

# PERSPECTIVAS DE INVESTIGACIÓN



## ¿Qué pueden hacer los gobiernos locales en América Latina para mejorar la salud pública?



En América Latina y el Caribe, los resultados de salud pueden variar significativamente entre las ciudades de un mismo país y entre los barrios de una misma ciudad. Esta variación se explica en parte por aspectos del entorno urbano que pueden moldearse a través de políticas locales.



Las inversiones en infraestructura pública, especialmente en agua, saneamiento y transporte público, tienen efectos positivos bien documentados en la salud pública local.



Intervenciones de menor costo también pueden mejorar los resultados de salud locales. Entre ellas se encuentran las políticas de zonificación, que pueden proteger a las personas de externalidades negativas, el control del cumplimiento de las normas de seguridad vial y la construcción de espacios públicos abiertos para promover la caminabilidad y estilos de vida saludables.

## CONTEXTO

---

---

El lugar en el que viven las personas es importante para su bienestar físico. Incluso dentro de un mismo país, los residentes de diferentes ciudades pueden tener, en promedio, una mejor o peor salud. Además, en la región, la mayor parte de la atención preventiva y curativa tiene lugar en las ciudades, y las decisiones de estilo de vida de las personas en relación con su salud se toman en entornos urbanos, y están condicionadas por ellos. Los gobiernos locales pueden influir en estas condiciones y, por tanto, en la salud de sus ciudadanos. Para facilitar estos esfuerzos, este estudio, por un lado, examina cómo varían los resultados en materia de salud en las ciudades de América Latina y, por el otro, estudia las opciones de políticas públicas de las que disponen los gobiernos locales de la región para influir en estos resultados.

## PROYECTO

---

---

Este estudio analiza investigaciones recientes de salud pública en ciudades de América Latina. En primer lugar, explora las diferencias en los resultados de salud entre ciudades de un mismo país, y entre barrios de una misma ciudad. A continuación, el estudio se centra en lo que puede explicar estas diferencias, incluidos los aspectos del entorno natural, las condiciones socioeconómicas de la población, el acceso a la atención de la salud, las “externalidades” negativas de la congestión urbana y las condiciones que facilitan estilos de vida saludables. Por último, analiza los instrumentos de política pública que los gobiernos –sobre todo los locales– pueden utilizar para mejorar las condiciones de salud locales.

## RESULTADOS

Existen grandes disparidades de resultados entre ciudades de un mismo país. Por ejemplo, la diferencia entre las esperanzas de vida más altas y las más bajas en las zonas urbanas de Argentina, Chile y Ecuador es de unos dos o tres años, similar a la diferencia a nivel de país entre Estados Unidos y Brasil en 2015. La brecha entre zonas urbanas es mucho mayor en los países más grandes de la región, llegando a 13 años en Brasil y a 17 años en México, comparable a la diferencia a nivel de país entre Estados Unidos y Haití en 2015. También pueden encontrarse grandes diferencias en resultados de salud entre barrios de una misma ciudad.

Parte de estas diferencias puede explicarse por la segregación residencial por ingresos. En concreto, la salud está estrechamente relacionada con las condiciones socioeconómicas de las personas; y las personas de condiciones socioeconómicas similares suelen residir cerca las unas de las otras. Dicho esto, las características como tales del lugar en el que viven las personas también pueden moldear la salud de sus residentes, para bien o para mal.

Si bien algunos de los elementos del entorno urbano que afectan la salud pública –como las condiciones atmosféricas naturales– escapan al control de los gobiernos locales, otros elementos pueden forjarse mediante la política local. Este es el caso de la infraestructura urbana. El acceso al agua y al saneamiento, por ejemplo, está relacionado positivamente con la esperanza de vida local ([gráfico 1](#)), los espacios públicos abiertos favorecen un estilo de vida saludable y los proyectos de tránsito urbano también pueden aportar importantes beneficios para la salud. Otro factor importante que influye en los resultados locales de salud es la presencia de externalidades urbanas como la congestión vehicular, la contaminación y la propagación de enfermedades contagiosas.

### Concepto clave



#### ESPERANZA DE VIDA

El número de años que puede esperar vivir una persona de determinado grupo de la población, normalmente calculado como la edad promedio a la que mueren los miembros de dicho grupo.

## IMPLICACIONES PARA LAS POLÍTICAS

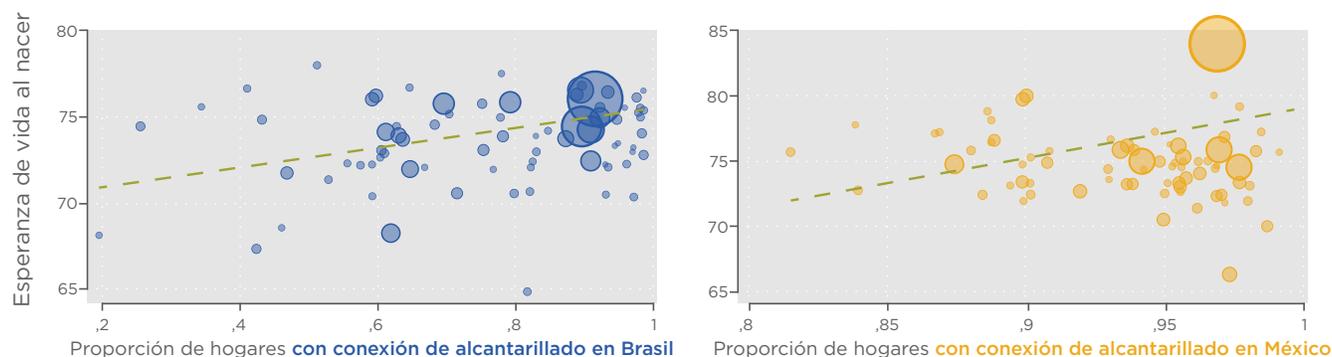
Las inversiones en saneamiento y agua potable son dos políticas locales que tienen un efecto positivo demostrado en la salud pública. El acceso al alcantarillado reduce la incidencia de la defecación al aire libre, la que incrementa la mortalidad infantil, sobre todo en lugares con alta densidad demográfica. En la misma línea, mejoras en el suministro de agua potable condujeron a una menor mortalidad infantil local en Argentina, Brasil y Colombia, y a una menor incidencia de diarrea y fiebre tifoidea en otros países.

Las inversiones en transporte público también pueden contribuir a mejorar la salud local. Un estudio reciente examinó 58 nuevos sistemas de metro que se abrieron entre 2001 y 2016 alrededor del mundo y descubrió que, en las ciudades con altos niveles de contaminación, estas aperturas condujeron a una reducción del 4% de las partículas, lo que evitaría entre 22 y 34 muertes de niños por año en las grandes ciudades. Otro estudio, centrado en las ciudades de América Latina, muestra que cuando mejora la disponibilidad de transporte público, hay una disminución significativa en las tasas de mortalidad infantil.

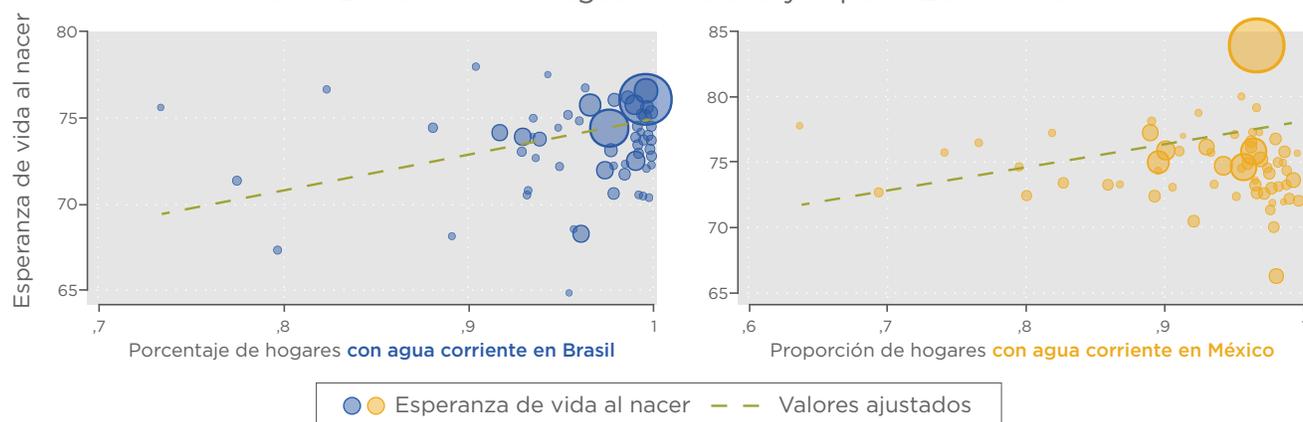
La ampliación del suministro de agua potable, saneamiento y transporte público suele implicar proyectos grandes, costosos y de varios años de duración. No obstante, hay una variedad de intervenciones de menor costo que también pueden mejorar los resultados locales en materia de salud. Por ejemplo, las políticas de zonificación pueden proteger a las poblaciones locales de la exposición a la contaminación atmosférica producida por vehículos y fábricas o de los peligros biológicos asociados con la proximidad de vertederos abiertos. El control del cumplimiento de normas relacionadas con la seguridad vial –como las leyes sobre el consumo de alcohol o el uso del casco por parte de los motociclistas– puede contribuir a reducir considerablemente las lesiones y las muertes. Los formuladores de políticas públicas locales también pueden promover estilos de vida saludables mediante políticas como la construcción de parques públicos y otros espacios abiertos, y una planificación urbana que fomente la caminabilidad. Estas intervenciones tienden a tener un mayor impacto en las personas de bajos ingresos que tienen menos acceso a instalaciones de recreación privadas.

## Gráfico 1. Correlaciones de la esperanza de vida en ciudades de cuatro países latinoamericanos

Panel A: Conexión de alcantarillado y esperanza de vida



Panel B: Conexión de agua entubada y esperanza de vida



Nota: Cálculos del autor con datos de 81 ciudades en Brasil y 63 ciudades en México, con una población de al menos 200.000 habitantes, de [Chauvin \(2021\)](#). Las ciudades se ponderan por su población. Las definiciones de las ciudades se ajustaron para hacerlas comparables entre países. La esperanza de vida se calcula utilizando las tablas de vida estándar definidas de la OMS (2014). Los datos de población y mortalidad provienen de los Institutos Nacionales de Estadística, IBGE en Brasil e INEGI en México.



**ESTUDIO COMPLETO**

**Chauvin, Juan Pablo. 2021. "Cities and Public Health in Latin America."**

### DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN Y ECONOMISTA JEFE

El Departamento de Investigación y Economista Jefe es un generador de ideas innovadoras que apoyan la agenda de políticas estratégicas del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y sus países miembros con el fin de lograr un desarrollo económico sostenible y equitativo de la región. Para maximizar el impacto de su investigación, el Departamento de Investigación lleva a cabo actividades que sirven de insumos a otros departamentos del Banco, los gobiernos, la comunidad académica y la sociedad civil en la región.

**Autor:** Juan Pablo Chauvin

Copyright © 2023 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

