

# PERSPECTIVAS DE INVESTIGACIÓN



## Cuando hay que realizar ajustes fiscales, ¿les importa a los votantes qué política se aplica?



Los ajustes fiscales, necesarios para solucionar desequilibrios económicos, tienen un alto costo político en América Latina y el Caribe.



Generalmente, la consolidación fiscal en la región se enfoca en aumentar impuestos indirectos, como el impuesto al valor agregado (IVA), cuya recaudación es relativamente fácil. Sin embargo, la evidencia experimental indica que los ciudadanos preferirían reducir el gasto público en lugar de aumentar los impuestos.



Es crucial que los países de América Latina y el Caribe desarrollen herramientas fiscales más versátiles para manejar crisis económicas y minimizar impactos negativos en los resultados electorales.

## CONTEXTO

Los ajustes o consolidaciones fiscales pueden influir en los resultados electorales (a los votantes generalmente no les agradan las subidas de impuestos o los recortes de los programas públicos), pero esto no ocurre siempre. El impacto varía según el país, el momento del ajuste y las herramientas utilizadas. En los países desarrollados se pueden emprender políticas fiscales contracíclicas, con ajustes del gasto y los impuestos directos. En cambio, en América Latina y el Caribe las opciones son más limitadas. Es más común que los gobiernos aumenten los impuestos indirectos que, aunque generan ingresos rápidos para el gobierno, son menos populares debido a que rara vez son progresivos e impactan en amplios sectores de la población. Las características de la consolidación reducen su popularidad e influyen en los resultados electorales.

## PROYECTO

Analizamos los efectos de las consolidaciones fiscales en los resultados políticos, centrándonos en si provocan cambios en la ideología del partido en el poder. Evaluamos aspectos como el momento del ajuste (antes de elecciones), su magnitud relativa al PIB y si consistían principalmente en recortes de gastos o aumentos de impuestos. Complementamos este análisis con encuestas a más de 6.000 personas en siete capitales latinoamericanas y un experimento que exploró estas preferencias.

Concepto clave



### CONSOLIDACIÓN FISCAL

Una política pública cuyo objetivo es reducir los déficits y la acumulación de deuda aumentando los impuestos y/o reduciendo el gasto público.

## RESULTADOS

---

---

A diferencia de los votantes en los países de la OCDE que no parecen reaccionar demasiado políticamente a las consolidaciones fiscales, en América Latina y el Caribe es más probable que los electores voten contra el gobierno y cambien la orientación ideológica del gobierno después de la implementación de consolidaciones fiscales. En comparación con un gobierno que no procede a hacer ajustes fiscales, la probabilidad de un cambio de gobierno en un país de América Latina se triplica cuando ese país implementa programas de ajuste ambiciosos (en términos del tamaño del PIB). Este resultado diferencial entre las regiones, no obstante, puede no ser independiente del conjunto de herramientas usadas para esa consolidación. Debería señalarse que las consolidaciones fiscales en la región se basan en su mayoría en aumentos de los impuestos, fundamentalmente aumentando las tasas tributarias y los impuestos indirectos como el IVA, que afectan a grandes segmentos de la población. Además, estas políticas suelen implementarse cuando los políticos no tienen otra opción que realizar el ajuste debido a una crisis económica, lo cual amplifica los efectos multiplicadores de las contracciones fiscales. Como se puede observar en el gráfico, la probabilidad de un cambio en el gobierno y una preferencia por un partido con una ideología opuesta aumenta rápidamente cuando la consolidación se basa en el uso de aumentos de impuestos a medida que el tamaño de la consolidación fiscal aumenta.

A nivel micro, según la evidencia experimental, es más probable que los votantes prefieran consolidaciones fiscales basadas en el gasto que pagar impuestos, y esa oposición a las subidas de impuestos es más predominante entre los más vulnerables. Esto sugiere que los gobiernos en la región tienen más probabilidades de perder las elecciones si aumentan los impuestos.



### Concepto clave

#### CICLO ECONÓMICO

Fases de recesión y expansión que experimenta una economía.

## IMPLICACIONES PARA LAS POLÍTICAS

---

---

Los resultados obtenidos sugieren que las inversiones deberían destinarse a la capacidad de política fiscal de los países de América Latina y el Caribe ya que permitirían ampliar el conjunto de herramientas de políticas de que disponen los gobiernos. Contar con una gama de herramientas fiscales efectivas más allá de los impuestos indirectos permite a los políticos afinar las consolidaciones fiscales y evitar grandes repercusiones electorales negativas. Además, estas herramientas permitirían aplicar políticas fiscales contracíclicas y, por lo tanto, servir como estabilizadores automáticos que se activan durante los tiempos de crecimiento y proporcionan espacio para maniobrar durante las recesiones. Los países desarrollados ya tienen esas herramientas a su disposición, y los países en vías de desarrollo tienen que invertir en ellas. Desafortunadamente, las capacidades del gobierno no evolucionan de la noche a la mañana y no pueden construirse mediante un decreto o redactando una ley de reforma institucional. Más bien, son el resultado de las inversiones de los principales actores políticos del país a lo largo del tiempo.

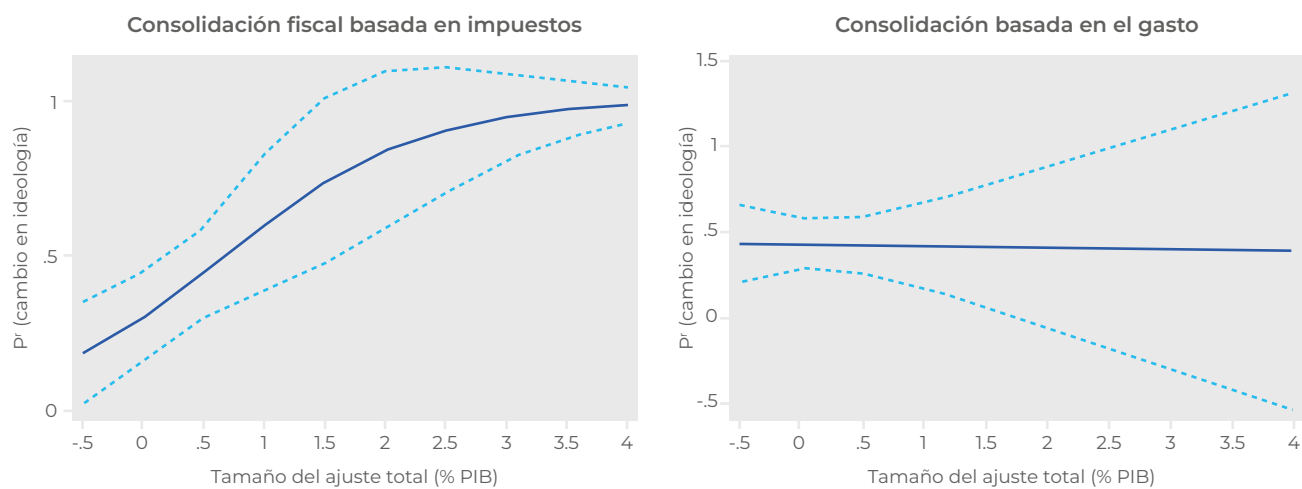
## INVESTIGACIÓN DEL BID SOBRE CAPACIDADES DE LOS GOBIERNOS

---

---

En el BID, entendemos que los países necesitan capacidades de gobierno para lograr políticas públicas que promuevan el crecimiento sostenible e inclusivo. Por lo tanto, hemos desarrollado una amplia agenda de conocimiento sobre las causas y consecuencias de las bajas capacidades de gobernanza y sobre las reformas necesarias para aumentarlas.

## Gráfico 1. Probabilidad de cambio político por tipo de consolidación fiscal



### Concepto clave

#### IMPUESTO DIRECTO (INDIRECTO)

Un impuesto directo, como el impuesto sobre la renta, grava el ingreso, las rentas o el patrimonio de los individuos. Los impuestos indirectos (como el impuesto a las ventas) recaen sobre los bienes y servicios y no sobre los individuos.



### ESTUDIO COMPLETO

[Ardanaz, Martín, Mark Hallerberg y Carlos Scartascini. 2020. "Fiscal Consolidations and Electoral Outcomes in Emerging Economies: Does the Policy Mix Matter? Macro and Micro Level Evidence from Latin America." \*European Journal of Political Economy\* 64 \(Septiembre\): 101918.](#)

Este estudio también se publicó como documento de trabajo del BID.

## DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN Y ECONOMISTA JEFE

El Departamento de Investigación y Economista Jefe es un generador de ideas innovadoras que apoyan la agenda de políticas estratégicas del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y sus países miembros con el fin de lograr un desarrollo económico sostenible y equitativo de la región. Para maximizar el impacto de su investigación, el Departamento de Investigación lleva a cabo actividades que sirven de insumos a otros departamentos del Banco, los gobiernos, la comunidad académica y la sociedad civil en la región.

Autores: Martín Ardanaz, Mark Hallerberg y Carlos Scartascini.

Copyright © 2023 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

