

PROCESO REGIONAL DE LAS AMÉRICAS FORO MUNDIAL DEL AGUA 2018

CENTROAMÉRICA / RESUMEN EJECUTIVO

Informe subregional 2018



1

Copyright © 2018 Banco Interamericano de Desarrollo.
Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



PROCESO REGIONAL DE LAS AMÉRICAS FORO MUNDIAL DEL AGUA 2018

Informe subregional
Centroamérica
Resumen ejecutivo
2018

CRÉDITOS

Este reporte sub-regional de Centroamérica hacia el 8^{vo} Foro Mundial del Agua ha sido elaborado por el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLACDS) de INCAE Business School.

El trabajo se desarrolló con el apoyo financiero y técnico del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Los autores del reporte por parte del CLACDS-INCAE son:

Francisco Sancho

Luis Rivera

Ronald Arce

Apoyo Técnico

Celia Bedoya del Olmo, BID

Fabiola Tábora, GWP CentroAmerica

Maureen Ballesteros, CAF

Los insumos nacionales para la preparación de este reporte fueron preparados y coordinados por los siguientes puntos focales de los Gobiernos para el 8^{vo} Foro Mundial del Agua:

Álvaro Aceituno, Ministerio de Ambiente, Guatemala

Hernán Romero, Ministerio de Ambiente El Salvador

Carmen Cartagena, Ministerio de Ambiente, Honduras

José Miguel Zeledón, Ministerio de Ambiente, Costa Rica,

Miroslava Morán, Ministerio de Ambiente, Panamá

Ana Báez Melo, Ministerio de Ambiente, República

Dominicana

PALABRAS CLAVE

Centroamérica, agua, recursos hídricos, desarrollo sostenible, cambio climático, vulnerabilidad, sequía, cobertura acueductos y alcantarillado, servicios urbanos de agua, saneamiento, ecosistemas biodiversidad, gobernanza, participación, creación de capacidades, tarifas, canon, instrumentos económicos, Foro Mundial del Agua.

KEY WORDS

Central America, water resources, sustainable development, climate change, vulnerability, drought, aqueducts and sewerage coverage, urban water services, sanitation, biodiversity ecosystems, governance, participation, capacity building, tariffs, fees, economic instruments, World Water Forum.

RESUMEN EJECUTIVO

En este estudio se hace una revisión de la situación de seis países de la Centroamérica Ístmica y un país de la América Insular, que forman parte del Sistema Centroamericano de Integración Económica (SICA). Los países incluidos en el análisis son Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.

En materia del recurso hídrico, estos países enfrentan el dilema de encontrarse en un territorio con abundancia de agua, pero no han logrado políticas públicas para asegurar a su población el acceso a servicios de agua y saneamiento y hacer un uso sostenible del recurso mediante su protección y medidas para evitar su contaminación. Una de las características comunes en los países de esta región, con excepción de la República Dominicana, es que presentan un desbalance hídrico desde el punto de vista geográfico: el agua es un recurso concentrado en un 70% en la zona atlántica, mientras que en la zona pacífica la disponibilidad es del 30% y es afectada consistentemente por la sequía, y es donde se sitúa el 70% de la población centroamericana.

PAIS	PRECIPITACIÓN ANUAL PROMEDIO DE LARGO PLAZO	TOTAL DE RECURSOS HÍDRICOS INTERNOS (IRWR)	TOTAL DE RECURSOS EXTERNOS RENOVABLES	TOTAL DE RECURSOS HÍDRICOS	TASA DE DEPENDENCIA %	EXTRACCIÓN ANUAL DE AGUA DULCE	EXTRACCIÓN DE AGUA DULCE (% DEL TOTAL)	TOTAL DE RECURSOS DE AGUA PER CÁPITA(M ³ /HAB/ AÑO)
GUATEMALA	217.300	109.200	18.710	127.900	15%	3.324	3%	8.269
HONDURAS	222.300	90.660	1.504	92.160	2%	1.607	2%	11.381
EL SALVADOR	37.540	15.630	10.640	26.270	41%	2.118	8%	4.144
NICARAGUA	297.200	156.200	8.310	164.500	5%	1.545	1%	27.056
COSTA RICA	149.500	113.000	-	113.000	0%	2.435	2%	23.502
PANAMÁ	220.800	136.600	2.704	139.300	2%	1.037	1%	36.051
REPÚBLICA DOMINICANA	68.620	23.500	-	23.500	0%	7.137	30%	2.232

FUENTE: [HTTP://WWW.FAO.ORG/NR/WATER/AQUASTAT/DATA/QUERY/RESULTS.HTML](http://www.fao.org/nr/water/aquastat/data/query/results.html)

La población de Centro América para el 2014 se ubicó en 45,6 millones de habitantes, mientras que República Dominicana fue de 10,5 millones de personas. Estos países mantienen el desafío de garantizar condiciones de vida dignas para amplios sectores de población, como el acceso a servicios públicos, la cobertura educativa y la reducción de la pobreza, sobre todo en los países del centro y norte del Istmo. El Índice de Desarrollo Humano (IDH) para el 2016 muestra a Costa Rica, Panamá y República Dominicana como países catalogados con ingreso alto, con un producto interno bruto (PIB) per cápita que supera los US\$12 mil al año, mientras que el resto de los países se catalogan de ingreso medio, con un PIB per cápita anual que no llega a los US\$ 8 mil. En Costa Rica, una quinta parte de la población vive en situación de pobreza. Guatemala y Honduras se sitúan en el extremo contrario, con alrededor de dos terceras partes de la población bajo la línea de la pobreza. En el resto de los países, se ubica alrededor de la tercera parte de la población (PNUD, 2016).

PAIS	TOTAL	AGUAS TRATADAS	LETRINAS	TANQUE SÉPTICO	ALCANTARILLADO
GUATEMALA	67%	ND	20%	10%	37%
HONDURAS	80%	ND	22%	23%	35%
EL SALVADOR	81%	ND	42%	14%	25%
NICARAGUA	84%	8%	43%	10%	23%
COSTA RICA	98%	1%	0%	74%	23%
PANAMÁ	83%	6%	15%	31%	31%
REPÚBLICA DOMINICANA	93%	10%	14%	48%	21%

FUENTE: OMS-UNICEF (2017)

En materia de variabilidad climática y cambio climático, Centroamérica es una de las regiones más expuestas y vulnerables del mundo. Los escenarios futuros señalan que se experimentarán más eventos hidro-meteorológicos extremos e incremento en las sequías, las mareas y las temperaturas promedio. Estas condiciones imponen nuevos retos ante el estrés hídrico, ya que las zonas que históricamente han enfrentado cuadros de sequía (como el Corredor Seco Centroamericano - CSCA)¹, se vislumbran con escenarios donde los periodos secos se incrementarán y agudizarán.

La falta de políticas eficaces para garantizar el uso y aprovechamiento del agua en Centroamérica provoca una deficiente gestión y una cultura alrededor del agua que la ve como un recurso abundante y barato, lo que origina el desperdicio, el sobreuso y la sobre explotación de las fuentes. Existen esfuerzos importantes para impulsar el enfoque de Gestión Integrada del Recurso Hídrico (GIRH), tanto regionales - en el marco de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), así como a nivel nacional a través de las Leyes Generales de Agua ya aprobadas o algunos marcos de política. Sin embargo, estos países no han avanzado efectivamente hacia una GIRH, lo que se asocia con las dificultades para lograr una buena gobernanza del agua.

La gobernanza sigue siendo una limitante. Los países han avanzado en algunos aspectos que la constituyen, pero en otros aspectos las acciones son débiles o incluso ausentes. La mayoría de los países de la región cuenta con una política orientada al recurso hídrico, pero es necesario que el agua se convierta en un eje estratégico nacional para que el conjunto de políticas públicas contemple la protección y uso racional del recurso. Guatemala y El Salvador no cuentan con una legislación específica e integral para el agua y países como Costa Rica y Panamá cuentan con legislación muy antigua. Sólo Honduras y Nicaragua han actualizado su legislación, pero con dificultades de implementación, porque subsiste dispersión, fragmentación y poca articulación en todo el marco legal y regulatorio, lo que crea vacíos, traslape de competencias y contradicciones.

Todos los países presentan una gran debilidad institucional en el sector hídrico, sin coordinación eficaz. Muchas comisiones interinstitucionales no logran una coordinación realmente integrada. Las municipalidades rara vez han desarrollado capacidades como operadores eficaces. La gestión comunitaria es un modelo ampliamente utilizado y ha sido clave para contribuir a cerrar la brecha del acceso al agua y el saneamiento, especialmente a nivel rural, pero requiere fortalecer.

¹ El CSCA es un área geográfica amplia, con centros urbanos y zonas rurales densamente pobladas, que comprende: i) las zonas bajas del Pacífico y parte del pie de montaña de central de Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua; ii) la zona del Pacífico Norte de Costa Rica, principalmente Guanacaste, y iii) el Arco Seco de Panamá. La región posee períodos marcados y cíclicos de sequía asociados al Fenómeno de El Niño (FEN), particularmente su fase cálida. Además, el CSCA frecuentemente recibe excesos de precipitación que pueden dar lugar a inundaciones.

PAÍS	CANTIDAD DE ENTIDADES	MILLONES DE PERSONAS ATENDIDAS	DENOMINACIÓN USADA	ENTIDAD RECTORA DEL SERVICIO
GUATEMALA	13.000	5,7	Comités administradores de agua potable (CAAP)	Instituto de Fomento Municipal (IFOM)
HONDURAS	8.000	3,2	Juntas administradoras de agua	Consejo Nacional de Agua Potable y Saneamiento (CONASA)
EL SALVADOR	2.325	1,4	Juntas de agua, comités de agua, asociaciones de desarrollo comunal (ADESCO)	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANAA)
NICARAGUA	5.600	1,9	Comités de agua potable y saneamiento (CAPS)	Instituto Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (INAA)
COSTA RICA	1.471	1,3	Asociaciones administradoras comunales de acueductos (Asada), comités administradores de acueductos rurales (CAAR)	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA)
PANAMÁ	5.135	0,9	Juntas administradoras de acueductos rurales (JAAR), comisiones de acueducto de los comités de salud	Ministerio de Salud (MINSAL)
CENTRO AMÉRICA	35.531	14,7		

Uno de los aspectos que impide mejorar la gestión del recurso hídrico en la región es la falta de información confiable y periódica sobre su disponibilidad y calidad, que permita generar balances hídricos actualizados y cuentas nacionales del agua que permitan reconocer el aporte de este recurso en la producción nacional y en el desarrollo.

En la región hay diversas experiencias de gestión de las cuencas transfronterizas, sin embargo, las dificultades de cada país para el manejo de sus propias cuencas hacen difícil la coordinación entre países para la implementación de la gestión transfronteriza.

Si bien se identifican algunas iniciativas en el desarrollo de capacidades y mayor educación y conocimiento del recurso hídrico, todavía faltan avances. Los países han venido mejorando la participación de los diversos actores dentro de las políticas y acciones nacionales. No obstante, algunos países pueden todavía mejorar los marcos regulatorios para generar procesos participativos y control ciudadano de manera institucionalizada. La incorporación de la mujer y la juventud aún es una tarea pendiente en la región, al igual que la incorporación de los pueblos indígenas.

La región en general requiere de marcos para la generación de consensos y gestión de conflictos ante la competencia por el uso del agua, para poder responder a las nuevas demandas turísticas y comerciales en zonas críticas sin que las comunidades se sientan afectadas, legislando para que no haya conflictos.

El desarrollo sostenible de los países requiere armonizar los diversos usos del agua como riego, producción de energía, producción industrial y consumo humano, entre otros. Esta es una labor difícil por la alta competencia por el uso de agua, que se da en condiciones de acceso limitado para algunos sectores, la sobre explotación por parte de otros sectores, y la dificultad de ordenar y controlar su aprovechamiento. Faltan medidas más efectivas para una explotación racional y evitar la contaminación de fuentes y cuerpos de agua.

Los países centroamericanos muestran un marco de políticas y cuerpos legales que reconoce la importancia de los ecosistemas para la generación del servicio de protección del recurso hídrico, y de la interacción con los otros beneficios ecosistémicos de los bosques. Las políticas ambientales de la región posicionan al agua como punta de lanza y uno de sus ejes ambientales, pero subsisten dificultades para el financiamiento de las labores de protección y conservación. La adecuación de las tarifas del agua a fin de que incorporen los costos de protección es una opción financiera que debe fortalecerse.

La seguridad hídrica demanda inversiones, que se ha rezagado por años, en los sistemas de acueductos y alcantarillados, así como para reducir la vulnerabilidad por desastres hidro-meteorológicos. Los países requieren nuevos esquemas de financiamiento como los cánones ambientales, de aprovechamiento y de vertidos, que son instrumentos que por ejemplo en Costa Rica, ya generan recursos al sector y que podrían implementarse en otros países. Los fondos de agua como financiamiento diverso son otro mecanismo que debe fortalecerse. Además, si persisten las dificultades fiscales para financiar las inversiones rezagadas en el sector, los países pueden evaluar los esquemas público-privados para atraer nuevas inversiones, especialmente si cubrir ese rezago implicaría para las empresas administradoras elevar las tarifas a niveles inviables social y políticamente.

DEFINICIÓN DE “MAIN ISSUES” Y RECOMENDACIONES

Como producto de los diversos talleres nacionales y regionales que se llevaron a cabo dentro del proceso de preparación subregional para el 8º Foro Mundial del Agua, los participantes involucrados en el tema agua definieron los principales problemas y dificultades en materia del recurso hídrico y propusieron algunos pasos a seguir:

TEMA CLIMA

Poca preparación bajo un enfoque de prevención de riesgos para enfrentar los eventos extremos hidrometeorológicos.

Pese a que en la región e internacionalmente se reconoce que Centroamérica es una de las regiones más expuestas y vulnerables del mundo en materia de variabilidad climática y cambio climático, las políticas y acciones para enfrentar los eventos hidrometeorológicos extremos se han centrado en acciones de reparación y mitigación de daños, sin que se hayan generado los recursos necesarios para las actividades de prevención de riesgos y la alerta temprana. La región requiere una estrategia vinculada estrechamente con la comunidad internacional para obtener fondos y recursos que dirijan los altos gastos de los eventos extremos a las actividades de prevención, y no tanto a las de atención de daños, que a la postre significan una mayor factura.

TEMA CLIMA

Existe una gran debilidad en la disponibilidad de información hidro-meteorológica, sistemas de monitoreo, balances hídricos y adopción de estándares para construir las cuentas de agua.

Los países deben establecer una hoja de ruta que presente cómo van a cerrar la brecha de información hídrica e hidro-meteorológica que subsiste en el sector y que implica una toma de decisiones imprecisas en la gestión del agua. Debe haber una mayor inversión y atracción de cooperación internacional para mantener sistemas de monitoreo, generar balances hídricos periódicos y adoptar estándares para construir las cuentas de agua, que revelen el importante aporte de recurso hídrico a la economía y desarrollo de los países.

TEMA GENTE

Baja cobertura y calidad de los servicios del agua y calidad, y debilitamiento de las acciones de protección y conservación.

Los países requieren incrementar la inversión para avanzar en la provisión de mayor cobertura asociada con continuidad y calidad en la prestación de los servicios, independientemente se trate de un prestador de servicios estatal, municipal o comunal. La calidad debe también comprenderse el tratamiento de aguas servidas y reducción de las fuentes de contaminación con lo que debe fortalecerse la regulación e institucionalidad.

TEMA DESARROLLO

Falta de uso eficiente y racional, mecanismos de reutilización y gestión sostenible (Economía Circular) y valoración económica de un recurso limitado como el agua.

Los estados y las empresas del sector deben hacer efectivos el conjunto de medidas para el uso eficiente y consumo racional del agua, pero además incorporar los mecanismos que fortalezca la reutilización del agua, como un recurso limitado que requiere un uso sostenible. Se debe promover mayor investigación y experiencias piloto al respecto.

TEMA DESARROLLO

Fuertes amenazas a la seguridad alimenticia de la región asociada a la disponibilidad presente y futura del agua.

El sector agrícola no dispone de manera general de prácticas sostenibles del agua, por lo que las políticas y campañas de uso racional del recurso deben partir del uso eficiente del agua en la agricultura, ya que es el sector que presenta el mayor uso consuntivo del agua. Además, el sector agropecuario es uno de los principales amenazados con los efectos del cambio climático y la variabilidad climática. Especialmente, los efectos sobre la disponibilidad del agua amenazan la seguridad alimentaria de los países. Se requiere una definición temprana de la estrategia de adaptación al cambio climático que ha de seguir la agricultura y la ganadería, tanto a nivel regional, nacional como local. Asimismo, la estrategia de alerta temprana, previsión y mitigación de los eventos extremos asociados al clima. Las medidas

deben ir desde una mejor comprensión de los escenarios climáticos futuros por parte del agricultor, como en la adopción de nuevos cultivos, técnicas y tecnologías que hagan un uso eficiente del agua. Las inversiones en riego y prevención de desastres deben buscar mecanismos de financiamiento que eviten su postergación.

TEMA DESARROLLO

Existe un incremento de conflictos alrededor del agua y poca capacidad de gestión para su resolución.

Las instituciones involucradas con el suministro del agua deben tener una mejor preparación para responder a las nuevas demandas de agua de actividades de crecimiento dinámico, como las turísticas, comerciales y residenciales, en algunas zonas con oferta crítica de agua, y en donde las comunidades se sienten afectadas. Además, se debe generar los mecanismos legislativos, normativos e institucionales que contribuya a establecer las reglas claras para la asignación del agua y la resolución de este tipo de conflictos.

TEMA FINANCIACIÓN

Limitada movilización de recursos financieros, técnicos y de gestión.

Parte de las dificultades de implementación en los países se debe al debilitamiento que han sufrido algunas instituciones del sector. Debe seguirse una estrategia que convine mayores aportes fiscales con la generación de otros mecanismos de financiamiento y mayor cooperación internacional, enfocada en lograr mayores recursos técnicos y de gestión.

TEMA GOBERNANZA

Débil implementación y articulación de instrumentos políticos, legales e institucionales.

En la región se identifican diversos avances en materia de políticas, legislaciones, regulaciones, estrategias y otras iniciativas, sin embargo, es necesario avanzar con la implementación de todos estos esfuerzos y la articulación de las diversas medidas bajo un mapa de ruta común. Deben adoptarse indicadores de avance y órganos de control social.

TEMA GOBERNANZA

Falta de creación de capacidades para la participación efectiva de actores y la gobernanza.

Algunos actores involucrados en el sector enfrentan debilidad para su participación efectiva, se trate de administradores municipales o comunales, actores de la sociedad civil, comunidades, organizaciones externas o usuarios. Los procesos participativos deben contemplar la mejora en el conocimiento y la comprensión de las implicaciones en la gestión del recurso hídrico, y socializar mayor y mejor información del sector, para que la participación sea efectiva en la gestión y control.

DIEZ MENSAJES CLAVE SOBRE RETOS DE LA REGIÓN PARA LA GIRH

- 1** Los países reconocen que se requieren aún grandes esfuerzos para consolidar el derecho humano al agua y el carácter vital, el valor económico, social y ambiental del recurso y su impacto en el desarrollo sostenible.
- 2** La región requiere avanzar hacia la seguridad hídrica y la gestión integrada de los recursos hídricos, como marcos de referencia para articular el uso y conservación del agua con los objetivos de desarrollo nacional.
- 3** Se debe incorporar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 6 referido al agua, como prioritario en las diferentes estrategias nacionales de desarrollo, de forma que contribuyan a asegurar el agua y el saneamiento para todos, con cobertura universal y calidad, bajo una gestión integrada de los recursos hídricos y los ecosistemas.
- 4** Se requiere el uso racional y eficiente del agua y su protección, que contribuyan al logro de objetivos sociales y económicos, y mejorar la resiliencia a los riesgos climáticos y la adaptación al cambio climático, así como acciones para disminuir la alta vulnerabilidad de la región.
- 5** Los avances en el marco político, legal e institucional deben reflejarse también con una operatividad de sus acciones, bajo una agenda y mapa de ruta que aseguren su implementación.
- 6** Es necesario fortalecer la institucionalidad del sector y las capacidades locales, nacionales y regionales para la adecuada gestión y uso sostenible del agua.
- 7** La gestión y gobernanza del agua deben recuperar y fortalecer los conocimientos y prácticas ancestrales y locales, la incorporación de la mujer y jóvenes en la toma de decisiones, y el modelo de gestión comunitario.
- 8** Los actores públicos, privados y la sociedad civil de la región, con apoyo de la cooperación, deben asignar recursos e implementar mecanismos de financiamiento para la gestión sostenible del recurso hídrico, considerando que es un eje estratégico, al ser insumo fundamental para el desarrollo de sectores prioritarios de los países.
- 9** El Sistema de Integración Centroamericano (SICA) es la plataforma para promover, proponer, adoptar, poner en marcha y dar seguimiento a políticas regionales del agua, pero requiere que se haga evidente la voluntad de los gobiernos de implementar sus acuerdos.
- 10** Avanzar hacia la gestión conjunta de aguas internacionales, y la cooperación, colaboración y convenios que permitan el manejo coordinado para evitar conflictos y enfrentar el cambio climático y sus efectos.