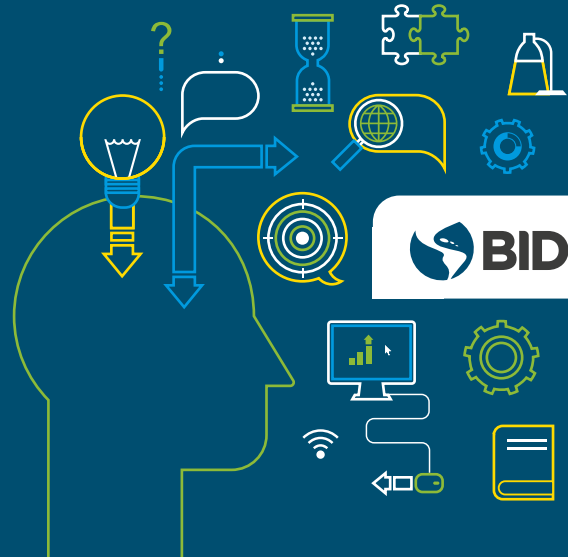


¿Cómo la vigilancia del cumplimiento de las regulaciones del mercado laboral influye en la informalidad y en las empresas?

N.º 146 | Diciembre de 2024

Autor: César Santos.



Las inspecciones laborales reducen la informalidad pero ralentizan el crecimiento de las empresas: las inspecciones obligan a la formalización e imponen multas, lo cual provoca un cumplimiento inmediato pero un estancamiento a largo plazo del crecimiento de las empresas auditadas en Brasil.



La informalidad es generalizada: tanto las empresas grandes como pequeñas contratan a trabajadores informales y los trabajadores informales son similares a los empleados formales en edad, educación y género, pero ganan algo menos.



Las inspecciones frenan la innovación y el dinamismo: las empresas que son objeto de auditorías innovan menos, y se observa una disminución de los registros de marcas registradas y de la complejidad organizacional.



CONTEXTO

El empleo informal es una característica que define los mercados laborales en numerosos países en desarrollo, entre los cuales Brasil. Los trabajadores en el sector informal carecen de protección social, mientras que las empresas informales evitan las onerosas regulaciones. Los gobiernos hacen cumplir las leyes laborales para reducir la informalidad, pero estas medidas tienen implicaciones más amplias para las empresas y la economía. El Ministerio del Trabajo de Brasil audita empresas formales por su incumplimiento, centrándose en los trabajadores no registrados. Estas auditorías imponen multas y obligan a la formalización de los trabajadores. Entender las consecuencias económicas de estas inspecciones es crucial, dado que influyen en el comportamiento de las empresas, en el crecimiento y la dinámica general del mercado laboral.



PROYECTO

Esta investigación analiza el impacto de las inspecciones laborales en Brasil en las empresas formales que emplean a trabajadores informales. Utilizando una base de datos detallada que abarca más de una década, el estudio hace un seguimiento de cómo las inspecciones influyen en la dinámica de las empresas, la composición de la fuerza laboral y el crecimiento a largo plazo. Al vincular los datos de la inspección con registros exhaustivos del empleo, el análisis revela patrones de informalidad en diferentes empresas de diferentes tamaños y explora lo que ocurre después de las medidas que obligan a cumplir. Las conclusiones se centran en las consecuencias del cumplimiento regulatorio, y arrojan luz sobre las disyuntivas de las políticas al lidiar con la informalidad.



RESULTADOS

Las conclusiones revelan tres patrones importantes: las inspecciones ralentizan el crecimiento de las empresas, la informalidad es generalizada en empresas de todos los tamaños y los trabajadores informales se parecen a los empleados formales en la mayoría de las características observables.

Las inspecciones laborales obligan a las empresas que son sorprendidas empleando a trabajadores informales a formalizar la totalidad de su fuerza laboral y a pagar multas cuantiosas. Este control del cumplimiento provoca un aumento mecánico del número de empleados formales inmediatamente después de la inspección. Sin embargo, a lo largo del tiempo, las empresas auditadas experimentan una ralentización notable del crecimiento. Esto se puede observar en el [Gráfico 1](#), que recoge tres líneas. Cada línea representa el tamaño promedio de las empresas, medido por el número de empleados, para un grupo de empresas que fueron sorprendidas con trabajadores informales en una auditoría en años concretos: 2002, 2005 y 2008. Es fácil ver que, en cuanto una empresa es sorprendida por estas inspecciones, el tamaño de la empresa deja de crecer. Mientras que las empresas que aún no han sido detectadas siguen creciendo, el tamaño de una empresa que es detectada sigue básicamente constante durante muchos años en el futuro.

Concepto clave

EMPLEO INFORMAL



Los empleos donde los trabajadores carecen de un contrato formal, por lo cual no son elegibles para prestaciones como la seguridad social o el seguro de desempleo.

Este estancamiento es consistente en empresas de todos los tamaños, lo cual sugiere que la informalidad no es únicamente una característica de las empresas más pequeñas. Las empresas grandes, a pesar de tener más recursos, también emplean a trabajadores informales, aunque en una proporción más pequeña.

Los datos también muestran que los trabajadores informales son similares a sus contrapartes formales en términos de edad, educación y género, pero tienen salarios ligeramente más bajos. Esta similitud subraya el hecho de que la informalidad se debe a las estrategias de ahorro de costos de las empresas y no a diferencias en las características de los trabajadores.

La proximidad con respecto a las oficinas de inspección laboral juega un rol en la intensidad de la vigilancia del cumplimiento. Las empresas más cercanas a estas oficinas se enfrentan a un mayor riesgo de ser auditadas, lo que genera mayores reducciones del tamaño y una recuperación más lenta después de la inspección. Más allá del empleo, las inspecciones tienen efectos más amplios en la conducta de las empresas. Las empresas auditadas por prácticas informales tienen menos probabilidades de innovar, como lo demuestran las reducciones de los registros de marcas y patentes. También reducen su complejidad organizacional, y se vuelven menos dinámicas.



IMPLICACIONES PARA LAS POLÍTICAS

Las inspecciones laborales reducen efectivamente la informalidad en el sector formal de Brasil, pero tienen sus contrapartidas. Los responsables de las políticas se enfrentan a un equilibrio delicado, a saber, el exceso de vigilancia del cumplimiento puede ahogar el crecimiento y la innovación en las empresas, mientras que una supervisión laxa permite que la informalidad persista. Las inspecciones focalizadas, que se centran en empresas de alto riesgo, pueden mejorar la eficiencia de la vigilancia sin imponer un exceso de carga a las empresas que cumplen. Además, la reducción de los impuestos sobre la nómina o la simplificación de los costos de despido podrían alentar orgánicamente la formalización, por lo cual el cumplimiento se vuelve menos oneroso para las empresas.

La experiencia de Brasil destaca una lección más amplia para las economías en desarrollo, a saber, que las estrategias de vigilancia del cumplimiento deben alinearse con las realidades económicas. Los responsables de las políticas deben combinar las inspecciones con reformas que promuevan la flexibilidad y reduzcan las cargas regulatorias que llevan a la informalidad. El equilibrio de estos objetivos es clave para promover un mercado laboral vibrante e inclusivo.

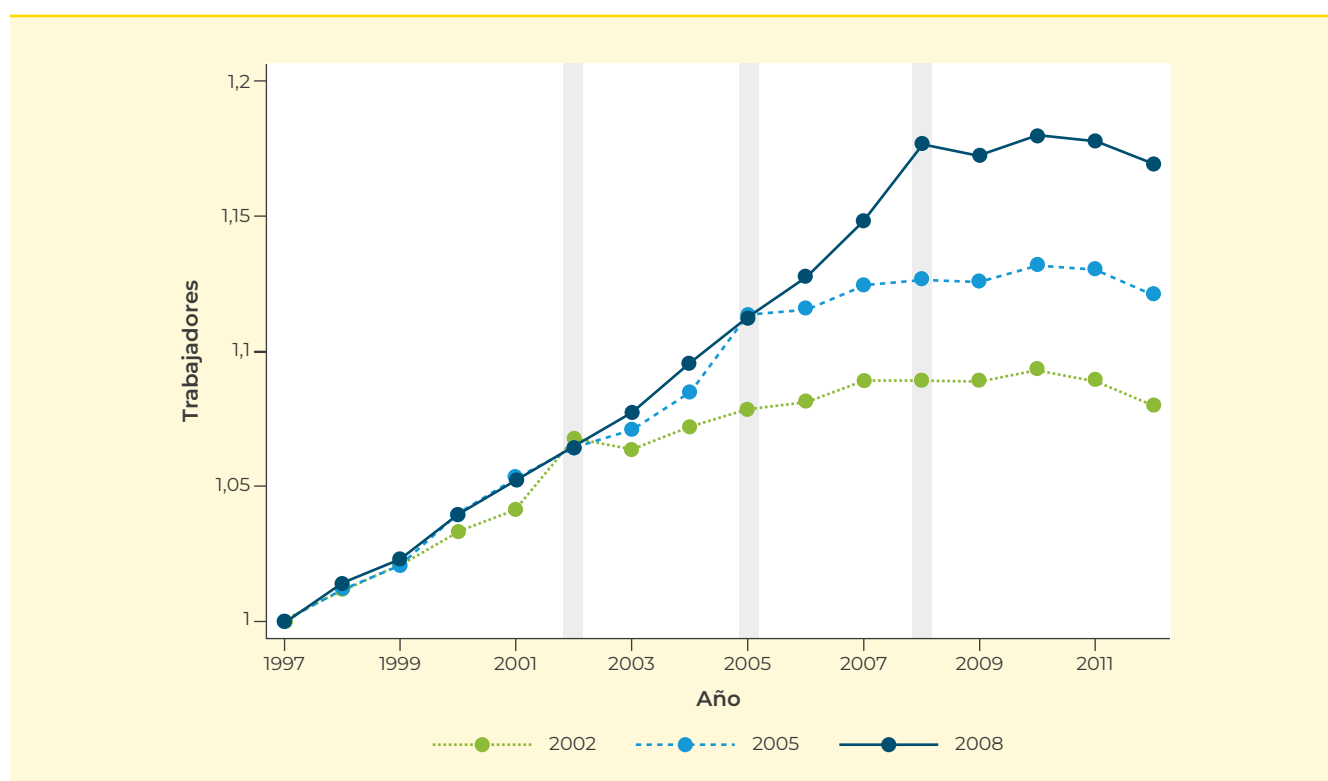
Concepto clave

INSPECCIONES LABORALES



Auditorías públicas cuyo fin es asegurar que las empresas cumplan con la legislación laboral, como emplear a los trabajadores formalmente, lo cual puede implicar visitas por sorpresa y penalizaciones por las infracciones.

GRÁFICO 1. Número de trabajadores e inspecciones



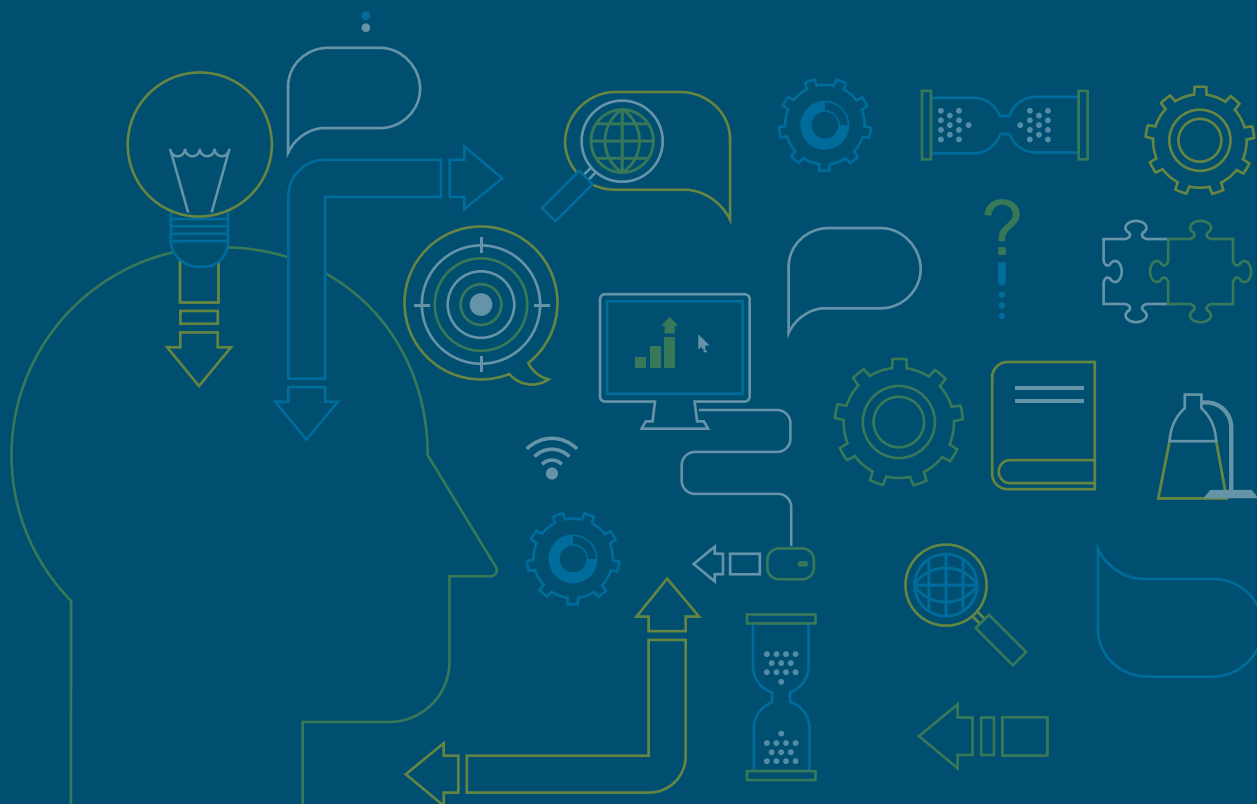
Nota: Este gráfico muestra el aumento relativo del tamaño de la empresa, medido por el número de empleados. Cada curva muestra el tamaño promedio de las empresas que fueron sorprendidas empleando a trabajadores informales en diferentes años.

ESTUDIO COMPLETO

Brotherhood, Luiz, Daniel Da Mata, Cezar Santos, Nezh Guner y Philipp Kircher. 2024. "Labor Market Regulation and Informality." Documento de trabajo del BID No. 1646. Washington, DC: Banco Interamericano de Desarrollo. <https://publications.iadb.org/en/labor-market-regulation-and-informality>.

Departamento de Investigación y Economista Jefe

El Departamento de Investigación y Economista Jefe es un generador de ideas innovadoras que apoyan la agenda de políticas estratégicas del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y sus países miembros con el fin de lograr un desarrollo económico sostenible y equitativo de la región. Para maximizar el impacto de su investigación, el Departamento de Investigación lleva a cabo actividades que sirven de insumos a otros departamentos del Banco, los gobiernos, la comunidad académica y la sociedad civil en la región.



Copyright © 2024 Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons CC BY 3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/legalcode>). Se deberá cumplir los términos y condiciones señalados en el enlace URL y otorgar el respectivo reconocimiento al BID.

En alcance a la sección 8 de la licencia indicada, cualquier mediación relacionada con disputas que surjan bajo esta licencia será llevada a cabo de conformidad con el Reglamento de Mediación de la OMPI. Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil (CNUDMI). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones que forman parte integral de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta obra son exclusivamente de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del BID, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

