



Evaluación de los Programas de Apoyo a las **Empresas en Brasil**

Resumen Ejecutivo

Descargue la publicación aquí: www.iadb.org/ove/firm-support



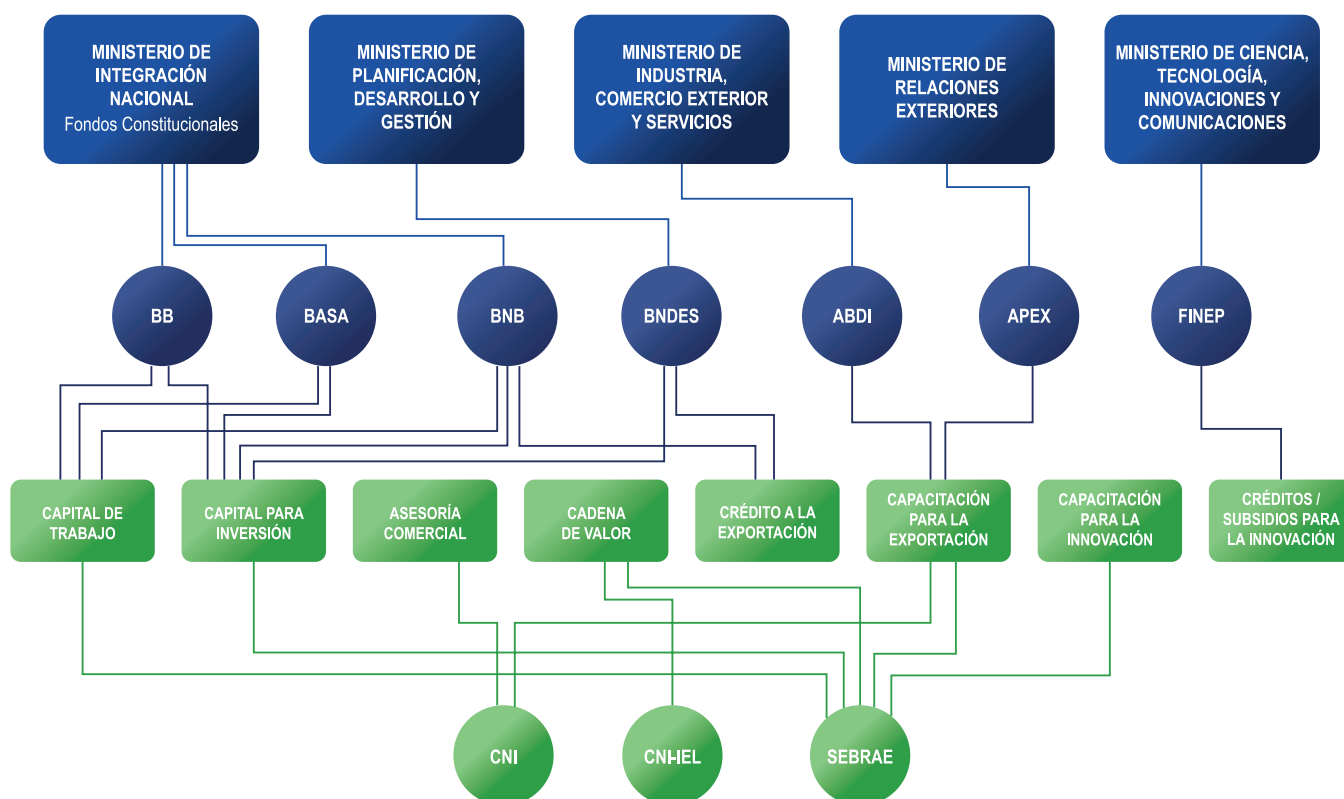
ove Oficina de
Evaluación
y Supervisión

RESUMEN EJECUTIVO

En general, el aumento de la productividad es considerado el único modo sostenible de mejorar las condiciones de vida a largo plazo. La economía brasileña ha conocido períodos de fuerte crecimiento, en especial hasta 2010, pero el país ha tenido un mal desempeño en términos de productividad agregada. El gobierno federal ha implementado muchos programas encaminados a impulsar el crecimiento estable y fomentar la competitividad en las industrias brasileñas, sin que hasta la fecha se disponga de mucha información sobre sus resultados.

Este estudio ofrece una visión general de diversos programas brasileños de apoyo empresarial -incluyendo financiamiento productivo, consultoría comercial, cadenas de valor, promoción de exportaciones y apoyo a la innovación- así como una evaluación de los efectos de un subconjunto de esos programas en la productividad, empleos y salarios reales. Gracias al acceso a un conjunto excepcional de bases de datos sobre empresas y beneficiarios en Brasil, la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) ha podido analizar estos programas durante un período de 11 años, de 2002 a 2012.

ALCANCE DE LA EVALUACIÓN: AGENCIAS Y PROGRAMAS DE APOYO A LAS EMPRESAS



*Ver acrónimos en la última página

Perfil de las empresas brasileñas, 2002-2012

Las empresas brasileñas son, en promedio, pequeñas y operan predominantemente en los sectores de comercio y servicios. El tamaño promedio varía según el sector, con las empresas industriales siendo mayores que las del sector de servicios y mucho mayores que las de comercio. El empleo promedio creció poco durante el período y menos de la mitad de las empresas con 50 empleados o menos sobrevivió. Aunque el nivel medio de escolaridad de los empleados ha aumentado ligeramente, en ningún sector llegó a alcanzar la enseñanza secundaria completa.

EMPRESAS



SECTOR DE COMERCIO



SECTOR DE SERVICIOS



SECTOR INDUSTRIAL



TRABAJADORES

2002

2012

ESCOLARIDAD MEDIA

10,1
años



11,2
años

EDAD MEDIA

31,2
años



33,1
años

SALARIOS REALES

R\$722



R\$975

2002

2012

Tamaño medio
de las empresas
21,6
empleados



Tamaño medio
de las empresas
24,7
empleados



78,8%
de empresas con



10 empleados
o menos



75%
de empresas con



10 empleados
o menos

Índice general de 67%
SUPERVIVENCIA 2002 - 2012

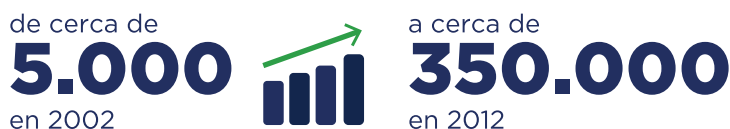


Fuente: Informe Anual de Información Social (RAIS por sus siglas en portugués)

Programas de apoyo a las empresas: Panorama general

OVE tuvo acceso a los datos administrativos de 34 programas ofrecidos por 10 instituciones brasileñas. Casi 900.000 empresas participaron en al menos un programa y durante el período creció el número anual de participantes. La provisión de capital para inversión representó cerca de dos tercios de los casi 1,5 millones de tratamientos. Las empresas que recibieron capacitación para la exportación y apoyo a la innovación eran, en promedio, de mayor tamaño que las beneficiarias de otro tipo de apoyos y pagaban salarios por encima del promedio, además de contratar empleados con mayor nivel educativo. El apoyo en forma de capital de trabajo, y en menor escala en capital de inversión, benefició a empresas de menor tamaño, con salarios más bajos y empleados menos cualificados que el promedio nacional.

EMPRESAS APOYADAS



PROGRAMAS DE APOYO A LAS EMPRESAS



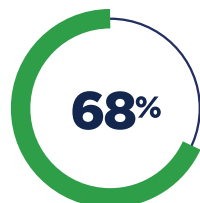
1,46
millones

DE PROGRAMAS DE
**APOYO A LAS
EMPRESAS**

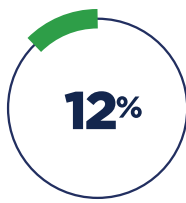
en el
período
analizado



CATEGORÍAS



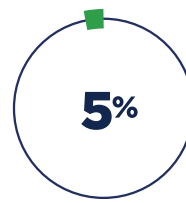
Programas de
capital para
inversión



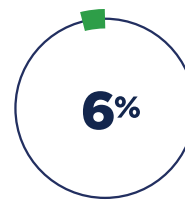
Líneas de
capital de
trabajo



Cadena de valor

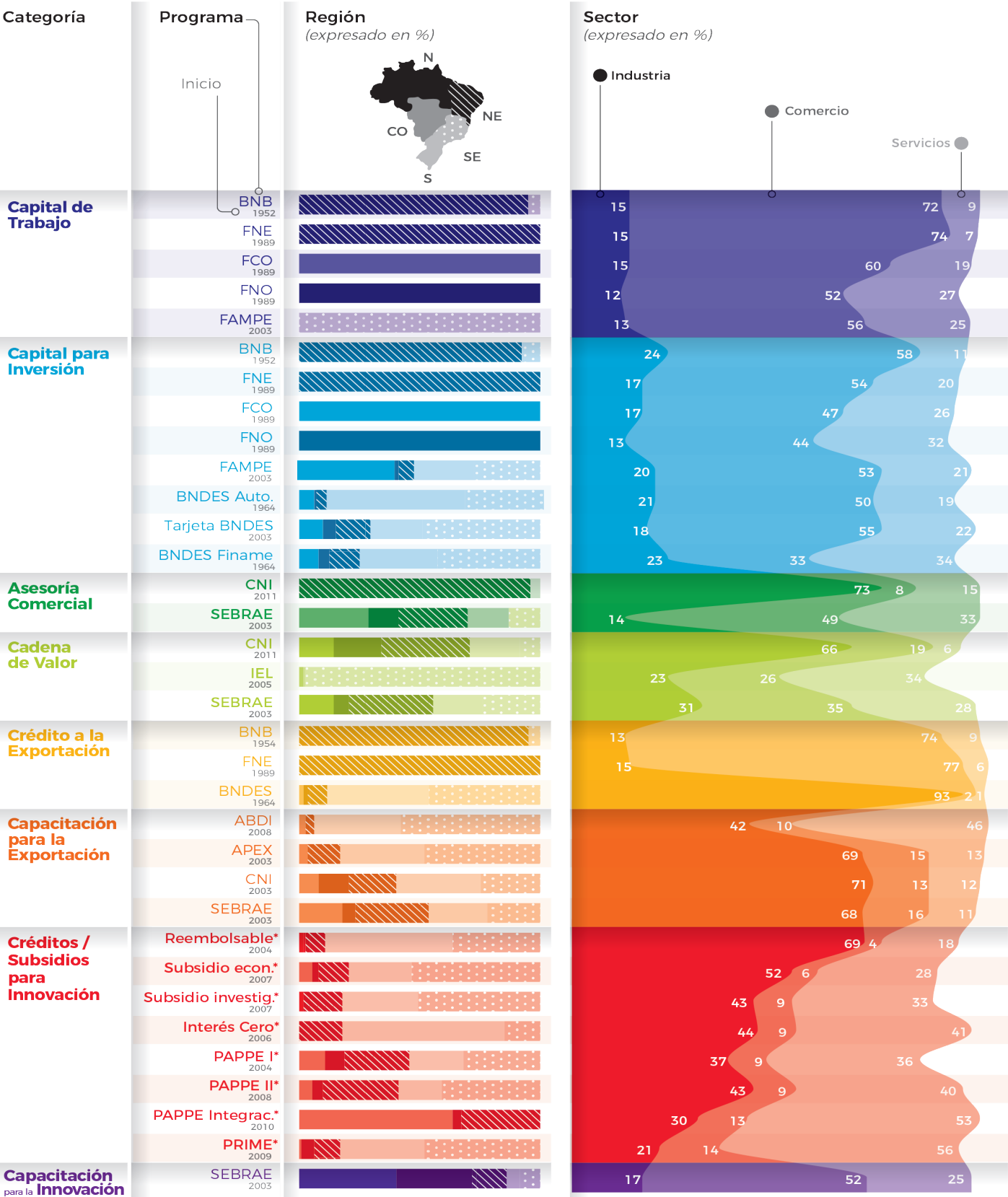


Líneas de
crédito a la
exportación



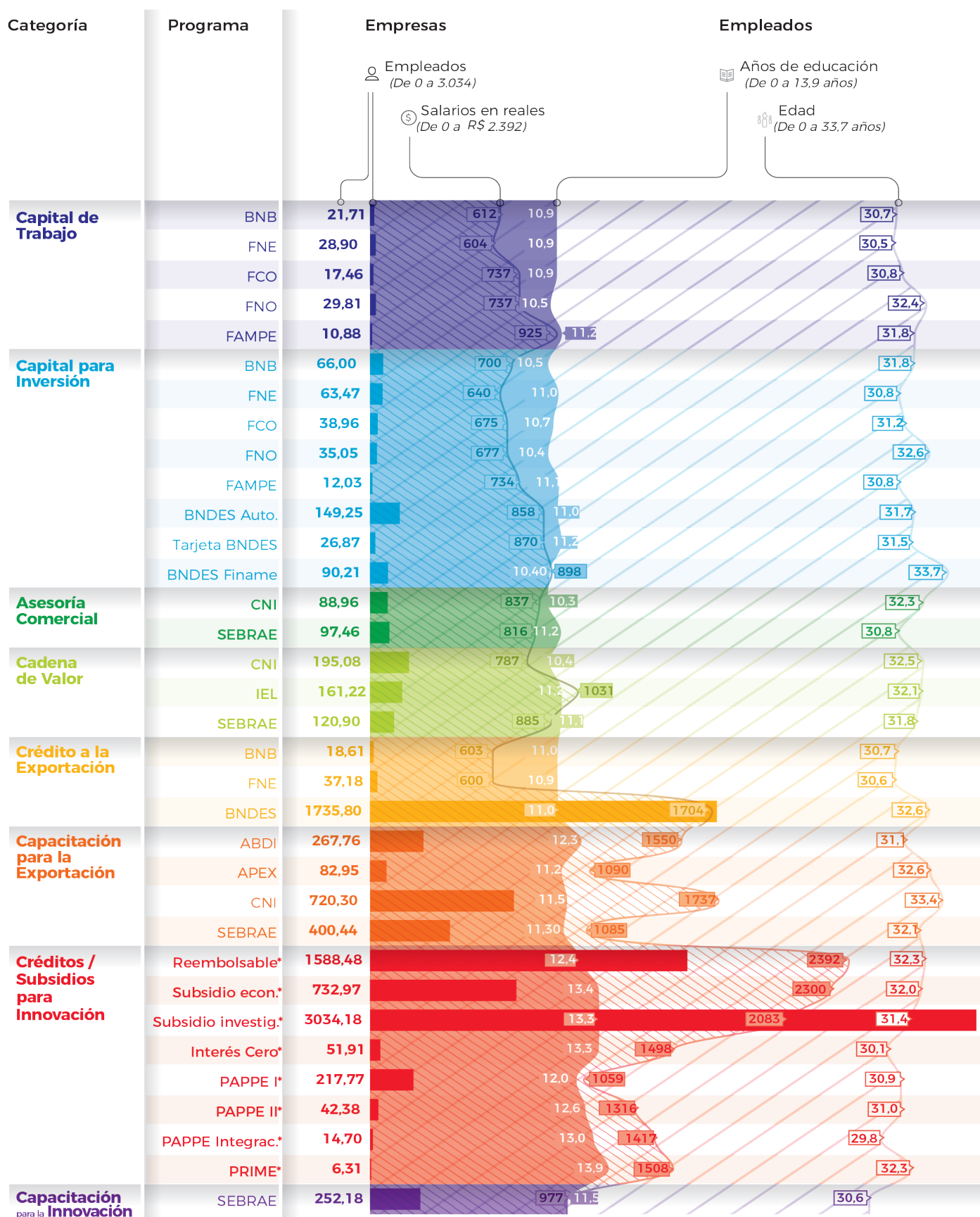
Otras
ayudas

ALCANCE DE LOS PROGRAMAS POR SECTOR Y REGIÓN



*FINEP Fuente: OVE con datos de RAIS

CARACTERÍSTICAS DE LAS EMPRESAS Y DE SUS EMPLEADOS POR TIPO DE APOYO



*FINEP Fuente: OVE con datos de RAIS

Impactos: ¿Están relacionados los programas de apoyo con un mejor rendimiento de las empresas?

Debido al carácter entrelazado de estos programas resulta difícil atribuir los efectos a una sola intervención, lo cual constituye un problema inherente a las evaluaciones de impacto de intervenciones complejas o múltiples. Además, la gran magnitud y complejidad de los programas superpuestos hizo inviable hacer regresiones que tuvieran en cuenta múltiples tratamientos con su conjunto total de datos. Por ello, OVE decidió limitar el análisis de regresión a aquellas empresas que recibieron tratamiento de un solo programa. De ahí que este estudio abarque unas 600.000 empresas, cada una de las cuales solo participó en uno de los seis programas que fue posible evaluar a la luz de este criterio.

Aun cuando el índice de supervivencia de las empresas tratadas excedió el valor previsto para la empresa brasileña promedio, solo fue posible asociar unos pocos tipos de tratamiento con aumentos estadísticamente significativos de la productividad, y un número menor aún con aumentos de gran magnitud.

RESULTADOS DEL APOYO A LAS EMPRESAS EN LA PRODUCTIVIDAD

Tratamientos Individuales	Productividad					Empleo			Salarios		
	Trabajo			Capital	Total						
	PIA	PAS	PAC	PIA	PIA	PIA	PAS	PAC	PIA	PAS	PAC
CAPITAL PARA INVERSIÓN											
FCO	⊗	⊗	⊗	⊖	⊗	⊗	⊗	⊖	⊗	⊖	⊖
FAMPE	⊗	⊖	⊖	⊗	⊗	⊗	⊕	⊗	⊖	⊖	⊖
BNDES Auto.	⊖	⊕	⊖	⊕	⊗	⊗	⊕	⊖	⊖	⊗	⊗
Tarjeta BNDES	⊗	⊕	⊗	⊕	⊗	⊖	⊖	⊖	⊖	⊖	⊖
BNDES Finame	⊗	⊕	⊗	⊗	⊗	⊖	⊖	⊖	⊖	⊗	⊖
junto con + SEBRAE [VC] CADENA DE VALOR	⊗	⊗	⊖	⊗	⊗	⊖	⊗	⊗	⊗	⊖	⊗
CADENA DE VALOR											
SEBRAE	⊗	⊖	⊖	⊗	⊖	⊖	⊖	⊗	⊕	⊖	⊖
junto con + SEBRAE [BC] CONSULTORIA DE NEGOCIOS	⊗	⊗	⊗	⊗	⊗	⊗	⊖	⊖	⊗	⊖	⊗
REFERENCIAS PIA: Sector Industrial / PAS: Sector Servicios / PAC: Sector Comercio											
Magnitud de los resultados positivos			Magnitud de los resultados negativos			Significado estadístico			Otros datos		
Grande Mediano Pequeño			Grande Mediano Pequeño			10% 5% 1%			Sin impacto No concluyente		

Fuente: OVE

Los resultados, aunque mejores para los programas de apoyo a empresas manufactureras, rara vez fueron positivos para los sectores de comercio minorista y servicios. Las regresiones también revelaron escasos impactos positivos de los programas sobre otros resultados. De hecho, las intervenciones examinadas tendían a asociarse con reducciones en cuanto a salarios y mostraban igual propensión a arrojar resultados negativos o positivos sobre el empleo. En resumen, se registraron pocos resultados positivos sobre la productividad u otros indicadores; en la mayoría de los casos no se observó impacto alguno, o bien los resultados de la regresión no fueron concluyentes.

La escasez de impactos positivos apunta a la necesidad de redefinir el alcance, diseño y seguimiento de los programas de apoyo empresarial en Brasil. La inversión en nuevas tecnologías o la adopción de medidas de fomento de la eficiencia no figuraron entre los requisitos de los programas examinados en esta evaluación; en estos programas tampoco se definió explícitamente la productividad como un resultado por alcanzar ni se establecieron mecanismos para el seguimiento de las ganancias de productividad. Un reto clave para el futuro será diseñar programas más centrados para alcanzar resultados e integrar, desde el principio, mejores sistemas de seguimiento y evaluación de los impactos.

ACRÓNIMOS

ABDI	Agencia Brasileña para el Desarrollo Industrial
APEX	Agencia Brasileña de Promoción de Exportaciones e Inversiones
BASA	Banco de la Amazonía
BB	Banco de Brasil
BNB	Banco del Noreste de Brasil
BNDES	Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social
CNI	Confederación Nacional de Industria
CNI-IEL	Confederación Nacional de Industria - Instituto Euvaldo Lodi
FAMPE	Fondo de Garantías para Micro y Pequeñas Empresas
FCO	Fondo Constitucional de Financiamiento del Centro-Oeste
FINAME	Fondo de Financiamiento para la Adquisición de Máquinas y Equipos Industriales
FINEP	Financiadora de Estudios y Proyectos
FNE	Fondo Constitucional de Financiamiento del Nordeste
FNO	Fondo Constitucional de Financiamiento del Noreste
PAC	Encuesta Anual de Comercio
PAPPE	Programa de Apoyo a la Investigación en las Empresas
PAS	Encuesta Anual de Servicios
PIA	Encuesta Industrial Anual
SEBRAE	Servicio Brasileño de Apoyo a las Micro y Pequeñas Empresas

**Copyright © [2017] Banco Interamericano de Desarrollo.
Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento - NoComercial - SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND)**

(<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



© Banco Interamericano de Desarrollo, 2017

Oficina de Evaluación y Supervisión
1350 New York Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20577
www.iadb.org/evaluacion



Oficina de Evaluación y Supervisión

Fundada en 1999, OVE realiza evaluaciones independientes de las estrategias, políticas, programas, actividades, funciones y sistemas de prestación de servicios del Grupo BID. Las conclusiones de estas evaluaciones son divulgadas a fin de que sus recomendaciones puedan ser utilizadas en el diseño, análisis y ejecución de nuevas operaciones.