



Revisión Independiente del Programa de País

Argentina 2021-2023

Copyright © 2024 Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons CC BY 3.0 IGO (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/legalcode>) Se deberá cumplir los términos y condiciones señalados en el enlace URL y otorgar el respectivo reconocimiento al BID.

En alcance a la sección 8 de la licencia indicada, cualquier mediación relacionada con disputas que surjan bajo esta licencia será llevada a cabo de conformidad con el Reglamento de Mediación de la OMPI. Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la Comisión de las

Naciones Unidas para el Derecho Mercantil (CNUDMI). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones que forman parte integral de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta obra son exclusivamente de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del BID, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



Banco Interamericano de Desarrollo, 2024

Oficina de Evaluación y Supervisión
1350 New York Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20577
www.iadb.org/evaluacion

RE-595
Marzo 2024

**Revisión Independiente del
Programa de País**

Argentina 2021-2023

Oficina de Evaluación y Supervisión



Índice

Reconocimientos.....	vi
Siglas y abreviaturas.....	vi
Resumen ejecutivo.....	viii
Introducción.....	xiv
Contexto del país.....	02
A. Situación macroeconómica	03
B. Desarrollo social.....	05
C. Desarrollo productivo	06
Estrategia de país del Grupo BID	08
Alineación del programa.....	16
A. Descripción del programa.....	17
B. Alineación del PP con los objetivos e integración de temas transversales	20
Implementación y resultados	24
A. Implementación del programa	25
B. Contribución del programa a los objetivos.....	32
Conclusiones.....	52
Referencias	56

Anexo I [Información complementaria](#)

[Respuesta de la Administración del BID y BID Invest](#)

Reconocimientos

Este documento fue preparado por José Ignacio Sémbler (jefe de equipo), Stephany Maqueda Gassós, Fernando Barbosa, Julián Loaysa, Isabella Fuscaldo, Ingrid Garay, Juan José Pompilio Sartori, José Claudio Pires, bajo la dirección de Alejandro Soriano (líder de clúster) y Ivory Yong, Directora de OVE.

Siglas y abreviaturas

ALC	América Latina y el Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCF	Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (por sus siglas en inglés)
CCLIP	Línea de crédito condicional para proyectos de inversión (por sus siglas en inglés)
CDC	Retos de desarrollo del país (por sus siglas en inglés)
CGS	Con Garantía Soberana
CPD	Documento de Programa País (por sus siglas en inglés)
CPE	Evaluación de Programa de País (por sus siglas en inglés)
CSC	Países del Cono Sur (por sus siglas en inglés)
EBP	Estrategia del Banco con el País
FFS	Servicios remunerados de asesoría (por sus siglas en inglés)
FMI	Fondo Monetario Internacional
Grupo BID	Grupo Banco Interamericano de Desarrollo
ICPR	Revisión Independiente de Programa de País (por sus siglas en inglés)
IF	Instituciones financieras
IGR	Donaciones de inversión (por sus siglas en inglés)
INDEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina
INV	Préstamo de inversión (por sus siglas en inglés)
IP	Indicadores de Progreso
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico

OE	Objetivo estratégico
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBA	Provincia de Buenos Aires
PBP	Préstamo programático en apoyo de reformas de política (por sus siglas en inglés)
PBP	Préstamo Basado en Resultados
PBR	Producto interno bruto
PIB	Programa de País
PP	Pequeña y Mediana Empresa
PyME	Resultado Esperado
RE	Financiamiento Especial para el Desarrollo (por sus siglas en inglés)
SDL	Sin garantía soberana
SGS	Cooperaciones técnicas no reembolsables
TCP	Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior (por sus siglas en inglés)
TFFP	Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior (por sus siglas en inglés)

Resumen ejecutivo

Propósito. Esta Revisión Independiente de Programa de País (ICPR) analizó la estrategia y el programa del Grupo Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en Argentina en el periodo 2021-2023. La ICPR busca reforzar la rendición de cuentas sobre el trabajo del Grupo BID en el país, proveyendo al Directorio información útil para considerar la siguiente estrategia e invitando a la Administración a incorporar sus conclusiones en beneficio de la nueva estrategia y programa. La ICPR se basa en una revisión sistemática de la información documental de las operaciones del Programa de país (PP), así como de información provista por informantes en más de 70 entrevistas semiestructuradas que incluyeron tanto a personal del Grupo BID como contrapartes en el país.

Contexto del país. Argentina ha experimentado un contexto económico y social complejo durante los últimos años. El bajo dinamismo de la economía ha sido acompañado por una serie de importantes desafíos macroeconómicos, incluyendo una alta y persistente inflación y un limitado acceso a mercados financieros internacionales. En tanto, los niveles de pobreza han experimentado una tendencia creciente durante los últimos años, con importantes disparidades a nivel territorial. El entorno empresarial no ha sido propicio para el crecimiento del sector privado y persiste la necesidad de priorizar reformas estructurales largamente postergadas para potenciar la competitividad del país.

Objetivos y temas transversales. La Estrategia del Banco con el País (EBP) 2021-2023 fijó 21 objetivos estratégicos (OE) y 43 resultados esperados (RE) en 4 áreas prioritarias. Además, la EBP propuso integrar dos temas transversales: género y diversidad; sostenibilidad ambiental y cambio climático.

Relevancia de los objetivos y del diseño de la EBP. Siguiendo la recomendación de OVE, y a solicitud del Gobierno de Argentina, la vigencia de la anterior EBP 2016-2019 fue extendida para enfocarse en atender los efectos de la pandemia. En este contexto, el Grupo BID desplegó una amplia respuesta operativa a la crisis causada por el COVID-19. La flexibilidad mostrada por el Grupo BID para atender oportunamente la crisis fue altamente valorada por las diferentes contrapartes entrevistadas a nivel nacional. De esta manera, la actual EBP 2021-2023 con Argentina se aprobó finalmente en junio de 2021, siendo la primera estrategia del Grupo BID en ser aprobada luego

de la pausa de aprobaciones de EBP producto de la pandemia. Los objetivos establecidos en la EBP 2021-2023 fueron relevantes con respecto a los desafíos de desarrollo y prioridades. Sin embargo, la relevancia de la EBP se vio afectada por su limitada selectividad estratégica. A pesar de su relativamente corto periodo de vigencia, la EBP 2021-2023 estableció OE y RE más amplios que los de la EBP previa. A diferencia de la EBP anterior, la EBP 2021-2023 no incluyó además criterios de focalización a nivel territorial para el programa a pesar de la limitada escala del Grupo BID para contribuir en varios sectores a nivel nacional. Además, no existe evidencia que la selección de estos objetivos por parte del Grupo BID se haya basado en un análisis de las ventajas comparativas del Grupo BID. En este contexto, y considerando el periodo corto de vigencia de la EBP, los tiempos de implementación de las operaciones, así como el limitado financiamiento del Banco con respecto a las necesidades de financiamiento del país en la mayoría de los sectores, surge la pregunta de qué tan realista era la expectativa de que el Grupo BID pudiese llegar a tener una contribución sustancial en los diferentes objetivos planteados. Por otro lado, la relevancia de la EBP se vio afectada también por problemas de evaluabilidad, incluyendo la definición de RE amplios o genéricos (ej. “reducción de la pobreza”, “crecimiento”) y debilidades de lógica vertical que restaron claridad a la teoría de cambio con la cual el Grupo BID esperaba avanzar hacia los objetivos de la EBP. Adicionalmente, el diseño de la EBP tuvo limitaciones en sus mecanismos de monitoreo. Considerando la amplitud de la EBP, la totalidad de las operaciones analizadas se alinearon a algún objetivo de la EBP.

Programa de país. El programa de país consistió en 161 operaciones del BID y 24 de BID Invest. En el periodo de revisión, el BID aprobó 32 préstamos con garantía soberana (CGS) por US\$5.233 millones, así como US\$9,7 millones en operaciones no reembolsables (32 TCP). A inicios del periodo de análisis había además 95 operaciones con el sector público que tenían un saldo de US\$4.931 millones pendiente de desembolsar. El BID utilizó un conjunto diverso de instrumentos de financiamiento para responder a diferentes necesidades del país. Un 12% de los montos CGS del PP se canalizó a través de instrumentos de apoyo presupuestario (1 Financiamiento Especial para el Desarrollo (SDL) y 2 Préstamo programático en apoyo de reformas de política (PBP). El resto fue a través de préstamos de inversión, los cuales se concentran principalmente a nivel federal y en operaciones de infraestructura. El país continuó usando activamente líneas de crédito condicional (CCLIP) para enmarcar las aprobaciones de préstamos con el fin de dar continuidad en el apoyo del Banco en varios sectores (ej. agua y saneamiento, desarrollo urbano, transporte, salud, innovación y educación). También destaca la aprobación de préstamos bajo la modalidad de préstamos basados en resultados (PBR). En este contexto, contrapartes a nivel nacional destacaron la oferta de

instrumentos financieros como un elemento central de la propuesta de valor del Banco. Por otro lado, en un escenario de inestabilidad económica, BID Invest redujo significativamente sus aprobaciones con respecto al periodo anterior, pasando de un promedio anual de US\$556,3 millones en 2016-2020 a US\$126,1 millones anuales en 2021-2023. Un 60% de los montos aprobados durante el periodo de revisión se canalizaron a través del Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior (TFFP). El Grupo BID apoyó al país además mediante otras modalidades, incluyendo la movilización de recursos en operaciones Sin garantía soberana (SGS) y de cofinanciamiento en el caso de operaciones CSG. Clientes entrevistados destacaron además sistemáticamente el apoyo y seguimiento cercano de los especialistas del Grupo BID, incluyendo el conocimiento sectorial como un importante valor agregado del Grupo BID

Implementación del programa. Los desembolsos de BID Invest se redujeron sustancialmente con respecto al periodo anterior, totalizando US\$268 millones durante 2021-2023. En tanto, los desembolsos del BID aumentaron significativamente, alcanzando US\$5.032 millones durante 2021-2023. Esto estuvo en línea con el escenario alto de financiamiento previsto en la EBP que consideraba cambios en el contexto macroeconómico del país y la posibilidad de un nuevo acuerdo con el FMI – situación que ocurrió en 2022. Los desembolsos asociados a instrumentos de apoyo presupuestario (1 SDL y 2 PBP) representaron el 27,3% de los desembolsos CGS durante 2021-2023. Los desembolsos del SDL se sumaron al apoyo de otros organismos internacionales al financiamiento comprometido en el contexto del acuerdo con el FMI. Los desembolsos de los PBP complementaron el apoyo presupuestario del Banco, y apoyaron acciones de política relacionadas con el marco institucional para cambio climático, economía circular y descarbonización, y finanzas sostenibles – todas áreas donde el Banco venía apoyando al país. En general, la profundidad de las acciones de política fue media, por lo que éstas deben ser acompañadas por otras medidas y asegurarse su implementación para que así tengan un impacto significativo y duradero. El resto de los desembolsos CGS (72,7%) estuvo asociado a préstamos de inversión, donde los desembolsos de préstamos basados en resultados han tenido una importancia creciente. Las cancelaciones durante 2021-2023 fueron acotadas, en parte por la importante reestructuración que tuvo la cartera en 2020 en el contexto de la pandemia, así como por la flexibilidad del Banco para ajustar sus operaciones. El Banco ha realizado importantes esfuerzos con miras a mejorar la ejecución de la cartera, lo cual se ha reflejado en una disminución de los proyectos en alerta y problema. Sin embargo, en el contexto de una cartera de préstamos de inversión grande y concentrada principalmente en infraestructura, las extensiones en los tiempos de ejecución siguen afectando a una parte importante de la cartera a pesar del acompañamiento cercano del Banco durante

supervisión. Los problemas de ejecución fueron variados, donde destacan los relacionados con el contexto económico del país. La ejecución de operaciones también se vio impactada por los efectos de la pandemia que paralizó obras de infraestructura y cadenas de suministros. Otros problemas estuvieron relacionados con cambios en las prioridades de gobierno, rotación de personal en las unidades ejecutoras, así como debilidades en las capacidades de ejecución de algunas contrapartes. En este contexto, las recomendaciones formuladas por OVE en la CPE anterior siguen siendo vigentes y de alta relevancia. Continúa siendo imprescindible contribuir a la sostenibilidad de políticas y reformas que conduzcan a la estabilidad fiscal del país. De igual forma persiste la necesidad de focalizar el apoyo del Banco en un número limitado de áreas donde pueda añadir mayor valor, así como continuar abordando de manera más efectiva las brechas de capacidades institucionales de las contrapartes.

En el área prioritaria de reducción de la pobreza y protección social de los más vulnerables, hubo mayores contribuciones *hacia los objetivos de reducción de la pobreza; fortalecer el sistema de salud; priorizar el desarrollo infantil (especialmente dentro de los grupos de sectores vulnerables); y avanzar en mayor inclusión, calidad y permanencia del sistema educativo.* En cuanto a reducción de la pobreza, en el contexto de la pandemia, los programas que atendieron más directamente este objetivo contribuyeron a garantizar la continuidad de diferentes programas sociales que estaban en operación mediante transferencias. En salud, destaca la mejora en la calidad de los servicios de salud en la Provincia de Buenos Aires (PBA), incluyendo la adopción de nuevos estándares de calidad a nivel municipal, reducción de tiempos de espera para recibir atención y la mayor disponibilidad de medicamentos oncológicos. A nivel nacional, además del apoyo a la gestión integral de la pandemia, el programa permitió el incremento de la capacidad prestacional para responder a la atención no-COVID-19 que había sido postergada a causa de la pandemia a través de la provisión de medicamentos y atención médica a través de plataformas digitales. En desarrollo infantil, el programa contribuyó a ampliar el acceso y la calidad de centros de primera infancia. En educación, el programa contribuyó a mejorar los indicadores de acceso y permanencia en el sistema educativo por el aumento en la cobertura y la reducción de las tasas de abandono escolar. En contraste, *la contribución fue baja hacia el resto de los objetivos de esta área prioritaria, relacionados con mejorar la empleabilidad de la población, mejorar las condiciones de hábitat y movilidad de la población, fortalecer la seguridad ciudadana, y ampliar la inclusión financiera.* Las bajas contribuciones se asociaron a varios factores, incluyendo casos en los que el programa no logró sus metas previstas, retrasos en ejecución, la presencia de una cartera joven donde aún no podían esperarse resultados, el limitado

alcance del programa para avanzar en objetivos muy amplios, y una preponderancia de falta de evidencia de contribución por la limitada información a nivel de resultados.

En el área de recuperación económica y desarrollo productivo 4.0, el programa apoyó diferentes áreas. En el ámbito de innovación, las mayores contribuciones estuvieron hacia *un mayor emprendedurismo, y mayor innovación y e inversión en I+D. No hubo contribución hacia simplificar los procesos de apertura y cierre de empresas.* En el ámbito de comercio exterior, las contribuciones fueron bajas *hacia la inserción al comercio exterior con productos y servicios de valor, aumentar la diversificación exportadora, y reducir los costos en el comercio internacional.* En el ámbito de infraestructura, la mayor contribución estuvo en el aumento de capacidad instalada de energías renovables, mientras que las contribuciones hacia *reducir los costos de transporte de carga y logística, mejorar los servicios eléctricos, aumentar la eficiencia energética, y facilitar el acceso a crédito en inversiones que reducen emisiones y crean resiliencia,* fueron menores. En tanto, en ámbito de sostenibilidad ambiental, hubo una mayor contribución hacia reducir emisiones, mientras que las contribuciones fueron menores hacia mejorar la gestión de desastres naturales, tratamiento y disposición de aguas residuales, y disposición de residuos sólidos. Múltiples factores afectaron la contribución en esta área prioritaria, donde destaca el limitado alcance del programa con relación al alcance de los objetivos de la EBP, retrasos en ejecución, la escasa información a nivel de resultados, y lo joven de la cartera en algunos casos.

En el área prioritaria de estabilidad macroeconómica y efectividad de las políticas públicas hubo avances en algunas áreas específicas como fortalecimiento de gestión de la inversión pública, y marcos normativos para el desarrollo responsable y sustentable del sector minero en algunas provincias. El Banco también apoyó los esfuerzos de estabilización macroeconómica en el contexto en el marco del acuerdo con el FMI, a través del cumplimiento de condiciones de manejo fiscal para el desembolso del préstamo de emergencia. No obstante, las contribuciones fueron bajas hacia los objetivos establecidos: *estabilidad y sostenibilidad fiscal; crecimiento económico; mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público; mejorar la estructura tributaria para potenciar la inversión y el empleo; mejorar el marco regulatorio.* Esto se debió a factores como una baja factibilidad del PP para contribuir a los objetivos (debido al limitado alcance del PP o la amplitud de algunos objetivos planteados), la falta de evidencia sobre resultados, retrasos en ejecución, y limitados resultados a la fecha en algunas áreas específicas (ej. estructura tributaria).

En el área prioritaria de transformación digital, el programa tuvo sus mayores contribuciones hacia *incrementar la inversión en infraestructura de red y garantizar el acceso a herramientas digitales en particular en sectores vulnerables*. El programa contribuyó a aumentar la cobertura y calidad del servicio de telefonía móvil a nivel nacional, con un fuerte énfasis en zonas con baja densidad poblacional. El programa también contribuyó al avance en la transformación digital de servicios públicos, como es el caso de salud, así como para facilitar los trámites del gobierno principalmente en la PBA. En cambio, la contribución fue baja hacia *mejorar la transparencia gubernamental a través de herramientas digitales y mejorar el marco regulatorio y normativo para proteger la expansión del sector digital*, principalmente debido a retrasos en ejecución, principalmente en el contexto de la pandemia.

Contribución del programa. En resumen, la contribución del PP a la mayoría de los objetivos establecidos en la EBP fue baja. El análisis de OVE identificó una serie de factores que afectaron la contribución del PP a estos. Las menores contribuciones del PP reflejan una predominancia de situaciones donde la dimensión del PP no tenía correspondencia con el alcance de los objetivos establecidos en la EBP, problema acrecentado por la amplitud de los objetivos de la EBP y generalidad de muchos de estos. En las diferentes áreas se registran avances en términos de productos, sin embargo, la falta de evidencia a nivel de resultados fue otro importante factor limitando la contribución del PP. Si bien un grupo importante de operaciones es joven por lo que no era esperable aún contribución, varios proyectos (principalmente heredados) presentan rezagos importantes de ejecución, limitándose así sus contribuciones a la fecha. En contraste, el PP logró mejores contribuciones cuando hubo una alineación y correspondencia entre el alcance de los objetivos establecidos en la EBP y la dimensión del PP que les apoyó, incluyendo una clara definición y focalización de los objetivos, así como una adecuada ejecución de las operaciones asociadas al PP que facilitó el cumplimiento de las metas establecidas.



01

Introducción

- 1.1 Esta Revisión Independiente de Programa de País (ICPR) analiza la estrategia y el programa del Grupo Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en Argentina durante el periodo 2021-2023. Las ICPR son revisiones independientes de la última Estrategia del Grupo BID con el País (EBP) y su PP correspondiente. Según el Protocolo para Productos País (documento [RE-348-8](#)) de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), las ICPR se enfocan en la rendición de cuentas. En línea con ello, las ICPR no formulan recomendaciones, sino que derivan conclusiones para informar la consideración de la futura EBP por parte del Directorio y para que la Administración las tenga en cuenta si las encuentra útiles en el diseño y ejecución de la futura EBP y PP.
- 1.2 Esta ICPR se basa en una exhaustiva revisión documental y triangulación de información con personal del Grupo BID e informantes externos clave. La ICPR resume el contexto del país, basándose en los diagnósticos recientes del Grupo BID y de otros cooperantes. Además, la ICPR evalúa la relevancia de los objetivos planteados en la EBP 2021-2023, describe el PP, analiza su alineación con la EBP, examina su implementación y contribuciones a los objetivos fijados, en la medida en que la información disponible lo permita. La ICPR se basa en una revisión sistemática de la información documental de las operaciones del PP, así como de información provista por informantes en más de 70 entrevistas semiestructuradas que incluyeron tanto a personal del Grupo BID como contrapartes en el país.



02

Contexto
del país

2.1 Argentina tiene un gran potencial a nivel regional, sin embargo, ha experimentado un contexto económico y social complejo durante los últimos años. Con una población de aproximadamente 46 millones de habitantes y un producto interno bruto (PIB) en 2022 de casi US\$633 mil millones corrientes, Argentina es la tercera economía de América Latina y el Caribe (ALC), por detrás de Brasil y México. Argentina posee un vasto territorio con importantes recursos naturales, incluyendo tierras fértiles para la agricultura y reservas de gas y litio. Argentina es uno de los principales productores de alimentos, con industrias agrícolas y ganaderas a gran escala (Banco Mundial 2023). En 2022, la industria manufacturera representó un 32% del PIB, mientras que las actividades agropecuarias aportaron un 8,2% (INDEC 2023). En los últimos años, el país ha enfrentado importantes desafíos incluyendo sequías, una elevada deuda pública, una alta y persistente inflación, déficit en la balanza de pagos, limitado acceso a mercados financieros internacionales, así como altos niveles de pobreza.

A. Situación macroeconómica

2.2 En los últimos años la economía argentina se ha caracterizado por un patrón de crecimiento inestable. Luego de una contracción del PIB de 9,9% en 2020 en el contexto de la pandemia por el COVID-19¹, la actividad económica empezó a recuperarse, con un aumento del 10,4% del PIB en 2021 y del 5,2% en 2022. Sin embargo, Argentina experimentó una sequía histórica en 2023 que provocó una fuerte caída en los flujos comerciales, con una pérdida estimada en torno a US\$20.000 millones, y el consecuente efecto indirecto sobre la actividad económica por un mayor ajuste de los controles de capitales y de cuenta corriente para preservar las reservas internacionales. Por otro lado, la recaudación por derechos de exportación se redujo en 0,6% del PIB (Banco Central de la República de Argentina, Informe de Política Monetaria 2023). En este contexto, se prevé para 2023 una caída del PIB real de 2,5% (FMI).

¹ Entre 2018 y 2020, la actividad económica tuvo una caída de 14%, situación agravada por el COVID-19. En 2018/2019 Argentina había experimentado una nueva crisis económica. El aumento del riesgo cambiario de las economías emergentes, la percepción de insostenibilidad de la deuda soberana y las consecuencias de la sequía sobre las exportaciones limitaron su capacidad para conseguir financiamiento externo. Esto llevó al país a solicitar un programa de financiamiento al FMI en 2018. La pandemia por COVID-19 y la histórica sequía agravaron la ya frágil situación económica. A finales de 2019, el gobierno inició un reperfilamiento del pago de deuda, tanto a los acreedores locales como a los extranjeros. Esto llevó al país a perder acceso a los mercados de deuda internacionales y a limitarse a los mercados de capitales domésticos. Adicionalmente, la crisis generada por la pandemia provocó un aumento en el déficit fiscal y de deuda.

2.3 Argentina enfrenta además desafíos significativos para reducir el déficit fiscal y la inflación. En 2020, debido al impacto del COVID-19 en la actividad económica, la recaudación y las medidas fiscales compensatorias, se registró un déficit del 6,4% del PIB. En 2021, el balance primario se redujo, alcanzando un -2,5% del PIB, y en 2022 descendió a -1,8%. Según el monitor fiscal del FMI, se espera que en 2023 sea del 1,6%. Si bien, como resultado de la disrupción en la demanda global, la inflación anual se redujo a 36,1% a fines de 2020, desde entonces retomó su senda de crecimiento. La inflación anual aumentó 50,9% en 2021 y 94,8% en 2022 en un contexto de fuerte emisión monetaria para financiar el Tesoro, así como otros factores externos e internos². La inflación anual a fines de 2023 alcanzó 214,4% (INDEC). En un contexto macroeconómico complejo, en marzo de 2022 se firmó un nuevo acuerdo con el FMI para refinanciar vencimientos de deuda entre 2022-2024 (Recuadro 2.1).

Recuadro 2.1. Argentina y el FMI

Tras un episodio de sudden stop a comienzos de 2018, Argentina perdió acceso a financiamiento voluntario. En este contexto, en junio de 2018 se firmó un acuerdo contingente (SBA) por tres años con el FMI por US\$50.700 millones, el más grande en la historia del FMI, que fue ampliado con US\$6.300 millones adicionales en agosto del mismo año. Se desembolsaron US\$44.000 millones. El programa salió de su curso en agosto de 2019, habiendo completado 4 de las 12 revisiones planeadas y no habiendo cumplido con sus objetivos en términos de restablecer la confianza del mercado, aminorar los desequilibrios externo y fiscal, reducir la inflación y proteger a los segmentos más vulnerables de la población. Luego de las elecciones en 2019, el programa quedó suspendido, siendo cancelado a mediados de 2020.

En marzo de 2022 se firmó un nuevo acuerdo (SAF) por 30 meses con el FMI para refinanciar vencimientos de deuda por más de \$44.000 mil millones entre 2022 y 2024. Entre los principales aspectos del acuerdo se encuentran reducir la inflación mediante una estrategia que incluye eliminar gradualmente el financiamiento del Banco Central al Tesoro, una ruta de ajuste fiscal hasta lograr un equilibrio en 2025, reforzar el marco de política monetaria, aumentar las tasas de interés y reducir los subsidios a las tarifas energéticas. A enero de 2024, el país ha recibido US\$40.600 millones en el marco de este acuerdo. En su última revisión, el FMI consideró que al cierre de 2023 los objetivos clave del acuerdo no habían sido alcanzados debido a importantes desviaciones de las políticas.

2 En el plano externo, las presiones inflacionarias estuvieron asociadas a problemas logísticos y de cuellos de botella en la producción a nivel mundial tras la salida de la pandemia, a lo que se sumó el aumento de los precios internacionales de los alimentos y la energía. En el plano interno, estas presiones se debieron a los cambios en los patrones de consumo y de acomodamiento de los precios tras la reapertura postpandemia, al financiamiento monetario del déficit fiscal y la creación de dinero endógeno por pagos de intereses sobre pasivos remunerados del Banco Central (IMF 2022 Article IV).

B. Desarrollo social

- 2.4 Argentina ha experimentado un contexto social complejo durante los últimos años. Argentina es uno de los países con menor desigualdad en la región (índice de Gini de 42 en 2021). Sin embargo, el porcentaje de la población bajo la línea de pobreza ha experimentado una tendencia creciente desde 2017, alcanzando un 40,1% en el primer semestre de 2023 (INDEC, 2023). Existen además importantes disparidades a nivel territorial en términos de prevalencia de la pobreza. Según la CEPAL, la región Centro presenta, en promedio, tasas de pobreza más bajas que el Norte, pero su alta densidad demográfica la convierte en el epicentro, albergando más del 80% de la población pobre a nivel nacional. Los niveles de desempleo comenzaron a reducirse luego de que en 2020 llegara a 11,6% de la fuerza laboral, alcanzando 6,5% en 2022.
- 2.5 La crisis derivada de la pandemia agravó los desafíos existentes en educación, salud, y provisión de infraestructura básica. Argentina ha logrado avances importantes en matrícula escolar en los niveles obligatorios, si bien persisten retos en cuanto a la calidad del aprendizaje, la permanencia y la conclusión de ciclo educativos - problemas que afectan desproporcionadamente a la población más vulnerable³. Además, durante la pandemia, las disparidades de acceso y conectividad a los servicios educativos digitales afectaron mayormente a estudiantes de entornos vulnerables. Argentina invierte más del 10% del PIB en salud, si bien no hay correspondencia en cuanto a los resultados sanitarios alcanzados. Se observan además diferencias territoriales en cuanto a la cobertura y el acceso efectivo a servicios de salud debido a la coexistencia de tres subsistemas de cobertura, que generan superposición financiera y heterogeneidad en la calidad de los servicios de salud recibidos⁴. La atención a enfermos por COVID-19 desplazó la atención de los pacientes con enfermedades crónicas y aumentó la demanda por atención a patologías de salud mental. Por otro lado, un 85,4% de la población tiene acceso agua potable y el 62,6% a servicios de saneamiento adecuados. Además, sólo 40% de las aguas residuales son tratadas adecuadamente (INDEC, 2022). Los

3 Si bien los resultados de la prueba Aprender 2022 a nivel primario mostraron mejoras en los puntajes de lenguaje y matemáticas en comparación con 2021, se identificó que características como asistir a una escuela pública, en una zona rural, y pertenecer a los menores quintiles de ingresos tienen efectos negativos sobre los puntajes obtenidos por los estudiantes.

4 En particular para los servicios públicos de salud, debido a que su financiamiento recae en los entes subnacionales, su financiamiento depende de la capacidad de las jurisdicciones, que resulta en inequidad territorial. En este mismo sentido, existe fragmentación entre los efectores sanitarios y de servicios públicos que inciden sobre la salud de las personas, ya que existen protocolos y mecanismos de atención para las que los efectores de salud carecen de mecanismos estandarizados de atención y registro.

déficits son mayores en poblaciones con alta vulnerabilidad social, así como en las provincias del Norte Grande y en el conurbano del área Metropolitana del Gran Buenos Aires.

C. Desarrollo productivo

- 2.6 El entorno empresarial no ha sido propicio para el crecimiento del sector privado. Persiste la necesidad de priorizar reformas estructurales largamente postergadas para potenciar la competitividad del país. Barreras al comercio exterior, incluyendo altas tasas arancelarias y subsidios, afectan la productividad interna y la competitividad del país a nivel global. La carga impositiva al sector privado es de las más altas de la región, distorsionando las decisiones de inversión. En tanto, la falta de políticas encaminadas a fortalecer el mercado laboral, los altos niveles de trabajo informal, y algunos programas de transferencias que desincentivan el empleo formal, han resultado en una productividad de los trabajadores menor a la esperada (OECD, 2023). El sector privado se caracteriza por una baja densidad de nuevas empresas y competencia, así como por una composición mayoritariamente de Pequeña y Mediana Empresa (PyME) de baja productividad. (Enterprise Survey, Banco Mundial). Otro obstáculo importante para el desarrollo del sector privado es el limitado acceso a financiamiento debido a un sistema financiero poco desarrollado. El volumen de crédito doméstico al sector privado como porcentaje del PIB llega a 12%, muy por debajo del promedio de ALC (60%) (Banco Mundial, 2022), siendo las PyME las que enfrentan mayores restricciones (40% reporta tener acceso a crédito). Además del contexto macroeconómico del país, existen varios desincentivos a la expansión del crédito, incluyendo límites de tasas de interés, los bajos niveles de confianza en el sistema financiero, y el desplazamiento del crédito (“crowding-out”) debido al financiamiento del Tesoro vía emisión de deuda emitida en pesos (FMI, 2022).
- 2.7 La inversión en infraestructura es aún insuficiente, persistiendo problemas en el suministro de electricidad y calidad de la red de transporte. La inestabilidad económica y escasas fuentes de financiamiento de largo plazo ha restringido la inversión del sector privado en infraestructura. Por otro lado, la inversión pública no ha logrado compensar este déficit dado el limitado espacio fiscal. Además, el alto nivel de gasto público orientado a subsidios poco focalizados para las tarifas eléctricas y de transporte han generado distorsiones y limitado aún más que el sector público pueda invertir en infraestructura. Según el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial, Argentina empeoró su clasificación en el área de infraestructura,

pasado de la posición 51 en 2019 a 56 en 2022 (entre 64 países) - situación que se explica en gran parte por la baja calidad de la infraestructura de energía (61 entre 64 países). En este contexto, el crecimiento de la demanda de energía ha superado la oferta, a pesar de que el país cuenta con importantes recursos energéticos. En tanto, si bien el sector carretero transporta aproximadamente el 90% de la carga, siendo clave para la integración regional y acceso a mercados, más del 60% de la red vial nacional y provincial se encuentra en estado regular o malo.

- 2.8 Argentina se encuentra confrontada con una serie de desafíos derivados del cambio climático y eventos naturales extremos que generan desafíos para todos los sectores de la economía. Los eventos climáticos, como inundaciones, sequías y olas de calor han experimentado un incremento tanto en frecuencia como intensidad, generando consecuencias significativas para sectores cruciales de la economía, como la agricultura (IPCC, 2022). Argentina ocupa la posición número 34 a nivel mundial en términos de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), totalizando menos del 1% de emisiones a nivel mundial (Central Intelligence Agency, 2019). Argentina se ha comprometido a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero en un 19% para el año 2030, conforme a su Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) bajo el Acuerdo de París. En 2022, el país adoptó el Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático a 2030 que sintetiza las políticas para limitar las emisiones de GEI y generar respuestas coordinadas de adaptación frente a los efectos del cambio climático a nivel de territorios, ecosistemas, sectores, y comunidades vulnerables. Este plan cuenta con seis líneas estratégicas: transición energética; transición productiva; movilidad sostenible; territorios sostenibles y resilientes; conservación de la biodiversidad y bienes comunes; y gestión sostenible de los sistemas de alimentos y bosques.



03

Estrategia de país
del Grupo BID

- 3.1 La EBP 2021-2023 con Argentina fue la primera estrategia de país aprobada por el Grupo BID en el contexto de la pandemia causado por el COVID-19. Siguiendo la recomendación de OVE, y a solicitud del Gobierno de Argentina, la vigencia de la anterior EBP 2016-2019 (documento [GN-2870-1](#)) fue extendida para enfocarse en atender los efectos de la pandemia. En este contexto, el Grupo BID desplegó una amplia respuesta operativa a la crisis causada por el COVID-19 (Recuadro 3.1). La flexibilidad mostrada por el Grupo BID para atender oportunamente la crisis fue altamente valorada por las diferentes contrapartes entrevistadas a nivel nacional. De esta manera, la actual EBP con Argentina se aprobó finalmente en junio de 2021, siendo la primera estrategia del Grupo BID en ser aprobada luego de la pausa de aprobaciones de EBP producto de la pandemia. Esta situación implicó actualizar algunos diagnósticos iniciados en 2019, y de acuerdo con la Administración implicó la necesidad de ir incorporando nuevas prioridades y objetivos a la EBP originalmente preparada y consensuada antes de la pandemia. En este escenario, la EBP buscó “asistir a los sectores más vulnerables afectados por la crisis económica y la pandemia del COVID-19, estabilizar la macroeconomía e impulsar una agenda de recuperación económica y de reducción sostenida de la pobreza”.

Recuadro 3.1. Apoyo operativo del Grupo BID en respuesta al COVID-19

La respuesta operativa del Grupo BID a la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19 en Argentina incluyó la aprobación de operaciones prototipo de préstamo, la reestructuración de la cartera, la inclusión de componentes o productos en operaciones en respuesta a la crisis en distintas operaciones, y el aumento en el límite del programa de TFFP.

Se aprobaron tres INV prototipo por un total US\$1.170 millones para transferencias sociales con miras a: garantizar la alimentación y el ingreso mínimo a familias más vulnerables (AR-L1331/2021); el fortalecimiento del sistema de salud (AR-L1326/2020); y apoyar el empleo mediante financiamiento a MIPyME (AR-L1328/2020).

La respuesta operativa del Banco se sustentó además en una importante reestructuración de la cartera existente en 2020, incluyendo la reasignación de recursos de operaciones activas por US\$470 para el nuevo programa de respuesta de salud pública y de US\$500 millones para el programa de apoyo productivo y empleo. Para esta última operación, se redireccionaron recursos de nueve operaciones (6 INV en etapa de desembolsos al momento de la reformulación y 3 INV que no habían alcanzado elegibilidad) que fueron formalmente reformuladas. Adicionalmente, 5 INV y 2 TCP aprobados incluyeron actividades o productos enfocados en la respuesta a la crisis.

En este contexto, los desembolsos del Grupo BID aumentaron en 2020/2021. La flexibilidad mostrada por el Grupo BID para atender oportunamente la crisis fue altamente valorada por las diferentes contrapartes entrevistadas a nivel nacional. A la fecha, los tres INV prototipo han terminado de desembolsar y dos ya reportan resultados. El préstamo dirigido a poblaciones vulnerables (AR-L1331/2021) permitió que, durante los meses de julio y agosto de 2021, 3,67 millones de beneficiarios recibieran la transferencia monetaria del programa Tarjeta Alimentar, alcanzando al 95,3% de los hogares por debajo de la línea de pobreza. En tanto, el préstamo orientado a la respuesta inmediata de salud pública (AR-L1326/2020) reporta haber alcanzado la mayoría de sus metas relacionadas con el fortalecimiento de la conducción de la respuesta, la detección y seguimiento de casos y la interrupción de la cadena de transmisión, que incluyó la adquisición de equipos de seguridad para el personal sanitario, vacunas y el aumento en la capacidad de diagnóstico

de la enfermedad. Por último, la operación de apoyo al sector productivo y empleo (AR-L1328/2020) reporta avances en términos de financiamiento a MIPyME, si bien no hay medición aún a nivel de resultados.

Las operaciones que redireccionaron recursos para atender la emergencia buscaron fortalecer la capacidad de respuesta del gobierno nacional (AR-L1327/2020, AR-T1253/2020), los gobiernos subnacionales (AR-T1258/2020) y la capacidad prestacional de los servicios de salud (AR-L1312/2019, AR-L1340/2021) para atender la emergencia generada por la pandemia y brindaron apoyo a poblaciones vulnerables en el marco de ejecución de la operación (AR-L1306/2019).

Fuente: OVE, con base en datos del Grupo BID y entrevistas a contrapartes.

3.2 La EBP 2021-2023 identificó cuatro áreas prioritarias: (i) reducción de la pobreza y protección social de los más vulnerables, (ii) recuperación económica y desarrollo productivo 4.0, (iii) estabilidad y eficacia de las políticas públicas y (iv) transformación digital⁵. La EBP estableció cuatro áreas prioritarias con un total de 21 objetivos estratégicos (OE) y 43 resultados esperados (RE), además de indicadores para facilitar el seguimiento de su progreso. Las áreas prioritarias, OE y RE se presentan en el Cuadro 3.1. La EBP identificó además temas transversales, no asociados a objetivos, relacionados con sostenibilidad ambiental, género y diversidad.

Cuadro 3.1. Áreas prioritarias, OE y RE de la EBP 2021-2023

Objetivos estratégicos	Resultados esperados
Reducción de la pobreza y protección social a los más vulnerables	
OE1. Reducción de la pobreza	RE1.1. Reducción de la población bajo la línea de pobreza
OE2. Fortalecer el sistema de salud	RE2.1. Ampliar el acceso a servicios de salud de calidad y de prevención
OE3. Priorizar el desarrollo infantil, especialmente dentro de los grupos de sectores vulnerables	RE3.1. Ampliar el acceso y la calidad de centros de primera infancia y educación inicial
OE4. Avanzar en mayor inclusión, calidad y permanencia del sistema educativo	RE4.1. Mejorar los niveles del aprendizaje de los estudiantes, con foco en los sectores más vulnerables
	RE4.2. Mejorar los indicadores de acceso y permanencia en el sistema educativo
OE5. Mejorar la empleabilidad de la población	RE5.1. Mejorar el plan de habilidades en función de la demanda laboral actual y futura
	RE5.2. Reducción de la informalidad
	RE5.3. Aumentar la participación laboral femenina
OE6. Mejorar condiciones de hábitat y movilidad de la población	RE6.1. Mejorar condiciones habitacionales
	RE6.2. Disminuir el riesgo de inundaciones en áreas urbanas
	RE6.3. Mejorar el acceso y las prestaciones de servicios de básicos
	RE6.4. Mejorar servicios de movilidad urbana

5 En el diseño inicial de la EBP, transformación digital había sido identificado como un área transversal. Sin embargo, producto de los efectos que tuvo la pandemia, finalmente esta área fue incluida como una cuarta área prioritaria, con OEs y REs asociados.

7. Fortalecer la capacidad institucional para regular y modernizar el sector de energía	7.1. Seguimiento y evaluación integrados de la regulación
	7.2. Mayor contribución de las fuentes de energía limpia, como la energía fotovoltaica y el gas natural licuado
8. Ampliar los servicios de agua y aguas residuales	RE8.1 Ampliar la inclusión financiera de los más vulnerables
Recuperación económica y desarrollo productivo 4.0	
OE9. Fomentar el emprendedurismo, la innovación y el desarrollo de clústers empresariales competitivos	RE9.1 Mayor emprendedurismo
	RE9.2 Simplificar los procesos de apertura y cierre de empresas
	RE9.3 Mayor innovación y aumentar la inversión en I+D
OE10. Promover la inserción al comercio exterior con productos y servicios de valor	RE10.1 Aumentar el flujo de comercio del país
	RE10.2 Aumentar la diversificación exportadora
	RE10.3 Reducir los costos en el comercio internacional
OE11. Reducir las brechas de infraestructura	RE11.1 Mejorar la calidad de la infraestructura
	RE11.2 Reducir los costos de transporte de carga y logística
	RE11.3 Mejorar los servicios eléctricos
	RE11.4 Aumentar la participación de energías renovables en la matriz energética
OE12. Ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible	RE12.1 Facilitar el acceso a crédito (considerando especialmente inversiones que reducen emisiones y crean resiliencia)
OE13. Avanzar hacia la sostenibilidad ambiental	RE13.1 Reducir las emisiones de GEI
	RE13.2 Mejorar la gestión de riesgos de desastres naturales
	RE13.3 Mejorar la gestión en el tratamiento y disposición final de las aguas residuales domiciliarias
	RE13.4 Mejorar la gestión en la disposición final de residuos sólidos urbanos
Estabilidad macroeconómica y efectividad de las políticas públicas	
OE14. Avanzar en mayor estabilidad macroeconómica	RE14.1 Estabilidad y sostenibilidad fiscal
	RE14.2 Crecimiento económico
OE15. Mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público	RE15.1 Mejorar la eficiencia técnica del gasto público
OE16. Mejorar la estructura tributaria para potenciar la inversión y el empleo	RE16.1 Mejorar la estructura impositiva para favorecer la creación de empleo
OE17. Mejorar el marco regulatorio	RE17.1 Eficientizar el marco regulatorio para facilitar la inversión y la dinámica del sector privado
Transformación digital	
OE18. Aumentar la inclusión digital	RE18.1 Mayor capacitación en tecnologías digitales en los distintos niveles educativos
	RE18.2 Garantizar el acceso a herramientas digitales, en particular en sectores vulnerables
OE19. Impulsar la adopción y uso efectivo de las tecnologías digitales y de innovación por las empresas	RE19.1 Mayor digitalización de empresas
OE20. Incrementar la inversión pública y privada en infraestructura de red	RE20.1 Ampliación de la infraestructura de velocidad de red y su cobertura a nivel nacional

OE21. Gobierno Digital	RE21.1 Facilitar los trámites de gobierno
	RE21.2 Mejorar la transparencia gubernamental a través de las herramientas digitales
	RE21.3 Mejorar marco regulatorio y normativo que permita y proteja la expansión del sector digital

Fuente: EBP con Argentina 2021-2023 (documento [GN-3051](#)).

- 3.3 La EBP identificó riesgos macroeconómicos y de ejecución de la cartera, los cuales en gran medida se materializaron durante el periodo de análisis. Los principales *riesgos macroeconómicos* identificados por la EBP se relacionaban con la sostenibilidad fiscal, la estabilidad de precios, así como con posibles shocks exógenos en economías avanzadas que podrían reducir los flujos de capital a economías emergentes y los precios de *commodities* que Argentina exporta. Entre los *riesgos de ejecución* se contaban las restricciones fiscales asociadas a la incertidumbre macroeconómica que podrían afectar el espacio presupuestario para la ejecución de operaciones; eventuales cambios en la estructura de la administración pública; y la volatilidad cambiaria que podría generar problemas de ejecución, principalmente en proyectos de infraestructura. En este contexto, la EBP identificó medidas de mitigación de carácter general como “trabajar en una programación y gestión de cartera que considere el contexto, trabajando y monitoreando de cerca con el gobierno para atender en forma oportuna los riesgos planteados”. Esto sería “acompañado con asistencia técnica y fortalecimiento de capacidades institucionales de las unidades ejecutoras de proyectos”. La EBP no identificó medidas de mitigación específicas para mitigar el impacto en la ejecución de aspecto como la volatilidad del tipo de cambio. A pesar de la generalidad de las medidas mitigación incluidas en la EBP, durante la implementación del programa, el Banco ha atendido varios de los riesgos de ejecución mediante medidas más específicas para monitorear los riesgos de la cartera, así como para apoyar el fortalecimiento de las unidades ejecutoras (ver capítulo V). En el caso de la volatilidad del tipo de cambio, durante la implementación del programa, el Banco ha buscado abordar este tema en el diseño de las operaciones a través de instrumentos ya establecidos como la redeterminación de precios, así como revisando aspectos relacionados con los contratos y pliegos de licitación en coordinación con el gobierno.
- 3.4 En general, los objetivos de la EBP estuvieron alineados con los desafíos de desarrollo del país y prioridades de gobierno. Para formular la EBP, el Grupo BID elaboró un documento de retos para el desarrollo (CDC que identificó los principales desafíos en el corto y mediano plazo que han impedido que el país logre un camino sostenible de crecimiento y equidad. En el corto plazo, el

CDC identificó como desafío central la necesidad de estabilizar la economía y a la vez proteger a la población más vulnerable. En el mediano plazo, el CDC identificaba como primordial dinamizar la productividad para potenciar el crecimiento económico, crear empleos de calidad, promover un aumento de los salarios reales, reducir la pobreza y avanzar hacia una sociedad más igualitaria. Para atender estos desafíos de largo plazo, el CDC consideraba como imperioso buscar consensos en torno a una agenda de reformas. Ante la falta de un plan de desarrollo a nivel nacional, el Banco buscó alinear los objetivos de la EBP con las prioridades de gobierno establecidas en el documento de presupuesto 2021 (“Hacia una Argentina con crecimiento inclusivo y estabilidad económica”). Este documento resalta como condición importante la necesidad de transitar a un sendero de estabilidad fiscal consistente con la recuperación económica, así como prioridades en los pilares de ámbitos de infraestructura productiva y vivienda; innovación y desarrollo; salud; educación y conectividad; inclusión social; género y diversidad.

- 3.5 No obstante, la relevancia de la EBP se vio afectada por su limitada selectividad estratégica. A pesar de su relativamente corto periodo de vigencia, la EBP 2021-2023 estableció OE y RE más amplios que los de la EBP anterior (Recuadro 3.2)⁶. Además, y a diferencia de la EBP anterior, la EBP 2021-2023 no incluyó explícitamente ningún criterio de focalización para el programa del Banco a nivel territorial a pesar de la limitada escala del Grupo BID para contribuir en varios sectores a nivel nacional⁷. Por otra parte, no existe evidencia que la selección de los OE y RE por parte del Grupo BID se haya basado en un análisis de sus ventajas comparativas. En este contexto, y considerando el periodo relativamente corto de vigencia de la EBP, los tiempos de implementación de las operaciones (ver capítulo V), así como el limitado financiamiento del Grupo BID con respecto a las necesidades de financiamiento del país en la mayoría de los sectores, surge la pregunta de qué tan realista era la expectativa de que el Grupo BID pudiese llegar a tener una contribución sustancial en los diferentes objetivos planteados. La EBP no hizo referencia a estos a estos aspectos.

Recuadro 3.2. Comparación EBP 2021-2023 y EBP 2016-2019

La EBP 2016-2019 se enfocó en reorientar la economía, dando prioridad al fortalecimiento del sector privado como motor de desarrollo. En este contexto, se identificaron tres ejes estratégicos (mejora del ambiente de negocios,

- 6 De esta manera, la EBP 2021-2023 con Argentina se convirtió en la estrategia vigente del Grupo BID con sus países prestatarios con el mayor número de OE y RE.
- 7 La EBP 2016-2019 estableció explícitamente un foco a nivel territorial para las intervenciones del Banco, incluyendo indicadores desagregados en el Norte Grande y el conurbano bonaerense – áreas que concentran el mayor porcentaje de niveles de pobreza y déficits de acceso a servicios básicos.

fortalecimiento de la integración del sector privado a las cadenas de valor, y reducción de la pobreza y la desigualdad) con intervenciones enfocadas especialmente en el Norte Grande y el conurbano bonaerense. En este contexto, se definieron 12 OE y 27 RE. La EBP 2021-2023 amplió significativamente el número de OE y RE (21 y 43, respectivamente) con un énfasis en asistir a los sectores más vulnerables afectados por la crisis económica y la pandemia, estabilizar la macroeconomía y avanzar hacia la reducción sostenida de la pobreza. La EBP 2021-2023 dio continuidad a varios de los objetivos de la EBP anterior y agregó nuevos principalmente en áreas como sostenibilidad ambiental, digitalización, inclusión financiera, estabilidad macroeconómica, incluyendo estructura tributaria y eficiencia del gasto público.

3.6 Adicionalmente, se sumaron algunos problemas relacionados con la evaluabilidad y seguimiento de los indicadores de resultados de la EBP. Además del alto número de OE y RE, la relevancia de la EBP se vio afectada por otros factores. Varios de los RE fueron definidos de manera muy amplia o genérica (ej. RE1.1, RE9.1, RE11.1, RE14.1), limitando la capacidad de la EBP para guiar el programa del Banco durante su periodo de vigencia. Algunos OE también fueron definidos de manera imprecisa (OE.4, OE13, OE14, OE19). En otros casos, los RE fueron más amplios que los OE (RE3.1, RE10.1, RE20.1), o fueron definidos de manera muy similar al OE (RE6.1, RE9.3, RE15.1, RE16.1, RE17.1, RE19.1). Estas debilidades de lógica vertical restaron claridad a la teoría de cambio con la que el Grupo BID esperaba avanzar a estos objetivos. Por otro lado, la EBP incluyó un total de 46 indicadores de progreso (asociados a 43 RE), los cuales no parecen haber servido para monitorear los objetivos establecidos por el Grupo BID según lo indicado en las directrices de las EBP. Por ejemplo, la frecuencia en la actualización de 24 indicadores de resultados impidió que se capturara la tendencia sobre la evolución de los indicadores durante la mayor parte del periodo relativamente corto de la EBP⁸, y solo 7 pudieron actualizarse a 2023. Además, 4 de los indicadores no tienen relación directa con los RE asociados⁹.

8 Esto se refiere a que la línea base y/o la última actualización disponible del indicador no abarcan razonablemente el periodo 2021-2023. Por ejemplo, la línea base de 9 indicadores es anterior a 2018 (y en un caso de 2012). En 24 casos, la última actualización corresponde al valor de 2021 o anterior (incluidos 7 indicadores para los que no se puede actualizar su valor). Quince indicadores pudieron ser actualizados en 2022 y 7 en 2023. En algunos casos muy puntuales, la pandemia demoró la recolección de datos (ej. Censo poblacional que fue postergado a 2022, Índice de Regulación del Mercado de Productos postergado a 2023) o se vio afectada la continuidad de fuentes (ej. Doing Business’).

9 Véase los indicadores asociados a los RE: RE5.1, RE6.4, RE14.2 y RE18.2.



04

Alineación del programa

A. Descripción del programa

- 4.1 El PP consistió en 161 operaciones del BID y 24 de BID Invest. En línea con el Protocolo para Productos País (documento [RE-348-8](#)), la ICPR consideró todas las operaciones del BID y BID Invest aprobadas durante el periodo de revisión¹⁰, así como heredadas de periodos anteriores. En el periodo de revisión, el BID aprobó 32 préstamos con garantía soberana (CGS) por US\$5.233 millones, así como US\$9,7 millones en operaciones no reembolsables (32 TCP). Por su parte, BID Invest aprobó US\$230,2 millones en operaciones SGS. Además de estas aprobaciones, a inicios del periodo de análisis había 95 operaciones con el sector público que tenían un saldo de US\$4.931 millones pendiente de desembolsar. El PP también incluye 11 operaciones SGS que prepararon un informe ampliado de supervisión (XSR) durante 2021-2023.
- 4.2 El BID utilizó un conjunto diverso de instrumentos de financiamiento para responder a diferentes necesidades del país. Un 12% de los montos CGS del PP se canalizó a través de instrumentos de apoyo presupuestario, correspondientes a dos PBP por un total de \$850 millones y un préstamo de emergencia (SDL) por US\$700 millones¹¹. El resto fueron préstamos de inversión (INV), los cuales se concentran principalmente a nivel federal¹² y en operaciones de infraestructura¹³. El país continuó usando activamente CCLIP¹⁴ para enmarcar las aprobaciones

10 La fecha de inicio del periodo cubierto es el 2 de junio 2021 (fecha de aprobación de la EBP 2021-2023) y la fecha de cierre es el 30 de junio 2023 (fecha de corte determinada por OVE según el Protocolo). De esta manera, y en línea con el Protocolo para ICPR, se incluyen operaciones de BID y BID Invest que cumplen alguno de los siguientes criterios: (i) operaciones aprobadas entre el 2 de junio de 2021 y el 30 de junio de 2023; (ii) Operaciones heredadas, es decir, aprobadas antes del 2 de junio 2021 que tenían cualquier monto pendiente de desembolso en esta fecha, o que fueron aprobadas y totalmente desembolsadas entre el 31 de diciembre 2019 (fecha de corte de la última evaluación de OVE para Argentina) y el 2 de junio 2021; y (iii) Operaciones heredadas, es decir, aprobadas antes del 2 de junio 2021 que tenían cualquier monto pendiente de desembolso en esta fecha, o que fueron aprobadas y totalmente desembolsadas entre el 31 de diciembre 2019 (fecha de corte de la última evaluación de OVE para Argentina) y el 2 de junio 2021. La información de la cartera fue compartida en septiembre de 2023 con la Administración para sus comentarios.

11 El monto del SDL incluyó: (i) US\$500 millones (fondos nuevos) de los recursos de Capital Ordinario del Banco, por encima del programa regular de préstamos aprobados en las Proyecciones Financieras a Largo Plazo para 2022 (documento [FN-736-2](#)); y (ii) 200 millones provenientes del redireccionamiento de fondos no comprometidos de operaciones aprobadas.

12 Un 86% de los montos de INV CGS del PP fueron en operaciones donde el prestatario fue la Nación. El restante 14% fue con 7 entidades subnacionales donde destaca la PBA (10 operaciones, equivalentes a 11% del monto de INV del PP).

13 Los sectores de agua y saneamiento, transporte, energía, y desarrollo urbano y vivienda concentraron el 57% del monto total de los INV CGS del PP. Adicionalmente, operaciones en otros sectores como salud, educación, seguridad incluyen importantes componentes de infraestructura.

14 La CCLIP es un instrumento para financiar préstamos de inversión y emitir garantías de respaldo a proyectos de inversión, ya sea independientes o dependientes entre sí. La aprobación de la línea de crédito no constituye un compromiso de recursos por parte del Banco hasta que las operaciones individuales sean aprobadas por el Directorio y hayan entrado en vigor los respectivos acuerdos (documento [GN-2246-13](#)).

de INV con el fin de dar continuidad en el apoyo del Banco en algunos sectores (ej. agua y saneamiento, desarrollo urbano, transporte, salud, educación, innovación). Casi un tercio de los INV del PP se aprobó bajo una CCLIP. En tanto, seis INV del PP se aprobaron bajo la modalidad de PBR. El PP también incluye un préstamo contingente bajo la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (CCF), el cual, si bien se encontraba activo desde 2019, fue reformulado en 2021 para incluir emergencias de salud pública. Por otra parte, el PP incluye cinco préstamos regionales¹⁵. Contrapartes entrevistadas a nivel nacional destacaron la oferta de instrumentos financieros como un elemento central de la propuesta de valor del Banco.

- 4.3 El BID utilizó de manera activa la asistencia técnica, principalmente para desarrollar nuevas líneas de trabajo. De las 68 TCP que forman parte del PP, el 58,8% (40 TCP) fueron de *apoyo al cliente* buscando desarrollar nuevas líneas de trabajo principalmente en el ámbito social (18 TCP). En tanto, otras 27 TCP del PP fueron de *apoyo operativo* (39,7%) y una de *investigación y difusión* (1,5%). En un contexto de importantes desafíos para la ejecución de INV (ver capítulo V), el Banco ha ejecutado directamente casi la totalidad de TCP (94%), asumiendo el consecuente costo transaccional. Por ejemplo, el Banco tiene que preparar términos de referencia y gestionar las adquisiciones TCP. En algunos casos, el Banco termina incluso contratando a consultores para la administración de las TCP. Personal entrevistado destacó que, si bien esta situación facilita la ejecución de las TCP, implica una carga operativa importante, considerando además que muchas veces los procesos internos y requerimientos del Banco para TCP son similares a los de los INV. El Banco también ha realizado productos de conocimiento con recursos presupuestarios en ámbitos como cadenas de valor regionales, costo de vida en áreas populares, análisis de brechas sectoriales de desarrollo e inversión a nivel regional.
- 4.4 En un escenario de inestabilidad económica, BID Invest redujo significativamente su nivel de aprobaciones con respecto al periodo anterior. El complejo escenario económico por el que ha atravesado el país desde 2018/2019 (incluyendo desequilibrios macroeconómicos, alta inflación, volatilidad del tipo de cambio, altas tasas de interés y percepciones de riesgo) redujo drásticamente a nivel nacional la demanda y oferta por financiamiento privado de largo plazo. Además, el gobierno entrante en 2019 priorizó en varios sectores el financiamiento de infraestructura a través del sector público. A lo anterior, se suman restricciones internas de BID Invest, incluyendo el tamaño de su balance, la disponibilidad de financiamiento en moneda local, y requisitos financieros

¹⁵ Operaciones regionales que pueden identificarse como específicas y administradas por Argentina y aprobadas dentro de un marco regional o multipaís (criterio (c) del Protocolo, párrafo 2.2).

asociados a su política de apetito de riesgo¹⁶. En este escenario, las aprobaciones de BID Invest se redujeron de un promedio anual de US\$556,3 millones en 2016-2020 a US\$126,1 millones anuales en 2021-2023. Un 60% de los montos aprobados durante el periodo de revisión se canalizaron a través del TFFP, el cual ha sido de alta relevancia dado el contexto de la pandemia, así como por las significativas restricciones que han enfrentado las empresas para sus operaciones de comercio exterior. El resto de las aprobaciones durante el periodo de revisión fue canalizado a través de cuatro préstamos senior¹⁷, principalmente con compañías que tenían operaciones también fuera de Argentina, y que, por ende, podían diversificar mejor los riesgos inherentes de operar en Argentina.

- 4.5 El Grupo BID también apoyó al país mediante otras modalidades. Los clientes entrevistados destacaron sistemáticamente el apoyo y seguimiento cercano por parte de los especialistas del Grupo BID, incluyendo especialistas sectoriales, fiduciarios y de adquisiciones. Los clientes además destacaron como un importante valor agregado del Grupo BID el conocimiento sectorial, incluyendo la experiencia que trae el Grupo de su trabajo en otros países y su visión multisectorial. La Representación en Argentina cuenta con especialistas residentes en prácticamente todos los sectores. Además de las TCP, el BID aprobó dos operaciones bajo la modalidad de servicios remunerados de asesoría (FFS) con la provincia de Mendoza¹⁸. Por su parte, BID Invest aprobó durante el periodo de revisión dos servicios de asesoría (US\$157 mil) para apoyar clientes con operaciones activas. Además, BID Invest movilizó US\$546,9 millones durante 2021-2023, de los cuales US\$520 (95%) fue en 2023. Si bien el menor volumen de negocios de BID Invest en el país ha limitado las oportunidades de colaboración con el BID a nivel de operaciones, se han implementado una serie de acciones conjuntas principalmente en el ámbito de mercados financieros (ej. finanzas sostenibles, educación financiera) y más recientemente en el contexto de una

16 BID Invest enfrenta restricciones financieras que determinan en gran medida el tipo de cliente con el que puede trabajar. BID Invest debe mantener una calificación de riesgo mínima ("A"). Esto ha resultado que BID Invest debe mantener una cartera de inversiones con riesgo subyacente de al menos B+, lo cual ha procurado de mantener durante 2021-2023. En el caso de Argentina, la calificación de riesgo soberana del país ha impuesto restricciones para el número de empresas con que se podría trabajar.

17 Más recientemente, en octubre de 2023, BID Invest aprobó un préstamo senior por US\$50 millones para el desarrollo, construcción y operación de una facilidad de litio en la provincia de Catamarca. El proyecto tiene un costo estimado total de US\$435,7 millones, siendo así una de las principales inversiones privadas en la historia de la provincia. El prestatario está constituido en Argentina y es propiedad total de un patrocinador con sede en Argentina y que cotiza en la Bolsa de Valores de Australia y Toronto.

18 Una FFS aprobada en 2022 está apoyando un proceso de reconversión de un aeroparque de la provincia que se encuentra obsoleto. En tanto, otra FFS, enfocada en apoyar al gobierno provincial en el desarrollo de acciones de fortalecimiento institucional y operativo con miras a generar condiciones para la inversión y explotación minera sostenible, no ha sido aún priorizada y su contrato firmado por el actual gobierno provincial.

operación de BID Invest en minería, la cual se ha beneficiado del conocimiento y trabajo del BID en el sector. Durante el periodo de revisión, el BID atrajo cofinanciamientos del Banco Europeo de Inversiones (BEI) y la Agencia de Desarrollo de Francia (AFD) por un total de US\$202 millones para dos operaciones aprobadas en 2022 en residuos sólidos y energía. Además, una operación en el sector de telecomunicaciones, aprobada en 2022, incluye cofinanciamiento de Proparco (US\$75 millones).

B. Alineación del PP con los objetivos e integración de temas transversales

4.6 El PP se alineó fuertemente con 11 de los 21 OE de la EBP¹⁹. El Cuadro 4.1 (y en más detalle el Anexo, capítulo VII) describen la alineación del PP con los OE y RE. No hubo operaciones que no se alinearan a algún OE considerando la amplitud de la EBP (ver Capítulo 2).

Cuadro 4.1. Alineación del programa por objetivo de la EBP 2021-2023

OE Fuerte Débil	RE ● = Fuerte ● = Débil ● = Sin cobertura	Portafolio heredado			Aprobaciones 2021-2023			Total	
		CGS	SGS	NR ^a	CGS	SGS	NR ^a		
Inclusión: Reducción de la pobreza y protección social a los más vulnerables									
OE1. Reducción de la pobreza	●	#	2	0	1	2	0	0	5
		US\$M	212,1	0	0,35	465	0	0	677,46
OE2. Fortalecer el sistema de salud	●	#	2	0	4	4	0	3	13
		US\$M	321,1	0	0,82	1165	0	0,62	1.487,5
OE3. Priorizar el desarrollo infantil, especialmente dentro de los grupos de sectores vulnerables	●	#	3	0	1	1	0	0	5
		US\$M	201,3	0	0,17	200	0	0	401,45
OE4. Avanzar en mayor inclusión, calidad y permanencia del sistema educativo	●●	#	4	0	3	2	0	3	12
		US\$M	405,9	0	0,32	565	0	0,40	971,66
OE5. Mejorar la empleabilidad de la población	●●●	#	5	0	9	7	0	2	23
		US\$M	349,5	0	1,83	1.070	0	0,70	1.422
OE6. Mejorar condiciones de hábitat y movilidad de la población	●●●●	#	18	0	4	9	0	4	35
		US\$M	2.843,9	0	0,93	1.415	0	1,45	4.261,3
OE7. Fortalecer la Seguridad Ciudadana	●●	#	1	0	3	0	0	0	4
		US\$M	42,67	0	0,54	0	0	0	43,21
OE8. Ampliar la inclusión financiera	●	#	2	0	1	2	0	0	5
		US\$M	319,8	0	0,17	850	0	0	1.170

¹⁹ La alineación fue “fuerte” cuando el PP tuvo suficiente cobertura (se desplegaron operaciones relevantes para todos los RE del OE) y factibilidad (se podrían lograr avances en todos los RE del OE si estas operaciones se implementaran conforme a su diseño). En contraste, la alineación fue “débil” cuando el PP presentó alguna debilidad de cobertura o factibilidad en al menos uno de los RE del OE. La categoría “sin cobertura” aplica cuando el PP no desplegó operaciones relevantes para ninguno de los RE del OE.

OE Fuerte Débil	RE	Portafolio heredado			Aprobaciones 2021-2023			Total
		CGS	SGS	NR ^a	CGS	SGS	NR ^a	
Dinamismo Productivo: Recuperación económica y desarrollo productivo 4.0.								
OE9. Fomentar el emprendedurismo, la innovación y el desarrollo de clústers empresariales competitivos	#	11	0	2	4	0	6	23
	US\$M	205,5	0	0,42	693	0	1,85	900,73
OE10. Promover la inserción al comercio exterior con productos y servicios de valor	#	8	2	4	3	8	3	28
	US\$M	444,4	0	1,08	200	2	0,55	791,19
OE11. Reducir las brechas de infraestructura	#	18	7	6	9	1	4	45
	US\$M	3479	0	6,18	3.663	15	1,82	7.165,1
OE12. Ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible	#	1	1	1	3	5	2	13
	US\$M	88,34	0	2,42	131	84,16	0,48	306,40
OE13. Avanzar hacia la sostenibilidad ambiental	#	25	5	5	17	2	15	69
	US\$M	3.579	0	4,15	3.078	15,12	5,86	6.682,1
Estabilidad: Estabilidad macroeconómica y eficacia de las políticas públicas								
OE14. Avanzar en mayor estabilidad macroeconómica	#	4	0	1	1	0	0	6
	US\$M	683	0	0,13	1000	0	0	1.683,1
OE15. Mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público	#	10	0	6	3	0	3	22
	US\$M	550	0	1,87	500	0	0,60	1.052,5
OE16. Mejorar la estructura tributaria para potenciar la inversión y el empleo	#	1	0	0	1	0	0	2
	US\$M	76,13	0	0	500	0	0	576,13
OE17. Eficientizar el marco regulatorio para facilitar la inversión y la dinámica del sector privado	#	0	0	3	3	0	4	10
	US\$M	0	0	1,40	850	0	0,69	852,09
Inclusión y Dinamismo productivo: Transformación digital								
OE18. Aumentar la inclusión digital	#	1	1	3	4	1	1	11
	US\$M	23,83	0	0,46	885	0	0,20	959,49
OE19. Impulsar la adopción y uso efectivo de las tecnologías digitales y de innovación por las empresas	#	4	0	3	9	1	5	22
	US\$M	638	0	1,42	1.060	20	1,60	1.720,4
OE20. Incrementar la inversión pública y privada en infraestructura de red	#	0	1	0	1	1	1	4
	US\$M	0	0	0	100	50	0,60	150,60
OE21. Gobierno Digital	#	6	0	6	2	0	3	17
	US\$M	258,9	0	1,45	30,04	0	0,60	290,98
Total ^{b, c, d}	#	58	13	37	32	11	34	185
	US\$M	4.907,5	0	24,5	5.233	230,2	9,7	10.404,9

Fuente: OVE, con datos del BID, 2022; BID Invest, 2016a, 2023.

Notas: ^a NR incluye todas las operaciones no reembolsables (TCP e IGR). ^b Incluye operaciones heredadas SGS con XSR durante el período, aunque no tuvieran desembolsos. ^c Incluye repetición de operaciones en aquellos casos en que estas estuvieran alineadas con más de un OE, (en el total general se eliminan estas duplicaciones).

- 4.7 Las debilidades de alineación del PP se debieron principalmente a la baja factibilidad de contribución a los RE de la EBP. El PP cubrió casi todos los RE (42 de los 43), pero tuvo baja factibilidad de contribuir en varios de ellos. Esto sucedió, por ejemplo, cuando no hubo suficientes operaciones que estuvieran diseñadas para atender directamente algunos de los OE y RE o cuando el PP tuvo una escala limitada respecto a la ambición o alcance geográfico del objetivo. Asimismo, bajo algunos OE y RE definidos de manera amplia como reducir la pobreza y crecimiento económico, si bien todo el PP podría tener un efecto indirecto, solo algunas operaciones lo atendieron directamente. Finalmente, algunas operaciones se alinearon con algún OE, pero no con sus RE respectivos, lo cual da cuenta de debilidades en la teoría de cambio con la cual el Grupo BID se proponía avanzar hacia estos objetivos.
- 4.8 Los temas transversales de la EBP se integraron a lo largo de las diferentes áreas de apoyo²⁰. *Género y diversidad* fue incorporado en el 55% de las operaciones del PP. Este enfoque se incorporó principalmente en las áreas sociales, mediante programas de capacitación enfocados en mujeres, acciones de empoderamiento (ej. titulación de tierras), y la ampliación de servicios sociales con perspectiva de género y de personas con discapacidad; en el área productiva, mediante financiamiento a empresas lideradas por mujeres; en el área de infraestructura, con acciones para fomentar la participación laboral femenina en sectores no tradicionales (ej. energía). En tanto, *sostenibilidad ambiental* se incorporó en el 67% de las operaciones del PP. Según lo previsto en la EBP, este enfoque se incorporó principalmente mediante acciones e inversiones enfocadas en reducir emisiones y crear resiliencia, incluyendo acciones para fomentar inversiones para descarbonizar la matriz energética, el manejo sustentable de recursos hídricos, la gestión adecuada de residuos sólidos y aguas residuales, y la incorporación de prácticas agrícolas sostenibles.

20 Para esta revisión, un tema transversal se considera integrado a una operación si se ha considerado alguno de los siguientes elementos de su diseño: (i) diagnóstico, (ii) objetivos generales o específicos, (iii) componentes y/o actividades, o (IV) indicadores de la matriz de resultados.



05

Implementación y resultados

A. Implementación del programa

- 5.1 El programa implementado tuvo un alto nivel de previsibilidad, reflejo del estrecho diálogo del Banco con las contrapartes del país desde 2021. De las 35 operaciones de préstamos identificados en los Documentos de Programa País (CPD) del Banco entre 2021 y 2023²¹, 32 (91%) fueron aprobadas finalmente. En tanto, hubo 3 operaciones (2 INV, 1 PBP) que, si bien fueron aprobadas durante 2021-2023, no habían sido incluidas en los CPD entre 2021-2023. El alto grado de previsibilidad del programa durante estos últimos años se explica en gran medida por el estrecho diálogo de programación liderado por el Representante de País con el Ministerio de Economía, incluyendo la implementación de una programación bianual con el país. Por otro lado, el programa de TCP implementado tuvo un menor grado de previsibilidad. Un 60% de las 48 TCP incluidas en los CPD entre 2021 y 2023, fueron finalmente aprobadas, si bien en la mayoría de los casos por montos diferentes a los previstos. Además, se aprobaron 10 TCP que no habían sido incorporadas en los CPD. Contrapartes entrevistadas en el país destacaron recurrentemente que la mayoría de TCP fueron preidentificados por el Banco, si bien todas deben contar con la no objeción por parte del país.
- 5.2 Los desembolsos CGS fueron ampliamente mayores a los del periodo anterior, mientras que los desembolsos SGS se redujeron sustancialmente. Los desembolsos del BID durante 2021-2023 ascendieron a US\$5.032 millones (Gráfico 5.1), en línea con el escenario alto previsto en la EBP (US\$4.909 millones)²². En este contexto, los desembolsos pasaron de un promedio anual de US\$1.300 millones en 2016-2020 a US\$1.889 millones en 2021-2023. Los desembolsos asociados a instrumentos de apoyo presupuestario (SDL y 2 PBP) representaron 27,3% de los desembolsos totales durante 2021-2023, y explican en gran medida los altos desembolsos alcanzados en 2022 (Gráfico 5.1). El resto de los desembolsos (72,7%) estuvo asociado a INV, donde los desembolsos asociados a PBR han tenido una importancia creciente²³. En contraste, los desembolsos de BID

21 En línea con las directrices vigentes, cada año del periodo de revisión el Grupo BID preparó un CPD buscando anticipar las operaciones a ser aprobadas en el próximo año calendario. En el caso de Argentina, el Banco también tuvo una programación multianual para facilitar el diálogo con el país.

22 La EBP incluyó dos escenarios para el marco de financiamiento. En un escenario base, durante 2021-2023 se proyectaban aprobaciones por un promedio anual de US\$1.479 millones y desembolsos anuales de US\$1.394 millones. La EBP identificó además un escenario alternativo de financiamiento que incluía como activadores un cambio en el contexto macroeconómico y un nuevo acuerdo con el FMI, situación que ocurrió en 2022. Bajo este escenario, durante igual periodo, se proyectaban aprobaciones por un promedio anual de US\$1.846 millones, así como desembolsos anuales en promedio de US\$1.636 millones.

23 Los desembolsos asociados a PBR como porcentaje del total de desembolsos de INV ha aumentado consistentemente, pasando de 5% en 2020 a 27% en 2023.

Invest alcanzaron US\$240,4 millones en 2021-2023 (Gráfico 5.2). De esta forma, los desembolsos SGS pasaron de un promedio anual de US\$268,8 millones en 2016-2020 a US\$80,1 millones en 2021-2023 - reflejo del menor volumen de negocio de BID Invest durante los últimos años en Argentina. El financiamiento de corto plazo vía el TFFP tuvo un rol importante, representando 77% de los desembolsos SGS totales durante 2021-2023.

Gráfico 5.1 (Izquierda)

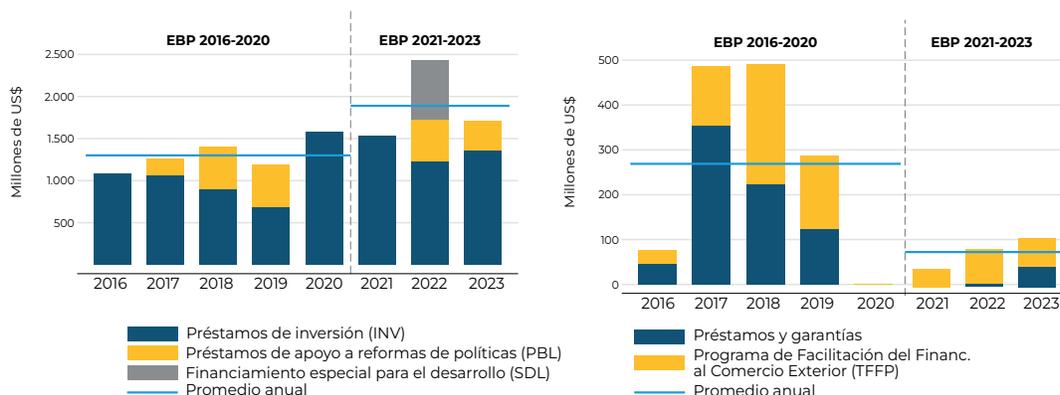
Desembolsos de préstamos CGS

Fuente: OVE, con datos del BID, 2023.

Gráfico 5.2 (Derecha)

Desembolsos y garantías SGS

Fuente: OVE, con datos de BID Invest, 2016, 2023.



Nota: Los desembolsos CGS solo están validados por el Departamento de Finanzas a partir de 2017.

5.3 En un escenario macroeconómico complejo, los desembolsos asociados al SDL se sumaron al apoyo de otros organismos internacionales al financiamiento comprometido en el contexto del acuerdo del país con el FMI. El país firmó un nuevo acuerdo con el FMI en marzo de 2022 para refinanciar vencimientos de deuda de corto plazo (ver Capítulo 1). El SDL (AR-L1347) fue estructurado en mayo de 2022, y si bien el país cumplía con los requerimientos de elegibilidad para poder hacer uso del instrumento²⁴, su aprobación no ocurrió hasta octubre de 2022²⁵, desembolsando sus recursos ese mismo mes (US\$700 millones)²⁶. Estos recursos se sumaron a un paquete de apoyo presupuestario con miras a estabilizar la economía por más de US\$25 mil millones, el cual además del financiamiento del FMI, contó con recursos del Banco Mundial, Corporación Andina de Fomento (CAF), Banco Centroamericano de Integración Económica: BCIE (BCIE), y el Banco Europeo de Inversiones (BEI).

24 De acuerdo con la Propuesta de Creación de una Categoría de Financiamiento Especial para el Desarrollo el Documento (Documento [AB-3134](#)) el país debe haber sido afectado por una crisis macroeconómica y debe contar con un acuerdo de préstamo aprobado por el Directorio del FMI.

25 Entre la aprobación del paquete del POD (propuesta de desarrollo de operaciones, por sus siglas en inglés) hasta la aprobación del préstamo por parte del Directorio Ejecutivo del Banco transcurrieron 4,6 meses. En contraste, otros tres SDL aprobados durante 2021-2023 promediaron 1,3 meses.

26 Inicialmente había sido programado por US\$500 (CPD 2022). El monto final del SDL incluyó: (i) US\$500 millones (fondos nuevos) de los recursos de Capital Ordinario del Banco, por encima del programa regular de préstamos aprobados en las Proyecciones Financieras a Largo Plazo para 2022 (documento [FN-736-2](#)); y (ii) 200 millones provenientes del redireccionamiento de fondos no comprometidos de operaciones aprobadas.

- 5.4 Los desembolsos de los PBP complementaron el apoyo presupuestario del Banco, y apoyaron medidas de política multisectoriales para el crecimiento sostenible y resiliente. En paralelo al SDL, el Banco también había empezado a preparar en noviembre de 2021 la primera etapa de una serie programática (AR-L1351, US\$500 millones) que no había sido incluido en la programación 2021 (CPD 2021). Este PBP fue aprobado en noviembre de 2022 y desembolsó el mes siguiente ya que sus condiciones se habían cumplido al momento de aprobación²⁷. El segundo PBP de la serie (AR-L1370, US\$350 millones²⁸) fue aprobado en junio 2023, desembolsando sus recursos el siguiente mes. Los PBP se enfocaron en acciones de política relacionadas con el marco institucional para cambio climático, economía circular y descarbonización, y finanzas sostenibles – todas áreas donde el Banco venía apoyando al país. En general, la profundidad de las acciones de política fue media, por lo que éstas requieren ser acompañadas por otras medidas y asegurarse su implementación para que así tengan un impacto significativo y duradero²⁹. Ambos PBP contaron con el apoyo técnico del Banco, principalmente a través de TCP, lo cual facilitó el cumplimiento de varias condiciones de política (ej. propuesta de ley de eficiencia energética).
- 5.5 Las cancelaciones durante 2021-2023 fueron acotadas, en parte por la importante reestructuración que tuvo la cartera en 2020 en el contexto de la pandemia³⁰, así como por la flexibilidad del Banco para ajustar sus operaciones. Durante el periodo de revisión, dos INV de transporte, aprobados originalmente por un total de US\$430 millones, cancelaron US\$200 millones que aún no estaban comprometidos³¹. Estos recursos fueron redireccionados para aumentar el monto del SDL aprobado en

27 De las 20 condiciones de política de este primer tramo, 10 habían sido cumplidas antes del inicio formal de preparación del PBP (noviembre 2021). Las restantes 10 fueron cumplidas en el transcurso de preparación del PBP hasta su aprobación (noviembre de 2022).

28 Inicialmente había sido programado por US\$300 (CPD 2023).

29 Desde 2014, OVE utiliza una metodología para analizar la profundidad de las condiciones de política (clasificación alta, media, baja) (ver documento de enfoque de la evaluación de préstamos basados en resultados, documento [RE-582-1](#)). Condiciones que pueden tener un impacto inmediato (pero no duradero) generalmente se consideran de profundidad media. Esta categoría incluye también condiciones que se prevé tendrán un efecto inmediato y posiblemente significativo, pero que tendrían que ir seguidas de otras medidas para que ese efecto sea duradero. Un ejemplo de este tipo de medidas es la presentación de proyectos de ley al Congreso, lo cual requiere debe ser aprobada e implementada para que tenga un impacto duradero.

30 La reestructuración de la cartera en 2020 incluyó la reasignación de US\$970 millones hacia nuevos programas para atender la pandemia, y la reformulación de operaciones en varios sectores por aproximadamente US\$600 millones (Ver Capítulo 2).

31 Estos US\$200 millones correspondieron a: (i) la totalidad del monto del contrato aprobado a Argentina (US\$130 millones) asociado a la primera operación regional aprobada en 2017 para la construcción del túnel de Agua Negra entre Argentina y Chile (RG-L1116); y (ii) al 23,3% (US\$70 millones) del Programa Federal de infraestructura Regional de Transporte (AR-L1307) aprobado originalmente por US\$300 millones en 2019.

2022 en medio de las necesidades de liquidez del país. En tanto, cuatro INV tuvieron cancelaciones menores por un total de US\$15,3 millones (entre el 1% y 14% del monto original aprobado). Las razones para estas cancelaciones incluyeron bajas tasas de ejecución, el efecto de variaciones del tipo de cambio y devaluaciones, y requerimientos legales. Existe amplio consenso entre las contrapartes entrevistadas sobre la flexibilidad del Banco para ajustar sus operaciones. Entre los ajustes se incluye cambios en mecanismos de ejecución, reasignación de recursos entre componentes y proyectos, modificaciones en el alcance de productos y especificaciones técnicas. Esta flexibilidad respondió a demandas del gobierno y permitió mantener la presencia sectorial, si bien en algunos casos estas modificaciones afectaron la implementación y logro de resultados previstos de las operaciones (ej. seguridad ciudadana, innovación).

- 5.6 En el caso de los INV, los tiempos de preparación aumentaron, y si bien los tiempos de ejecución mostraron ciertas mejorías, las extensiones de ejecución de la cartera son un importante desafío. En línea con la tendencia del Banco (post pandemia), los tiempos promedio de preparación de INV en Argentina aumentaron. Entre 2016-2020 y 2021-2023 pasaron de 8,9 a 12,8 meses, si bien se mantuvieron por debajo de los promedios de CSC (15,2 meses) y del Banco (15,6 meses). En términos de ejecución, el tiempo promedio desde aprobación a primer desembolso se redujo, pasando de 15,5 a 9,3 meses. Sin embargo, a fines de 2023, un 51% de la cartera activa de INV presentaba extensiones en sus plazos de ejecución prevista (3 años en promedio), con un 18% de las operaciones con extensiones de 4 o más años.
- 5.7 Los gastos de preparación de INV aumentaron con respecto al periodo anterior, mientras que los gastos de ejecución disminuyeron. Los gastos de preparación de INV aumentaron 64%, pasando de US\$1.310 a US\$2.152 por millón aprobado entre 2016-2020 y 2021-2023. Esto se debió en gran parte a la disminución del tamaño de promedio de operaciones aprobadas en Argentina. Aun así, estos gastos fueron menores que el promedio de los comparadores, representando 68% del promedio de CSC y 30% del Banco. Por otro lado, los gastos de ejecución de INV disminuyeron en 20%, pasando de US\$4.780 a US\$3.818, representando de esta manera 45% y 19% de los gastos promedio de CSC y el BID, respectivamente.
- 5.8 Los problemas de ejecución han sido variados, donde destacan los relacionados con el contexto macroeconómico del país. Un 45% de los INV del PP CGS fueron afectados por factores relacionados con la situación económica por la que ha atravesado el país durante los últimos años. Si bien los problemas asociados al limitado espacio fiscal para operaciones con financiamiento

externo durante 2018/2019 se fueron subsanando una vez superada la crisis económica, factores como la alta y persistente inflación y las variaciones del tipo de cambio han afectado la ejecución de la cartera, especialmente los procesos de licitaciones, contratos e implementación de obras de infraestructura³². En tanto, un 32% de los INV del PP se vieron afectados por la pandemia que paralizó obras de infraestructura y cadena de suministros. Considerando los tiempos históricos de ejecución en Argentina, cambios en las prioridades del gobierno y rotación en las unidades ejecutoras han afectado la ejecución en áreas como seguridad ciudadana, educación, y residuos sólidos. A lo anterior, se suman algunas debilidades en las capacidades de ejecución de algunas contrapartes, incluyendo debilidades en las capacidades de planificación y gestión de proyectos, así como restricciones de personal para la revisión de propuestas y seguimiento de obras en operaciones principalmente descentralizadas a nivel subnacional. Adicionalmente, procedimientos adicionales de control y autorizaciones para adquisiciones implementadas por el país y el Banco, impulsados por los mayores riesgos de integridad asociados a la aparición del caso “Cuadernos” en 2018³³, han dilatado la ejecución. Las operaciones de BID Invest también han enfrentado desafíos asociados a la inestabilidad macroeconómica, aumento del riesgo país y altas tasas de interés. Sin embargo, esto no se tradujo a la fecha en cancelaciones, ni en un deterioro significativo de la cartera³⁴.

- 5.9 En este contexto, el Banco ha realizado importantes esfuerzos con miras a mejorar la ejecución de la cartera, lo cual se ha reflejado en una disminución de los proyectos en “alerta” o “problema”. El Banco ha implementado revisiones de cartera integrales de carácter bianual, que incluyen el seguimiento de los compromisos y acciones asumidos a nivel operación. También se han establecido criterios específicos para conceder extensiones de plazo de ejecución. Además de la

32 La cartera de operaciones en Argentina está altamente concentrada en infraestructura. Los sectores de agua y saneamiento, transporte, energía, y desarrollo urbano y vivienda concentraron el 57% del monto total de los INV CGS del PP. Adicionalmente, operaciones en otros sectores como salud, educación, seguridad incluyen importantes componentes de infraestructura.

33 La “Causa de los Cuadernos” en 2018 implicó a funcionarios del sector público de administraciones pasadas y a un gran número de empresas constructoras argentinas, entre ellas los patrocinadores de proyectos viales adjudicados en el marco de la primera ronda de Asociaciones Público-Privadas, en un esquema amplio de sobornos. El caso no solo provocó retrasos en la preparación y ejecución de operaciones del Grupo BID, sino también demoras durante el periodo de revisión por la introducción de controles adicionales a nivel nacional en los procesos de adquisiciones. Durante el periodo de la EBP 2021-2023, la Oficina de Integridad Institucional (OII) del Banco continuó prestando apoyo y asesoría a la oficina de país en Argentina en materia de trabajo preventivo y gestión de riesgos de integridad en las operaciones.

34 A fines de tercer trimestre de 2023, BID Invest tenía una exposición neta de US\$456 millones, equivalentes a 3,5% de su cartera. Ninguna de las operaciones del PP ha sufrido un deterioro o pérdidas.

flexibilidad y apoyo cercano de los especialistas del Banco (aspecto destacado consistentemente por las contrapartes entrevistadas), el Banco también ha implementado una serie de acciones de capacitación para ejecutores (ej. gestión financiera y adquisiciones, planificación y gestión de proyectos). En paralelo, el Banco también ha ido construyendo capacidades internas para un apoyo más efectivo, incluyendo la certificación en gestión y planificación de proyectos de los analistas de operaciones. Importantes avances se registraron además en el uso y fortalecimiento de sistemas nacionales (ver Anexo de Información Complementaria). Se ha buscado agilizar la ejecución de la cartera además mediante el uso activo de PBR. La experiencia incipiente a la fecha con el instrumento sugiere avances en ejecución según lo previsto, si bien aún es muy temprano para concluir sobre la efectividad de las operaciones en términos del logro de sus objetivos de desarrollo (Recuadro 5.1). A nivel general, en términos de desempeño de la cartera, el porcentaje de proyectos clasificados en “alerta” o “problema” se redujo desde 23% a 15% entre fines de 2020 y 2022.

Recuadro 5.1. Experiencia preliminar con PBR en Argentina

El PP incluyó 6 INV bajo la modalidad de PBR, de los cuales 5 fueron aprobados durante el periodo de vigencia de la EBP actual. Estos préstamos apoyan la mejora en la calidad de los servicios de salud de la PBA (AR-L1312/2019, AR-L1340/2021) y a nivel nacional (AR-L1358/2023); la integración socio urbana y mejoramiento de barrios para poblaciones vulnerables (AR-L1361/2023); la inclusión social de personas con discapacidad (AR-L136/2023); y el fortalecimiento de trayectorias educativas en la PBA (AR-L1367/2023).

Estos préstamos son ejecutados por clientes con experiencia trabajando con el Banco y un historial de buen desempeño como ejecutores. A la fecha, estas operaciones se han ejecutado de acuerdo con lo previsto. En este contexto, la importancia de los desembolsos asociados a PBR como porcentaje del total de desembolsos de INV ha aumentado consistentemente, pasando de 5% en 2020 a 27% en 2023. En términos de efectividad existe aún limitada evidencia sobre el logro de sus objetivos de desarrollo ya que solamente una operación ha finalizado.

En la PBA, el PCR del préstamo a los servicios de salud (AR-L1312/2019) presenta evidencia que la mayoría de sus metas en cuanto a mejoras en accesibilidad y cobertura efectiva de salud fueron alcanzadas. Los otros 5 préstamos del PP todavía se encuentran en ejecución.

Especialistas del Banco y clientes entrevistados indicaron su satisfacción a la fecha con el uso del instrumento. Por ejemplo, se destaca que su uso ha agilizado la ejecución, y motivado una mayor discusión y foco sobre los RE de las operaciones durante el ciclo de proyecto, incluyendo el establecimiento de metas intermedias y finales, así como de claridad en los protocolos de verificación durante la preparación. En otros casos, esta modalidad también habría fortalecido la coordinación interna del organismo ejecutor de acuerdo con las contrapartes entrevistadas. En el caso de operaciones a nivel subnacional, se destacó también que esta modalidad ha ayudado a reducir el riesgo de retraso en la disponibilidad de financiamiento generado por los tiempos de espera entre la aprobación de la operación, la obtención de la garantía por parte de la Nación y la firma del préstamo. El LBR permite avanzar en las contrataciones e iniciar la ejecución del programa antes del primer desembolso.

En términos de desafíos identificados, contrapartes entrevistadas destacaron la pronunciada curva de aprendizaje y el costo administrativo asociado a la verificación de gastos en preparación para la auditoría financiera. En este contexto, el Banco ha proporcionado apoyo en la gestión financiera de los proyectos. Otra desventaja identificada fueron los desafíos que impone las contrataciones bajo normativa local debido a la desventajosa condición de contrataciones locales y largos tiempos de los procesos de contratación.

Notas: ^a Las Directrices operativas de los PBR (documento [GN-2869-II](#)) señalan que los indicadores vinculados a desembolsos (IVD) *representan los indicadores críticos que contribuyen a la consecución de los resultados finales. Por lo tanto, el conjunto de IVD debe definirse y explicarse en relación a la cadena de resultados y deben vincularse a los objetivos específicos del programa.* ^b Durante las entrevistas, los clientes señalaron que es durante la preparación del proyecto que se llevan a cabo las discusiones y acuerdos sobre los protocolos de verificación, se clarifican los hitos de la operación, así como sus implicaciones. La verificación de los resultados de estas operaciones se lleva a cabo a través de una firma externa. En este sentido, el PCR del proyecto AR-L1312 identifica como uno de sus hallazgos que "la conformación de un equipo específico para [...] la preparación de la documentación de respaldo para la verificación externa del cumplimiento de los resultados [...] fue clave para ejecutar correctamente el programa estructurado como un PBR".

5.10 Las recomendaciones de la anterior CPE continúan siendo de alta relevancia (ver Anexo, capítulo IV)³⁵. La CPE instaba a continuar trabajando en las reformas iniciadas en 2016-2019 (recomendación 2) a través de PBP en áreas como transparencia, reformas fiscales, y políticas de género. La Administración propuso fomentar el diálogo y acompañar al gobierno en la implementación de políticas en estos ámbitos. Durante el periodo de revisión se implementaron acciones puntuales para continuar las reformas iniciadas en el periodo previo, incluyendo diagnósticos y evaluaciones (ej. sistema tributario, riesgo de lavado de dinero), sin embargo, existe limitada evidencia sobre la continuidad de esas políticas, así como del rol del Banco en áreas de reforma críticas como el caso fiscal. La CPE también llamaba a que el apoyo del BID se concentre en un número limitado de áreas donde se pueda añadir mayor valor dado el limitado espacio fiscal (recomendación 3). Entre las acciones destaca la implementación de un ejercicio de programación bianual con el país. Sin embargo, la actual EBP fue incluso más amplia que la anterior, y OVE no encontró diferencias sustanciales en términos de focalización del programa. Importantes esfuerzos se hicieron en materia de capacitación de contrapartes con miras a abordar de manera más efectiva las brechas de capacidades institucionales (recomendación 4), si bien esto continúa siendo un importante desafío. Varias operaciones sufrieron retos similares a los identificados en la CPE anterior. En materia de implementar un plan de acción integral para abordar sistemáticamente la

³⁵ OVE también recomendó retrasar la aprobación de una nueva EBP hasta que se entiendan mejor los efectos de la pandemia del COVID-19 (recomendación 1). En este contexto, la EBP fue extendida hasta junio de 2021, fecha en que se aprobó la actual EBP (Ver Capítulo 2).

falta de mantenimiento en infraestructura financiada por el BID (recomendación 5), se avanzó en la implementación de contratos de Diseño-Construcción-Operación (DCO) en obras de agua y saneamiento. Una propuesta para la gestión de activos públicos no ha sido adoptada aún, y en general, persiste la necesidad de abordar sistemáticamente los desafíos del mantenimiento de obras, especialmente a nivel subnacional.

B. Contribución del programa a los objetivos

5.11 Esta sección resume los resultados del PP implementado y su contribución a los OE y RE de la EBP. Durante el período de revisión, 21 préstamos CGS, 26 TCP terminaron de desembolsar; así como 4 operaciones SGS. Además, 9 operaciones SGS prepararon un XSR durante el periodo. Con excepción de los dos PBP y el SDL aprobados entre 2022 y 2023, todos los INV que concluyeron durante el periodo de revisión fueron operaciones heredadas. Aunque la ICPR considera todo el PP, la contribución observada surge sobre todo de operaciones más maduras. A la fecha, la contribución del Grupo BID a los objetivos de la EBP fue en la gran mayoría de casos baja. El Cuadro 5.1 resume las contribuciones del PP para cada OE.

Cuadro 5.1. Ámbito estratégico 1: Aumento de la eficacia del sector público

Objetivo estratégico	Contribución	Resultados esperados
		● = Alta ● = Media ● = Baja = Sin información
OE1. Reducción de la pobreza	Media	●
OE2. Fortalecer el sistema de salud	Media	●
OE3. Priorizar el desarrollo infantil, especialmente dentro de los grupos de sectores vulnerables	Media	●
OE4. Avanzar en mayor inclusión, calidad y permanencia del sistema educativo	Media	● ●
OE5. Mejorar la empleabilidad de la población	Baja	● ● ● ●
OE6. Mejorar condiciones de hábitat y movilidad de la población	Baja	● ● ● ● ● ●
OE7. Fortalecer la seguridad ciudadana	Baja	● ●
OE8. Ampliar la inclusión financiera	Baja	●
OE9. Fomentar el emprendedurismo, la innovación y desarrollo de clúster empresariales competitivo	Media	● ● ●
OE10. Promover la inserción al comercio exterior con productos y servicios de valor	Baja	● ● ●
OE11 Reducir las brechas de infraestructura	Baja	● ● ● ● ● ●

OE12. Ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible	Baja	●
OE13. Avanzar hacia la sostenibilidad ambiental	Baja	●●●●
OE14. Avanzar en mayor estabilidad macroeconómica	Baja	●●
OE15. Mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público	Baja	●
OE16. Mejorar la estructura tributaria para potenciar la inversión y empleo	Baja	●
OE17. Mejorar el marco regulatorio	Baja	●
OE18. Aumentar la inclusión digital	Media	●●
OE19. Impulsar la adopción y uso efectivo de las tecnologías digitales y de innovación por las empresas	Media	●
OE20. Incrementar la inversión pública y privada en infraestructura de red	Alta	●
OE21. Gobierno digital	Baja	●●●

Fuente: OVE, con base en el análisis del Anexo capítulo VII.

OE1: Reducción de la pobreza

5.12 El PP tuvo contribución media a *reducir el porcentaje de población bajo la línea de pobreza* (RE1.1), principalmente por la corta duración del apoyo del Banco y porque no se lograron todos los objetivos de los programas. Si bien indirectamente todo el PP podría contribuir a la reducción de la pobreza, 3 operaciones lo atendieron directamente a través de transferencias monetarias. El apoyo del Banco se brindó principalmente durante algunos meses de 2018/2019 y un trimestre de 2021. El PP alineado se enfocó en garantizar la continuidad de programas sociales que ya estaban operando y mejorar su focalización y eficiencia técnica. El PP registró logros parciales, logrando alcanzar las metas en cuanto a la población beneficiaria de los programas *Hacemos Futuro*, *Becas Progresar* y *Tarjeta Alimentar* (AR-L1302/2018, AR-L1309/2019, AR-L1331/2021), pero sin alcanzar las metas relacionadas con los subsidios al transporte público debido a la pérdida de prioridad política (AR-L1302/2018, AR-L1309/2019). La generalidad, con respecto a cómo fue definido este RE, también afectó la contribución del PP asociado.

OE2: Fortalecer el sistema de salud

5.13 El PP tuvo una contribución media a la *ampliación del acceso a servicios de salud de calidad y de prevención* (RE2.1). Durante el periodo, la atención a la emergencia causada por la pandemia tuvo prioridad sobre la atención al resto de los servicios de salud, afectando el alcance del PP. El PP consistió en 5 INV, 1 CCF y 6 CT encaminadas a mejorar el acceso a los servicios de salud. El PP estuvo mayoritariamente enmarcado bajo una CCLIP tanto a nivel de la PBA como a nivel nacional.

En la PBA, un INV (AR-L1312/2019) logró mejorar la calidad de los servicios básicos de salud provistos para cerca del 2% de los Centros de Atención Primaria de la Salud (CAPS) distribuidos en el 12% de los municipios, logró que 20% más de los municipios operaran bajo los nuevos estándares de calidad de los servicios de emergencia, redujo en 85% el tiempo para recibir atención médica de emergencia y aumentó en 5pp la disponibilidad de medicamentos oncológicos solicitados. No obstante, debido a las restricciones en la atención de los CAPS, no se alcanzó la meta de cobertura efectiva básica. Su segunda fase (AR-L1340/2019) ya está en ejecución, con algunos logros en cuanto a la disponibilidad de medicamentos oncológicos. A nivel nacional, además del apoyo a la gestión integral de la pandemia (ver Recuadro 3.1), el PP a través de un apoyo estrecho permitió el incremento de la capacidad prestacional para responder a la atención no-COVID-19 que había sido postergada a causa de la pandemia (AR-L1326/2020) a través de la provisión de medicamentos y la atención de salud a través de plataformas digitales, pero sin lograr a la fecha alcanzar sus metas en cuanto a imágenes digitales para el diagnóstico. Los otros dos INV se encuentran en etapas iniciales de ejecución y el CCF no ha sido activado.

OE3: Priorizar el desarrollo infantil, especialmente dentro de los grupos de sectores vulnerables

- 5.14 El PP tuvo una contribución media a *ampliar el acceso y la calidad de centros de primera infancia y educación inicial* (RE3.1). La atención a la pandemia y la pérdida de prioridad de las actividades encaminadas a la mejora de la calidad de los servicios en favor de la ampliación del acceso fueron las principales causas. El PP alcanzó la mayoría de las metas de cobertura de educación inicial (AR-L1180/2015, AR-L1254/2017, AR-L1260/2017) y aunque se avanzó, no se alcanzó la meta para espacios de primera infancia (AR-L1254/2017) principalmente por las refacciones más sustantivas en la infraestructura de los Espacios de Primera Infancia (EPI) intervenidos y la reformulación del proyecto para atender la emergencia por COVID-19. Del mismo modo, se avanzó en la capacitación de profesionales para la gestión de estrategias integrales para la primera infancia sin que se alcanzaran las metas. Por su parte, la pérdida de prioridad en el Ministerio de Educación de la mejora en la calidad de la atención llevó a la cancelación de líneas de acción que priorizaban el aprendizaje en ciencias (AR-L1180/2015).

OE4: Avanzar en mayor inclusión, calidad y permanencia del sistema educativo.

5.15 El PP tuvo una contribución baja a *mejorar los niveles del aprendizaje de los estudiantes, con foco en los sectores más vulnerables* principalmente porque el PP no logró varias de las metas planteadas (RE4.1) y una contribución alta a *mejorar los indicadores de acceso y permanencia en el sistema educativo* que resulta del aumento en la cobertura y la reducción de las tasas de abandono en las jurisdicciones (RE4.2). Dos INV (AR-L1180/2015, AR-L1260/2017) abordaron la mejora en aprendizajes de lengua y matemáticas, así como mejoras en gestión pedagógica. A nivel nacional, se registraron mejoras en el puntaje promedio de lengua en 6to grado, pero no así para matemáticas. Esto se debió a que el programa de matemáticas fue discontinuado al perder prioridad en el Ministerio. Asimismo, se lograron mejoras pedagógicas y en infraestructura en secundaria, pero no así en primarias. Además, en el INV focalizado en el Barrio 31 de la CABA (AR-L1260/2017), debido a que la plataforma de aprendizaje de matemáticas no estaba disponible, no se pudo capacitar a los docentes en su uso, ni se logró la certificación de profesionales técnicos en gestión e innovación educativa (RE4.1). Los indicadores de acceso y permanencia observaron mejoras. Con el respaldo de PROMEDU (AR-L1180/2015) las jurisdicciones del Norte Grande lograron aumentar en 6.4pp la cobertura, en 23 (de las 24) jurisdicciones del país se redujo la tasa de abandono interanual en al menos 1pp y en todas las jurisdicciones del país se aumentó en al menos 1pp la tasa de promoción efectiva. Destacan, además los logros en el Barrio 31 de la CABA, donde aumentó la matriculación de estudiantes de nivel primario (RE4.2).

OE5: Mejorar la empleabilidad de la población

5.16 El PP tuvo una contribución alta a *mejorar el plan de habilidades en función de la demanda laboral actual y futura* (RE5.1), y una contribución baja tanto a *reducir la informalidad* (RE5.2), como a *aumentar la participación laboral femenina* (RE5.3), principalmente por la baja evidencia de contribución y la cartera joven alineada con estos RE. El apoyo a la inserción laboral de grupos vulnerables a través del programa *Hacemos Futuro* logró aumentar a los titulares que acreditaron los cursos de formación laboral integral, si bien no hay información sobre el uso del modelo predictivo de demanda laboral (AR-L1302/2018, AR-L1309/2019). Por su parte, el programa BECAR (AR-L1156/2013) superó la meta de reinserción laboral de sus becarios de maestrías en ciencia y tecnología, quienes también lograron incrementos en sus ingresos, aunque este aumento fue inferior al esperado. Siete de cada 10 becarios han encontrado empleo en el sector productivo, lo que representa una mejora respecto al inicio del programa.

Debido a que el PP alineado al RE5.2 y 5.3 aún se encuentra en ejecución, aún no se cuenta con información a nivel de resultados sobre su contribución a la reducción de la informalidad y de la mayor participación laboral de mujeres del PP.

OE6: Mejorar condiciones de hábitat y movilidad de la población

5.17 El PP tuvo una contribución baja a *mejorar las condiciones habitacionales* (RE6.1) principalmente por la falta de resultados registrados en la mayor parte de las operaciones. Cuatro INV (AR-L1148/2013, AR-L1179/2015, AR-L1260/2017, AR-L1306/2019) apoyaron acciones para mejorar el saneamiento básico en barrios (acceso formal a agua potable, disposición segura de aguas servidas, acceso a transporte y pavimentación, y electrificación). Se registran avances en estos productos, si bien aún no se cuenta con información a nivel de resultados. Estos préstamos han apoyado también actividades de integración social y comunitaria, por ejemplo, a través de la creación de espacios públicos ligados a un nuevo polo educativo en el Barrio 31 (AR-L1260/2017), la rehabilitación de espacios públicos para ser usados por los habitantes del barrio en actividades recreativas, deportivas y culturales (AR-L1148/2013, AR-L1179/2015, AR-L1306/2019). En el caso de desarrollo de espacios públicos ligados al polo educativo, no se pudieron medir los avances en cuanto al mayor uso del espacio, ya que la encuesta que mediría su uso no se realizó. Operaciones de los programas PROMEBA (AR-L1179/2015) y PISU (AR-L1306/2019) también apoyaron acciones de regularización del trazado urbano y titulación de propiedad, sin que a la fecha se tengan resultados en términos de títulos de propiedad otorgados o seguridad jurídica en la tenencia de la tierra. Adicionalmente, un INV (AR-L1243/2016) apoyó temas de fortalecimiento a la gobernabilidad de las Áreas Metropolitanas. En el marco de este INV se han realizado diagnósticos de la problemática que enfrentan las Áreas Metropolitanas y talleres de capacitación, aunque no se reportan todavía resultados. A la fecha solo se registran avances en la formulación de proyectos de desarrollo institucional de planes sectoriales formulados en Mendoza, Rosario y la CABA.

5.18 El PP tuvo baja contribución hacia *reducir el riesgo de inundaciones en áreas urbanas* (RE6.2) debido a la lenta ejecución de las operaciones asociadas. Dos INV en la PBA, aprobados antes del periodo de revisión, atendieron directamente este RE. Un proyecto para el saneamiento ambiental de la cuenca del río Reconquista (AR-L1121/2014) con 64% de desembolsos, acumula extensiones de 3 años debido variados a problemas (ej. COVID-19 y contexto macroeconómico, cambios en la unidad ejecutora). El proyecto tiene en ejecución varias obras (ej. drenaje pluvial), por

lo que aún no se cuenta con información sobre el porcentaje de población afectada por inundaciones en las áreas intervenidas. La otra operación (AR-L1273/2017), enfocada en drenaje y control de inundaciones, si bien fue aprobada en 2017, ha desembolsado 8% a 2023 debido a la paralización extendida de las principales obras asociadas al contexto de la pandemia y falta de acuerdos en materia del valor de compensaciones para la población afectada por las obras.

5.19 A través de operaciones enfocadas en diferentes zonas geográficas, la contribución del PP a mejorar el acceso y las prestaciones de servicios básicos fue media (RE6.3). El PP incluye operaciones enfocadas en la PBA, provincias del Norte Grande, y a nivel nacional para comunidades menores y centros urbanos. En la PBA, el Banco ha apoyado a los principales operadores del servicio de agua y saneamiento. Las metas asociadas a servicios de agua potable de los proyectos más avanzados han sido superadas (AR-L195/2016) o están avanzando según lo previsto (AR-L1257/2017). Esto contrasta, con el caso de las metas asociadas servicios de saneamiento, donde se evidencia más rezagos con relación a lo previsto. Las operaciones en provincias del Norte Grande también presentan resultados mixtos. Un INV que está terminando su ejecución (AR-L1136/2012) superó el número hogares con nuevas conexiones a sistemas de saneamiento, si bien los hogares con conexión a servicios de agua potable habrían sido menores lo previsto. El otro INV (AR-L1258/2017) está avanzando según lo previsto en términos de hogares con acceso a nuevas redes cloacales, si bien no existen mediciones aún de resultados para el caso de servicios de agua potable. En el caso de operaciones de alcance nacional, una operación enfocada en comunidades menores de 50 mil habitantes (AR-L1289/2021) presenta avances en términos de productos, sin embargo, no hay datos actualizados para los indicadores de resultados, dificultando el análisis de su contribución. En tanto, una operación enfocada en centros urbanos (AR-L1162/2015) ha superado la meta prevista de hogares con acceso a servicio de agua potable, si bien la meta asociada a hogares con acceso potencial al servicio de saneamiento por red construido y/o mejorado no ha sido alcanzada. A través del PP, el Banco está apoyado las capacidades de los operadores de servicios de agua potable y saneamiento, donde destaca la aplicación de la herramienta de AquaRating para identificar necesidades prioritarias de fortalecimiento institucional para una mejor prestación del servicio. No existe información aún sobre los resultados de estos esfuerzos, y en general, limitada información de resultados asociados a los componentes de fortalecimiento institucional incluidos en las operaciones del PP.

5.20 La contribución del PP a *mejorar servicios de movilidad urbana* (RE6.4) fue baja, principalmente por los importantes atrasos en el PP alineado a este RE y la falta de medición de algunos indicadores de resultados. Un proyecto SGS que apoyó la seguridad vial, la movilidad e integración urbana en la red del AMBA reporta progreso en sus indicadores de resultados. El proyecto tuvo resultados favorables en cuanto al tráfico de la nueva infraestructura construida, pero no se lograron registrar los resultados relacionados con ahorro en tiempos de viaje. Las operaciones relacionadas con los servicios ferroviarios registran pocos avances a nivel de resultados a pesar del tiempo que han estado en ejecución. Los préstamos al ferrocarril Gral. Roca (AR-L158/2013, AR-L1337/2021) han renovado 11km de vías ferroviarias y concluido el sistema de electrificación que alimentará los trenes. El proyecto de ferrocarril está en ejecución, y si bien no hay información disponible sobre el logro en los indicadores de resultados de la operación asociados a reducción de accidentalidad o tiempo de viajes, una evaluación de medio término realizada en 2017 (al finalizarse las obras de electrificación y entrada en servicios de los coches) identificó mejoras en cuanto a la confiabilidad del servicio, reducción de accidentes, así como de tiempos de viaje entre Plaza Constitución y La Plata. Otra operación para apoyar mejoras del ferrocarril General San Martín (AR-L1267) si bien fue aprobado en 2017, todavía no ha desembolsado recursos. Finalmente, el préstamo AR-L1307/2019 no reporta avances en cuanto a la mejora de la calidad del servicio de la Red Vial Provincial (RVP) y Municipal (RVM) ya que solo se ha avanzado en algunos productos. Se han logrado pavimentar 5km (de 72km) en la Red Vial Provincial (RVP), y no se registran avances en las actividades de fortalecimiento institucional de la Dirección Provincial de Vialidad (DPV).

OE7: Fortalecer la seguridad ciudadana

5.21 El PP tuvo una contribución baja tanto a reducir los hechos delictivos (RE7.1) como a *disminuir los niveles de violencia de género* (RE7.2) principalmente por la baja factibilidad del limitado programa para avanzar RE tan amplios, así como por la falta de evidencia de contribución a los RE. Un INV y 3 TCP apoyaron el fortalecimiento de las políticas de seguridad ciudadana. El INV (AR-L1255/2017) focalizó las acciones de reducción de robos y homicidios en 6 departamentos (y luego fue expandido a más departamentos). El cambio de autoridades en el Ministerio de Seguridad, la pérdida de prioridad de algunos productos y la pandemia retrasaron la ejecución del préstamo. A la fecha no se reportan resultados, si bien se han logrado productos clave relacionados con la mejora en la calidad de la información delictual, la capacitación a funcionarios de las fuerzas federales

y algunas actividades de fortalecimiento de la gestión local de seguridad (programa *Barrios Seguros*). Con respecto a la reducción de Violencia contra las mujeres (VCM), se han logrado implementar las plataformas Línea 144 y el SICVG, y el sistema URGE. Estas herramientas de denuncia y seguimiento de casos de VCM apoyan la generación de información encaminada al diseño informado de estrategias de prevención de VCM. Debido a que los programas aún se encuentran en ejecución, a la fecha no hay información suficiente para determinar su contribución.

OE8: Ampliar la inclusión financiera

5.22 El PP tuvo una contribución baja a *ampliar la inclusión financiera de los más vulnerables* (RE8.1), con cancelaciones parciales y baja cobertura regional. Dos INV (AR-L1249/2017, AR-L1328/2020) buscaron ampliar la disponibilidad de crédito para MIPyME. El primero enfrenta retrasos considerables, con desembolsos cercanos a cero como resultado de los cambios de personal y del organismo executor. El segundo, que es un préstamo prototipo de COVID-19, ya ha desembolsado el 100% de sus fondos. Se reportan avances en cuanto al financiamiento de MIPyME, pero no hay evidencia aún sobre resultados. Una TCP (AR-T1164/2016) buscó fortalecer al Fondo de Capital Social (FONCAP) que financia instituciones de microcrédito que no tienen acceso a la banca formal, pero sus objetivos se vieron afectados por el no desembolso del INV asociado (AR-L1249).

OE9: Fomentar el emprendedurismo, la innovación y el desarrollo de clústers empresariales competitivos

5.23 La contribución a *mayor emprendedurismo* (RE9.1) fue media, apoyada por operaciones de turismo, agricultura y desarrollo de PyME. Un total de 5 INV estuvieron alineadas a este RE. Un estudio sobre las convocatorias nacionales del Programa de Apoyo a la Competitividad (PAC Empresas) entre 2016 y 2017, que forma parte del INV AR-L1145/2013 identificó impactos significativos en el desempeño de las empresas beneficiadas, en particular en relación con el empleo y los salarios. Además, se reportan efectos positivos del PAC Conglomerados, incluyendo mejoras en el empleo, los salarios y la probabilidad de supervivencia de las empresas. Un INV (AR-L1071/2011) en turismo apoyó el fortalecimiento de capital humano ligado a la actividad turística e impulsó a que prestadores turísticos ofrezcan productos de valor en áreas protegidas. Los otros 3 INV entregaron productos relacionados al RE, pero aún no hay suficiente información para determinar su contribución.

5.24 El PP no contribuyó a *simplificar los procesos de apertura y cierre de empresas* (RE9.2) y tuvo una contribución media a la *mayor innovación y aumentar la inversión en I+D* (RE9.3), respaldada

por programas de innovación y la incorporación de tecnologías en el sector productivo. Ninguna de las operaciones del PP estuvo alineada al RE9.2. En cuanto al RE9.3, los Programas de Innovación Tecnológica IV y V (AR-L1181/2015 y AR-L1252/2017, respectivamente) lograron el aumento de la producción científica de los beneficiarios y una mayor colaboración entre investigadores. A nivel empresarial, la inversión en innovación de las empresas beneficiarias aumentó un 58% más que el grupo de control, con un gasto en innovación que ascendió del 5,0% al 7,9% de las ventas, superando la meta interna del 6%. El INV (AR-L1145/2013), si bien no tiene registrados resultados, sí tiene identificadas contribuciones a este RE a través de los *Programas de Apoyo a la Competitividad* (PAC) y *PAC Conglomerados* que ya cuentan con impactos documentados en el desempeño de las empresas beneficiadas (mejoras en el empleo, los salarios y la probabilidad de supervivencia). Mediante la incorporación de dos buques de investigación financiados por el INV en agricultura (AR-L1159/2014), se logró una contribución significativa a la ampliación de la gama de programas y actividades de investigación científica en los cuatro golfos patagónicos: San Jorge, Nuevo, San José y San Matías. En tanto, cuatro INV alineados al RE9.3 registraron desembolsos superiores al 94%, pero su contribución fue baja como resultado de los atrasos en la ejecución derivados de cambios frecuentes de autoridades y a los retos del contexto macroeconómico local y la crisis sanitaria. Finalmente, una TCP en agricultura (AR-T1194/2017) entregó el plan maestro para la consolidación de capacidades organizacionales de investigación, extensión e innovación del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), si bien no hay información sobre el uso e impacto del plan a la fecha.

OE10: Promover la inserción al comercio exterior con productos y servicios de valor

5.25 El PP tuvo una contribución baja a *aumentar el flujo de comercio del país* (RE10.1) debido a la poca factibilidad de contribución del PP a programas de comercio exterior. Las operaciones se enfocaron en aumentos en la productividad, capacidades de las empresas, desarrollo institucional y de infraestructura, por lo que existe poca factibilidad de contribución a este RE. Los programas de desarrollo agrícola (AR-L1198/2016, AR-L1352/2022), forestal (AR-L1067/2012), acuícola y pesquero (AR-L1159/2014, AR-L1352/2022) buscaron a aumentar la productividad de estos sectores, sin embargo, no incluyeron actividades específicas para aumentar el flujo comercial. El AR-L1157 apoyó las iniciativas del programa ProMendoza de promoción comercial. Las empresas beneficiadas registraron un incremento en sus exportaciones del 24,5% en comparación con un grupo de control. Asimismo, estas

empresas realizaron exportaciones de manera más frecuente en comparación con las que no fueron beneficiadas. Actividades en programas de alcance nacional como el PROSAP (AR-L1198/2016), buscaron mejorar el perfil exportador, sin embargo, aún no reporta resultados sobre estos indicadores. Programas de comercio como el programa de implementación del régimen nacional de ventanilla única de comercio exterior (AR-L1251/2016) que podrían haber contribuido sufrieron demoras y no hay evidencia de resultados a la fecha. Finalmente, el PP financió a empresas exportadoras mediante líneas TFFP de BID Invest por US\$131 millones³⁶.

- 5.26 El PP tuvo una contribución baja a *aumentar la diversificación exportadora* (RE10.2) por la baja cobertura de sus pocos proyectos y falta de evidencia de contribución de los productos entregados. El INV para el Desarrollo de Mendoza Tecnológica (AR-L1157/2014) avanzó en la promoción de inversiones y exportaciones, a través de misiones comerciales y participación en ferias, sin embargo, aún no se reportaron resultados. La TCP AR-T1194/2017 fortaleció las capacidades de I&D del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria buscando aumentar la oferta exportable. La TCP con la Agencia de Promoción de Inversiones y Comercio Exterior – GLOBA (AR-T1219/2018) ha financiado guías, participación en eventos y entrenamientos que buscan apoyar la competitividad internacional de los productores locales. Sin embargo, no hay información sobre el uso de los productos de estas TCP a la fecha.
- 5.27 La contribución del PP para *reducir los costos en el comercio internacional* (RE10.3) fue baja debido a que el alcance del PP no estuvo acorde con la ambición del objetivo. El programa de implementación del régimen nacional de ventanilla única de comercio exterior argentino (AR-L1251/2016) está apoyando la implementación de una plataforma de comercio, sin embargo, aún no cuenta con suficientes avances reportados. Adicionalmente el PP contó con una TCP de apoyo a la construcción del túnel internacional de Agua Negra, sin embargo, sus productos resultaron obsoletos ya que no se llevó a cabo la construcción del túnel (RG-L1074 y RG-L1116), siendo los recursos de la operación redireccionados a otras operaciones.

OE11: Reducir las brechas de infraestructura

- 5.28 Un amplio número de operaciones en diferentes ámbitos buscaron *mejorar la calidad de la infraestructura* (RE11.1), lográndose una contribución media. El PP incluyó operaciones para mejorar la calidad de la movilidad, logística y transporte; mejorara los servicios eléctricos (incluyendo generación y

³⁶ Monto aprobado en el periodo 02/jun/2021 - 30/jun/2023, históricamente estas líneas aprobaron US\$685 millones.

distribución); una mayor participación de energías renovables, cuya contribución se discute en diferentes secciones de este capítulo, dado que la EBP también fijó objetivos específicos en estas áreas³⁷.

5.29 La contribución del PP a *reducir los costos de transporte de carga y logística* (RE11.2) fue baja, principalmente por los importantes atrasos en el PP alineado y consecuentemente la falta de información sobre resultados alcanzados. El PP contó con INV en caminos nacionales, provinciales y municipales que buscaban reducir los tiempos y costos de viaje en las rutas intervenidas. En cuanto a resultados, se han reportado algunas reducciones en los tiempos y costos de viaje de los usuarios de un INV enfocado en mejoras de infraestructura vial en la región Centro (AR-L1199/2016). Si bien se reportan algunos avances en las obras de ingeniería de algunos INV (AR-L1133/2012, AR-L1144/2013, AR-L1199/2016, AR-L1274/2017), aún no hay información a nivel de indicadores de resultados. Dos operaciones enfocadas en el Norte Grande (AR-L1133/2012, AR-L1144/2013) intervinieron más de 2.300 km mediante obras de ampliación de capacidad, pavimentación, y contratos de rehabilitación y mantenimiento. Se están preparando las evaluaciones ex – post de las obras, si bien datos preliminares indicarían mejoras en los índices de rugosidad internacional, y reducciones en tiempos de viaje en obras nuevas de pavimentación y de rehabilitación. Otros dos INV no registran avances en ejecución (AR-L1293/2019, AR-L1307/2019). Por su parte, de los préstamos encaminados a mejorar la integración transfronteriza, solo uno de ellos presenta algunos avances en cuanto a la construcción de variantes de rutas en zonas urbanas y algunas obras de seguridad (AR-L1279/2017), mientras que el resto (AR-L1295/2018, RG-L1116/2017) todavía se encuentra en etapas tempranas de ejecución.

5.30 La contribución del PP dirigido a *mejorar los servicios eléctricos* (R11.3) fue baja debido a lo joven aún de la cartera enfocada en este ámbito. A través de dos INV regionales de una CCLIP (RG-L1124/2018, RG-L1127/2023) el Banco está apoyando un plan de inversiones de largo plazo (2019-2034) para la modernización del complejo hidroeléctrico Salto Grande, el cual juega un papel clave para la integración y confiabilidad de los sistemas eléctricos de Argentina y Uruguay. La primera operación está próxima a concluir y ha apoyado la modernización y reemplazo de equipos con condición más crítica (ej. equipamiento hidromecánico, transformadores, equipamiento de comunicación, control y protecciones de las subestaciones). En tanto, un primer INV de

³⁷ Siguiendo la lógica establecida en la EBP, las mejoras en calidad de la infraestructura se relacionaban principalmente al ámbito productivo. Operaciones de agua y saneamiento, siguiendo la lógica de la EBP, se discuten principalmente en el contexto de los RE 6.2, 6.3, 13.2, 13.3, 13.4.

una CCLIP (AR-L1354, 2022) con inversiones previstas en sistemas de transporte de energía eléctrica fue aprobado recientemente, por lo que es muy temprano para determinar su contribución³⁸.

5.31 A través de operaciones SGS y CGS se buscó *aumentar la participación de energías renovables en la matriz energética* (RE11.4), lográndose una contribución media mediante avances en capacidad instalada y el desarrollo de herramientas de planificación. Cinco operaciones de BID Invest (aprobadas antes del periodo de revisión³⁹) apoyaron proyectos de energía eólica y solar, alcanzando sus resultados previstos en términos de generación eléctrica, y logrando así aumentar la capacidad instalada en energías renovable en 373 MW (alrededor del 7% del total en el país). Una operación CGS con una institución financiera (AR-L1080/2018) sobrepasó sus metas de financiamiento de proyectos de energía renovable para PyME (ver RE12.1). A través de TCP, el Banco ha apoyado el análisis de potenciales proyectos (ej. generación distribuida, pequeñas hidroeléctricas, baterías), si bien no hay información aún si esto se ha traducido en inversiones a la fecha. Las TCP también han apoyado diversos estudios para el sector, incluyendo un estudio prospectivo de escenarios energéticos que fue un insumo para el Plan de Transición Energética 2030.

5.32 La contribución del PP a *aumentar la eficiencia energética en el país* (RE11.5) fue baja debido al reducido alcance del PP asociado a este resultado, así como la etapa temprana de operaciones asociadas. Además de las operaciones relacionadas con mejoras de los servicios eléctricos (RE11.3), el Banco apoyó a este RE a través de TCP. Entre las condicionalidades de un PBP (AR-L1370/2022), se cuenta el envío al congreso de la Ley de Eficiencia Energética durante el segundo semestre de 2023, propuesta que contó con insumos de TCP, pero que no ha sido aprobada a la fecha⁴⁰. Una TCP finalizada (AR-T1147/2017) apoyó además la elaboración de un inventario de luminarias, el cual sería insumo para un programa nacional de reposición⁴¹. El programa no se llegó a implementar, si bien los inventarios habrían sido utilizados por algunos municipios en licitaciones.

38 Las operaciones en este RE, también apoyan el RE13.3 y RE13.4.

39 12063-1/2017, 12063-2/2017, 12064-1/2017, 12006-2/2017, 11575-05-2018.

40 No se cuenta aún con información de los indicadores de resultados del PBP asociados a eficiencia energética.

41 La TCP también desarrolló análisis y cuantificación del impacto en subsidios e impuestos aplicados a medidas de eficiencia energética. No hay información sobre el uso de estos estudios a la fecha.

OE12: Ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible

5.33 La contribución a *facilitar el acceso a crédito (considerando especialmente inversiones que reducen emisiones y crean resiliencia)* (RE12.1) fue baja considerando el limitado alcance del PP con un único proyecto con evidencia de contribución. De los 10 préstamos CGS y SGS alineados, 6 eran demasiado jóvenes. De los otros 4, un INV (AR-L1280/2018) sobrepasó su meta de financiamiento a MIPyME orientadas a proyectos de eficiencia energética, así como sus metas de movilización de financiamiento para proyectos eficiencia energética y energías renovables, mientras no hay evidencias de resultados de 3 operaciones. Entre los TCP, el AR-T1268/2021 logró la definición de 3 productos financieros de gestión de deuda para la acción climática y conservación de la naturaleza, uno de los primeros marcos de finanzas sostenibles del país. La TCP AR-T1213/2018 ha financiado a 177 empresas PyME para construir proyectos tales como la instalación de paneles solares y más de 40 PyME recibieron asistencia técnica en la formulación de sus proyectos de eficiencia energética. Esta TCP también realizó actividades de capacitación en eficiencia energética y energía renovable, beneficiando a 205 PyME en 2022. Por último, el préstamo a un banco que apoyaría MIPyME en Mendoza alcanzó la meta en cuanto al número de clientes totales, pero con una fuerte caída de volumen y sin alcanzar sus objetivos.

OE13: Avanzar hacia la sostenibilidad ambiental

5.34 La contribución a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (RE.13.1) fue media debido a que para una parte de la cartera que incorpora inversiones para reducir emisiones, en general, existe limitada información disponible sobre resultados específicos en este ámbito. Un amplio número de operaciones del PP en áreas como energías renovables, transporte, agua y saneamiento, desarrollo urbano, agricultura estuvieron alineadas a este RE⁴². Solo las operaciones en energía y transporte incluyeron más sistemáticamente en sus diseños indicadores de emisiones. En este contexto, los 5 proyectos SGS de energías renovables alcanzaron sus metas previstas en términos de emisiones. En el caso de transporte, no hay información de resultados aún debido en gran medida a retrasos en ejecución o proyectos que están iniciando. Operaciones en otros sectores, como en el caso de agua y saneamiento, si bien apoyan importantes intervenciones con miras a reducir las emisiones, solo operaciones aprobadas

⁴² De hecho, de acuerdo con estimaciones del Banco, Argentina fue el país del Banco con un mayor volumen de financiamiento climático durante el periodo 2020-2020 (US\$1.843,3 millones), equivalentes al 15% del financiamiento climático del Banco en este periodo.

más recientemente han incluido indicadores asociados con las emisiones que esperaban reducir, haciendo difícil determinar la contribución de las operaciones más avanzadas en términos de ejecución. En el contexto de los PBP aprobados se incluyeron una serie de medidas dirigidas a fortalecer el marco institucional para la acción climática (ej. Plan de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático, Proyecto de Ley para incorporar nuevos parques nacionales, Plan Nacional de Manejo de Bosques), así como para apoyar el proceso de descarbonización de la economía (ej. proyecto de ley de electromovilidad y eficiencia energética). Si bien estas iniciativas son de importancia, éstas deben ser acompañadas por otras medidas y asegurarse su implementación para que así tengan un impacto significativo y duradero. Las metas de los indicadores de resultados del PBP está contemplada para 2024.

5.35 La contribución del PP dirigido a *mejoras en la gestión de desastres naturales* (R13.2) fue baja debido a la poca ejecución de las operaciones enfocadas en este ámbito. En el ámbito de gobernanza gestión y gobernanza, dos INV con la PBA incorporan actividades para fortalecer la gestión de recursos hídricos (ej. marcos de gobernanza, apoyo a capacidades para el manejo y control de inundaciones, mapeos de riesgos, sistemas de alerta temprana). No obstante, si bien se han apoyado productos como el Sistema de Inteligente de Monitoreo para Alerta de Riesgo Hidrometeorológico (SIMPARH) de la PBA, las actividades asociadas previstas a gestión de desastres no han avanzado mayormente debido a importantes retrasos en la ejecución de las operaciones (AR-L1272/2017, AR-L1121/2014). Operaciones en el ámbito de gestión de recursos hídricos están iniciando su implementación (AR-L1346/2022) o no han sido aún aprobadas como es el caso del AR-L1368 que estaba previsto para 2023 pero que no fue priorizado. Otro INV (AR-L1310/2019) apoyó el lanzamiento y puesta en operación de un satélite que, entre sus usos aplicativos, suministra imágenes para el uso por parte de las agencias encargadas de la prevención y gestión de desastres⁴³. En tanto, a través del CCF, aprobado en 2019 y reformulado en 2022 (ver párrafo 4.2), el país tiene a disposición financiamiento contingente para cubrir gastos dirigidos a la población ante la eventualidad de un desastre natural o de salud pública.

5.36 El PP tuvo una contribución baja a *mejorar la gestión en el tratamiento y disposición final de las aguas residuales domiciliarias* (RE13.3), principalmente debido al no logro de los resultados previstos para operaciones más avanzadas y a

⁴³ Si bien no directamente relacionado con la gobernanza y gestión de desastres naturales, el Banco también ha buscado incorporar elementos de resiliencia en el diseño de obras y actividades en diferentes sectores (ej. desarrollo urbano, transporte, infraestructura rural) con miras a mitigar los efectos del cambio climático.

retrasos en ejecución. Tres INV están finalizando su ejecución, si bien sus indicadores de resultados asociados a tratamiento de aguas residuales no han avanzado según lo previsto. Un proyecto enfocado en la Ciudad de Buenos Aires y el conurbano bonaerense (AR-L1195) si bien avanzó en inversiones de saneamiento, no se llevó a cabo la ampliación de la principal obra de tratamiento (Planta Depuradora Norte) debido a que el ejecutor consideró que le quedaba margen de operación, siendo reasignados sus recursos para otras obras. Otro INV en provincias del Norte Grande (AR-L1236/2012) no alcanzó su meta del número de hogares nuevos cuyas aguas residuales son tratadas, y no existe información aún sobre avances en el caudal de aguas residuales tratadas. Otro INV enfocado en centros urbanos (AR-L1162) presenta rezagos con respecto a los resultados previstos. Otras operaciones presentan retrasos de ejecución (AR-L1121-2014, AR-L1257/2017, AR-L1258/2017), o fueron aprobadas más recientemente (AR-L1289/2021, AR-L1344/2022) por lo que aún no hay medición de resultados.

5.37 El PP tuvo una contribución baja a *mejorar la gestión en la disposición de residuos sólidos urbanos* (RE13.4), debido a la falta de información a nivel de resultados de las operaciones en este ámbito. A través de dos INV bajo una CLIPP (AR-L1151/2014, AR-L1342/2022) se está apoyando la gestión integral de residuos sólidos. A pesar de una extensión de 3 años en su ejecución debido principalmente a la falta de priorización durante el periodo 2016-2019 y plazos más largos que lo previsto para conseguir el consenso social de los vecinos afectados, la primera operación recientemente terminó de desembolsar, apoyando el cierre de 8 basurales a cielo abierto, la ejecución de otras inversiones (ej. rellenos sanitarios) y planes integrales de gestión de residuos sólidos. No hay medición aún a nivel de indicadores de resultados. En el contexto de dos operaciones de desarrollo urbano que acumulan extensiones en promedio de 3 años, se han apoyado soluciones domiciliarias (AR-L1179/2015) y una planta de tratamiento de residuos en Mendoza (AR-L1343/2016). No existe aún medición a nivel de resultados⁴⁴.

5.38 Adicionalmente, el PP incluyó 12 operaciones alineadas al objetivo de avanzar hacia la sostenibilidad ambiental (OE13), pero no a través de los REs previstos en la EBP. Operaciones en agricultura y desarrollo rural contribuyeron al OE con medidas para el manejo sustentable de recursos pesqueros, acuícolas y marítimos (AR-L1159/2014), principalmente por medio de la incorporación de buques de investigación que permiten desarrollar medidas de pesca sustentable. Un programa de

⁴⁴ Una TCP aprobada más recientemente (AR-T1342, 2022) que apoya la gestión de los operadores de residuos sólidos está iniciando su ejecución.

sustentabilidad y competitividad forestal (AR-L1067/2012), apoyó la certificación de productores de madera y de empresas en gestión forestal sostenible. Dos INV en turismo sustentable contribuyeron a este OE mediante la implementación de sistemas de monitoreo de áreas protegidas, desarrollo de planes municipales para la implementación de sistemas de indicadores medioambientales (AR-L1071/2011) y planes de manejo de áreas protegidas (AR-L1140/2012). Finalmente, dos TCP aportaron a este OE mediante la incorporación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) a proyectos de integración socio urbana (AR-T1220/2019), y en materia de regulación, y actualización normativa relacionada con evaluación y gestión minera en la provincia de Jujuy (AR-T1218/2019).

OE14: Avanzar en mayor estabilidad macroeconómica

- 5.39 El PP tuvo una contribución baja hacia la *estabilidad y sostenibilidad fiscal* (RE14.1) debido a la falta de resultados y baja cobertura. El PP buscó contribuir mediante inversiones en mejoras institucionales, reactivación económica y fortalecimiento de la gestión provincial; y por medio de SDL aprobado en el marco del acuerdo con el FMI. Cinco operaciones estuvieron alineadas a este RE. El SDL de apoyo a la mejora de la gestión fiscal y la reactivación económica (AR-L1347/2022), si bien fue aprobado con retrasos (ver párrafo 5.3), apoyó los esfuerzos de estabilización macroeconómica en el marco del acuerdo con el FMI, a través del cumplimiento de condiciones de manejo fiscal. El SDL estableció metas para sus resultados de desarrollo asociados a estabilidad y sostenibilidad fiscal para 2024. El resto de las operaciones alineadas todavía registran avances en sus productos, pero no hay evidencia aún a nivel de resultados. El programa de fortalecimiento institucional del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (AR-L1247/2016) logró la producción de información fiscal sobre la deuda pública para su monitoreo y gestión, mientras que el programa de fortalecimiento de la gestión provincial I (AR-L1248/2016) ya registra aumentos en la generación de recursos propios en las provincias de Corrientes, Neuquén y Salta. Finalmente, la TCP de Apoyo para Fortalecer el Crecimiento (AR-T1231/2019) financió estudios técnicos para apoyar una reforma del sistema único tributario en 2021, y la preparación de una propuesta de reforma del IVA digital en 2022.
- 5.40 El PP tuvo una contribución baja hacia el *crecimiento económico* (RE14.2) debido a la baja factibilidad del PP para contribuir a un objetivo tan genérico y ambicioso. Si bien indirectamente todo el PP podría contribuir a este RE, solamente algunas operaciones tuvieron una alineación más directa. El PP contó con

el SDL de apoyo a la mejora de la gestión fiscal y la reactivación económica (AR-L1347/2022) que a pesar de que el país cumplió con las condicionalidades del préstamo, no hay evidencia aun de resultados ya que las metas del programa en materia de crecimiento están establecidas para 2024. Además, los programas de crédito para la reactivación del sector productivo (AR-L1328/2020) y de Fortalecimiento de la Gestión Provincial II (AR-L1285/2019) aún no reportan resultados.

OE15: Mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público

5.41 A pesar del amplio PP alineado y algunos proyectos de contribución destacada, la contribución del PP a *mejorar la eficiencia técnica del gasto público* (RE15.1) fue considerada baja principalmente por los retrasos en la ejecución del PP alineado y por la falta de resultados registrados. Destacase un INV (AR-L1149/2012) que logró, a través de una serie de actividades de capacitación en gestión de proyectos y planificación estratégica, una mayor eficiencia en la ejecución de proyectos y evaluaciones más robustas y expeditas de los productos recibidos—reflejados en la reducción de desvíos en planes de ejecución. El INV AR-L1347/2022, condicionado al programa del FMI, contribuyó a través de las medidas implementadas por el programa del FMI, a mejorar la eficiencia del gasto basado en las recomendaciones del *Public Investment Management Assessment* (PIMA por sus siglas en inglés) preparado por el FMI en conjunto con el BID (a través de AR-T1285/2022) y Banco Mundial (BM) para apoyar el fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP). De las 22 operaciones del PP alineadas, 19 obtuvieron contribución individual considerada baja principalmente por los retrasos en la ejecución del PP alineado y por la falta de resultados registrados. De los dos INV destacados, ambos mostraron una alta contribución, mientras que un TCP registró una contribución media.

OE16: Mejorar la estructura tributaria para potenciar la inversión y el empleo

5.42 El PP tuvo una contribución baja a *mejorar la estructura impositiva para favorecer la creación de empleo* (RE16.1) por los resultados limitados en la estructura tributaria y la falta de fomento directo a la creación de empleo. La INV AR-L1248/2016 obtuvo resultados mixtos en cuanto al aumento en la generación de recursos propios, pero no ha reportado efectos sobre el empleo. Además, se registraron reducciones en todos los indicadores de inversión en las provincias⁴⁵ con relación al año base. La INV AR-

⁴⁵ El Proyecto no cuenta con metas intermedias, por lo tanto, la única comparación posible es con los valores de la línea de base.

L1347/2022, también alineada al RE15.1, contribuyó al presente RE con las medidas implementadas en el marco del acuerdo con el FMI. Sin embargo, las iniciativas tributarias no han beneficiado directamente la creación de empleo.

OE17: Mejorar el marco regulatorio

5.43 El PP tuvo una contribución baja a *eficientizar el marco regulatorio para facilitar la inversión y dinámica del sector* (RE17.1) debido al limitado alcance del PP en este ámbito – reflejo del rol limitado que tuvo el Banco acompañando políticas y reformas clave para el país durante el periodo de revisión. En el contexto de acciones de política incluidas en los PBP de crecimiento sostenible y resiliente, se cuenta el envío al congreso de las leyes de promoción de electromovilidad y eficiencia energética, si bien solamente la primera ha sido aprobada a la fecha. Esta última contó con insumos de una TCP (AR-T1147/2017). A través de otras TCP, el Banco también apoyó diferentes análisis y diagnósticos para apoyar marcos normativos a nivel nacional, si bien no existe evidencia aún que este apoyo se ha traducido en modificaciones de los marcos regulatorios respectivos⁴⁶. A nivel subnacional, y también a través de TCP, el Banco también está apoyando diagnósticos de marcos regulatorios en el contexto de su apoyo para el desarrollo responsable y sostenible del sector minero (AR-T1211/2018, AR-T1218/2019, AR-T1287/2021 AR-T1319/2023, AR-R0002). Entre los principales avances a la fecha se cuenta la actualización normativa relacionada con evaluación y gestión minera en la provincia de Jujuy, así como propuestas de actualización para las provincias de Catamarca y Salta.

OE18: Aumentar la inclusión digital

5.44 La contribución del PP a la *mayor capacitación en tecnologías digitales en los distintos niveles educativos* (RE18.1) fue baja principalmente por la escala de las operaciones y a que el PP alineado es una cartera joven. La contribución a *garantizar el acceso a herramientas digitales en particular en sectores vulnerables* (RE18.2) fue alta, debido al alcance y logro de resultados del PP alineado. Las principales contribuciones al RE18.1 se derivan de los INV AR-L1260/2017 y AR-L1367/2023 que proveyeron equipamiento y espacios digitales a estudiantes de escuelas primaria y secundaria beneficiarias en la PBA, aunque el AR-L1260/2017 no logró sus metas en relación con el desarrollo de habilidades y evaluación de estudiantes ni para formación a docentes. Además de esto, en cuanto al acceso a herramientas

⁴⁶ Esto incluye una propuesta de regla fiscal para reformar el marco de responsabilidad fiscal (AR-T1231/2019), diagnósticos y propuestas de regulaciones para facilitar el acceso a mercados de capitales (AR-T1273/2022), un borrador de regulación para la inclusión de generación distribuida de energía (AR-T1267/2022).

digitales (RE18.2) una operación SGS, logró expandir la oferta de servicios 4G en áreas con baja densidad de población a 13,9 millones de clientes.

OE19: Impulsar la adopción y uso efectivo de las tecnologías digitales y de innovación por las empresas

5.45 La contribución del PP a *Mayor digitalización de empresas* (RE19.1) fue media. De acuerdo con la EBP, bajo este RE se incluyen empresas privadas, así como prestadores de servicios básicos (ej. agua y saneamiento, salud, educación). En agua y saneamiento, operaciones más recientes han incorporado sistemáticamente herramientas analíticas y de digitalización para fortalecer las capacidades y mejorar el desempeño de los prestadores del servicio a nivel nacional, si bien no se registran aún resultados. En energía, la primera etapa un préstamo regional (RG-L1124/2018) ya registra avances en el proceso de digitalización de los procesos de operación y mantenimiento del Complejo Hidroeléctrico Santo Grande (CHGS) e implementación de una Estrategia de Digitalización con miras a reducir los riesgos de operación de la central y aumentar su eficiencia. En salud un préstamo (AR-L1312/2019) permitió aumentar el número de Centros de Atención Primaria de la Salud (CAPS) con Historia Clínica Electrónica (HCE) de 0 a 67, permitiendo avances en la interoperabilidad entre los diferentes niveles de atención de salud. El programa Federal de Seguridad (AR-L1255/2017) a la fecha no presenta resultados, pero presenta avances en cuanto a la integración y puesta en marcha de nuevos sistemas de información criminal que integran diversas fuentes de información y modelos de análisis delictual para la toma de decisiones.

OE20: Incrementar la inversión pública y privada en infraestructura de red

5.46 La contribución del PP a la *ampliación de la infraestructura de velocidad de red y su cobertura a nivel nacional* (RE20.1) fue alta debido a la especificidad del RE, y a la cobertura y resultados del préstamo en telecomunicaciones. Cuatro proyectos del PP se alinearon con este RE, uno de ellos con avances suficientes para registrar contribución. Este préstamo (11975-01/2016) SGS tuvo cobertura nacional y alcanzó el 100% de sus metas, ayudando a mejorar la calidad del servicio para dar cabida a la mayor demanda de servicios móviles⁴⁷. El uso medio mensual de datos móviles aumentó a 3.600 MB, más que el doble de la meta de 1.170 MB; y la velocidad de descarga pasó a ser la más rápida de Argentina: 23,8 Mbps. Al cierre de 2020, la compañía contaba con 13,9 millones de clientes con 4G en zonas con baja densidad de población, superando la meta original de 8,5 millones. Se

⁴⁷ Uso promedio mensual esperado de datos móviles de 1.170 megabytes/persona.

esperaba que la empresa aumentara su cobertura geográfica 4G del 36% en 2015 al 90% al final del proyecto. En 2021, su red de 4G cubría el 95% de la población argentina y el 98% de la población urbana.

OE21: Gobierno Digital

- 5.47 La contribución del PP a *Facilitar los trámites de gobierno* (RE21.1) fue media, con los avances más importantes en la PBA en la capacidad de gestión y gobernanza. Cuatro INV y seis TCP desarrollaron herramientas electrónicas para mejorar servicios digitales, el procesamiento de datos y la integración de sistemas en diferentes niveles de gobierno. Solo el INV AR-L1272/2017 avanzó con resultados críticos como en la Reforma de la Administración Financiera en el Ámbito Municipal (RAFAM) y el Sistema de Información Municipal Consolidada (SIMCo), una plataforma que pone a disposición de manera dinámica datos estadísticos, variables, indicadores y publicaciones de los 135 municipios de la PBA. Por su parte, la TCP AR-T1228/2019 avanzó en el fortalecimiento del gobierno digital en la PBA mediante la disponibilidad de datos geoespaciales en línea sobre intervenciones públicas, que alimenta el Ministerio de Infraestructura y permite la coordinación con otras agencias. El resto de la cartera no ha reportado avances en resultados a pesar de que su promedio de desembolsos es de 78%.
- 5.48 El PP tuvo una contribución baja tanto a *mejorar la transparencia gubernamental a través de las herramientas digitales* (RE21.2) como a *mejorar el marco regulatorio y normativo que permita y proteja la expansión del sector digital* (RE21.3), debido mayormente a la pandemia. De los 7 proyectos alineados a estos RE, 4 fueron aprobados en 2019 o 2020, enfrentando desafíos relacionados con el ciclo electoral y el inicio de la pandemia por COVID-19. En cuanto al RE21.2, el INV AR-L1266/2017 cumplió con todos sus productos, centrados en el fortalecimiento de procesos estadísticos y compleción de sistemas informáticos clave, como la Plataforma de interoperabilidad con la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP). Este portal centralizado sirve al ejercicio del derecho de acceso a la información pública, para promover la participación ciudadana y a la transparencia de la gestión pública. Además, incluyó el diseño metodológico de la evaluación de la cobertura del Archivo de Domicilios de la República Argentina (ADRA), aclarando el registro de viviendas en el país. Para el RE21.3, los dos INV alineados no han demostrado evidencia de contribución hasta la fecha, debido a retrasos en su ejecución relacionados con la pandemia (AR-L1327/2020) y a su reciente aprobación (AR-L1343/2023).



06

Conclusiones

- 6.1 Argentina ha experimentado un contexto económico y social complejo durante los últimos años. El bajo dinamismo de la economía ha sido acompañado por una serie de importantes desafíos macroeconómicos, incluyendo una alta y persistente inflación y un limitado acceso a mercados financieros internacionales. En tanto, los niveles de pobreza han experimentado una tendencia creciente durante los últimos años, con importantes disparidades a nivel territorial. El entorno empresarial no ha sido propicio para el crecimiento del sector privado y persiste la necesidad de priorizar reformas estructurales largamente postergadas para potenciar la competitividad del país, incluyendo reformas en los ámbitos fiscal, laboral, y comercial.
- 6.2 En este contexto, la EBP fijó objetivos relevantes para las necesidades y prioridades del país, pero su relevancia se vio afectada por su limitada selectividad estratégica. Los objetivos de las EBP estuvieron alineados con los desafíos de desarrollo del país y prioridades de gobierno. No obstante, la EBP estableció un conjunto de objetivos amplio (21 OE y 43 RE) - incluso superior a la anterior EBP. Además, no existe evidencia que la selección de estos objetivos se haya basado en un análisis de las ventajas comparativas del Grupo BID. En este contexto, y considerando el periodo relativamente corto de vigencia de la EBP 2021-2023, los tiempos de implementación de las operaciones, así como el limitado financiamiento del Banco con respecto a las necesidades de financiamiento del país en la mayoría de los sectores, surge la pregunta de qué tan realista era la expectativa de que el Grupo BID pudiese llegar a tener una contribución sustancial en los diferentes objetivos planteados. En este contexto, y en línea con la recomendación de la CPE persiste la necesidad de focalizar el apoyo del Banco en un número limitado de áreas donde pueda añadir mayor valor. Adicionalmente, la relevancia de la EBP se vio afectada por problemas de evaluabilidad, incluyendo la definición de RE amplios o genéricos (ej. "reducción de la pobreza", "crecimiento"), problemas de lógica, así como por limitaciones en sus mecanismos de monitoreo. Todo esto afectó la capacidad de la EBP para guiar el programa del Grupo BID. La totalidad de las operaciones del PP se alinearon a algún objetivo de la EBP considerando la amplitud de la EBP.
- 6.3 En un escenario macroeconómico complejo, los desembolsos CGS fueron ampliamente mayores a los del periodo anterior, si bien el rol del Banco apoyando reformas clave para el país fue limitado. El apoyo financiero del Banco, vía préstamos de apoyo presupuestario, permitió responder a las necesidades de financiamiento que enfrentó el país, y explican en gran medida los altos desembolsos alcanzados en 2022. Sin embargo, la profundidad de las acciones de política de los PBP en general

fue media, por lo que éstas deben ser acompañadas por otras medidas y asegurarse su implementación para que así tengan un efecto significativo y duradero. El Banco también aumentó los desembolsos asociados a préstamos de inversión con respecto al período anterior, con una importancia creciente de los desembolsos asociados a PBR. En contraste, en un escenario de alta inestabilidad económica, BID Invest redujo significativamente su nivel de desembolsos con respecto al período anterior. En este contexto, el rol del Banco acompañando políticas y reformas clave para el país (como en el ámbito fiscal) fue limitado, y tal como lo destacó la anterior CPE, continúa siendo imprescindible contribuir a la sostenibilidad de políticas y reformas que conduzcan a la estabilidad fiscal del país.

- 6.4 Se observan mejoras en la ejecución de la cartera, si bien persisten importantes desafíos. El Banco ha realizado importantes esfuerzos con miras a mejorar la ejecución de la cartera, lo cual se ha reflejado en una disminución de los proyectos en alerta y problema. Sin embargo, en el contexto de una cartera de préstamos de inversión grande y concentrada principalmente en infraestructura, las extensiones en los tiempos de ejecución siguen afectando a parte importante de la cartera a pesar de la flexibilidad y acompañamiento cercano del Banco durante supervisión. Los problemas de ejecución fueron variados, donde destacan los relacionados con el contexto económico del país. La ejecución de operaciones también se vio impactada por los efectos de la pandemia que paralizó obras de infraestructura y cadenas de suministros. Otros problemas estuvieron relacionados con cambios en las prioridades de gobierno, rotación de personal en las unidades ejecutoras, así como debilidades en las capacidades de ejecución de algunas contrapartes, principalmente a nivel subnacional. En este sentido, las recomendaciones de la anterior CPE relacionada con abordar de manera más efectiva las brechas de capacidades institucionales de las contrapartes sigue vigente.
- 6.5 En este contexto, la contribución del PP a la gran mayoría de RE establecidos en la EBP fue baja. OVE identificó una serie de factores que afectaron la contribución del PP a los objetivos de la EBP. Las menores contribuciones del PP reflejan una predominancia de situaciones donde la dimensión del PP no tenía correspondencia con el alcance de los objetivos establecidos en la EBP, problema acrecentado por la amplitud de los objetivos de la EBP y generalidad de muchos de éstos. En las diferentes áreas se registran avances en términos de productos, sin embargo, la falta de evidencia a nivel de resultados fue otro importante factor limitando la contribución del PP. Si bien un grupo importante de operaciones es joven

por lo que no era esperable aún contribución, varios proyectos (principalmente heredados) presentan rezagos importantes de ejecución, limitándose así sus contribuciones a la fecha. En contraste, el PP logró mejores contribuciones cuando hubo una alineación y correspondencia entre el alcance de los objetivos establecidos en la EBP y la dimensión del PP que les apoyó, incluyendo una clara definición y focalización de los objetivos, así como una adecuada ejecución de las operaciones asociadas al PP que facilitó el cumplimiento de las metas establecidas.

Referencias

- Banco Central de la República Argentina. “Informe Política Monetaria”. Consultado el 5 de febrero de 2024. <https://www.bcra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/IPOM1023.asp>.
- Central Intelligence Agency. (2019). The World Factbook. Retrieved from <https://www.cia.gov/the-world-factbook/field/carbon-dioxide-emissions/country-comparison/>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Asimetrías y desigualdades territoriales en la Argentina. Aportes para el debate. Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2022. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48191-asimetrias-desigualdades-territoriales-la-argentina-aportes-debate>.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina (INDEC). “Censo 2022 República Argentina”, 2023. https://censo.gov.ar/index.php/datos_definitivos/.
- . “Informe de Avance del Nivel de Actividad”. Consultado el 5 de febrero de 2024. <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Institucional-Indec-InformesTecnicos>.
- Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). “Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change.”, 2022. <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>.
- International Monetary Fund. “Argentina: Ex-Post Evaluation of Exceptional Access Under the 2018 Stand-By Arrangement-Press Release and Staff Report”, el 22 de diciembre de 2021. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/12/22/Argentina-Ex-Post-Evaluation-of-Exceptional-Access-Under-the-2018-Stand-By-Arrangement-511289>.
- . “Argentina: Seventh Review under the Extended Arrangement under the Extended Fund Facility, Requests for Rephasing of Access, Extension of the Arrangement, Waivers of Nonobservance of Performance Criteria, Modification of Performance Criteria, and Financing Assurances Review-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Argentina”, el 1 de febrero de 2024. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/02/01/Argentina-Seventh-Review-under-the-Extended-Arrangement-under-the-Extended-Fund-Facility-544313>.
- . “Argentina: Staff Report for 2022 Article IV Consultation and Request for an Extended Arrangement under the Extended Fund-Facility-Press Release; Staff Report; and Staff Supplements”. IMF Country Report, el 25 de marzo de 2022. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/03/25/Argentina-Staff-Report-for-2022-Article-IV-Consultation-and-request-for-an-Extended-515742>.
- . “IMF Executive Board Approves US\$50 Billion Stand-By Arrangement for Argentina”, el 20 de junio de 2018. <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/06/20/pr18245-argentina-imf-executive-board-approves-us50-billion-stand-by-arrangement>.
- . “World Economic Outlook Update, January 2024: Moderating Inflation and Steady Growth Open Path to Soft Landing”, enero de 2024. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2024/01/30/world-economic-outlook-update-january-2024>.

- .“World Reconomic Outlook”, octubre de 2023. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/October/weo-report>.
- OECD. “Economic Policy Reforms 2023: Going for Growth: Country Notes Argentina”. Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development, 2023 World Bank. “[Enterprise Survey: Argentina Economy Profile](#)”. Consultado el 5 de febrero de 2024.
- .“The World Bank in Argentina”. Text/HTML. World Bank. Consultado el 5 de febrero de 2024. <https://www.worldbank.org/en/country/argentina/overview>.
- .“World Bank Open Data”. Consultado el 5 de febrero de 2024. <https://data.worldbank.org>
- World Economic Forum. “Global Competitiveness Report 2020”, el 16 de diciembre de 2020. <https://www.weforum.org/publications/the-global-competitiveness-report-2020/>.

Oficina de Evaluación y Supervisión — OVE

Creada en 1999 como oficina de evaluación independiente, OVE evalúa el desempeño y los resultados de desarrollo de las actividades del Grupo Banco Interamericano de Desarrollo (Grupo BID). Estas evaluaciones buscan fortalecer al Grupo BID mediante el aprendizaje, la rendición de cuentas y la transparencia.

Las evaluaciones se divulgan al público de conformidad con las políticas del Grupo BID, con el fin de compartir lecciones aprendidas con la región y con la comunidad de desarrollo en general.

 iadb.org/evaluacion

 linkedin.com/showcase/idb-ove

 [@BID_evaluacion](https://twitter.com/BID_evaluacion)