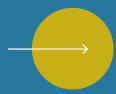


TENDENCIAS DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES de Centroamérica, Panamá y República Dominicana



Comercio, turismo, inversión extranjera directa
y cooperación internacional

Maria Cecilia Deza, Lucia Martin,
Mauricio Monge y Marta Ruiz-Arranz

TENDENCIAS DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES de Centroamérica, Panamá y República Dominicana

Comercio, turismo, inversión extranjera directa y cooperación internacional

Catalogación en la fuente proporcionada por la Biblioteca Felipe Herrera del Banco Interamericano de Desarrollo

Tendencias de las relaciones comerciales internacionales de Centroamérica, Panamá y República Dominicana: comercio, turismo, inversión extranjera directa y cooperación internacional / María Cecilia Deza, Lucía Martín, Mauricio Monge, Marta Ruiz-Arranz.

p. cm. — (Monografía del BID ; 1188)

Incluye referencias bibliográficas.

1. Tourism-Economic aspects-Central America. 2. Tourism-Economic aspects-Dominican Republic. 3. International trade-Central America. 4. International trade-Dominican Republic. 5. International cooperation-Central America. 6. International cooperation-Dominican Republic Area. I. Deza, María Cecilia. II. Martín, Lucía. III. Monge, Mauricio. IV. Ruiz-Arranz, Marta. V. Banco Interamericano de Desarrollo. Departamento de Países de Centroamérica. VI. Serie.

IDB-MG-1188

JEL: F5, F21, L83.

Palabras claves: comercio internacional, turismo, inversión extranjera directa, cooperación internacional, Centroamérica, Panamá, República Dominicana

Copyright © 2024 Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons CC BY 3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/legalcode>). Se deberá cumplir los términos y condiciones señalados en el enlace URL y otorgar el respectivo reconocimiento al BID.

En alcance a la sección 8 de la licencia indicada, cualquier mediación relacionada con disputas que surjan bajo esta licencia será llevada a cabo de conformidad con el Reglamento de Mediación de la OMPI. Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil (CNUDMI). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones que forman parte integral de esta licencia.

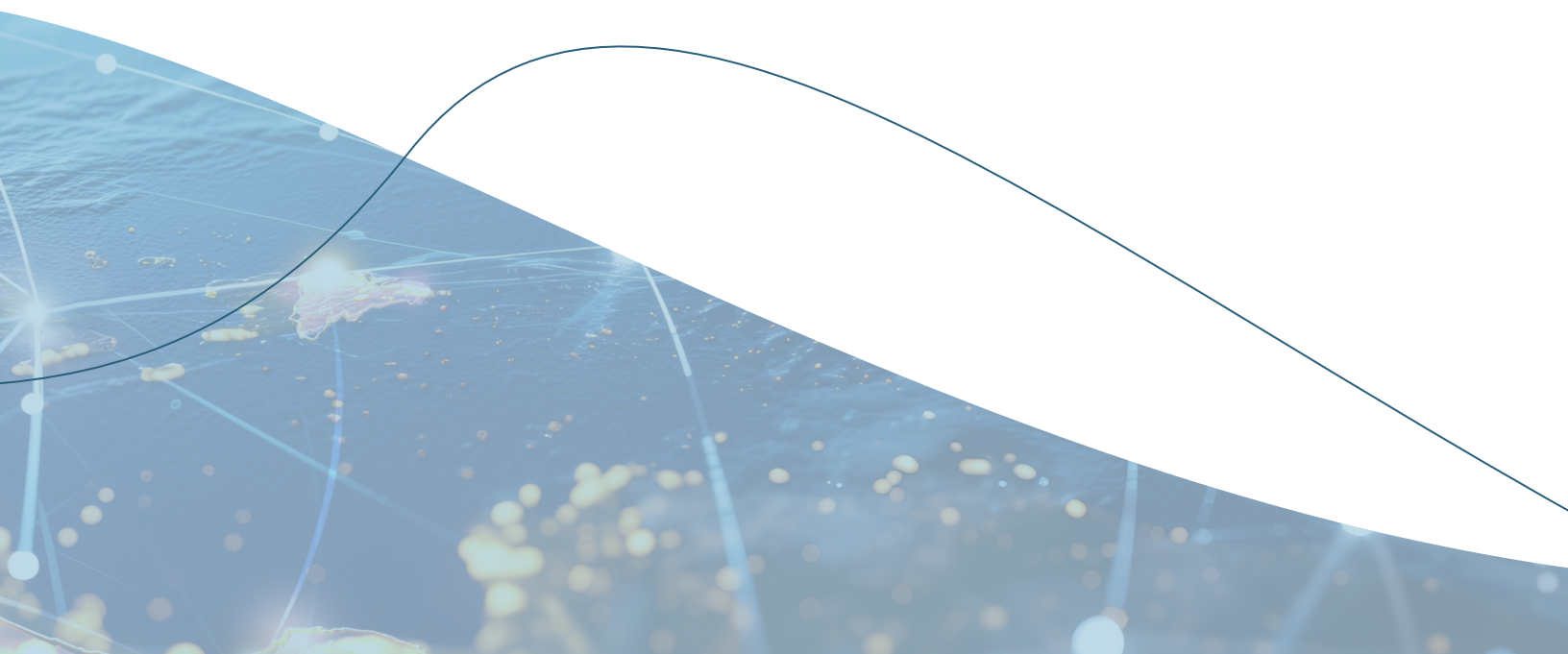
Las opiniones expresadas en esta obra son exclusivamente de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del BID, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



RESUMEN

Este documento analiza la evolución de las relaciones económicas internacionales de los países de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (CAPARD) en los ámbitos de comercio internacional, turismo, inversión extranjera directa (IED) y cooperación internacional y discute cómo estas relaciones se han visto afectadas en el contexto de la post-pandemia, la reconfiguración de las cadenas globales de suministro, y la geopolítica global.

Entre las tendencias de los últimos años, destaca que: (i) EEUU es y sigue siendo el principal socio en el comercio de bienes y servicios, IED y cooperación externa para CAPARD; (ii) los mismos países de CAPARD y el resto de Latinoamérica se han convertido en los segundos mayores socios económicos en estos aspectos, lo que destaca la creciente integración económica y política con el resto de la región; (iii) se observa un aumento en la participación del bloque de países asiáticos, en particular de China, en IED en países con los que mantienen relaciones diplomáticas y estratégicas, pero todavía limitada; y (iv) el posicionamiento del bloque de países europeos en CAPARD se mantiene acotado y estable en el tiempo pero destaca en aspectos de cooperación externa, en especial en temas de desarrollo sostenible y medio ambiente. Sin embargo, existe heterogeneidad entre países en cada uno de los ámbitos bajo estudio.



**TENDENCIAS DE LAS
RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES**
de Centroamérica, Panamá y República Dominicana

Comercio, turismo, inversión extranjera directa
y cooperación internacional

CONTENIDO

I.	Relaciones en comercio internacional	5
II.	Relaciones en turismo y remesas	10
III.	Relaciones en Inversión Extranjera Directa (IED)	12
IV.	Relaciones en cooperación externa	18

Agradecemos la excelente asistencia de investigación de Melanie Jiménez.



RELACIONES EN COMERCIO INTERNACIONAL

Estados Unidos (EE.UU.) es el principal mercado de destino de las exportaciones de CAPARD, si bien con una participación ligeramente menor que hace 15 años. El resto de América Latina y el Caribe (LAC), y en particular los mismos países de CAPARD, son el siguiente socio en importancia, evidencia del avance de la integración intra e interregional. Otros bloques, como los países europeos y asiáticos -donde China es el principal actor- tienen un protagonismo menor en exportaciones, pero creciente en cuanto a importaciones.

Estados Unidos es el principal receptor de exportaciones de CAPARD, pero en los últimos años se ha expandido la base de socios comerciales. Aunque EE.UU. representa un tercio de las ventas externas de CAPARD, su participación ha caído en el tiempo, en especial entre 2002 y 2007. Las exportaciones de CAPARD a EE.UU. pasaron de un máximo del 60% del total en 2000 a un 40% en 2021 (gráfico 1). Esto evidencia tanto que los países CAPARD se han diversificado hacia otros mercados como que otros bloques, en especial los países asiáticos incrementaron su importancia como proveedores de manufacturas de EE.UU. Entre 2000 y 2020, China aumentó su participación en las importaciones de EE.UU. desde 7.2% a 20.1%, mientras que el bloque asiático lo hizo de 36% a 43.6%. Esto afecta directamente la entrada de CAPARD al mercado norteamericano, ya que la región compite en productos similares a los que China produce, como textiles y manufactura de relativamente alta complejidad en algunos países.

Después de EE.UU., LAC, y en particular los mismos países de CAPARD, son los segundos socios comerciales más importantes para región. Las exportaciones de CAPARD a LAC (incluyendo los mismos países de CAPARD) pasaron de representar el 23.6% de las ventas totales al exterior en 2002 a 30% en el 2021. Del total de exportaciones a LAC, más del 70% se destina al resto de países de CAPARD (gráfico 2). En el caso particular de Honduras y Panamá, sus zonas libres y zonas francas han adquirido mayor peso en los últimos años como destino de las exportaciones a Latinoamérica. Ello es evidencia de la fuerte integración inter e intrarregional de los países de LAC que se ha formalizado en los últimos años, como se detalla a continuación.

Gráfico 1
CAPARD: Exportaciones por mercado
(Composición)

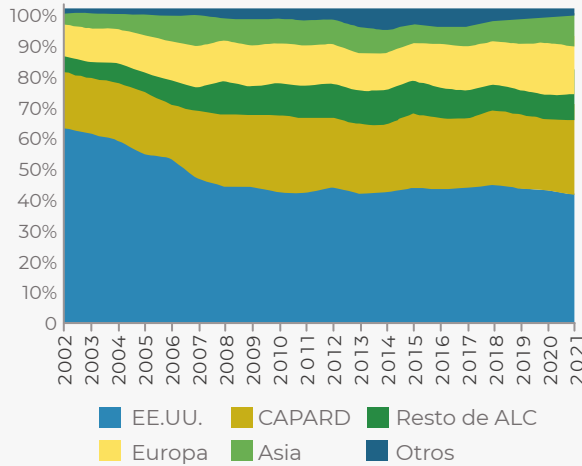
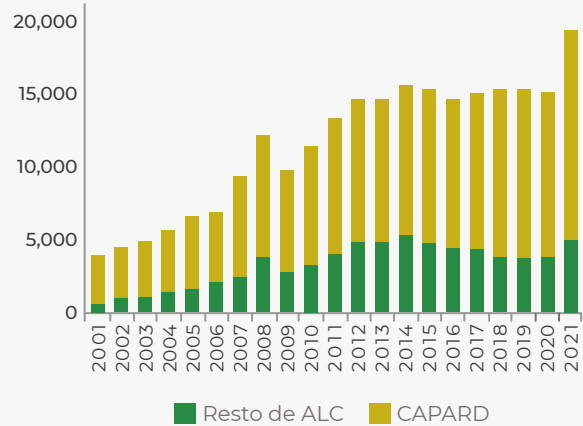


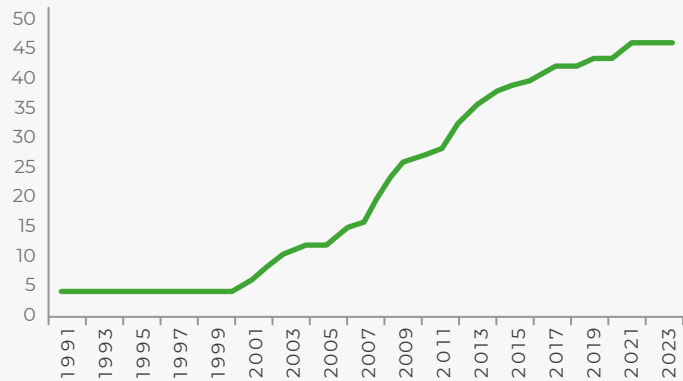
Gráfico 2
CAPARD: Exportaciones intrarregionales y al
resto de América Latina y el Caribe
(Millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia con datos de Trade Map, SIECAV y Bancos Centrales.

Esta tendencia se explica debido a la voluntad de los países de CAPARD de formalizar y fortalecer las relaciones comerciales entre ellos y el resto de los países de LAC mediante **tratados de libre comercio**. Entre 1991 y 2023, CAPARD pasó de tener 4 a 46 acuerdos comerciales vigentes, y República Dominicana, pasó de tener ninguno a 5 en el mismo periodo (gráfico 3).¹ Países como Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Guatemala acostumbran a negociar tratados de libre comercio de forma conjunta. Este es el caso con el acercamiento comercial con Chile, uno de los principales actores económicos de la región actualmente en términos apertura al comercio internacional, expresado en una fuerte red de tratados comerciales con más de 60 economías. El tratado de libre comercio entre Centroamérica y Chile fue firmado a fines de 1999, y entró en vigor en los diferentes países entre el 2002 y el 2012. En tanto, Belice y República Dominicana han optado por tratados de libre comercio o acuerdos comerciales preferenciales. Belice cuenta con dos acuerdos comerciales preferenciales, suscritos a través de la comunidad CARICOM, con Venezuela y Colombia. Otro caso es Panamá, quien ha negociado de manera individual tratados de libre comercio con otros países de LAC, principalmente con los de la Alianza del Pacífico, dado que contar con tratados de libre comercio con sus países miembros es uno de los requisitos para poder ingresar a la Alianza. Además de su acuerdo con México, que entró en vigor en el 2015 y constituye un paso necesario para ingresar a la Alianza, Panamá ya cuenta con tratados suscritos con Chile y Perú, vigentes desde el 2006 y 2011, respectivamente.

Gráfico 3
CAPARD: Número de tratados comerciales regionales.



Fuente: OMC.

¹ López Marmolejo, Eggers y Ruiz-Arranz (2023). Oportunidades para Impulsar la Producción, el Empleo y las Cadenas de Valor. Informe Económico sobre Centroamérica, Panamá y República Dominicana.

Luego de Estados Unidos y LAC, Europa se perfila como el tercer comprador de productos más importante para la región de CAPARD, aunque con una participación estable en las últimas dos décadas. En los últimos 20 años, las exportaciones a Europa han representado el 12.8% de las ventas totales al exterior de CAPARD. Los principales mercados de este continente son la Unión Europea, entre los que destacan Países Bajos (23%), Bélgica y Luxemburgo (16%), España (9%), Alemania (9%), Reino Unido (9%), e Italia (7%). Sin embargo, la importancia de este bloque difiere según sea el caso. Este mercado resulta particularmente importante para Belice, cuyas exportaciones a Europa, principalmente al Reino Unido, representaron el 46% del total en 2019, una cifra que ha venido en crecimiento. Para Costa Rica, Honduras y Panamá, las ventas a Europa representaron entre el 21% y 26% en el mismo año.

Las exportaciones de CAPARD a Asia continúan siendo limitadas, principalmente porque CAPARD no se beneficia de la demanda de alimentos o minerales de China como el resto de LAC, en especial Sudamérica. Por ello, el peso que tienen las exportaciones de CAPARD hacia Asia es bajo, representando un 6% de las exportaciones totales de la región en la última década, en promedio. Los países con las mayores exportaciones dentro de la región CAPARD son Panamá, Guatemala y República Dominicana (gráfico 4).² Por el contrario, las importaciones desde Asia son significativas y han ido en aumento en las últimas décadas, pasando de representar 8.4% de las importaciones totales en 2001 a casi 25% en 2019 (gráfico 5).

Gráfico 4
Exportaciones a Asia
(% de exportaciones totales de CAPARD)

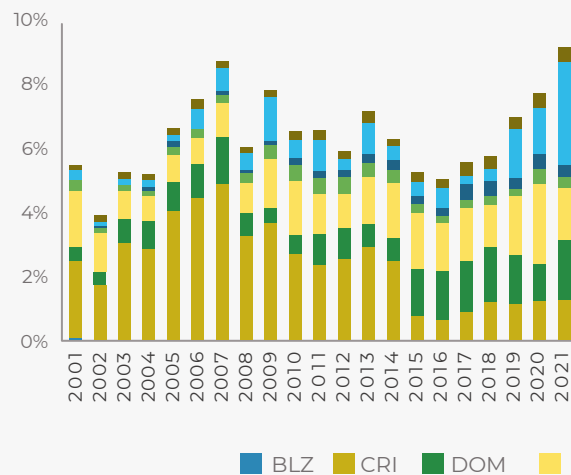
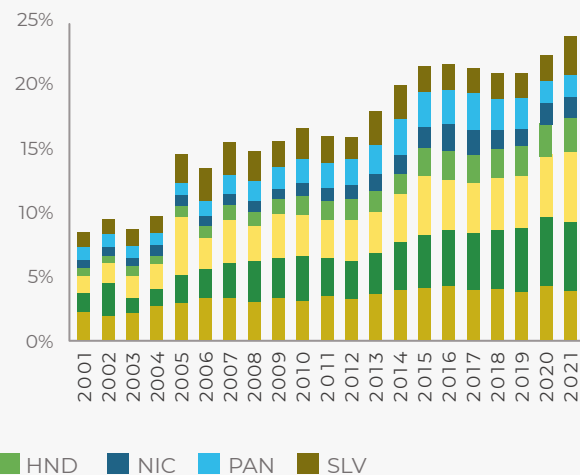


Gráfico 5
Importaciones desde Asia
(% de importaciones totales de CAPARD)



Fuente: Elaboración propia con información del Atlas de Complejidad Económica.

Dentro de Asia, el comercio con China ha ganado terreno de forma acelerada en la mayoría de los países de CAPARD, especialmente en importaciones. En los últimos años China se ha convertido en el principal socio comercial asiático en CAPARD, con excepción de Belice, Nicaragua, Honduras y Haití. El comercio con China ha crecido a una tasa acelerada a partir de la década de los 2000 pese a que, con excepción de Costa Rica y Nicaragua, ninguno de estos países ha firmado hasta entonces un tratado de

² En el caso particular de Costa Rica, este era el principal vendedor de la región a Asia hasta 2014; sin embargo, el cierre de operaciones de la planta de ensamblaje de INTEL en 2014 causó el declive de las ventas a China, su principal comprador.

libre comercio con China.³ Esta evolución está relacionada con el ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en diciembre de 2001, lo cual fue crucial en la historia del sistema de comercio multilateral al significar la apertura de una economía tan grande, concentrándose en el comercio de electrónicos, tecnologías de procesamiento de datos, textiles, equipo óptico y médico. Las importaciones de CAPARD desde China han pasado de menos del 5% del total de importaciones en 2002 al 15% en 2021 (gráfico 6), dentro de las cuales los rubros de máquinas, aparatos y material eléctrico junto con el de aparatos y artefactos mecánicos dominan las categorías de productos importados para la mayoría de los países de CAPARD.

Como resultado, la balanza comercial de CAPARD con China es crecientemente negativa, a diferencia de lo que ocurre con el resto de los países de LAC. Del total de las exportaciones que realiza China a LAC, el 11% tiene como destino la región CAPARD, mientras que solamente 3% de lo que China importa desde LAC proviene de la región. Esto deriva en que CAPARD haya registrado una balanza comercial crecientemente negativa con China en las últimas décadas (gráfico 7). Aunque lo opuesto es cierto para el resto de la región LAC, esto se explica por la balanza comercial positiva que mantienen Perú, Chile y Brasil, ya que los demás países tienen un saldo comercial negativo. Este fenómeno responde a la creciente necesidad de China por materias primas ofrecidas por los países sudamericanos, mientras que CAPARD es un comprador neto de bienes chinos, y un competidor directo en el mercado global de manufacturas.

Gráfico 6
CAPARD: Importaciones de China y Estados Unidos
(% del total de importaciones)

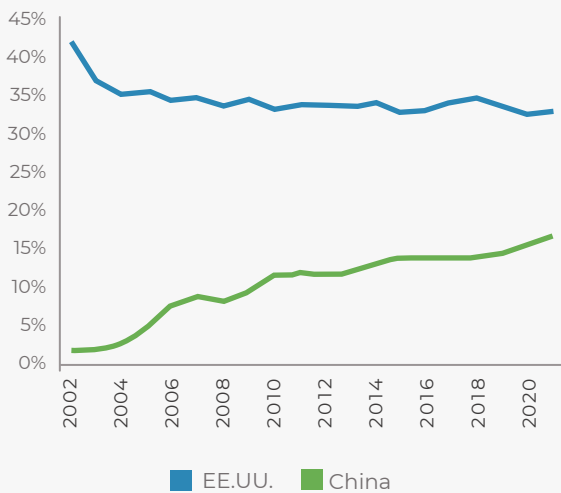
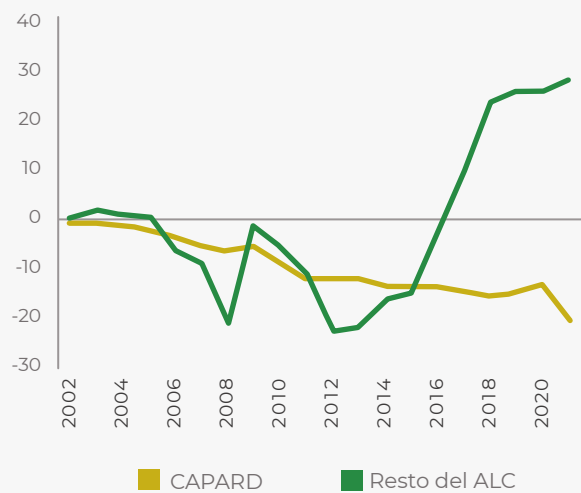


Gráfico 7
Balanza comercial con China
(Miles de millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia con información del Atlas de Complejidad Económica.

Aunque los flujos de comercio internacional en CAPARD se retrajeron durante la pandemia y se recuperaron posteriormente, la estructura de socios comerciales no experimentó mayor variación. La recuperación del comercio internacional se ha dado en un contexto de dinamismo global tras la apertura de las actividades económicas después de los confinamientos, y el progresivo aumento de los precios internacionales

³ De los países CAPARD solamente Costa Rica y Nicaragua han firmado un tratado de libre comercio con China, mientras Panamá y China avanzaron en 5 rondas de negociación de un tratado comercial, que quedó estancado en 2019. Por su parte, El Salvador y Honduras han iniciado conversaciones para concretar acuerdos de libre comercio con China.

de los principales productos de exportación e importación, que tuvieron impactos diferenciados según la subregión. Mientras que Sudamérica se benefició del aumento de los precios del petróleo y los minerales, en CAPARD el aumento de dichos precios, y más recientemente de los alimentos e insumos alimenticios se tradujo en un aumento del valor de las importaciones. Al margen de las tendencias del comercio internacional, el perfil de los socios comerciales no experimentó mayor variación.

Tres años después de la pandemia del covid-19, no existe evidencia clara de que el reordenamiento de las cadenas de valor globales haya favorecido significativamente a la región de CAPARD. Mesquita-Moreira y otros (2022) argumentan que el reordenamiento de las cadenas de valor globales no se ha dado de manera abrupta tras la pandemia, sino que ha sido un proceso gradual que venía desde antes y cuyos impactos en LAC no son concluyentes en el corto o en el largo plazo. Igualmente, argumentan que las políticas por parte de Estados Unidos para reducir la dependencia de China, no se trasladaron en beneficios para LAC, con excepción de México, y no tuvieron efectos positivos en la relocalización de la inversión internacional, al menos en CAPARD. Los autores e investigaciones recientes, sin embargo, no descartan que haya efectos sectoriales específicos. En esta línea, el reciente informe económico del BID⁴ identifica sectores específicos que podrían desarrollarse a través del *nearshoring*.⁵

En los últimos años se reportan avances en la agenda de integración intra e interregional, lo que indica que la importancia de LAC como socio comercial de CAPARD se intensificaría en los próximos años. En 2021, las exportaciones de CAPARD a LAC crecieron en 30% con respecto a 2020, lo que indica que la integración regional se sigue profundizando, amparado en continuos esfuerzos para formalizar diferentes iniciativas. Ejemplo de ello son los avances en el Proceso de Integración Profunda (PIP) entre El Salvador, Honduras y Guatemala, la cooperación entre la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA) y la Comunidad Andina de Naciones (CAN), la ampliación del Acuerdo de Alcance Parcial (AAP) entre Guatemala y Ecuador, la entrada de Costa Rica a la Alianza del Pacífico y al Acuerdo de Cooperación Trans-Pacífico (CPTPP), el inicio de negociaciones para un AAP entre Belice y El Salvador, entre otros.

4 López Marmolejo, Eggers y Ruiz-Arranz (2023). Oportunidades para Impulsar la Producción, el Empleo y las Cadenas de Valor. Informe Económico sobre Centroamérica, Panamá y República Dominicana.

5 Si la llegada de la pandemia del covid-19 puso en el debate los potenciales beneficios de repensar las cadenas de suministro y relocalizarlas hacia destinos más cercanos, el conflicto entre Rusia y Ucrania desde inicios de 2022 ha puesto en duda el concepto, poniendo en evidencia los impactos adversos que puede tener las crisis en un país proveedor sobre sus mercados más cercanos, y a los principales socios comerciales de estos últimos (Cárdenas y Hernández, 2022).



RELACIONES EN TURISMO Y REMESAS

Los ingresos por remesas y turismo son los principales ingresos por divisas para la mayoría de los países de CAPARD, contribuyendo también a financiar los déficits comerciales. EE.UU. y la misma región de ALC son los principales países de origen de los visitantes turísticos a CAPARD. Por su parte, las remesas llegan a representar más del 10% del PIB en algunos países. Dada la proximidad geográfica y las condiciones económicas y sociales en los países del triángulo norte, Estados Unidos es el país preferido para emigrar y, por tanto, es la principal fuente de origen de las remesas.

Al igual que en comercio de bienes, los mayores flujos de turismo hacia los países CAPARD provienen de EE.UU. y LAC. Estos dos bloques contribuyen con más del 70% de visitantes a la región de CAPARD, para la cual el turismo tiene una contribución directa de entre 5% y 15% puntos del PIB e indirecta de entre 8% y 40% del PIB dependiendo del país. Sin embargo, hay algunas heterogeneidades, siendo que en Belice la mayoría de los turistas proviene de EE.UU., mientras que en el resto de CAPARD, este país aporta entre 20% y 60% de los visitantes (gráfico 8). Por su parte, por su ubicación geográfica más cercana a los países de América del Sur, y su importancia como ciudad para negocios y servicios logísticos, Panamá se ha convertido en un destino importante para viajeros provenientes de LAC. Entre 2011 y 2019, la cantidad de visitas (no solo turísticas)⁶ desde Latinoamérica alcanzó el 64.6% del total. Similarmente, durante el mismo periodo, en el Triángulo Norte (TN) y Nicaragua la mayoría de los turistas visitantes fueron de Latinoamérica, siendo Guatemala el que recibió más visitantes latinoamericanos (70.4% del total de turistas), seguido por Nicaragua (68.3%) y El Salvador (63.0%). Es importante notar que la mayoría de los visitantes latinoamericanos a estos países provienen del mismo Centroamérica.

⁶ En el caso de Panamá, con el fin de tener el desagregado por nacionalidad, solo se pudo conseguir el total de visitas que incluye tanto turistas como excursionistas y otras personas que ingresan por motivos diferentes al turismo.

Europa tiene un peso menor en el turismo hacia CAPARD, en especial en los países del TN. En comparación a los otros bloques económicos, la visita de turistas europeos a la región destaca en República Dominicana, Belice y es mucho menor en países del TN. Para los demás países de la región, la entrada de turistas europeos se posiciona en tercer lugar, luego de Latinoamérica y Estados Unidos.

La entrada de remesas constituye uno de los flujos de ingreso más importantes para la región, principalmente para el TN, Nicaragua y República Dominicana, y dada la emigración a EE.UU.,⁷ este país es la principal fuente de envío de remesas. En 2021, la entrada de remesas representó 22% del PIB para el Triángulo Norte, 14.4% para Nicaragua y 11.6% para República Dominicana, según información de la balanza de pagos de los países. Para el resto de los países de CAPARD estas representan 0.9% del PIB. Entre el 75% y 90% de las remesas recibidas por los países del Triángulo Norte provienen de EE.UU., mientras que esta participación fue menor para Nicaragua (42%) (gráfico 9). La importancia de las remesas para los hogares de CAPARD es significativa, permitiendo que muchas personas en una muestra de países superen la línea de pobreza y reducir la desigualdad de ingresos, dado que son los hogares de menores ingresos los que más reciben remesas. Para los hogares más pobres, las remesas son la principal fuente de ingreso. El impacto de las remesas en las condiciones socioeconómicas de los hogares es incluso mayor al de los programas sociales del gobierno, constituyéndose en una fuerte red de protección social contra diversos riesgos.⁸

Gráfico 8
Entrada de turistas estadounidenses en 2022
(% del total)

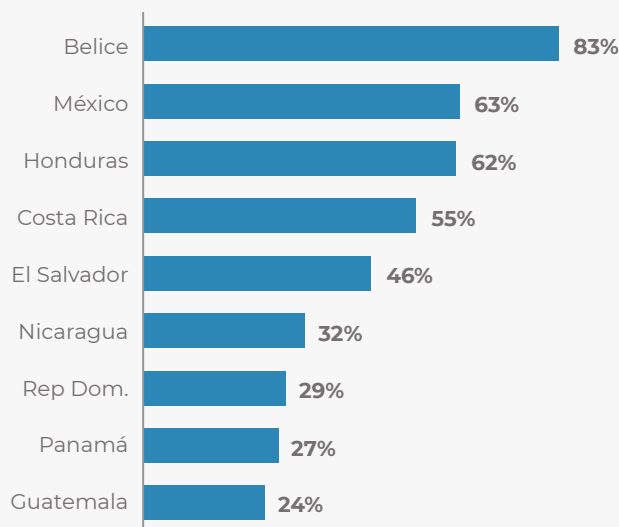
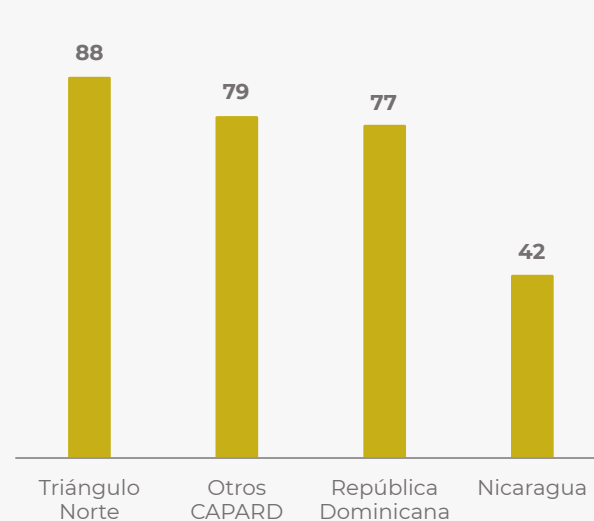


Gráfico 9
Entrada de remesas desde EE.UU. en 2021
(% del total)



Fuente: Elaboración propia con datos del SECMA, Migration Policy Institute y World Travel and Tourism Council.

⁷ En promedio, 3 de cada 4 migrantes de Centroamérica, República Dominicana, México y Haití vive en Estados Unidos. "Migración y remesas en Centroamérica, Haití, México, Panamá y República Dominicana" (2021).

⁸ <https://blogs.iadb.org/migracion/es/el-papel-de-las-remesas-en-centroamerica-mexico-y-republica-dominicana-en-el-alivio-a-la-pobreza/>



RELACIONES EN INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA (IED)

LAC es la segunda fuente más importante de IED para CAPARD. Las empresas latinoamericanas explican casi un tercio del flujo dirigido hacia la región en la última década, en el contexto del crecimiento de las llamadas empresas “multilatinas” y la integración de estas a las cadenas de valor globales. EE.UU. sigue siendo el principal socio en importancia, pero con heterogeneidad entre países. La inversión europea y asiática es menor en relevancia, pero la inversión de China se había acelerado hasta antes de la pandemia desde la entrada en vigor de la iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés), a la cual 4 países de CAPARD se han adherido a la fecha.

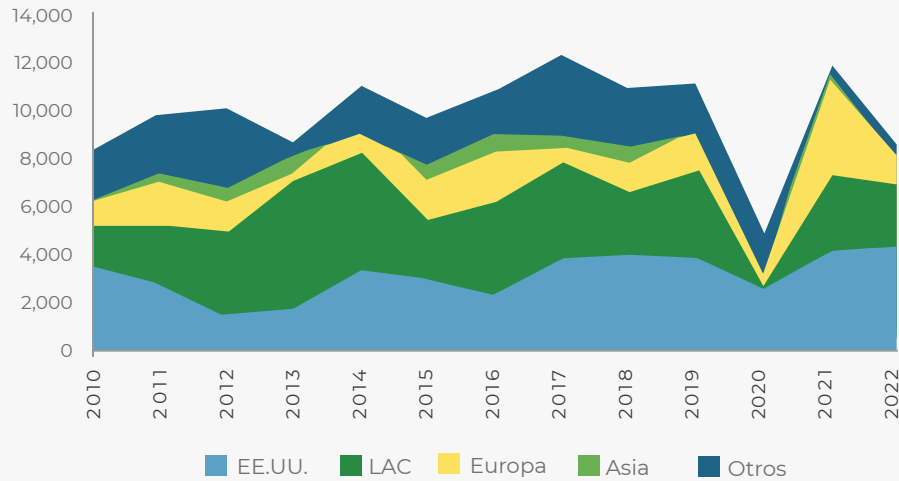
Latinoamérica y EE.UU. son los principales inversionistas de CAPARD. Para el periodo 2010-2019,⁹ los flujos de IED que provinieron de EE.UU. a CAPARD fueron el segundo en importancia, luego del bloque conformado por los países de Latinoamérica,¹⁰ cuyo monto invertido es equivalente al 32% de la IED total registrada (gráfico 10). El crecimiento de las empresas multilatinas, en su mayoría domiciliadas en países como Brasil, Chile, Colombia y Argentina, es una posible razón por la cual se han visto flujos considerables de IED de estos países hacia la región de Latinoamérica. Sumado a esto, la integración de cadenas de valor globales de empresas multinacionales¹¹ con presencia en diferentes países de Latinoamérica, incluyendo CAPARD, también contribuye a la creciente integración y expansión entre estos mercados. No obstante, la participación de LAC se redujo notablemente durante la pandemia, y aunque se ha recuperado, todavía no alcanza el nivel de participación pre covid-19.

⁹ Periodo para el cual todos los países CAPARD cuentan con datos desagregados por origen de inversión (menos Belice y Nicaragua).

¹⁰ Los países del Caribe se incluyen en la categoría “Otros”.

¹¹ Las empresas multilatinas son empresas domiciliadas en países de América Latina, con una estrategia clara de internacionalización y expansión más allá de sus fronteras. Esta presencia en otros países de la región se puede dar a través de adquisiciones, fusiones y creación de cadenas de valor que traspasan fronteras hacia otros países de la zona.

Gráfico 10
CAPARD: Flujos de IED por origen
(Millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia basada en estadísticas oficiales de cada país.

Sin embargo, existe heterogeneidad entre países en la dependencia de la IED latinoamericana. La inversión de Latinoamérica ha sido especialmente importante para los países del TN y Panamá (gráfico 11). Además, en varios países, existe una dependencia importante de la IED de la misma región de CAPARD. Los flujos de IED provenientes de CAPARD representaron el 64% del total de la IED procedente de Latinoamérica dirigida a El Salvador, 57% en Honduras, más del 30% en Costa Rica y Guatemala, y menos del 15% en Panamá y República Dominicana¹² (gráfico 12), países en los que la IED de LAC proviene en su mayoría de países de América del Sur. En el caso de Panamá, los flujos de IED provienen principalmente de Colombia, mientras que Brasil y México han sido los principales inversionistas latinoamericanos en República Dominicana en la última década.

Gráfico 11
CAPARD: Flujos de IED desde Latinoamérica
(Millones de US\$)

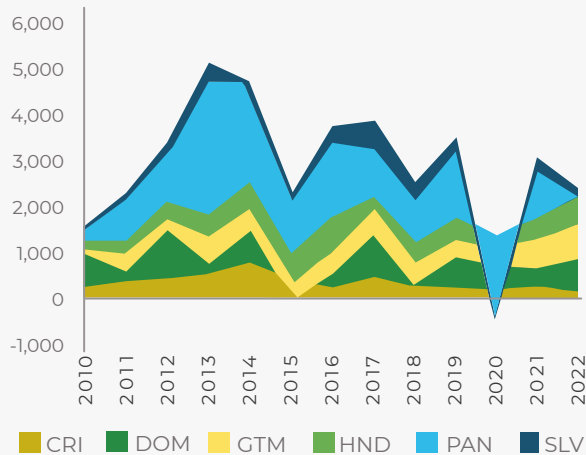
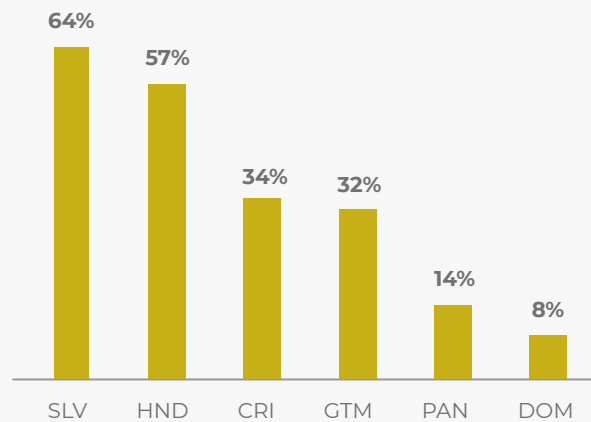


Gráfico 12
Flujos de IED desde CAPARD, 2010-circa 2022
(% de la IED recibida desde Latinoamérica)

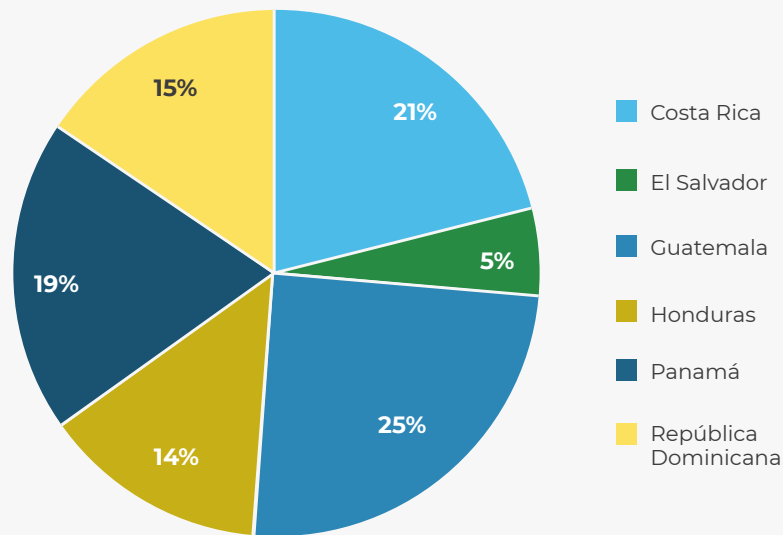


Fuente: Elaboración propia con información de bancos centrales e INEC.

¹² Sin embargo, la IED desde Latinoamérica a República Dominicana podría estar subestimada debido a que el desglose por país publicado se limita a unos pocos países de Latinoamérica.

Al igual que en comercio, la importancia de la IED proveniente de Europa hacia CAPARD es inferior comparada con la de EE.UU. y Latinoamérica. La IED de Europa hacia CAPARD equivale a casi la mitad de la IED realizada por EE.UU. y LAC entre 2010 y 2021. Los flujos de inversión de Europa en este mismo periodo se dirigieron al TN, seguido por Costa Rica, Panamá y República Dominicana (gráfico 13). La IED europea en CAPARD se ha canalizado al sector de TICs e Infraestructura de Internet (23% del total de anuncios), seguido por el sector de electricidad (17.6%), logística, distribución y transporte (17%), y construcción (14.5%).

Gráfico 13
CAPARD: Flujos de IED desde Europa, 2010-2021
(% del total por país reportante)



Fuente: Elaboración propia con información de Bancos Centrales e INEC.

La IED proveniente de Asia en la región de CAPARD es considerablemente menor que la procedente de otras regiones, pero es especialmente importante en Panamá. En la última década, la IED de países asiáticos a CAPARD representó solo 3% del total de la inversión recibida por la región, en promedio, alcanzando un máximo de 7.3% del total en 2016. El principal receptor de inversión asiática en CAPARD ha sido Panamá, siendo este país el destino del 75% de la inversión total recibida desde Asia entre 2010 y 2020. Los mayores inversionistas asiáticos en Panamá en este periodo han sido China Taipéi,¹³ Singapur, y China. Siguiendo los datos compilados por el *Financial Times Intelligence* que da seguimiento a anuncios públicos de empresas y agencias de inversión extranjera, las inversiones de China Taipéi están concentradas en el sector de energías renovables, mientras que las de Singapur han estado destinadas al sector de transporte. De igual forma, las inversiones chinas, están concentradas en el sector de energías renovables y de transporte, distribución y logística.

¹³ El uso de la frase China Taipéi no refleja de ninguna manera la posición del Grupo BID ni de ninguno de sus países miembros en cuestiones de soberanía nacional o reconocimiento diplomático.

China se ha sumado como uno de los principales inversionistas asiáticos en la región de CAPARD, aunque la importancia es reducida si se le compara con el resto de LAC.¹⁴ Siguiendo el *China Global Investment Tracker* publicado por el *American Enterprise Institute*, se han registrado 351 proyectos de inversión china en LAC entre los años 2005 y 2023 (tabla 1), sumando un total de US\$226,370 millones. Brasil es el principal receptor de inversión de empresas chinas con 83 proyectos por US\$70,270 millones, muy por encima de Perú, segundo receptor, que alcanza US\$31,090 millones. Por su parte, la región CAPARD alberga solamente 17 proyectos de inversión por un total de US\$5,130 millones (menos del 3% del total de inversión china en LAC).

Tabla 1
Inversión de empresas chinas por país en ALC, 2005-2023 (en millones de dólares)

Región	País	Monto (millones USD)	No. de proyectos (izq.)
CAPARD	Honduras	350	1
	Rep. Dom.	490	2
	Nicaragua	530	2
	Guatemala	700	1
	Costa Rica	810	3
	Panamá	2,250	8
	México	7,420	28
Sudamérica	Uruguay	180	1
	Bolivia	6,440	19
	Colombia	9,390	12
	Ecuador	13,840	28
	Venezuela	18,150	27
	Chile	19,210	22
	Argentina	26,720	37
	Perú	31,090	26
	Brasil	76,680	95
Caribe	Barbados	610	4
	Cuba	740	3
	Ant. y Barbuda	1,000	2
	Trinidad y Tobago	2,280	9
	Jamaica	3,090	8
	Guyana	4,400	13
TOTAL		226,370	351

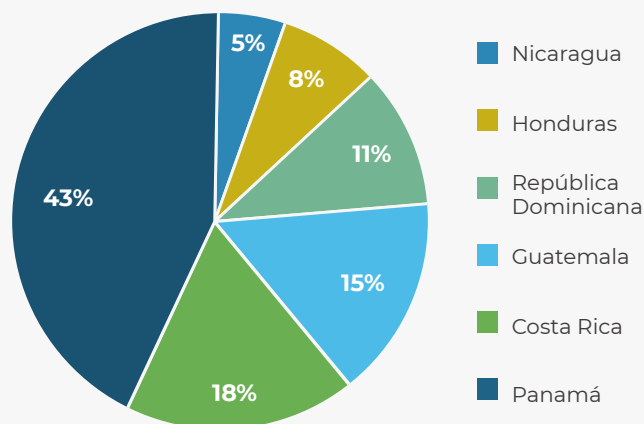
Fuente: elaboración propia con datos de China Global Investment Tracker publicado por el American Enterprise Institute.

¹⁴ Contar con una imagen clara de la presencia de inversiones chinas en la región no es una tarea fácil. Uno de los desafíos para contabilizar los flujos de IED desde China es que las estadísticas oficiales reflejan el origen inmediato del capital y muchos de los flujos llegan a la región a través de terceros países, por lo que no es posible identificarlos en las cuentas nacionales. Este hecho es particularmente relevante en el caso de las inversiones chinas, que suelen estar subrepresentadas en las estadísticas oficiales de entradas de IED por origen. Por ejemplo, la IED histórica de salida desde China a paraísos fiscales significó casi el 78% del valor de dicha IED china entre 1980 y 2016- Hong Kong (57.5%), las Islas Caimán (7.7%), las Islas Vírgenes Británicas (6.5%), y Singapur (2.5%) fueron los principales destinos (Deng et al. 2019). Las empresas chinas pueden establecer sus holdings en Hong Kong. Estas empresas pueden aprovechar Hong Kong como trampolín e invertir en un tercer destino. Los inversionistas chinos pueden utilizar Hong Kong como puente para inversiones “de ida y vuelta” al mercado chino continental dado el trato favorable sobre el impuesto a sociedades que reciben los inversionistas extranjeros y de Hong Kong en el mercado chino continental (Buckley et al. 2015). Las empresas chinas escogen Singapur y Macao por su proximidad geográfica y sus fuertes lazos étnicos. Las Islas Caimán y las Islas Vírgenes Británicas son las preferidas - particularmente después de que China tomó el control del poder administrativo del Reino Unido sobre Hong Kong en 1997- por sus conexiones históricas con Hong Kong (Deng et al. 2019).

Por país de destino, las inversiones chinas en CAPARD se concentran en Panamá y en menor medida en el TN. Si bien Panamá estableció relaciones diplomáticas con Beijing en el año 2017, ya desde el 2015 se registran proyectos de inversión china. Panamá concentra 43% de las inversiones chinas en la región CAPARD (gráfico 14) con 8 proyectos de desarrollo inmobiliario, transporte y energía (tabla 2). Guatemala y Honduras registran entre ellos 2 proyectos de inversión china en los sectores de energía y tecnología.

Tabla 2 - Gráfico 14
Inversión de empresas chinas por sector y país en la región CAPARD, 2005-2023
(en millones de dólares y porcentaje)

Sector	Monto (US\$ millones)
Transporte	2,520
Energía	1,160
Tecnología	240
Desarrollo inmobiliario	450
Servicios públicos	130
Entretenimiento	100
TOTAL GENERAL	4,600



Fuente: elaboración propia con datos de China Global Investment Tracker publicado por el American Enterprise Institute.

La inversión proveniente de China en LAC comenzó a cobrar mayor fuerza a partir de 2014, tras el lanzamiento de la iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI por sus siglas en inglés) en 2013. BRI constituye uno de los proyectos de infraestructura más ambiciosos del mundo con una vasta colección de iniciativas de desarrollo e inversión, y tiene como uno de los objetivos principales expandir la influencia económica y política de China, que encuentra coincidencia con la necesidad de cubrir las brechas de infraestructura en los países de la región. La iniciativa BRI ha constituido una continuación de los esfuerzos iniciados en 1999 por el Gobierno de China con la estrategia *Go Out Policy* para promover inversiones internacionales. En 2018 se selló la iniciativa como una nueva plataforma para la cooperación entre China y LAC, por la cual la región latinoamericana sería vista como una “extensión natural” de la ruta marítima de la BRI.

Cuatro países de CAPARD se ha incorporado a la iniciativa BRI a partir de 2017¹⁵ pero todavía no se registran proyectos bajo este esquema. En la región de CAPARD, Panamá firmó un Memorándum de Entendimiento de incorporación a BRI en 2017, mientras que Costa Rica y El Salvador lo firmaron en 2018, y República Dominicana en 2019. Si bien el gobierno chino reporta contratos de empresas chinas en CAPARD durante los últimos 10 años (tabla 3), ninguno de ellos tiene el sello BRI. En 2019, Panamá anunció el primer proyecto BRI en la región, un tren de carga y pasajeros de Ciudad de Panamá a Chiriquí en la frontera con Costa Rica, con un valor estimado de US\$5,500 millones, pero el proyecto se desestimó por su alto costo. Aunque no se registran proyectos en El Salvador desde el establecimiento de las relaciones diplomáticas con Beijing, en mayo de 2021 la Asamblea salvadoreña aprobó el convenio marco para la asistencia económica y técnica por US\$500 millones en inversión pública no reembolsable y sin condiciones.

¹⁵ En 2017 la BRI se consagró en la Constitución del Partido Comunista de China perfilando el país como una importante fuente de inversión extranjera directa y asistencia para el desarrollo en el mundo. Ese mismo año, el Consejo de Estado de la República Popular China definió nuevos principios rectores para la IED china, alentando a empresas a realizar inversiones extranjeras que tengan como objeto modernizar las industrias nacionales de investigación y manufactura, así como en el sector energético y construcción de infraestructura en proyectos de la BRI.

Tabla 3
Valor de contratos extranjeros de China en CAPARD, 2011-2020
(en millones de dólares)

País	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Panamá	32	123	144	149	146	352	21	2 676	182	190
Rep. Dom.	15	3	65	1	238	5	32	81	146	21
Costa Rica	98	25	613	66	250	132	41	47	10	15
TOTAL	145	151	822	216	634	489	94	2 804	338	226
ALC	16,672	14,657	18,322	16,468	18,163	19,124	15,859	18,227	19,872	14,838

Fuente: elaboración propia con datos de MOFCOM, 2020.

En algunos países la inversión China podría aumentar en los siguientes años, pero con un cambio de orientación en línea con la nueva estrategia de crecimiento de dicho país. El Salvador podría ver materializado una serie de proyectos con la aprobación del convenio marco mencionado anteriormente. Esta posibilidad también se abre en Nicaragua, quien ha firmado acuerdos de cooperación con el país para desarrollar proyectos en temas de energía, salud e infraestructura desde 2021. Recientemente, la iniciativa BRI, caracterizada por infraestructura de larga escala en transporte, energía y otros sectores, ha perdido relevancia frente a industrias emergentes que representan los nuevos objetivos de desarrollo económico del gobierno chino, como ICT, energía limpia y renovable, e innovación. El nuevo enfoque en estos nuevos sectores también se enmarca en un esfuerzo para enfrentar algunas de las críticas a la iniciativa en cuanto a su contraposición con objetivos ambientales, entre otros aspectos.¹⁶ Aunque los flujos de IED procedente de China a LAC se han desacelerado con respecto al promedio de los últimos 5 años, la participación del componente de ICT y energía renovable en el número total de proyectos de China a LAC se ha incrementado desde 25% en promedio entre 2013-17 a 40% entre 2018 y 2023.¹⁷ No obstante, la inversión en estas nuevas industrias todavía no es significativa en CAPARD.

Otras regiones, como la Unión Europea y el mismo EE.UU. también buscan apoyar al cierre de brecha de infraestructura a través de otras iniciativas. Por un lado, EE.UU. busca apoyar a la región en el cierre de brechas de infraestructura a través de proyectos que cumplan con estándares medioambientales y laborales estrictos y con condiciones de financiamiento transparentes. Este país, junto con las economías del G7 discutieron en 2021 una iniciativa coordinada bajo el nombre de *Build Back Better for the World*, en la que se planean financiar proyectos de clima, salud, transformación digital, género e igualdad. Algunos países de CAPARD han sido considerados como beneficiarios, como El Salvador.

¹⁶ Aunque conlleva potenciales beneficios en términos de atracción de infraestructura para el cierre de brechas, el esquema BRI ha sido cuestionado por diversos factores. Si bien la BRI es una iniciativa que permitiría atraer inversión en infraestructura en momentos de contracción del financiamiento internacional y de debilidad de las finanzas públicas, la literatura ha planteado algunos riesgos potenciales de inversiones BRI, como sostenibilidad de la deuda en países que integran el BRI y que ya tienen altos niveles de deuda (Ruta et al., 2019; Huley et al., 2018); la baja posibilidad de beneficiarse de transferencia de conocimiento dado el modelo de empleo generalmente utilizado por las inversiones chinas donde la mano de obra es importada; y riesgos ambientales, como la afectación de áreas de biodiversidad y las emisiones originadas por los proyectos de infraestructura bajo BRI.

¹⁷ Myers, M., Melguizo, A., y Y. Wang. "New Infrastructure" Emerging Trends in Chinese Foreign Direct Investment in Latin America and the Caribbean. The Dialogue, China-LAC Report. Enero 2024.

IV.

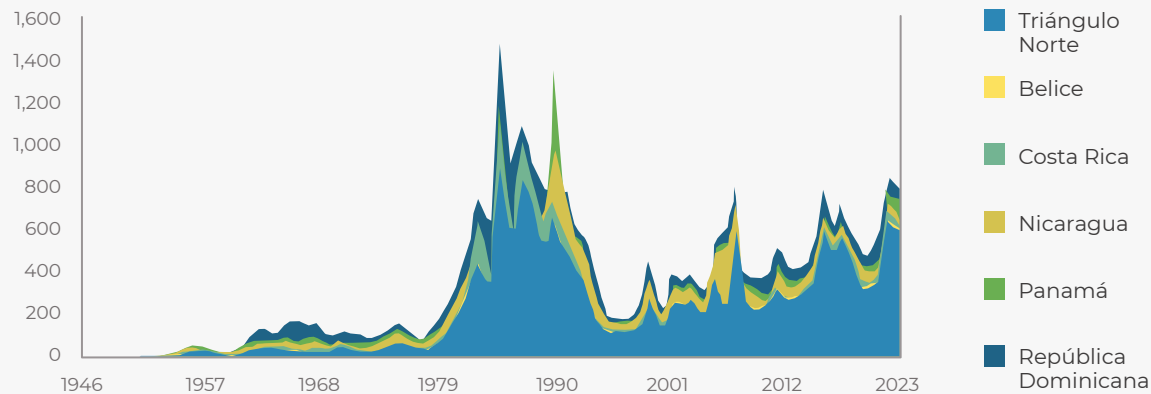
RELACIONES EN COOPERACIÓN EXTERNA

En materia de cooperación externa, la ayuda de EE.UU. a CAPARD tiene larga data y se posicionó aún más durante la pandemia con la donación de vacunas. La cooperación del resto de Latinoamérica a CAPARD se ha centrado en temas de migración y salud, dentro de la cual resalta México. La Unión Europea es importante en materia de desarrollo sostenible y ambiente. Por su parte, Asia ha enfocado sus esfuerzos de cooperación en CAPARD en temas de infraestructura y logística, energía, minería, entre otros sectores.

El TN es el principal objetivo de la cooperación externa de EE.UU. hacia LAC, y su aporte durante la pandemia permitió a los países de CAPARD acelerar sus procesos de vacunación e iniciar su proceso de recuperación económica. Dentro de la región CAPARD, el TN es la zona a la que se ha destinado la mayor proporción de la ayuda comprometida entre representando el 70% del total entre 2010-2023 (gráfico 15), inclusive superando en montos nominales la ayuda comprometida para México, la cual se incrementó de manera considerable a partir de 2008-2009 con la entrada de la iniciativa Mérida.¹⁸ La mayoría de los montos desembolsados se han destinado a programas que apoyan el desarrollo económico, democracia, derechos humanos y gobernanza, salud, y paz y seguridad. Otro ámbito de cooperación entre Estados Unidos y la región se dio durante la pandemia, principalmente con la donación de vacunas. Un tercio de las vacunas comprometidas por EE.UU. para LAC se destinaron a CAPARD, lo que permitió la aceleración de los procesos de vacunación de la población y la reapertura de las economías.

¹⁸ La iniciativa Mérida es el pacto de cooperación entre Estados Unidos y México —firmado en 2007 y en vigor desde 2008— que fue diseñado para combatir el narcotráfico y el crimen organizado. Acordada durante los gobiernos de los presidentes George Bush y Felipe Calderón, la Iniciativa Mérida —así llamada por la ciudad donde fue negociada— debía durar tres años, pero ambos países acordaron extenderla y actualmente sigue vigente. Las negociaciones comenzaron en marzo de 2007, cuando Calderón solicitó más cooperación de parte de Estados Unidos para combatir las organizaciones criminales y el tráfico en la frontera. Entre 2011 y 2017, durante las presidencias de Barack Obama en Estados Unidos y Enrique Peña Nieto en México (a partir de 2012), el pacto se amplió para incorporar cuatro pilares: (i) combatir las organizaciones delictivas transnacionales; (ii) institucionalizar el Estado de derecho y protección de los derechos humanos; (iii) crear una frontera “del siglo XXI” entre los dos países; y (iv) construir comunidades fuertes y resilientes. Durante el gobierno de Donald Trump en Estados Unidos la Iniciativa Mérida recibió un cambio de prioridades y se concentró en el control de fronteras y puertos y la lucha contra la producción de drogas sintéticas. No obstante, la pandemia del COVID-19 que comenzó en 2020 dificultó la cooperación bilateral. Tras la llegada de Joe Biden a la Casa Blanca, el foco giró nuevamente, en esta ocasión a cuestiones migratorias y a los cuatro pilares impulsadas durante la presidencia de Obama.

Gráfico 15
CAPARD: Ayuda externa comprometida por EE.UU.
(Millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia con datos de [ForeignAssistance.gov](https://www.foreignassistance.gov)

La cooperación externa de Latinoamérica a CAPARD se centra en temas sociales y de seguridad. En temas sociales, destaca migración y salud. Las olas migratorias están ejerciendo una gran presión sobre los países de tránsito y de recepción de Latinoamérica para integrar a un número creciente de migrantes y refugiados. Esto ha llevado a importantes niveles de cooperación sobre este tema tanto en Sudamérica como Centroamérica durante las últimas tres décadas, incluida la Declaración de Cartagena sobre Refugiados (1984), la Declaración de San José sobre Refugiados y Personas Desplazadas (1994), y la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (2000). Asimismo, México y Estados Unidos anunciaron en conjunto la implementación del programa “Sembrando Oportunidades”, un nuevo marco de cooperación para el desarrollo para abordar las causas profundas de la migración irregular desde el norte de Centroamérica. En salud, la cooperación se ha dado a través de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la cual funciona como extensión sanitaria de la OEA y como oficina regional de la OMS. En cuanto a seguridad, la gran mayoría de los esquemas de cooperación están anclados dentro de los ministerios de defensa, incluyendo el intercambio de información, la capacitación y la vigilancia de fronteras, que a menudo implican mecanismos de coordinación informales y discretos. La experiencia de Colombia en el enfrentamiento de organizaciones narcotraficantes, paramilitares y guerrillas ha sido valiosa para asistir a sus homólogos de CAPARD, ofreciendo capacitación y compartiendo buenas prácticas y experiencia en temas que incluyen vigilancia, lavado de activos e infiltración de narcotraficantes.

En particular, México ha sido un cooperante importante en CAPARD en programas de integración regional y desarrollo. A través de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), es uno de los principales cooperantes de la región CAPARD con programas bilaterales de cooperación técnica y financiera, mecanismos regionales, e iniciativas de cooperación triangular en asociación con otros cooperantes, el sector privado y la sociedad civil. Uno de los principales programas es el Fondo de Infraestructura para Mesoamérica y Países del Caribe (Fondo Yucatán), para el cual han sido aprobados US\$129.7 millones desde 2012 para 16 proyectos en 11 países de LAC.¹⁹ En este sentido, 78% del financiamiento a Centroamérica ha sido utilizado para

¹⁹ Para los países de Triángulo Norte, México ha aprobado US\$53.76 millones para tres proyectos, uno en Honduras y dos en El Salvador.

rehabilitar y modernizar tramos de la Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas (RICAM), iniciativa dentro del Programa para el Desarrollo e Integración de Mesoamérica que promueve una región más interconectada. Asimismo, México ha buscado un mayor acercamiento con los países del Triángulo Norte y Belice, promoviendo su programa “Sembrando Vidas” y “Jóvenes construyendo el Futuro”, enfocados en reducir los flujos migratorios mediante la creación de oportunidades.

La Unión Europea se ha posicionado como uno de los principales socios en cooperación y ayuda externa, en especial en temas de ambiente y desarrollo sostenible. Entre 2007 y 2021, los principales cooperantes para CAPARD fueron la Comisión Europea (aportando un 28% de los fondos desembolsados), España (27%), Alemania (12%), y Francia (9%). Los fondos aportados por la Unión Europea han estado concentrados en el TN y Nicaragua, siendo este último el que más aportes ha recibido (gráfico 16), mientras que países como Costa Rica y Panamá, considerados de renta media alta y alta, han recibido una menor cantidad de recursos. La cooperación brindada por la Unión Europea se incrementó notablemente durante la pandemia y hasta 2021 (gráfico 17). Para la región CAPARD, los principales sectores que recibieron fondos de cooperación entre 2007-2022 fueron los de Gobernanza y Sociedad Civil, Educación, y Agua y Saneamiento (gráfico 18).

Gráfico 16
CAPARD: Cooperación externa recibida desde Europa, 2007-2021

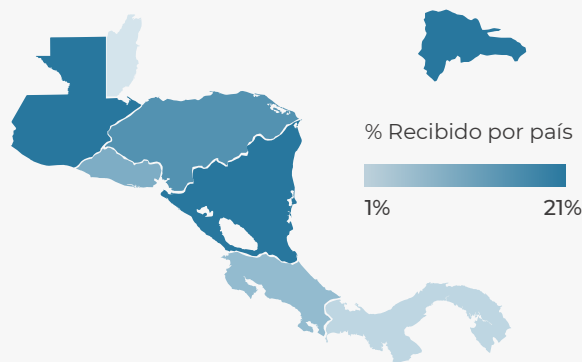
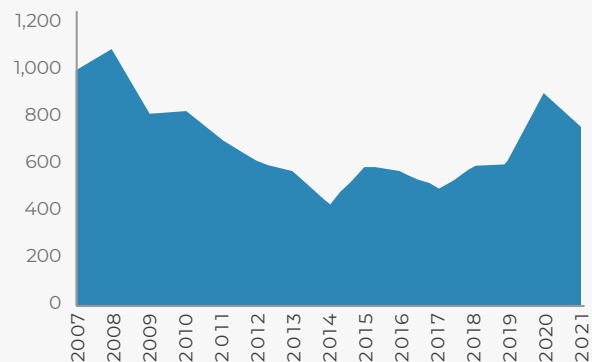
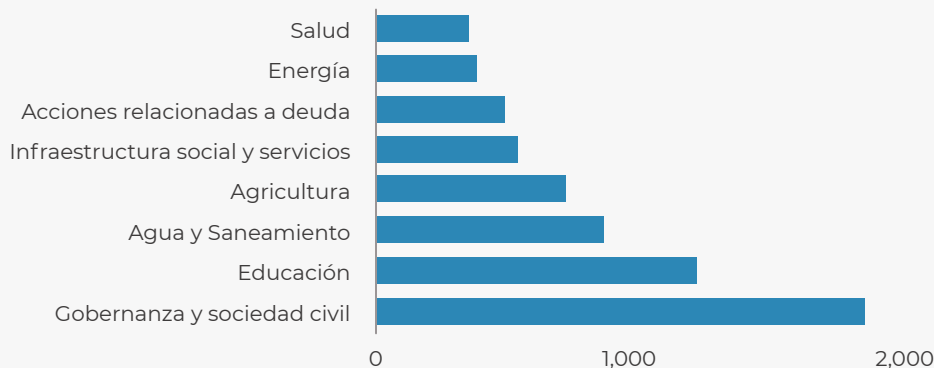


Gráfico 17
Cooperación externa recibida por CAPARD desde Europa 2007-2021 (Millones de euros)



Fuente: Comisión Europea.

Gráfico 18
CAPARD: Cooperación externa desde Europa por principales sectores (Millones de euros)



Fuente: Comisión Europea.

En Asia, Japón y China son los países con mayor participación en el financiamiento para el desarrollo económico y social de CAPARD. En el caso de Japón, el financiamiento se realiza a través de la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA, por sus siglas en inglés), cuyas áreas de cooperación en Latinoamérica incluyen el desarrollo de infraestructura, la reducción del riesgo de desastres, medidas contra el cambio climático y reducción de la desigualdad. JICA también trabaja en el desarrollo de recursos humanos que apoyen el conocimiento de Japón y fortalezcan lazos con las comunidades Nikkei.

JICA ha contribuido en temas de conectividad regional, transporte, y logística. Algunos ejemplos del trabajo de JICA son la asistencia técnica para mejorar la conectividad regional y la transferencia de tecnologías para el pronóstico de la demanda y planeación de transporte y logística. En el tema migratorio, JICA ha apoyado la asistencia técnica para establecer el modelo japonés de un sistema de policía comunitario. A través de co-financiamiento conjunto con el BID y el BCIE, ha impulsado la energía renovable y la eficiencia energética en Centroamérica. Además, JICA colabora con el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) para resolver los retos regionales ambientales, de logística, género y manejo de desastres. El valor de los programas de JICA en CAPARD asciende a US\$27.7 millones, de los cuales El Salvador (US\$4.8 millones), Honduras (US\$3.5 millones) y República Dominicana (US\$3.4 millones) son principales beneficiarios. Como punto de comparación, el portafolio de JICA en Sudamérica asciende a US\$200 millones, con Brasil y Paraguay como principales receptores.

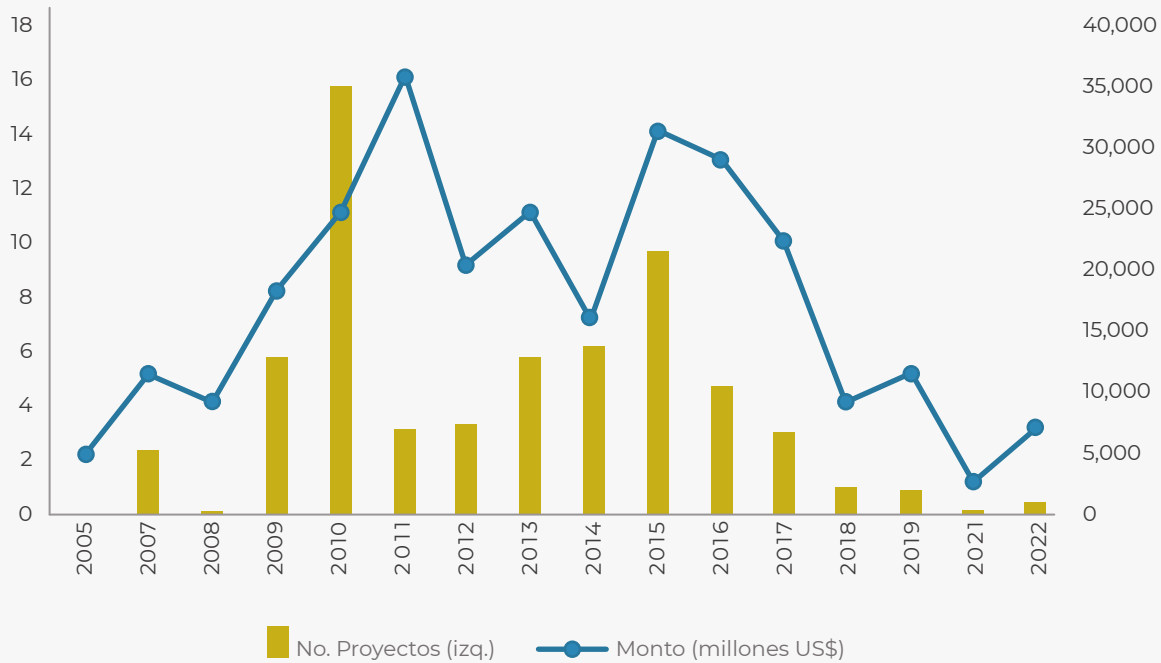
En el caso de China, los recursos destinados a proyectos de desarrollo se han dado con préstamos en el marco de acuerdos bilaterales de cooperación. De acuerdo con el Primer Libro Blanco de Cooperación China (Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China, 2011), los recursos financieros proporcionados para la ayuda exterior se dividen principalmente en tres tipos: donaciones (cooperación no reembolsable), préstamos sin intereses²⁰ y préstamos en condiciones favorables²¹ (préstamos blandos). Los dos primeros provienen de las finanzas estatales, mientras que los préstamos en condiciones favorables son proporcionados por los bancos de política, a saber, el Banco de Exportación e Importación de China (Eximbank) y el Banco de Desarrollo de China (CDB). Entre 2005 y 2022, los montos de préstamos en condiciones favorables a LAC han sido variables, y con un patrón decreciente desde 2015. Siguiendo los datos del *China-Latin America Finance Database* (Gallagher y Myers, 2021) en LAC, entre el 2005 y el 2022, los bancos de política chinos han prestado cerca de US\$137 mil millones para proyectos de infraestructura, energía, minería y otros préstamos discrecionales²² bajo el esquema de préstamos en condiciones favorables, con una tendencia decreciente desde 2015 tanto en montos como en número de préstamos. Entre 2021 y 2022, se han registrado menos de 5 nuevos préstamos bajo esta modalidad (gráfico 19).

20 Los préstamos sin intereses se utilizan principalmente para ayudar a los países receptores a construir instalaciones públicas y proyectos que mejoren la calidad de vida de las personas. La vigencia de dichos préstamos suele ser de 20 años, incluidos cinco años de uso, cinco años de gracia y diez años de amortización. Actualmente, los préstamos sin intereses se otorgan principalmente a países en desarrollo con condiciones económicas relativamente buenas.

21 Los préstamos en condiciones favorables se utilizan principalmente para ayudar a los países receptores a emprender proyectos productivos que generen beneficios económicos y sociales y proyectos de infraestructura grandes y medianos, o para proporcionar instalaciones completas, productos mecánicos y eléctricos, servicios técnicos y otros materiales. Los préstamos en condiciones favorables son obtenidos por el Banco de Exportación e Importación de China en el mercado financiero y, dado que el interés del préstamo es inferior al interés de referencia del Banco Popular de China, el Estado compensa la diferencia en forma de subvenciones financieras.

22 Incluye préstamos para proyectos de interés social como vivienda, educación, salud, seguridad, transporte aéreo, ambiente y facilidades de crédito para el comercio, entre otros.

Gráfico 19
China: préstamos en condiciones favorables a LAC por bancos de política, 2005-2022



Fuente: elaboración propia con datos de China-Latin America Finance Database (Gallagher y Myers, 2021).

En la región de CAPARD, solo unos pocos países cuentan con préstamos en condiciones favorables. CAPARD cuenta solamente con dos préstamos en condiciones favorables, destinados a Costa Rica y República Dominicana en la última década. Los préstamos a Costa Rica y República Dominicana han tenido como objetivo la ampliación de la Ruta Nacional 32²³ y la mejora del sistema de distribución eléctrica,²⁴ respectivamente (tabla 4). Cabe recalcar que en el caso de Panamá y de El Salvador no se reportan préstamos por parte de los bancos chinos desde el establecimiento de las relaciones diplomáticas en 2017 y 2018, respectivamente.

23 El contrato para la ampliación de la Ruta Nacional 32 es una cooperación público-privada. La empresa a cargo de las obras es China Harbour Engineering Company (CHEC). El proyecto fue estimado inicialmente en US\$465 millones de los cuales US\$295 millones se financian a través del préstamo con el Eximbank y un aporte de US\$100 millones del gobierno chino, por lo que el restante era cubierto por el gobierno de Costa Rica. Debido a los atrasos en la obra, actualmente se tramita una ampliación del contrato con CHEC y una extensión del crédito con el Eximbank por US\$100 millones.

24 La Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE) recibió un préstamo blando de US\$600 millones a través del Eximbank para mejorar el sistema de distribución de energía eléctrica.

Tabla 4
Compromisos de préstamos por país y sector, 2005-2022
(en millones de dólares)

País	Número de Proyectos	Total de compromisos de préstamo	Infraestructura	Energía	Minería	Otros
CAPARD y México						
Costa Rica	2	435	395	0	0	40
República Dominicana	1	600	0	600	0	0
México	1	1,000	0	1,000	0	0
Sudamérica						
Ecuador	24	18,185	252	5,335	0	12,599
Venezuela	16	59,971	0	19,516	1,700	38,755
Brazil	14	30,991	1,300	26,781	0	2,910
Argentina	13	16,969	13,649	3,031	0	290
Bolivia	9	3,168	1,4690	1,000	0	699
Perú	1	50	0	0	0	50
Caribe						
Jamaica	11	2,074	1,750	0	0	324
Guyana	7	519	370	39	0	110
Suriname	6	773	393	0	0	380
Trinidad y Tobago	5	695	0	0	0	695
Bahamas	2	99	58	0	0	41
Barbados	2	291	121	0	0	170
TOTAL	114	135,820	19,756	57,301	1,700	57,063
Distribución sectorial			14.5%	42.2%	1.3%	42.0%

Fuente: elaboración propia con datos de China-Latin America Finance Database (Gallagher y Myers, 2021).

La tendencia al comercio y la integración regional es beneficiosa y un pilar clave para un crecimiento sostenible e inclusivo de LAC y CAPARD, en particular. La profundización de la integración regional en comercio, servicios, inversión y cooperación externa apoyó a la recuperación de los países CAPARD de los efectos de la pandemia, y tiene el potencial de sostener un crecimiento robusto en el mediano plazo en el contexto de los nuevos desarrollos globales. Existen áreas potenciales en que LAC y Centroamérica en particular pueden ser líderes globales, como la producción de energía limpia y alimentos. Costa Rica ha elaborado una de las mejores estrategias de acción climática del mundo,²⁵ y Centroamérica tiene una matriz de energía limpia que podría atraer potenciales inversiones que tengan objetivos de sostenibilidad ambiental para ellos y sus cadenas de suministro. Por su parte, Centroamérica es exportadora neta de alimentos, y puede contribuir a mitigar el aumento de la inseguridad alimentaria global que se produjo desde la pandemia y se exacerbó con el aumento de los precios internacionales de los alimentos.

²⁵ De acuerdo con el *Climate Action Tracker*

