

# PERSPECTIVAS DE INVESTIGACIÓN



## ¿Dependen los efectos económicos de las constituciones en el grado de institucionalización?



Si la política se desenvuelve principalmente fuera de las instancias formales, puede que las instituciones políticas no tengan un rol demasiado grande en la determinación de los resultados de las políticas.



Proponemos un nuevo índice de institucionalización para capturar en qué medida la elaboración de las políticas tiene lugar en instancias formales.



Observamos que las conclusiones en la literatura sobre los efectos económicos de los sistemas electorales mayoritarios y las formas presidenciales de gobierno establecidos constitucionalmente sólo se pueden aplicar a países con altos niveles de institucionalización.

### CONTEXTO

La literatura de la economía política estudia en gran medida los incentivos y resultados de política pública que ocurren en las instancias formales de poder, como el poder legislativo, donde los participantes deben atenerse a reglas institucionales formales. Sin embargo, en algunos países el poder en las calles y las amenazas de perturbación -lo que denominamos “tecnologías políticas alternativas”- pueden ser tan importantes como las instituciones formales. Con el fin de analizar el grado de institucionalización en diferentes democracias, exploramos los efectos condicionales de las reglas constitucionales en los resultados de las políticas mediante ejercicios sobre dos factores constitucionales básicos (forma de gobierno y reglas electorales) y sus efectos en la política fiscal, un tipo de resultado directo y medible muy común en la literatura. Esto puede arrojar luz sobre cuáles son las reformas que se requieren y cómo se pueden emprender.

### PROYECTO

Proponemos un nuevo índice de institucionalización teniendo en cuenta el grado de institucionalización de los congresos, los partidos, el poder judicial y las burocracias. Luego aplicamos los ejercicios de autores anteriores para verificar si los efectos de las constituciones en las políticas dependen del grado de institucionalización de un país. En la línea de trabajos anteriores, se prevé que *los países con formas de gobierno presidenciales* y los países con *sistemas electorales mayoritarios* tenderían a presentar tamaños de gobiernos más pequeños y programas públicos de menor alcance. Esta hipótesis fue puesta a prueba utilizando una regresión donde la variable dependiente es una medida del gasto del gobierno central como porcentaje del PIB de un país específico.

## RESULTADOS

La visión habitual -según la cual las estructuras constitucionales influyen en la política fiscal- se sostiene en el caso de países de alta institucionalización pero no en los países de baja institucionalización. Esto significa que podemos afirmar que las formas presidenciales de gobierno y los sistemas electorales mayoritarios sólo influyen en el gasto público en países con una alta institucionalización. Por consiguiente, los efectos de las constituciones en las políticas dependen de si la elaboración de políticas de un país está institucionalizada o no.

Estos resultados están claramente identificados en el [gráfico 1](#). En cada panel, se refleja la relación entre presidencialismo y tamaño del gobierno. Los países se dividen en alta y baja institucionalización según un análisis de clúster. Si bien hay una correlación negativa, como se prevé según la literatura existente, en los países de alta institucionalización (aquellos países donde las decisiones realmente se producen en instancias formales de elaboración de políticas), no se observa la misma relación en los países de baja institucionalización (panel derecho del gráfico). Estos resultados son robustos ante una variedad de técnicas de agrupación, variables dependientes y estimaciones de variables instrumentales.

### Concepto clave



### TECNOLOGÍAS POLÍTICAS ALTERNATIVAS

procedimientos informales que tienen lugar en el escenario político (por ejemplo, manifestaciones violentas) y que pueden tener el mismo impacto en las políticas que las reglas electorales o legislativas formales.

## IMPLICACIONES PARA LAS POLÍTICAS

Las constituciones y las instituciones políticas tienen importancia en los resultados de las políticas públicas puesto que influyen en los incentivos de los políticos y los responsables de las políticas cuando se trata del diseño e implementación de las políticas públicas. Aún así, su efecto no es el mismo en todos los países. En algunos países, las decisiones se toman en escenarios institucionalizados, como los pasillos del congreso. En otros, las tecnologías políticas alternativas, como la amenaza de violencia en las calles, también importan. Por lo tanto, es importante tener una comprensión más amplia de los mecanismos a través de los cuales las instituciones políticas influyen en el diseño e implementación de las políticas públicas y, por lo tanto, en el bienestar social. Además, tenemos que entender más adecuadamente el proceso de institucionalización y las instituciones y reformas que la hacen más probable.

Se tiende a asociar los países con niveles bajos de institucionalización y uso alto de tecnologías políticas alternativas con un menor crecimiento, menor productividad y peores políticas públicas. Invertir en la institucionalización es un imperativo. Por ese motivo, puede que a los países les convenga promover la inversión en las capacidades de gobierno como: (i) fortalecer el poder legislativo; (ii) fortalecer el poder judicial y promover su independencia; (iii) fortalecer los organismos públicos, promoviendo la profesionalización y algún grado de autonomía e independencia sujeta a rendición de cuentas; y (iv) fortalecer los partidos políticos, lo cual incluye promover sus capacidades programáticas y su orientación nacional.

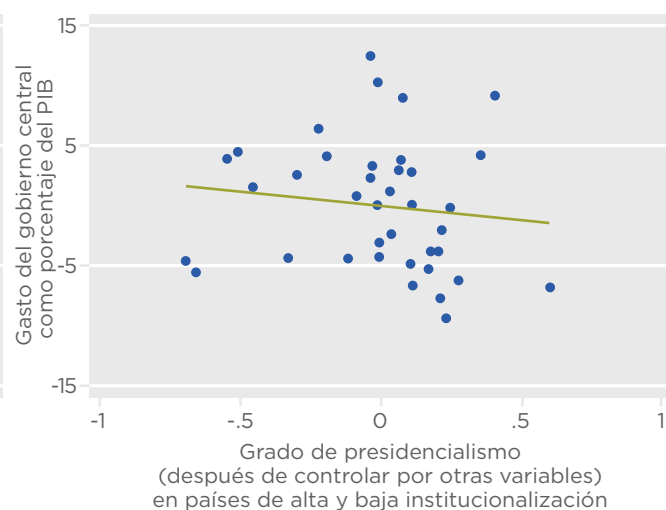
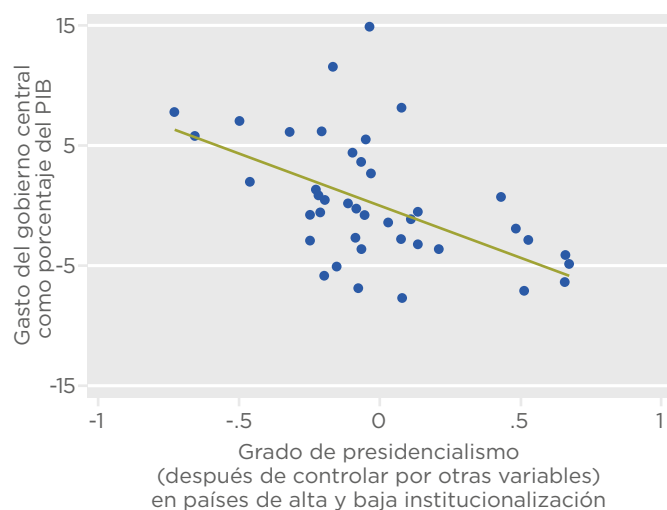
### Key Concept



### INSTITUCIONALIZACIÓN

el grado en que las instancias políticas formales, como el legislativo o el sistema de partidos políticos son, de hecho, los centros del poder político.

## Gráfico 1. Política fiscal e instituciones políticas en países de alta y baja institucionalización



### INVESTIGACIÓN DEL BID SOBRE ECONOMÍA POLÍTICA

Este documento forma parte de una serie de estudios e iniciativas que el BID ha promovido para entender el rol de la institucionalización en la capacidad del Estado, particularmente las causas y consecuencias de las bajas capacidades de gobierno. Este trabajo posiciona al BID como líder de opinión en temas de economía política a la vez que mejora vidas en América Latina y el Caribe.



### ESTUDIO COMPLETO

[Caruso, Germán, Carlos Scartascini y Mariano Tommasi. 2015. "Are We All Playing the Same Game? The Economic Effects of Constitutions Depend on the Degree of Institutionalization." \*European Journal of Political Economy\* 38 \(junio\): 212-28.](#)

Este estudio también se publicó como [Documento de trabajo del BID.](#)

## DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN Y ECONOMISTA JEFE

El Departamento de Investigación y Economista Jefe es un generador de ideas innovadoras que apoyan la agenda de políticas estratégicas del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y sus países miembros con el fin de lograr un desarrollo económico sostenible y equitativo de la región. Para maximizar el impacto de su investigación, el Departamento de Investigación lleva a cabo actividades que sirven de insumos a otros departamentos del Banco, los gobiernos, la comunidad académica y la sociedad civil en la región.

**Autores:** Germán Caruso, Carlos Scartascini, y Mariano Tommasi.

Copyright © 2023 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

