



MAS DE 10.000 MILLONES DE DOLARES LLEVA CONCEDIDOS EL BANCO A AMERICA LATINA

El monto total de los préstamos concedidos por el Banco Interamericano de Desarrollo a los países latinoamericanos miembros de la institución, superó los 10.000 millones de dólares. Ese total, que se alcanzó el 16 de diciembre último al aprobar el Banco una operación por 59 millones de dólares para desarrollo industrial en Honduras, contribuye a la ejecución de proyectos de desarrollo económico y social cuyo costo total excede los 41.000 millones de dólares.

El préstamo a Honduras está destinado a cooperar en el financiamiento de un proyecto para la explotación e industrialización de los recursos madereros de la región de Olancho, a cuyo fin se construirán un complejo fabril para la producción de pulpa y papel con capacidad para procesar casi dos millones de metros cúbicos de maderas por año, instalaciones portuarias e importantes obras viales. El costo total de este proyecto asciende a 439 millones de dólares.

transcurridos a partir de ese primer préstamo, el BID amplió el campo de sus operaciones, elevó el número de sus miembros de 20 a 34, aumentó sus recursos autorizados de 1.000 millones de dólares a casi 20.000 millones, y se constituyó en la más importante fuente regional de financiamiento externo público para el desarrollo latinoamericano.

Un índice de la dinámica adquirida por el Banco en esos 16 años de operaciones es la progresión con que fueron siendo adjudicados anualmente los préstamos. En sus primeros cinco años de operaciones (1961-1966), el Banco concedió préstamos por un total de aproximadamente 1.500 millones de dólares. Al completar su primera década de actividades los préstamos concedidos habían alcanzado a poco más de 4.000 millones de dólares y en el período transcurrido desde 1971 hasta ahora, se autorizaron los 6.000 millones de dólares restantes. En el quinquenio 1971-1975 el volumen de préstamos concedido superó al acordado en toda la década anterior.



El Directorio Ejecutivo del BID en sesión, en Washington. Los préstamos del Banco contribuyen a la ejecución de obras y programas cuyo costo total excede los 41.000 millones de dólares.

SECTORES BENEFICIADOS

Los préstamos del Banco, divididos por sectores, pueden ser analizados en el cuadro que se reproduce en la página 5.

Según se advierte, un 38 por ciento de los recursos (en total 3.867 millones de dólares) estuvieron destinados a proyectos y programas destinados a impulsar la producción, recibiendo los proyectos agropecuarios un 23,5 por ciento del total de los fondos y los industriales y mineros el 15 por ciento restante.

(Pasa a la página 4)

EN ESTE NUMERO:

Educación: Según los expertos, hacen falta más recursos y mejor planificación. Pág. 8

Problemas en la administración de las operaciones de cooperación técnica no reembolsables. Pág. 3

El Banco, dijo el Presidente del BID, Antonio Ortiz Mena, al aprobarse la operación que permitió superar el nivel de 10.000 millones de dólares, ha sido un agente catalizador de recursos para América Latina, y por cada dólar que puso a disposición de los países, se movilizaron adicionalmente tres dólares más. "La respuesta que han dado los países en ese sentido ha sido sorprendente y ejemplar".

Los préstamos del Banco han contribuido al mejoramiento de la calidad de la vida en América Latina, no sólo mediante la provisión de electricidad, caminos, obras de saneamiento, comunicaciones, viviendas, y el desarrollo de la educación superior, técnica y vocacional, sino también mediante la creación de millares de empleos en el campo y las ciudades.

El Director Ejecutivo por Centroamérica, Licenciado Mario Rietti, de Honduras, dijo que "la explotación racional de esta reserva permitirá la creación de un complejo industrial que incrementará sustancialmente el nivel de producción del país, incorporando a la economía nacional zonas adyacentes que cuentan con alto potencial agroindustrial, brindando oportunidad de empleo a gran número de hondureños y mejorando sustancialmente el nivel de vida de la población".

Los 10.036 millones de dólares en préstamos acordados por el Banco fueron concedidos mediante la autorización de 961 operaciones, la primera de las cuales —un préstamo para agua potable para la ciudad de Arequipa, en el Perú— se aprobó el 3 de febrero de 1961. En los 16 años de actividades

EL COMERCIO Y LA INVERSION EN MEXICO

Hablando en un seminario organizado en diciembre pasado por el Banco Interamericano de Desarrollo en Nueva Orleans, Luisiana, Alfredo Gutiérrez, Asistente Ejecutivo del Presidente del BID, hizo una evaluación de la situación económica de México, expresando su confianza en la política fiscal que se propone seguir el nuevo gobierno.

Gutiérrez, ex funcionario del gobierno mexicano que acaba de regresar a su país para ocupar el cargo de Director General de la Administración Fiscal Regional en la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, dijo que la devaluación del peso mexicano ha causado dificultades temporales, pero la estructura económica básica del país sigue siendo fuerte.

El seminario —que analizó las tendencias actuales de la región y algunos

proyectos especiales financiados por el Banco— fue organizado conjuntamente por el BID, la Bolsa de Comercio Internacional de Nueva Orleans, el Centro de Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Tulane, el Departamento de Comercio de los Estados Unidos y el Consejo de Exportación para América Latina.

En su disertación, titulada "Comercio e Inversión de México bajo la Nueva Administración de José López Portillo", el señor Gutiérrez se refirió al discurso inaugural del nuevo Presidente y señaló que éste se ha comprometido a mantener la libre convertibilidad del peso mexicano.

El señor Gutiérrez agregó que si bien el Presidente López Portillo no dijo si iba a establecer una nueva paridad para

el peso con respecto al dólar, en cambio afirmó que el destino de México no depende de las fluctuaciones monetarias ni de "alguna cifra mágica" que establezca la paridad del peso con relación a otras monedas.

Gutiérrez dijo que el Presidente López Portillo había prometido combatir la inflación, señalando que para lograr un control pleno de la economía sería necesario proceder con austeridad, a fin de que México pueda lograr un equilibrio duradero.

Finalmente, el señor Gutiérrez destacó que el nuevo Presidente se comprometió a apoyar a las empresas públicas y privadas que se vieron obligadas de buena fe a contraer deudas en dólares antes de la reciente devaluación, y que ahora encaran dificultades en amortizarlas debido al aumento del costo de las divisas por la devaluación del peso.

DESIGNACIONES

Alfredo Gutiérrez Kirchner, asistente ejecutivo del Presidente del BID, presentó su renuncia al cargo que ejercía desde el 1° de marzo de 1971 para asumir las funciones de Director General de la Administración Fiscal Regional, de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de México.

La mencionada dependencia fue creada en junio de 1973 y entre sus facultades se cuentan las de dirigir, controlar y ejecutar los programas de desconcentración de la actividad fiscal federal.

Entre los programas a que Gutiérrez habrá de abocarse en cumplimiento de sus nuevas funciones se encuentra el de creación de un Instituto de Estudios Tributarios que sirva de instrumento de investigación y docencia al servicio de la reforma fiscal, creando los cuadros humanos necesarios para implementar los programas de desconcentración fiscal a cargo de más de 15.000 funcionarios y empleados en todo el país.

EL SALVADOR

El Presidente del Banco designó al señor Francis Bregha como Representante del BID en El Salvador, a partir del 29 de noviembre pasado.

Bregha, ciudadano canadiense, obtuvo su doctorado en Derecho en la Universidad de Praga, Checoslovaquia, y posteriormente se graduó como economista en la Universidad de Laval, Quebec, Canadá.

El nuevo Representante tiene una larga experiencia en el campo de la enseñanza superior, particularmente en los campos del desarrollo internacional, desarrollo de la comunidad y planificación social, habiendo estado asociado en calidad de profesor con las universidades de Laval y Toronto.

Su experiencia académica se complementa con una participación activa en los problemas del desarrollo de varios países de la América Latina, en donde sirvió como consultor en desarrollo económico y como Administrador de diversos programas de desarrollo de la comunidad, en Uruguay y Perú.

REPRESENTACION EN TRINIDAD Y TOBAGO

El Presidente del BID anunció también la designación de V. Amado Gavidia como Representante del Banco en Trinidad y Tobago, a partir del 1° de diciembre.

Gavidia, de nacionalidad salvadoreña, obtuvo su maestría en Finanzas Públicas en la Universidad de Kansas y posteriormente recibió el doctorado en economía en la Universidad de El Salvador.

En su país de origen ocupó destacadas posiciones, tanto en el sector público como en el campo de la enseñanza superior, habiendo sido profesor de teoría económica y finanzas públicas de la mencionada casa de estudios, Vice Ministro y Ministro de Hacienda, Gobernador alterno del Fondo Monetario Internacional, Gobernador del Banco Mundial y hasta el momento de su nombramiento, Director Ejecutivo del Banco Mundial por Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Perú y Venezuela.



Santiago de Chile fue escenario de la Décima Reunión de Gobernadores de la Federación Latinoamericana de Bancos (FELABAN), celebrada del 15 al 19 de noviembre de 1976, a la que asistió el Director Ejecutivo del BID, Mario Rietti. Las deliberaciones fueron inauguradas por el Presidente de Chile, general Pinochet. El Tesorero del Banco, Pedro Irañeta, expuso la política del Banco en materia de financiamiento al comercio exterior latinoamericano.

Problemas en la administración de cooperación técnica

Gran parte de la ayuda que prestan los países industrializados a naciones en desarrollo está encausada hacia la cooperación técnica. Las instituciones de financiamiento internacional por su parte han puesto mayor énfasis en estos programas. En este proceso, el Banco Interamericano de Desarrollo ha participado activamente, no sólo otorgando cooperación técnica reembolsable, sino también cooperación técnica no reembolsable. Al término del año 1975, el Banco había destinado más de 238 millones de dólares para proyectos de cooperación técnica, de los cuales 96 millones se habían otorgado en forma de cooperación técnica no reembolsable o de recuperación contingente. Estos tipos de ayuda que permiten a su vez generar nuevos préstamos, han alcanzado gran importancia, tanto en el Banco como en otras instituciones de financiamiento internacional.

Pero al igual que todas las filosofías que se ponen en práctica, la cooperación técnica presenta muy variados y complejos aspectos, no sólo por las áreas que cubre, sino también por los diversos objetivos que se deben alcanzar. El control de las transferencias de fondos para el logro de estos objetivos supone metodologías administrativas peculiares que se reflejan en los registros contables, en la determinación de costos, y en la evaluación de resultados financieros. Consecuentemente, la ejecución de estos programas plantea diferentes problemas de comunicación y control administrativo.

La dificultad que presenta el control financiero en la administración de las operaciones de cooperación técnica, estriba principalmente, en las diferencias que existen entre los sistemas contables utilizados por la institución donante y el beneficiario. Dentro de esta problemática se presentan además diferencias en la aplicación de los principios de contabilidad, en la utilización de sistemas contables, en las metodologías de costos y en los elementos de control interno y evaluación de resultados.

Si bien es cierto que los principios básicos de contabilidad son generalmente aceptados en la mayoría de los países y organizaciones, la aplicación de los mismos varía, debido por lo general, a las diferentes disposiciones legales y tributarias de cada país.

En cuanto a la aplicación de sistemas contables y metodologías de costos, éstas pueden ser diferentes por la naturaleza de las entidades que participan: las instituciones donantes por su estructura financiera mantienen sistemas contables de tipo patrimonial, es decir, los resultados de sus operaciones se reflejan en cuentas de capital y de reservas capitalizables, y en consecuencia tienen que registrar sus operaciones con la metodología de partida doble. Las instituciones receptoras, en cambio, especialmente de tipo gubernamental o estatal, mantienen sistemas contables por origen y aplicación de fondos, y en muchos casos registran sus operaciones por partida simple.

Por otro lado, las instituciones que financian programas de cooperación técnica por lo general utilizan la metodología contable de acumulados, o sea, devengan su movimiento de fondos en función de los bienes y servicios recibidos u otorgados durante un determinado período, mientras que las instituciones beneficiarias utilizan el sistema contable de caja, es decir, registran sus operaciones en función de ingresos percibidos y egresos efectuados. Quiere decir que existen diferencias de criterio en el registro de las operaciones en función del tiempo. Este aspecto es importante, pues en el momento de comparar los libros de ambas instituciones puede ocurrir que existan diferencias substanciales en los resultados de las operaciones.

En la ejecución de los programas de cooperación técnica se puede apreciar en algunos casos que la nomenclatura de costos difiere. Esto se debe a que los sistemas de cuentas, tanto del beneficiario como de la institución donante, están basados por lo general en nóminas presupuestales diferentes, que han sido

formuladas según el criterio adoptado en la clasificación de gastos y según las necesidades particulares de las instituciones. Este problema se acentúa más por las diferentes acepciones que se dan a los términos contables y financieros en cada país.

Por estas razones las instituciones beneficiarias tratan de adaptar sus sistemas de cuentas a las especificaciones de los programas propuestos por los donantes o abrir nuevos registros para el control y ejecución contable de los mismos. En ambos casos esto origina problemas de control presupuestal y de identificación de costos, tanto en los informes contables como la evaluación de los resultados financieros. Además de esto, las instituciones donantes tienden a exagerar el control de la aplicación de los gastos a través de presupuestos muy detallados, lo que restringe la elasticidad de la ejecución financiera de los programas.

Finalmente existen también diferencias de sistemas de control interno, pues ellos varían según la intensidad con que se aplican y la complejidad con que han sido formulados.

Es así como algunas instituciones receptoras mantienen sistemas simples de control de caja y de presupuesto, descartando los sistemas complejos, como el de servicio de la auditoría interna. En cambio las instituciones donantes, por su estructura financiera, requieren sistemas complejos de control. Por esta razón tienden a solicitar a los beneficiarios mayor control sobre los fondos donados. El cumplimiento de estos requisitos por parte de las instituciones beneficiarias no sólo crea problemas de tipo legal, sino también demanda costos adicionales.

El establecimiento de sistemas elaborados de control no eliminan totalmente el riesgo de mala aplicación de fondos, aunque pueden minimizarse si se siguen las siguientes reglas administrativas de control:

- 1) Reconocer que el proceso de financiamiento de un programa de cooperación técnica encierra, por lo general, problemas básicos de comunicación. Por lo tanto corresponde a los responsables de la ejecución de los programas incluir en el planeamiento sistemas de comunicación inter-institucional que permita cambiar en cualquier eventualidad las normas administrativas para el manejo de los proyectos. En esa forma se podrá orientar, en el momento oportuno, la toma de decisiones y resolver problemas administrativos que surjan entre las instituciones durante la ejecución de los proyectos.

- 2) Crear sistemas de contabilidad comunes, con nomenclaturas contables simples que puedan ser aplicadas con elasticidad por las instituciones donantes y los beneficiarios.

- 3) Unificar criterios de registro y evaluación de resultados financieros que estén de acuerdo a la capacidad administrativa del beneficiario.

Por último, deseáramos indicar que estas reglas que son de carácter general, sirven más bien para orientar al administrador de las operaciones de cooperación técnica en el momento de preparar el plan de operaciones y no pretenden en caso alguno resolver los variados problemas que se presentan en cada proyecto, los cuales deben ser analizados particularmente. Como es sabido, esta compleja actividad y los factores humanos que encierra, requieren de cuidadoso análisis de todos los aspectos administrativos.



El autor de este artículo, Alfredo Figueroa, es economista y contador público graduado en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, de Lima, Perú, y ha obtenido además el "Master" en Administración de Negocios en la Universidad G. Washington. Oficial Senior de la División de Presupuesto y Contabilidad Administrativa del BID, tiene bajo su responsabilidad el control financiero de las operaciones de cooperación no reembolsables.

Los préstamos financian proyectos por casi 42.000 millones de dólares

(De la página 1)

Un porcentaje casi similar a los sectores productivos recibieron los proyectos cuya finalidad fue desarrollar la infraestructura económica de los países: energía eléctrica, y transporte y comunicaciones. Para este sector de importancia decisiva, que incluye la ejecución de gigantescas obras hidroeléctricas y viales, el Banco destinó casi el 39 por ciento de los recursos autorizados (3.894 millones de dólares), los que se dividieron casi en partes iguales,

correspondiéndole un 20 por ciento del total a las obras energéticas y un 18 por ciento a las de transporte y comunicaciones.

La llamada infraestructura social (provisión de agua potable, obras de alcantarillado, desarrollo urbano y vivienda, fomento de la educación técnica y vocacional, etc.) recibió a su vez 1.842 millones de dólares equivalentes al 18 por ciento de los recursos: el 9,5 por ciento fue para obras de

saneamiento, el 4,9 por ciento para desarrollo urbano y el 3,9 para educación.

Los restantes sectores (financiamiento de exportaciones, estudios de pre-inversión y desarrollo turístico) fueron destinatarios de préstamos por un total de 429 millones de dólares, que representaron el 4,3 por ciento de la cartera crediticia del Banco.

El Banco canalizó, también, más de 300 millones de dólares hacia proyectos de carácter regional: 108 millones de dólares a través del Banco Centroamericano de Integración Económica y 212 millones para proyectos de alcance regional a ejecutarse por dos o más

QUE SIGNIFICA OLANCHO PARA HONDURAS

El préstamo de 59,5 millones de dólares concedido por el BID a Honduras para el proyecto de Olancho, permitirá explotar las reservas de pino más ricas de América Latina.

Cuando a comienzos de la década del 80 entre en funcionamiento el vasto complejo industrial maderero que Honduras levantará a un costo de casi 440 millones de dólares, la economía del país iniciará una etapa de transformación que le permitirá diversificarse y superar su dependencia de un casi único producto de exportación: la banana.

No hay duda que Honduras, que con tres millones de habitantes es, en población, el tercer país de Centroamérica, necesita esta industria. El 67 por ciento de su fuerza laboral se dedica a la agricultura, la explotación forestal o la pesca, y el ingreso per cápita del 40 por ciento de la población es de 40 dólares mensuales. Una industria forestal moderna e integrada puede ser la llave para reducir el desempleo, mejorar las condiciones de vida de la población —especialmente en las zonas rurales— y establecer una mejor distribución del ingreso.

El proyecto incluye la construcción de una planta de pulpa y papel, que a un costo de 240 millones de dólares producirá anualmente 203.000 toneladas de cartón liso y 28.000 toneladas de papel corrugado, que se utilizarán para la fabricación de cajones para bananas. A manera de ejemplo, cabe mencionar que 18 empresas bananeras de Centroamérica importan más de 200.000 toneladas de cartón para ese propósito.

Como parte del proyecto, un

aserradero cuyo costo asciende a 22 millones de dólares, producirá anualmente 213.000 metros cúbicos de madera aserrada, y dos plantas adicionales, construidas a un costo de 40 millones de dólares, producirán cada una otros 127.000 metros cúbicos. El saldo de los 439 millones que requerirá el proyecto se invertirá en el mantenimiento de bosques, y en la construcción de caminos y obras de mejoramiento de Puerto Castillo, situado en la costa norte del país, salida natural de gran parte de esta producción.

La zona forestal de Olancho, con una superficie de cerca de 1.500.000 hectáreas, comprende los bosques de pino sin explotar más extensos de América Latina. Desafortunadamente, Honduras no había podido hasta ahora aprovechar plenamente esas vastas reservas naturales. Sus grandes extensiones de tierra cultivable y sus recursos hidrológicos poseen un inmenso potencial agrícola que aún no ha sido desarrollado suficientemente. Sus reservas madereras han permanecido también casi inexploradas.

En consideración a las cuantiosas reservas forestales con que cuenta el país, el gobierno hondureño asignó elevada prioridad a su desarrollo. De ahí que se haya abocado a la explotación de Olancho mediante el proyecto de desarrollo industrial de la zona, destinado a elevar el nivel de producción, aumentar las oportunidades de empleo y mejorar el bienestar de la población.

Las posibilidades a largo plazo de aprovechamiento económico y preservación de los bosques de Olancho han estado en evidencia desde 1952, pero

por diversas razones el proyecto nunca había podido realizarse. Un informe de las Naciones Unidas publicado ese año señala que no existía un control efectivo de los métodos de explotación... ni esfuerzos administrativos continuos, ni actividades de protección contra incendios o de regeneración de bosques, debido a que no se disponía de servicios gubernamentales.

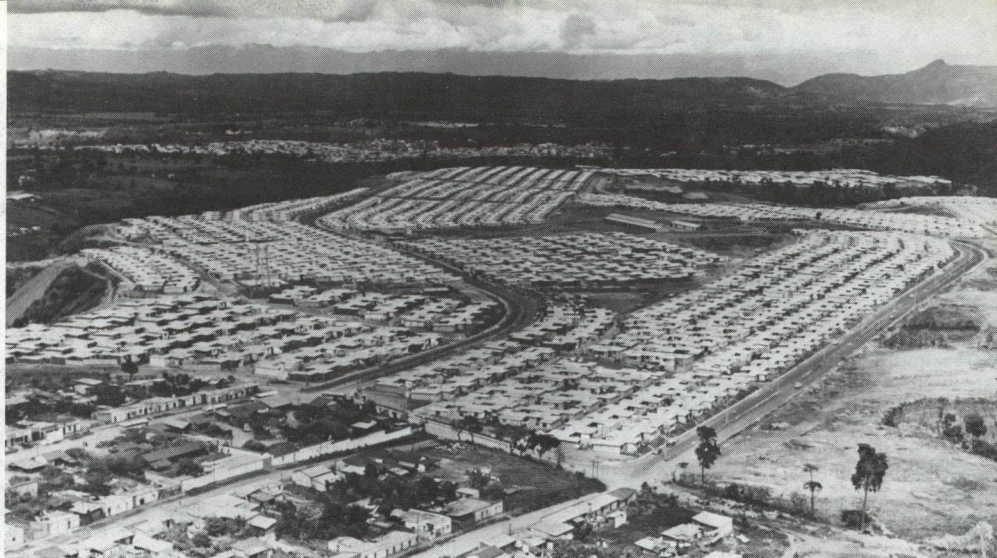
En los últimos 24 años, los bosques de Honduras fueron explotados de la misma manera como lo fueron los del oeste de Estados Unidos a fines de siglo pasado. Las perspectivas del proyecto llegaron a ser casi marginales a causa de las gigantescas pérdidas provocadas por la descuidada explotación que realizaban pequeñas empresas que operaban sin ningún control, y a los perjuicios ocasionados por el fuego y los insectos. Una plaga de insectos que atacó la corteza de los árboles de Olancho durante el período 1963-1965, acabó con el 20 por ciento de los bosques de pinos del país.

No fue hasta 1974, con el establecimiento de la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (COHDEFOR), que se creó el ambiente propicio para atraer a inversionistas y encarar el gran proyecto. COHDEFOR ha formulado una política y una legislación forestal, ha capacitado a técnicos para la administración del sistema forestal nacional, ha analizado y evaluado los recursos del sector y ha logrado controlar los incendios y plagas. Esta corporación será, ahora, la que tendrá a su cargo llevar a la ejecución el proyecto Olancho.

países, como la presa hidroeléctrica de Salto Grande o el puente Fray Bentos-Puerto Unzué, obras cuya ejecución y propiedad comparten la Argentina y el Uruguay.

Distribuidos por fuentes de recursos, los préstamos provinieron, en un 52 por ciento, de los recursos llamados "blandos" o concesionales, o sea aquellos que se otorgan a una tasa de interés más favorable y plazos de amortización más extensos que los préstamos provenientes de los recursos ordinarios de capital del Banco, fondos que por estar en parte integrados con dinero obtenido en los mercados de capital mediante empréstitos, reflejan las tasas de interés que prevalecen en esos centros financieros internacionales.

En promedio, los recursos "blandos" o sea del Fondo para Operaciones Especiales y de otros fondos aportados por diversos países —y originariamente los del Fondo Fiduciario de Progreso Social establecido por los Estados Unidos, actualmente comprometidos en su totalidad— se conceden a un interés que va del 1 al 4 por ciento anual y a plazos de amortización que llegan hasta 30 o 40 años. Estos préstamos se destinan preferentemente a proyectos de desarrollo social y a países que por su menor desarrollo relativo o por tener un mercado insuficiente, merecen atención preferente dentro de la actividad crediticia del Banco.



Este barrio de viviendas para trabajadores levantado en Guatemala con ayuda de un préstamo del BID, es parte de un programa de desarrollo urbano ejecutado por el Instituto Nacional de la Vivienda de ese país, que benefició a 33.000 personas. Las obras incluyeron la construcción de servicios comunales.

PRESTAMOS DEL BID POR SECTORES

Sectores productivos	Millones de dólares	Porcentaje sobre el total
Agro y pesca	\$ 2.362,2	23,5
Industria y minería	1.505,5	15,0
Infraestructura económica		
Energía eléctrica	2.062,4	20,6
Transporte y comunicaciones	1.832,3	18,3
Infraestructura social		
Obras de saneamiento	954,2	9,5
Desarrollo urbano	494,7	4,9
Educación	394,3	3,9
Otros sectores		
Desarrollo turístico	92,7	0,9
Financiamiento de exportaciones	169,0	1,7
Estudios de preinversión	168,8	1,7

BONOS: OBTUVO EL BANCO OTROS 56,8 MILLONES DE DOLARES

Dos nuevas operaciones en los mercados de capitales, una en Alemania y la restante en Austria, permitieron al BID incorporar el equivalente de 56,8 millones de dólares adicionales a los recursos que destina al financiamiento de proyectos de desarrollo en América Latina.

100 MILLONES DE MARCOS

La primera de estas operaciones fue una colocación pública de bonos en Alemania, por valor de 100 millones de marcos, equivalentes a unos 39,2 millones de dólares, anunciada el 8 de diciembre pasado. Los bonos llevan un interés de 7 por ciento y un plazo de vencimiento de 10 años, y serán ofrecidos a la venta a un precio de 99½ por ciento de su valor de paridad.

La emisión es la novena que el Banco ha vendido en Alemania, uno de los nueve países no regionales que el 9 de julio pasado se convirtieron en miembros del BID.

La colocación de los bonos está a cargo de un grupo de bancos encabezado por el Deutsche Bank, y que incluye al Dresdner Bank, el Bayerische Vereinsbank, el Commerzbank y el Westdeutsche Landesbank. La emisión se denominará "Bonos de 1977 en marcos alemanes, al 7 por ciento, con vencimiento el 1° de enero de 1987". Los bonos vencerán a los 10 años y serán redimibles en cinco cuotas anuales iguales a partir del 1° de enero de 1985 o en cualquier otra fecha posterior correspondiente al pago de intereses. Los recursos serán utilizados en las operaciones crediticias del Banco financiadas con los recursos ordinarios de capital.

Esta emisión eleva al equivalente de 384 millones de dólares el total de los empréstitos obtenidos por el Banco en Alemania.

300 MILLONES DE CHELINES AUSTRIACOS

La restante operación, anunciada el 9 de diciembre, consistió en una colocación pública de bonos en Austria, por valor de 300 millones de chelines, equivalentes a unos 17,6 millones de

dólares. Estos bonos llevan un interés del 8 por ciento y un plazo de vencimiento de 10 años, y serán ofrecidos a la venta a un precio del 97¼ por ciento de su valor de paridad.

Esta colocación es la cuarta emisión a largo plazo que el Banco ha vendido en Austria y representa un nuevo esfuerzo tendiente a movilizar recursos en los mercados de capital para destinarlos al financiamiento del desarrollo de América Latina. Su colocación está a cargo de un grupo de bancos austríacos encabezados por el Creditanstalt-Bankverein AG, de Viena.

La emisión, que se denominará, "Bonos de 1976 en chelines austríacos, al 8 por ciento", llevará fecha del 16 de diciembre de 1976 con vencimiento en 1986. Los bonos serán redimibles a la par en seis cuotas anuales iguales a partir de diciembre de 1981. La misma eleva al equivalente de 41 millones de dólares el total de los empréstitos obtenidos por el Banco en Austria, país que en la actualidad está completando los requisitos para incorporarse al Banco como país miembro contribuyente.

Préstamos del BID: 360 millones de dólares para proyectos en 10 países

El Banco Interamericano concedió, en las últimas semanas, préstamos a la Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, el Ecuador, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Uruguay y al Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), por un total de casi 360 millones de dólares. Aprobó, asimismo, operaciones de cooperación técnica —en su mayoría de carácter no reembolsable— en beneficio de El Salvador, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Paraguay y Uruguay, por 1.648.000 dólares. El siguiente es un detalle de las operaciones al 2 de diciembre último:

ARGENTINA: El Banco aprobó, el 4 de noviembre, un préstamo a este país por el equivalente de 60 millones de dólares, para ayudar a financiar un programa de crédito destinado a la construcción, ampliación y modernización de instalaciones de almacenamiento de granos en la Argentina.

El préstamo será utilizado por el Banco de la Nación Argentina (BNA), para otorgar créditos a productores agrícolas, cooperativas y entidades privadas dedicadas a la producción y comercialización de granos. El programa permitirá ampliar en dos millones de toneladas la capacidad de almacenamiento de granos en todo el país.

BOLIVIA: El Banco aprobó ese mismo día un préstamo por el equivalente de 5 millones de dólares para ayudar a Bolivia a llevar a cabo estudios de preinversión en sectores de elevada prioridad dentro de los planes de desarrollo económico y social del país.

El préstamo será utilizado por el Instituto Nacional de Preinversión (INALPRE), que otorgará créditos a mediano y largo plazo a entidades del Gobierno Central, y a empresas públicas y privadas, para la financiación de estudios específicos y generales de carácter regional o sectorial. Para la realización de los estudios se contratarán consultores originarios de los países regionales miembros del Banco.

• El 24 de noviembre el Banco aprobó otra operación para Bolivia: un préstamo por el equivalente de 6,5 millones de dólares para cooperar en el financiamiento de la construcción de la primera etapa del Parque Industrial de Santa Cruz.

Este préstamo será utilizado por el Comité de Obras Públicas de Santa Cruz de la Sierra para la construcción de las obras de infraestructura necesarias para urbanizar una zona de 234 hectáreas, incluyendo 15.000 metros cuadrados de edificación y una sede administrativa. Asimismo, 365.000 dólares de los recursos del préstamo se utilizarán para otorgar una cooperación técnica al Comité para el fortalecimiento de los sistemas de administración y control ambiental del Parque, y para la creación de una entidad que se encargue de la operación y mantenimiento de una red de gas para el parque y la ciudad de Santa Cruz.

BRASIL: El Banco aprobó el 18 de noviembre, dos préstamos por el equivalente de 66,4 millones de dólares para el fortalecimiento de la investigación y divulgación de la tecnología agropecuaria en el Brasil.

Los préstamos, uno por el equivalente de 34,4 millones de dólares de los recursos ordinarios de capital del Banco y otro por 32 millones de dólares, del Fondo para Operaciones Especiales, fueron otorgados a la República Federal del Brasil y serán utilizados por la *Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria (EMBRAPA)*, organismo dependiente del Ministerio de Agricultura, para ejecutar seis subproyectos en la región centro-sur del Brasil en los campos de la investigación agropecuaria, recursos genéticos, levantamiento y

conservación de suelos, producción de semillas básicas, sistemas de producción, y capacitación de recursos humanos. El costo total del proyecto se ha estimado en 198 millones de dólares de los cuales los préstamos del Banco cubrirán el 33,5 por ciento.

• El 2 de diciembre el Banco concedió otro préstamo al Brasil, por el equivalente de 97.670.000 dólares, para ayudar a financiar una nueva ampliación de las instalaciones de generación y transmisión de energía eléctrica en la región del Nordeste del Brasil.

El préstamo ayudará a la *Companhia Hidro Elétrica do São Francisco (CHESF)*, una empresa gubernamental encargada del desarrollo energético del río São Francisco, a llevar a cabo un programa destinado a atender la creciente demanda de energía eléctrica en el Nordeste.

Esta etapa de ampliación es la sexta que realiza la CHESF con ayuda de financiamientos del Banco Interamericano. Previamente el BID había concedido ocho préstamos por un total de 221,5 millones de dólares para ayudar a financiar las cinco ampliaciones anteriores.

COLOMBIA: El Banco anunció el 2 de diciembre un préstamo a Colombia por el equivalente de 16 millones de dólares, para cooperar en la ejecución de un programa de control de erosión vinculado con alcantarillado combinado en cuatro ciudades de ese país.

El préstamo será utilizado por la Corporación Nacional Autónoma para la Defensa de las ciudades de Manizales, Salamina y Aranzazu (CRAMSA), y por la Corporación de Defensa de la Meseta de Bucaramanga (CDMB), bajo la coordinación del Departamento Nacional de Planeación, para adelantar un programa que tiene por objeto contribuir a la solución de los problemas de erosión ocasionados por el flujo de aguas pluviales y de aguas servidas en las cuatro ciudades.

COSTA RICA: El Banco aprobó el 2 de diciembre un préstamo por el equivalente de 4 millones de dólares para ayudar a financiar la segunda etapa de un programa de preinversión en Costa Rica.

El préstamo será utilizado por la Oficina de Planificación Nacional y Política Económica (OFIPLAN) para financiar estudios en los sectores público y privado, tendientes a promover el desarrollo económico y social del país, de acuerdo con los objetivos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo. Para la realización de los mismos, la OFIPLAN podrá otorgar créditos a mediano y largo plazo a personas y entidades, incluyendo organismos del Gobierno Central o autónomos, como también a empresas privadas.

En forma simultánea con el préstamo, el préstamo, el Banco autorizó una operación de cooperación técnica por valor de 600.000 dólares no reembolsables, provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, que tendrá por finalidad contribuir al financiamiento de estudios de preinversión en el sector público, en particular estudios generales del sector agropecuario.

ECUADOR: El BID aprobó el 18 de noviembre un préstamo por el equivalente de 11 millones de dólares, destinado a ampliar y fortalecer las actividades del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP), del Ecuador.

El préstamo será utilizado para ejecutar la segunda etapa de un proyecto de desarrollo de investigación agrícola, cuya primera parte fue parcialmente financiada con un préstamo del BID por 2,2 millones de dólares otorgado a

finés de 1969. El INIAP es una organización de alta capacidad técnica que ha logrado con gran éxito desarrollar un programa de investigación agrícola y analizar sus resultados. La segunda etapa contempla el fortalecimiento profesional y técnico de la institución, el aumento y perfeccionamiento de su personal y la adopción de un plan para la transferencia de tecnología.

HONDURAS: El Banco aprobó el 4 de noviembre, un préstamo por el equivalente de 40 millones de dólares para contribuir al financiamiento de la segunda etapa del proyecto de desarrollo agrícola integrado de la región del Bajo Aguán, en Honduras.

Los recursos serán utilizados por el Instituto Nacional Agrario (INA), para expandir y consolidar el desarrollo de dicha región, beneficiando a productores agrícolas de bajos ingresos agrupados bajo el sistema cooperativista, en unidades de producción de 500 hectáreas.

El proyecto comprende cinco subproyectos: producción y crédito; apoyo a la producción; infraestructura vial; de habilitación de tierras y de infraestructura social.

• El Banco aprobó el 2 de diciembre, otro préstamo a Honduras, por el equivalente de 3 millones de dólares, para establecer un programa de crédito que tiene por objeto capacitar a estudiantes universitarios y posgraduados en disciplinas vinculadas al desarrollo económico.

El préstamo será utilizado por el Instituto de Crédito Educativo (EDUCREDITO), una institución gubernamental encargada de la administración de créditos estudiantiles, para facilitar préstamos a estudiantes para estudios dentro del país y en el exterior.

El programa tiene por finalidad preparar a estudiantes en disciplinas y carreras técnicas consideradas esenciales para el desarrollo económico y social de Honduras, beneficiando especialmente a estudiantes provenientes de familias de bajos ingresos. El préstamo incluye una cooperación técnica por valor de 42.000 dólares que financiarán la contratación de consultores para asesorar a EDUCREDITO en materia administrativa, y cooperar en la revisión periódica del tipo de recursos humanos requeridos en Honduras.

NICARAGUA: El Banco aprobó el 18 de noviembre dos préstamos por el equivalente de 15 millones de dólares, destinados a cooperar en el financiamiento del "Segundo programa de crédito global para la agroindustria y otras industrias en Nicaragua".

Los préstamos, uno por 12 millones de dólares provenientes del Fondo para Opera-



El Rector de la Universidad Católica Madre y Maestra, de la República Dominicana, Monseñor Agripino Nuñez (der.), y el Vicepresidente Ejecutivo del BID, Reuben Sternfeld, suscribieron los documentos que formalizan un préstamo de 3,9 millones de dólares concedido por el BID a dicha casa de estudios para expansión de sus actividades.

El desarrollo y racionalización del sector agropecuario nacional tienen alta prioridad para las naciones de habla inglesa del Caribe miembros del BID y asimismo miembros fundadores de la Comunidad Económica del Caribe (CARICOM). Su tradicional dependencia de fuentes externas para abastecerse de productos básicos se ha visto agravada por la reciente escasez de alimentos y sus altos precios, lo que ha levantado barreras al desarrollo de la región.

Es por ello que CARICOM, en un esfuerzo conjunto con los gobiernos nacionales, está iniciando ambiciosos programas agrícolas para superar estos obstáculos y alcanzar un nivel de autosuficiencia para la ganadería, lechería e industria pesquera de la región. Existen también proyectos destinados a aumentar la producción de maíz, soya, legumbres y frutales. GIDA/AL, como mecanismo coordinador de financiamiento agrícola externo y de asistencia técnica, consulta actualmente a los gobiernos de los países del Caribe a fin de determinar tanto los requerimientos de asistencia externos como discutir las posibilidades de una reunión de consulta subregional a comienzos del próximo año. Esta consulta tendría como objetivo programar dicha asistencia y promover un alcance más coordinado hacia la agricultura regional, mediante las instituciones internacionales y regionales.

LA AGRICULTURA DEL CARIBE

Los países del CARICOM abarcan en conjunto una superficie de 100.000 millas cuadradas y cuentan con una población de 4.600.000 habitantes. Incluyen seis naciones totalmente independizadas —Bahamas, Barbados,

Grenada, Guyana, Jamaica, y Trinidad y Tobago— y diez estados que aunque asociados con el Reino Unido, disfrutan de distintos grados de autogobierno. Históricamente, estas islas han dependido para financiar sus necesidades de importación, de los ingresos derivados de cosechas generadoras de divisas tales como azúcar, banano y citrus.

Los ingresos provenientes de las exportaciones han decaído en los años recientes, mientras que la demanda de alimentos ha aumentado, especialmente en granos, carne y productos lácteos, tanto para el consumo nacional como para el turístico. Entre 1973 y 1974, las importaciones de alimentos de la región se han duplicado. A fin de superar esta tendencia de creciente dependencia en materia de alimentos, los miembros de CARICOM trabajan unidos bajo una política común que permite la entrada de maquinaria agrícola importada a la zona libre de impuestos. Se han establecido cuadros de comercio regional para fijar precios mínimos para los productos agrícolas como estímulo al consumo.

Están en proceso de implementación dos proyectos destinados a aumentar la producción de maíz y soya, en un área que en los próximos seis años alcanzará a unos 20.000 acres. Uno de los proyectos opera bajo el auspicio conjunto de los gobiernos de Guyana-Trinidad y Tobago, y St. Kitts-Nevis-Anguila, mientras que el segundo, ubicado en Belice, es promovido por ese territorio y Jamaica. Se ha comenzado a trabajar también en el desarrollo de la ganadería regional. Solamente en 1973, las importaciones para los productos ganaderos alcanzaron a 86,5 millones de dólares. El objetivo de CARICOM es lograr el autoabastecimiento regional de estos productos para 1985. Se calcula que ello requie-

rirá un aumento de 275.000 cabezas de ganado lechero y vacuno y una expansión de 500.000 acres en pasturas.

Finalmente, se están completando estudios de factibilidad para un Plan Regional de Alimentos y una Corporación de Alimentos que prestará asistencia en su implementación. Estos planes ponen énfasis especialmente en el área de alimentos animales —carne y productos lácteos— desarrollo agroindustrial, necesidades de fertilizantes y en el establecimiento de una corporación comercial que lleve a cabo la implementación de los proyectos aprobados en las áreas mencionadas.

EL PAPEL DEL GIDA/AL

Debido a la naturaleza del impacto en las perspectivas totales del desarrollo de la región, los problemas agrícolas de las naciones del Caribe tienen alta prioridad en las actividades del GIDA/AL. En agosto pasado una misión técnica visitó los países del Caribe y recientemente el Coordinador General se entrevistó en Jamaica con las autoridades de ese país. A fin de asegurar el éxito de este ambicioso esfuerzo regional se requiere asistencia externa, técnica y financiera, con el objeto de reforzar las iniciativas nacionales y regionales.

Como resultado de estos contactos preliminares, las propuestas específicas de GIDA/AL para coordinar programas están bajo proceso de elaboración para 1977. También GIDA/AL considerará la posibilidad de celebrar en la región del Caribe una reunión de consulta subregional a comienzos del mismo año. Dicha reunión servirá como foro para la presentación sistemática de las necesidades de asistencia agrícola externa de las naciones caribeñas y para su consideración por parte de las agencias internacionales donantes.

ciones Especiales y otro por 3 millones de dólares, con cargo a los recursos ordinarios de capital del Banco, serán utilizados por intermedio del Fondo Especial de Desarrollo (FED) para otorgar créditos destinados a fomentar el establecimiento y/o expansión de empresas industriales, cooperativas y otras agrupaciones sociales dedicadas a la agroindustria, la manufactura general y las industrias de construcción.

PARAGUAY: El Banco Interamericano aprobó el 24 de noviembre, un préstamo por el equivalente de 11,6 millones de dólares, para ayudar a construir la segunda etapa del sistema de alcantarillado pluvial de Asunción, capital del Paraguay.

El préstamo fue concedido a la Corporación de Obras Sanitarias (CORPOSANA), una entidad pública encargada de la construcción y administración de los sistemas de abastecimiento de agua potable y de desagües sanitarios y pluviales en todo el país, que utilizará

los recursos del préstamo para construir la segunda etapa de la red de alcantarillado pluvial de Asunción.

URUGUAY: El Banco aprobó el 26 de noviembre un préstamo por el equivalente de 15 millones de dólares, para la segunda etapa de un programa de crédito global destinado a la industria frigorífica privada uruguaya.

Los recursos del préstamo serán utilizados por el Banco Central del Uruguay por intermedio del Fondo de Financiamiento de Inversiones para el Desarrollo, para otorgar créditos, a la industria frigorífica privada del país con el propósito de aumentar la rentabilidad de las empresas, continuar las mejoras en las instalaciones de procesamiento existentes, elevar el valor agregado del producto de exportación y mejorar la capacidad de procesamiento y almacenamiento de carnes congeladas destinadas a la exportación.

REGIONAL: El Banco aprobó el 11 de noviembre, un préstamo por el equivalente de 8

millones de dólares para ayudar a financiar estudios de preinversión en Centroamericana.

El préstamo será utilizado por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) para conceder préstamos a mediano y corto plazo a empresas públicas y privadas, organismos gubernamentales o personas, para la ejecución de estudios para proyectos de desarrollo de alta prioridad.

Noticias del BID es una publicación mensual del Banco Interamericano de Desarrollo, editada en español, inglés y portugués. Jefe de Información: Carlos D. Conde. Editor: Carlos M. Hirsch. Editor asociado: Truman Becker. Edición en portugués: Carmen H. Gomes. Presentación gráfica: Mario Traverso. Se distribuye gratuitamente. Todo el material puede reproducirse mencionando la fuente. Los artículos firmados expresan la opinión del autor y no necesariamente la de la institución. Dirección: 808 17th Street, N.W., Washington, D.C. 20577, Estados Unidos de América.

Hacen falta más recursos y mejor planificación, dicen los expertos

La educación postsecundaria debería estar organizada de modo que asegure igual oportunidad de acceso a todos los jóvenes aptos y dedicados, independientemente de la capacidad del grupo familiar al que pertenezcan. La opinión, vertida por el Presidente del BID, Antonio Ortiz Mena, fue una de las conclusiones que adoptó como suyas un seminario de expertos de educación y finanzas públicas organizado por el Banco, en el cual se discutieron doce importantes documentos.

El propósito del seminario fue examinar los problemas relacionados con la generación de recursos para satisfacer la creciente demanda educativa y analizar en qué medida la captación de recursos y la estructura de los gastos del sector educativo, cumplen objetivos distributivos y de eficiencia. En base al análisis

En su exposición inaugural, Ortiz Mena hizo notar que "el enorme esfuerzo que realizan los países para financiar el proceso educacional, muchas veces no se traduce en resultados que justifiquen el sacrificio hecho". Ortiz Mena señaló entre las limitaciones y deficiencias que afectan el desarrollo educacional postsecundario en América Latina, una limitación de las oportunidades para los sectores de bajos ingresos, un mal aprovechamiento de los recursos públicos destinados al sector, una asignación defectuosa de esos recursos que determina la saturación de algunos campos profesionales y la falta de interesados en otros, y el rápido crecimiento de la población estudiantil en las grandes ciudades, con perjuicio para la calidad

El sistema de crédito educativo y de asignaciones familiares —explicó Ortiz Mena— se utilizaría como instrumento para solucionar algunas de las deficiencias del sistema, por lo que su aplicación debería condicionarse, por ejemplo, a que se combinen adecuadamente los conocimientos académicos y prácticos. Por su parte el organismo competente del Estado podría establecer cada año el número de plazas para las carreras técnicas y profesionales, de acuerdo con una demanda fijada con miras a un adecuado desarrollo económico y social de la comunidad.

MENOR COSTO Y MAYOR GASTO

Al reseñar las conclusiones a que arribaron los expertos, Urquidi dejó constancia de que en los últimos 15 años hubo un aumento sustancial del porcentaje del producto bruto que los países han dedicado a la educación, y que el 9 por ciento de la población latinoamericana en edad universitaria asiste a esas casas de estudio, lo que permite hablar de una



En el seminario reunido por el BID, de izq. a der., Mario Brodersohn, Víctor Urquidi, el Presidente del Banco, Ortiz Mena, el Gerente de Desarrollo Económico y Social, Cecilio Morales, el asistente del Presidente del Banco, Alfredo Gutiérrez, y José M. Dagnino Pastore, autor de uno de los estudios que sirvieron de base a la reunión. Participaron 80 técnicos en educación y finanzas públicas.

anterior, se tratará de incursionar sobre la potencialidad de las fuentes tradicionales de financiamiento y sobre la posibilidad de fuentes adicionales, teniendo en cuenta sus implicaciones sociales y económicas.

Asistieron al seminario 80 técnicos de educación y finanzas públicas, quienes consideraron documentos presentados por Claude Tibi, Manuel Zymelman, José M. Dagnino Pastore, Jean-Pierre Jallade, Carlos Muñoz Izquierdo, Augusto Franco, José Domínguez Urosa, Vito Tanzi, Philip Musgrove, Claudio de Moura Castro, Francisco Swett, y Joanne Leslie y Dean Jamison, quienes lo hicieron en forma conjunta. Las sesiones fueron presididas por el Rector del Colegio de México, Víctor Urquidi, quien tuvo a su cargo también el ofrecer una síntesis final de lo tratado.

de la enseñanza e inevitables problemas políticos y sociales.

Para superar esas limitaciones, Ortiz Mena abogó por el cobro de los costos reales de la educación, a fin de establecer las bases para un sano financiamiento de estos servicios. Estimó sin embargo necesario que cada estudiante pague ese costo en proporción al nivel de ingreso del respectivo grupo familiar, a cuyo fin se establecería un programa de crédito educativo y otro de asignaciones familiares no reembolsables que permitiría a los estudiantes de menores ingresos recibir una asignación para cubrir el costo real de su educación, la subsistencia del estudiante y aún una asignación adicional en el caso de que el estudiante forme parte del núcleo productivo que sostiene económicamente a la familia.

verdadera "explosión universitaria". "Sin embargo, anotó Urquidi, el gasto educativo no sigue patrones consistentes. No existe una adecuada planificación para la asignación de recursos financieros y humanos, ni estos se destinan en función de los rendimientos".

Proyecciones para la década venidera indican que el esfuerzo de los países tendrá que ser mucho más intenso, especialmente en los niveles secundario y terciario. Aunque se reduzcan los costos, deberá haber aún mayor gasto. Uno de los participantes, el argentino Manuel Zymelman, estimó que si América Latina quiere alcanzar los niveles educativos de los países de la Organización Europea para la Cooperación Económica (OECD), tendrá que incrementar el gasto público en este sector en un 80 por ciento.