



Ortiz Mena: Apoyo y criterios flexibles para los programas demográficos latinoamericanos

El Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, Antonio Ortiz Mena, anunció que el Banco está preparado para adoptar criterios operativos flexibles al considerar solicitudes de préstamos y de cooperación técnica que en el campo demográfico le presenten los países miembros.

En un discurso pronunciado ante la Conferencia Mundial de Población, reunida del 19 al 30 de agosto en Bucarest, Ortiz Mena anticipó que el BID se propone establecer relaciones funcionales de trabajo con el Fondo para Actividades de Población, posiblemente dentro de contextos similares a los que hoy en día rigen las relaciones del Banco con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Ortiz Mena presidió la delegación del BID a esta conferencia, en la que participaron más de 200 países e instituciones. Este evento ha sido la más amplia reunión patrocinada por las Naciones Unidas hasta

la fecha. El Licenciado Antonio Carrillo Flores, de México, fue el Secretario General de la reunión.

"Quiero destacar -dijo el Presidente del Banco a los delegados y asistentes reunidos en el Palacio de la República- que concebimos el desarrollo como un proceso técnico que persigue metas profundamente humanas, respetando y armonizando los valores de la familia, la nación, el Estado y el estilo de vida que corresponde a la cultura de cada sociedad".

Ortiz Mena calificó la conferencia como un eslabón más en la cadena de esfuerzos que la comunidad internacional realiza en el contexto de las Naciones Unidas, para atacar los problemas que afectan a toda la humanidad y cuyas soluciones se faciliten en la medida que los países concierten los intereses nacionales y creen condiciones que conduzcan a una acción colectiva responsable y solidaria.

Indicó que los acuerdos que adopte la

conferencia intensificarán significativamente la demanda de los países para obtener ayuda técnica y financiamiento de organismos internacionales y agregó que el problema crítico es cómo afrontar adecuadamente el desafío de este nuevo nivel de actividades.

Explicó además que la política demográfica del Banco se basa en el reconocimiento de que los problemas de población y las políticas que al respecto adopten los países "tienen implicaciones que tocan aspectos culturales y sociales, de suyo delicados, que requieren el diálogo y el consenso de la comunidad nacional".

"Hemos considerado también -añadió- que son muy variadas las maneras de enfocar el crecimiento demográfico al nivel nacional y las estrategias para enfrentar sus consecuencias, pues a menudo estas decisiones responden a distintos

(Continúa en la pág. 8)

Puentes, túneles y represas, dan nuevo rostro a la geografía rioplatense

Hace diez años la idea parecía utópica. Pero hoy, argentinos, uruguayos y brasileños se disponen a saltar de un país a otro por tierra en pocas horas. Es que antes de que termine esta década, Buenos Aires, Montevideo y Río de Janeiro, tres de los polos urbanos del Cono Sur, estarán interconectados por modernas carreteras, puentes y túneles, a través de los cuales el incentivo de los negocios y los atractivos del turismo regional, impulsarán millones de vehículos.

El milagro lo está produciendo la voluntad de comunicación que une a los tres países, lo que ha dado origen a gigantescas obras de ingeniería que permitirán superar fácilmente el obstáculo que hasta hoy mismo significan para el viajero el Paraná y el Uruguay, dos ríos que atrave-

sando verticalmente la región centro-oriental argentina, forman la mesopotamia de ese país. Uno de ellos, el río Uruguay, sirve de frontera natural a la Argentina y al Uruguay y más abajo, ambos se unen para formar el río más ancho del mundo: el Río de la Plata. Frente a él, ambos países alzaron sus orgullosas capitales, Buenos Aires y Montevideo.

Pero la geografía había tendido una trampa a argentinos y uruguayos. Tres provincias argentinas limítrofes con el Uruguay y el Brasil -Entre Ríos, Corrientes y Misiones- quedaron cercadas entre el Paraná, el Uruguay y los afluentes que unen a ambos ríos, tan lejanas casi "como si fueran otro país", al decir de los lugareños. Barcos y balsas ayudaron a

mitigar el aislamiento. A su vez el Uruguay y la Argentina debieron apelar al barco y al avión para establecer la fluida comunicación que les era indispensable.

"Nos dimos cuenta de que los ríos no unían nuestros territorios; los separaban", dice José Luis Buzzetti, un ingeniero uruguayo que hace más de dos décadas mostró preocupación por este problema. Para ese entonces, los esfuerzos para

(Continúa en la pág. 3)

En este número:

Recursos: Siguen las negociaciones. Pág. 2

La deuda externa de los países en desarrollo. Pág. 6

Préstamos del BID. Pág. 7

Inaugura Colombia la central hidroeléctrica de Alto Anchicayá. Pág. 8

El BID en las reuniones internacionales

El Banco Interamericano de Desarrollo asiste regularmente, a través de funcionarios que concurren en carácter de invitados u observadores, a reuniones internacionales en las que se analizan problemas del desarrollo, se formulan diagnósticos o se trazan políticas. Estas son algunas de las reuniones celebradas recientemente, con indicación de los temas tratados y conclusiones o resoluciones adoptadas.

Congreso de Ciencias Administrativas: El apoyo del BID a la labor de perfeccionamiento de los sistemas, equipos y organismos administrativos de América Latina fue reiterada por el Presidente de la institución, Antonio Ortiz Mena, en un mensaje al XVI Congreso Internacional de Ciencias Administrativas, efectuado en la Ciudad de México los días del 21 al 27 de julio, reunión a la que el BID envió una representación y presentó un documento descriptivo de sus actividades relacionadas con el desarrollo institucional interamericano.

El mensaje de Ortiz Mena fue enviado al presidente del Congreso, señor Andrés Caso. El documento presentado por el Banco se refirió a las actividades de la institución sobre adiestramiento en materia institucional, fortalecimiento de fondos de inversión y preinversión y asistencia a entidades financieras regionales y subregionales de desarrollo.

El BID -dijo Ortiz Mena en su mensaje- tiene un interés específico en la materia porque en su calidad de institución financiadora del desarrollo, depende del eficaz ejercicio de la función gubernamental en los países miembros, especialmente en el campo de la administración financiera y sectorial directamente relacionada con el cumplimiento de los programas que auspicia. Ortiz Mena anticipó que el Banco "en estrecha coordinación con los otros organismos internacionales que actúan en Latinoamérica, seguirá prestando a países miembros la cooperación financiera y técnica que ellos requieran, en la medida de sus posibilidades y según un enfoque integrado de los componentes fiscal y administrativo del desarrollo institucional".

En representación del Banco asistieron a esta reunión el Asistente Ejecutivo del Presidente, Alfredo Gutiérrez, y el Jefe de la División de Adiestramiento, Mauricio Herman. Fue ésta la primera vez que el Instituto Internacional de Ciencias Administrativas, con sede en Bruselas, sesiona en América Latina. En el transcurso del Congreso, Gustavo Martínez Cabañas, de México, fue electo presidente del Instituto, siendo el primer latinoamericano que ocupará dicha posición. Previa a esta reunión, los delegados latinoamericanos celebraron un seminario sobre reformas administrativas, al que el señor Gutiérrez asistió como representante del BID.

Instituto Interamericano de Ciencias Agrí-

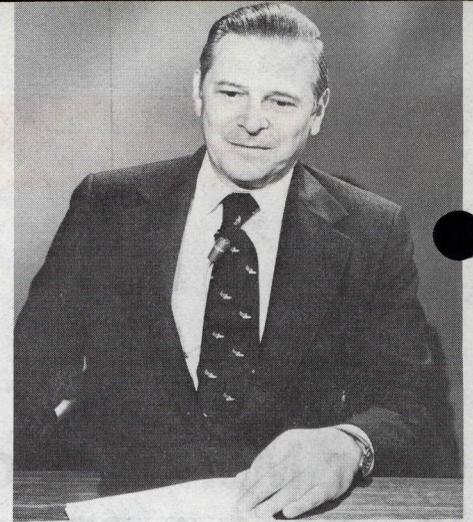
colas (IICA): La Comisión Asesora de Investigación Agrícola de la Zona Sur del IICA, celebró una reunión en Brasilia para analizar el Programa Cooperativo Regional de Investigación Agrícola, cuyo objetivo es "apoyar el desarrollo de esas investigaciones mediante la organización de medios e instrumentos que faciliten la cooperación entre las instituciones que tienen a su cargo esas tareas". Asistió a la misma en representación del BID el señor José Soto Angli, de la División de Adiestramiento, quien dió a conocer aspectos de la labor cumplida por el Banco en apoyo de este tipo de entidades.

La Comisión Asesora recomendó que la futura acción del programa para la Zona Sur del IICA, se desarrolle prioritariamente en base a seminarios, al intercambio de investigadores y material experimental entre los países de la zona, y a la publicación de material técnico especializado. La Comisión aconsejó también estudiar un sistema uniforme de codificación de los proyectos de investigación que realizan diferentes organismos de la región y analizar la posibilidad de que se lleven a cabo investigaciones conjuntas de interés regional.

Reunión del PNUD: El subgerente de Cooperación Técnica del BID, Pedro Abelardo Delgado, asistió como observador al décimo octavo período de sesiones del Consejo de Administración del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, efectuado en Manila, Filipinas, del 5 al 24 de junio.

El Administrador del PNUD, Rudolph A. Peterson, presentó a esta reunión un informe sobre las actividades realizadas en 1973 y el proceso evolutivo de la cooperación técnica del PNUD mediante sus programas por países. El Administrador definió tres tendencias recientes que, a su juicio, conformarán las características de la futura acción del PNUD: 1) Más apoyo a los países de menor desarrollo relativo; 2) Mayor contenido social de los programas; y 3) aumento de la cooperación entre naciones en desarrollo. Informó también que las contribuciones voluntarias para 1974 aumentaron casi 400 millones de dólares. Con este aumento, es probable que los fondos disponibles para el ciclo 1977-81 sean del orden de 2.000 millones de dólares.

El Consejo aprobó el informe del grupo de trabajo sobre cooperación técnica entre países en desarrollo, documento que recomienda medidas varias para alentar la concurrencia de dichas naciones al PNUD. Una de esas medidas es la de crear una oficina especial dependiente del Administrador para promover esta clase de cooperación técnica. El grupo de trabajo recomendó a los organismos participantes y de ejecución del PNUD, uno de los cuales es el BID, establecer centros coordinadores para fomentar la cooperación técnica entre los países en desarrollo.



Recursos: Siguen las negociaciones

"Los Estados Unidos ven con agrado la posible participación de países de Europa Occidental y el Japón en el BID", expresó el Director Ejecutivo por los Estados Unidos en el Banco, John M. Porges. El representante norteamericano en el BID fue entrevistado por los columnistas Ray Cromley (News Paper Enterprise Association), Phil Gailey (Knight Newspapers) y Winthrop Carty (revista Visión), en el programa *Overseas Mission* que se transmite semanalmente por radio y televisión. Porges anticipó que las negociaciones que actualmente se realizan tienen como meta la incorporación al Banco de unos 18 países no regionales. "Su ingreso -dijo- se traducirá en un considerable aumento de los recursos y técnica a disposición del Banco, a la vez que permitirá disminuir la importancia relativa que en los fondos del Banco tiene la contribución de los Estados Unidos".

Porges, un banquero neoyorquino graduado en las universidades de Nueva York y Florida, en las que tuvo posteriormente a su cargo cátedras de asuntos latinoamericanos, es un conocedor de los países de la región a los que viaja con frecuencia. Habla español y portugués y fue Director del Banco Francés del Río de la Plata, en Buenos Aires, y presidente de la Sociedad Panamericana.

Interrogado sobre la posible cooperación financiera que otras naciones, en particular los países petroleros del Cercano Oriente, pudieran brindar para impulsar al desarrollo de América Latina, Porges reveló que el BID estaba en contacto con varios de esos países, explorando fórmulas que permitan concretar ese tipo de colaboración. "Confiamos que en un futuro no muy distante podremos llegar a alguna forma de entendimiento financiero también con esos países", expresó.

Nuevas rutas para un área integrada

(de la página 1)

Plantar uno o más puentes sobre el río Uruguay ya habían comenzado. Hoy, Buzzetti está viendo coronada su lucha: es presidente de la Delegación del Uruguay en la Comisión Técnica de los Puentes entre Argentina y Uruguay (COMPAU) y en tal carácter, junto con el argentino Jorge del Mazo -actual presidente de COMPAU- es uno de los artífices del puente internacional que a fines de 1975 dejará unidos por tierra a ambos países, a la altura de Fray Bentos en el Uruguay y Puerto Unzué, en la Argentina.

Este puente de 5,4 kilómetros de longitud, que se construye con recursos locales y el aporte de préstamos concedidos por el BID a la Argentina y al Uruguay, no será la primera obra internacional de su tipo en el área. El puente internacional entre Paso de los Libres (Argentina) y Uruguaiana (Brasil), emplazado 400 kilómetros al norte de donde se construye el nuevo puente internacional argentino-uruguayo, lleva ya años en servicio y constituyó una viable solución para el creciente tráfico comercial entre Buenos Aires y Porto Alegre, Brasil.

Pero el Puente Internacional Fray Bentos-Puerto Unzué, que se alza a sólo 97 kilómetros de la desembocadura del río Uruguay, está destinado a asestar el golpe de gracia al aislamiento en que se encontraban los sistemas viales de ambas márgenes del Río de la Plata. Buzzetti explica: "Hace 20 o 30 años, el transporte fluvial podía atender las necesidades de comunicación de nuestros dos países -un esfuerzo que actualmente comparte con los servicios aéreos- pero ahora, con 250.000 vehículos en el Uruguay y casi 3 millones en la Argentina, sin contar los que puedan llegar desde Brasil, el río se había transformado en una barrera para el progreso". El puente en construcción abre la única puerta que restaba franquear al tráfico en el "corredor" Buenos Aires-Montevideo-São Paulo-Río de Janeiro, revitalizando el comercio, el turismo y la comunicación entre pueblos que tienen muchos intereses comunes.

Las cifras parecen respaldar estas afirmaciones. En la temporada veraniega de 1956-57, casi 200.000 turistas visitaron el Uruguay. Desde entonces, el alud anual de visitantes ha venido creciendo a un ritmo cercano al 5 por ciento por año, alcanzando en la actualidad a 700.000, de los cuales cerca de medio millón son

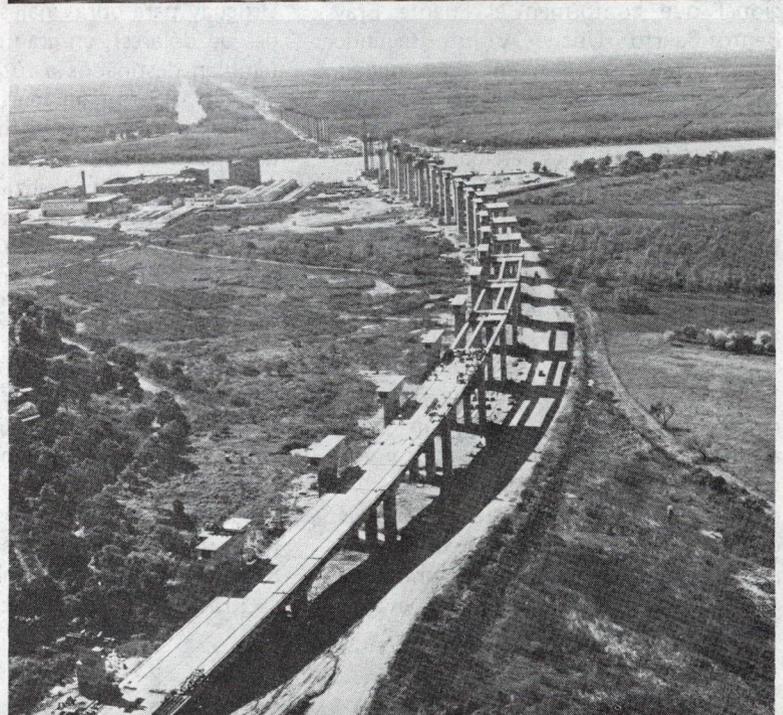
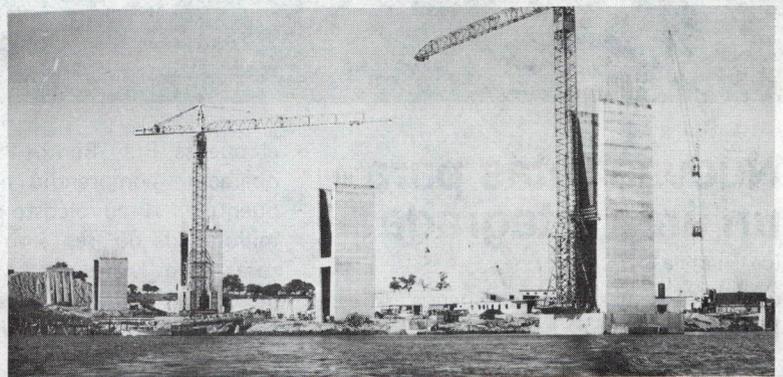
argentinos.

A su vez, el número de uruguayos que viaja cada año a Buenos Aires crece a un promedio del 8 por ciento anual y pasa ya de los 200.000. El número de brasileños que por su parte toma rumbo al sur y llega a Montevideo y Buenos Aires va en vertiginoso aumento, particularmente en la temporada invernal (julio-agosto), en que la presencia de visitantes del Brasil en ambas capitales ha llegado a ser masiva. El año anterior, 50.000 brasileños desembarcaron en Buenos Aires y sus incursiones llegaron hasta la nevada Bariloche, junto a la cordillera andina. La posibilidad de extender sus viajes por tierra a voluntad y de trasladarse por automóvil de un país a otro, sin tener que apelar como en la actualidad al *ferry-boat* o a las balsas, constituirá sin duda un poderoso incentivo que puede multiplicar el número de viajeros.

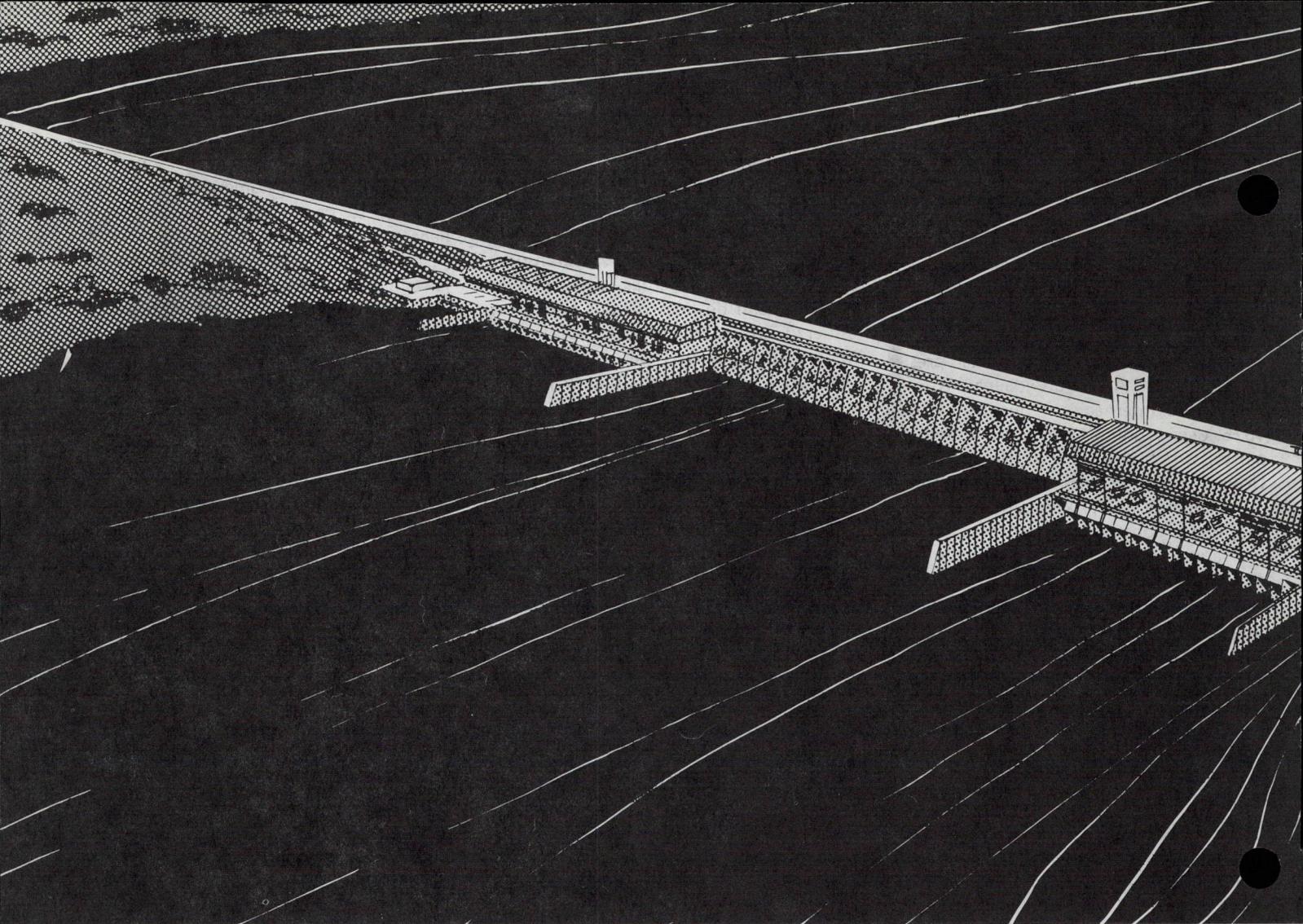
Otro tanto ocurrirá con el comercio del área, que puede verse decisivamente impulsado en varios de los "ejes" regionales de intercambio: mercaderías brasileñas destinadas a los mercados de Rosario, Santa Fe y Buenos Aires; producción argentina con destino a Montevideo, Paysandú y Tacuarembó, en el Uruguay;

(Página siguiente)

obras de infraestructura física que argentinos y uruguayos están ejecutando en el área del Plata, establecerán una fluida comunicación que impulsará el desarrollo de la industria, el comercio y el turismo. Izquierda, el mapa muestra el emplazamiento de las principales obras. Derecha, los pilotes del puente internacional Fray Bentos-Puerto Unzué, vía que formará parte de la Carretera Panamericana. Abajo, Zárate-Brazo Largo, complejo caminero y ferroviario que unirá a dos provincias argentinas y enlazará Buenos Aires con Montevideo, a través de una carretera de 571 kilómetros.



OCEANO ATLANTICO



Nuevas rutas para un área integrada

(de la página 3)

producción uruguaya a Buenos Aires, Rosario y Santa Fe.

Esta verdadera integración física regional que conforman el Puente Fray Bentos-Puerto Unzué y un segundo puente internacional en construcción también sobre el río Uruguay, entre Paysandú (Uruguay) y Colón (Argentina), 125 kilómetros más arriba del cruce anterior, estuvo precedida por un sinnúmero de obras locales de infraestructura, que incluyen aeropuertos, puentes, túneles, carreteras, puertos, canales, la interconexión de comunicaciones y sistemas eléctricos y otras obras similares.

Esos trabajos estuvieron destinados en todos los casos a integrar una completa red de obras que posibilite un mejor aprovechamiento de los beneficios y ventajas provenientes del redimensionamiento del área geográfica de cada país, que surge de los grandes proyectos comunes. Por eso, en el caso de los préstamos del BID a la Argentina y al Uruguay para

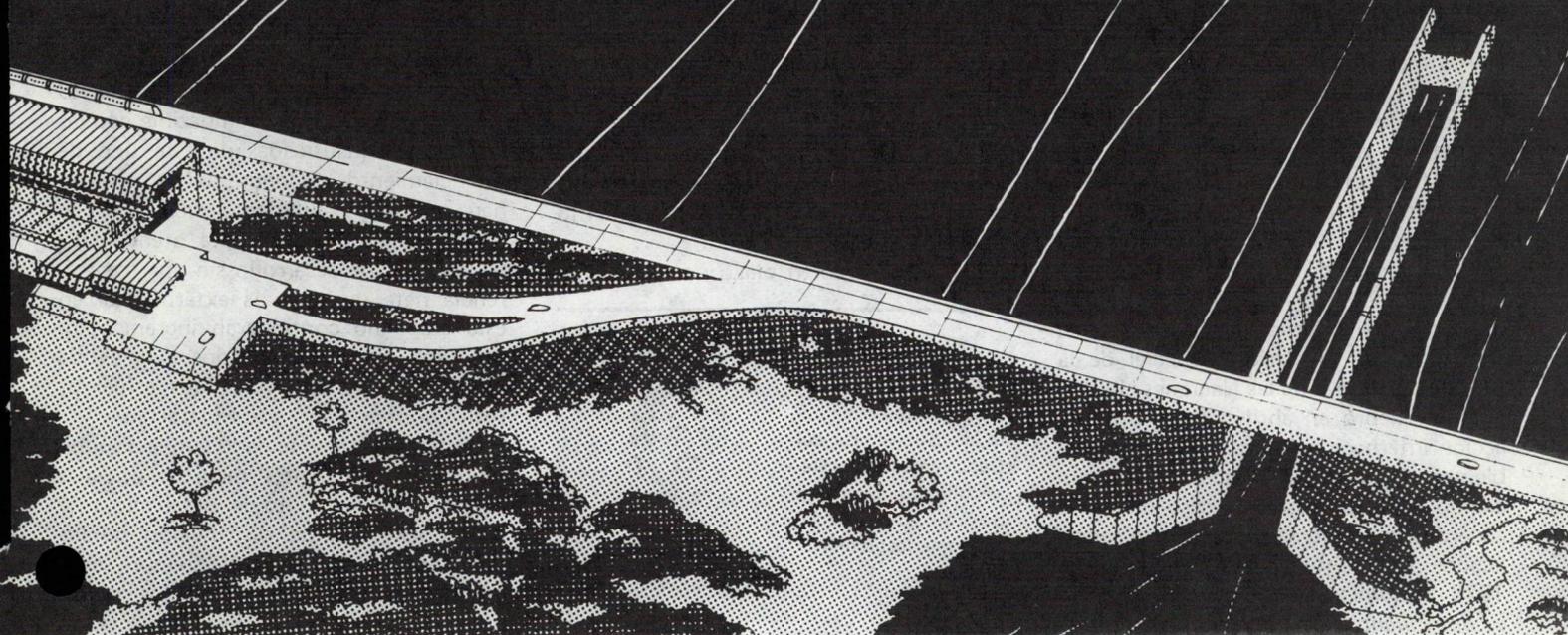
el puente Fray Bentos-Puerto Unzué, la operación comprendió no solamente el puente en sí -cuyo costo no supera los 17 millones de dólares- sino también numerosas obras viales en las tres provincias mesopotámicas argentinas. Los préstamos del Banco totalizaron 38,3 millones de dólares. Los concedidos por el BID al Uruguay para obras viales, (casi 40 millones de dólares), en gran parte estuvieron también destinados a rutas que como la número 9, forman parte del corredor Buenos Aires-Montevideo-São Paulo-Río de Janeiro.

La Argentina ha realizado en este campo inversiones cuantiosas y conseguido logros espectaculares. En 1969, inauguró el túnel subfluvial Hernandarias, cuyo tramo entubado, de 2.900 metros de longitud, se desliza bajo el río Paraná, a 32 metros de profundidad, enlazando a las ciudades de Santa Fe y Paraná. Esta obra abrió a la producción de la hasta entonces casi aislada provincia de Entre Ríos, el mercado de tres grandes centros urbanos: Santa Fe, Rosario y el área metropolitana de Buenos Aires, con más de 10 millones de consumidores.

Otra obra colosal es el complejo vial

ferroviario Zárate-Brazo Largo, que partiendo de la ciudad de Zárate, en la provincia de Buenos Aires, cruza el Paraná de las Palmas, salta luego sobre el Paraná Guazú y alcanza Brazo Largo en el sudoeste de la vecina Entre Ríos. Sus dos puentes -de 550 metros de longitud- serán a la vez carreteros y ferroviarios, lo que los ubica entre los primeros del mundo en su tipo. La obra comprende también 10 kilómetros de viaductos ferroviarios y 6,5 kilómetros de viaductos carreteros de doble calzada y estará habilitada para 1976. Cuando Zárate-Brazo Largo y el Puente Fray Bentos-Puerto Unzué estén en operación, un tramo de 571 kilómetros que unirá Buenos Aires, Zárate-Brazo Largo, Gualaguaychú, Fray Bentos-Puerto Unzué, Mercedes, Cardona y Montevideo, podrá ser recorrido sin interrupción en automóvil en un lapso no mayor de ocho horas.

La Argentina completará la apertura de la región mesopotámica hacia el exterior con el puente que unirá la ciudad Corrientes con Resistencia en un punto situado 1.200 kilómetros al norte de Buenos Aires, en el área cercana a los saltos de Apipé, sobre el Alto Paraná,



Abel Guibe

donde la Argentina y el Paraguay asociados proyectan contruir una presa hidroeléctrica que producirá 2,1 millones de kilovatios. El puente será vital para posibilitar el auge urbano, industrial y comercial que traerá esa nueva fuente de energía.

Esa mayor disponibilidad de electricidad habrá de advertirse también fácilmente en la boca del Río de la Plata, adonde -en el lado argentino- llega ya la energía producida 800 kilómetros al oeste por el complejo hidroeléctrico de El Chocón-Cerros Colorados. Ello ocurrirá cuando para 1980, quede concluida la central hidroeléctrica de Salto Grande, que producirá 1.620.000 kilovatios de energía destinados a atender el consumo del Uruguay y las provincias argentinas fronterizas (Entre Ríos y Santa Fe). El área, de aproximadamente 300.000 kilómetros cuadrados, alberga a una población de más de 5 millones de habitantes, de los cuales 2,9 millones viven en territorio uruguayo. Simultáneamente, el Uruguay contará con la energía eléctrica adicional que producirán dos represas menores cuya construcción se iniciará el año próximo: la de Centurión y la de

Talavera, ambas en el área fronteriza con el Brasil.

La importancia que ambos países asignan a Salto Grande puede medirse por el ritmo con que se están adjudicando y llevando a cabo los trabajos. Ya están en ejecución las obras civiles y accesos, se adjudicó la provisión de las 12 gigantescas turbinas del complejo y también la del equipo electromecánico requerido por la obra. La construcción de Salto Grande, para la cual el BID facilitó a la Argentina y al Uruguay 79 millones de dólares, está bajo jurisdicción de un ente binacional similar al que construye el puente Fray Bentos-Puerto Unzué: la Comisión Técnica Mixta de Salto Grande, cuya presidencia ejercen alternadamente argentinos y uruguayos. El 1° de julio pasado, Jorge Echevarría Leunda, un abogado uruguayo de 47 años que fue Gobernador por su país en el Banco Mundial y el FMI, asumió la jefatura de Salto Grande por el segundo semestre de este año. Ese mismo día presidió la apertura de las ofertas del tercer llamado a licitación formulado por la Comisión y ratificó que la ejecución de la obra no sufrirá demoras.

Es que la experiencia de emprender obras

Así lo imaginó la revista *Gente*, de Buenos Aires, y así será Salto Grande: una gigantesca barrera de 800 metros atravesada sobre el río Uruguay, para producir energía eléctrica, mejorar la navegación, posibilitar el riego y promover el desarrollo del área fronteriza argentino-uruguaya. Arriba, la Comisión Técnica Mixta de Salto Grande sesionando. Una experiencia que servirá a otros países.

comunes, ha resultado apasionante para argentinos y uruguayos. El Director Ejecutivo del Puente Fray Bentos-Puerto Unzué, el ingeniero argentino Norberto Papini, explica que el tener que trabajar en dos jurisdicciones nacionales, con obreros de dos países, diferentes leyes laborales, distintas monedas y normas cambiarias, y otras dificultades que jamás se habían presentado en esta clase de proyectos, tales como la existencia de feriados y festividades nacionales diferentes en ambas márgenes del río, puso a prueba la imaginación de los miembros de la Comisión. "Sin embargo -explica- no hubo ningún problema insoluble y estamos realizando una experiencia que sin duda será muy valiosa para otros países que emprendan iniciativas similares".

La deuda externa de los países en desarrollo

Según un reciente informe de la Secretaría de la UNCTAD, el endeudamiento público externo de los países en desarrollo (definido como la deuda pagadera en divisas, bienes o servicios, al exterior con vencimiento superior a un año) se cuadruplicó de 1961 a 1972, pasando de 21.600 millones de dólares en el primero de esos años a unos 88.000 millones en el último. En el período 1965-1971, los desembolsos brutos de préstamos oficiales y donaciones crecieron más lentamente que los pagos por servicio de la deuda, lo cual implicó una disminución de la transferencia neta de recursos financieros externos por estos conceptos a los países en desarrollo. Por consecuencia, más y más países han solicitado en los últimos años renegociaciones de su deuda externa.

En vista del creciente problema del endeudamiento externo de los países en desarrollo, la VI Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que se celebró en abril pasado, urgió la acción internacional para mitigar los problemas de la deuda, inclusive renegociando la deuda caso por caso mediante acuerdos de refinanciación, mora o cancelación. Con anterioridad, en julio de 1973, la *Comisión del Comercio Invisible y de Financiación Relacionada con el Comercio*, de la UNCTAD, había creado un grupo especial de expertos gubernamentales para que estudiara los problemas de la deuda externa de los países en desarrollo y las medidas que podría adoptarse para evitar las crisis de la deuda y mantener dentro de niveles razonables el pago de su servicio.

En la primera reunión del Grupo, que tuvo lugar en Ginebra del 6 al 10 de mayo con participación de expertos de los países tanto industrializados como en desarrollo, se celebraron conversaciones preliminares sobre los factores económicos que deben tenerse en cuenta para evaluar la importancia de los pagos por servicio de la deuda, la manera de evitar los problemas del servicio de la misma y las medidas que podrían adoptarse para aliviar la carga de la deuda de los países en desarrollo que se encuentran en dificultades.

Aunque esta reunión tuvo carácter exploratorio, en ella se determinaron más exactamente los principales temas y los puntos más importantes de desacuerdo entre los países acreedores (desarrollados) y deudores (en proceso de desarrollo).

En esta etapa no es posible señalar los puntos de acuerdo del Grupo, pero vale la

pena comentar algunos de los temas tratados en la reunión.

A pesar de la importante labor del Banco Mundial en la recolección de estadísticas sobre la deuda y de la documentación preparada por la Secretaría de la UNCTAD sobre el mismo tema, la falta de información completa y oportuna es uno de los principales obstáculos para estudiar la deuda y prever y evitar posibles dificultades. La información sobre la deuda privada y sobre la deuda a corto plazo (pagadera a menos de un año) adolece de serios vacíos y deficiencias. Así, por ejemplo, falta información sobre el mercado de eurodivisas, de importancia creciente como fuente de financiamiento para los países en desarrollo.

La deuda a corto plazo constituye un

El autor de este artículo, Jorge Ruiz Lara, es Subgerente del Departamento de Desarrollo Económico y Social del Banco Interamericano de Desarrollo



valioso indicador de la situación de balanza de pagos, y el endeudamiento excesivo a corto plazo casi siempre precede la crisis de deuda.

Es muy importante establecer guías y criterios de carácter general para analizar la capacidad de endeudamiento de los países en desarrollo, la estructura aconsejable de la deuda en cuanto a plazos, intereses y otras condiciones, las circunstancias que hacen necesaria la renegociación de la deuda, y las medidas recomendadas en cada situación para solucionar oportunamente las dificultades en el servicio de la deuda. Aunque sería difícil establecer normas aplicables inflexiblemente en cada caso, la determinación de guías adecuadas de carácter general es de la mayor urgencia, tanto para los países deudores como para los acreedores y entidades financieras internacionales.

Sería muy perjudicial que el crecimiento de la deuda de los países en desarrollo creara la falsa impresión de que ya se colmó o está a punto de colmarse la capacidad de endeudamiento de estos países. Por el contrario, en muchos casos la carga del servicio puede aliviarse me-

dante un mayor endeudamiento, a largo plazo, con tasas de interés más reducidas y en condiciones más favorables para el país deudor.

Se justifica que un país en desarrollo aumente su deuda externa para incrementar su capacidad de importación y de inversión a fin de realizar objetivos factibles de desarrollo cuidadosamente establecidos.

Las crisis de la deuda serían más severas y afectarían a un mayor número de países si la ayuda oficial para el desarrollo no aumentara a un ritmo compatible con las necesidades justificadas de este tipo de financiamiento. Muchos países aún no han alcanzado suficiente capacidad de ahorro e importación para atender sus necesidades de desarrollo sin una transferencia neta de recursos externos. Si en esta etapa no continuaran incrementándose los recursos asignados a la ayuda oficial para el desarrollo, los esfuerzos realizados hasta ahora se frustrarían.

Estrechamente vinculado con la disponibilidad de suficientes recursos oficiales para el financiamiento del desarrollo, está el problema de la distribución de los recursos concesionales -que siempre son relativamente escasos- entre los países beneficiarios. Con este fin sería necesario establecer guías de carácter general que tengan en cuenta los principales factores relevantes, los ponderen adecuadamente y determinen los criterios de elegibilidad para los recursos concesionales.

Para evitar las crisis, es crucial el manejo adecuado de la deuda externa por el país deudor. Pero aun con el manejo más eficiente, se pueden presentar -y en efecto se han presentado- crisis de la deuda originadas en factores que están por fuera del control del país deudor. Esto se aplica especialmente a los países de menor desarrollo relativo, cuyos ingresos de divisas dependen de unos pocos renglones de exportación. Una caída brusca en los precios de uno de estos productos puede traer serias dificultades para mantener el servicio de la deuda. Los aumentos pronunciados en los precios de las importaciones pueden tener el mismo efecto. Y en ambos casos, las causas de estas variaciones de precios pueden estar totalmente por fuera del control del país deudor.

El ideal sería acordar la adopción de guías, procedimientos y facilidades dirigidas a evitar las crisis de la deuda, preservando al mismo tiempo la realización de los objetivos de desarrollo a largo plazo de los países deudores.

Préstamos del BID a cuatro países

El Banco Interamericano de Desarrollo aprobó en las últimas semanas, siete operaciones crediticias y de cooperación técnica a través de las cuales canalizó hacia países miembros de América Latina 27,7 millones de dólares. El siguiente es un detalle de dichas operaciones:

COSTA RICA: El Banco concedió 3,3 millones de dólares para cooperar en la ampliación del Instituto Tecnológico de Costa Rica, situado en la ciudad de Cartago, una entidad establecida en 1971 para preparar personal destinado a ocupar posiciones técnicas de supervisión a nivel medio en la industria, la minería y la agricultura.

PANAMA: Un préstamo por 8 millones fue concedido el 1° de agosto pasado para un programa de crédito del Banco de Desarrollo Agropecuario, cuyo propósito es mejorar la productividad de pequeños y medianos productores agrícolas y ganaderos, ampliar las oportunidades de trabajo, elevar el suministro doméstico de productos agrícolas y disponer de más carne para la exportación.

PARAGUAY: Un préstamo por 8 millones de dólares fue aprobado el 8 de agosto pasado para un programa de desarrollo industrial, turístico y agrícola, que beneficiará a pequeños y medianos agricultores. Sus recursos serán utilizados por el Banco Nacional de Fomento (BNF) en dos subprogramas de crédito: uno industrial, que incluye el turismo, y otro agropecuario, que beneficiará a más de 2.500 unidades de producción.

Licitaciones

Los países miembros del BID han efectuado en días recientes, diversos llamados a concurso o licitación para la provisión de bienes y servicios cuya adquisición se efectuará, en algunos casos, con recursos suministrados por el Banco.

A continuación se incluyen los datos esenciales de algunos de esos llamados:

COLOMBIA: La Central Hidroeléctrica de Caldas (CHEC) llama a licitación pública 258/OC-CO-001, para la construcción de las obras civiles que forman parte de la conducción del río San Francisco al embalse del mismo nombre. El proyecto consta de: Presa de compuertas radiales; bocatoma; canal rectangular en concreto, de 2,40 por 2,05 por 3.500 metros de longitud; túnel corto de 45 metros y túnel largo de 925 metros, ambos en sección herradura de 2.20



El Vicepresidente Ejecutivo del BID, Henry Costanzo, y el Director General del CIAT, Ulysses Grant, suscriben los documentos de la operación por la cual el BID concedió a ese organismo con sede en Bogotá, 839.500 dólares para extensión e investigación agrícola.

TRINIDAD Y TOBAGO: Un préstamo por 5,3 millones de dólares fue aprobado el 8 de agosto pasado para un programa de mejoramiento de los servicios de salud de Trinidad y Tobago. Sus recursos serán utilizados por el Ministerio de Salud que en colaboración con el de Obras, construirá y equipará nuevas instalaciones hospitalarias, con capacidad para atender hasta 470.000 personas en 1980.

ADIESTRAMIENTO AGRICOLA: El 2 de agosto pasado el Banco aprobó una operación de cooperación técnica no reembolsable por el equivalente de 2 millones de dólares para contribuir a un programa de adiestramiento y extensión agrícola en tres centros de investigación en América Latina: 839.500 dólares irán al Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT), 583.500 dólares al Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo (CIMMYT) y los restantes 577.000 al Centro Internacional de la Papa (CIP).

de ancho aproximadamente; sifón metálico y de concreto de 120 metros de longitud; desarenador de 100 metros de longitud. Cantidades aproximadas de obra: Carreteras de acceso, 3 kilómetros; excavación a cielo abierto, 140.000 metros cuadrados; en túnel, 12.000 metros cuadrados; concreto estructural a cielo abierto, 1.600 metros cúbicos; en túnel, 3.000 metros cúbicos; armaduras a cielo abierto, 1.000 toneladas; en túnel, 40 toneladas; inyección en túneles, 1.500 toneladas de cemento; perforación en túneles, 3.300 metros; encofrados metálicos en túneles, 5.400 metros cuadrados. Pliegos: Se suministrarán a un valor de 1.000 pesos colombianos cada ejemplar en la Secretaría General de la CHEC, Edificio Seguros Bolívar, Oficina 502, Manizales, Colombia, a partir del 5 de este mes. Cierre de la licitación y apertura de las propuestas: el 27 de Septiembre a las 3.00 p.m., en la Secretaría General de la CHEC.

ADMINISTRACION PUBLICA: Una operación de cooperación técnica no reembolsable por 923.250 dólares fue aprobada por el BID el 31 de julio pasado para entrenamiento de funcionarios gubernamentales y de empresas descentralizadas de América Latina, dentro de un programa que se lleva a cabo con la Fundación Getulio Vargas (Brasil).

CENTROAMERICA: 180.000 dólares, con carácter de "no reembolsables", fueron concedidos por el BID a Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, para llevar a cabo una investigación sobre oportunidades de inversión en el sector agropecuario centroamericano. Participarán también en este programa el Banco Mundial y la AID, aportando sumas similares.



La administración de las operaciones de préstamo por parte de una entidad internacional de financiamiento, fue tema de una semana de reuniones que mantuvieron en Manila, Filipinas, el Asesor Jurídico Adjunto del BID, Freeborn Jewett, hijo (izq.), y el Consejero Legal del Banco Asiático de Desarrollo, Lewis Carroll, en las que participaron también otros altos funcionarios de esa entidad. Esta conferencia siguió a otra celebrada con anterioridad por los Vicepresidentes Ejecutivos del Banco Asiático, Krishna Moorthi, y del BID, Henry Costanzo, en la que se analizaron temas similares.

Noticias del BID es una publicación mensual del Banco Interamericano de Desarrollo, editada en español e inglés. Jefe de Información: Carlos D. Conde. Editor: Carlos M. Hirsch. Se distribuye gratuitamente. Todo el material puede reproducirse mencionando la fuente. Los artículos firmados expresan la opinión del autor y no necesariamente la de institución. Dirección: 808 17th Street, N.W., Washington, D.C. Estados Unidos de América.

Población: Apoyo y criterios flexibles

(de la página 1)

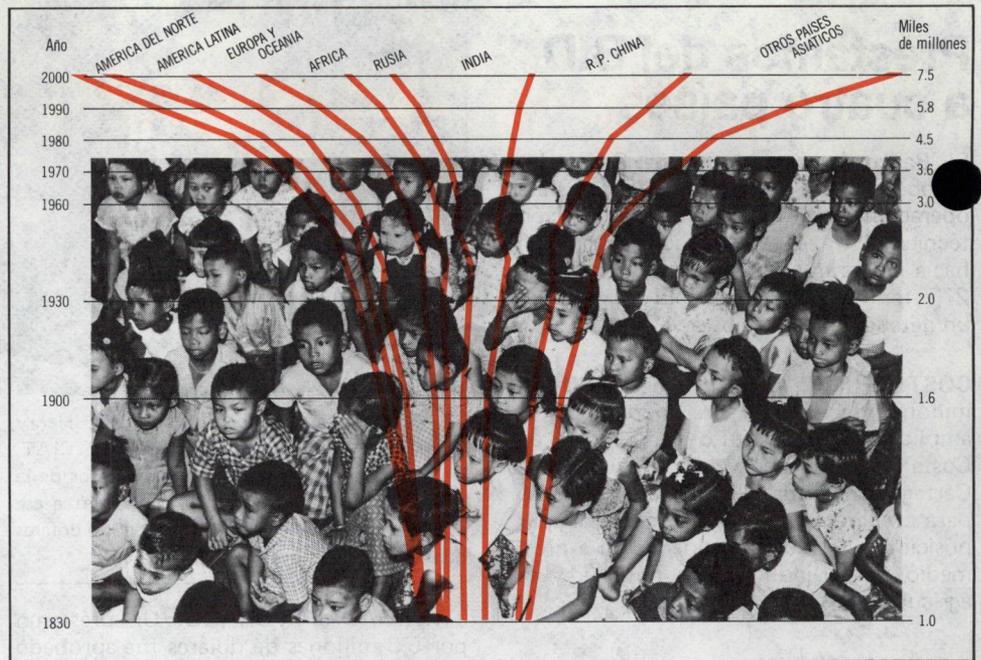
contextos del desarrollo".

El Presidente del BID señaló que las tendencias demográficas actuales ilustran en forma dramática el retraso que aflige las dos terceras partes de la humanidad, y dijo que lo que en el futuro se haga en este campo, está vinculado íntimamente a la lucha contra la miseria, la enfermedad y la ignorancia.

Más adelante recordó que América Latina tiene el más rápido crecimiento demográfico en el mundo y que su población se duplica cada 23 años. Este incremento suscita problemas serios en cuanto al aumento de la población global, a la distribución geográfica y sectorial de los habitantes y hasta la composición del núcleo familiar.

Señaló que en las reuniones preparatorias de la conferencia que se llevaron a cabo en Costa Rica, los gobiernos latinoamericanos "adoptaron una visión amplia sobre los problemas demográficos" y agregó que no obstante la diversidad de opiniones "se ha evolucionado hacia un consenso regional que reconoce la importancia de esta materia en la formulación de políticas de desarrollo".

Ortiz Mena añadió que dentro de una visión amplia de la implicación que tienen las tendencias demográficas, cuatro materias preocupan a América Latina, que en general inciden en el mejor aprovecha-



La explosión demográfica, expresivamente dramatizada en esta proyección realizada por las Naciones Unidas, duplicará la población mundial en poco más de un cuarto de siglo. Para el año 2000 América Latina, que en 1970 tenía 283 millones de habitantes, albergará a 756 millones. La población mundial, de 3.630 millones en 1970, alcanzará a 7.522 millones.

miento de la población: crear empleos productivos en las ciudades y en el campo; aumentar y mejorar la eficiencia de las inversiones que se hacen en los seres humanos; intensificar el esfuerzo para la integración de vastas regiones del interior del Continente, y canalizar, en

función del desarrollo, las corrientes migratorias.

"Estamos frente a una clara disyuntiva: -agregó- o bien hacemos esfuerzos para que los grandes contingentes de población constituyan un factor de desarrollo, es decir, generen nuevos mercados para el comercio y el intercambio de modo que se refuerce el progreso internacional o, en ausencia de capital, tecnología, educación, adecuados niveles de salud y, por cierto, de una política demográfica apropiada, dejamos que esas masas se conviertan en un lastre para el progreso y, por sobre todo, limitadas en el legítimo disfrute de todas sus oportunidades".

Alto Anchicaya es ya una realidad

Colombia vivió en las últimas semanas dos acontecimientos memorables: la asunción al poder de su nuevo Presidente, Alfonso López Michelsen, y la inauguración de la Central Hidroeléctrica del Alto Anchicaya, cuyos 350.000 kilovatios de energía contribuirán decisivamente a transformar un extenso sector de la región suroriental colombiana.

En uno de sus últimos actos de gobierno, el Presidente saliente, Misael Pastrana Borrero, presidió la ceremonia durante la cual fueron abiertas las compuertas de la represa y comenzó a llenarse el gigantesco embalse de 45 millones de metros cúbicos, cuyas aguas permitirán poner en servicio las turbinas de la central. A la ceremonia asistieron el Presidente del BID, Antonio Ortiz Mena, ministros y altas autoridades colombianas, y el Secretario de Recursos Hidráulicos de México, Leandro Roviroso Wade, quien representó al Presidente de su país, Luis Echeverría.

Las obras de esta central demandaron una inversión de más de 110 millones de dólares -de los cuales el BID facilitó 58

millones- y seis años de trabajo. Iniciadas en 1968, cuando comenzó la construcción de las carreteras de acceso, cobraron auge a partir de 1971, año en que la empresa mexicana Ingenieros Civiles Asociados S. A. -que obtuvo en licitación internacional la ejecución de la obra- inició la construcción de la represa. Las firmas canadienses Dominion Engineering, Canadian Vickers, Asea Limited y Canada Electric suministraron gran parte de los equipos mecánicos y de generación eléctrica utilizados.

Esta obra, que impulsará el desarrollo industrial del Valle del Cauca, elevará el nivel de vida de un gran sector campesino y permitirá reducir el éxodo a los centros urbanos. Al hacer referencia a la colaboración mexicana y canadiense en la construcción de la represa, Ortiz Mena declaró que era "una obra interamericana, construida en pleno corazón de los Andes, y destinada a cambiar en parte la suerte de Latinoamérica". Roviroso Wade por su parte, dijo que la obra representaba una "cristalización de las relaciones

colombo-mexicanas". El Presidente Pastrana Borrero, en su discurso, puso de relieve que Colombia en los últimos años aumentó la generación de energía eléctrica en un 55 por ciento, elevándola a un millón doscientos mil kilovatios, y anunció que con la colaboración de organismos internacionales se ha creado un Fondo Nacional que adelanta estudios en el campo hidráulico, para la ejecución de nuevas obras que llevarán la producción de energía eléctrica a los 25 millones de kilovatios.

Mercalipuerto

En oportunidad de este viaje a Colombia, el presidente del BID asistió también a la inauguración de otra obra que contó con financiamiento acordado por el BID: la central mayorista de abastecimiento de la ciudad de Cali, llamada "Mercalipuerto". La obra -nueve gigantescas bodegas que abarcan un área de 32.000 metros cuadrados- fue terminada en apenas un año y en ella operarán más de 400 mayoristas del Valle y norte del Cauca, quienes comercializan productos agropecuarios de la región.