

# Retos del desarrollo en Bolivia

Javier Beverinotti

Departamento de Países del  
Grupo Andino

RESUMEN DE  
POLÍTICAS N°  
IDB-PB-289

# Retos del desarrollo en Bolivia

Javier Beverinotti

Junio 2018

Catalogación en la fuente proporcionada por la  
Biblioteca Felipe Herrera del  
Banco Interamericano de Desarrollo  
Beverinotti, Javier.

Desafíos de desarrollo en Bolivia / Javier Beverinotti.

p. cm. — (Resumen de políticas del BID ; 289)

Incluye referencias bibliográficas.

1. Economic development-Bolivia. 2. Fiscal policy-Bolivia. 3. Investments-Bolivia. 4. Bolivia-Economic conditions. 5. Bolivia-Social conditions. I. Banco Interamericano de Desarrollo. Representación en Bolivia. II. Título. III. Serie. IDB-PB-289

<http://www.iadb.org>

Copyright © 2018 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



---

## Resumen

Este documento presenta un resumen de los desafíos de desarrollo que enfrenta el país.

**Palabras clave:** Integración Regional, Crecimiento económico, Productividad y Crecimiento, Integración Económica, Inversión, Comercio Global.

**Códigos JEL:** H30, F15, F31, F32, F34, Q32



# Retos del desarrollo en Bolivia

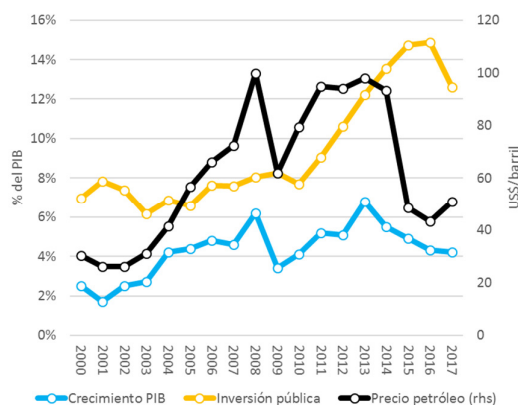
Javier Beverinotti

## Tendencias económicas y sociales a mediano plazo

**La economía boliviana creció casi un 300% entre 2005 y 2016.** El crecimiento económico vino acompañado de un contexto externo favorable y un mayor rol del Estado en la economía. Esto se reflejó, fundamentalmente, en el aumento del nivel de la inversión pública y la creación de nuevas empresas estatales, ambos financiados con fondos públicos. El auge de las materias primas impulsó el crecimiento y aumentó las reservas internacionales, pero desde 2014 la situación macroeconómica se ha deteriorado, aunque esto ha sido parcialmente compensado con los amortiguadores acumulados durante el auge. En promedio, la economía boliviana creció un 5% anual en 2005-2014, y un 4,5% en 2015-2017.<sup>1</sup> Esta desaceleración es el resultado de la reducción de los precios de las exportaciones tradicionales, sobre todo el gas natural, que afectó la balanza fiscal y de cuenta corriente.

**La economía depende, en gran medida, del rendimiento de su sector extractivo, sobre todo la minería y los hidrocarburos.** Las exportaciones de los sectores mineros y de hidrocarburos representaron, en promedio, un 78% del valor total exportado por Bolivia en los últimos cinco años y alcanzaron el 56% en 2017. En el ámbito fiscal, los ingresos por las ventas de hidrocarburos representaron, en promedio, un 43% de los ingresos del sector público no financiero (SPNF) en los últimos cinco años. Estos permitieron al país acumular amortiguadores bajo la forma de reservas internacionales (RIN), que alcanzaron un máximo de USD 15.477 millones (el 50% del PIB) en noviembre de 2014.

**Gráfico 1. Crecimiento, inversión pública y precios del petróleo**



**Gráfico 2. Balance fiscal y precios del petróleo**



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y U.S. Energy Information Administration.

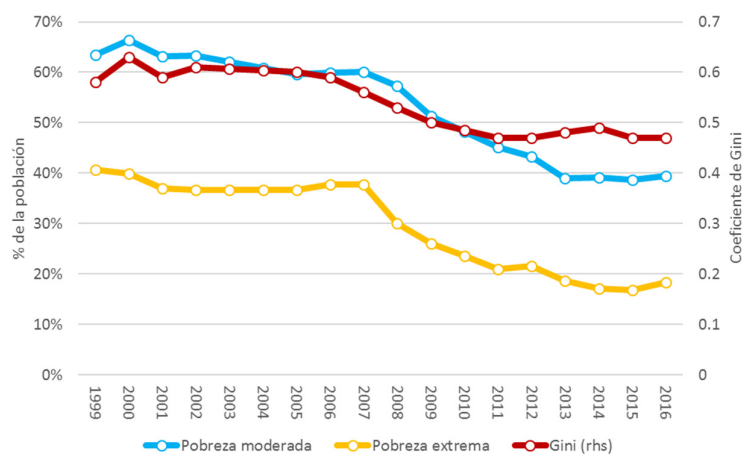
<sup>1</sup> 4,2% en 2017.



**La tasa de crecimiento se mantuvo gracias al dinamismo de la inversión pública.** El país no experimentó la disminución del crecimiento que sufrieron otros exportadores de materias primas. El gobierno aplicó una política contracíclica, que incluía altos niveles de inversión pública; durante 2010-2016, representó un promedio del 12% del PIB. Esta inversión se financió principalmente, con recursos de las RIN acumuladas durante los años del auge y con deuda externa, que alcanzó los USD 9.303 millones (24,6% del PIB) en 2017. Esta estrategia ha permitido al gobierno impulsar la demanda interna y sostener las tasas de crecimiento, pero también ha generado un deterioro de la balanza fiscal, que pasó de un superávit promedio de 1,4% del PIB en 2005-2013 a déficits del orden del 6% entre 2014 y 2017. De la misma manera, hay evidencia de un deterioro en el balance de cuenta corriente, que en 2017 registró un déficit de aproximadamente el 5% del PIB, además de una disminución de las RIN, que a finales de 2017 representaban el 27% del PIB. La disminución de las reservas se asocia con préstamos otorgados por el Banco Central de Bolivia (BCB) a las empresas públicas, como quedó establecido en la Estrategia de Inversión del Estado, y con la apreciación real de la moneda que se estima en aproximadamente el 25% desde finales de 2011.

**Los niveles de pobreza y desigualdad se han reducido durante la última década.** Entre 2007 y 2015 Bolivia consiguió reducir significativamente los niveles de la pobreza moderada y extrema, así como la desigualdad en la distribución del ingreso. Por ejemplo, la incidencia de la pobreza moderada y extrema disminuyó en aproximadamente 21 puntos porcentuales en este período en ambos casos, mientras que el coeficiente Gini disminuyó de 0,56 a 0,47, lo que refleja una disminución de la desigualdad del ingreso. Estos datos reflejaron mejoras en las rentas salariales, especialmente de las personas de la parte baja de la distribución del ingreso, así como el efecto redistributivo positivo de las transferencias monetarias hechas por el gobierno a grupos vulnerables, como las personas de edad avanzada, las mujeres embarazadas, los niños y los alumnos en el sistema de educación pública. Sin embargo, desde 2015 se ha producido una reversión de estas tendencias como resultado de una desaceleración de la economía boliviana.

**Gráfico 3. Evolución de la pobreza e indicadores de la desigualdad**



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas



## El panorama económico y social a mediano plazo

**El crecimiento económico probablemente se moderará como resultado del *nuevo normal* de los precios de las materias primas.** El panorama para los precios del petróleo, la principal referencia para el precio de exportación del gas natural de Bolivia a Argentina y Brasil, es conservador debido a una mayor oferta de petróleo de Estados Unidos en los últimos años. Los precios han aumentado en los últimos meses, aunque algunas proyecciones estiman que el precio del barril de petróleo no superará los USD 55 hacia finales de 2022 -un 50% menos que el precio que llevó a crecer a la economía boliviana a tasas del 6%. Aún así, estas proyecciones presentan una elevada incertidumbre. En los próximos años, se prevé que la economía crecerá a tasas de aproximadamente el 4%, y que, con esa tasa, la reducción de los niveles de pobreza se tornará más desafiante.

### Factores de riesgo

**Los principales retos a mediano plazo están relacionados con la situación fiscal deficitaria, las pérdidas de reservas, los resultados desfavorables de los proyectos de exploración de yacimientos de gas y la disminución de los precios internacionales de las materias primas.** A mediano plazo, el país debería intentar mejorar sus resultados fiscales, sobre todo si el precio del petróleo no alcanza niveles como aquellos observados en 2013-2014. Esto también contribuiría a equilibrar su nivel de reservas externas.<sup>2</sup> Por otro lado, los inversores locales y extranjeros están apoyando la exploración de nuevos yacimientos de gas natural para cumplir con los compromisos asumidos con Argentina y Brasil, así como para cumplir con la oferta en el mercado interno. Externamente, hay factores de riesgo asociados con un choque negativo de los precios de las materias primas, sobre todo petróleo y minerales, que pueden comprometer el crecimiento de la economía boliviana.

### Retos del desarrollo

**Bolivia todavía experimenta dificultades relacionadas con el acceso a agua y saneamiento, salud, protección social y calidad del empleo.** En el país se observa una brecha de la cobertura de los servicios de agua y saneamiento en las zonas rurales. Según el censo de población de 2012, sólo el 40,3% de las viviendas rurales tenían agua potable segura y el 37,5% tenían instalaciones de saneamiento. La brecha en salud está fundamentalmente relacionada con las altas tasas de mortalidad materno-infantil que, a pesar de las mejoras en los últimos años son las segundas más altas de América Latina y el Caribe. En el mercado laboral, la brecha con otros países de ingreso per cápita similar se refleja en el alto porcentaje de trabajadores por cuenta propia, informales y vulnerables.

**La informalidad en Bolivia se sitúa entre las más altas de la región.** El sector informal representa aproximadamente el 80% del mercado laboral de Bolivia. Esto está, en gran parte, relacionado con los costos laborales, que también podrían parcialmente explicar el nivel de inversión privada en el país. Por ejemplo, la inversión privada local fue de cerca del 5% del PIB en 2017, mientras que la inversión

---

<sup>2</sup> La caída más importante de las reservas se produjo durante 2015 y 2016. En 2017, las reservas internacionales se mantenían en los niveles observados hacia finales de 2016.



pública alcanzó casi el 13%. De la misma manera, la inversión externa directa (IED) llegó al 1,4% del PIB en 2017, fundamentalmente concentrada en actividades extractivas.

**Bolivia también se enfrenta a importantes brechas de productividad.** La productividad laboral del país es la más baja de la región. Según el *Conference Board*, la productividad de un trabajador boliviano equivale al 12% de la productividad de un trabajador de Estados Unidos.<sup>3</sup> Este resultado está asociado con una alta informalidad y con el clima de negocios, como se puede constatar en los indicadores de *Doing Business 2018* (Banco Mundial, 2018) donde Bolivia ocupa el puesto número 152 de 190 economías. Otro factor que limita la productividad laboral es el alto número de pequeñas empresas en la economía boliviana, que en la mayoría de los casos son informales. Sin embargo, esto también representa una oportunidad porque pequeños cambios pueden generar importantes mejoras de la productividad.

## Conclusión

**Conclusiones y recomendaciones.** Bolivia ha experimentado un crecimiento económico sin precedentes durante la última década como resultado de la acumulación de capital -principalmente la inversión pública- y un escenario externo favorable, aunque este último se ha convertido en un escenario de desaceleración económica desde 2014. El principal reto del país es mantener altas tasas de crecimiento en los próximos años sin provocar desequilibrios macroeconómicos. Entre otras cosas, esta tarea requerirá aumentos de la productividad. Por otro lado, el país no puede ignorar la importancia de aumentar el comercio internacional y su diversificación. Las brechas de infraestructura y de protección social también deben cerrarse para mejorar el bienestar de los bolivianos.

**Bolivia cuenta con espacio para enfrentar estos retos.** A pesar de la desaceleración del crecimiento y los déficits fiscales y de cuenta corriente de los últimos años, Bolivia muestra estabilidad económica con altos niveles de reservas internacionales (27% del PIB), una inflación baja (2,7% para 2017) y mayores tasas de crecimiento que la mayoría de las economías de la región (4,2% en 2017). Además, las perspectivas son positivas en relación con la evolución de los precios del gas natural y los minerales para este año y los siguientes. La tendencia favorable de los precios de las materias primas podría permitir al país reducir gradualmente sus desequilibrios fiscales y externos, manteniendo una alta tasa de crecimiento y reduciendo aún más la pobreza y la desigualdad.

---

<sup>3</sup> Ver <https://www.conference-board.org/data/economydatabase/>.



---

## Referencias bibliográficas

Banco Mundial. 2018. *Doing Business 2018: Reforming to Create Jobs*. 15ª edición. Washington D.C.: Banco Mundial.

