

# PERSPECTIVAS DE INVESTIGACIÓN



## ¿Cuál es el rol de la capacidad de Estado para lidiar con la volatilidad macroeconómica?



La volatilidad macroeconómica puede tener graves consecuencias para la economía; reducir la exposición de un país puede aumentar la prosperidad a largo plazo.



Cuando el gobierno tiene capacidades, no es necesario aislar la economía de la volatilidad externa utilizando una tecnología ineficiente, a saber, un sector público grande que reduce la transmisión del shock en la economía.



El efecto de la apertura económica en el gasto público está determinado por la calidad de las instituciones públicas. Por lo tanto, los países deben invertir en su capacidad para enfrentarse más efectivamente a los retos que plantean los shocks externos. Estas capacidades no se desarrollan de la noche a la mañana sino que son el resultado de medidas continuas a lo largo del tiempo.

## CONTEXTO

Con el fin de gestionar los shocks externos provocados por la apertura comercial, como los shocks relacionados con la volatilidad de los términos de intercambio, los gobiernos recurren a diversas medidas. Uno de los enfoques consiste en aumentar el tamaño del sector público con el fin de aislar del shock una parte importante de la economía. La hipótesis de compensación sostiene que un mayor nivel de apertura comercial genera una mayor exposición al riesgo externo y, por ende, ampliar el rol económico del gobierno con medidas como el aumento del empleo del sector público contribuye a reducir el nivel de exposición. Sin embargo, ese enfoque puede desacelerar el crecimiento económico.

## PROYECTO

Si bien los hallazgos hasta la fecha han apoyado la hipótesis de compensación, el análisis existente no tiene en cuenta que diferentes capacidades de gobierno permiten aplicar diferentes instrumentos de políticas. Los gobiernos más capaces pueden utilizar tipos de cambio flexible, o una política fiscal contracíclica, o se pueden financiar en sectores financieros internos profundos. Por lo tanto, la validez de la hipótesis de compensación puede depender de la capacidad de gobierno. Este proyecto analiza si la conexión entre apertura comercial y gasto público depende de la capacidad de gobierno. Sin embargo, el objetivo no consiste en debatir sobre el nivel del gasto público, sino sobre la relación entre exposición al riesgo externo y el tamaño del gobierno.

### Key Concept



### CAPACIDAD DEL ESTADO

la capacidad de gobierno para implementar políticas públicas, lo cual depende de la capacidad de su burocracia, de la fortaleza institucional del poder legislativo y los partidos políticos, así como de la independencia del poder judicial.

## RESULTADOS

Cuando no se incluye la capacidad burocrática (la medida disponible de la capacidad de gobierno) en el análisis empírico, la apertura tiene un efecto grande, positivo y significativo en el gasto público, lo cual apoya la hipótesis de compensación. Un aumento de 10 puntos porcentuales en la cuota del comercio total en el PIB se asocia con un aumento del 5% en la parte del gasto público en el PIB.

Sin embargo, los países difieren en sus capacidades para implementar políticas y en cómo responden al aumento de riesgo externo. Los países con más capacidad no necesitan utilizar el gasto público como instrumento para aislar la economía de los shocks externos. Si eso ocurre, la correlación entre apertura y tamaño del gobierno sólo regiría para niveles de capacidad burocrática bajos y desaparecería en los niveles más altos. Esto es lo que muestran los datos. Como se puede observar en el [gráfico 1](#), la interacción entre apertura y calidad burocrática es negativa y significativa. En otras palabras, la apertura tiene un efecto positivo, pero éste tiende a atenuarse con niveles más altos de capacidad burocrática. El efecto de la apertura en el tamaño se vuelve insignificante cerca de la media de la distribución. En otras palabras, la apertura tiene un efecto positivo en el consumo del gobierno en aquellos países con una puntuación de calidad burocrática aproximadamente inferior a 2,2 de un total de 4 puntos (como Sierra Leona) y ningún efecto en los países en el extremo superior de la distribución (como Canadá y Alemania).



### Concepto clave

#### HIPÓTESIS DE COMPENSACIÓN

la hipótesis según la cual el intento del gobierno para compensar por los riesgos de la apertura comercial tiene como consecuencia una correlación positiva entre la apertura comercial y el tamaño del sector público.

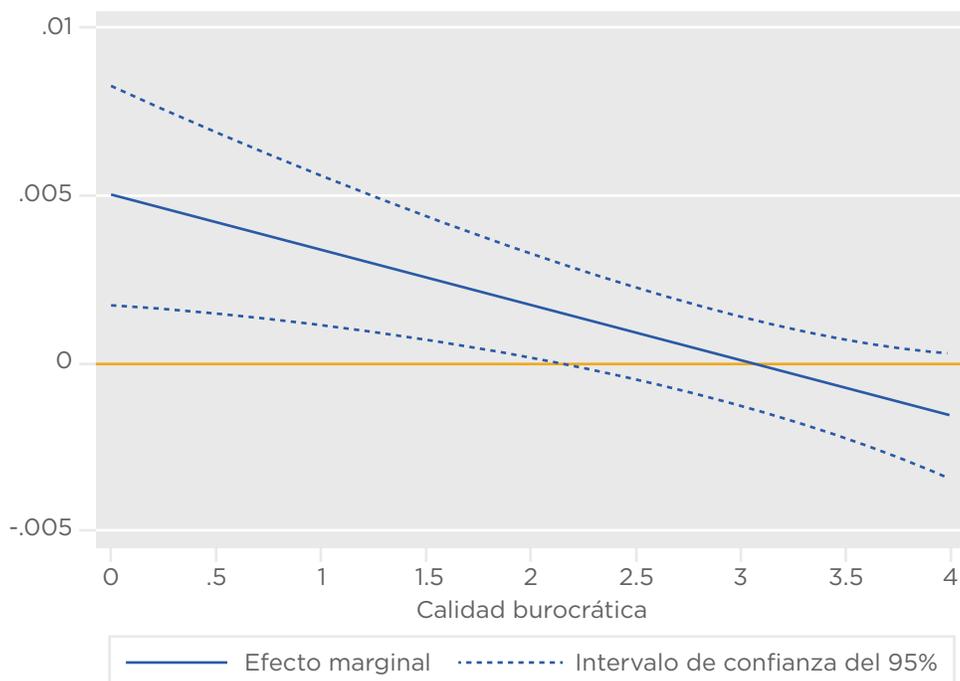
## IMPLICACIONES PARA LAS POLÍTICAS

La calidad de las instituciones políticas y la capacidad de Estado definen el desarrollo económico de un país. Por lo tanto, aumentar la capacidad de gobierno tiene una importancia primordial. Estas capacidades no evolucionan de la noche a la mañana y no pueden construirse por decreto redactando una ley de reforma institucional; más bien, son el resultado de medidas que aplican los principales actores políticos de un país a lo largo del tiempo. Aumentar la capacidad de gobierno implica fortalecer el poder legislativo, fortalecer el poder judicial y promover su independencia, fortalecer los organismos públicos, promover la profesionalización y cierto grado de autonomía e independencia sujeta a rendición de cuentas, y fortalecer los partidos políticos promoviendo sus capacidades programáticas y su orientación nacional.

Para lograr estos objetivos, los responsables de las políticas deben aplicar las siguientes medidas. En primer lugar, deben proteger las instituciones de la manipulación política por parte del ejecutivo de turno y crear incentivos para invertir en su desarrollo, en lugar de centrarse en inversiones de capital a corto plazo (como, por ejemplo, “comprarles computadores”). En segundo lugar, deben tener en cuenta los principales incentivos de los actores clave porque son mucho más importantes que las reglas que rigen conductas más detalladas, como las leyes de la función pública. Aunque se copien las mejores leyes de la función pública en el mundo no se generará un estado más capaz si los incentivos de los funcionarios electos no están bien alineados. En tercer lugar, los responsables de las políticas deben negarse a ser cómplices en la destrucción de capacidad. Por último, deberían aceptar soluciones intermedias que tienen más probabilidades de aplicarse.

Con el aumento de la capacidad gobierno, los países pueden abordar los retos de la liberalización del comercio con políticas sociales, fiscales, macroeconómicas y microeconómicas que son menos caras y más eficientes que sencillamente aumentar el empleo público. Por ejemplo, los países con una mayor capacidad pueden utilizar tipos de cambio flexible para introducir reglas fiscales que disminuyan la prociclicidad del gasto. También tienen acceso a mercados de capitales que pueden ayudar a mitigar y gestionar más adecuadamente la volatilidad macroeconómica.

## Gráfico 1. El efecto marginal de la apertura comercial en el consumo público según la calidad burocrática: corte transversal



Nota: El gráfico corresponde a la regresión en la columna 2 del Cuadro 1.

## INVESTIGACIÓN DEL BID SOBRE CAPACIDAD DE GOBIERNO

En el BID, entendemos que los países necesitan capacidad de gobierno para implementar políticas públicas que promuevan el crecimiento sostenible e inclusivo. Por lo tanto, hemos desarrollado una extensa agenda de conocimiento sobre las causas y consecuencias de la baja capacidad de gobierno y sobre las reformas necesarias para aumentarla.



### ESTUDIO COMPLETO

[Franco Chuaire, María, Carlos Scartascini, and Mariano Tommasi. 2017. "State Capacity and the Quality of Policies. Revisiting the Relationship between Openness and Government Size." \*Economics & Politics\* 29 \(2\): 133-56.](#)

Este estudio también fue publicado como [documento de trabajo del BID](#).

## DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN Y ECONOMISTA JEFE

El Departamento de Investigación y Economista Jefe es un generador de ideas innovadoras que apoyan la agenda de políticas estratégicas del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y sus países miembros con el fin de lograr un desarrollo económico sostenible y equitativo de la región. Para maximizar el impacto de su investigación, el Departamento de Investigación lleva a cabo actividades que sirven de insumos a otros departamentos del Banco, los gobiernos, la comunidad académica y la sociedad civil en la región.

**Autores:** María Franco Chuaire, Carlos Scartascini y Mariano Tommasi.

Copyright © 2023 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

