

## Resumen Ejecutivo

---

Evaluación Sectorial  
y Temática

# Evaluación del Apoyo del Banco a los Temas de Género y Diversidad

## Oficina de Evaluación y Supervisión – OVE

Fundada en 1999, OVE realiza evaluaciones independientes de las estrategias, políticas, programas, actividades, funciones y sistemas de prestación de servicios del Grupo BID. Las conclusiones de estas evaluaciones son divulgadas a fin de que sus recomendaciones puedan ser utilizadas en el diseño, análisis y ejecución de nuevas operaciones.





RESUMEN EJECUTIVO

# Evaluación del Apoyo del BID a los Temas de Género y Diversidad

Septiembre de 2018





**Copyright © [2018]  
Banco Interamericano  
de Desarrollo. Esta obra  
se encuentra sujeta a una  
licencia Creative Commons IGO  
3.0 Reconocimiento-NoComercial-  
SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND)**

(<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.





Descargue la evaluación en  
[www.iadb.org/ove/gender](http://www.iadb.org/ove/gender)

## ■ Sobre esta evaluación

A pesar de los avances en la reducción de la pobreza, América Latina y Caribe sigue siendo la región más desigual del mundo y el género y el origen étnico constituyen importantes factores de desigualdad. Las mujeres, las poblaciones indígenas y los afrodescendientes son quienes enfrentan el mayor grado de desigualdad económica, discriminación y falta de representación en la región.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha reconocido que una mayor igualdad de oportunidades para hombres y mujeres, así como para grupos de distinto origen étnico y raza, redundan en beneficios sociales y económicos y, en consecuencia, ha intensificado la acción para abordar estos desafíos, tal y como se recoge en varios documentos estratégicos y políticas.

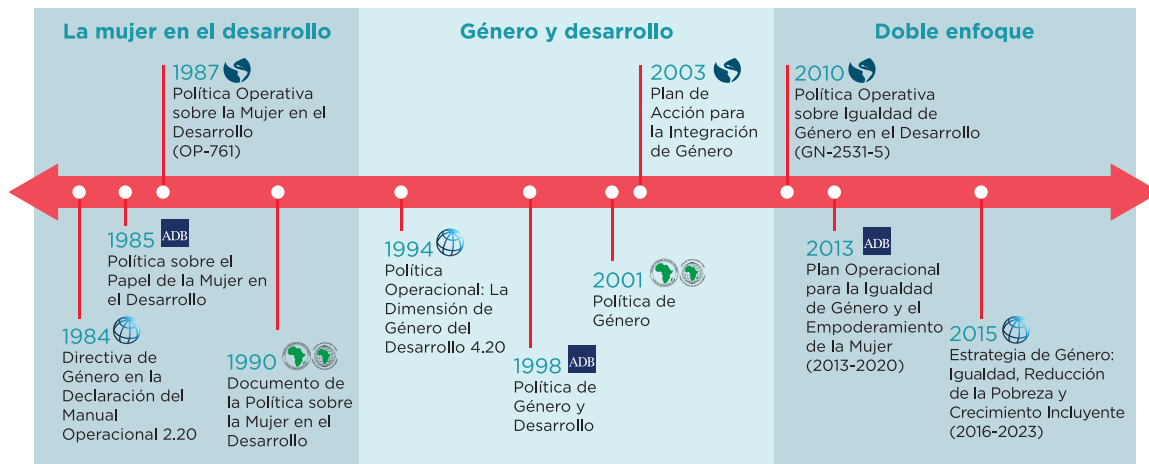
El objetivo principal de la evaluación elaborada por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) del BID es examinar el marco de políticas del Banco, su estructura institucional y el alcance de sus actividades para promover la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y el desarrollo con identidad.

No es fácil medir la eficacia de la integración de los temas de género y diversidad, y el BID no ha logrado aún realizar una medición adecuada. Por lo tanto, la evaluación no puede determinar en qué medida las actividades del Banco han promovido la perspectiva de género y la diversidad.

# ■ Un marco más enfocado al género que a la diversidad

En el BID, el enfoque de los temas de género y diversidad ha evolucionado con el tiempo, en consonancia con el resto de organizaciones de desarrollo. Con respecto a la perspectiva de género, el BID ha seguido los cambios de enfoque de las organizaciones de desarrollo desde los años ochenta. En su enfoque del desarrollo con identidad de las poblaciones indígenas, el Banco ha tenido en cuenta la importancia de respetar la cultura y la autonomía locales, así como de prevenir y mitigar los perjuicios que puedan ocasionar sus actividades de desarrollo.

## Evaluación de las políticas y estrategias en materia de género de los bancos multilaterales de desarrollo



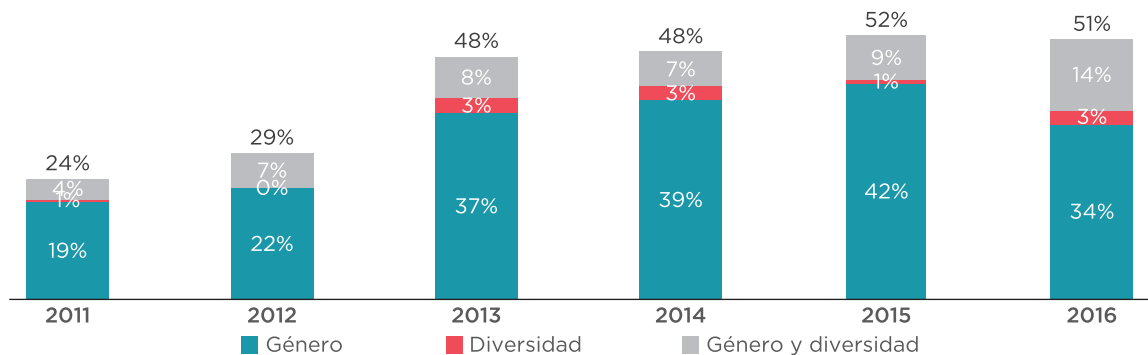
En 2010 el BID actualizó su política de género y desde entonces ha elaborado tres planes de acción de género con marcos de resultados orientados a la medición de su labor. Cada uno de ellos ha reflejado un enfoque más focalizado a nivel sectorial. Sin embargo, no resulta claro con qué criterios establece el Banco sus metas y si estas reflejan la demanda de los países. Además, los indicadores de resultados miden principalmente el número de actividades en lugar de los resultados de estas actividades.

El BID ha hecho menos hincapié en el enfoque de los temas de diversidad, sin que se hayan elaborado planes de acción o marcos de resultados con metas para promover su integración en las intervenciones. Desde 2006, cuando se desarrolló la Política de Pueblos Indígenas, el único documento estratégico en este sentido es el Documento de Marco Sectorial, sin marco de resultados.

# Integración ascendente, aunque desigual

A medida que el BID ha ido aumentando la capacidad para promover los temas de género y diversidad, ha crecido el número de actividades que los incorporan, especialmente los préstamos para temas de género y las cooperaciones técnicas para temas de diversidad.

Porcentaje de préstamos aprobados para temas de género y diversidad



## Género

El porcentaje de operaciones que tenían elementos de género se duplicó entre 2011 y 2016 y un número creciente de Estrategias de País ha incluido una perspectiva de género. Además, el BID ha producido un gran número de notas técnicas y guías para facilitar su incorporación en las operaciones, así como estudios, diálogos de política y alianzas estratégicas que incluyen temas de género.

**344**  
préstamos



**64**  
cooperaciones  
técnicas  
con elementos de género



**18** estrategias  
de país  
con diagnósticos/indicadores  
de género

en **7**



es un tema  
transversal

En lo que se refiere a la pertinencia, las operaciones estuvieron alineadas con los desafíos regionales y nacionales, sobre todo las acciones para mejorar el empoderamiento económico de la mujer y los resultados en materia de salud, y en menor medida, para abordar la violencia de género y aumentar la voz y agenda de las mujeres.

## Diversidad

El porcentaje de aprobaciones del Banco con algún elemento de diversidad aumentó considerablemente entre 2011 y 2016. Sin embargo, en comparación con género el BID ha dedicado una atención relativamente menor a la generación de productos de conocimiento, ha organizado relativamente pocos diálogos de política y ha forjado menos alianzas estratégicas.

**15**  
préstamos



**118**  
cooperaciones  
técnicas  
con elementos de **diversidad**



**6** estrategias  
de país  
con diagnósticos/indicadores  
de **diversidad**

en **11**



es un tema  
**transversal**

Las operaciones en el ámbito de la diversidad fueron pertinentes para los desafíos locales, aunque se prestó una atención relativamente mayor a las poblaciones indígenas que a los afrodescendientes, y se centraron en la ampliación del acceso de comunidades indígenas a infraestructura y servicios (especialmente de agua, saneamiento y energía) y en el desarrollo del capital humano, principalmente en salud y educación.

La integración de la perspectiva de género y diversidad en las operaciones del Banco, así como por sectores y estrategias de país, presenta una evolución positiva, más en el caso del género que en el de la diversidad.

## Inclusión de elementos de género en operaciones por división

	*	SLC				INE			IFD				CSD			INT		Sector Privado							
		EDU	GDI	LMK	SPH	ENE	TSP	WSA	CMF	CTI	FMM	ICS	CCS	HUD	RND	TIU	TIN	CFI	FMK	INF	SMU	OMJ	CII		
ÁMBITOS TEMÁTICOS	Salud																								
	Embarazo en la adolescencia																								
	Educación																								
	Trabajo																								
	Actividad empresarial																								
	Voz y poder de agencia																								
	Violencia contra la mujer																								
	Otros																								

## Inclusión de elementos de diversidad en operaciones por división

	*	SLC				INE			IFD				CSD			INT		Sector Privado							
		EDU	GDI	LMK	SPH	ENE	TSP	WSA	CMF	CTI	FMM	ICS	CCS	HUD	RND	TIU	TIN	CFI	FMK	INF	SMU	OMJ	CII		
ÁMBITOS TEMÁTICOS	Capital humano (incluidos la salud y la educación)																								
	Acceso a infraestructura y servicios																								
	Protección de las culturas y las tierras																								
	Otras																								

\* SCL: Sector Social, EDU: Educación, GDI: Género y Diversidad, LMK: Mercados Laborales, SPH: Protección Social y Salud; INE: Infraestructura y Energía, ENE: Energía, TSP: Transporte, WSA: Agua y Saneamiento; IFD: Instituciones para el Desarrollo, CMF: Mercados de Capital e Instituciones Financieras, CTI: Competitividad, Tecnología e Innovación, FMM: Gestión Fiscal y Municipal, ICS: Capacidad Institucional del Estado; CSD: Cambio Climático y Desarrollo Sostenible, CCS: Cambio Climático, HUD: Vivienda y Desarrollo Urbano, RND: Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres; INT: Integración y Comercio, TIU: Unidad de Comercio e Inversión, TIN: Comercio e Integración; Sector Privado 2011-2015: CFI: Financiamiento Corporativo, FMK: Mercados Financieros, INF: Infraestructura, SMU: Gestión de Estrategia, OMJ: Oportunidades para la Mayoría, CII: Corporación Interamericana de Inversiones

# ■ ¿Qué factores influyen en el nivel de integración de los temas de género y diversidad?

El grado de apoyo del BID a ambos temas depende en gran medida de la prioridad que los países les asignan: debe haber una demanda de las contrapartes. Desafortunadamente, y a pesar de los esfuerzos del Banco en su promoción, estos temas tienden a tener una clasificación baja entre las prioridades para el desarrollo de los países. A pesar de las dificultades externas, varios factores internos han influido positivamente en los niveles de apoyo del BID a los temas de género y diversidad.

- Liderazgo y compromiso político de la alta administración.
- Mejora de las capacidades técnicas del personal del Banco.
- Incorporación de la perspectiva de género y diversidad en las prácticas institucionales.
- Mayor asignación de recursos en divisiones sectoriales.

## ¿Qué ocurre con la medición de resultados?

A pesar de estos factores positivos, los sistemas de rendición de cuentas del Banco no realizan un seguimiento y medición adecuados de la ejecución de esta cartera. ¿Cuáles son los motivos?

En primer lugar, los incentivos para apoyar los temas de género y diversidad se centran en actividades y productos (inclusión de indicadores de género y diversidad en el marco de resultados de los proyectos, número de diálogos regionales de política celebrados...) y se presta menos atención a la captación de resultados y al análisis para determinar si las operaciones reducen las disparidades de género y diversidad. En pocas palabras: se cuentan actividades y productos y no resultados.

Además, aún son pocas las operaciones cerradas y para las cuales se han hecho informes de terminación de proyecto. Esto limita el número de operaciones de la cartera de género y diversidad cuya eficacia se puede medir.

# ■ Recomendaciones de la evaluación: medición, diálogo y revisión del enfoque de diversidad

- 01\_ Medición de resultados:** Ampliar la base de pruebas empíricas de la eficacia del apoyo a los temas de género y diversidad, en particular a nivel de operaciones, asegurando que haya incentivos adecuados para dar seguimiento a la ejecución y evaluar los resultados.
- 02\_ Diálogo con los países:** Profundizar en el diálogo con los países prestatarios en los ámbitos prioritarios, aprovechando los conocimientos acumulados en el Banco y en otras instituciones de desarrollo. Un diálogo sólido y basado en pruebas empíricas y confiables ayudará a aumentar el número de operaciones que incorporen los temas de género y diversidad, así como el grado y la eficacia con que se haga.
- 03\_ Revisión del enfoque de diversidad:** Junto con el Directorio, adoptar una nueva perspectiva de la forma y la medida en que el Banco apoya la diversidad en sus operaciones, teniendo en cuenta la ventaja comparativa del BID, así como las pruebas empíricas de su eficacia relativa y los costos y beneficios de los distintos enfoques actuales. Hay que tener en cuenta también si el enfoque actual es adecuado o debería ampliarse a fin de incluir otros tipos de diversidad, como la orientación sexual o las personas con discapacidad.



Descargue la evaluación en  
[www.iadb.org/ove/gender](http://www.iadb.org/ove/gender)



**ove** Oficina de  
Evaluación  
y Supervisión

---

 [iadb.org/evaluacion](http://iadb.org/evaluacion)

 [facebook.com/idbevaluation](https://facebook.com/idbevaluation)

 [@BID\\_evaluacion](https://twitter.com/BID_evaluacion)