

PERSPECTIVAS DE INVESTIGACIÓN



¿Pueden los programas de transferencia monetaria aumentar el empleo?



A partir de 2006, Bolivia implementó un programa de transferencia monetaria condicionada no focalizado en todo el país que entrega transferencias a los hogares de niños en edad escolar, condicionadas a la asistencia escolar.



El programa aumentó la probabilidad de trabajar y el número de horas de trabajo semanales de las madres de los niños elegibles, fundamentalmente en zonas con acceso limitado a los servicios financieros formales.



El programa permitió a las madres de los niños elegibles trabajar más dado que utilizaban las transferencias para comenzar o ampliar pequeños negocios. A su vez, a medida que las madres ingresaban en la fuerza laboral, los padres que tenían una *sobrecarga de trabajo* podían trabajar menos horas.

CONTEXTO

Durante años, los programas de transferencia monetaria condicionada han producido mejoras en varias dimensiones que benefician al bienestar. Los críticos sostienen que estos programas corren el riesgo de crear una cultura de dependencia. Sin embargo, estos programas pueden aliviar las limitaciones de tiempo, psicológicas y financieras que impiden trabajar a los beneficiarios. La implementación del Bono Juancito Pinto, un programa de transferencia monetaria condicionada, en todo el país en las escuelas públicas de Bolivia, permite probar si estos programas disminuyen los incentivos de trabajar entre los padres de niños elegibles o, al contrario, alivian las limitaciones que les impiden trabajar y generar más ingresos.

PROYECTO

El programa boliviano proporciona una transferencia monetaria anual de 200 Bs. (aproximadamente US\$28) condicionado a una asistencia escolar del 80% para los niños matriculados en las escuelas públicas, independientemente de su condición socioeconómica. Durante el primer año de implementación del programa, las transferencias representaban el 42% y el 28% de los ingresos mensuales respectivos de madres y padres de los niños elegibles. Este estudio explota la variación cuasiexperimental en la implementación del programa para estimar sus impactos en la oferta laboral parental. En 2006, sólo los hogares con niños entre 1º y 5º grado eran elegibles para recibir las transferencias, pero dos ampliaciones posteriores incluyeron a los hogares con niños de 6º grado en 2007 y de 7º y 8º grados en 2008.



Concepto clave

RESTRICCIONES CREDITICIAS

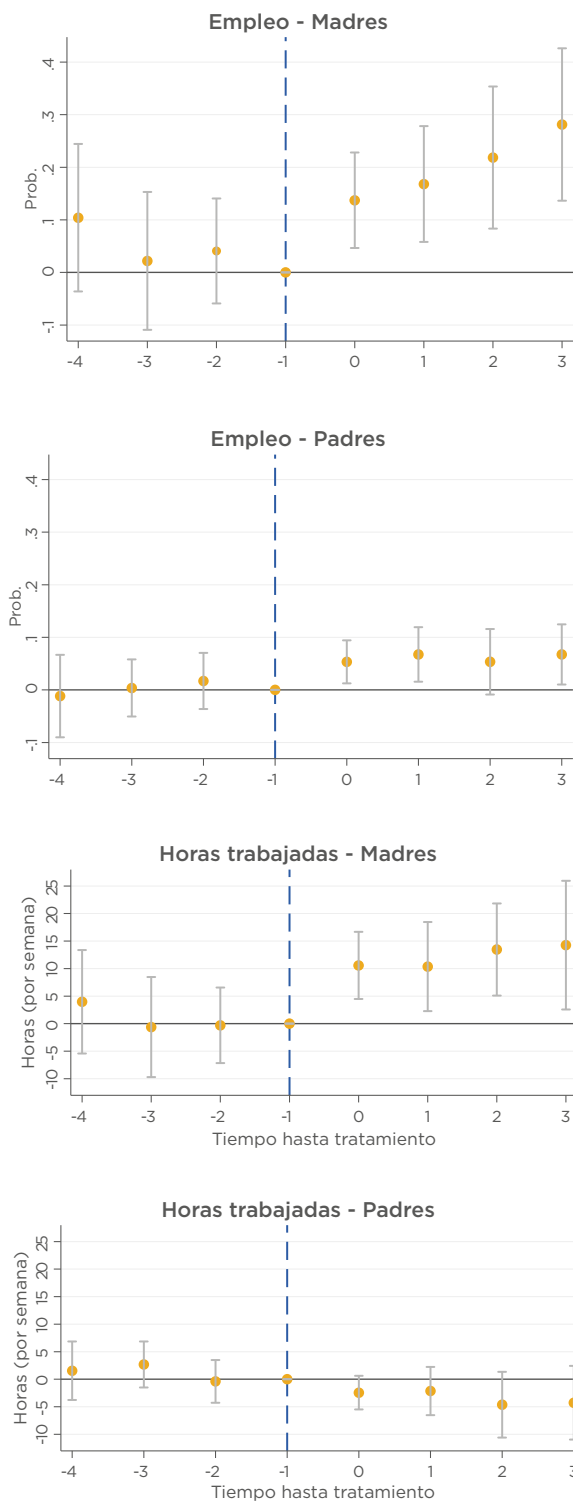
Las empresas o las personas pueden estar dispuestas a endeudarse con el fin de financiar inversiones o lidiar con las necesidades de consumo, pero no pueden obtener préstamos.

RESULTADOS

Este documento muestra que las transferencias monetarias condicionadas pueden incrementar la participación laboral de los padres de los niños elegibles, sobre todo de las madres.

1. Las horas de trabajo semanales de los padres y madres de niños elegibles aumentaron en unas ocho horas debido al programa (9% de la media de la línea de base). Por lo tanto, el programa no redujo los incentivos para trabajar. Al contrario, ayudó a los padres a trabajar más.
2. Los efectos del programa en la probabilidad de trabajar en el caso de las madres fueron dos veces mayores a los efectos en los padres. Dado que los padres ya trabajaban antes de que se implementara el programa, las madres ingresaron en la fuerza laboral y permitieron a los hogares tener al padre y la madre trabajando.
3. Las transferencias monetarias parecen haber sido utilizadas como capital en negocios de propiedad de mujeres, particularmente en zonas con acceso limitado al crédito formal. El estudio muestra que el autoempleo y el gasto de aquellos negocios aumentó debido al programa. También se muestra que los efectos se concentran en municipios con una baja presencia de sucursales financieras (por cada 100.000 habitantes). Por lo tanto, el programa alivió las *restricciones crediticias* entre los emprendedores potenciales.
4. Además, el programa generó una sustitución dentro del hogar en la oferta laboral. A medida que el programa aumentó la participación de las mujeres en la fuerza laboral generó una reducción de 8 horas en las horas trabajadas por los padres que trabajan más de 60 horas a la semana. Una de las implicaciones es que, al permitir a las madres participar en la fuerza laboral, las transferencias monetarias pueden reducir la *sobrecarga de trabajo* de los padres de los niños elegibles.

Efectos del programa en el empleo y horas trabajadas por sexo



● Coeficiente — 95% Intervalo de confianza

IMPLICACIONES PARA LAS POLÍTICAS

1. Al contrario de la idea de que los programas de asistencia social contribuyen a crear una cultura de dependencia, los programas de transferencia monetaria pueden permitir a los hogares limitados financieramente participar en los mercados laborales.
2. Al definir como objetivo tener mayores recursos de los programas de transferencia monetaria para subpoblaciones con acceso limitado a los mercados de crédito, se pueden maximizar las consecuencias positivas no intencionadas de estos programas. El programa proporciona indirectamente capital inicial a las mujeres emprendedoras en zonas con bajo acceso al crédito.
3. Al empoderar a las madres de los niños beneficiados, este tipo de programas también puede reducir la carga económica de los padres. Esto es particularmente importante en un contexto donde las mujeres se enfrentan a fuertes barreras para participar en los mercados laborales y donde más del 50% de los padres de niños en edad escolar trabajan más de 50 horas a la semana.
4. Otras investigaciones que analizan diferentes maneras de vincular los programas de asistencia monetaria a la capacidad emprendedora en la región proporcionarían nuevas perspectivas para elaborar mejores políticas.

EL BID Y LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS CONDICIONADAS

El BID es líder en el análisis de los programas de transferencia monetaria condicionada en los países en vías de desarrollo. Este estudio forma parte de un programa de investigación más amplio que intenta documentar las consecuencias no intencionadas de esos programas en América Latina y el Caribe con el objetivo de mejorar su diseño.

Concepto clave



SOBRECARGA DE TRABAJO

Puede que los trabajadores trabajen períodos excesivamente largos o hasta el agotamiento. Los convenios de la Organización Internacional del Trabajo sugieren que un tratamiento justo de los trabajadores implica trabajar no más de 48 horas a la semana.



ESTUDIO COMPLETO

[Vera-Cossio, Diego \(2019\). Dependence or Constraints? Cash Transfers and Labor Supply.](#)

DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN Y ECONOMISTA JEFE

El Departamento de Investigación y Economista Jefe es un generador de ideas innovadoras que apoyan la agenda de políticas estratégicas del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y sus países miembros con el fin de lograr un desarrollo económico sostenible y equitativo de la región. Para maximizar el impacto de su investigación, el Departamento de Investigación lleva a cabo actividades que sirven de insumos a otros departamentos del Banco, los gobiernos, la comunidad académica y la sociedad civil en la región.

Copyright © 2019 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

