

noticias del BID

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

El mercado de trabajo según un estudio del Banco

DESARROLLO ECONOMICO CON PLENO EMPLEO, META IMPOSTERGABLE DE AMERICA LATINA

Uno de los problemas más agudos que América Latina enfrenta actualmente es la escasez de oportunidades de trabajo. Algunos de los problemas sociales de la región se originan en las diferentes pautas de desarrollo histórico-social, pero las altas tasas de desempleo abruma a la mayoría de los países latinoamericanos, al margen de las diferencias de lenguaje, cultura o nivel de desarrollo.

Esta es la conclusión de un estudio del Banco Interamericano de Desarrollo sobre el problema del desempleo en América Latina, preparado por la División de Estudios Generales del Departamento de Desarrollo Económico y Social. Dicho estudio pone de relieve que "aún en los países de mayor crecimiento de la región, los niveles de desempleo y subempleo (trabajadores de jornada parcial que desempeñarían trabajos de jornada completa si los hubiera disponibles) han alcanzado proporciones tales que más de un 40 por ciento de la fuerza laboral está al margen de la ocupación plena".

El estudio, que fue preparado bajo la dirección del economista laboral James Bass, hace notar que además de los altos niveles de desocupación, se observa el espectro de una fuerza laboral que crece aceleradamente, reflejo de la explosión demográfica y de los cambios sociales ocurridos en América Latina con posterioridad a la Segunda Guerra Mundial.

El aumento anual de la fuerza de trabajo latinoamericana

alcanza en la actualidad a una cifra que oscila entre los 3 y 4 millones de trabajadores, pero la creación de empleos dista de alcanzar esa cifra. Para dar una idea de lo que ese crecimiento significa, el estudio señala que los Estados Unidos crean anualmente 4 millones de empleos, pero el producto interno bruto norteamericano es cinco veces superior al de América Latina. Con un producto que alcanza al 20 por ciento del de los Estados Unidos, América Latina no puede igualar esa creación de oportunidades de trabajo. El informe señala que esto no significa que esos nuevos contingentes de trabajadores potenciales que se agregan cada año queden desempleados en su totalidad, pero la cifra pone en evidencia que la creación de empleos en la región se ha convertido en un problema que alcanza dimensiones aplastantes y debe ser superado.

El informe indica que varios elementos del problema de la cesantía son claramente visibles. Por ejemplo, en la mayoría de los países, la tasa de subutilización del trabajo (es decir, las pérdidas de empleos debidas tanto al desempleo como al subempleo) afectan a entre un 20 y un 50 por ciento de la fuerza laboral, cifra de cuya importancia puede tenerse mejor idea si se recuerda que la desocupación en los Estados Unidos durante la Gran Depresión, en 1929, fue del 25 por ciento. De hecho, la tasa de subutilización laboral de seis países que representan el 80 por ciento de la fuerza de trabajo de la región (Argentina, Brasil, Colombia, Chile, México y Venezuela) osciló en 1970 entre el 25 y el 30 por ciento. Según el Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe (PREALA), esto equivale a cerca de 17 millones de trabajadores que no pueden encontrar empleos plenamente productivos.

(pasa a la página siguiente)

MARZO 1978 VOLUMEN 5 NUMERO 1

EN ESTE NUMERO:

HABLANDO EN HAMBURGO ANTE BANQUEROS Y EMPRESARIOS EUROPEOS, ORTIZ MENA ADVIRTIO SOBRE PROBLEMAS QUE PUEDEN PERTURBAR LAS RELACIONES CON AMERICA LATINA. Página 3

CONSTRUIRA EL SALVADOR OTRA GRAN CENTRAL HIDRO-ELECTRICA. Página 4

Noticias del BID es una publicación mensual del Banco Interamericano de Desarrollo. Se distribuye gratuitamente. Todo el material puede reproducirse mencionando la fuente. Dirección: 808 17th Street, N.W., Washington, D.C. 20577, Estados Unidos de América.

Recién levantada, esta moderna planta industrial en la República Dominicana ya ha completado su dotación de operarios y advierte a los postulantes que "no hay plaza vacante" en su personal. Una forma de frenar el desempleo —dice el estudio del BID— es detener el creciente éxodo rural mediante la creación de mayores oportunidades de trabajo en la agricultura, particularmente en base al empleo de técnicas que hagan un uso intensivo de la mano de obra, como en esta plantación de eucalipto en el Ecuador.



(de la página anterior)

El estudio del Banco señala que las características de la fuerza laboral están cambiando rápidamente y, en consecuencia, aumentan las dificultades para ajustarse a la presión ejercida por los nuevos postulantes en el mercado de trabajo. Se deben tomar en cuenta, por ejemplo, las siguientes características de la fuerza laboral en la mayor parte de los países:

- *Los trabajadores se concentran cada vez más en las ciudades.* En 20 años solamente, la fuerza laboral que buscaba primordialmente trabajo en la agricultura pasó a buscar trabajo principalmente en actividades no agrícolas. Mientras que en 1950 aproximadamente un 54 por ciento de la mano de obra latinoamericana estaba ocupada en la agricultura, este porcentaje bajó al 41 por ciento en 1970. Un cambio de esa magnitud, desde un medio ambiente rural a uno urbano, significa la creación de mayores demandas de servicios urbanos tales como agua, transporte y vivienda, así como presiones crecientes sobre los gobiernos para proporcionar estos servicios. Asimismo, los trabajadores desempleados son incapaces de pagar estos servicios y esto representa un costo adicional para la sociedad.

- *Los trabajadores tienen un nivel de educación cada vez mayor.* Esto ha sido el resultado de dos transformaciones sociales registradas después de la Segunda Guerra Mundial. Primero, se ha producido un dramático aumento en la tasa de natalidad debido al mejoramiento de la atención médica y la alimentación. A su vez, esto ha elevado el porcentaje de la población relativamente joven.

Simultáneamente, se han realizado esfuerzos en la mayoría de los países latinoamericanos por aumentar las oportunidades educacionales para toda la población. En consecuencia, se registró un alza sustancial en las inversiones educacionales y la asistencia escolar, y el número de estudiantes aumentó en más de 100 por ciento entre 1960 y 1972.

A medida que estos trabajadores ingresan a la fuerza laboral, se observan otros dos fenómenos. En primer lugar, se obtienen los beneficios de una fuerza laboral mejor educada, de mayor productividad, mejor adaptación a condiciones cambiantes y mayor receptibilidad al adiestramiento impartido en el trabajo mismo, y simultáneamente, aumentan las posibilidades de que las personas cesantes pongan de relieve más adecuadamente sus frustraciones, haciendo más visible el problema de la cesantía.

- *Las mujeres ingresan aceleradamente a la fuerza laboral.* De hecho, el crecimiento acelerado de las mujeres en la fuerza

laboral empezó en la década de 1950 y las proyecciones indican que se registrarán mayores aumentos hacia fines de este siglo. En 1975 habían aproximadamente 23 millones de mujeres en la fuerza laboral latinoamericana, pero para el año 2000, ese número deberá elevarse a 55 millones, lo que equivale a un aumento del 100 por ciento con relación a 1975.

El informe señala que el presente aumento de la cesantía afecta tanto a las áreas urbanas como a las rurales. Por ejemplo, se estima que en Centroamérica el desempleo rural oscila entre el 40 y el 45 por ciento, alcanzando en algunos países hasta un 50 y un 60 por ciento. En muchos casos, los trabajadores rurales cesantes se desplazan a las áreas urbanas en busca de empleo, pero se convierten en cesantes urbanos. Aunque las corrientes migratorias procedentes de áreas rurales han constituido tradicionalmente la fuente principal de la desocupación urbana, los estudios más recientes han mostrado que una proporción creciente de los cesantes urbanos son residentes locales.

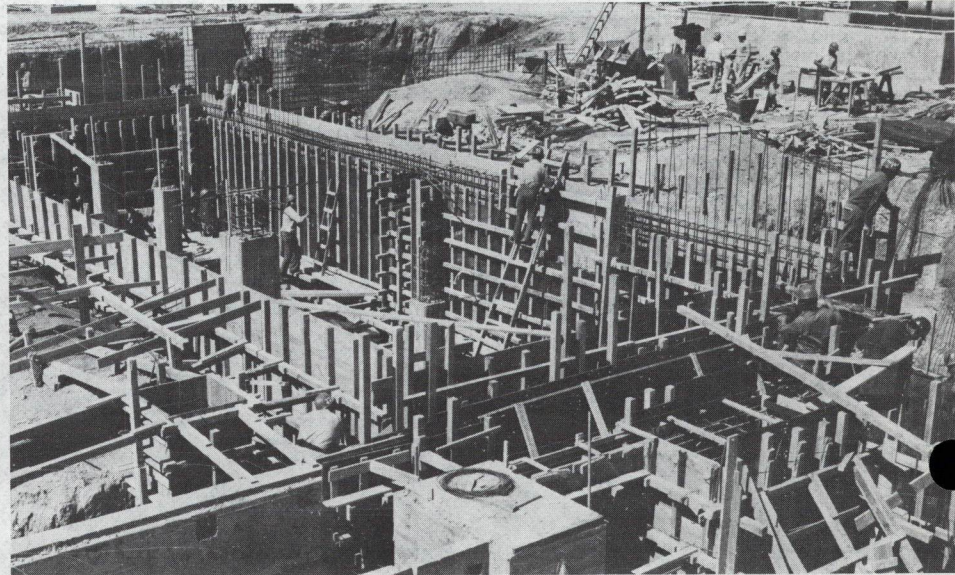
Aún más, el informe hace notar que los problemas vinculados con trabajadores desocupados en una región tienden a difundirse a otras zonas. Los cesantes de una región o un país determinado adquieren mayor movilidad y se desplazan a otras regiones o países que ofrecen mejores oportunidades de empleo. Su presencia ejerce presión en el mercado laboral de las zonas que acogen trabajadores migrantes y la tasa de desocupación aumenta también en esos lugares.

El informe señala que la disponibilidad de empleos en América Latina depende del sistema de mercado. Es decir, la fuerza laboral constituye la oferta de trabajadores disponibles y los empleadores, al contratar trabajadores, revelan que existe "demanda" de sus servicios. Sin embargo, como el mercado laboral no es perfecto, se presentan complicaciones. Por ejemplo, la fuerza laboral latinoamericana está creciendo a una tasa elevada. En consecuencia, la oferta de trabajadores que buscan trabajo es mayor que en el pasado y la necesidad de los trabajadores de obtener empleo sólo será satisfecha si los empleadores pueden crear nuevas ocupaciones.

Indica también que si la actividad económica "marcha mal", se contratará a menos trabajadores y muchos serán despedidos.

(pasa a la página siguiente)

De norte a sur del continente, cientos de trabajadores sin ocupación se agolpan a diario en los mostradores de los servicios de empleo. El problema de la desocupación urbana, según el estudio, sólo podrá resolverse con un desarrollo acelerado de las fuentes de producción, en particular grandes industrias como esta planta siderúrgica que levanta ACINDAR en la Argentina.



PRESTAMOS Y COOPERACION TECNICA DEL BID

El Directorio Ejecutivo del Banco aprobó, en las últimas semanas, préstamos a la República Dominicana por un total de 4.160.000 dólares, para la ejecución de obras viales y de riego. Adicionalmente, concedió también recursos como cooperación técnica para la preparación de proyectos viales en Guatemala y para un programa de adiestramiento en banca de desarrollo, que llevará a cabo la Asociación Latinoamericana de Instituciones de Desarrollo (ALIDE).

El siguiente es un detalle de dichas operaciones:

REPUBLICA DOMINICANA. Proyecto: Diseños finales y estudios para mejoramiento de la carretera Duarte. **Prestatario:** República Dominicana. **Organismo Ejecutor:** Secretaría de Estado de Obras Públicas y Comunicaciones, Santo Domingo, República Dominicana.

Costo total del proyecto: \$2.600.000. **Préstamo del banco:** \$2.000.000 del Fondo para Operaciones Especiales (\$1.650.000 en dólares u otras monedas, excepto la dominicana; \$350.000 en pesos dominicanos). **Otros financiamientos:** \$600.000 del gobierno dominicano.

Descripción del proyecto: Preparación de diseños finales y estudios para el mejoramiento de la carretera Duarte entre Santo Domingo y Santiago de los Caballeros, en la República Dominicana. El programa incluye diseños para 51,8 kilómetros en seis secciones de la carretera Duarte; trabajos de campo; investigaciones de suelos, diseño de sub-base, base, pavimento, drenaje y puentes; especificaciones técnicas, estimaciones de costos y planes finales de construcción; preparación de un plan de mantenimiento; estudio de un sistema de peaje; preparación de estudios especiales sobre aspectos sociológicos y ecológicos del proyecto; preparación de un plan preliminar de ejecución del proyecto, incluyendo aspectos legales, financieros, institucionales y técnico-físicos. **Bienes y servicios:** Contratación de una firma consultora para preparar los estudios. **Procedimiento para la adquisición de bienes:** Licitación pública internacional entre los países miembros del Banco. **Fecha estimada de terminación:** 1980.

REPUBLICA DOMINICANA. Proyecto: Estudios de factibilidad de obras de riego. **Prestatario:** República Dominicana. **Organismo ejecutor:** Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), Santo Domingo, República Dominicana.

Costo total del proyecto: \$2,9 millones. **Préstamos del banco:** \$2.160.000 en dólares del Canadá. **Otros financiamientos:** \$740.000 del INDRHI.

Descripción del proyecto: Estudio integral de las obras de riego en el área de influencia de la presa de Sabana Yegua. **Bienes y servicios:** Adquisición en el Canadá de bienes y servicios requeridos para el programa. **Fecha estimada de terminación:** 1980.

GUATEMALA: El Banco Interamericano de Desarrollo aprobó el 12 de enero pasado una operación de cooperación técnica por el equivalente de 200.000 dólares para contribuir a la preparación de proyectos viales en Guatemala.

Los recursos, que fueron concedidos con carácter no reembolsable, serán utilizados por el Ministerio de Comunicaciones y Obras Públicas para fortalecer la Unidad de Planeamiento de la Dirección General de Caminos (DGC), dependiente de dicho Ministerio.

La operación aprobada contempla el

adiestramiento en el trabajo en materia de preparación técnica y económica de proyectos de transportes utilizando técnicas modernas, así como la actualización y el uso de manuales de construcción de carreteras. La DGC contratará especialistas para asesorar y adiestrar a su personal en estos aspectos.

El costo total del proyecto se estima en 250.000 dólares.

REGIONAL: El Banco anunció el 10 de febrero, la aprobación de una operación de cooperación técnica no reembolsable por el equivalente de 81.500 dólares, para contribuir a financiar un proyecto destinado a mejorar un programa regional de adiestramiento en banca de desarrollo.

Los recursos fueron concedidos a la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras de Desarrollo (ALIDE) con sede en Lima, Perú, institución creada en 1968 para promover la cooperación entre sus integrantes e intercambiar información en banca de desarrollo. Unas 114 instituciones de desarrollo pertenecen a ALIDE.

La operación del Banco proporcionará respaldo técnico para realizar un estudio sobre las necesidades de las instituciones financieras de desarrollo de la región en el campo del adiestramiento; preparar un catálogo de los programas de capacitación vigentes; otorgar asesoría en el intercambio de experiencias de adiestramiento, y promover el establecimiento de unidades de capacitación en instituciones financieras de desarrollo en América Latina.

El costo total del programa se estima en 165.000 dólares.

COLOMBIA: El Banco aprobó el 16 de febrero una operación de cooperación técnica no reembolsable por el equivalente de 12 millones de dólares, para contribuir a financiar un programa especial de cooperación técnica destinado a beneficiar a sectores de menores ingresos en Colombia.

Los recursos, que fueron otorgados en pesos colombianos, permitirán a Colombia llevar a cabo siete proyectos destinados a apoyar a sectores de menores ingresos en los campos de educación universitaria y vocacional, desarrollo rural, mejoramiento de las condiciones de vida en la zona sudoriental de Cartagena, cooperativas rurales de producción y comercialización, adiestramiento del magisterio rural y capacitación de maestros de escuela primaria.

Los proyectos son los siguientes:

- El equivalente de 4 millones de dólares será destinado a un Programa de perfeccionamiento de recursos humanos, cuyo objetivo es ayudar a estudiantes de menores ingresos a seguir estudios universitarios y técnicos en Colombia y permitir que estudiantes de otros países latinoamericanos miembros del Banco lleven a cabo estudios especializados o de postgrado en institutos colombianos. El organismo ejecutor del programa será el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (ICETEX).

- El equivalente de 3 millones de dólares será destinado a un Programa de apoyo al Desarrollo rural en beneficio de sectores de bajos ingresos cuyo objetivo es ayudar a los sectores campesinos más pobres a elevar su nivel de vida, utilizando los medios de comunicación masiva y la participación de personal especializado en ese campo. El organismo ejecutor de este proyecto será Acción Cultural Popular (ACPO).

- El equivalente de 2 millones de dólares será destinado a un programa de Mejoramiento de condiciones de vida de sectores de bajos ingresos, en la zona Sudoriental de Cartagena.

En el marco de este proyecto se prestará asistencia para rellenos de casas y lotes y para habilitación de lotes con servicios, beneficiando a 90.000 pobladores que aspiran a construir viviendas. El programa será ejecutado por el Instituto de Crédito Territorial.

- El equivalente de 1 millón de dólares será destinado a un proyecto de Capitalización y asistencia técnica a cooperativas para comercialización agrícola en áreas de desarrollo agrícola integrado. Los recursos permitirán a cooperativas rurales conceder créditos a campesinos destinados a mejorar sus sistemas de comercialización. El programa será ejecutado por la Central de Cooperativas de la Reforma Agraria (CECORA).

- El equivalente de 1 millón de dólares se destinará a un programa de Capitalización, asistencia técnica a cooperativas de producción y comercialización en áreas de minifundio. El proyecto consiste en otorgar apoyo financiero para ayudar a cooperativas rurales a mejorar su administración financiera. La Unión Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito (UCONAL) supervisará esta operación desde el punto de vista técnico.

- El equivalente de 500.000 dólares se destinará a un programa de Capacitación del magisterio rural en técnicas de escuela unitaria. El proyecto aspira a capacitar en forma directa a 900 maestros rurales procedentes de tres de los departamentos que figuran entre los de menores ingresos del país. El programa será realizado en los departamentos de Chocó, Huila y Arauca por la Oficina de Planificación Sectorial del Ministerio de Educación.

- El equivalente de 500.000 dólares será destinado a un Proyecto de capacitación a distancia para maestros de primaria utilizando las experiencias de la universidad colombiana a través del modelo de universidad abierta. En el marco de este programa, se utilizarán medios de comunicación masiva —principalmente la televisión— para elevar el nivel académico de los maestros de enseñanza primaria, especialmente en áreas rurales. Se espera adiestrar hasta 10.000 maestros en áreas rurales en los próximos tres años. El organismo ejecutor será el Ministerio de Educación Nacional en coordinación con la Universidad Javeriana.

El costo total de los siete proyectos se estima en 39,2 millones de dólares, de los cuales el Banco aportará el 30,6 por ciento.

BOLIVIA, ECUADOR Y GUATEMALA: En la misma reunión, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó una operación de cooperación técnica no reembolsable por el equivalente de 946.000 dólares, para contribuir a financiar la segunda etapa de un programa de fomento de empresas artesanales en Bolivia, Ecuador y Guatemala. Los recursos se distribuirán en la siguiente forma: Bolivia recibirá el equivalente de 316.000 dólares; Ecuador el equivalente de 325.000 dólares, y Guatemala el equivalente de 305.000 dólares.

Los objetivos del proyectos son contribuir directamente a la capacitación empresarial del sector artesanía en esos países. A largo plazo, el programa está concebido para transformar a los grupos de artesanos de bajos ingresos en empresas de carácter industrial y a mejorar sensiblemente su nivel de vida, incorporándolos al proceso de desarrollo económico y social de sus países.

El BID contribuyó a la primera etapa del programa con una operación de cooperación técnica no reembolsable por el equivalente de 300.000 dólares, que permitió a grupos artesanales en los tres países recibir apoyo técnico y financiero que, a su vez, condujo a la creación de numerosas cooperativas de producción y federaciones de cooperativas, beneficiando a 4.000 pequeños artesanos.

DISTINGUE A ORTIZ MENA LA UNIVERSIDAD AUTONOMA DE GUADALAJARA

Una de las más ilustres casas de estudio de México, la Universidad Autónoma de Guadalajara, confirió el 3 de febrero pasado el título de Doctor Honoris Causa al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, Antonio Ortiz Mena. La ceremonia, que contó con la presencia del claustro universitario, del Rector de la institución, doctor Luis Garibay, y de numerosas personalidades invitadas, fue una ocasión propicia para que el licenciado Ortiz Mena ofreciera una medular exposición acerca de la evolución de la cooperación financiera internacional, poniendo énfasis en el caso de América Latina.

El Presidente del BID trazó un cuadro

global de la cooperación externa desde el fin de la Segunda Guerra Mundial y expuso la génesis y el desarrollo del Banco. Subrayó el dramático impacto de la crisis de los años 1973 y 1974 en la balanza de pagos de los países en desarrollo importadores de petróleo y puso de relieve el crecimiento excepcional de los recursos financieros externos del sector privado en los últimos años. "Hasta hace muy poco tiempo —expresó— la banca y las agencias internacionales trabajan en ámbitos virtualmente separados, con muy escasa relación entre ellos. Ahora, en forma creciente, están concertando sus actividades a través de mecanismos más flexibles, que hacen

posible una complementación cada vez mayor entre tipos de financiamiento de diversa índole".

En nombre de la Universidad respondió a las palabras del señor Ortiz Mena el licenciado Antonio Leaño Álvarez del Castillo, quien caracterizó a Ortiz Mena como uno de los estructuradores del andamiaje económico del México moderno. Ortiz Mena —dijo— reúne "todos los méritos profesionales y humanos para sumarse al brillante conjunto de Doctores Honoris Causa de esta Universidad que encabeza el maestro de México y América, José Vasconcelos, y que integran un selecto número de ciudadanos de la mayor distinción".

El Presidente del Banco anunció el 13 de febrero pasado la designación del señor Alfonso Grados como Jefe de la Oficina del Presidente, a partir del 1° de mayo próximo. Grados reemplaza en ese cargo al señor Eduardo Figueroa, quien se retira del BID para regresar a Chile, su país de origen.

El anuncio del Presidente señala que aceptó la decisión del señor Figueroa con un profundo sentimiento de pesar, por haber sido uno de sus más allegados y eficientes colaboradores.

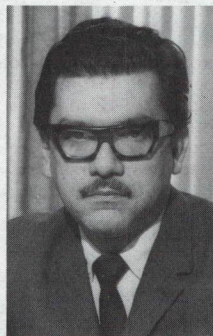
Grados, de nacionalidad peruana, se incorporó al Banco en 1961 y cumplió en la institución una distinguida carrera, desempeñándose —entre otros cargos— como Jefe de Información para América Latina con sede en Lima; asistente del Presidente, y Director Ejecutivo alterno por Argentina y Perú. A partir de 1971 Grados asumió la Representación del Banco en la Argentina, cargo que desempeñaba al momento de su nueva designación.

Abogado y periodista, Grados cursó estudios de derecho en la Universidad de San Marcos, en Lima, y fue también

Ministro de Trabajo y Asuntos Campesinos de su país, en 1968. Entre 1950 y 1960 desempeñó los cargos de Director de Información y miembro del Consejo de Dirección del diario La Prensa, de Lima. Entre 1956 y 1957 fue presidente de la Federación de Periodistas del Perú.

RELACIONES EXTERNAS

Ortiz Mena anunció también la designación del señor Alberto Calvo como Asesor



Alfonso Grados



Alberto Calvo

DESIGNACIONES

Adjunto de la Oficina de Relaciones Externas, a partir del 1° de marzo pasado.

Calvo, ciudadano argentino, ingresó al BID en 1960 y desde entonces ha puesto al servicio de la institución su experiencia y su vasta cultura. Desde el inicio de su carrera profesional, como catedrático de la Universidad Nacional de Cuyo, en la ciudad argentina de Mendoza, y posteriormente en la Universidad Andrés Bello, en Caracas, Venezuela, se destacó como un estudioso de los problemas de América Latina. Fue también Director de la Editorial Cordillera, de Caracas, donde tuvo a su cargo importantes publicaciones, entre otras la Revista Política, de la cual fue fundador y primer Director.

En el Banco, colaboró en la organización de sus servicios informativos, pasando luego a la Subgerencia de Integración. En 1973 fue designado Director del Instituto para la Integración de América Latina, con sede en Buenos Aires, cargo que ocupó hasta 1975, en que fue designado Jefe de la Biblioteca del Banco.

En 1974 y 1976 el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial y la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), de los Estados Unidos, auspiciaron seis misiones conjuntas a los cinco países centroamericanos: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Esas misiones elaboraron informes detallados que recomendaron el otorgamiento de financiamiento externo para proyectos de desarrollo rural por un total aproximado de 100 millones de dólares para cada país.

Aunque los informes no representan la posición oficial de los gobiernos centroamericanos, incorporan, sin embargo, puntos de vista analizados extensamente en reuniones de alto nivel con Ministros de Agricultura, Hacienda y Planificación, Presidentes de Bancos Centrales y directores de organismos del sector agrícola de esos países.

NUEVAS PUBLICACIONES

Los informes han dado lugar ahora a cinco publicaciones del BID, que aparecerán en idioma español: *Informe general sobre el desarrollo agropecuario y rural de Guatemala*, *Informe general sobre el desarrollo agropecuario y rural de El Salvador*, *Informe general sobre el desarrollo agropecuario y rural de Costa Rica*, *Aspectos productivos en la integración económica agropecuaria de Centroamérica* y *Tendencias demográficas y sus proyecciones en Centroamérica*. El informe sobre Guatemala y el estudio demográfico general ya han sido publicados; los tres restantes serán dados a conocer en los próximos meses.

El informe sobre Guatemala resume los datos recopilados por la misión conjunta que visitó ese país durante los meses de febrero y marzo de 1975 y las

observaciones recogidas en una reunión entre las autoridades del sector público agrícola y representantes del BID, el BIRF y la AID en noviembre de 1976.

El estudio demográfico destaca ciertos problemas que son comunes a algunos o a todos los países centroamericanos y demuestra, entre otras cosas, que el crecimiento demográfico proyectado para este último cuarto de siglo será mucho mayor que el registrado entre 1950 y 1975.

El propósito básico de estos informes es ayudar a los gobiernos respectivos a formular estrategias, políticas, programas y proyectos destinados a desarrollar el sector agrícola. Asimismo, la identificación de posibilidades de inversión proporciona a las instituciones financieras de desarrollo elementos de juicio perfeccionados para conseguir una distribución racional de los recursos concedidos.

EL BID EN LAS REUNIONES INTERNACIONALES

El Banco Interamericano de Desarrollo asiste regularmente, a través de funcionarios que concurren en carácter de invitados u observadores, a reuniones internacionales en las que se analizan problemas de desarrollo, se formulan diagnósticos o se trazan políticas. Estas son algunas de las reuniones celebradas recientemente, con indicación de los temas tratados y conclusiones o resoluciones adoptadas.

REUNION DEL CONSEJO DE ADMINISTRACION DEL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) Y REUNION DEL GRUPO DE TRABAJO INTER-AGENCIAL DEL PROGRAMA DE COOPERACION TECNICA ENTRE LOS PAISES EN DESARROLLO.

Ambas reuniones se celebraron en Nueva York, asistiendo en representación del Banco la señora Beatriz R. Harretche, Jefe de la División de Asistencia Técnica del BID. El primer encuentro tuvo lugar entre el 16 y el 18 de enero pasados. En su transcurso se analizaron los puntos de vista de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas y de la Comisión Consultora en Asuntos Administrativos del Presupuesto además de escuchar las opiniones de los organismos especializados que, en su mayoría, presentaron documentos. El debate giró en torno a la definición de los gastos generales de las agencias y se adoptó una resolución solicitando a estos organismos información sobre el tema.

La segunda reunión se celebró entre el 23 y 25 de enero pasados para considerar asuntos vinculados al plan de acción del PNUD destinados a apoyar y promover la cooperación técnica entre los países en desarrollo y para discutir un documento que plantea temas que se considera necesario clasificar antes de la Conferencia Mundial de Buenos Aires.

A solicitud del Presidente del Grupo, la señora Harretche expuso la experiencia del Banco en América Latina bajo un sistema de ejecución distinto al utilizado por el PNUD.

Se trataron temas relacionados con la confección de una nómina central de consultores accesible a todas las agencias. También se analizó la asistencia prestada a los gobiernos para capacitar a sus funcionarios en el manejo de la cooperación técnica entre países en desarrollo, las misiones especiales de evaluación y la inclusión de cifras indicativas de cumplimiento de metas en los proyectos.

REUNION DE DIRECTORES DE INSTITUTOS LATINOAMERICANOS DE INVESTIGACION TECNOLOGICA INDUSTRIAL. Se celebró en Washington, D.C. entre el 5 y el 9 de diciembre de 1977, asistiendo en representación del Banco los señores Mario E. Ibacache y Luis Velasco, especialistas de la Sección de Educación, Ciencia y Tecnología y del Departamento de Desarrollo Económico y Social, respectivamente. Asistieron a la

reunión 30 directores o representantes de institutos de investigación de 14 países latinoamericanos, junto con 12 observadores de organismos internacionales vinculados con la región. El encuentro fue auspiciado por la Organización de los Estados Americanos (OEA).

Los objetivos de la reunión fueron:

1) Analizar las actividades y funciones actuales de los Institutos de Tecnología Industrial y examinar el rol de los mismos en el proceso de desarrollo tecnológico industrial de la región;

2) Propiciar un intercambio de experiencias e informaciones entre los institutos en relación con sus funciones y servicios y promover una mayor colaboración e integración entre dichos institutos; y

3) Explorar la posibilidad de lograr redes sectoriales latinoamericanas de institutos de investigación tecnológica industrial.

Las informaciones proporcionadas y las participaciones de los diversos directores en los debates indicaron una clara brecha de desarrollo tecnológico y de acumulación de experiencias en favor de Argentina, Brasil y México. Los participantes destacaron en general su compromiso con el desarrollo económico y social y sus esfuerzos por vincularse con los sectores productivos de sus respectivos países. Hubo coincidencia en calificar de importante las relaciones de cooperación entre las instituciones de investigación tecnológica industrial.

FINLANDIA COLABORARA EN EL PROYECTO FORESTAL DE OLANCHO

Miembros del Comité de Relaciones Exteriores del Parlamento de Finlandia visitaron recientemente la sede del BID en Washington, y las ciudades de México, Tegucigalpa y Caracas. En su visita a Tegucigalpa, los parlamentarios finlandeses ratificaron el interés de su país —como nuevo miembro extrarregional del

BID—, en cooperar activamente en el proyecto forestal hondureño de Olancho, para el desarrollo de una de las reservas de pino inexplotadas más grandes de América.

Acompañados por el Director Ejecutivo Alterno del BID por Centroamérica y Haití, señor Mario Rietti, los miembros

del Comité se entrevistaron con el Jefe de Estado de la República de Honduras, General Juan Alberto Melgar Castro (foto). El Presidente del Comité, señor Ulf Sundqvist, informó al Jefe de Estado sobre la cooperación técnica que el Gobierno de Finlandia concederá para actualizar los cálculos de costo, posibilidades de mercado y rentabilidad económica de la planta de pulpa y papel en Honduras. Esta cooperación técnica se otorgará a la Corporación Forestal Industrial de Olancho (CORFINO), organismo ejecutor del proyecto.

En su visita a la sede del BID, los parlamentarios finlandeses se entrevistaron con el Presidente del Banco, Antonio Ortiz Mena, y otros funcionarios de la institución. El BID tiene a su cargo la coordinación financiera del programa de desarrollo forestal de Olancho y ha concedido préstamos por un total de 84,5 millones de dólares para contribuir a financiarlo.



El sector agrícola latinoamericano continuó su expansión en 1977. De acuerdo a los pronósticos del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, el rendimiento conjunto de la agricultura en los 22 países de la región, sobrepasó en un 5 por ciento los niveles establecidos en 1976. Una contribución sobresaliente para el logro de este aumento correspondió a la producción del café en Brasil, que recuperó sus niveles anteriores, registrándose además incrementos en la producción de oleaginosas, granos, azúcar y algodón en los principales países exportadores.

Las cosechas de trigo fueron menores a los niveles establecidos en 1976 y una combinación de mal tiempo y débil demanda internacional tuvo impacto negativo en la producción de arroz, bananas y carne. Sin embargo, al contrario de lo que sucedió en 1976, los países de Centroamérica, el Caribe y la región Andina mejoraron su situación alimenticia, en parte debido al aumento de la producción de forraje, tubérculos y otros cultivos alimenticios.

En el mercado internacional, el total de la balanza comercial agrícola de la región fue superior al de 1977, con un registro de exportación de azúcar y granos paralelo al fuerte incremento en la exportación de frutas, vegetales y productos oleaginosos. A pesar de los precios bajos de los granos, las exportaciones agrícolas latinoamericanas hacia los Estados Unidos alcanzaron a 1.820 millones de dólares.

Al observar el desarrollo agrícola de América Latina en 1977, la Oficina de Coordinación del GIDA/AL estimó que si bien estos indicadores generales son auspiciosos, revelan sólo un aspecto parcial de las regiones agrícolas y de sus perspectivas futuras. La región aún no ha podido alcanzar un fuerte aumento en la producción per cápita de alimentos, y subsisten barreras físicas y humanas que atrasan el rápido incremento de la producción alimenticia, tan esencial para

GIDA/AL

los prospectos de desarrollo futuro de la región.

SITUACION POR PAISES

Uno de los grandes productores de la región, la Argentina, registró durante 1977, uno de sus más altos niveles de exportación de granos, colocando en el mercado internacional 15 millones de toneladas. Este nivel se pudo obtener gracias a una adecuada cosecha de maíz y de sorgo, además de una extraordinaria producción de trigo en 1976. Siguiendo una política comercial agrícola liberalizada, Argentina expandió sus exportaciones de granos al Brasil, Chile y otros mercados sudamericanos. Un aspecto negativo durante 1977 fue la situación incierta de su ganadería. Asimismo, se pronostica que en 1977 la cosecha de trigo alcanzará únicamente a unos 6,5 millones de toneladas, en comparación con 11 millones de toneladas del año anterior.

La producción agrícola del Brasil subió vertiginosamente en 1977. Se registraron bajas en el arroz y el trigo, pero la producción de soya, maíz y caña de azúcar alcanzaron niveles superiores a los habituales. La recuperación del café fue buena y aparentemente los ingresos por ese rubro sobrepasarán a los de 1976, que fueron de 6.000 millones de dólares. Las importaciones de trigo continuaron decreciendo, pero es posible que vuelvan a aumentar en 1978 debido a la mencionada disminución de la producción doméstica.

La producción de trigo de México continuó decreciendo marcadamente pero fue contrarrestada por el fuerte aumento en la producción y exportación de frutas, vegetales y algodón. La producción de maíz continúa registrando aumentos al igual que las existencias ganaderas, por lo que se prevé un aumento para 1978 en las exportaciones de ganado y carnes. En

términos del comercio agrícola con los Estados Unidos, las exportaciones mexicanas hacia este país alcanzaron un nivel de 863 millones de dólares.

Se registraron aumentos en la producción agrícola de los países centroamericanos, la República Dominicana y Paraguay, y fuertes recuperaciones en Chile, Guyana, Colombia y Venezuela.

POLITICAS AGRICOLAS INTERNACIONALES

Al nivel internacional, en 1977 se registraron varios adelantos de importancia para América Latina. En enero de 1978 se estableció, con carácter provisional, un nuevo acuerdo internacional del azúcar. Este tratado tiene por objetivo estabilizar los precios internacionales del azúcar entre 11 y 21 centavos la libra. Los medios para alcanzar esta meta incluyen una combinación de las cuotas de exportación y de las reservas. Los acuerdos azucareros anteriores no incluían provisiones para las reservas.

Con respecto al presente Tratado de Negociaciones Multilaterales, en diciembre se firmó un nuevo acuerdo entre México y los Estados Unidos. Este tratado estipula una reducción en los derechos de importación para los productos agrícolas mexicanos exportados a los Estados Unidos, avaluados a precios comerciales de 1976, que representará para productores mexicanos cerca de 50 millones de dólares. Los productos agrícolas mexicanos exportables y amparados por este acuerdo incluyen garbanzos secos, melones frescos, mangos y molazas.

Finalmente, cabe consignar que la Conferencia de UNCTAD negociadora del Fondo Común fue suspendida en noviembre pasado debido a desacuerdos entre los países industrializados y los países en desarrollo. El Fondo Común es uno de los mayores componentes del programa internacional para estabilizar los precios básicos e ingresos por exportaciones de los países en desarrollo.



Un préstamo de 2,5 millones de dólares concedido por el BID para obras de electrificación rural en Jamaica, quedó formalizado el 17 de febrero pasado con la firma de los contratos correspondientes a dicha operación. El acto tuvo lugar en la sede del Banco en Washington, con la presencia del Director Ejecutivo del BID por México, Jamaica, la República Dominicana y Panamá, Jesús Rodríguez y Rodríguez; el Embajador de Jamaica ante la Casa Blanca, Alfred Rattray; el Vicepresidente Ejecutivo del BID, Reuben Sternfeld, y el Consejero de la misma representación diplomática, Harold Bartlett.

El préstamo será utilizado por la Jamaica Public Service Company, Ltd., para llevar a cabo el Segundo Programa de Electrificación Rural. El Banco está contribuyendo a financiar el primer programa con un préstamo de 9,2 millones de dólares aprobado en 1975.

(De la página anterior)

De este modo, en la recesión de 1974-1975 los empleadores no sólo se abstuvieron de contratar nuevos trabajadores sino que despidieron a muchos de los que estaban trabajando.

Según el informe, no existe una fórmula fácil para que los países puedan combinar sus recursos de tierra, trabajo y capital para aumentar la producción y proporcionar empleos para todos. Algunos de los problemas que se presentan son los siguientes:

- El desempleo está aumentando y cualquier solución deberá ser a largo plazo. Por ejemplo, el problema de los próximos 20 años ya está presente en la región. Es decir, aun si las altas tasas de natalidad que provocan el crecimiento de la fuerza laboral declinaran dramáticamente, el número de personas de entre 16 y 20 años que ingresarán en los próximos años al mercado laboral seguirá siendo considerable.

- Las condiciones que afectan la expansión de la economía latinoamericana están sometidas a la influencia de los cambios registrados en mercados externos y se sitúan, en consecuencia, fuera del alcance de toda política orientada a aumentar el empleo. De este modo, un vuelco económico suscitado por la caída del precio de un producto de exportación fundamental puede tener un considerable efecto en la economía de un país determinado. Generalmente esas variables están más allá del control de los gobiernos, y sin ninguna duda están fuera del control de los trabajadores.

- La estructura social se combina con las condiciones

económicas para provocar dificultades. Por ejemplo, en un país que tiene una inflación elevada, las familias buscan a menudo nuevas formas de proteger su poder adquisitivo real. Por eso, una dueña de casa que no trabaja puede ingresar a la fuerza laboral o un adolescente puede renunciar a oportunidades educacionales a fin de trabajar para ayudar a su familia. A medida que ello ocurre, la fuerza laboral aumenta, pero las mujeres y los adolescentes reciben menores salarios que el trabajador adulto. De ahí que los empleadores, que cuentan con una oferta de trabajo de menor costo, pueden despedir al trabajador adulto para beneficiarse de los que trabajan por menores salarios.

Finalmente, el informe hace notar que mientras para el economista las tasas de desempleo pueden ser fríos cálculos estadísticos, la pérdida de trabajo o la imposibilidad de obtener un empleo representan para los trabajadores y sus familias una privación de ingresos que cierra las oportunidades para una vida plena y saludable. El estudio afirma que para combatir el desempleo, América Latina debe "desmontar la bomba de tiempo demográfica", junto con crear oportunidades de trabajo en áreas rurales para disminuir la corriente migratoria hacia las ciudades.

Además, los países industrializados deberán reducir las restricciones arancelarias impuestas a las importaciones de productos no tradicionales latinoamericanos, como un medio de que la economía de la región sea menos vulnerable a las oscilaciones de sus bienes primarios de exportación.

ANUNCIO ORTIZ MENA QUE EL BANCO PROCURA CREAR UN FONDO MULTINACIONAL PARA EL DESARROLLO DE EMPRESAS

La notable evolución de las economías latinoamericanas, particularmente en los últimos tres lustros, y la consolidación de una relación multilateral en la economía mundial, hacen que se abran nuevas y promisorias perspectivas en las relaciones de Europa y América Latina. No obstante, simultáneamente se han registrado en los últimos años algunos elementos perturbadores de esa relación.

Estos puntos de vista fueron expuestos por el Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, Antonio Ortiz Mena, en un discurso pronunciado ante la *Conferencia sobre Cooperación Europea para el Desarrollo de Empresas Industriales Latinoamericanas*, celebrada en Hamburgo.

El Presidente del BID habló el 15 de febrero en la sesión inaugural de la conferencia, que fue patrocinada por el Instituto Ibero-Americano de Hamburgo, el Ministerio de Cooperación Económica de la República Federal Alemana y el Banco. Unos 80 ejecutivos de alto nivel pertenecientes a instituciones financieras, empresas industriales y asociaciones industriales europeas y latinoamericanas, participaron en la reunión.

El objetivo de la conferencia fue fortalecer la capacidad del BID y otras instituciones privadas y públicas para movilizar recursos financieros europeos destinados al desarrollo de América Latina, apoyando a pequeñas y medianas empresas de la región en la tarea de obtener recursos europeos adicionales tanto para financiamiento crediticio como para capital accionario. Asimismo, se aspiraba a remover los obstáculos opuestos al flujo de recursos financieros y tecnológicos europeos hacia América Latina.

Ortiz Mena hizo notar que, en América Latina, la pequeña y mediana empresa es quizá el campo de inversión de más alta rentabilidad dentro de la economía, y a la vez una fuente muy importante de iniciativas innovadoras que abren nuevos caminos

en el proceso de industrialización de los países de la región. El fortalecimiento y la consolidación de estas empresas —declaró— también contribuye a democratizar el proceso económico y hacer llegar sus beneficios a grupos cada vez más amplios de empresarios y trabajadores.

"El establecimiento de relaciones directas entre empresarios europeos y latinoamericanos —agregó— y la eventual vinculación de intereses a través de distintas formas de cooperación es un elemento de importancia clave para el éxito del programa. En el campo comercial, esta relación se podría traducir en el intercambio de bienes de capital, insumos industriales, partes y repuestos, así como de productos terminados o en proceso de elaboración. La transferencia y adaptación de tecnologías y de capacidad empresarial es otra forma de cooperación que involucra enormes beneficios potenciales, siendo a la vez un instrumento muy eficaz para intensificar el intercambio comercial. La organización de empresas mixtas con aportes de capital europeos y latinoamericanos es, en fin, una forma de asociación más amplia que crea vínculos más permanentes con claros beneficios para los países de los dos continentes".

Ortiz Mena señaló, asimismo, que el Banco estaba negociando con los países latinoamericanos de mayor desarrollo y con los países industriales miembros del Banco para crear un fondo multinacional con recursos suficientes para promover el desarrollo de empresas medianas y pequeñas a través de inversiones de capital y financiamiento de capital de trabajo.

En la sesión final, la conferencia suscribió la "Declaración de Hamburgo", que destacó el interés mutuo por aumentar las relaciones comerciales y financieras entre los países europeos y latinoamericanos y el significado de las necesidades y posibilidades cada vez mayores que se abren para las inversiones privadas extranjeras en América Latina.

El Salvador

OBRAS Y PLANES PARA TODOS LOS SECTORES

Las instalaciones de Cerrón Grande, una central hidroeléctrica de 270.000 kilovatios levantada por El Salvador sobre el río Lempa a un costo de 80 millones de dólares, fueron escenario de una ceremonia que la prensa salvadoreña calificó de "hecho histórico": la firma de los documentos en tres nuevos préstamos por un total de 90,4 millones de dólares, concedidos por el BID a El Salvador para la ejecución de una segunda planta hidroeléctrica sobre el mismo río, la central de San Lorenzo, con capacidad de 180.000 kilovatios. El Banco había concedido en 1972 más de 38 millones de dólares para Cerrón Grande.

La ceremonia contó con la presencia del Presidente del Banco, Antonio Ortiz Mena, quien en el transcurso de su visita a la pujante república centroamericana mantuvo entrevistas con el Presidente de ese país, General Carlos Humberto Romero, y con altas autoridades, incluyendo una reunión con todos los ministros del gobierno salvadoreño.

La firma de los contratos permitió al Ministro de Planificación, doctor José Eduardo Reyes, trazar un breve cuadro de lo que el BID significa para El Salvador. El Banco —dijo— ha participado en 35 importantes proyectos, de carácter social y económico, que incluyen programas de vivienda, de educación, obras de saneamiento y para proveer agua potable, construcción de caminos, obras portuarias, y préstamos para desarrollo agrícola, para ejecutar estudios de preinversión y formular proyectos. Con la presa de San Lorenzo —destacó el ministro— El Salvador completará 635.000 kilovatios de capacidad eléctrica instalada, de los cuales casi la mitad habrán contado con financiamiento del Banco y de las fuentes internas que El Salvador moviliza para la ejecución de estas obras, encabezadas por la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa.

Ortiz Mena dijo que la obra gigantesca que El Salvador está llevando a cabo para controlar el Lempa, asegurará el más rápido crecimiento del país. En una recorrida por proyectos ejecutados con asistencia del Banco, Ortiz Mena pudo comprobar la forma en que los mismos están contribuyendo a la acelerada transformación económica y social en el país. La importancia que el gobierno asigna a esas obras ha quedado, además, perpetuada de una manera poco común: los nuevos billetes de un Colón, la unidad monetaria salvadoreña, llevan reproducida la central de Cerrón Grande.

Cerrón Grande y su reproducción en los billetes salvadoreños. Ortiz Mena en diálogo con el Presidente Romero y en reunión con la prensa local. El BID lleva concedidos a El Salvador préstamos por 296 millones de dólares.

