

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

DIALOGO REGIONAL DE POLITICA

**RED DE MEDIO AMBIENTE
PRIMERA REUNIÓN: HACIA UNA GESTIÓN AMBIENTAL EFICAZ**

***SÍNTESIS DEL ESTUDIO DE INSERCIÓN DE LA GESTIÓN AMBIENTAL
EN LAS POLÍTICAS SECTORIALES: El caso del turismo en el Caribe***

DOCUMENTO DE TRABAJO

*Departamento de Economía
Universidad de las Indias Occidentales, Campus de San Agustín
Trinidad y Tobago*

Washington, D.C., 4 y 5 de abril de 2002

Nota: El presente documento es parte de una serie de trabajos comisionados por el Banco Interamericano de Desarrollo para el Diálogo de Medio Ambiente. Este documento se encuentra en proceso de revisión, por lo que no deberá ser citado como referencia. Las opiniones aquí expresadas, son propias del autor y no reflejan necesariamente las posturas del Banco.

(Documento original en Inglés)

Impactos ambientales del turismo y las políticas nacionales y del sector turístico que los abordan

Este estudio concierne la inserción de la gestión ambiental en las políticas del sector turístico para asegurar que las amenazas sean reconocidas y tratadas. Cuatro características principales del turismo en el Caribe proporcionan el fundamento para este estudio. Primero, el turismo es la industria más común en la región –particularmente en las islas. Segundo, el turismo es la industria de más rápido crecimiento en prácticamente todos los países caribeños, incluyendo aquellos en los cuales el sector no es actualmente un contribuyente económico de importancia. Tercero, el turismo es también el sector más importante, y algunas veces el único productivo, en algunas de estas economías. Finalmente, el ambiente (ecológico y sociocultural) que explica las primeras tres características anteriores está bajo una importante amenaza en varios de los destinos turísticos caribeños.

Este Reporte inicia con un Resumen Ejecutivo y está seguido por cinco (5) Capítulos. El capítulo uno proporciona una reseña de las tendencias empíricas en el turismo caribeño cubriendo tanto lo económico como lo ambiental. Esto está seguido por cuatro estudios de caso de islas incluyendo resúmenes de reuniones de grupos de enfoque con los hoteleros en los tres destinos de los estudios de caso junto con encuestas a turistas de Barbados y Tobago. El Capítulo dos es el primer estudio de caso de isla de Bahamas. Los siguientes dos (2) capítulos (Capítulos 3-4) proporcionan estudios de caso de islas similares, Barbados y Tobago, respectivamente. A continuación se proporciona un resumen ejecutivo de cada uno de estos cuatro capítulos.

Tendencias empíricas en el turismo caribeño y la presión sobre el ambiente

En la última década, el Caribe ha experimentado un crecimiento robusto conforme el número de turistas, habitaciones de hotel y gastos se han duplicado. Como la región más dependiente del turismo del mundo, la industria turística caribeña aporta una quinta parte del total de exportaciones y formación de capital y aproximadamente una sexta parte del PIB y los empleos. Para las islas más pequeñas en este estudio, con la excepción de Tobago, el turismo es significativamente más importante. Para Bahamas y Barbados, el turismo representa cerca del 30-50% del total de empleos, el 50% del PIB y más del 60% de las exportaciones y formación de nuevos capitales. De acuerdo con el índice de penetración turística, Bahamas y Barbados se caracterizan como destinos que se aproximan a una designación de Etapa III madura definida por una alta densidad de visitas, promoción de mercado masivo, plantas e infraestructura de gran escala y alta susceptibilidad a daños en el ecosistema. Estas dinámicas son similares a las tendencias recientes en Tobago. Aunque las tres islas estudiadas se diferencian considerablemente en escala y grado de desarrollo –desde Bahamas (3,5 millones de visitantes y 14.000 habitaciones) hasta Tobago (unos 200 mil visitantes y 2.600 habitaciones) todas requieren atención política porque su creciente dependencia en el turismo ha puesto sus frágiles ecosistemas en riesgo.

La evidencia en la literatura sugiere que los activos en belleza terrestre y marina del Caribe están en caída a largo plazo. Este es el resultado de tres fuerzas: (1) una tradición colonial de descuido ambiental y daño azucarero, (2) debilidad institucional y de cumplimiento contemporánea, y (3) desarrollo turístico invasor a gran escala en las décadas pos-guerra. Las agrupaciones de condominios y trabajos viales en laderas pronunciadas han debilitado cuencas y bosques causando erosión, sedimentación en riachuelos y humedales, y contaminando lagunas. La duplicación de turistas durante la década pasada ha sido acompañada por una duplicación en los

desechos sólidos. Bosques de manglares y estanques salados han sido destruidos por la construcción de centros turísticos, puertos e infraestructura a lo largo de la orilla del mar, acabando con especies endémicas y artefactos arqueológicos. Por consiguiente, la gran área del Caribe está en el segundo lugar mundial en especies de aves, reptiles y anfibios en peligro y en tercer lugar de especies mamíferas y marinas en peligro.

Los recursos marinos han sido dañados por actividades en el interior de la isla que causan descargas de sedimentos debido a la erosión y explotación de bancos de arena, así como descargas municipales y aguas residuales vertidas por los hoteles sin ningún tratamiento. Las amenazas en el medio marítimo incluyen la pesca excesiva, dragado de canales, anclaje de embarcaciones y contaminación por aguas residuales de yates y cruceros debido a la falta de infraestructura portuaria de manejo de desechos. Como resultado, la pesca en el Caribe ha disminuido en un 50% desde 1984, y cerca del 30% de los arrecifes de la región se encuentran bajo alto riesgo. Las proyecciones indican que el crecimiento turístico en la próxima década causará un deterioro continuo de la calidad ambiental y la diversidad biológica, a menos que se diseñen e implementen estrategias alternativas a la política tradicional de mercados turísticos masivos. Hacia esa dirección va encaminado el presente estudio.

El caso de Bahamas

El turismo es hoy en día la actividad económica de mayor importancia en Bahamas. Emplea aproximadamente 50 mil personas, lo cual es aproximadamente el 50% de su fuerza laboral, conforma el 50% del PIB del país y genera más de 1,8 mil millones de dólares por gastos de los turistas. Basado en su habilidad para crear empleos, ganar en cambio de divisas y generar ingresos, el gobierno de Bahamas espera que el turismo continúe siendo la industria dominante en el país en el futuro previsible.

Dada la importancia del turismo ahora y el futuro previsible, la necesidad de proteger el turismo, que en sí mismo es el ambiente de Bahamas, toma una mayor importancia en este destino turístico maduro. Por lo tanto no es sorprendente que aspectos ambientales ignorados en el pasado ahora reciban atención tanto del gobierno como del sector privado en su reconocimiento general de la necesidad de mantener un ambiente turístico de alta calidad mediante la implementación de políticas y prácticas que continúen preservándolo. De hecho, en Bahamas las agencias gubernamentales y los hoteleros igualmente están ahora más concientes respecto del ambiente que en el pasado y han, hasta cierto punto, venido incorporando asuntos ambientales en sus respectivas políticas y operaciones diarias de negocios. Estos pasos para incorporar estos asuntos en la toma de decisiones hoteleras y turísticas tiene también importancia conforme el desarrollo de hoteles y turismo se extiende a través de las islas de Bahamas desde los destinos desarrollados como Nassau/Isla Paraíso en New Providence, y Freeport en Gran Bahama hacia destinos turísticos “no descubiertos” o “emergentes” tales como Andros y Exuma donde la intención es aumentar el ecoturismo en estas áreas vírgenes.

Este repaso, sin embargo, destaca que los daños ambientales, sean o no causados exclusivamente por el turismo, y que ya han ocurrido en Bahamas, continuarán ocurriendo dado el desarrollo creciente y la expansión de su sector hotelero y turístico. Si las prácticas hoteleras y turísticas no cambian significativamente y sus políticas desarrolladas no se implementan y monitorean adecuadamente, los impactos ambientales podrán exacerbarse. Debe notarse en este repaso el hecho de que mientras las políticas ambientales gubernamentales y la legislación abundan en Bahamas, éstas se orientan hacia la protección del ambiente físico y biológico general del país. Por lo tanto no forman parte de inserciones ambientales en las políticas del sector turístico. Hay

por ende una clara necesidad de abordar asuntos ambientales específicos del sector hotelero y turístico que apunten hacia su inclusión en las políticas del sector turístico, superando así el carácter general de las políticas existentes y abordando ciertos temas ambientales críticos.

Al evaluar los impactos ambientales del turismo en Bahamas, un examen de fondo sobre el ambiente general físico, biológico y socioeconómico del país indica que estos ambientes se ven impactados por el turismo en Bahamas. Resultados de encuestas sobre la percepción de los habitantes y turistas de Nassau/IP acerca de los impactos ambientales del turismo llevadas a cabo entre noviembre de 1997 y marzo de 1998 también proporcionan soporte adicional. En términos de resumen, conclusiones y recomendaciones políticas una serie de observaciones clave pueden notarse en términos tanto de los impactos ambientales del turismo y de las políticas ambientales relacionadas. La primera observación es que la evidencia empírica del deterioro sobre el ambiente natural es a lo sumo dispareja a lo largo de la región. Segundo, aun cuando existen datos es difícil distinguir los impactos del turismo y de otras fuentes dentro de la sociedad o de fuentes basadas en el mar.

Cuadro (i)

La respuesta de los actores a las prioridades ambientales del sector turístico de Bahamas

Se señaló que los requisitos de licencias para todo hotel, bajo la Ley de Servicios Ambientales de Salud (*Environmental Health Services Act*), requiere que los hoteles obtengan una licencia anual aprobada por el Departamento de Salud Ambiental en relación con emisiones, efluentes, y desechos sólidos y otras áreas de riesgo para la salud dentro de los hoteles. Sin embargo, no hay una política ambiental específica para hoteles. Los desechos sólidos ocupan la discusión como el principal problema ambiental que enfrenta el país. Los hoteles estaban dispuestos a participar en programas de separación de desechos sólidos pero consideraron que era inútil ya que todos los desechos se depositan en el mismo sitio oficial sin ningún acopio para el reciclaje. La inexistencia de instalaciones para el reciclaje de papel, cajas de cartón y otros desechos sólidos generados comúnmente fue vista como un claro inconveniente para el manejo efectivo de desechos sólidos por parte del sector hotelero.

También se señaló que hay un requisito gubernamental para los grandes hoteles de utilizar sus propias plantas de tratamiento de aguas residuales y ósmosis inversa (OI) con inspecciones regulares para asegurar que estas plantas continúan operando con seguridad. Sin embargo, se reconoció que no era factible para todos los hoteles, en particular los pequeños, siquiera pensar en instalar una planta de OI dado el costo y el espacio requeridos para ello. Se estimó que asistencia gubernamental por medio de concesiones de derechos de importación podría darse para hoteles en esta área. Solo uno de los hoteles representados en la reunión del grupo de enfoque estaba involucrado en adquirir algún tipo de certificación ambiental (*GREEN GLOBE*). Los demás hoteleros no estaban en desacuerdo con involucrarse en un programa de certificación ambiental pero notaron que este era un ejercicio muy costoso. Uno de estos hoteleros relató la gran inversión de capital hecha recientemente en modificar lámparas al tipo eficiente. Los hoteles ahora deben recuperarse de esto antes de poder comenzar con otros programas mayores según requieren las juntas de certificación ambiental. Se reportó que algunos operadores turísticos europeos pusieron la seguridad de sus clientes directamente bajo la responsabilidad de los hoteles y por lo tanto son más demandantes de que los hoteles sean ambientalmente responsables y seguros. De hecho, estos operadores ejercen cada vez más presión sobre los hoteles para que cumplan ciertos estándares ambientalmente seguros y en el futuro cualquier hotel que no esté dispuesto a cumplir estos estándares podría encontrarse fuera del negocio.

Hubo seis conclusiones principales de la reunión de grupo de enfoque de Bahamas. Primero, no hay legislación ambiental específica para el sector hotelero y turístico en Bahamas aunque hay un alto grado de leyes ambientales gubernamentales para el país. Segundo, los hoteles deberán responder a las presiones de los operadores turísticos en cuanto a alojamiento sensible al ambiente si desean mantenerse competitivos. Tercero, el Gobierno de Bahamas debería jugar un papel de apoyo alentando al sector hotelero para que participe en prácticas ambientalmente responsables y logre varios estándares de certificación ambiental y no debería tratar de hacer cumplir legislación ambiental adicional en este sector. Cuarto, el gobierno de Bahamas debería buscar asegurar que las leyes ambientales existentes se cumplan y las penas requeridas se lleven a cabo. Quinto, el gobierno de Bahamas debería proporcionar un conjunto comprensivo de incentivos para el sector hotelero y turístico para fomentar su “ambientalización” (*greening*) a gran escala. Sexto, se requiere con apremio una planta de tratamiento de aguas en Bahamas.

El caso de Barbados

Las principales comunidades bióticas en Barbados son los Arrecifes de Coral, los Manglares y las praderas de fanerógamas marinas. Estas comunidades son monitoreadas por CZMU y UWI. Una serie de entidades monitorea otras comunidades bióticas terrestres. Los arrecifes de franja en la Costa Oeste también se han deteriorado probablemente como consecuencia directa de la contaminación de los intensos desarrollos hoteleros y residenciales que ocurren a lo largo de la costa. En 1994, el BID estimó que entre los visitantes y los residentes locales, 150 mil toneladas de desechos sólidos se generan cada año. Un factor importante que contribuye a la descomposición de los arrecifes coralinos y el deterioro en la calidad del agua cercana a la costa es la contaminación por aguas residuales particularmente de hoteles como resultado de tanques sépticos y plantas de tratamiento de paquetes mal mantenidos. En 1991 el Gobierno con el apoyo del BID inició un estudio de factibilidad de conservación costera así como un proyecto en fortalecimiento institucional. Estos dos proyectos forman el núcleo del Programa Integrado para la Gestión de Zonas Costeras (1994) para proteger las costas del país de la erosión y disminuir la degradación ambiental (Reportes y Estudios sobre Mares Regionales de PNUMA No. 172). En el caso de Barbados, muchos de los arrecifes de coral han sido dañados o totalmente destruidos. Los Manglares también han sido eliminados, dejando un manglar (Pantano Graeme Hall), que está ahora bajo fuerte monitoreo y gestión por su valor único.

Arrecifes de coral

Hay principalmente tres tipos de arrecife que se encuentran en Barbados, que son de franja, de parche y de banco. En Barbados los arrecifes de franja se encuentran en la Costa Oeste de Barbados extendiéndose a 100-200 metros de la costa y separados unos de otros por bancos de arena. Los arrecifes de parche son comunes a lo largo de las costas Oeste y Suroeste, dándose en agua poco profunda entre la orilla del mar o los arrecifes de franja y de banco. Los arrecifes de banco ocurren aproximadamente de manera paralela a la costa, a 500-1.200 metros de la orilla, a lo largo de las costas oeste y suroeste. En términos de arrecifes de franja, estudios que abarcan entre 1982 y 1993 demuestran que en la costa oeste hay una mayor cubierta de algas sobre el arrecife de coral y que ha habido una reducción de las especies en estos arrecifes, en particular de *Diadema antillarum*. Además Hunte y Allard (1994) hallaron que la abundancia de arrecifes de coral disminuyó entre 1987 y 1992.

Causas de degradación en corales en Barbados

Calidad del agua- los corales son muy susceptibles a cambios en la calidad del agua tales como la eutroficación (elevados niveles de nutrientes), cargas de sedimentos, turbiedad, temperatura, salinidad y cargas de químicos tóxicos. En Barbados hay tres fuentes de descarga de sedimentos elevados, que incluyen descargas de agua dulce de 169 vías acuáticas intermitentes, drenajes de agua de tormenta y tubos de desagüe. Segundo, el dragado y la reclamación de tierra y construcción. De acuerdo con Oxenford (1994), la construcción de un alto número de propiedades costeras (ej. hoteles, casas de huéspedes y puertos deportivos en las costas sur y Oeste) y defensas de playa y submarinas muchas de las cuales incumplen los retiros recomendados, resultan en corrientes de sedimentos severas. Esto tiene el impacto además de interferir con los movimientos naturales estacionales del sedimento cercano a la orilla y de playa.

Eutroficación

La filtración de agua superficial a lo largo de la costa ha sido una importante fuente de eutrofización en Barbados lo cual ha tenido el efecto de aumentar el crecimiento de plancton, reducir la transparencia del agua y eventualmente matar y blanquear los corales. Una de las

principales fuentes identificadas por Lewis (1978) es que el agua superficial en la zona costera es particularmente rica en nutrientes, en especial nitratos, como resultado de que la zona densamente desarrollada a lo largo de la costa sólo cuenta con pozos de succión para la disposición de desechos, y en algunos casos los hoteles descargan sus aguas residuales al mar sin ningún tratamiento.

Uso recreativo

El uso intensificado de áreas costeras, asociado con el aumento en el turismo, contribuye al deterioro de los arrecifes. Pararse sobre arrecifes y tirar basura sobre ellos son problemas comunes en Barbados, en ciertos sitios tales como el arrecife de franja del sur de Bellairs frente al Parque Folkstone, que se utiliza fuertemente por pasajeros de cruceros (Oxenford 1994).

Daños de anclas

Los operadores de buceo en Barbados han reportado daños de anclas como un problema serio en la mayoría de los sitios populares de buceo en las costas oeste y sur. Efectivamente, de acuerdo con Edwards (1994), de los 37 sitios de buceo estudiados, el 95% de ellos fueron dañados por operadores de barcos de buceo que llevaban turistas a explorar los arrecifes. Edwards también indica que aunque atracaderos para los barcos fueron instalados para tratar de eliminar este problema, estos (atracaderos) están mal diseñados y contribuyen con la destrucción de los arrecifes.

Humedales de manglar

La expansión del desarrollo turístico a lo largo de la costa ha resultado en la rápida pérdida de manglares costeros ahora estimada en solamente una hectárea. Las especies de mangle rojo y blanco, *Rhizophora mangle* y *Laguncularia racemosa* pueden encontrarse en las 32 hectáreas del Pantano Graeme Hall que ahora se llama Santuario de Aves Graeme Hall. El Pantano Graeme Hall cubre un área de 32 hectáreas en una de las áreas más densamente pobladas de la isla. El pantano es también el hogar de la más amplia variedad de aves residentes y migratorias de la isla. Existen propuestas, sin embargo, para que esta área se convierta en un parque nacional marino (Oxenford et al., 1993).

El manglar de Chancery Lane tiene 16 hectáreas pero, desafortunadamente, parece que el desarrollo pronto usurpará y reducirá el área de este sitio sensible. El mangle inferior *Conocarpus erectus* es la única especie hallada en esta área. Se estimó en años anteriores que los pantanos eran áreas inútiles y su eliminación para el desarrollo turístico fue rápida, sin embargo, su eliminación ha conllevado una reducida protección costera, la erosión de la playa y la degradación de los arrecifes de coral.

Impactos sociales y culturales

Los recibos fiscales relacionados con el turismo permiten mejoras financieras en servicios de salud y educación para la isla. Barbados siempre se ha beneficiado con educación de buena calidad y servicios de salud razonables. Ambos servicios son gratuitos en Barbados. Los beneficios de inversión en infraestructura son hospedados tanto para la población local como para turistas (acueductos y alcantarillados, caminos y transporte público). Como resultado, los ciudadanos de Barbados se benefician de los sistemas de agua, los caminos y el sistema de transporte público. Sin embargo, estos tres sistemas están bajo presión debido a la gran demanda que tienen actualmente.

Existen oportunidades para adquirir destrezas relacionadas con el turismo para servicios hoteleros y el catering, la construcción y en mantenimiento. Estas oportunidades han visto la creación del Instituto de la Hospitalidad bajo el Colegio Comunitario de Barbados junto con cursos en Edificación y Construcción en el Politécnico de Barbados. UWI ahora ha creado también un Bachillerato en la Gestión Turística y Hospitalaria para proporcionar más capacitación para la industria en el nivel gerencial.

A pesar de todos estos impactos positivos, existe asimismo igual cantidad de impactos negativos. La comercialización de costumbres tradicionales de bienvenida y hospitalidad ha hecho más impersonal la industria. Esta práctica saca de escena a los locales y en Barbados; había mucha preocupación sobre la cantidad de hoteles todo-incluido que se crearon que aislaba al turista a un tipo de hospitalidad norteamericana.

Daños en las estructuras familiares y la producción de alimentos para la subsistencia también han resultado. Hace algunos años muchos de los hogares de locales en la costa oeste se vendieron a inversionistas extranjeros por altas sumas de dinero, con el fin de construir villas y hoteles. Algunos terrenos agrícolas también se vendieron para crear campos de golf. Un ejemplo popular de ello es la venta de *Barbados Farms Plantation* al Hotel Sandy Lane para expandir su campo de golf. La especulación de la tierra en el desarrollo turístico también enriquece a algunos y empobrece a otros. Esto es particularmente evidente en la Costa Oeste con los altos precios de terrenos valiosos y el creciente comercio en general. El desplazamiento de la población local para abrir paso para reservas naturales es también una preocupación. Este es el caso particularmente de la Cueva de Harrison ya que algunos residentes viven precisamente sobre la cueva. Ha habido llamados por parte de autoridades relevantes para mover a estas personas. Sin embargo, este es un asunto muy sensible en especial con reflejo sobre las comunidades locales del área.

Existe un debate importante sobre si Barbados ha perdido su autenticidad cultural. La globalización de riesgos para la salud siempre son una preocupación importante para el Ministerio de Salud. Barbados ha invertido cerca de 170 millones de dólares en un Programa Estratégico cuyo objetivo es entrenar a todo empleado público sobre el VIH/SIDA. Incentivos para la emigración y la urbanización, no son impactos importantes dentro de Barbados. En general, los científicos políticos argumentan que Barbados está siendo neo-colonizada con toda la televisión norteamericana y la inversión extranjera aparentes. Críticas de la prensa y ONGs contra la corrupción relacionada con el turismo y los abusos de poder nunca han sido un caso importante en Barbados. Los estudios de Impacto ambiental y Estudios de Impacto Social ahora son requisitos esenciales para la mayoría de los proyectos costeros y terrestres. Estos requisitos son criticados por su longevidad pero pueden aliviar el gasto descuidado de fondos gubernamentales.

Políticas de gestión ambiental en Barbados

La Ley de Gestión de la Zona Costera ha sido establecida y ha introducido una variedad de estándares y procedimientos, que son relevantes para la gestión del ambiente costero. Ejemplos incluyen retiros, guías y estándares de calidad del agua y Estudios de Impacto Ambiental. Las disposiciones de retiro para las costas sur y oeste de Barbados (área turística altamente desarrollada) tienen el fin de asegurar la seguridad de estructuras cercanas a la orilla así como apoyar medidas de conservación del paisaje y el acceso a la costa bajo confortable para el público. También edificios que se encuentran en las orillas de los peñascos están protegidos. Siempre que la aprobación para la construcción se otorga a hoteles, etc., existen también estándares de inspección y mantenimiento. El Plan de Desarrollo Físico contempla estudios de impacto ambiental para ciertas clases de propuestas de desarrollo incluyendo proyectos que probablemente se construirán a la orilla del mar o de otra manera afecten recursos costeros.

La Ley de Pesquerías de Barbados ha especificado leyes y regulaciones en cuanto a la pesca deportiva. Se deben obtener licencias y hay restricciones de equipo etc. para así promover la preservación de reservas y corales; es decir, el uso de la dinamita y la pesca con venenos está prohibida y existen leyes y multas para atender la destrucción de arrecifes con anclas. Asimismo las diversas clases de operadores de embarcaciones han sido identificadas y para asegurar la seguridad de los bañistas locales y turistas, hay zonas identificadas para cada una de estas actividades. Por ejemplo, se establece un límite de 200 metros paralelos a la costa para navegación de botes de poder y sistemas de marcadores de boya para demarcar áreas de natación frente a ciertas playas.

La Ley de Contaminación Marítima proporciona mecanismos para regular fuentes de contaminación y para obligar al tratamiento o eliminación de descargas nocivas. El control de las descargas de aguas residuales no tratadas de los hoteles al mar ha sido un reto importante en Barbados. Esto puede traer severos impactos negativos en la salud para los bañistas y también se disminuye el valor estético del área.

Los principales objetivos de la *Ley de Preservación y Mejoramiento de las Áreas Marítimas* son: preservar y proteger la vida marina en las áreas submarinas de Barbados y el establecimiento de parques y centros de arte submarinos por ejemplo el Parque Marino Folkstone. Algunas áreas de los parques pueden designarse áreas restringidas para la preservación y realce de su belleza natural, la protección de la flora y la fauna, la promoción del disfrute público y el estudio e investigación científicos.

La *Ley de la Comisión de Conservación Nacional* tiene como su responsabilidad general la conservación de la belleza natural, los rasgos topográficos, las edificaciones, sitios y monumentos históricos de Barbados incluyendo la conservación y desarrollo de parques, jardines y cuevas, así como asesorar sobre la remoción de corales del fondo del mar.

Libro Verde de mayo de 2001 sobre turismo sostenible

El Gobierno de Barbados también ha producido un reciente (mayo de 2001) Libro Verde (*Green Paper*) sobre Turismo Sostenible. En términos del ambiente este Libro Verde delinea su objetivo específico como la promoción: “promover el desarrollo del turismo sostenible a través de la protección, conservación y conciencia de, respeto a, nuestra patrimonio natural único”.

Cuadro (ii)
Respuesta de los actores a las prioridades ambientales del sector turístico en Barbados

De acuerdo con la encuesta de gerentes de hotel, dos terceras partes de los hoteles están ubicados sobre la playa, la mitad son grandes (más de 100 habitaciones empleando más de 200 trabajadores), y la mayoría (78%) son poseídos localmente. Debido al muy alto costo de la energía, todos monitorean su uso y casi el 90% ha implementado medidas de conservación energética. Más de la mitad dependen de alguna forma de energía solar. Todos mostraron interés en una política de disminución de impuestos para la compra de equipo de ahorro energético, y hacia la mayoría estuvo de acuerdo en adoptar tecnología eficiente dentro de un año después de aprobada. Aunque la mayoría de los hoteles monitorean el uso del agua y ha introducido algunas medidas de eficiencia, hay un entusiasmo limitado hacia una política que favorezca tecnologías para el ahorro de agua (retretes de baja capacidad, ahorradores de flujo de ducha, etc.) debido a la disponibilidad de suministros públicos de agua potable a bajo costo. Por otra parte, los desechos sólidos son una preocupación seria. La mayoría de los hoteleros ha implementado medidas de reducción, pero estima que el gobierno debe apoyar mejor la disposición segura de desechos peligrosos y el reciclaje. Una amplia mayoría favorece y cumpliría una legislación apropiada de incentivos. La mayor parte de los hoteleros utiliza tanques de remojo/sépticos para las aguas residuales, y aunque los gerentes expresaron su interés en políticas que favorezcan productos ecológicamente sanos, pocos estimaron que aumentaría la rentabilidad. Menos del 60% mostró interés en programas de certificación ecológica aunque la mitad había recibido premios por esfuerzos ambientales.

Los comentarios de los representantes del grupo de enfoque corresponden con los resultados de la encuesta. Problemas serios identificados fueron los desechos sólidos, las aguas residuales y la energía mientras que la conservación de agua y uso de productos ecológicamente sanos recibieron una prioridad mucho más baja. Varios se quejaron de que no hay infraestructura de apoyo gubernamental para cumplir regulaciones de basura y para reciclar y separar y disponer desechos sólidos. Hubo también quejas sobre los esfuerzos lentos y perjudiciales del gobierno de extender alcantarillas a través de la isla. Sus sugerencias favorecieron políticas de incentivos para adquirir tecnologías ambientales, reducir los impuestos sobre equipo importado y destinar impuestos turísticos para adquirir/mantener instalaciones publicas modernizadas. Expresaron consenso de que los agentes de la industria estaban guando los estándares ambientales con 7 hoteles ya certificados por *Green Globe*.

El caso de Tobago

La economía de Tobago depende fuertemente de las actividades turísticas a diferencia de Trinidad, la otra isla en el país de dos islas de Trinidad y Tobago donde la actividad económica dominante es la producción de petróleo y gas natural. Tobago es, de hecho, relativamente novata en el mercado internacional del turismo con un crecimiento sustancial experimentado por el sector turístico en la última década, particularmente a lo largo de la costa suroeste, el centro de la actividad turística. Tobago tiene un área de apenas unos 300 kilómetros cuadrados (116 millas cuadradas), y aproximadamente 60 kilómetros de arriba abajo. El turismo ha sido la principal fuente de dinamismo en la economía de Tobago en los últimos años y ha contribuido significativamente a la economía en términos de ingresos y generación de empleos, ganancias de

divisas extranjeras y los ingresos fiscales del gobierno. Esto no ha sido una bendición pura, sin embargo, y hay evidencia de serias amenazas sobre el ambiente como resultado de actividades turísticas. Este Estudio de Caso examina los impactos ambientales del turismo y evalúa el marco regulatorio existente para atender esos impactos. Los hallazgos del estudio indican que los principales impactos negativos del turismo sobre el ambiente han sido respecto al deterioro en la calidad del agua; la degradación de ecosistemas sensibles; la pérdida de avifauna; la minería de arena; la creciente contaminación por desechos sólidos; la pérdida de humedales y la pérdida de biodiversidad. El agua en las playas en el suroeste de Tobago y en el arrecife de coral de franja Buccoo han estado sujetos a mayores presiones ambientales debido a aguas residuales mal tratadas, y en muchos casos, no tratadas, de hoteles y casas de huéspedes. Hay también un problema creciente de contaminación de yates particularmente en la Bahía de los Piratas, Punta Paloma, Plymouth y Bahía Store. Ha habido una degradación seria de los arrecifes de coral en Buccoo y Speyside por actividades turísticas incluyendo eutroficación de las aguas costeras por descargas de aguas residuales de hoteles y casas de huéspedes; caminar sobre los arrecifes, remoción de corales por los buceadores; daños por anclas y fundamentos; daños por buzos y por pesca con lanza. La avifauna de la isla también ha sido adversamente afectada por varias actividades turísticas. Las actividades de construcción de la industria hotelera han resultado en la destrucción de hábitats incluyendo humedales. La contaminación sonora de los *jetskis* también ha sido un factor contribuyente. También ha habido muerte de aves reportada debido al uso de pesticidas en actividades de jardinería.

La escasez de minas de arena en Tobago junto con el elevado costo del transporte, y la incertidumbre del servicio de ferry entre las islas de Trinidad y Tobago han contribuido a una explotación inadecuada de arena para la construcción. Esta práctica ha llevado a la degradación de playas y humedales, como fue el caso en los Humedales Kilgwyn durante la extensión del aeropuerto en Punta Corona.

El crecimiento de la población turística a través de los años y el concomitante crecimiento en la generación de desechos sólidos de cara a las deficiencias existentes en la infraestructura para la adecuada disposición de dichos desechos han resultado en una mayor contaminación por desechos sólidos. Las actividades de construcción relacionadas con el turismo han resultado en la destrucción de valiosos humedales como ocurrió en los Humedales Kilgwyn durante la expansión del aeropuerto en Punta Corona. La destrucción de hábitats naturales incluyendo la pérdida de humedales y la contaminación sonora han impactado adversamente la población de vida silvestre. La reducción en la observación de algunas aves exóticas también se ha atribuido al aumento significativo de visitas turísticas en algunos hábitats tales como por ejemplo a lo largo de la senda Gilpin y en Pequeño Tobago. La expansión en turismo de cruceros y turismo en general ha colocado cada vez más presión sobre la infraestructura existente para la gestión ambiental en particular los desechos sólidos, aumentando así las amenazas contra el ambiente.

Reseña del marco jurídico turístico

Por mucho, el tratamiento más detallado de temas ambientales en el marco jurídico turístico para Tobago está dado en la Política Nacional de Turismo de Mayo 2001 del Ministerio de Desarrollo Empresarial, Asuntos Exteriores y Turismo. La política contiene una visión que reconoce la necesidad de desarrollar una industria sostenible y conservar, proteger y mejorar el ambiente. Además, la política identifica la planificación nacional integrada como el mecanismo de mayor importancia para asegurar el turismo sostenible. Por otro lado, existe una carencia general de tratamiento sostenible en cuanto a asuntos ambientales en la política turística articulada en el Plan de Desarrollo de Tobago y su documento acompañante, el Plan Estratégico de Tobago.

Política ambiental nacional

La Política Nacional Ambiental de Trinidad y Tobago es una parte esencial de marco jurídico total para promover el turismo sostenible. En términos de gestión ambiental, las políticas sectoriales, incluyendo la política turística, son subsidiarias y deben apoyar los objetivos del amplísimo marco jurídico ambiental nacional, que en varias áreas constriñe la implementación de políticas turísticas.

Cuadro (iii)

Respuesta de los actores a las prioridades ambientales en el sector turístico en Tobago

Como era de esperar de un destino emergente, había una limitada conciencia sobre la política turística nacional y confusión en cuanto a su dirección. Sus principales preocupaciones eran asuntos que afectan directamente a los turistas, especialmente la declinante calidad de las aguas costeras debido a descargas de tierra, efluentes de aguas residuales al mar debido a falta de un sistema centralizado, y la descarga de desechos de las embarcaciones. Estaban también más preocupados por la remoción de desechos sólidos, el aumento en el crimen y las playas alteradas por rompeolas que por el suministro de agua y los costos energéticos. Apropiadamente para un nuevo destino, sus mejoras sugeridas se enfocaron en la educación ambiental para todo agente turístico (taxis, tripulaciones de barco, etc.) y mejor monitoreo de la calidad marina.