

Cumbre de las Américas

La agenda del BID en seguimiento de Quebec y Nuevo León

Actividades y programas estratégicos



Informe a la Cumbre Hemisférica

Mar del Plata, Argentina

Noviembre de 2005

Cumbre de las Américas

La agenda del BID en seguimiento de Quebec y Nuevo León

Actividades y programas estratégicos

Informe a la Cumbre Hemisférica

**Mar del Plata, Argentina
Noviembre de 2005**



Banco Interamericano de Desarrollo



Cargando

Por Golde White

Barbados, 1890–1977

Acuarela, 25.4 x 30.6 cms.

Colección de arte privada de Karl Broodhagen, incluida en la exhibición "Parallel Realities-Five Pioneering Artists from Barbados" presentada en el Centro Cultural del BID.

Washington, D.C. del 20 de mayo al 16 de julio de 1999.

Departamento de Desarrollo Sostenible
Banco Interamericano de Desarrollo
1300 New York Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20577

sdsinfo@iadb.org
202-623-2405 (fax)
www.iadb.org/sds

Producción gráfica por ITS/GSV-Unidad de Diseño

Índice

Introducción	1
I. Gobernabilidad democrática y desarrollo político	5
Programas estratégicos del BID	
Programa de apoyo a la gobernabilidad democrática	
Red Global de Información Legislativa (GLIN)	
Programa de capacitación para jóvenes líderes democráticos	
Programa para la prevención de la violencia	
Programa de apoyo al Centro de Estudios de Justicia de las Américas	
Mandatos de las Cumbres: hacia una democracia más eficaz	7
Procesos y procedimientos electorales	
Transparencia y buena gestión gubernamental	
Lucha contra la corrupción	
Fortalecimiento de los gobiernos locales	
Fortalecimiento de los sistemas de derechos humanos	
Mandatos de las Cumbres: justicia, estado de derecho y seguridad individual	16
Acceso a la justicia	
Reuniones Hemisféricas de Ministros de Justicia	
Delincuencia organizada transnacional	
Prevención de la violencia	
Fortalecimiento de la participación en los procesos hemisféricos y nacionales	
II. Integración y desarrollo económico	23
Programas estratégicos del BID	
Programa de apoyo al comercio y a la integración	
Programa de infraestructura regional	
Programa de impulso a la aplicación de estándares internacionales en mercados financieros	
Mandatos de las Cumbres: comercio, inversión y estabilidad financiera	31
Comercio e inversión	
Economía y estabilidad financiera	
Responsabilidad social de las empresas	

III. Ecología y desarrollo sostenible **37**

Programas estratégicos del BID

Programa para atender desastres naturales
Programa para el desarrollo sostenible del Corredor Biológico Mesoamericano

Mandatos de las Cumbres: manejo de desastres, base ambiental para desarrollo sostenible **40**

Manejo de desastres
Gestión ambiental y de recursos naturales

IV. Equidad y desarrollo humano **57**

Programas estratégicos del BID

Programa de estrategias integrales de reducción de pobreza
Programa interamericano para capacitación de maestros
Programa de servicio voluntario de jóvenes en las Américas
Programa VIH/SIDA
Programa del envejecimiento digno, activo, productivo y saludable
Programa integral de desarrollo comunitario de grupos excluidos
Programa para la formación e incorporación de jóvenes al sector empresarial
Programa para la seguridad jurídica y desarrollo sostenible de tierras indígenas

Mandatos de las Cumbres: crecimiento y equidad **73**

Financiamiento para el desarrollo
Ambiente económico favorable
Mejoramiento de la estabilidad y movilidad social
Educación
Ciencia y tecnología
Salud
Igualdad de género
Pueblos indígenas

V. Conectividad y desarrollo tecnológico **87**

Programas estratégicos del BID

Programa de apoyo a la regulación para promover la conectividad
Programas de telecentros para el desarrollo comunitario
Programa de conectividad para la excelencia de la educación superior
Programa para la democratización de la tecnología de la información

Mandatos de las Cumbres: infraestructura y ambiente normativo, conectividad, educación **89**

Declaración de conectividad

Prólogo

En ocasión de la Cumbre Hemisférica realizada en la ciudad de Quebec, Canadá, en abril de 2001, el Banco Interamericano de Desarrollo presentó un conjunto de 22 programas estratégicos orientados a contribuir al cumplimiento de los mandatos emanados de las Cumbres de las Américas y de los compromisos incorporados en el Plan de Acción que se adoptó en Quebec.

Desde entonces el BID ha realizado una intensa y compleja actividad financiera y técnica en torno a esos 22 programas estratégicos que están distribuidos en cinco campos en los cuales se resumen los mandatos adoptados por los Jefes de Estado y de Gobierno de las Américas: gobernabilidad democrática y desarrollo político; integración y desarrollo económico; ecología y desarrollo sostenible; equidad y desarrollo humano; conectividad y desarrollo tecnológico.

Para la Cumbre Extraordinaria que se realizó en Monterrey, Nuevo León, México, en enero de 2004, el BID presentó un informe sobre lo que había realizado en torno a los programas presentados en Quebec desde la realización de esa cita hemisférica. Adicionalmente, en esta Cumbre Extraordinaria se incorporaron nuevos mandatos establecidos en la denominada Declaración de Nuevo León.

En ocasión de la Cumbre Hemisférica de Mar del Plata, hemos querido presentar un informe que examina el avance logrado en los programas presentados en la Cumbre de Quebec y en la Declaración de Nuevo León. Ese es el objetivo de este documento que ponemos a disposición de sus Excelencias los Jefes de Estado y de Gobierno de las Américas y de la población de nuestros países.

Luis Alberto Moreno

Presidente

Banco Interamericano de Desarrollo

Introducción

Las transformaciones y reformas que se gestaron desde inicios de los años setenta, y que condujeron a un nuevo escenario político y económico regional, caracterizado por posiciones más convergentes entre los países, abrió camino a una nueva época de cooperación hemisférica.

De esa nueva era de cooperación surgieron las Cumbres Hemisféricas de Jefes de Estado y de Gobierno como un foro multilateral que ha ofrecido a los dirigentes del hemisferio una novedosa plataforma de concertación de posiciones y de acción colectiva, basada en valores compartidos y en el deseo de trabajar conjuntamente en torno a objetivos comunes, en especial en la construcción de una visión más integrada del desarrollo. Esta nueva dinámica multilateral se inició con la Cumbre de las Américas realizada en Miami a finales de 1994; una nueva edición se llevó a cabo en Santiago de Chile en 1998, y la tercera Cumbre se realizó en Quebec, Canadá en 2001. La comunidad de países americanos, alerta antes los cambiantes problemas y desafíos, celebró una Cumbre Extraordinaria en Monterrey, México, a inicios de 2004.

El Banco Interamericano de Desarrollo, como parte del sistema interamericano, ha acompañado con atención y comprometido interés el proceso de Cumbres. En tal sentido, el BID crecientemente ha venido alineando su actividad financiera y técnica con los lineamientos, mandatos y compromisos adoptados por los Jefes de Estado y de Gobierno en el marco del proceso de Cumbres. A la vez, ha concertado su acción con otras organizaciones internacionales para generar sinergias y ampliar el ámbito de la cooperación hemisférica.

De Quebec a Mar del Plata

En la Cumbre de Quebec en 2001, el Banco Interamericano de Desarrollo presentó una serie de programas estratégicos en las áreas de gobernabilidad democrática y desarrollo político, integración y desarrollo económico, medio ambiente y desarrollo sostenible, equidad y desarrollo social, y conectividad y desarrollo tecnológico. Desde entonces el BID, en cooperación con los países y con otras instituciones y organizaciones internacionales, ha desarrollado una amplia gama de actividades respaldando aquellos programas estratégicos que coinciden con las prioridades adoptadas por los Jefes de Estado y de Gobierno en la Declaración de Quebec y el Plan de Acción.

En los últimos cinco años el BID ha estado muy activo actualizando o formulando nuevas estrategias sectoriales. Las estrategias son documentos que fijan las prioridades programáticas para la acción del Banco en diferentes campos y tienen, por tanto, enormes implicancias tanto para el diálogo de la institución con los países como para la actividad operacional, sea financiera o técnica. Lo que se desea destacar es que a través de ese proceso de actualización y formulación de estrategias el conjunto de la actividad de la institución se ha venido alineando cada vez más con la visión más armónica del desarrollo que ha venido emergiendo del proceso de Cumbres Hemisféricas.

Durante estos últimos años, el Banco ha preparado un conjunto de nuevas estrategias —crecimiento económico sostenible, reducción de la pobreza y promoción de la equidad social, modernización del Estado, desarrollo social, competitividad, integración y medio ambiente— y se encuentra en proceso de preparación y aprobación de estrategias en los campos de educación, salud, pueblos indígenas, tecnología de la información, desarrollo rural, pequeña y mediana empresa, infraestructura y mercados de capital.

Este informe enumera una serie de actividades y acciones financieras, técnicas e institucionales, ejecutadas por el BID desde 2001 en seguimiento de los programas estratégicos presentados en Quebec, así como de los mandatos adoptados en esa cita hemisférica y los de la Declaración de Nuevo León.

Gobernabilidad democrática y desarrollo político

Para cumplir con los mandatos del Plan de Acción que recaen en los temas “Hacia una democracia más eficaz” y “Justicia, estado de derecho y seguridad de las personas”, el Banco ha apoyado cinco programas estratégicos: el Programa de apoyo a la gobernabilidad democrática, la Red global de información legislativa, el Programa de capacitación para jóvenes líderes democráticos, el Programa de prevención de la violencia y el Programa de apoyo al Centro de Estudios de Justicia de las Américas. El Banco también ha aprobado préstamos y operaciones de cooperación técnica para proyectos que tratan: la modernización del sector público; la reforma del sistema judicial; el fortalecimiento de la capacidad institucional de negociación comercial; la modernización y fortalecimiento institucional y técnico de los órganos parlamentarios; el fomento de la paz social y la seguridad ciudadana; y el apoyo a los procesos de descentralización. Adicionalmente se han ejecutado actividades en áreas de prevención de lavado de dinero, reformas electorales y políticas, y el fomento de la capacidad de liderazgo para mujeres, jóvenes y sectores tradicionalmente excluidos.

Además, el BID ha organizado numerosas reuniones regionales con organizaciones de la sociedad civil y aprobó una estrategia para promover la participación ciudadana en las actividades de la institución. Una actividad emblemática del Banco ha sido la publicación del libro *La política importa: democracia y desarrollo en América Latina*. A la vez, junto con la OEA, el PNUD, el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA), y otras organizaciones, ha venido apoyando diversas actividades orientadas al fortalecimiento del sistema de partidos políticos. Se describen actividades detalladas en la sección I de este informe.

Integración y desarrollo económico

En el área de “Comercio, inversión y estabilidad financiera” el Banco ha dado apoyo a las actividades para continuar con el proceso de integración regional, prestando especial atención al comercio y a los temas financieros. Se han implementado tres programas estratégicos para respaldar los mandatos: el Programa de apoyo al comercio y la integración, el Programa de infraestructura regional y el Programa de impulso a la aplicación de estándares internacionales en mercados financieros.

En el contexto del Comité Tripartito, el BID, en coordinación con la OEA y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), ha brindado su apoyo al proceso de negociación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). La Secretaría Administrativa del ALCA también recibió asistencia a través de un proyecto de cooperación técnica regional.

El Banco ha continuado apoyando importantes iniciativas de integración. La Iniciativa de infraestructura regional de América del Sur (IIRSA) ha sido apoyada por el Banco por medio de grupos de trabajo técnicos que se reúnen para identificar prioridades en proyectos de inversión. Una reunión de alto nivel patrocinada por el Banco y celebrada en Brasil en 2002, estableció planes para integrar la infraestructura física de América del Sur en los sectores de transporte, energía y comunicaciones. Además, el BID ha estado apoyando activamente el Plan Puebla-Panamá (PPP), desde la conceptualización del contenido programático hasta la definición de las áreas de prioridad a ser tratadas. El Banco se desempeña como Presidente del Grupo de Asesoría Técnica del PPP. En este cargo, el Banco ha apoyado a las autoridades nacionales y regionales en el desarrollo de proyectos para promover la integración en la región, específicamente en mercados de energía eléctrica y transporte vial. Se describen actividades detalladas en la sección II de este informe.

Ecología y sostenibilidad del desarrollo

En las áreas de “Manejo de desastres, base ambiental para el desarrollo sostenible” el Banco ha respaldado dos programas estratégicos: el Programa para atender desastres naturales y el Programa para el desarrollo

sostenible del Corredor Biológico Mesoamericano. En este contexto, el Banco trabaja con los países de la región para incorporar la sostenibilidad del medio ambiente en sus agendas de desarrollo, brindando apoyo financiero con miras a mejorar su capacidad de gestión del medio ambiente y los recursos naturales, e integrar consideraciones ambientales a los programas, políticas y estrategias. Las actividades incluyen operaciones para apoyar la gobernabilidad ambiental como un instrumento para el crecimiento sostenible y la asistencia para respaldar el desarrollo sostenible de recursos renovables.

El BID también da apoyo a la prevención y mitigación de desastres naturales así como asistencia en emergencias y reconstrucción tras los desastres. Las actividades en esta área incluyen la celebración anual de las reuniones del Diálogo Regional de Políticas sobre Manejo de Desastres Naturales; aprobación de varias operaciones para reconstruir las comunidades damnificadas y la infraestructura impactada por los desastres naturales; seminarios sobre cómo reducir el impacto de los desastres naturales y un estudio de tres países sobre la aplicación práctica de instrumentos de financiamiento para desastres naturales. Además, se aprobaron dos operaciones para el uso de un instrumento financiero especial del BID, la Facilidad Sectorial para la prevención de desastres. Se describen actividades más detalladas en la sección III de este informe.

Equidad y desarrollo humano

Una parte sustancial de las actividades crediticias y no crediticias y de los servicios del Banco recaen bajo el rubro de “equidad”. El Banco implementa ocho programas estratégicos para tratar estos temas, incluyendo el Programa de estrategias globales de reducción de pobreza. En especial, el Banco ha dedicado recursos humanos significativos y cooperación técnica para asistir en el desarrollo de las estrategias nacionales de reducción de pobreza y organizar diálogos con los gobiernos y representantes de la sociedad civil para crear un consenso sobre la urgencia de medidas y planes globales para promover la equidad social.

Se está dando asistencia adicional a los grupos que han sido excluidos de los procesos de progreso económico y social, en particular, a las mujeres y personas de la tercera edad, a los discapacitados y a las minorías raciales y étnicas. Se ha dado mayor énfasis a las inversiones en educación, salud y nutrición como medios para promover el desarrollo del potencial humano. En particular, se han enfatizado los programas dirigidos a los jóvenes y la universalización y calidad de la educación así como que ésta sea apropiada a las necesidades de los estudiantes. Asimismo, se ha dado prioridad a los temas de salud, incluyendo la prevención y el tratamiento de enfermedades y pandemias como el VIH/SIDA. El Banco también ha dado su apoyo a actividades en otras áreas que afectan el bienestar humano, como lo son la vivienda, servicios comunitarios, y empleo, capacitación laboral y promoción cultural. Se describen actividades más detalladas en la sección IV de este informe.

Conectividad y desarrollo tecnológico

El Banco está apoyando cuatro programas estratégicos que tratan el tema de “Infraestructura y ambiente normativo, conectividad, y educación”. Se presta especial atención al fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos para desarrollar marcos legales y reguladores de manera de promover la conectividad; el establecimiento de telecentros para el desarrollo comunitario; la mejora de la aplicación de tecnologías de información y comunicación en educación superior, y la mejora del acceso a la tecnología de la información para jóvenes y otros sectores marginados.

Nuevas tecnologías de información están transformando la sociedad y generando nuevas oportunidades para progresar mientras que, al mismo tiempo, surgen enormes retos. La globalización de los mercados, la rápida y creciente velocidad con la que se toman las decisiones y se ponen en acción, y la casi constante reorganización de redes de conocimiento, están fomentando cambios sociales y económicos sin precedentes. Para alcanzar estos retos, el Banco ha brindado asistencia institucional y para el desarrollo económico y social a sus países

miembros para apoyar los nuevos enfoques y necesidades tecnológicos. Se describen actividades más detalladas en la sección V de este informe.

En resumen, el Banco ha fortalecido esfuerzos en América Latina y el Caribe para continuar con la implementación del Plan de Acción en las áreas de gobernabilidad democrática, creación de prosperidad, respeto hacia el patrimonio ecológico y ambiental, y mejoras en los niveles de vida e inclusión social en la región. De esta manera, el Banco continúa avanzando en el apoyo de los mandatos de las Cumbres de Quebec y Nuevo León a través de múltiples acciones que permiten el avance de los compromisos asumidos en ambas Cumbres.

I. Gobernabilidad democrática y desarrollo político

Programas estratégicos del BID

Programa de apoyo a la gobernabilidad democrática

Este programa incluye acciones nacionales y regionales para promover el fortalecimiento institucional y el desarrollo político democrático. El BID ha venido reforzando su actividad financiera y técnica en este campo y ha continuado fomentando diálogos de políticas para identificar líneas de reforma institucional y política. Las líneas principales de actividad apoyadas por el Banco han sido: (i) reforma y modernización de la administración pública, incluyendo la capacidad fiscal de los gobiernos; (ii) reforma y fortalecimiento del sistema judicial; (iii) modernización y fortalecimiento institucional y técnico de los órganos legislativos; (iv) fortalecimiento de las instituciones electorales y del régimen de partidos políticos; (v) fortalecimiento institucional y técnico de los procesos de descentralización; (vi) fortalecimiento institucional y técnico de las agencias de supervisión, regulación y control; y (vii) promoción de la cultura democrática y de la participación ciudadana en la formulación de políticas públicas.

- En el campo de la gobernabilidad democrática, desde 2001 se han aprobado 74 préstamos por un total de US\$4.639,24 millones. Entre ellos, 18 proyectos han sido en el área de reforma y modernización del sector público, con un total de US\$932 millones; seis en el área de reforma de la justicia, por US\$164,2 millones; uno para la modernización del poder legislativo con un monto de US\$7 millones; 15 en el área de reforma fiscal, por US\$1.669,7 millones; y uno en la reforma de políticas de comercio exterior por US\$5 millones. El resto de los proyectos incluyen los destinados a la reforma del Estado en general, los cuales suman US\$1.861,34 millones. Numerosas operaciones de préstamo y cooperaciones técnicas financiadas por el Banco y por el FOMIN contienen componentes con la participación de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidos al fortalecimiento de las mismas.
- Desde 2001, se han aprobado 365 operaciones de cooperación técnica en el área de la gobernabilidad democrática por un total de US\$91,7 millones, de las cuales, 26 han sido en el área de reforma y modernización del sector público por US\$8 millones; seis en el área de reforma de la justicia por US\$1 millón; ocho en el área de la reforma legislativa por US\$1,38 millones; 20 en el área de fortalecimiento de la sociedad civil por US\$3,9 millones; siete en el área de reforma fiscal por US\$2,34 millones; 24 en el campo de modernización financiera por US\$12,55 millones; y cinco en el área de gobierno electrónico por US\$898.000. El resto de los proyectos dentro de este campo incluyen aquellos dirigidos a la reforma del Estado en general, los cuales suman US\$61,6 millones.

Red Global de Información Legislativa (GLIN)

El Banco es responsable de la iniciativa GLIN-Américas, la que en forma global coordina los programas de GLIN Mercosur, Centroamérica y el Caribe. Mediante fondos de cooperación técnica, se han establecido estaciones de la Red en todos los países participantes. Más de 100 funcionarios de los poderes legislativos y judiciales de estos países han asistido a un total aproximado de 4.000 horas de capacitación. Como parte de las actividades del Banco relacionadas con las estaciones GLIN, se han realizado tres Jornadas de Trabajo y Seguimiento de estaciones GLIN de Centroamérica (Costa Rica, El Salvador y República Dominicana), y dos para las estaciones del Mercosur (Uruguay y Brasil). Dichas jornadas han reunido a más de 150 funcionarios.

Entre las actividades programadas para 2005 se incluyen la estructuración e inicio de actividades del Centro de Documentación y Traducciones de Resúmenes de Legislación, Jurisprudencia y Doctrina, a llevarse a cabo

por medio de una cooperación intrarregional. También se presenta un programa de capacitación regional para funcionarios especialistas legales y técnicos de estaciones GLIN, así como para funcionarios electos (políticos) de los poderes legislativo y judicial en temas de gobierno electrónico, legislación y marco legal en la sociedad de la información. Dicho programa se estructurará con participación del BID y el Instituto de Conectividad de las Américas (ICA). Se continuará con una evaluación inicial e incorporación de países del Caribe a la Red. En cuanto al programa de actividades para 2006, se incluyen la aprobación de fondos de cooperación regional para GLIN-Pacto Andino, al cual se incorporarán Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, y la ejecución del programa de E-gobierno para funcionarios de poderes legislativos y judiciales de las Américas.

Programa de capacitación para jóvenes líderes democráticos

- Durante el período comprendido entre el 1º de junio al 31 de diciembre de 2003, el programa de Cursos Nacionales de Capacitación para Jóvenes Líderes Democráticos (CALIDEM), programa conjunto del BID y la Unidad para la Promoción de la Democracia de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA), realizó cursos en Chile, Ecuador, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay y Perú.
- Se brindó capacitación a un grupo de líderes, el cual estuvo compuesto por más de 250 mujeres y hombres jóvenes, de entre 18 y 30 años de edad, pertenecientes a partidos políticos, organizaciones no gubernamentales, universidades y medios de comunicación.
- Los cursos fueron impartidos por aproximadamente 80 expertos latinoamericanos en el tema de la democracia. Los 10 módulos temáticos del CALIDEM cubrieron los siguientes temas: los valores y prácticas para una cultura democrática, los derechos humanos, el funcionamiento de las instituciones democráticas, el rol de los actores políticos, la gestión política, la negociación y la resolución de conflictos, y el diseño de proyectos de inserción política y social.
- Como resultado de los cursos se han consolidado ocho redes nacionales e internacionales de jóvenes líderes democráticos con miras a ser agentes de cambio positivo y multiplicadores de los conocimientos y prácticas adquiridas durante la capacitación.
- Desde diciembre de 2003 hasta junio de 2005 se han dictado cursos en Bolivia, Brasil y Colombia. En este último país se realizaron dos cursos con metodologías diferentes, uno de los cuales está todavía ejecutándose con la participación de aproximadamente 100 jóvenes. En todos los cursos se aplicó una nueva modalidad del programa dirigido especialmente a jóvenes de partidos políticos (CALIDEM-PP). De esta forma, también los partidos políticos y organizaciones multipartidarias se suman a la diversidad de contrapartes ejecutoras de los cursos.
- Más de 180 jóvenes capacitados tienen inserción clara dentro de una organización partidaria, adscriben a diferentes ideologías políticas y provienen de diferentes regiones de sus países.
- Entre los expertos que dictan los cursos se encuentran profesores universitarios, politólogos, políticos destacados y personalidades públicas. El contenido de los módulos del programa CALIDEM-PP complementa la enseñanza de valores y prácticas democráticas con el análisis del rol de los partidos políticos en la sociedad y temas relacionados con marketing político, comunicación política, gestión de las campañas, resolución de conflictos, análisis político y diseño de un proyecto de inserción política y social.
- En el mes de mayo de 2005 se lanzaron las convocatorias para dictar los cursos en Costa Rica y México. En julio de 2005 se hicieron las convocatorias en Argentina, El Salvador y la República Dominicana.

Programa para la prevención de la violencia

En muchos países de América Latina y el Caribe, la violencia y seguridad ciudadana continúan siendo temas preocupantes para las poblaciones y, al mismo tiempo, constituyen prioridades en la agenda pública. El Banco colabora activamente con los gobiernos de la región en el diseño y financiamiento de operaciones innovadoras para reducir la violencia social y doméstica e incrementar la seguridad. El BID ha financiado operaciones de préstamo en este sector por más de US\$130 millones y ha gestionado más de 75 proyectos de cooperación técnica por un total de US\$16 millones. Actualmente se encuentran en fase de preparación proyectos en Guyana, Panamá, Perú, República Dominicana y Trinidad y Tobago. Además, el Banco coopera con la Coalición Interamericana para la Prevención de la Violencia con miras a implementar el Programa para la Prevención de la Violencia, el cual proporciona asistencia financiera y técnica para actividades de prevención y reducción de violencia en los países de la región.

Programa de apoyo al Centro de Estudios de Justicia de las Américas

El Centro de Estudios de Justicia de las Américas (CEJA) es la primera institución establecida para realizar estudios y brindar capacitación con el fin de mejorar el proceso y los resultados de los esfuerzos destinados a la reforma de la justicia en América Latina y el Caribe. Fue creado por la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) para cumplir con los mandatos de la Segunda Cumbre de las Américas. El Banco apoyó al Centro por medio de la cooperación técnica Red de Estudios de Justicia: Proyecto Generador de Indicadores y Estadísticas del Sector Justicia (Justice Studies Network: *Generating Justice Sector Statistics and Indicators Project*). La información recopilada por medio del proyecto de estadísticas asistirá a los países de la región en medir su progreso en el ámbito de justicia y al Banco en el diseño de proyectos de reforma judicial.

El CEJA participó en un taller realizado en el Banco, el cual estuvo destinado a aumentar los conocimientos en materia de diseño y selección de indicadores para proyectos de justicia. En el taller se presentó información sobre el tipo de datos estadísticos que existen para América Latina y el Caribe, la medida en que los proyectos de justicia pueden contribuir a generar datos estadísticos más útiles, así como el tipo de indicadores que podrían ser más efectivos para evaluar el impacto de proyectos.

Además, el Banco forma parte del Comité Editorial de la revista *Sistemas judiciales* creada por el CEJA, la cual se concentra en análisis e investigaciones que buscan una perspectiva integral sobre la administración de justicia en las Américas.

Mandatos de las Cumbres: hacia una democracia más eficaz

Procesos y procedimientos electorales

Continuarán fortaleciendo los mecanismos electorales, utilizando tecnologías de información y comunicación, cuando sea posible, a fin de garantizar efectivamente la imparcialidad, prontitud e independencia de las instituciones, tribunales y demás entidades responsables de organizar, supervisar y verificar las elecciones en el ámbito nacional y local, y fortalecerán y facilitarán, con el apoyo de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y otros organismos regionales e internacionales, la cooperación hemisférica y el intercambio de experiencias en materia de legislación y tecnología en esas áreas y el envío de observadores electorales cuando sea solicitado.

- El Seminario sobre Reforma Electoral y Democracia Sostenible tuvo lugar en Lima del 27 al 30 de noviembre de 2001, bajo los auspicios del BID. Los temas se centraron en la reforma de los sistemas electorales de la región.
- Tras haberse agotado la primera edición de la versión en inglés del libro *La política importa: Democracia y desarrollo en América Latina*, que fue publicado conjuntamente con el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA), el Banco publicó la versión en español en junio de 2003, para la que se desarrolló una amplia campaña de divulgación en América Latina, el Caribe y España. El Banco está trabajando en una edición revisada que estará disponible a partir del último trimestre de 2005.
- El Banco respaldó la creación y participó en el Primer Foro Interamericano de Partidos Políticos (FIAPP) que tuvo lugar en Miami en diciembre de 2001. También participó en las reuniones subsiguientes realizadas en Vancouver, Canadá, en diciembre de 2002, en Cartagena de Indias, Colombia, en noviembre de 2003 y en Brasilia, Brasil en noviembre de 2004. Estos foros examinaron el fortalecimiento democrático por medio de la promoción de pluralidad de partidos, el aumento en la participación política y la mejora de la transparencia y la responsabilidad de los partidos políticos.
- El Banco también se incorporó al Consejo Consultivo del Foro Interamericano de Partidos Políticos (FIAPP), presidido por la Organización de Estados Americanos (OEA).
- El Banco participó en la Conferencia sobre la Carta Democrática Interamericana organizada por la Universidad de Columbia Británica, en Vancouver, Canadá, en noviembre de 2002.
- El Banco llevó a cabo un seminario sobre la mujer latinoamericana en la alta gestión administrativa el 15 de septiembre de 2003 y publicó un informe técnico al respecto.
- En Argentina, el Banco financió el *Proyecto Unidad de Administración Electoral* en el marco del Subprograma de *Modernización del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires — Programa de Apoyo Institucional, Reforma Fiscal y Plan de Inversiones de la Ciudad de Buenos Aires*. El objetivo general del proyecto es la modernización de los sistemas y estructuras administrativas dependientes del Poder Ejecutivo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires que intervienen en las diferentes etapas de los procesos electorarios.
- El Banco realizó en Costa Rica un proyecto de *Fortalecimiento del Tribunal Supremo de Elecciones*, aprobado en agosto de 2003, por un valor de US\$138.740. El objetivo fue llevar a cabo un diagnóstico sobre la factibilidad de implementar el voto electrónico para darle más agilidad a la emisión del sufragio. Para ello, el proyecto apoyó la preparación del Programa de Modernización del Tribunal Supremo Electoral de Costa Rica, por medio de consultorías que permitieran una mayor definición del programa mencionado.
- En mayo de 2003, el Banco aprobó la cooperación técnica *Situación y Perspectiva de los Partidos Políticos*, por un valor de US\$110.000. El objetivo de esta operación es promover, e instalar en la agenda política, un debate entre las élites políticas, académicas y sociales de la región sobre el Estado y perspectivas de los partidos políticos, a partir de información cuantitativa y cualitativa sobre sus estructuras y funcionamiento.
- Junto con la OEA e IDEA, el Banco inició un estudio sobre los sistemas de partidos políticos de los países centroamericanos. Como parte del estudio se realizaron dos talleres técnicos, uno en San Pedro Sula, Honduras, en junio de 2003 y otro en La Antigua, Guatemala, en septiembre de 2003. En febrero de 2004 se llevó a cabo una conferencia regional en San Pedro Sula, la cual contó con la participación de dirigentes políticos de esa subregión.

- En octubre de 2003 el Banco y el Sistema de Integración Centroamericana auspiciaron un seminario sobre el fortalecimiento de la democracia en Centroamérica.
- En la nueva Estrategia de modernización del Estado, endosada por el Directorio Ejecutivo del Banco en julio de 2003, se establece que el Banco podría desarrollar actividades financieras y técnicas para apoyar a los países en el fortalecimiento del sistema electoral y del sistema de partidos políticos.
- Como resultado del estudio realizado con la OEA e IDEA, en mayo de 2004 se presentó en San José, Costa Rica, el libro titulado *Un desafío a la democracia. Los partidos políticos en Centroamérica, Panamá y República Dominicana*.
- Dando seguimiento a estos trabajos, se aprobó en septiembre de 2004 la cooperación técnica regional *Situación y Perspectiva de los Partidos y del Sistema de Partidos Políticos en los Países Andinos*, por un monto de US\$150.000, la cual será ejecutada por la OEA. Con esta operación se pretende sentar las bases que permitan promover e instalar en la agenda pública un debate constructivo en el que puedan participar las organizaciones políticas, académicas y sociales de la región andina, así como organismos multilaterales que se ocupan del tema. Los principales temas a tratar son la capacidad del sistema jurídico-institucional de partidos políticos y de los partidos políticos de los países de la región andina para asumir eficazmente su responsabilidad en el proceso de consolidación del sistema democrático.
- El Banco aprobó en septiembre de 2004 la cooperación técnica *Situación y Perspectivas de los Partidos Políticos en Centroamérica, Panamá y República Dominicana II* por un monto de US\$40.000. En seguimiento al exitoso Encuentro Internacional realizado en San José, Costa Rica, en mayo de 2004, se continúa con la profundización del debate entre las élites políticas, académicas y sociales de la región sobre el estado actual y perspectivas de los partidos políticos, a partir de información cuantitativa y cualitativa sobre sus estructuras y funcionamiento actual.
- Se acordó con la Unidad para la Promoción de la Democracia (UPD) de la OEA, que la mitad de los fondos del Banco asignados al Programa de capacitación de líderes democráticos de la UPD se dedicaría exclusivamente a actividades para líderes jóvenes de partidos dentro del marco del Foro Interamericano de Partidos Políticos (FIAPP).
- Se incorporó la dimensión institucional en informes sobre la situación en Colombia, Haití, Honduras y Nicaragua, así como en los diálogos de política macroeconómica en Belice, Ecuador y Paraguay.
- Se llevaron a cabo estudios individuales sobre la gobernabilidad en Argentina, Guatemala, Paraguay, República Dominicana y Uruguay. Se trata de estudios aplicados sobre el estado de la gobernabilidad en un país, los cuales identifican sus principales problemas y desafíos, así como las oportunidades para fortalecer su desarrollo institucional. Responden a la necesidad que existe de un mayor conocimiento de las características de la gobernabilidad en países concretos dada la importancia que ello tiene para el desarrollo.
- Desde una perspectiva comparativa, el Banco también está elaborando perfiles de gobernabilidad en los países andinos. En este caso se ha aplicado una metodología particular, que puede ser posteriormente aplicada a otras subregiones.
- En Nicaragua, el Fondo de Inclusión Social del Banco trabajó en una *Metodología para Fomentar la Participación de Grupos Étnicos en el Censo 2005* por un valor de US\$43.000. En 2004, se aprobó el proyecto *VIII Censo de Población y IV de Vivienda* por un valor de US\$6.550.000, para apoyar el sistema estadístico de Nicaragua en la

realización del Censo Nacional de Población y Vivienda de 2005. Uno de los componentes del proyecto apuntaba a promover la participación de grupos étnicos en el diseño de la boleta censal con el objetivo de garantizar la participación de los grupos étnicos en todo el proceso del censo de población y vivienda de 2005.

- El Banco está llevando a cabo en Panamá el *Programa de Formación Cívica y Electoral* que se inició en el año 2000. Esta cooperación técnica representa un fondo de US\$555.000 y está siendo ejecutada por el Tribunal Superior de Justicia Electoral. El proyecto trata de contribuir al fortalecimiento de los valores democráticos por medio del apoyo al proceso de establecimiento gradual de una nueva cultura cívica en el país.
- Los proyectos de apoyo a los poderes legislativos de Argentina (*Programa de fortalecimiento institucional del Honorable Senado de la Nación*, aprobado en agosto de 2004), Chile (*Programa de fortalecimiento de las tareas de apoyo a la función parlamentaria BNC-INNOVA*, aprobado en mayo de 2005) y Perú (*Programa de fortalecimiento institucional del Congreso de la República*, aprobado en marzo de 2003) contienen la reorganización de sus sistemas de asesoría parlamentaria, dentro de los cuales existen fondos de consultoría y realización de talleres de formación de consensos para el apoyo de iniciativas relacionadas con la agenda legislativa, recursos que están abiertos a apoyar reformas políticas, dentro de las que podrían incluirse reformas del sistema electoral, si existe la voluntad política para ello.
- En Bolivia, el Banco está financiando el proyecto *Eficiencia Legislativa y Participación Ciudadana con IT en el Congreso Nacional* (aprobado en octubre de 2004, por un valor de US\$150.000). Entre otros componentes, el proyecto plantea brindar asistencia técnica en la creación de una red y servicios de información que faciliten la comunicación entre el poder legislativo y los ciudadanos.
- En Honduras el Banco está ejecutando el *Programa para Establecimiento de Gobierno Electrónico (PEGE)*, que fuera aprobado en febrero de 2005, por un valor de US\$150.000. Dentro del marco de reforma y modernización del Estado, el gobierno de Honduras inició acciones orientadas a mejorar la calidad de vida de la población, potenciar la relación gobierno-ciudadano, mejorar la gestión de la información y del conocimiento para la toma de decisiones de la administración pública y asimismo dar mayor acceso de información a los ciudadanos utilizando las nuevas tecnologías de información y comunicación (TIC). El propósito de esta cooperación técnica es apoyar al gobierno de Honduras para aumentar la efectividad y eficiencia de su gestión mediante la mejora de la plataforma de gobierno electrónico a nivel nacional.
- Financiado por medio de una cooperación técnica, el Banco aprobó en 2005 el proyecto *Consolidación Democrática mediante el Fortalecimiento de Procesos Electorales* en Surinam.
- El Banco está llevando a cabo en Perú un programa de *Apoyo al Debate Técnico para las Elecciones de 2006* financiado por medio de una cooperación técnica de US\$100.000. El objetivo general es la transferencia y disseminación de conocimiento, basado en nuevas y recientes investigaciones sobre las opciones de políticas incluidas en el Acuerdo Nacional y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, para beneficio de grupos políticos y de la sociedad civil participando en el proceso electoral de 2006.
- El Fondo Especial de Operaciones del Banco aprobó la cooperación técnica regional *Estudio Regional sobre el Financiamiento Político*. El proyecto propone medidas para hacer transparente los procesos electorales y las campañas políticas.
- El Banco instituyó un Premio Latinoamericano a la Innovación Gubernamental.

- El Banco participó en el coloquio *What Institutions for the Americas?*, organizado por el Center for Inter-American Studies de la Universidad de Laval, Quebec, los días 11 a 13 de marzo de 2005.
- Junto con IDEA, el PNUD, el IMD y el DFID, el Banco está apoyando el Proyecto AGORA sobre *Sistemas Políticos, Gobernabilidad y Desarrollo en los Países Andinos*. En este contexto, el Banco participó en el *Taller Metodológico Sistemas Políticos, Gobernabilidad y Desarrollo en los Países Andinos*, organizado en Lima los días 30 y 31 de marzo de 2005.
- El Banco realizó un taller con la participación del Sr. Osvaldo Hurtado, Ex Presidente de Ecuador, titulado *Elementos para una reforma política en América Latina*, el 5 de abril de 2005, del que se ha publicado un informe técnico del Departamento de Desarrollo Sostenible bajo el mismo título. El estudio presenta un diagnóstico de los problemas de gobernabilidad democrática en la región. Se basa para ello en trabajos y publicaciones anteriores, como el libro *La política importa: democracia y desarrollo en América Latina*, que fuera publicado por el BID. Reconociendo que no existen panaceas universales, se desarrollan en el informe una serie de recomendaciones para futuras reformas que deberían contribuir a una mayor transparencia, eficiencia y legitimidad de las instituciones democráticas en los países de la región.
- El Banco participó en el seminario *Encouraging Coordination and Innovation in International Political Party Assistance*, organizado por el United States Agency for International Development (USAID) en Washington DC, los días 5 a 7 de abril de 2005. Este seminario constituye el punto de partida para la creación de una red de coordinación de donantes en materia de reforma de los sistemas de partidos políticos.
- A fines de 2005 se publicará el Informe de Progreso Económico y Social en América Latina (IPES) 2006, que lleva por título *La política de las políticas públicas*, y contribuye a la reflexión y al análisis del impacto de las instituciones públicas en la gobernabilidad y los procesos de toma de decisión política en los diferentes países de la región.
- El Banco apoyó la publicación del informe *La inclusión de las mujeres y la igualdad de género en la reforma política de Latinoamérica y el Caribe*, realizado por Line Bareiro, Clyde Soto y Lilian Soto, por encargo del Programa de Apoyo al Liderazgo y la Representación de la Mujer del BID. Este trabajo, que se encuentra en sus etapas finales de edición, trata de aportar un marco analítico comprensivo sobre la inclusión política de las mujeres y recomendaciones para la Estrategia para la Modernización del Estado del BID, a partir del análisis de las reformas políticas recientes en los países de Latinoamérica y el Caribe. Concretamente, aborda desde una perspectiva de igualdad de género el campo de acción Sistema Democrático en los siguientes ámbitos: (i) modernizar el sistema electoral y de partidos y promover la mayor inclusividad en el sistema político; (ii) promover la participación de los ciudadanos a través de las instituciones de la democracia representativa en el diseño e implementación de políticas públicas; y (iii) fomentar la cultura democrática de los ciudadanos

Transparencia y buena gestión gubernamental

Promoverán la cooperación entre las entidades nacionales del Hemisferio, responsables del desarrollo y mantenimiento de los procedimientos y prácticas para la preparación, presentación, verificación y auditoría de las cuentas públicas, con asistencia técnica de las organizaciones multilaterales y de los bancos de desarrollo multilaterales (BDM), cuando sea apropiado, y apoyarán el intercambio de información sobre actividades de supervisión relativas a la recaudación y a la asignación y gastos de fondos públicos.

Alentarán la cooperación y el intercambio de experiencias y prácticas óptimas parlamentarias entre legisladores nacionales del Hemisferio, respetando a la vez la separación y el equilibrio de poderes, a través de mecanismos bilaterales, sub-regionales y hemisféricos tales como el Foro Interparlamentario de las Américas (FIPA).

Crearán e implementarán programas con el apoyo técnico y financiero de las organizaciones multilaterales y BDM, cuando sea apropiado, destinados a facilitar la participación pública y la transparencia, utilizando tecnologías de información y comunicación, según corresponda, en los procesos de toma de decisiones y en el suministro de servicios gubernamentales, al igual que para divulgar, dentro de los plazos legales contemplados en las legislaciones nacionales en todos los niveles del gobierno.

Complementariamente, la Declaración de Nuevo León adoptada por la Cumbre Extraordinaria de las Américas celebrada en 2004, incluyó un mandato específico para las organizaciones internacionales en materia de transparencia, en los siguientes términos:

También nos comprometemos a incrementar la transparencia de las organizaciones internacionales de las cuales somos miembros a través del fortalecimiento de sus mecanismos de rendición de cuentas.

-
- En 2001 el Banco aprobó nueve proyectos relacionados con la transparencia y buena gestión gubernamental por un monto total de US\$1.387,5 millones, incluyendo un préstamo de US\$250 millones a Perú para un programa sectoral de apoyo a la transparencia en y reforma de políticas fiscales, sociales y judiciales. En 2002, el Banco aprobó seis proyectos por US\$825 millones, incluyendo un programa en Chile de US\$14,8 millones para modernizar la Contraloría General. En 2003, el Banco aprobó nueve proyectos por US\$346,3 millones y, en 2004, siete proyectos por US\$683,0 millones.
 - De 2001 a 2005, el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del BID ha aprobado 14 proyectos relacionados con la transparencia y buena gestión gubernamental por un monto total de US\$12,8 millones. Entre ellos se incluye un programa no reembolsable de US\$1,3 millón para apoyar a la creación y desarrollo de Unidades de Investigación Financiera en América del Sur y otro de US\$641.000 para fortalecer la transparencia del sector financiero y la supervisión de microfinanzas.
 - De 2001 a 2005, en el área de transparencia y buena gestión gubernamental se aprobaron 50 cooperaciones técnicas por un importe total de US\$9,3 millones. Entre ellas se incluye una para apoyar a la transparencia en la gestión pública en Bolivia por US\$500.000; otra para apoyar la transparencia del poder ejecutivo en El Salvador por US\$100.000; y otra para apoyar la transparencia en Paraguay por US\$150.000.
 - En noviembre de 2001, el BID auspició un foro sobre transparencia, responsabilidad gubernamental y equidad social en América Latina como parte de la cuarta reunión del Foro de Equidad Social.
 - El Banco organizó un seminario internacional sobre adquisiciones gubernamentales electrónicas para América Latina y el Caribe, que tuvo lugar en febrero de 2002.
 - El Banco aprobó financiamiento para el desarrollo de un Diálogo Regional de Políticas sobre Gestión y Transparencia de la Política Pública. La temática se centró en la reforma del servicio civil. El Diálogo generó una red de autoridades públicas que durante tres años se ha venido reuniendo para compartir experiencias en el diseño y la implementación de políticas públicas para reformar el servicio civil y promover la transparencia. La tercera reunión de este Diálogo tuvo lugar el 15 de noviembre de 2002, mientras que la cuarta se realizó el 11 y 12 de diciembre de 2003. Adicionalmente hubo una reunión subregional del Caribe que se llevó a cabo el 15 de diciembre de 2004. La primera reunión de los miembros de la Red de Gestión y

Transparencia de la Política Pública: Efectividad del Desarrollo y Gestión Presupuestaria por Resultados, en este nuevo ciclo, fue llevada a cabo los días 23 y 24 de mayo de 2005.

- En noviembre de 2003 el Directorio Ejecutivo aprobó una nueva política de disponibilidad de información que amplía considerablemente el alcance de la información sobre actividades del Banco que se pone a disposición del público y promueve la transparencia de la institución.
- En septiembre de 2003 el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó su propio Código de Ética.
- En el campo de las compras electrónicas del sector público, el BID adecuó sus actividades a las de los demás bancos multilaterales de desarrollo. Uno de los objetivos de esta iniciativa es incorporar el uso de medios electrónicos en los procesos de adquisiciones financiados por el Banco, que conducirán a una eficiencia y transparencia mucho mayores.

Lucha contra la corrupción

Considerarán firmar y ratificar, ratificar, o adherirse a, lo antes posible y según sea el caso, la Convención Interamericana contra la Corrupción, de acuerdo con sus respectivos marcos legales, y fomentarán la aplicación efectiva de la Convención, a través, entre otros, del Programa Interamericano de Cooperación para Combatir la Corrupción y los programas e iniciativas de cooperación técnica conexos, incluyendo aquellos de las organizaciones multilaterales y BDM competentes en materia de buena gestión pública y lucha contra la corrupción, así como los programas que cada país diseñe e implemente de conformidad con leyes nacionales, a través de los propios entes pertinentes que puedan necesitar asistencia. Fortalecerán, en cooperación con las organizaciones multilaterales y los BDM, cuando sea apropiado, la participación de la sociedad civil en la lucha contra la corrupción, por medio de iniciativas que estimulen la organización, capacitación y vinculación de grupos ciudadanos para trabajar en el contexto de proyectos concretos que promuevan la transparencia y responsabilidad para gobernar.

- Se dio apoyo financiero para la realización de la reunión del Grupo de Expertos de la Convención Interamericana contra la Corrupción de 2001, que aprobó el mecanismo de monitoreo del cumplimiento de la Convención.
- Un proyecto de cooperación técnica regional financió la participación de panelistas y la correspondiente preparación de documentos para los Talleres sobre Corrupción en el Sector Salud de las últimas dos Conferencias Internacionales contra la Corrupción (2001 y 2003).
- En 2001, el Directorio Ejecutivo, consciente de que los países miembros del BID han reafirmado su decisión de luchar contra la corrupción y teniendo en cuenta el considerable aumento en la magnitud y complejidad de las operaciones de la institución, ha reiterado su compromiso de hacer frente al fraude y la corrupción aprobando un Marco Sistémico contra la Corrupción para el Banco. Como paso trascendental en la puesta en marcha del referido marco, el Banco procedió a crear un Comité Supervisor de Investigaciones de Fraude y Corrupción (CSIFC). El Comité Supervisor recibe todas las denuncias de fraude y corrupción referidas a empleados del Banco y de la Corporación Interamericana de Inversiones y a las actividades y operaciones de dichas instituciones.
- En 2003, el Banco creó la Oficina de Integridad Institucional (OII) para ejercer las funciones de investigación relacionadas con denuncias de fraude y corrupción en actividades financiadas por el Banco, infracciones al Código de Ética y aquellas sobre violaciones del Reglamento sobre Respeto en el Lugar de Trabajo. La OII cumple las funciones de secretaría del Comité de Ética y el CSIFC.

- En 2004 el Directorio Ejecutivo estableció el Comité de Auditoría. Las funciones primordiales del Comité de Auditoría son asistir al Directorio Ejecutivo en la supervisión de los informes financieros del Banco, la gestión del riesgo y los controles internos, las auditorías internas y externas, la integridad institucional y la comunicación de la alta administración y el Directorio Ejecutivo con los auditores externos.
- En enero de 2003, se analizaron escenarios de oportunidad para incorporar componentes en las operaciones dirigidos a minimizar la corrupción en los países. El documento resultante, *Iniciativas para incrementar la transparencia y prevenir la corrupción*, fue posteriormente publicado y distribuido. Varias de las propuestas del informe han sido integradas a operaciones del Banco.
- Numerosas operaciones de préstamo y cooperaciones técnicas financiadas por el Banco y por el FOMIN contienen componentes dirigidos, en su totalidad o en parte, a minimizar oportunidades de corrupción por medio de estrategias que incrementan la transparencia de información sobre la gestión estatal o la responsabilidad de las autoridades públicas.
- El Banco participó en el taller titulado Alianza de Aprendizaje Inter-Agencias sobre el impacto de las políticas de anticorrupción en Latinoamérica y el Caribe, organizado conjuntamente por el Banco Mundial, el BID, Transparency Internacional y DFID, el 9 de marzo de 2005, y realizado en la sede del Banco Mundial en Washington D.C.
- Se organizó en 2005 el Seminario sobre Medidas Efectivas de Investigación y Prosecución de Casos de Corrupción en América Latina y el Caribe. Este evento regional creó una red de fiscales activos en la lucha contra la corrupción.
- Con el apoyo del gobierno de Noruega, se creó la Iniciativa Interamericana de Capital Social, Ética y Desarrollo, orientada a impulsar el fortalecimiento de los valores éticos y del capital social en los países de la región. La Iniciativa ha realizado diversas acciones para apoyar al Banco en la utilización en los proyectos del capital social y aspectos de ética para el desarrollo. Entre mucho otros eventos, organizó el Encuentro Internacional "Hacia una Cultura de la Transparencia", en la Ciudad de Guatemala, en mayo de 2005.

Fortalecimiento de los gobiernos locales

Respaldarán el Programa de Cooperación y Descentralización y Gobierno Local de la OEA, incluyendo, con el apoyo del BID, la elaboración de programas y la incorporación efectiva de los ciudadanos a los procesos de toma de decisiones.

- La actividad más significativa del Banco en apoyo a los gobiernos municipales y provinciales han sido los préstamos para financiar programas de desarrollo local y subnacional. Específicamente, estos proyectos comprenden actividades destinadas al desarrollo de infraestructura y fortalecimiento de gobiernos subnacionales; la revitalización urbana; la vivienda social, el mejoramiento de barrios y el alivio a la pobreza urbana; el apoyo a reformas nacionales de descentralización; y el desarrollo económico local y competitividad territorial.
- En el área de desarrollo de infraestructura y fortalecimiento de gobiernos subnacionales, durante el período 2001–2005, se aprobaron 14 proyectos por un monto total de US\$2.438 millones. La mayor operación fue el Programa de Inversiones y Fortalecimiento de Estados y Municipios en México (FORTEM) Etapa II, por US\$1.000 millones para financiar subproyectos de infraestructura y modernización institucional de los municipios y estados del país. En el área de revitalización urbana, durante el mismo período se aprobaron dos

proyectos por US\$129 millones, incluyendo un programa en Brasil de US\$100 millones para apoyar la rehabilitación del centro de la ciudad de São Paulo. En el área de alivio a la pobreza urbana y desarrollo local, se aprobó un proyecto para Honduras por US\$35 millones. En el área de apoyo a procesos de reforma en descentralización, también durante este período, se aprobaron cuatro proyectos para Ecuador, Perú, Panamá, y Surinam por un total de US\$45,5 millones. Finalmente, en el área de competitividad territorial, se aprobaron dos proyectos para Argentina, por US\$69,9 millones, para el desarrollo económico de sus provincias.

- Además de los préstamos del Banco, se aprobó una cantidad significativa de cooperaciones técnicas no reembolsables para gobiernos locales. En el período 2001–2005, 14 cooperaciones técnicas fueron aprobadas por un monto total de US\$2,7 millones, las cuales financiaron principalmente el desarrollo institucional, tanto del marco intergubernamental como el de los gobiernos subnacionales. En noviembre de 2001, por ejemplo, se aprobó una cooperación técnica regional de US\$150.000 para fortalecer el proceso de descentralización en Centroamérica. En 2002, se aprobaron dos proyectos de cooperación técnica por US\$486.000 incluyendo un proyecto en El Salvador para fortalecer la capacidad local en procedimientos de adquisiciones. En 2003, se aprobó una operación para Belice para apoyar el fortalecimiento de los gobiernos locales (US\$100.000), otra en Nicaragua sobre género y desarrollo municipal (US\$140.000) y una tercera en Perú para apoyar el sistema municipal en la mejora de productividad. Más recientemente, entre 2004 y 2005, se aprobó un proyecto de apoyo al desarrollo municipal en Panamá por US\$100.000, un proyecto regional para el financiamiento municipal de infraestructura (US\$60.000) y una operación de apoyo al desarrollo municipal en México por US\$354.000.
- Otra línea de apoyo del Banco a los gobiernos locales es por medio de sus estudios e investigaciones. Durante el período 2001–2005 se publicó un estudio sobre la experiencia brasileña y de otros países en *Presupuesto participativo*, que enfatiza la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones. Asimismo, se publicó un informe sobre las interrelaciones entre los fondos de inversión social y los gobiernos locales denominada *La convergencia de los fondos de inversión social y de crédito municipal: el caso de Bolivia*.
- Desde el primer semestre de 2002, la Estrategia de desarrollo subnacional del Banco ha sido ampliamente implementada en la región. Para divulgar dicha estrategia se llevó a cabo un seminario internacional sobre globalización y competitividad de las ciudades, en ocasión de la reunión anual de la Asamblea de Gobernadores del Banco en Milán en 2003, titulado “Global y local: afrontando los desafíos del desarrollo regional”. También se organizó un seminario sobre la gestión de las áreas metropolitanas, en el que fueron discutidos aspectos de gobernabilidad, financiación, medio ambiente y transporte en las grandes aglomeraciones y las formas de organización pública para su gestión. En 2005, un informe sobre la implementación de la estrategia de desarrollo subnacional fue publicado como una nota técnica.
- Representantes del Banco participaron en la reunión sobre descentralización celebrada en La Paz, Bolivia, en junio de 2001.
- Durante 2004 y 2005 fueron elaborados estudios de gobernabilidad para Argentina, Ecuador, Guatemala, Perú, la República Dominicana y Uruguay. Cada estudio contiene un capítulo sobre la descentralización.
- A comienzos de 2005, el Banco creó una nueva red de conocimientos para tratar temas de descentralización y desarrollo subnacional. Por medio de esta red, se ha realizado una serie de talleres y reuniones informales sobre varias áreas temáticas, entre las que se incluyen experiencias comparativas de descentralización política en la región, mecanismos de certificación e indicadores de desempeño para la gestión pública local, responsabilidad fiscal subnacional, seguridad ciudadana y el papel de los gobiernos locales.

- En abril de 2005 el Banco organizó en París un seminario sobre gobernabilidad y pueblos indígenas, que incluyó a destacados líderes indígenas y expertos académicos. Las discusiones se centraron sobre la participación de los indígenas en los espacios de los gobiernos locales y nacionales, en la administración de la justicia y en la gobernabilidad económica.

Fortalecimiento de los sistemas de derechos humanos

Crearán y fortalecerán planes nacionales de acción en materia de derechos humanos, conforme al mandato de la Declaración y del Programa de Acción de Viena de 1993, y promoverán instituciones nacionales de derechos humanos independientes, solicitando, cuando sea apropiado, apoyo técnico y financiero a las organizaciones multilaterales, a los BDM y a los organismos multilaterales especializados.

- En enero de 2002 el Banco y la American University publicaron en forma conjunta un manual sobre derechos humanos titulado *La dimensión internacional de los derechos humanos: guía para la aplicación de normas internacionales en el derecho interno*.
- Se aprobó una cooperación técnica para el Instituto Interamericano sobre Derechos Humanos (IIDH) titulada “Programa de acceso a la justicia y protección de los derechos humanos de las comunidades indígenas.”
- El BID concluyó la primera etapa de un banco de datos sobre legislación indígena en todos los países de América Latina, que con una recopilación sistemática y organización por temas de la legislación vigente en la región, permite además un análisis comparativo con la normatividad internacional. Esta base de datos está disponible en el sitio web del Banco y está teniendo un uso muy activo entre representantes de gobierno, juristas y representantes de pueblos indígenas. En forma mancomunada con el Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH) se realizaron varios talleres de difusión (con los *Ombudsman* y en el seno del Fondo Indígena y del Foro Permanente de Naciones Unidas sobre Cuestiones Indígenas) y se está trabajando en la ampliación de la base de datos para incluir jurisprudencia y en una propuesta para un sistema de monitoreo de la implementación de la legislación.
- En cooperación con la CEPAL, la Agencia Británica de Desarrollo Internacional (DFID) y el Banco Mundial se realizó un seminario sobre derechos y desarrollo en Santiago, Chile, en diciembre de 2004. Durante ese mismo año, el BID apoyó una serie de investigaciones sobre el tema de derechos y desarrollo, que ahora están disponibles en una sección especial de la página web del Banco sobre inclusión social.
- El Banco participó en el seminario internacional “Ombudsman y Reforma del Estado en Iberoamérica” realizado en 2004 en La Antigua, Guatemala.

Mandatos de las Cumbres: justicia, estado de derecho y seguridad individual

Acceso a la justicia

Impulsarán la cooperación para intercambiar experiencias en materia de mecanismos alternativos de solución de controversias para acelerar la administración de justicia, inclusive entre los pueblos indígenas, para lo cual podrían solicitar, cuando sea apropiado, el apoyo de la OEA, el BID y otras entidades.

- Se aprobó un préstamo por US\$22,4 millones para apoyar las reformas en la administración de justicia en Costa Rica.
- En febrero de 2002 se aprobó un préstamo por US\$27,9 millones para promover la paz social en El Salvador.
- Se aprobó una cooperación técnica regional para Panamá llamada “Métodos de resolución alternativa de conflictos: aportes de investigación”, en la que se revisará el marco legal y organizacional de la Procuraduría de la Administración para cumplir con las funciones de fiscalización de los funcionarios públicos y de conciliación en el ámbito administrativo.
- Se aprobó en 2004 la segunda etapa de un programa de apoyo al sistema de administración en Honduras por US\$30,0 millones.
- En 2004 se aprobó una cooperación técnica para la preparación de la segunda etapa del programa de apoyo al sistema de justicia de Guatemala y Guyana.

Reuniones Hemisféricas de Ministros de Justicia

Desarrollar, a través de las Reuniones de Ministros de Justicia, y otros mecanismos adecuados, buscando apoyo técnico y financiero de otras organizaciones multilaterales y BDM, cuando sea apropiado, un intercambio de prácticas óptimas y recomendaciones, de acuerdo con las normas internacionales de derechos humanos, para reducir el número de detenidos en espera de juicio, instituir penas sustitutivas para los casos de delitos menores y mejorar las condiciones de las cárceles del hemisferio.

- Representantes del Banco participaron en una reunión de Ministros de Justicia celebrada en Trinidad y Tobago en marzo de 2002.
- La tercera Conferencia sobre Justicia y Desarrollo se realizó en Ecuador en julio de 2003.
- Se participó en una reunión de Ministros de Justicia en Washington DC en 2004 en la OEA.
- El Banco participó en la Cumbre de Presidentes de Cortes Supremas de Justicia y Consejos de la Judicatura celebrada en El Salvador en 2004.

Delincuencia organizada transnacional

Instrumentarán estrategias colectivas, incluyendo las que surgen de las Reuniones de Ministros de Justicia de las Américas, para fortalecer la capacidad institucional de los Estados en el intercambio de información y evidencias, concretando acuerdos internacionales relacionados con asistencia jurídica mutua cuando sea necesario, elaborarán y difundirán informes nacionales y fortalecerán la cooperación, buscando el apoyo técnico y financiero de las organizaciones multilaterales y de los BDM, cuando corresponda, para combatir conjuntamente las nuevas formas de delincuencia transnacional, incluyendo el tráfico de personas, el lavado de los fondos y activos del delito y del delito cibernético.

- En junio de 2001 se aprobó una cooperación técnica por US\$241.500 dirigida a mejorar la capacidad de los sistemas judiciales de siete países de América del Sur de enjuiciar y castigar las actividades de lavado de

dinero. El proyecto se ejecutó de acuerdo a lo previsto y su evaluación externa ha sido presentada en 2003. Se han replicado cursos en todos los países beneficiarios de la iniciativa.

- En colaboración con la OEA se prepara un curso electrónico de capacitación en inglés, español y portugués para la prevención del lavado de dinero.
- OEA/CICAD y el Banco cofinanciaron y organizaron, conjuntamente con GAFISUD, un Taller de Trabajo dirigido a profesionales independientes del derecho (abogados y notarios) y contadores de países miembros de GAFISUD, sobre "Responsabilidad de los profesionales independientes en materia de prevención de lavado de dinero". El Taller se realizó en Montevideo en 2004.
- Están concluyendo su ejecución los proyectos de apoyo para el desarrollo de unidades de inteligencia financiera en ocho países de América del Sur, capacitación para el ejercicio de evaluaciones mutuas del Grupo de Acción Financiera de América del Sur y el Programa de capacitación y control de lavado de activos que beneficia a cuatro países de América Central y el Caribe.

Prevención de la violencia

Alentarán a las instituciones nacionales para trabajar juntas y en coordinación con todas las organizaciones multilaterales y BDM pertinentes, para instrumentar programas integrales que incluyan iniciativas sobre resolución de conflictos, cuando sea apropiado, para la prevención y atención permanente, la educación pública y el tratamiento, relativos a casos de violencia contra personas, familias y comunidades, fortaleciendo las capacidades institucionales nacional en estas áreas.

- Se han gestionado recursos de cooperación técnica en el valor de US\$250.000 para financiar en tres países de Centroamérica un programa de fortalecimiento institucional a nivel municipal en el desarrollo de políticas y planes para la prevención de la violencia.
- El tema de prevención de la violencia impartido a través de cursos escolares ha sido incorporado exitosamente en el trabajo del Banco por medio de dos operaciones de cooperación técnica, una que sentó la base conceptual con la producción de estudios y una nota técnica, y la otra que está financiando el fortalecimiento y evaluación de proyectos pilotos en cinco países con recursos que ascienden a US\$750.000.
- Se aprobaron dos operaciones de cooperación técnica para apoyar la implementación y/o el diseño de planes para combatir la violencia doméstica en Nicaragua y Panamá.
- Tres operaciones de cooperación técnica fueron aprobadas para apoyar el proceso de diseño de proyectos para una coexistencia pacífica en Honduras, Nicaragua y Guatemala.
- El Banco trabajó en la preparación de préstamos para financiar programas integrales de seguridad ciudadana en Chile (US\$10 millones), Guatemala (US\$27 millones), Honduras (US\$20 millones), Jamaica (US\$16 millones) y Nicaragua (US\$7 millones). Se encuentran en etapa de diseño proyectos en Guyana, Panamá, Perú, la República Dominicana, y Trinidad y Tobago. Estos programas típicamente cuentan con componentes para la prevención de la violencia social, enfocándose en jóvenes, familias y comunidades; la reforma de la policía y policía comunitaria; fortalecimiento institucional de las entidades involucradas en la prevención y control de la violencia y el crimen; y mejoramiento de la recolección y manejo de información, comunicación social y campañas informativas.

- Se realizó un seminario, en coordinación con el Banco Mundial, con el objetivo de analizar prácticas de prevención de violencia en el ámbito municipal y obtener insumos para el diseño de un curso a distancia de prevención de violencia en el ámbito local. Este curso fue un producto conjunto entre ambas instituciones.
- Se publicó el libro *Calles más seguras: estudio de policía comunitaria en América Latina*, que presenta los resultados de evaluaciones de programas de policía comunitaria en Guatemala, Brasil y Colombia, y destaca las lecciones que se desprenden de estas experiencias.
- En diciembre de 2003 se realizó un taller regional para evaluar los avances y desafíos de los programas de prevención de violencia en el ámbito nacional y local.
- Frente a la continua demanda por parte de los países de la región para la asesoría del Banco en el desarrollo y financiamiento de operaciones en el área de seguridad ciudadana, se está proponiendo reunir a expertos, oficiales públicos y otros actores para reconsiderar experiencias y explorar nuevas oportunidades de colaboración, con base en estudios sobre temas claves del sector, a través de la iniciativa “Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia en América Latina y el Caribe: Revisando Experiencias y Mirando Hacia el Futuro”.

Fortalecimiento de la participación en los procesos hemisféricos y nacionales

Elaborarán estrategias a nivel nacional y a través de la OEA, otras organizaciones multilaterales y BDM con el fin de aumentar la capacidad de la sociedad civil para incrementar su participación en el sistema interamericano y en el desarrollo político, económico y social de sus comunidades y países, fomentando la representatividad y facilitando la participación de todos los sectores de la sociedad; e incrementarán la capacidad institucional de los gobiernos para recibir, integrar e incorporar los aportes y las causas de la sociedad civil, especialmente a través de la utilización de tecnologías de información y comunicación.

- El Banco convocó una reunión consultiva con organizaciones de la sociedad civil de la región en Maceió, Brasil, en diciembre de 2001.
- Se llevó a cabo un seminario sobre diálogo social en ocasión de la Asamblea Anual del Banco en Fortaleza, Brasil, en marzo de 2002.
- Se celebraron seminarios sobre la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional en América del Sur (IIRSA) y otros tópicos relacionados a la integración física (incluyendo el Plan Puebla-Panamá) durante la reunión anual de la Asamblea de Gobernadores del Banco en Fortaleza en marzo de 2002 y en colaboración con distintos actores gubernamentales y no gubernamentales en varios países de la región.
- En un esfuerzo por fortalecer e incluir la sociedad civil en el Plan Puebla-Panamá se diseñó el proceso de información, consulta y participación.
- En enero de 2003, en Lima, Perú, el Banco organizó una reunión consultiva sobre sus proyectos, políticas y procedimientos con las organizaciones de la sociedad civil (OSC) de la región y con la participación activa de los delegados del Caribe.
- En febrero de 2004, en Ocho Ríos, Jamaica, el Banco organizó dos reuniones consultivas sobre sus proyectos, políticas y procedimientos. La primera reunión contó con la participación de OSC de América Latina y el

Caribe, mientras que la segunda, que convocó a delegados de los países caribeños anglófonos, tuvo un enfoque subregional.

- En enero de 2005, en Bridgetown, Barbados, el Banco y el Banco Caribeño de Desarrollo realizaron el segundo diálogo regional con las OSC de la subregión. Se dedicaron dos días al tema al fortalecimiento de alianzas para el desarrollo sostenible en el Caribe.
- En febrero de 2005, en Panamá, Panamá, el Banco organizó la V Reunión Regional BID-Organizaciones de la Sociedad Civil durante la cual se consultó con las OSC sobre las actividades del Banco en las áreas de participación, medio ambiente, pueblos indígenas y otros temas relevantes.
- El Banco financia actividades regionales destinadas a divulgar el conocimiento sobre el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) para aumentar la participación de la sociedad civil. En ese contexto, el Banco proporcionó apoyo financiero a las reuniones temáticas del Grupo Consultivo sobre la Participación de la Sociedad Civil del ALCA celebradas en São Paulo (Brasil) y en Santiago (Chile), con participación, por primera vez, de representantes de la sociedad civil.
- El Banco dio apoyo financiero para un proceso de consulta elaborado por PARTICIPA, una ONG de Chile, con el fin de buscar el asesoramiento de organizaciones de la sociedad civil en cuanto a la elaboración de una estrategia para participación ciudadana.
- En mayo de 2004 el Directorio Ejecutivo endorsó la Estrategia para promover la participación ciudadana en las actividades del Banco. La estrategia se basa en experiencias exitosas para establecer prácticas más sistemáticas, transparentes y eficientes. El objetivo de la estrategia es servir de guía para el Banco en el apoyo a gobiernos, instituciones y ciudadanos de la región para que puedan aumentar su participación en el contexto de una mayor profundización de la relación entre la gobernabilidad democrática y el desarrollo socioeconómico.
- El Banco convocó reuniones con grupos de asesoramiento de la sociedad civil a nivel nacional.
- El Banco ofreció cursos de capacitación a los líderes de la sociedad civil a niveles nacional y regional, y otros se implementaron a través del Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES).
- El Banco realizó cursos de capacitación en materia de recaudación de fondos para organizaciones de la sociedad civil en Surinam y Guyana.
- El FOMIN financió una cantidad de cooperaciones técnicas no reembolsables para proyectos de promoción de la pequeña y microempresa que fueron ejecutados por organizaciones no gubernamentales.
- El FOMIN y el Banco organizaron el taller "Organizaciones de la sociedad civil y donantes: buscando mejorar la transparencia y la eficiencia". El evento abrió un diálogo participativo para identificar y priorizar los factores que contribuyen a mejorar la responsabilidad de las OSC frente a las comunidades y los donantes.
- Dando seguimiento a este taller, el FOMIN aprobó la cooperación técnica *Argentina: Estudio sobre cómo mejorar la capacidad de organizaciones de sociedad civil*. El estudio pone énfasis en posibles mecanismos de rendición de cuentas y transparencia para las OSC.
- El Programa de Empresariado Social (PES) otorgó préstamos y donaciones a organizaciones privadas, sin fines de lucro o gubernamentales, que prestaron servicios financieros, comerciales, sociales o de desarrollo comunitario a los grupos más necesitados de la población.

- En 2004 el Banco aprobó una cooperación técnica regional para mejorar la visibilidad de las organizaciones de la sociedad civil. El proyecto apoyó la implementación del *Manual de Instituciones sin Fines de Lucro en el Sistema de Cuentas Nacionales* de Naciones Unidas.
- Se publicó un libro sobre los procesos de diálogo en los Consejos Ambientales de Brasil.
- El Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL), en colaboración con la Organización Mundial de Comercio (OMC), ha celebrado diversos seminarios de capacitación orientados hacia sectores privados, sociedad civil, académicos y sindicalistas con el propósito de informar sobre las múltiples implicaciones y oportunidades que presenta un proceso de apertura comercial hemisférico y multilateral.
- Como parte de la agenda del BID para apoyar la Cumbre de las Américas, en 2003 se aprobó una cooperación técnica para la Estrategia de Seguimiento de la Sociedad Civil a la Implementación del Plan de Acción de Quebec.
- Se completaron extensas consultas con organizaciones regionales de la sociedad civil sobre las siete estrategias nuevas del Banco sobre crecimiento económico sostenible, reducción de pobreza y promoción de equidad, modernización del Estado, medio ambiente, competitividad, desarrollo social e integración regional. El Directorio Ejecutivo del BID endosó estas estrategias en julio de 2003.
- Se aprobó los lineamientos operativos para el desarrollo y consulta de estrategias y políticas sectoriales del Banco. El documento es una guía para conducir consultas a las estrategias y políticas con las organizaciones de la sociedad civil y otros actores relevantes.
- De 2001 a 2005 el Banco aprobó varios proyectos en los que la participación de la sociedad civil tiene un papel importante. Por ejemplo, el Programa de Integridad Nacional en Paraguay incorpora en la gestión pública mecanismos institucionalizados de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana, que permitan un mayor control social y procuren aumentar los niveles de probidad e integridad de los servicios del estado. El Programa de Turismo Sostenible Mundo Maya (PTSMM) busca contribuir con el desarrollo económico y social sostenible en Belice, El Salvador, Guatemala, Honduras y México, por medio de actividades turísticas de carácter cultural, ecológico y de aventura, basado en la preservación de la herencia cultural y del medio ambiente, asegurando la participación de las comunidades locales. El Banco aprobó en 2003 el Proyecto de Paz y Convivencia en Honduras. El proyecto mejora los niveles de paz, convivencia y seguridad ciudadana en 17 municipalidades de la región del Valle de Sula en Honduras, apoyando la reducción de los índices de inseguridad y violencia de los jóvenes mediante acciones integrales de prevención y fortalecimiento institucional, incluyendo amplia participación de la sociedad civil tanto en la etapa del diseño como en la ejecución de la operación.
- El Programa de Desarrollo y Alcance Juvenil, conocido como BID Juventud, está facilitando los foros virtuales sobre empresariedad para lograr una amplia participación juvenil en la preparación de los talleres de Jóvenes Emprendedores de las Américas: Foro para la Participación de la Sociedad Civil, que forma parte del proceso previo a la IV Cumbre de las Américas.
- Se llevó a cabo un extenso proceso de consulta sobre la nueva Política sobre pueblos indígenas y la nueva Estrategia para el desarrollo indígena. Hasta febrero de 2005, se llevaron a cabo 40 reuniones a nivel regional y en la mayoría de los países de la región, en los cuales participaron más de 1.200 personas. Además se realizó una consulta electrónica dirigida por la ONG ALOP.
- El BID continuó su apoyo decisivo al Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (Fondo Indígena) creado en 1992 en el seno de la Cumbre Iberoamericana, mediante iniciativas importantes para el

fortalecimiento de este foro de diálogo entre los gobiernos y los pueblos indígenas. Estas iniciativas incluyen el apoyo a la organización de un seminario sobre la evaluación del primer Decenio Internacional para los Pueblos Indígenas, así como la reformulación de un fondo de apoyo al Fondo establecido en el BID para financiar iniciativas emblemáticas del Fondo Indígena, tal como el sistema de información sobre pueblos indígenas y el apoyo a la universidad indígena.

- El BID participó en forma activa en las reuniones anuales del Foro Permanente de Naciones Unidas sobre Cuestiones Indígenas, haciendo contribuciones sobre los temas de género y pueblos indígenas y sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los pueblos indígenas. Este importante foro también sirvió como un ambiente propicio para organizar varias reuniones de consulta sobre la nueva Estrategia y la nueva Política de Pueblos Indígenas, antes mencionadas. En el marco del Foro, el Banco participó en un seminario técnico sobre consentimiento libre, previo e informado, y otra reunión de trabajo del grupo interagencial de apoyo al Foro Permanente sobre los pueblos indígenas y las metas del milenio.

II. Integración y desarrollo económico

Programas estratégicos del BID

Programa de apoyo al comercio y a la integración

El Banco viene dando apoyo financiero y técnico a la Secretaría del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). Asimismo, brinda apoyo técnico a los grupos de negociación del ALCA sobre acceso a los mercados, agricultura, adquisiciones públicas e inversiones, entre otros. El Banco ha apoyado iniciativas de integración subregional y a países que se encuentran negociando acuerdos de libre comercio con los Estados Unidos. También ha apoyado el fortalecimiento de la administración de aduanas por medio de asesoramiento técnico, capacitación y equipo.

El Proceso del Área de Libre Comercio de las Américas

- La participación del Banco en el proceso del ALCA ha sido una experiencia innovadora para la institución. Esta amplia iniciativa regional ha producido ideas que el Banco ha sido capaz de aplicar a otras iniciativas regionales, tales como la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana y el Plan Puebla-Panamá.
- En el contexto del Comité Tripartito (que también incluye a la OEA y la CEPAL), el BID ha dado apoyo técnico a los grupos de negociación del ALCA (y a sus presidentes) sobre acceso a mercados, agricultura, compras del sector público e inversión, así como al Comité Técnico sobre Asuntos Institucionales, el Comité sobre Sociedad Civil y el Grupo Consultivo sobre Economías Pequeñas, el Comité de Negociaciones Comerciales y a su Subcomité sobre Presupuesto y Administración; y a la reunión de los Ministros responsables del comercio en el hemisferio. El Banco también ha brindado apoyo financiero a la Presidencia del ALCA.
- El Banco ha dado asistencia logística a la Secretaría Administrativa del ALCA, en Miami, la ciudad de Panamá y Puebla, México con recursos de cooperación técnica regional así como un apoyo técnico más directo.
- El FOMIN financió un importante programa de cooperación técnica regional para apoyar el diseño e implementación de ocho medidas de facilitación de negocios relativas a procedimientos aduaneros en muchos países del ALCA.
- Dentro del contexto del Comité Tripartito, el Banco apoya el Programa de Cooperación Hemisférica (PCH) del ALCA. Se preparan estrategias nacionales de fortalecimiento de la capacidad institucional en el área de comercio y se organizaron reuniones con donantes para coordinar asistencia financiera para los proyectos identificados en las estrategias.
- El BID está ejecutando un fondo fiduciario de CAN \$6.25 millones financiado por el Gobierno de Canadá para proyectos identificados en el PCH. Se aprobaron proyectos de cooperación técnica nacional para Barbados, Bolivia, Ecuador, Jamaica, Perú y Surinam y se están procesando proyectos para varios otros países.
- El Banco financió actividades regionales destinadas a divulgar el conocimiento sobre el ALCA para aumentar la participación de la sociedad civil. En ese contexto, en 2003, el Banco proporcionó apoyo

financiero a las reuniones temáticas del Grupo Consultivo sobre la Participación de la Sociedad Civil del ALCA celebradas en São Paulo (Brasil) y en Santiago (Chile) con participación, por primera vez, de representantes de la sociedad civil. También financió eventos sobre los desafíos y oportunidades de la liberalización comercial para los medios de comunicación de Centroamérica y de países andinos.

- A solicitud de los países, el Banco apoyó talleres técnicos regionales sobre la base de datos hemisférica del ALCA, sobre el análisis de ofertas arancelarias y sobre la preparación de ofertas sobre compras del sector público. Igualmente, junto con la OMC, el INTAL y la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), el Banco inició una nueva ronda de talleres regionales de capacitación sobre el uso y aplicaciones del *toolkit* para negociadores, instrumento diseñado y financiado por el Banco junto con esas tres organizaciones.
- El Banco organizó una reunión de expertos en Uruguay para analizar la importancia del ALCA y su impacto potencial en el desarrollo económico de los países y otras dos conferencias con el sector privado colombiano para tratar el impacto del ALCA sobre la economía nacional.
- El Banco, junto con las otras instituciones del Comité Tripartito, preparó un Diccionario de Términos de Comercio en idiomas inglés, español, portugués y francés dirigido a la sociedad civil del hemisferio, y un análisis comparativo de RD-CAFTA con el acuerdo entre los Estados Unidos y Chile.
- El INTAL, en colaboración con la OMC, ha organizado diversos seminarios de capacitación orientados hacia los sectores público y privado, académicos y sindicalistas y la sociedad civil con el propósito de informar sobre las múltiples implicaciones y oportunidades que significa un proceso de apertura comercial hemisférico y multilateral.
- El Banco aprobó proyectos de cooperación técnica regional para cursos técnicos integrales e interactivos para mejorar la capacidad técnica permanente del personal aduanero y crear un foro aduanero internacional para la discusión de la problemática aduanera; la identificación de necesidades institucionales para fortalecer la seguridad fronteriza en el Caribe; promover la competitividad de las PYME por medio de la normatividad técnica en Centroamérica, Mercosur y el Caribe (con financiamiento del Fondo Multilateral de Inversiones); y proporcionar información sobre comercio e integración a los Congresos de países seleccionados de América Latina por medio de talleres con legisladores de otros países y seminarios para asistentes y asesores de los congresistas
- A través del programa de investigación sobre comercio e integración, el Banco genera estudios y análisis sobre temas relevantes para quienes formulan política comercial en América Latina y el Caribe.
- Como parte de la Iniciativa Especial de Comercio e Integración del Banco, se contratan estudios de expertos de gran renombre, que pueden apoyar la formulación de política comercial, se apoyan estudios y metodologías para evaluar los impactos de la liberalización y se apoyan programas de información pública para la sociedad civil en materia de comercio e integración.
- El Banco sigue generando publicaciones relevantes en los temas de comercio e integración por medio de diferentes series de publicaciones y de documentos de trabajo, ocasionales, de divulgación y otros de tipo específico. Todos estos trabajos tienen el propósito de brindar análisis e información sobre la multiplicidad de implicaciones de las negociaciones comerciales a nivel bilateral, subregional, hemisférico y multilateral.

Programa de Reactivación del Financiamiento al Comercio Internacional

- En reconocimiento a la evidente correlación que existe entre los niveles de comercio internacional en la región y la disponibilidad de fuentes tradicionales de financiamiento, en febrero de 2003 la Asamblea de Gobernadores del Banco aprobó el “Programa de Reactivación del Financiamiento al Comercio Internacional”, a fin de contribuir a la reactivación económica de la región tal como ocurrió en el caso de las crisis en el Sureste Asiático y Rusia. Este programa, que fue inicialmente aprobado por un período de 2 años y que ha sido recientemente reafirmado como mandato permanente del Banco, contempla la movilización de hasta US\$1.000 millones para proyectos, programas y otras actividades, que apoyen la disponibilidad de financiamiento al comercio en los países miembros de América Latina y el Caribe.
- Como parte del proceso de implementación del Programa, en los dos últimos años, el BID ha mantenido numerosas conversaciones con bancos locales e internacionales, bancos multilaterales de desarrollo, organismos de crédito para exportación, compañías de seguros y otras entidades activas en el área de financiamiento para el comercio internacional, con el fin de desarrollar instrumentos y productos que pudieran atender la urgente demanda a corto plazo, así como reforzar la capacidad de respuesta del Banco a mediano plazo.
- Como resultado de estos esfuerzos, el Banco ha venido trabajando en los siguientes tipos de estructuras-enfoques: (i) líneas tradicionales de crédito internacional a instituciones locales para otorgamiento de financiación a exportadores e importadores, buscando atender rápidamente las necesidades inmediatas de fondeo; (ii) Programa Regional de Facilitación del Comercio Exterior, el cual está orientado a respaldar transacciones de corto y mediano plazo mediante garantías parciales del Banco a operaciones de comercio exterior que involucran instrumentos financieros emitidos por bancos de la región y confirmados por la banca internacional; (iii) garantías de cartera, destinadas a incrementar la capacidad crediticia interna de los bancos comerciales de la región induciendo a compañías aseguradoras de crédito privadas a ofrecer una capacidad de asignación de riesgo en países que normalmente no les interesaría atender; y (iv) movilización de recursos alternativos hacia operaciones de comercio internacional, como es el caso de fondos de inversión privada e instituciones financieras internacionales con limitada presencia y/o familiaridad con la región.

Programa de infraestructura regional

El Banco ha brindado apoyo al plan para integrar la infraestructura física de América del Sur, incluyendo transporte, energía y telecomunicaciones. Además, apoyó al Plan Puebla-Panamá, un programa para el desarrollo de infraestructura, vivienda y microfinanciamiento en el sur de México, América Central y en Panamá.

Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA)

- El Banco ha respaldado esta iniciativa desde su inicio a principios del año 2000. Para ese fin, preparó un estudio inicial que identificó problemas actuales y obstáculos en la región en transporte, energía y telecomunicaciones, así como una futura demanda proyectada. Este estudio fue la base de los preceptos y principios orientadores de la Iniciativa, definidos por los presidentes sudamericanos en la reunión realizada en agosto de 2000 en la ciudad de Brasilia. El Plan de Acción formulado en la reunión de Ministros de Transporte, Energía y Telecomunicaciones de América del Sur en Montevideo, en diciembre de 2000, estableció los Ejes de Integración y Desarrollo y los Procesos Sectoriales de Integración sobre los cuales se basa la Iniciativa.

- El Comité de Coordinación Técnica del Plan (CCT) está formado por el BID, la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Río de la Plata (FONPLATA), tal como lo solicitaron los presidentes. La Secretaría del CCT tiene su sede en el INTAL.
- El Banco, en forma conjunta con las otras entidades que integran el CCT, ha preparado una serie de diagnósticos sectoriales que abarcan los ámbitos de la integración energética; los sistemas operativos de transporte aéreo, marítimo y multimodal; las tecnologías de la información y las comunicaciones; la facilitación de los pasos de frontera, e instrumentos de financiamiento. Estos trabajos fueron analizados en los Grupos Técnicos Ejecutivos (GTE) en los que participan, junto al CCT, representantes de los 12 países de la región con el fin de alcanzar consensos en torno a medidas tendientes a mejorar el ámbito de desarrollo de proyectos de inversión en los campos de la energía, las telecomunicaciones y el transporte.
- Por otra parte, el Banco participa y apoya activamente el análisis y evaluación de la cartera de proyectos de inversión que ha sido identificada por los Grupos Técnicos Ejecutivos de los ocho Ejes de Integración y Desarrollo, cuyo avance está siendo impulsado por los países de la región, mientras que dos nuevos Ejes están en fase de implementación.
- Asimismo, se ha establecido la página web de IIRSA (www.iirsa.org), la cual ofrece acceso público a la información relevante de la Iniciativa a los interesados ya sea del sector público como de la sociedad civil regional e internacional.
- También, se han celebrado seminarios sobre IIRSA y otros tópicos relacionados a la integración física (incluyendo el Plan Puebla-Panamá, véase más abajo) durante la reunión anual de la Asamblea de Gobernadores del Banco realizada en Fortaleza en 2002 y en colaboración con distintos actores gubernamentales y no gubernamentales en varios países de la región.
- El Banco y otras instituciones miembros del CCT han dado apoyo a las siguientes reuniones ministeriales: IV Reunión Ministerial de la Iniciativa que tuvo lugar en Caracas, en julio de 2003, V Reunión Ministerial que se realizó en Santiago de Chile en diciembre de 2003 y la VI Reunión Ministerial, en Lima Perú en noviembre de 2004, donde fue aprobada una Agenda de Implementación Consensuada de 31 proyectos prioritarios de infraestructura para su implementación en la gestión 2005-2010.
- El Banco, como parte del CCT, apoyó la preparación de un documento solicitado por los gobiernos de la región destinado a la formulación de una visión estratégica para la infraestructura regional sudamericana. Se están realizando talleres en los países sobre esta visión estratégica.
- Dentro del apoyo técnico que el Banco brinda a la Iniciativa, se han publicado numerosos estudios. A fines de 2004 se publicó un libro sobre la integración del sector de gas en América del Sur. Adicionalmente se realizaron varios estudios sobre regulación y financiación de proyectos de transporte transnacional (que también sirvieron de apoyo al Plan Puebla-Panamá).

El Plan Puebla-Panamá (PPP)

- El Plan Puebla-Panamá fue lanzado por los ocho países de Mesoamérica en junio de 2001 como un esfuerzo conjunto para acelerar el desarrollo económico y social de esa región y consolidar la integración entre Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá. En el año 2004 Colombia se sumó como miembro observador al Plan. El BID, que ha apoyado al plan desde

sus orígenes, fue designado por los propios gobiernos mesoamericanos como coordinador de la Comisión de Financiamiento del PPP. Asimismo, el BID desempeña un papel de liderazgo dentro del grupo de instituciones multilaterales que brindan apoyo técnico a los países participantes.

- Para el BID, el PPP ofrece una oportunidad histórica para avanzar en proyectos de integración y desarrollo. Las iniciativas del plan mesoamericano abarcan ocho áreas donde los propios países participantes hallaron que podrían cooperar fructíferamente: el desarrollo sostenible, el desarrollo humano, la prevención de desastres naturales, el turismo sostenible, el transporte, la facilitación del intercambio comercial, la interconexión energética y el desarrollo de las telecomunicaciones, incluyendo también un componente indígena.
- Un documento regional del Banco en 2000 contribuyó significativamente a la conceptualización del contenido programático del PPP y a la definición de las áreas prioritarias
- El PPP se ha constituido en un instrumento clave para el desarrollo de Mesoamérica, particularmente como mecanismo para implementar proyectos de alto impacto regional, como la histórica creación del mercado eléctrico centroamericano y el mejoramiento de la infraestructura física para la integración.
- El BID forma parte del Grupo Técnico Interinstitucional (GTI) del PPP, que también incluye a la CEPAL, al Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Sistema de Integración Económica Centroamericana, entre otros. El Banco apoya a las autoridades nacionales y regionales en la preparación de proyectos prioritarios de inversión para consideración del BID u otras fuentes de financiamiento, y en el diálogo con representantes de la sociedad civil.
- El Banco colabora en el proceso de toma de decisiones de la Comisión Ejecutiva, preparando estudios y propuestas en coordinación con otros miembros del GTI. Se elaboró la página web del PPP, cuyo mantenimiento está a cargo del Banco (www.iadb.org/ppp).
- Asimismo, el Banco facilitó la creación de un mecanismo asociado a la Comisión Ejecutiva para consulta y participación de los pueblos indígenas (GAPIE). El BID apoyó en la definición de los proyectos del componente indígena y en la creación de los mecanismos de consulta y participación de los pueblos indígenas.
- Se elaboraron proyectos para promover la integración en el área del Plan Puebla-Panamá, específicamente en lo que se refiere a la integración de los mercados de energía eléctrica y transporte vial.
- Entre los proyectos importantes aprobados por el Banco se incluyen los destinados a la creación de un sistema de capacitación de información, la prevención del VIH/SIDA en poblaciones móviles, la modernización de aduanas y de controles fronterizos, la armonización de medidas de sanidad orgánica, la expansión del servicio eléctrico de América Central (SIEPAC), y el mejoramiento de la Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas (RICAM). Asimismo se destaca la creación del Consejo Mesoamericano para la Competitividad.

Iniciativa de Transporte del Hemisferio Occidental (ITHO)

El Banco ha respaldado las actividades de la ITHO y, en particular, a su Comité Ejecutivo. También brindó apoyo a la reunión de ministros de transporte que tuvo lugar en mayo de 2003.

Cooperación Energética Hemisférica

Se está ejecutando un proyecto de cooperación técnica regional financiado por el Banco para explorar el potencial comercial de la Comunidad Andina en el sector de hidrocarburos en el marco de la cooperación hemisférica. Este proyecto llevará a cabo estudios, talleres de trabajo y documentos de divulgación con el objetivo de brindar opciones estratégicas a los países de la Comunidad Andina en la explotación sostenible de ese sector.

Programa de impulso a la aplicación de estándares internacionales en mercados financieros

Con el fin de promover la estabilidad, funcionamiento y modernización de los mercados financieros en la región, el BID, cooperando con otras instituciones multilaterales, ha impulsado la adopción e implementación de estándares internacionales en los mercados financieros de los países miembros. En particular, el Banco ha respaldado la adopción e implementación de normas internacionales de contabilidad y auditoría, estándares y normas prudenciales generalmente aceptadas de regulación y supervisión tanto de la banca, de los mercados de capitales, como de seguros y principios de gobierno corporativo.

Con tal fin, el Banco viene realizando diferentes actividades, tales como el financiamiento de proyectos para el sector financiero y programas para mejorar la competitividad de las economías de la región, en los que se incorporaron componentes con acciones para aumentar la transparencia de la intermediación financiera. Además, el BID ha continuado prestando apoyo en actividades de asistencia técnica, preparación de estudios técnicos y la organización de foros y conferencias.

Normas internacionales de contabilidad y auditoría

- A partir de 2000, el Banco comenzó a realizar importantes esfuerzos para impulsar la inclusión del tema en la agenda de los países de la región. Como resultado, el 2 de abril de 2001 se organizó, conjuntamente con el *International Forum on Accountancy Development* (IFAD), en la sede principal del BID una conferencia con el objetivo de promover la armonización de las normas de contabilidad y auditoría en la región mediante la adopción e implementación de los estándares internacionales. Además se discutió el desarrollo de planes nacionales de acción. En la conferencia participaron funcionarios públicos de alta jerarquía, reguladores, miembros de instituciones nacionales encargadas de dictar e interpretar normas de contabilidad y auditoría, representantes de empresas de auditoría y contadores, entre otros.
- El Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) aprobó a principios de 2002 un programa para apoyar la aplicación de las normas internacionales de contabilidad y auditoría en los sectores financiero y no financiero (corporativo) de los países de la región. Dentro del marco de esta iniciativa se han aprobado ocho proyectos de asistencia técnica por un monto total de US\$10,5 millones, de los cuales el FOMIN contribuyó con US\$6,05 millones no reembolsables, para Chile, Costa Rica, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Trinidad y Tobago y Uruguay. También se encuentran en preparación un programa regional y proyectos para Ecuador, Panamá y República Dominicana.
- En noviembre de 2002 se elaboraron dos documentos de trabajo para analizar la armonización de las normas nacionales de contabilidad y auditoría con las internacionales en El Salvador y Panamá.
- En 2004 el Banco publicó un libro sobre la implementación de los estándares internacionales de contabilidad en América Latina y el Caribe con el objetivo de seguir promoviendo el tema y

proporcionar directrices para desarrollar una estrategia que permita mejorar el acceso a la información y a la transparencia financiera.

Regulación y supervisión bancaria

- En noviembre de 2002 se preparó un informe técnico sobre el Nuevo Acuerdo de Capital de Basilea centrándose en las diferencias entre el enfoque estándar y el enfoque basado en calificaciones internas.
- Durante el seminario “Avance de los trabajos preparativos del Nuevo Acuerdo de Capital de Basilea” bajo los auspicios del BID, la Asociación de Supervisores Bancarios de las Américas (ASBA) y la Federación Latinoamericana de Bancos (FELABAN), se discutió la situación actual de las actividades relacionadas con el Nuevo Acuerdo, el estado de preparación a nivel regional de los reguladores y los regulados, y los desafíos que se enfrentan para una instrumentación exitosa de las recomendaciones en el Nuevo Acuerdo (enero de 2003).
- Se publicó el documento *Principios y prácticas para la regulación y supervisión de las microfinanzas* con el objetivo de responder a la creciente demanda de principios y directrices sobre el tema. Esta publicación se dirige a las autoridades de supervisión bancaria que desean establecer un marco regulatorio y supervisor para el microfinanciamiento, o a aquellas cuya obligación puede ser la de desarrollar dicho marco.
- En septiembre de 2004, en el marco del VII Foro Interamericano de la Microempresa realizado en Colombia, se llevó a cabo una reunión con oficiales de las Superintendencias de Bancos de 13 países de la región. El objetivo central de la reunión fue discutir cómo resolver problemas de regulación y supervisión en el sector de las microfinanzas.
- El 19 y 20 de mayo de 2005 tuvo lugar la Tercera Conferencia Regional Sector Público-Sector Privado “Regulación y desarrollo del sector financiero: aplicaciones prácticas”, organizada conjuntamente por el Banco, ASBA y FELABAN. El evento se llevó a cabo en la sede del BID en Washington, D.C., y trató, entre otros temas, el desarrollo e implementación de prácticas sanas de regulación y supervisión en la región.
- El BID, ASBA y FELABAN están trabajando en la preparación del libro *Basilea II: Fortalecimiento de mercados financieros en las Américas*. Esta publicación contará aproximadamente con 20 documentos preparados por banqueros, supervisores, miembros del Comité de Basilea, consultores y especialistas de organismos multilaterales. Los temas principales que serán tratados son: conceptos centrales de Basilea I y II, el impacto del Nuevo Acuerdo en las entidades supervisoras y en el sector financiero de la región y, en especial, la implementación del mismo.
- Mediante un proyecto con recursos del FOMIN, el Banco continúa apoyando a las autoridades supervisoras en el desarrollo de regulaciones y prácticas de supervisión que permitan y estimulen a las instituciones financieras a ofrecer servicios a los microempresarios de manera consistente con estándares y normas prudenciales generalmente aceptadas.

Regulación y supervisión de seguros

Dada la importancia del sector de seguros para el desarrollo de los mercados financieros de la región, el Banco ha comenzado a consolidar un marco de cooperación con las diferentes instituciones regionales que promueven el desarrollo de un sector de seguros sólido y competitivo.

- En agosto de 2002, el Banco firmó un Acuerdo de Entendimiento con la Federación Interamericana de Empresas de Seguros (FIDES) con el objetivo de colaborar conjuntamente en actividades de investigación, análisis y diseminación en áreas tales como la evaluación, aplicación e implementación de normas internacionales de regulación, principios básicos y estándares orientadas a la modernización y desarrollo del sector en los países de la región.
- Continuando con el fortalecimiento del marco de cooperación con diferentes organizaciones, el Banco se encuentra en el proceso de firmar un Acuerdo de Entendimiento con la Asociación de Supervisores de Seguros de América Latina (ASSAL). Mediante este acuerdo se prevé colaborar en la implementación de prácticas estandarizadas de supervisión que protejan los intereses de los asegurados, atendiendo a los estándares y mejores prácticas internacionales en la materia y al fortalecimiento de la supervisión prudencial de la industria del seguro a fin de promover su estabilidad y solvencia.

Gobierno corporativo

- El Banco colaboró con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD) y la Corporación Financiera Internacional en la preparación del *Libro blanco sobre gobierno corporativo*, que se finalizó durante el IV Encuentro sobre Gobiernos Corporativos en Latinoamérica (mayo de 2003, Santiago, Chile).
- A fin de difundir y promover la implementación de los principios de gobierno corporativo publicados en el *Libro blanco*, el BID organizó la segunda reunión del Foro Regional del Sector Financiero. Esta reunión se realizó el 14 de noviembre de 2003 y, en su transcurso, se discutieron medidas necesarias para mejorar el gobierno corporativo en América Latina y el Caribe.

Foro Regional de Políticas Financieras

El *Foro Regional sobre el Sector Financiero* es una iniciativa del Banco tendiente a contribuir al proceso de estabilidad y desarrollo de los mercados financieros en los países de la región. Su objetivo principal es contribuir a la discusión a nivel regional sobre temas vinculados a la implementación de políticas para el desarrollo sostenible de los sectores financieros, complementando los esfuerzos actualmente en curso en cada país y en el ámbito internacional. Se han organizado tres reuniones sobre la estructura institucional de la regulación y supervisión financiera (13 de septiembre de 2002), el gobierno corporativo (14 de noviembre de 2003) y la reforma de los sistemas de pensiones, temas de transición y la profundización de las reformas (6 de diciembre de 2004). Durante el último foro se analizaron los desafíos para el desarrollo de los mercados financieros (13 de junio de 2005).

- A principios de junio de 2005 tuvo lugar el foro “Desarrollo de los mercados financieros: Los desafíos para la década”, en el cual participó un panel de expertos del sector público y privado representando la banca, los mercados de capitales y seguros, y la industria de pensiones. El evento se llevó a cabo en la sede del BID en Washington, D.C. y trató, entre otros temas, el desarrollo e implementación de prácticas sanas de regulación y supervisión financiera, estándares de contabilidad y gobierno corporativo.

Otros

- Con recursos del FOMIN, el Banco sigue ejecutando un proyecto cuyo propósito es el de apoyar a las instituciones microfinancieras en su acercamiento a los mercados financieros. Esta iniciativa constituyó un Fondo para la Evaluación y Calificación de Riesgo de Instituciones Microfinancieras. La presente

iniciativa coordinada con el Grupo Consultivo para Asistir a los más Pobres (CGAP) promueve la transparencia, las buenas prácticas y el flujo de recursos del sector privado a la industria de las microfinanzas. El Fondo ofrece a las instituciones microfinancieras financiamiento parcial para la contratación de servicios de calificación y evaluación. Financia calificaciones (informe analítico con puntuación específica) y evaluaciones (informe analítico sin puntuación específica) de entidades microfinancieras, las cuales son realizadas por empresas calificadoras/evaluadoras precalificadas. Al 31 de marzo de 2005, el Fondo ha financiado casi un centenar de solicitudes, la mayoría para evaluaciones de riesgo, en los países con altos niveles de desarrollo de la industria microfinanciera como Bolivia, Ecuador y Perú. Se ha acordado una extensión del proyecto por dos años más para continuar acercando la financiación privada a las instituciones microfinancieras.

Mandatos de las Cumbres: comercio, inversión y estabilidad financiera

Comercio e inversión

Instruirán a sus representantes en las instituciones del Comité Tripartito que continúen procurando obtener la asignación de los recursos necesarios para contribuir al apoyo de la labor de la Secretaría Administrativa del ALCA.

Instarán a las instituciones del Comité Tripartito a continuar respondiendo positivamente a las solicitudes de asistencia técnica de las entidades del ALCA, y solicitarán a las instituciones, de acuerdo con sus respectivos procedimientos internos, que consideren favorablemente las solicitudes de asistencia técnica relacionadas con asuntos del ALCA de los países miembros, en particular de las pequeñas economías para facilitar su integración en el proceso del ALCA.

- Se aprobaron préstamos para Bolivia, Chile, Ecuador, Guatemala, Nicaragua, Perú, República Dominicana y Trinidad y Tobago, destinados a reforzar las capacidades de las instituciones comerciales de esos países. Actualmente se están preparando préstamos similares para Panamá, Paraguay, Surinam y Uruguay.
- El Banco apoyó las negociaciones de RD-CAFTA y de Colombia, Ecuador y Perú por medio de la coordinación de esfuerzos de asistencia técnica y financiera de países donantes y organizaciones.
- Se organizaron seminarios de capacitación para negociadores comerciales y se dio asistencia técnica a personal de instituciones comerciales sobre el uso de modelos computables de equilibrio general para evaluar el impacto de distintos escenarios de liberalización comercial.
- También se brindó apoyo a los Viceministros y Ministros de Comercio y de Trabajo de Centroamérica para preparar un Libro Blanco sobre la dimensión laboral (diagnósticos, recomendaciones y áreas prioritarias para un plan de acción).
- Se financió una quinta reunión de Viceministros de Comercio dentro del Diálogo de Política Regional, sobre el progreso logrado en la Agenda de Desarrollo de Doha de la Organización Mundial del Comercio y las implicaciones para el ALCA, las negociaciones comerciales y la sociedad civil. Se llevaron a cabo cuatro reuniones subregionales del Diálogo. Una de ellas se realizó en Mercosur para tratar el tema de la coordinación tributaria, otra tuvo lugar en el Caribe sobre tratamiento diferencial y dos sobre PYME y la unión aduanera se hicieron en Centroamérica.

- El Banco organizó presentaciones y discusiones del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Chile, así como grupos de discusión para analizar la liberalización del comercio agrícola dentro del marco del ALCA, la OMC y otros convenios.
- El Banco financió un seminario para los Ministros de Finanzas de los países andinos sobre los efectos fiscales del libre comercio.
- El Banco organizó seminarios para orientar a los congresistas de América Latina y su personal sobre el tema de integración y tratados de libre comercio con países industrializados.
- El Banco, junto con el Centro de Estudios de Perspectiva y de Información Internacionales (CEPII), organizó una conferencia sobre las implicaciones de la Agenda de Desarrollo de Doha para América Latina y el Caribe.
- El Banco publicó el *Informe sobre progreso económico y social 2002* (IPES), titulado “Más allá de las fronteras: el nuevo regionalismo en América Latina”, el que, entre otras cosas, analiza el impacto del ALCA usando un modelo de equilibrio general computable.
- Se publicaron los siguientes libros: (i) *Bridges for Development*, el cual analiza el tema de las políticas e instituciones para el comercio y la integración en América Latina y el Caribe; (ii) *El surgimiento de China: oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe*; (iii) *Mecanismos intergubernamentales de resolución de disputas*; y (iv) *Liberalización comercial agrícola: políticas e implicaciones para América Latina*.
- El Banco realizó otras múltiples actividades relacionadas al comercio y la integración en las áreas de fortalecimiento institucional, investigación de políticas, y apoyo a iniciativas regionales, seminarios y talleres de capacitación.
- Se aprobó un nuevo programa de préstamos para la integración, comercio y competitividad, para apoyar el proceso de transición al libre comercio. Este nuevo instrumento, cuyo primer usuario es Costa Rica, tiene componentes multisectoriales para apoyar en una forma socialmente sostenible el proceso de ajuste que conllevan los procesos de apertura comercial.

Economía y estabilidad financiera

Instruirán a los Ministros de Finanzas para continuar explorando las vías que garanticen que las instituciones financieras internacionales, los bancos de desarrollo regional y otras organizaciones internacionales tomen en cuenta de manera adecuada las iniciativas de la Cumbre en cuanto a sus políticas crediticias y programas de asistencia técnica para el Hemisferio.

- El Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) aprobó un proyecto para promover el intercambio de buenas prácticas en los bancos de desarrollo. El programa preveía la organización de siete seminarios/talleres para funcionarios de los bancos de desarrollo de América Latina y del Caribe con el fin de discutir los casos que provienen de fuera de la región. Los seminarios/talleres fueron coordinados por la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE), que también actuó como el cuerpo ejecutivo del programa.

Responsabilidad social de las empresas

Convocarán a una reunión a celebrarse lo antes posible en el año 2002, en la que participen representantes de los gobiernos y de la sociedad civil, incluyendo especialmente al sector empresarial, para que, con el respaldo de la OEA, el BID y otros organismos interamericanos pertinentes, se profundice el diálogo sobre la responsabilidad social de las empresas en el Hemisferio y la toma de conciencia sobre asuntos clave a ser determinados, así como para deliberar sobre las modalidades de promoción de la elaboración, adopción e implementación, por el sector privado, de principios de buena conducta que fomenten su responsabilidad social y ambiental.

- En relación con el tema de Responsabilidad Social de la Empresa (RSE), aun cuando el mandato de la Cumbre de Quebec sólo estipula la realización de una reunión, el Banco, basado en el éxito de la conferencia celebrada en Miami en septiembre de 2002, decidió efectuar la Conferencia Interamericana de Responsabilidad Social de la Empresa: “La RSE como instrumento de competitividad”, que se celebró en Panamá a finales de octubre de 2003. También el BID organizó la II Conferencia Interamericana sobre Responsabilidad Social de la Empresa: “Del dicho al hecho” que tuvo lugar en septiembre de 2004. La última conferencia se llevó a cabo en Santiago, Chile, en septiembre de 2005. Representantes del sector privado de seis países han expresado su interés por auspiciar futuras reuniones.
- Con financiamiento del FOMIN, se aprobó el proyecto de “Promoción de oportunidades en mercados socialmente responsables” en Brasil. El objetivo del proyecto es mejorar la competitividad de micro y pequeños productores rurales aumentando su productividad y expandiendo su acceso a los mercados nacionales e internacionales, especialmente aquellos que están sujetos a “normas de comercio justo” o los que comercializan productos orgánicos.
- En 2003, tanto el BID como el FOMIN aprobaron los primeros proyectos de RSE. El BID aprobó una facilidad de cooperación técnica para El Salvador por US\$650.000, que tiene como objetivo apoyar y estimular a grandes y medianas empresas para que, dentro de sus estrategias de RSE, canalicen aportes financieros, tecnológicos, conocimientos, mercados y oportunidades hacia grupos de microempresarios y pequeños productores que pueden convertirse en potenciales proveedores, distribuidores o clientes de estas empresas, o bien que se encuentren ubicados dentro de la comunidad de influencia de las mismas. El proyecto del FOMIN, por US\$1,1 millón, persigue el fortalecimiento institucional de instituciones nacionales de apoyo al desarrollo de la RSE en Brasil, Chile, El Salvador y Perú y el fortalecimiento de la red regional que las abarca. Este proyecto también promoverá la adopción de acciones de RSE por parte de las empresas, particularmente las pequeñas y medianas. En diciembre de este mismo año, el FOMIN aprobó un proyecto en Chile para incorporar la responsabilidad social empresarial en las estrategias de negocios como un sistema de gestión de las PYME chilenas, maximizando los beneficios privados y sociales. Chile cuenta con tratados de libre comercio con la Unión Europea y los Estados Unidos que están impulsando el interés de las empresas chilenas de buscar medidas para mejorar su desempeño ambiental y social. Por lo tanto, la falta de responsabilidad social de las empresas puede llegar a constituirse en una nueva barrera no arancelaria para las exportaciones latinoamericanas. La meta del proyecto es incorporar medidas de RSE en al menos 150 PYME, principalmente en sectores de exportación.
- Se celebró un taller sobre responsabilidad social empresarial en Honduras en junio de 2003 con el fin de crear conciencia en el sector empresarial sobre prácticas socialmente responsables que permitan encontrar un balance entre los intereses empresariales y públicos. El taller estuvo organizado por el BID, el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP), el Consejo Empresarial Hondureño para el Desarrollo Sostenible (CEHDES), la Cooperación Técnica Alemana (GTZ), el Banco Mundial y la Fundación Codespa.

- Se aprobó una operación en El Salvador mediante la cual se constituye un fondo con aportes del BID y del sector privado para financiar, bajo el concepto de responsabilidad social de las empresas, pequeños proyectos productivos dentro del marco del Programa del Empresariado Social (PES).
- En septiembre de 2003, se celebró el primer taller de inversionistas sociales en Guatemala, con el fin de facilitar la expansión de recursos disponibles de financiamiento para las instituciones de microfinanzas en América Latina y el Caribe. Asimismo, se buscó recoger y compartir las experiencias, capacidades y factores limitantes de los actores centrales para el desarrollo presente y futuro del financiamiento de dichas instituciones microfinancieras. Entre los participantes se encontraron inversionistas sociales en representación de Christian Brothers, Pax World Fund y Progressive Management, entre otros; de fondos de inversión como Blue Orchard/Dexia Microcredit Fund, Profund y LACIF; de instituciones de microfinanzas tales como FIE (Bolivia), Multicredit Bank (Panamá) y Financiera Calpiá (El Salvador). También se contó con la participación de representantes de organismos multilaterales y bilaterales.
- El Banco participó en diversos seminarios exponiendo y colaborando en la organización de paneles sobre responsabilidad social y ambiental de la empresa en Latinoamérica: *Gestión integral de pequeñas y medianas organizaciones*, celebrado en Santa Cruz, Bolivia, el 20 de noviembre de 2003 y organizado junto con la Universidad Privada de Santa Cruz (UPSA); *Responsabilidad social en las pequeñas y medianas empresas*, organizado por CECOD, Madrid, y que tuvo lugar el 28 de noviembre de 2003; y *La agenda ética pendiente de Latinoamérica*, llevado a cabo en Montevideo, Uruguay, el 19 de diciembre de 2003, colaborando con la Iniciativa de Ética del BID en la organización de un panel específico sobre RSE.
- En marzo de 2004 el FOMIN lanzó un grupo de proyectos de RSE, cuyo objetivo es expandir el uso de las medidas de RSE especialmente entre PYME. El FOMIN ve la RSE como una herramienta para la mejora en competitividad y para nuevos modelos de desarrollo que incluye al sector privado. Dentro del clúster, se identificaron varias áreas de posible asistencia que incluyen: (i) apoyar el diseño de nuevas medidas o estándares en RSE o la adaptación de las ya existentes; (ii) dar apoyo financiero a las empresas, para ayudarles en la transferencia de know-how tecnológico necesario para la implantación de medidas de RSE; y (iii) asociarse con grandes compañías que estén interesadas en la inversión de recursos en programas de desarrollo, aunque no sean parte de la especialización de base del negocio. El clúster incluye otras actividades de desarrollo de redes y de diseminación, entre las que se encuentran: (i) el desarrollo de estudios de casos a nivel de la compañía y la diseminación de los beneficios de RSE para empresas pequeñas; (ii) el desarrollo de lecciones aprendidas a nivel de proyectos; (iii) diseminación de información; (iv) talleres periódicos para el personal involucrado en los proyectos; y (v) una conferencia internacional de clausura para diseminar los resultados. Dentro del clúster de RSE en 2004 se aprobó un proyecto para México para implantar medidas de responsabilidad social empresarial en medianas y pequeñas empresas en la cadena de valor de grandes empresas. El propósito del proyecto es aprovechar el interés y conocimiento de las grandes empresas que están interesadas en mejorar el desempeño de sus proveedores y clientes que pertenecen a su cadena de valor. Al final del proyecto, se espera contar con 10 grandes empresas, cada una con 10 PYME proveedoras o clientes. En 2004 también se aprobó un proyecto en Colombia para incorporar prácticas en RSE entre PYME. El proyecto incluye actividades para el desarrollo de metodologías de RSE en empresas y el desarrollo de la capacidad local de oferentes de servicios de RSE. El proyecto incluye la participación del sector bancario y de aseguradores que están interesados en utilizar elementos de RSE como parte de su evaluación no financiera de posibles clientes. Este interés de estos dos sectores ayudará a crear los incentivos de RSE y de ahí impulsará la demanda de la incorporación de prácticas de RSE entre PYME colombianas. Para el segundo semestre de 2005 se prevé la aprobación de proyectos de RSE en Argentina, Brasil y Paraguay.
- Con el fin de incrementar el conocimiento sobre el tema dentro de la institución, el 28 de junio de 2004 se organizó un Seminario sobre Responsabilidad Social y Ambiental de la Empresa para el Directorio y la

Administración del BID. Las presentaciones fueron realizadas por especialistas de organizaciones como el Instituto Ethos, Prince of Wales International Business Leaders Forum, el Pacto Mundial de Naciones Unidas, la Comisión de la Unión Europea, la Corporación Financiera Internacional del Grupo del Banco Mundial y la Organización Internacional del Trabajo, así como representantes de empresas multinacionales como CEMEX e IBM.

- En cuanto a la responsabilidad social y ambiental interna del propio Banco, en noviembre de 2004 se crearon grupos de trabajo para evaluar el impacto ambiental (consumo de energía, agua y otros recursos), revisar las políticas de suministro y abastecimiento y otras actividades con un impacto social. El propósito es analizar la situación actual para mejorar el impacto del Banco como organización.
- Las actividades de promoción paralelas a la serie de Conferencias Interamericanas sobre RSE continuaron durante el año 2004. El 24 de agosto el Banco organizó, junto con la Cámara de Comercio y Servicios de Santa Cruz, Bolivia, el seminario *Responsabilidad social de la empresa: ¿costo o beneficio?*, cuyo propósito fue demostrar que la RSE puede ser un instrumento válido de competitividad empresarial y que el sector privado es clave para promover soluciones equitativas a algunos problemas sociales. Las experiencias presentadas mostraron como la RSE puede contribuir a aliviar algunos problemas sociales y ambientales a la vez que pueden mejorar el desempeño empresarial.
- El Banco también participó exponiendo diversas experiencias sobre RSE en los siguientes eventos: *Segundo Congreso Internacional de Responsabilidad Social e Integridad en México: La responsabilidad social empresarial en el Siglo XXI*, celebrado en Monterrey el 15 de junio de 2004 y organizado por COMPITE, Cámara de la Industria de Transformación de Nuevo León (CAINTRA) y el Instituto Tecnológico de Monterrey (Escuela de Graduados y Dirección de Empresas, EGADE); y el *2004 New Ventures México Investor Forum*, celebrado también en Monterrey el 18 y 19 de noviembre de 2004 y organizado por el World Resources Institute (WRI).
- En mayo de 2005, el FOMIN participó en el Congreso de Forum EMPRESA que tuvo lugar en Lima, Perú. En el evento, el FOMIN expuso sobre sus actividades de RSE en las Américas. Adicionalmente, participó en el seminario de “La fuerza de América responsable”.
- El Banco, junto con el Instituto del Banco Mundial y Young Americas Business Trust, organizó y participó en la videoconferencia “Exposición de prácticas y resultados exitosos en programas de Responsabilidad Social Empresarial (RSE)” que involucró a jóvenes líderes, además de grupos de participantes de Argentina, Bolivia, Ecuador y Perú.
- El Banco está planificando otros seminarios sobre RSE en conjunto con la AmCham y la Fundación Interamericana en el caso de República Dominicana; la Cámara de Comercio y Servicios de Santa Cruz en Bolivia; y la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI). Estos eventos tendrán lugar en el segundo semestre de 2005.
- Se han publicado documentos técnicos sobre la situación de la RSE en América Latina y el Caribe y el papel de las instituciones multilaterales. Se continúa con labores de investigación, las cuales están enfocadas en las prácticas responsables de las PYME. También se diseñarán las estrategias de país para la implementación de la RSE en las pequeñas y medianas empresas de América Latina y el Caribe. Durante el segundo semestre de 2005 se iniciará un estudio sobre la contribución del sector privado a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) por medio de un comportamiento empresarial responsable.
- El 13 de abril de 2005, el Banco realizó una presentación en una reunión conjunta entre el Consejo Permanente y el Comité Ejecutivo Permanente del Consejo Interamericano de Desarrollo Integral (CEPCIDI)

en la Organización de Estados Americanos (OEA) sobre los avances realizados desde la Cumbre de Quebec de 2001 en el tema de la RSE. El fin fue sensibilizar al Órgano Político de la OEA sobre los alcances de este importante tema y contribuir a la definición de las acciones, ya que los Jefes de Estado y de gobierno han expresado la necesidad de promover la responsabilidad social de las empresas, al mismo tiempo que existe gran expectativa en la ciudadanía.

III. Ecología y desarrollo sostenible

Programas estratégicos del BID

Programa para responder a desastres naturales

Este programa ha venido apoyando a los países en la prevención y mitigación de desastres naturales y el desarrollo de capacidades para la gestión efectiva de riesgos. El BID ha puesto en práctica varias iniciativas para incorporar la reducción de riesgos en los procesos de planificación e inversión. Junto con otras instituciones, también ha promovido el intercambio de información sobre buenas prácticas para responder a emergencias y para llevar a cabo planes efectivos de reconstrucción. Además, ha llevado a cabo estudios para identificar posibles mecanismos de seguros en este campo. Asimismo, el Banco puso a disposición de los países un nuevo mecanismo de desembolso rápido para la prevención y mitigación de riesgos.

La Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres

Uno de los fines principales del trabajo del Banco en el tema de desastres durante 2003 y 2004 ha sido la revisión formal de su política para desastres y el desarrollo de una política nueva. La evaluación de la política se llevó a cabo de 2002 a 2004 y fue aprobada formalmente en mayo de 2004. Esta evaluación reveló que la inversión anual promedio del Banco en préstamos para desastres sumó US\$475 millones entre 1995 y 2002. De este monto, un 41% fue destinado a la prevención de desastres mientras que el 59% fue para responder a ellos.

En estos momentos se está procediendo con la formulación de la nueva política, la cual va a enfatizar un visión proactiva en el manejo del riesgo de desastres, dando un papel predominante a las estrategias pre-desastre y poniendo atención en la reducción de riesgo. El perfil avanzado de la política y el documento de apoyo que lo acompaña ya fueron aprobados por la Administración y el Directorio del Banco. La política fue sometida a consulta en el primer semestre de 2005.

Creación de instrumentos financieros del BID

En marzo de 2001 se aprobó el uso de un instrumento financiero especial denominado *Facilidad Sectorial para la Prevención de Desastres*. En 2002 se aprobaron dos operaciones, una para la República Dominicana y otra para Bolivia, que fueron financiadas con fondos provenientes de esta Facilidad.

Indicadores de riesgo de desastres

El manejo proactivo de desastres requerirá un análisis de la vulnerabilidad. El objetivo es ayudar al Banco y a los países prestatarios expuestos a alto riesgo a identificar las acciones necesarias para el manejo de riesgo de desastres, e incorporarlas dentro de la preparación de las estrategias de los países durante el proceso de programación. El estudio financiado por el Banco es clave dentro del área de indicadores de riesgo de desastres. Una cooperación técnica regional financió el estudio piloto de 12 países en 2003 y 2004. En este proyecto se identificaron áreas de vulnerabilidad de importancia en los países de la región, especialmente en Ecuador, El Salvador y la República Dominicana. La vulnerabilidad se midió por medio de cuatro indicadores: (i) la brecha de financiamiento para la reconstrucción, (ii) la vulnerabilidad social y ambiental, (iii) el riesgo local, y (iv) las capacidades institucionales para el manejo de riesgo.

El trabajo se llevó a cabo en coordinación con el PNUD, la Universidad Nacional de Colombia-Manizales y el Banco Mundial. Los resultados preliminares fueron discutidos en un taller realizado en marzo con varias agencias multilaterales en Washington, D.C. y en un seminario en Manizales, Colombia, en noviembre de 2004. Los resultados finales del estudio fueron presentados en la Conferencia Mundial para la Reducción de Desastres en Kobe, Japón, en enero de 2005.

También se están implementando dos estudios estratégicos para la gestión de riesgo de desastres. Se trata de un programa de información en siete países que se está llevando a cabo conjuntamente con la CEPAL y un programa de indicadores en 10 países de la región.

Lista de preguntas de verificación para implementar el manejo del riesgo de desastres durante el ciclo de proyectos.

El manejo proactivo de riesgo de desastres también requiere la incorporación de una evaluación de riesgo de desastres dentro del ciclo de proyectos. Se persiguen dos objetivos paralelos: financiar proyectos de forma de que puedan responder a un riesgo potencial y eliminar cualquier riesgo potencial que pueda ser causado por un proyecto. Para ello, en 2004 se preparó una lista de preguntas de verificación para apoyar a los equipos de proyectos y las contrapartes en los países prestarios en la inclusión de mecanismos de prevención dentro del diseño y ejecución de préstamos sectoriales, tales como préstamos para la vivienda, infraestructura, energía, agua y saneamiento, y programas de desarrollo agrícola. La lista de preguntas fue preparada después de realizar consultas extensivas y talleres participativos en Guatemala y Ecuador en cooperación con FEMICA (Federación de Municipios de Centroamérica) y la GTZ de Alemania, con participantes de siete países de la región. Las fases previas a estas actividades fueron la capacitación del personal del BID en Colombia en 2001 y Guatemala en 2003 como parte del esfuerzo que el Banco realiza para utilizar un enfoque proactivo, y no reactivo, con respecto a los desastres.

Diálogo Regional sobre la Política de Desastres

Aumentar la conciencia y mejorar el conocimiento sobre el riesgo de desastres. El Diálogo ha llevado a cabo 8 reuniones, cuyos temas han sido: (i) sistemas nacionales de gestión del riesgo (2002); (ii) financiamiento de reconstrucción (2003); (iii) gestión del riesgo al nivel local; (iv) estrategias financieras para la reconstrucción de desastres (2003); (v) reducción de riesgo a desastres (2004); (vi) análisis de costo-beneficio de inversiones de mitigación (reunión subregional, 2004) y (vii) el papel del sector privado en el manejo del riesgo de desastres (seminario subregional, 2004). Se han preparado estudios técnicos para cada una de las reuniones, los cuales se encuentran disponibles en la página web del BID.

Trabajos y seminarios sobre financiamiento de desastres

Utilizar mercados de capital para manejar el riesgo de peligros naturales. En forma paralela a los eventos de la semana ambiental, el Banco organizó un seminario en septiembre de 2004 sobre el financiamiento del manejo del riesgo de desastres con la participación de expertos de mercados de capital, representantes de los países prestarios del BID y agencias internacionales. Se produjeron tres documentos para el seminario: (i) Estrategias e instrumentos financieros para el manejo del riesgo de desastres, (ii) Aprovechando los mercados de capital internacionales para manejar el riesgo de peligros naturales, y (iii) Manejo de las vulnerabilidades económicas a los desastres naturales: analizando casos de aplicación de técnicas de financiamiento de riesgo.

Plan de Acción del Banco para mejorar el manejo del riesgo de desastres

Apoyo a las estrategias de países y la programación. En mayo de 2004, el Directorio del Banco recomendó que se preparara un nuevo plan de acción para mejorar el manejo del riesgo de desastres, el cual fue aprobado en marzo de 2005. Este plan financiará evaluaciones de riesgo específicas por país que apoyarán la preparación de las estrategias de país y la programación. También apoyará la política del Banco y la implementación de la estrategia, incluyendo la capacitación, un plan de comunicación y estudios sobre instrumentos financieros.

Manejo de riesgos de desastres y cambio climático

El vínculo entre el cambio climático y el riesgo de desastres. En junio de 2003 se realizó un seminario en Barbados sobre la adaptación al cambio climático y desastres en el Sureste Asiático y el Caribe. Los resultados fueron publicados en 2004. En octubre de 2004 se aprobó el financiamiento de un estudio sobre estrategias locales para enfrentar el riesgo de inundaciones causadas por el aumento de lluvias como resultado del cambio climático.

Plan Estratégico Interamericano para la Reducción de Desastres

Comité Interamericano para la Reducción de Desastres Naturales (CIRDN). El Banco contribuyó al financiamiento de algunas partes del Plan Estratégico Interamericano para la Reducción de Desastres, que fue aprobado por el Consejo Permanente del CIRDN en mayo de 2003.

Memorando de entendimiento con la Federación de Industrias de Seguros (FIDES)

El Banco firmó un memorando de entendimiento con la Federación de Industrias de Seguros (FIDES) que incluye cooperación en el desarrollo de instrumentos de seguros de catástrofes.

Foro Técnico sobre Reasentamiento Involuntario

En junio de 2005 en Bogotá, Colombia, el BID y el Banco Mundial organizaron un Foro Técnico sobre Reasentamiento Involuntario, que reunió a más de 200 expertos de América Latina sobre la aplicación de las políticas de reasentamiento involuntario, incluyendo casos de desplazamientos por emergencia, violencia o prevención de desastres naturales. Además de intercambiar buenas prácticas y el análisis de avances conceptuales en estos temas, el foro revisó las experiencias incipientes de creación de marcos normativos en varios países de la región. Los resultados de este evento serán publicados en un libro y se prevé la actualización de las guías operativas para reasentamiento involuntario en un esfuerzo conjunto entre el BID y el Banco Mundial.

Programa para el desarrollo sostenible del Corredor Biológico Mesoamericano

El Banco coopera con otras organizaciones (tales como el Banco Mundial y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial) en el desarrollo de una estrategia para la adaptación sociocultural y la participación comunitaria en las operaciones de este corredor biológico. Se trató la gestión de recursos naturales sostenibles y la reducción de pobreza, conjuntamente, por medio de estrategias de planificación territorial, actividades ambientales económicamente sostenibles y planificación participativa.

- Se diseñó una metodología consultiva para el Corredor Biológico Mesoamericano.

- Con recursos del Fondo Mundial del Medio Ambiente (FMMA/GEF), en 2004 se aprobó un programa regional de US\$10 millones para el manejo sostenible de territorios indígenas en el seno del Corredor Biológico Mesoamericano. Este programa fue diseñado con base en un programa intensivo e innovador de consultas con las organizaciones indígenas de la región, procurando la apropiación de las comunidades involucradas mediante actividades productivas sostenibles y de conservación ambiental, usando una metodología georeferenciada de análisis cultural del uso del suelo para fines del ordenamiento territorial y el diseño de los planes de manejo. Esta metodología ha sido publicada y está disponible en un CD-Rom.

Mandatos de las Cumbres: manejo de desastres, base ambiental para desarrollo sostenible

Manejo de desastres

Solicitarán al BID que realice, junto con la OEA, el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) y otras organizaciones internacionales pertinentes, al igual que con el sector privado, incluyendo compañías de seguros, un estudio de factibilidad sobre medidas para cubrir y/o compartir los riesgos de manera a reducir las primas de seguro en casos de desastres y elaborar mecanismos para facilitar el financiamiento contingente de reconstrucción y la obtención inmediata de fondos para resolver las necesidades urgentes del país afectado; este estudio examinaría las relaciones entre el reaseguro y las capacidades nacionales y comunitarias en materia de manejo de desastres al igual que las tendencias de desaliento a la inversión y pérdida de puestos de trabajo en los sectores económicos que requieren una póliza de seguro costosa contra catástrofes, y la función que estas medidas podrían desempeñar al respecto; compartirían, con el sector privado, experiencias en el desarrollo y aplicación de herramientas de manejo de riesgos, tales como instrumentos de transferencia de riesgos, métodos de toma de conciencia de las vulnerabilidades, e incentivos para que el sector privado participe en la reducción de riesgos.

Préstamos para responder a desastres naturales

- El Banco aprobó un préstamo por US\$70 millones a El Salvador para ayudar en la reconstrucción de infraestructura dañada en comunidades de bajos ingresos afectadas por dos terremotos ocurridos en 2001.
- El Banco también aprobó una operación de préstamo por US\$21,8 millones para El Salvador, Guatemala y Honduras con el objetivo de apoyar el desarrollo sostenible de recursos renovables y reducir el impacto de los desastres naturales.
- El Banco aprobó un préstamo de emergencia de US\$20 millones a Perú para la recuperación provisional y la rehabilitación de comunidades dañadas por el terremoto en el sur del país.
- El Banco aprobó un préstamo de US\$32,7 millones para un programa socioambiental y de desarrollo forestal en Nicaragua, con un componente importante de prevención y rehabilitación de desastres en áreas rurales.
- El Banco aprobó un préstamo de US\$25 millones, la primera fase de una operación de financiamiento de múltiples fases por US\$69 millones, para promover el desarrollo sostenible de cuencas económica y ambientalmente vulnerables en Honduras.
- En 2002 el Banco aprobó un préstamo de US\$20 millones para atender las situaciones de emergencia causadas por inundaciones en Jamaica y restaurar los servicios básicos.

- El Banco aprobó un préstamo de US\$40 millones para el manejo de recursos naturales en cuencas altas en Guatemala por medio de la conversión de las tecnologías de producción de pequeños agricultores.
- El Banco aprobó también un préstamo de US\$46,6 millones para Guatemala con el fin de reducir la pobreza urbana. El préstamo incluye un componente de canalización de agua para prevenir deslizamientos de tierra en zonas marginadas y vulnerables.
- Se aprobó un préstamo a Bolivia por US\$2,8 millones para la instalación de sistemas de advertencia y un plan de emergencia en caso de un desastre natural, y otro por US\$2,5 millones, para restaurar la producción de agua para la ciudad de Tarija en la cuenca y la reserva biológica dañadas por un incendio forestal.
- También es importante destacar que en 2004 se incluyeron importantes componentes para prevenir y manejar desastres dentro de préstamos relacionados con el desarrollo urbano (La Paz, Bolivia), el manejo ambiental urbano (Belo Horizonte, Brasil) y el manejo integrado de recursos naturales (Cuenca Binacional de Sixaola, Costa Rica).

Cooperaciones técnicas en desastres naturales

- Dos cooperaciones técnicas fueron aprobadas en 2002 para apoyar los programas de información e indicadores de gestión de riesgos de desastres naturales en Colombia y México.
- La cooperación técnica que forma parte del Programa para combatir la desertificación en América del Sur se aprobó en 2002 y actualmente está en su última fase de ejecución.
- Por medio de la cooperación técnica *Manejo financiero del riesgo de catástrofes en Honduras*, aprobada en 2002, se realizaron estudios y talleres para brindar apoyo a las autoridades económicas a fin de desarrollar estrategias financieras para reducir las pérdidas por desastres. (Este proyecto ha sido diseñado en colaboración con el Banco Mundial.)
- En mayo de 2003 se aprobó el proyecto *Capacidad nacional para la gestión financiera y reducción del riesgo de catástrofes naturales* en El Salvador. Esta asistencia técnica apoyó el diseño de políticas nacionales y aportó a las autoridades económicas: (i) una evaluación del riesgo que enfrenta el país y de los posibles impactos de los mismos en el desempeño macroeconómico y fiscal; (ii) una estrategia de gestión financiera, orientada a reducir el costo global del riesgo; (iii) una evaluación de la capacidad actual de gestión y reducción del riesgo tanto en el ámbito nacional como en el local; y (iv) un Plan de Acción detallado para fortalecer las capacidades del país en la gestión del riesgo.
- La cooperación técnica sobre la evaluación de los impactos socioeconómicos de El Niño, implementada conjuntamente con la Organización Meteorológica Mundial, el Instituto de Investigación de Políticas Alimenticias (IFPRI), la Administración Nacional Oceánica y Atmosférica (NOOA) y otras entidades, ya se finalizó y la documentación final se publicó en 2003.
- En diciembre de 2003 el FOMIN aprobó un Fondo de disponibilidad de liquidez para la recuperación de microempresas ante conmociones externas y emergencias. El propósito de este Fondo es ampliar la capacidad de captación de financiamiento público y privado para contribuir a atenuar el impacto económico que podrían experimentar las instituciones microfinancieras como resultado de la interrupción repentina de la prestación de servicios financieros debido a una crisis en el sector financiero y/o a desastres naturales.

- Sobre la base de recomendaciones de países del Caribe, el Banco aprobó en 2004 el proyecto de cooperación técnica *Adaptación Estratégica al Cambio Climático y Mitigación de Desastres en el Caribe*.

Seminarios, talleres, estudios y otras actividades sobre desastres naturales

- En 2002 el Banco publicó el informe técnico *Planificación y protección financiera para sobrevivir desastres*. El documento identifica estrategias de planificación para inversión en prevención y mitigación y en financiamiento de pérdidas debido a catástrofes.
- Se preparó un manual y se realizó un taller para organizaciones microfinancieras para tratar el tema del riesgo de desastres naturales. Participaron agencias ejecutoras de programas de microfinanciamiento, expertos consultores y especialistas del Banco. El manual fue elaborado en 2002 conjuntamente por el Banco y el Centro de Acción de Microempresas.
- Publicado en diciembre de 2002, el informe *Instrumentos financieros innovadores para el manejo de riesgos de desastre* identifica una amplia gama de potenciales instrumentos financieros, actualmente en uso en países más desarrollados, que podrían ser aplicados a los países de América Latina y el Caribe.
- En 2002 se celebraron seminarios técnicos en tres países y talleres en la sede del Banco para examinar un estudio sobre la aplicación práctica de instrumentos financieros para desastres naturales en Chile, El Salvador y Perú. También se llevó a cabo otro estudio sobre este tema que consiste en el desarrollo de criterios que sirven de guía para reorientar el sistema nacional de gestión de riesgo de desastres en Ecuador hacia la temática de infraestructura de transporte terrestre.
- El Banco lideró un esfuerzo conjunto con la Corporación Andina de Fomento, la Unión Europea, el Banco Mundial y otros, para coordinar acciones de prevención de desastres en Ecuador. Se realizó un seminario y firmó un memorando de entendimiento en 2003.
- Bajo el Programa de Indicadores de Riesgo de Desastres, en 2003 se financiaron dos reuniones de expertos internacionales en Barcelona, España. El estudio presentado, a cargo de la Universidad Nacional de Colombia–Manizales, aborda 10 países de América Latina y el Caribe.
- Se realizaron estudios y se organizaron seminarios sobre el tema “Comparación entre Asia y el Caribe: adaptación a los cambios de clima y manejo de desastres” en las áreas de turismo, abastecimiento de agua en zonas urbanas, agricultura y pesca.
- En octubre de 2003 se realizó en Antigua, Guatemala, la X Reunión de la Red Centroamericana para la Descentralización y el Fortalecimiento Municipal (FEMICA), sobre el tema de la gestión de riesgo al nivel local. Asistieron a la misma 170 representantes de autoridades municipales.
- El Banco participó en una reunión con nueve organismos internacionales, evaluados por el fondo privado Tearfund. Durante la reunión, que tuvo lugar en Londres en noviembre de 2003, el Banco dio a conocer sus mecanismos internos de gestión de riesgo de desastres.
- El Banco continúa abocándose a la tarea de fortalecer su capacidad interna para abordar el tema de la gestión de riesgo de desastre. Con ese fin, se han tomado los siguientes pasos:
 - Se consolidó la red de puntos focales compuesta por 36 especialistas sobre medio ambiente, infraestructura y financiamiento (un representante de cada una de las 26 representaciones del BID y 14 especialistas de la sede).

- Se incorporaron 19 especialistas adicionales en la red, con experiencia en sectores que podrían verse afectados por desastres naturales. Estos especialistas elaboraron listas de verificación (*checklists*) para ayudar a los equipos de proyecto a tomar en cuenta la gestión del riesgo cuando preparan y ejecutan préstamos en los sectores transporte, energía, agua y saneamiento, educación, micro y pequeña empresa, modernización del estado, agricultura, salud y vivienda.
- Durante 2003, el Programa de Promoción de Buenas Prácticas para la Prevención de Desastres y la Gestión de Riesgos en Municipalidades de Centroamérica elaboró un *toolkit* y un video documental de experiencias, cuatro talleres nacionales y demás productos para aumentar la disseminación de este tema en los medios de comunicación (televisión y prensa).
- En 2003 se publicó la versión inglesa del libro *Disaster Risk Management: National Systems and Financial Strategies for Natural Disaster Reconstruction*, siendo la versión español publicada en el año siguiente (*Gestión de riesgo de desastres: sistemas nacionales y estrategias financieras para la reconstrucción después de desastres*). Este documento fue elaborado en base de los estudios preparados para las primera y segunda reuniones de la Red de Desastres Naturales del Diálogo Regional de Políticas.
- Centro Virtual para la Prevención de Desastres en las Américas (Washington, D.C., marzo de 2003).
- Información sobre el riesgo de desastres: análisis y metodologías. Reunión de expertos (Washington, D.C., enero de 2004).
- Políticas ambientales y incentivos financieros para la reducción del riesgo de desastres. Reunión del Diálogo Regional sobre la Política de Desastres (Washington, D.C., febrero de 2004).
- Indicadores de riesgo de desastres para la toma de decisiones. Taller Interagencial (Washington, D.C., marzo de 2004).
- Indicadores de riesgo de desastres para la toma de decisiones. Taller Regional (Manizales, noviembre de 2004).
- Seminario de Financiamiento de Desastres (Washington, D.C., septiembre de 2004).
- Conferencia Interamericana para la Reducción de Riesgo de Desastres (Manizales, noviembre de 2004).
- Análisis de costo-beneficio del manejo de la mitigación de riesgo de desastres. Reunión del Diálogo Regional sobre la Política de Desastres (noviembre de 2004).
- El seminario “El manejo financiero de riesgos de peligros naturales” se llevó a cabo en 2004 y los documentos del evento serán publicados en 2005.
- Un taller de indicadores para la vulnerabilidad de desastres, elaborados por el grupo interagencial con la ONU y el Banco Mundial, se celebró en el BID en marzo de 2004.
- En junio de 2005 en Bogotá, Colombia, el BID y el Banco Mundial organizaron un Foro Técnico sobre Reasentamiento Involuntario, el cual reunió a más de 200 expertos de América Latina para discutir la aplicación de las políticas de reasentamiento involuntario, incluyendo casos de desplazamientos por emergencia, violencia o prevención de desastres naturales. Además de intercambiar buenas prácticas y el análisis de avances conceptuales en estos temas, el foro revisó las experiencias incipientes de creación de marcos normativos en varios países de la región. Los resultados de este evento serán publicados en un libro y

se prevé la actualización de las guías operativas para reasentamiento involuntario en un esfuerzo conjunto entre el BID y el Banco Mundial.

- Otros estudios que ha publicado el Banco en este tema incluyen:
 - *Adaptation to climate change and disaster management in Asia and the Caribbean: tourism, water supply and agriculture* (Seminario realizado en 2003, documento publicado en 2004).
 - *Practical applications of financial instruments in disaster management*, 2003.
 - *Human-driven disasters: Role of the IDB*, 2004.
 - *Gestión de riesgo de amenazas naturales en proyectos de desarrollo: Lista de preguntas de verificación ("Checklist")*, 2005.
 - *Disaster risk management at local level. Informe del Diálogo Regional sobre la Política de Desastres*.
 - *National systems for disaster risk management and financing reconstruction. Informe del Diálogo Regional sobre la Política de Desastres*.
 - *Environmental management and incentives to reduce disaster risk. Informe del Diálogo Regional sobre la Política de Desastres*.
 - *Strategies and Financial Instruments for Disaster Risk Management*, 2005.
 - *Exploiting international capital markets to manage natural hazard risk in Latin America*, 2005.
 - *Managing Economic Exposures of Natural Disasters: Analyzing Applications of Risk Financing Techniques*, 2005.
 - *Planificación y protección financiera para sobrevivir los desastres*, 2002.
 - *Gestión de riesgo de desastres naturales*, 2003.

Gestión ambiental y de recursos naturales

Pedirán a la OEA, a través de la Secretaría General que, en cooperación con otros organismos, organice una reunión a nivel ministerial antes de finales del 2001 en Bolivia al celebrarse el V Aniversario de la Cumbre Hemisférica de Santa Cruz de la Sierra de 1996, y que dicha reunión presente contribuciones a la Cumbre Mundial Río +10 que se celebrará en el 2002, reconociendo que, por su naturaleza, el desarrollo sostenible tiene metas de largo plazo y que, sin embargo, requiere que los países del Hemisferio concierten orientaciones sobre esta materia.

Promoverán una mejor gestión ambiental a escala municipal, mediante el intercambio de información entre las comunidades locales, el desarrollo de tecnología ambientalmente sana y la promoción de alianzas para facilitar, cuando sea apropiado, la transferencia de tecnología, desarrollo de capacidades, incluyendo el fortalecimiento de instituciones y servicios locales, y el apoyo a iniciativas como la Iniciativa de Aire Limpio del Banco Mundial y los programas del BID en esta área.

Estrategia ambiental

El proceso de preparación de la nueva estrategia ambiental del BID se llevó a cabo durante 2002 y culminó a inicios de 2003. Durante este período se llevaron a cabo talleres y seminarios, sesiones de consulta con varios grupos seleccionados, consultas virtuales y consultas directas regionales y extraregionales con los gobiernos de países prestatarios y no prestatarios, representantes de la sociedad civil, agencias multilaterales, agencias especializadas de cooperación internacional y ONG. La estrategia formó parte de un paquete de estrategias endosadas por el Directorio Ejecutivo en julio de 2003.

Desde su aprobación, se ha desarrollado un Plan de Acción para la Implementación de la Estrategia de Medio Ambiente, que forma parte de un Plan de Acción Integrado Institucional para la implementación de todas las estrategias del Banco. También se desarrolló un folleto de la estrategia que se ha distribuido en varias reuniones y eventos que el Banco ha llevado a cabo en la región. Por otro lado, en 2004, se desarrolló un *Toolkit* de la Estrategia y Política de Medio Ambiente con el propósito de apoyar a los especialistas del Banco en la implementación de la estrategia y política. También en 2004, el Banco encomendó al World Resources Institute un estudio sobre la incorporación del medio ambiente en las distintas áreas de prioridad de la estrategia institucional del Banco (modernización del Estado, competitividad, desarrollo social e integración regional). Este informe será publicado en 2005.

La Política de Medio Ambiente del Banco

La nueva Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias está en proceso de elaboración desde 2003 y reemplazará a la Política de Medio Ambiente (OP-703) actual, que ha estado en vigencia desde 1979. Durante 2004 y el primer semestre de 2005, el Banco elaboró un perfil de la política, el cual fue sometido a consulta interna y externa. El proceso interno de consulta fue innovador porque enfatizó la activa participación de los especialistas de las distintas áreas del Banco por medio del Grupo Asesor Interdepartamental, para lo cual se realizaron talleres técnicos y se contó con la participación activa del personal de las Representaciones del BID en la región. La consulta externa se realizó por vía electrónica y también por medio de reuniones en las ciudades de Washington, Barbados, Lima, Rio de Janeiro, Panamá y Bruselas. Este proceso de consulta ahora es utilizado como modelo en el Banco para discutir nuevas políticas. Los comentarios que resultaron de las consultas fueron incorporados en el borrador de la política, el cual está siendo revisado por la Administración del Banco. Cuando este proceso se haya finalizado, el borrador será considerado por el Comité de Política del Directorio Ejecutivo del BID para su aprobación final.

Durante 2004 y el primer semestre del 2005 se elaboraron las Guías de Implementación de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias, para apoyar la implementación de la nueva política sobre el tema. Estas guías incluyen lineamientos, estándares y normas para cumplir con las directrices específicas de la Política. Además, las guías incluirán buenas prácticas operativas y material de apoyo que será de utilidad para los ejecutores de operaciones, equipos de proyectos del BID y otras partes interesadas en la implementación de la política.

Inclusión del medio ambiente

Como parte de la implementación de la Estrategia de Medio Ambiente, en 2004 el Banco realizó los Análisis Ambientales de País (AAP) para Belice y El Salvador. Como resultado de estos casos piloto, se preparó un documento de lecciones aprendidas y lineamientos para AAP futuros.

El Banco promovió y lideró un esfuerzo regional para integrar la sostenibilidad ambiental dentro de las iniciativas del Plan Puebla-Panamá (PPP). Como resultado, dos documentos oficiales fueron producidos en 2004, los cuales han sido firmados y aprobados por todos los Ministros de Medio Ambiente y por los

Comisionados Presidenciales del PPP. Estos documentos incluyen un Plan de Acción Ambiental, cuya implementación ya ha comenzado, y una guía para integrar el medio ambiente como tema transversal en las iniciativas de PPP.

Por primera vez fueron identificados y cuantificados los componentes ambientales en préstamos del BID para sectores no ambientales (transporte, desarrollo urbano, desarrollo rural, etc.), como parte del análisis de la cartera ambiental de 2004. Este nuevo tipo de análisis permitirá al Banco medir y evaluar su capacidad de integrar el medio ambiente como tema transversal en su cartera de préstamos.

Gestión ambiental local

En 2003 se aprobó la cooperación técnica *Gobernabilidad Ambiental: Marco Estratégico Instrumentos Gestión Ambiental Local*, por medio de la cual en 2004 y 2005 se elaboraron borradores de varios estudios que incluyen: un perfil de la problemática de gestión ambiental en la región; un marco estratégico para la gestión ambiental urbana al nivel regional y subregional (Centroamérica); una revisión de buenas prácticas en la gestión ambiental en cuatro municipalidades; un plan de acción para el Banco para apoyar la gestión ambiental urbana en Centroamérica; e intervenciones de apoyo en aspectos estratégicos, programáticos, e instrumentales en la gestión ambiental en San Pedro Sula y Estela (Nicaragua), Quito y Esmeraldas (Ecuador) y Juiz de Fora (Brasil). En 2005 se realizará un informe sobre lecciones aprendidas de todo el proyecto y sus resultados serán discutidos en un taller regional. También se elaborará un *toolkit* para gestión ambiental urbana con el fin de promover la replicación de buenas prácticas y diseminar lecciones aprendidas.

Entre otros productos no financieros que ha desarrollado en Banco en 2004 se incluyen el diseño de sistemas de indicadores para medir el desempeño municipal en cuatro categorías, un estudio sobre ingresos municipales y una publicación sobre bosques y desarrollo municipal en Honduras. También se implementaron cooperaciones técnicas para fortalecer la administración financiera municipal en El Salvador, México, Panamá y la República Dominicana. Además, el Banco llevó a cabo un estudio sobre la reorganización de la inversión social pública a nivel local en la República Dominicana. Finalmente, el Banco ha continuado asistiendo a FEMICA por medio de apoyo a sus conferencias anuales de 2003, 2004 y 2005.

Cambio climático y energía renovable

En esta área, en 2003 el BID fue anfitrión de la primera reunión entre los bancos multilaterales y la Secretaría de la Convención sobre Cambio Climático de la ONU (UNCCC). El objetivo de esta reunión fue explorar áreas en donde existían intereses comunes y áreas de colaboración para el futuro. También, en 2004 el BID organizó un taller sobre transporte urbano y otro sobre gestión ambiental local y cambio climático. Se elaboraron informes sobre las oportunidades para la mitigación de gases de efecto invernadero (GHG, por sus siglas en inglés) a nivel regional, y capacidades institucionales y oportunidades para vincular su mitigación a objetivos de desarrollo, así como también sobre el análisis de oportunidades y desafíos para integrar la mitigación de GHG con la reforma del transporte urbano. Además en 2004, el Banco desarrolló tres estudios de caso sobre conexiones entre el desarrollo sustentable y la mitigación de GHG. Asimismo realizó una reunión sobre mecanismos para el financiamiento de carbono para el personal del Banco y otra destinada a los Viceministros de Medio Ambiente. En 2004, el Banco firmó un acuerdo estratégico con Alemania (1,6 millones de Euros, por un período de dos años), según el cual ambas partes colaborarán en el área de energía renovable y la eficiencia de energía. Asimismo se desarrolló un plan de trabajo para un programa de cofinanciamiento de tres años con la GTZ, el cual fue aprobado por el Directorio Ejecutivo en septiembre de 2005.

Agua y saneamiento

El BID ha invertido cerca de US\$3,8 millones en agua potable y saneamiento desde 1994 y ha asignado aproximadamente US\$7,5 millones a cooperaciones técnicas no reembolsables para apoyar el fortalecimiento institucional de los proveedores de servicios y fomentar reformas legales y normativas. En 2003 y 2004 los préstamos y cooperaciones técnicas del Banco en este sector constituyen una parte importante de la cartera ambiental. Las inversiones en el sector se han enfocado principalmente en: la protección de cuencas, el control de inundaciones, el desarrollo de infraestructura para mejorar la eficiencia en los sistemas de suministro y tratamiento de agua, y apoyo para fortalecer la gestión y políticas de agua. Además de inversiones directas en el sector, el Banco ha contribuido al avance del tema por medio de varios estudios y talleres sobre agua. Un ejemplo de este tipo de productos no financieros es un esfuerzo en Centroamérica para alcanzar las metas del Milenio, en el que el Banco organizó un taller regional en Guatemala con la participación de 200 actores que discutieron sobre inversiones necesarias y los desafíos institucionales en el sector. Actualmente el BID está desarrollando dos productos como seguimiento al taller, que incluyen una página de web y un curso para autoridades nacionales y municipales, el cual fue impartido por primera vez en Guatemala en febrero de 2005. En el Cono Sur, en 2004 el Banco ha apoyado el desarrollo de borradores de planes de acción de agua y saneamiento para Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay.

Integración regional, comercio y medio ambiente

En 2004 el Banco apoyó las discusiones regionales sobre comercio y medio ambiente. En particular, ha enfocado su atención en buscar maneras de apoyar a las autoridades ambientales en Centroamérica durante sus discusiones de comercio y medio ambiente que tomaron parte de las negociaciones del Tratado de Libre Comercio de América Central (TLCAC). En este sentido, el Banco ha: (i) comisionado un informe sobre temas para fortalecer la capacidad ambiental debajo de TLCAC (INCAE/CCAD); (ii) apoyado el CCAD y el IMDS/PPP en el desarrollo de un plan de acción y una estrategia para integrar el medio ambiente dentro de PPP; (iii) organizado reuniones de coordinación con otras agencias multilaterales; y (iv) financiado e implementado varias cooperaciones técnicas para fortalecer la capacidad técnica a nivel nacional y regional. Una de las cooperaciones técnicas del Banco tiene como fin el desarrollo de una política que contempla salvaguardas y guías ambientales para el Plan Puebla-Panamá, entre los cuales se incluye la aplicación de una evaluación ambiental estratégica. Las actividades de medio ambiente y comercio también han sido apoyadas por el Diálogo Regional de Política Ambiental patrocinado por el Banco, el cual identificó el comercio y el medio ambiente como área de concentración para el ciclo 2004-2005.

Fondos y otras actividades de colaboración interagencial

- En 2004 el BID firmó un acuerdo con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) para planificar, preparar y llevar a cabo proyectos y actividades que traten temas ambientales prioritarios en América Latina y el Caribe. El acuerdo extiende el acceso directo del BID a los fondos flexibles no atados del FMAM. En 2004 los fondos del FMAM financiaron US\$7,5 millones en tres proyectos: Manejo Integrado de Ecosistemas en Comunidades Indígenas (US\$5 millones), Manejo Ambiental en las Islas de Bahía de Honduras (US\$2,5 millones) y la preparación de un Programa Regional para la Conservación de Tierras Privadas (US\$25.000).
- El Programa BID-Países Bajos para Gestión Ambiental (NPPE, por sus siglas en inglés) se estableció en noviembre de 2000 y comenzó sus actividades el año siguiente. De 2001 hasta agosto de 2004 este programa ha financiado 39 operaciones. Los proyectos se han centrado en innovaciones en gestión ambiental, el fortalecimiento de instituciones ambientales, el manejo integrado de recursos hídricos, la evaluación económica aplicada a diagnósticos de daño ambiental en el contexto de litigios legales, fijación de tarifas de agua, cambio climático (mitigación y adaptación), biodiversidad y bosques y comercio y medio ambiente.

- El Programa BID-Países Bajos para la Gestión de Recursos Hídricos (INWAP, por sus siglas en inglés) se inició en agosto de 2002, con una asignación de US\$10 millones para cinco años. Consiste en cooperaciones técnicas y programas de adiestramiento y formación de capacidades en manejo integrado de recursos hídricos. En 2003 este programa aprobó nueve cooperaciones técnicas y ocho seminarios técnicos sobre temas tales como la aplicación de instrumentos económicos para el manejo de agua, el vínculo entre el agua y la pobreza y el manejo de cuencas. En 2004, el BID negoció una tercera asignación de recursos del gobierno de los Países Bajos. Estos fondos apoyaron el desarrollo de un plan de trabajo cuyo enfoque es en proyectos innovadores para la reducción de pobreza y la promoción de equidad social, el fortalecimiento de la gestión del agua y la inclusión de la gestión integral de recursos hídricos dentro de las operaciones del Banco. Con el fin de implementar este plan de trabajo, en 2004 se financió cuatro cooperaciones técnicas que incluyen: la preparación de guías para la operación y sostenibilidad de organizaciones de gestión de cuencas hidrográficas; la creación del Global Water Partnership (GWP)-Caribbean; la elaboración de una agenda de investigación sobre temas de agua y pobreza; y la elaboración de los planes de IWRM.

Diálogo Regional de Política Ambiental

- El Banco ha organizado cuatro reuniones anuales en la sede del Banco y tres reuniones subregionales para el Diálogo Regional de Política Ambiental. Para cada ciclo de reuniones se han seleccionado temas específicos. En la primera reunión de la Red Ambiental (abril de 2002), los delegados analizaron la situación actual y los retos que enfrentan sus países en materia de gestión ambiental, y se presentaron perfiles de gestión ambiental por subregión, documentos de indicadores ambientales sobre temas seleccionados y estudios de integración de la gestión ambiental en la industria, y los sectores energía y turismo. En la segunda reunión, que tuvo lugar en febrero de 2003, se discutió la aplicabilidad y efectividad de los instrumentos económicos en la gestión del agua y desechos sólidos, con la presentación de estudios de los casos de Brasil, Chile, México y Colombia. En la tercera reunión (marzo de 2004) se abordó el tema de la valoración económica de programas de manejo sostenible de recursos costeros y programas de control de contaminación del aire. En 2004, el Diálogo identificó al comercio y el medio ambiente como el tema central para el ciclo 2004–2005. Se han organizado tres reuniones subregionales (dos en noviembre de 2004 y una en enero de 2005) para el Cono Sur, los países andinos y Centroamérica para avanzar este tema. Se prepararon estudios técnicos para cada una de estas reuniones, las que se enfocaron en temas relevantes para cada subregión. En la cuarta reunión anual de julio de 2005 se discutieron los resultados sintetizados en el documento “Comercio y medio ambiente en Latinoamérica y el Caribe: prioridades y retos”, el cual será publicado por el Diálogo a fines de 2005. Asimismo, se discutieron aspectos relacionados con la temática de cambio climático y el apoyo que el Banco estará dando esta agenda en los países de la región.

Operaciones ambientales (2002, 2003, 2004)

En los últimos tres años, el BID ha aprobado 41 préstamos ambientales que suman un total de US\$946 millones. Los préstamos ambientales en estos años han reflejado la visión del BID de que el medio ambiente es un tema transversal, así como la necesidad de adoptar enfoques más integrados en materia de desarrollo, gestión de recursos naturales y protección del medio ambiente en la región.

En 2002, se aprobaron 19 préstamos ambientales por US\$374 millones, que representaron el 8,2% del valor en dólares de todos los préstamos aprobados en ese año. Del monto total de préstamos ambientales aprobados en 2002, un 44% se destinó al desarrollo sostenible y conservación de recursos naturales, un 37% a la gestión ambiental urbana, un 8% a la gestión de recursos costeros, un 7% a la mitigación de desastres naturales y un 3% al turismo sostenible. En ese año se aprobaron 60 cooperaciones técnicas ambientales con un valor total de US\$15,5 millones

En 2003 se aprobaron 11 préstamos (US\$402 millones) que representaron el 5,9% del valor en dólares de todos los préstamos aprobados en ese año. Del monto total de préstamos ambientales aprobados en 2003, un 39% se asignó a agua y saneamiento, un 28% al desarrollo sostenible y la conservación de recursos naturales, un 25% a la gestión ambiental urbana y un 8% al manejo y regularización de tierras. Las 59 cooperaciones técnicas ambientales (las operaciones en agricultura no están incluidas en este número) aprobadas en ese año por un monto de US\$19,2 millones, se destinaron al desarrollo sostenible y conservación de recursos naturales (32%), la eficiencia energética y la producción limpia (29%), agua y saneamiento (15%), la gestión ambiental urbana (11%), los marcos y las evaluaciones ambientales estratégicas (10%) y la gestión de desastres naturales (3%).

En 2004 el Banco aprobó 11 préstamos ambientales (US\$170 millones), los que sólo representaron un 2,8% del valor en dólares de todos los préstamos aprobados en ese año. Los préstamos ambientales aprobados en 2004 fueron más diversificados, ya que fueron destinados a la gestión ambiental urbana (40%), agua y saneamiento (30%), el apoyo a las instituciones y políticas ambientales (12%), la gestión de recursos costeros (7%), la gestión integrada de recursos naturales (7%), la energía renovable y el cambio climático (3%) y el turismo sostenible (1%). El número de cooperaciones técnicas ambientales aumentó en 2004 gracias a los nuevos fondos de Fondo para el Medio Ambiente Mundial y de SIDA. Se aprobaron 74 cooperaciones técnicas por un total de US\$21,7 millones. Tal como ocurrió con los préstamos, las cooperaciones técnicas fueron destinadas a varias áreas temáticas, entre ellas, el manejo integrado de recursos naturales (31%), agua y saneamiento (22%), la biodiversidad (14%), la reducción de la contaminación (8%) y la energía renovable y el cambio climático (7%). Los donantes principales para estas cooperaciones técnicas fueron el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (35%), SIDA (14%), FOMIN (10%), Japón (10%), y los Países Bajos (10%).

Hasta junio de 2005 se han aprobado tres préstamos y 25 cooperaciones técnicas para el sector ambiental. Los préstamos incluyen un proyecto para la cuenca hidrográfica del Canal de Panamá, el desarrollo sostenible en la Región Huétar Vertiente Atlántica de Costa Rica, y un programa nacional de turismo sostenible en Honduras. Las cooperaciones técnicas apoyan iniciativas en Bahamas, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Guatemala, Haití, Honduras y Surinam, así como también esfuerzos regionales.

Colaboración multilateral, seminarios y talleres

- Durante los últimos tres años el BID ha organizado varios talleres, conferencias y talleres de capacitación en distintas áreas emergentes e importantes para el avance del tema de la gestión ambiental y la protección de recursos naturales. También ha participado con otras organizaciones multilaterales en distintos foros que han tratado temas tales como el progreso alcanzado en la región para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio (junio de 2002) y la armonización de esfuerzos con respeto al desarrollo de instrumentos analíticos. El Banco también sigue participando en el Foro de Ministros de Medio Ambiente como miembro del Comité Técnico Interagencial.
- En septiembre de 2004 el Banco organizó la segunda Semana Ambiental en Washington, D.C. Este evento de tres días reunió a expertos de la región con el fin de discutir las tendencias ambientales, los desafíos y oportunidades en América Latina y las herramientas necesarias para lograr la sostenibilidad ambiental. También sirvió como foro para presentar el Perfil de la nueva Política del de Medio Ambiente del Banco.
- Durante los últimos años también se realizaron varios seminarios y talleres sobre gestión ambiental, entre los que se incluyen los siguientes:
 - Dos seminarios sobre gestión ambiental y desarrollo sostenible local. El seminario sobre política, inclusión social y calidad de vida urbana tuvo lugar el 12 de junio de 2002 y el de sistemas de gestión ambiental en gobiernos municipales se llevó a cabo el 28 de junio de 2002.

- Un curso de capacitación para capacitadores en gestión ambiental y evaluación de impacto ambiental de proyectos de inversión, que se llevó a cabo en Jamaica en septiembre de 2002.
- Varios cursos a distancia vía Internet que trataron de las evaluaciones de impacto ambiental de proyectos de inversión como herramientas para la gestión de recursos naturales. Estos cursos se llevaron a cabo entre mayo y agosto de 2002 conjuntamente con la FAO.
- Un taller sobre la evaluación de proyectos de fortalecimiento de agencias ambientales que se llevó a cabo en junio de 2002.
- Dos seminarios sobre evaluación ambiental estratégica que se llevaron a cabo en 2002 y 2003.
- Un seminario en octubre de 2002 para el personal del Banco sobre cambio climático y desarrollo. En marzo de 2004 se organizó un taller para los Viceministros de Medio Ambiente sobre mitigación de gases de efecto invernadero (GHG, por su sigla en inglés) y desarrollo sostenible en América Latina. En mayo de 2004 se organizó otro taller para el personal del Banco sobre mecanismos de financiamiento de créditos de carbono.
- En el tema de agua ha habido varias actividades del Banco en 2003, 2004 y 2005. En 2003 se llevó a cabo un seminario sobre Concesiones de Agua Potable y Alcantarillado en Honduras y dos talleres sobre agua y pobreza (*Water and Poverty in Latin America and the Caribbean: Setting a Research Agenda*, y *Dialogue on Water Poverty and Governance*). También en 2004 se dictó el curso *Manejo integral de recursos hídricos para Centroamérica* y se realizaron los talleres *El manejo de la calidad de agua en las Américas*, *Financiamiento de los servicios de agua potable y saneamiento* y *Saneamiento de Ceará* (en Brasil). También en 2004 se llevó a cabo una conferencia sobre agua y saneamiento en Guatemala. En 2005 se impartió en Guatemala el curso piloto *Gerencia social. El sector de agua potable y saneamiento*.
- Experiencias sobre Gestión Territorial y Manejo de Cuencas (2003).
- Taller sobre Responsabilidad Ambiental de la Empresa (2003).
- Taller sobre Inversión Directa en el Comercio Sostenible Forestal (Honduras, 2004).
- Taller sobre la Corporación Amazónica como un bien público regional (mayo de 2004).
- En 2004 se llevó a cabo una Conferencia Regional Técnica del Café en Nicaragua, con el fin de promover el diálogo, la coordinación y el intercambio de experiencias entre actores claves en el sector.
- Del 8 al 10 de diciembre de 2004 se realizó la XI Reunión de la Red para la Descentralización y el Desarrollo Municipal en Centroamérica, coordinada por la Federación de Municipios del Istmo Centroamericano (FEMICA), sobre el tema “Efectividad y transparencia: desafío de los gobiernos locales”.
- La XII Reunión de la Red para la Descentralización y el Desarrollo Municipal, coordinada por la Federación de Municipios del Istmo Centroamericano (FEMICA), se realizará en octubre de 2005 para analizar y discutir las experiencias y metodologías aplicadas para mejorar el catastro fiscal municipal y hacer más eficiente el gasto público municipal.
- En abril de 2004 se realizó una presentación al Foro Intergubernamental de Política, *Diez años después de Quebec: Estatus del progreso y desafíos emergentes* (Agencia Canadiense para la Evaluación Ambiental) en Vancouver, BC.

- Dos talleres sobre turismo sostenible: Turismo de Chiloé y Palena y PRODETUR II Región Nordeste (Chile y Brasil, 2004).
- Taller *Transporte urbano, manejo ambiental y cambio climático*, 3 de agosto de 2003.
- Seminario *El estado del Parque Nacional Galápagos y la Reserva Marina, Ecuador*, 2004.
- Reunión *Cómo incorporar el medio ambiente dentro de las iniciativas de PPP*, El Salvador, julio de 2004.

Estudios

- Durante los últimos años el Banco publicó varios informes sobre el tema de gestión ambiental, entre los que se incluyen los siguientes:
 - *Revisión de la evaluación de impacto ambiental en países de América Latina y el Caribe*, agosto de 2002. Los informes nacionales están disponibles en las páginas de Internet del Banco (http://www.iadb.org/sds/ENV/site_393_s.htm).
 - *Gestión ambiental en América Latina y el Caribe: evolución, tendencias y principales prácticas*, diciembre de 2002.
 - *Gestión y fundamentos de evaluación de impacto ambiental*, 2002.
 - Material de capacitación en fundamentos de evaluación de impacto ambiental, 2002.
 - *Gestión ambiental y evaluación de impacto ambiental de proyectos de inversión*, septiembre de 2002.
 - *Indicadores ambientales de temas seleccionados en América Latina y el Caribe*, 2002.
 - *Estrategia de Recursos Hídricos, Jamaica*, 2002.
 - *Manejo Integral de la Zona Costera, Bahamas*, 2002.
 - *Guidelines on Impact Indicators for Natural Resources Projects*, 2003.
 - *Gestión ambiental en América Latina y el Caribe: evolución, tendencias y principales prácticas*, 2003.
 - *Economic Instruments in Water and Solid Waste Management*, 2003.
 - *Economic Valuation of Sustainable Use of Coastal Resources and Air Quality Management*, 2003.
 - *Country Environmental Analysis. Case Study and Methodology*, 2003.
 - *Environmental Management and Fundamentals of Environmental Impact Assessment*, 2003.
 - *Evaluation of Environmental Institutional Strengthening Projects*, 2003.
 - *Review of Implementation of Environmental Measures at the Execution Phase*, 2003.
 - *Captura de carbono y desarrollo forestal sustentable en la Patagonia argentina: sinergias y desafíos*, 2003.

- *Estudio de políticas de abatimiento de gas de efecto invernadero y desarrollo económico: sinergias y desafíos en el sector de los rellenos sanitarios en el caso de Chile*, 2003.
- *Estudio de políticas de abatimiento de gas de efecto invernadero y desarrollo económico: sinergias y desafíos en el sector de transporte urbano. El caso de Santiago de Chile*, 2004.
- *Abatimiento de gases de efecto invernadero del transporte urbano: opciones innovadoras en Santiago, Chile*, 2004.
- *The Opportunities for Sustainable Urban Transportation in Medium-Sized Latin American Cities*, 2004.
- *Policy Studies on Greenhouse Gas Abatement and Economic Development: Synergies and Challenges*, 2004.
- *Economic Benefits of Human Health Improvements from Reduced Urban Air Pollution in LAC*, 2004.
- *Mainstreaming Environment into Institutional Strategies (WRI)*, 2004.
- *Issues for Capacity Building on Trade and Environment in the context of NAFTA*, 2004.
- *Buenas prácticas en la implementación de instrumentos de gestión ambiental: análisis de propuestas para fortalecer el seguimiento ambiental de proyectos*, 2004.
- *Legal Framework Inventory of Environmental Impact Assessment. Latin America and Caribbean Countries*, 2004.
- *Evaluación de proyectos de desarrollo institucional ambiental: un análisis comparativo*, 2004.
- *Greenhouse Gas Abatement and Economic Development: Synergies and Challenges*, 2004.
- *Descentralización y el desarrollo municipal, República Dominicana*, 2004.
- *Modernización del Estado. Desarrollo municipal y descentralización, Panamá*, 2004.
- *Ingreso municipal en Centroamérica: realidades y perspectivas*, 2004.
- *Hacia una estrategia de desarrollo para la sierra rural, Perú*, 2004.
- *Evaluación de potencial de ecoturismo en Inaguas: retos y oportunidades, Bahamas*, 2004.
- *Prorización de la inversión ambiental con criterios económicos, Colombia*, 2004.
- *Evaluación del Proyecto BR0321: Recuperación Ambiental Cuenca Guaiba*, 2004.
- *Estudio ambiental, Paraguay*, 2004.
- *Plan de acción: agua y saneamiento, Uruguay*, 2004.
- *Plan de acción agua y saneamiento, Paraguay*, 2004.
- *Plan de acción: agua y saneamiento, Brasil*, 2004.

- *Plan de acción: agua y saneamiento*, Bolivia, 2004.
- *Plan de acción: agua y saneamiento*, Argentina, 2004..
- *Evaluación del Proyecto AR0061*, 2004.
- *Estrategia sectorial de turismo*, Argentina, 2004.
- *Estrategia ambiental*, Bolivia, 2005.
- *Evaluación de la Cuenca Guaíba*, Brasil, 2005.
- *Implementación de req. ambientales para el libre comercio*, Chile, 2005.
- *Evaluación ambiental de país*, Surinam, 2005.
- *Los proyectos en Centroamérica que cubren temas forestales*, 2005.

Desarrollo rural sostenible y sector agricultura

- Entre enero de 2001 y junio de 2005 el Banco financió US\$4.000 millones en préstamos que promueven el desarrollo agrícola y rural. Este monto corresponde a aproximadamente setenta préstamos que incluyen en forma significativa, aunque en diversos grados, el objetivo de mejorar los niveles de ingreso y bienestar de la población de zonas rurales a través de un desarrollo sostenible.
- De los US\$4.000 millones de cartera rural del Banco, aproximadamente un 12% corresponde a actividades que están *directamente* enfocadas al manejo sustentable de los recursos naturales, protección de la biodiversidad y gestión del medio ambiente. Dentro de este grupo se incluyen proyectos forestales, actividades de apoyo a la producción sostenible en cuencas hidrográficas y proyectos relativos al manejo del recurso tierra, entre otros. Cabe destacar que desde principios del año 2001 el Banco ha destinado más de US\$100 millones a programas de titularización de la tierra y de fortalecimiento y modernización de los registros de propiedad. Al promover el desarrollo de mercados de tierra más robustos y la protección de los derechos de propiedad de la tierra, el BID ha contribuido a las prioridades establecidas en el marco de las Cumbres de las Américas. En este contexto se destacan las actividades de regularización, registro y titularización de tierras indígenas (incluyendo proyectos en el Corredor Biológico Mesoamericano, Perú y Bolivia).
- El restante 88% de la cartera rural del Banco corresponde a US\$3.500 millones que dan seguimiento a los mandatos de las Cumbres, por medio de la promoción de un desarrollo sostenible en los territorios rurales de la región. Del monto total de préstamos que constituyen la cartera rural del Banco de los últimos cuatro años, el 8% corresponde a la construcción de proyectos de infraestructura pequeños, incluyendo caminos rurales, electrificación rural y proyectos de riego; 16% corresponde a préstamos destinados a apoyar la producción y comercialización de productos del sector agropecuario; 8% se ha destinado a aumentar el acceso al crédito y a desarrollar otros instrumentos financieros que promueven inversiones agrícolas y rurales; mientras que otro 5% adicional se ha destinado a proyectos con componentes de transferencia de tecnología y sanidad agropecuaria.
- En los últimos cuatro años el Banco ha financiado proyectos de desarrollo rural integral por un monto de US\$450 millones, es decir el 11% de la cartera de préstamos que promueven el desarrollo agrícola y rural.

Se espera que el porcentaje de proyectos de desarrollo rural integral aumente con la implementación de la nueva Estrategia de Desarrollo Rural que propone un mayor énfasis en operaciones de enfoque territorial.

- El restante 40% de la cartera rural del Banco corresponde a proyectos misceláneos, es decir, proyectos que incluyen uno o más componentes en temas de educación, vivienda, protección social, comunidades indígenas y otros temas relacionados al ámbito rural, pero que no tienen un enfoque integral.
- Dentro de los préstamos de mayor magnitud que han sido destinados al ámbito rural entre 2001 y mediados del 2005 se destacan los siguientes: Desarrollo Sustentable de la Zona Mata Permambucana (Brasil); Apoyo a la Transición Competitiva Agroalimentaria (República Dominicana); Programa de Caminos Rurales Sostenibles (El Salvador); Abastecimiento de Agua Potable (Guatemala); Saneamiento Básico Rural (Guatemala); Programa de Intensificación Agrícola (Haití); Programa de Desarrollo Local (Haití); Programa de Consolidación del Sistema Financiero Rural (México); Programa de Apoyo al PROCAMPO (México); Programa de Consolidación y Expansión de PROGRESA (México); Reactivación Productiva Agroalimentaria II (Nicaragua); Programa de Infraestructura Rural de Transporte (Perú); y Programa FONCODES III (Perú).
- Además de las operaciones financieras ya mencionadas, el BID ha realizado diversas operaciones no financieras que representan respuestas concretas a las prioridades relativas al desarrollo sostenible en territorios rurales establecidas dentro del marco de las Cumbres, y que se describen a continuación.
- Durante 2004 y el primer semestre de 2005, bajo el Programa de Empresariado Social, se aprobaron cinco proyectos en el área rural para promover el acceso a crédito de los pequeños productores de estas zonas: (i) Arrendamiento de Bienes de Capital para PYME en Nicaragua; (ii) dos proyectos de Expansión de Servicios de Crédito para la Microempresa Rural de Bajos Ingresos en Bolivia; (iii) dos proyectos de Expansión de Servicios de Crédito para Microempresas Rurales en Costa Rica; y (iv) un proyecto en Perú para el acceso a crédito a organizaciones de pequeños productores de café.

Estrategia y política de desarrollo rural

- Se ha iniciado el proceso de preparación y consulta de la nueva Estrategia de Desarrollo Rural y la correspondiente Política Operativa de Desarrollo Rural. Se elaboró una nueva estrategia y se desarrolló un marco conceptual moderno, que establece lineamientos de mediano y de largo plazo basados en un enfoque territorial del desarrollo rural. De esta manera, se busca mejorar la calidad de las operaciones del Banco en el ámbito rural, proponiendo operaciones de carácter integral y multisectorial.
- Se realizó un proceso de consulta pública tanto para la Estrategia como para la Política de Desarrollo Rural del BID. La consulta contó con el apoyo del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) y de RIMISP-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. El proceso fue transparente y participativo. Se divulgó la información al público general a través de Internet y se promovió un diálogo de participación abierta mediante una conferencia electrónica en la que participaron 2.500 personas e instituciones. Además se realizó una consulta directa a 1.200 líderes de opinión en temas agrícolas y de desarrollo rural en la región de América Latina y el Caribe. El proceso de consulta pública culminó con el seminario “Hacia una nueva política de desarrollo rural del Banco Interamericano de Desarrollo” en Ecuador (Quito) durante los días 1-3 de junio de 2005. Este seminario regional contó con la participación de representantes de los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado de los países de la región, además de funcionarios de agencias multilaterales y agencias especializadas de cooperación internacional.

Alianzas para promover el desarrollo rural y agrícola

- Por medio de su participación en el Grupo Interagencial de Desarrollo Rural (GIA), el Banco responde a las prioridades establecidas dentro del marco de las Cumbres de las Américas en temas relacionados al ámbito rural y sectores agropecuarios. El Banco ha venido realizando gestiones de alto nivel para potenciar el GIA, por ejemplo facilitando la futura incorporación de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) al grupo. El BID participó en la reunión del GIA en Ecuador (Guayaquil) en septiembre de 2005.
- El Banco colabora en forma permanente con el Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO).

Publicaciones y otros documentos sobre desarrollo rural y agrícola

- Entre 2001 y mediados de 2005, el BID ha elaborado informes, estudios y diversas publicaciones sobre el tema de desarrollo rural sostenible, entre los que se destacan los siguientes:

2001

- Estrategia de financiamiento rural
- Diversificación de la agricultura y reducción de la pobreza rural
- Opciones para el desarrollo del empleo rural no agrícola en América Latina y el Caribe
- Desarrollo de las economías rurales

2002

- Lecciones aprendidas en finanzas rurales: la experiencia del Banco Interamericano de Desarrollo
- Elementos para una Estrategia Rural, Ecuador -Lineamientos para una Estrategia de Desarrollo Rural
- Estrategia de Desarrollo de Zonas Rurales, Colombia
- Biotecnología agrícola y desarrollo rural en América Latina y el Caribe. Implicaciones para el financiamiento del BID
- El acceso a la tierra en la agenda de desarrollo rural
- Desarrollo rural sostenible, Jamaica
- Programa de Promoción de la Competitividad y Empleo Rural, Perú

2003

- Desarrollo rural de autogestión comunitaria: ¿Qué hemos aprendido? Instrumentos innovadores para el financiamiento rural en el Cono Sur
- La rápida expansión de los supermercados en América Latina. Pobreza rural en Centroamérica
- Prácticas prometedoras en finanzas rurales
- Evaluación de la competitividad en la agricultura, Bahamas
- Agroindustria, Trinidad y Tobago

2004

- Efectos de la estructura del gasto público rural sobre el crecimiento y la pobreza rural en América Latina
- Estrategia y plan de acción para el desarrollo de la agroindustria, Trinidad y Tobago
- Servicios financieros rurales, Nicaragua
- Titularización de deuda de infraestructura en el Perú CAFTA y la economía rural en Centroamérica
- Instrumentos para el desarrollo de los dueños de pequeñas tierras forestales
- Café, Colombia
- Estrategia para el sector agroalimentario, Argentina

2005

- Competitividad del sector agropecuario, Uruguay
- Estrategia de Desarrollo Rural, Argentina
- Manejo productivo cuenca/riego, Bolivia
- Evaluación de la competitividad en agricultura, Barbados
- Impacto de CAFTA en hogares rurales (2005)

Seminarios, talleres y reuniones sobre desarrollo rural y agrícola

- En los últimos dos años el BID ha realizado varios seminarios, conferencias y talleres, dentro de los cuales se destacan: (i) Seminario *Problemas y oportunidades para el libre comercio y desarrollo rural en Centroamérica*; (ii) Innovaciones en el Manejo de Riesgos Agropecuarios en América Central; (iii) Seminario *Problemas y oportunidades para el libre comercio y desarrollo rural* y el Taller de Competitividad Rural (reunión anual de la Asamblea de Gobernadores del BID en Lima, 2004).

IV. Equidad y desarrollo humano

Programas estratégicos del BID

Programa de estrategias integrales de reducción de pobreza

El Banco ha venido implementando su estrategia de reducción de la pobreza y promoción de la equidad social y ha impulsado actividades para apoyar a los países en los esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El apoyo del Banco se concretó por medio de préstamos, cooperaciones técnicas, generación y difusión del conocimiento y de buenas prácticas mediante diálogos regionales de política, publicaciones, foros, talleres temáticos y seminarios.

Por medio de este programa el Banco ha dado apoyo a varios países para el desarrollo de estrategias nacionales integrales para la reducción de la pobreza, la institucionalización de sistemas integrales de protección social, y las mejoras de fuentes de información sobre pobreza para permitir el monitoreo de las condiciones sociales, evaluar los programas sociales y propiciar el intercambio de información sobre políticas.

Estrategias nacionales para la reducción de la pobreza

El Banco continuó brindando apoyo para la implantación de estrategias nacionales de reducción de pobreza de los países incluidos en la Iniciativa para Países Pobres Altamente Endeudados (HIPC, en su sigla inglesa), es decir, Bolivia, Guyana, Honduras y Nicaragua, así como al desarrollo de estas estrategias en otros países (Belice, Colombia, Guatemala, Paraguay y Perú). Con la adición de Colombia, el número de países que reciben asistencia para la elaboración de estrategias de reducción de pobreza se incrementó a nueve. Cumpliendo con la recomendación de la nueva Estrategia de Reducción de la Pobreza y Promoción de la Equidad Social de elaborar documentos de pobreza por país, el Banco completó los correspondientes a Bahamas, Brasil, Paraguay y Uruguay y continúa con la elaboración de otros once adicionales.

- En el transcurso de 2002 el Banco aprobó US\$123 millones para el alivio de la deuda de cuatro de sus países prestatarios en el contexto de la iniciativa HIPC. Estos países han elaborado y se encuentran implementando estrategias nacionales de reducción de la pobreza (Bolivia recibió US\$47 millones; Guyana, US\$10 millones; Honduras, US\$20 millones; y Nicaragua, US\$46 millones). Asimismo, durante 2003 el apoyo del BID para el alivio de deuda incluyó US\$35 millones para Bolivia, US\$16 millones para Guyana, US\$6 millones para Honduras y US\$39 millones para Nicaragua. También bajo esta iniciativa, en 2004 el Banco perdonó un total de US\$82 millones en deuda a Bolivia, Guyana y Nicaragua con el fin de liberar los recursos del gobierno para programas sociales. En la primera mitad del año 2005 se aprobaron US\$22,7 millones para el alivio de la deuda de Honduras.
- Como parte del apoyo prestado a las estrategias de reducción de la pobreza, en el año 2000 el Banco aprobó un préstamo por US\$10 millones para apoyar la implementación de la estrategia para la reducción de la pobreza en Nicaragua. En 2001 el Banco aprobó un préstamo de US\$40 millones a Bolivia y en 2002 se aprobaron dos préstamos de US\$30 millones a Honduras y Nicaragua para apoyar programas similares. Los dos últimos condicionan los desembolsos crediticios a la implementación de políticas de reforma social y al logro de resultados mensurables en las áreas de educación y salud. En 2003 se aprobaron dos préstamos de apoyo a la implementación de la estrategia de reducción de pobreza de Honduras por US\$35 y US\$30 millones respectivamente. Adicionalmente se inició la preparación de la estrategia de reducción de la pobreza de Colombia. En 2004 el Banco aprobó préstamos para apoyar el monitoreo de indicadores establecidos en las estrategias de reducción de la

pobreza en Nicaragua y Honduras, además de dos préstamos a este último país por un total de US\$60,6 millones para apoyar la implementación de dichas estrategias.

- Se finalizaron las estrategias de país para Bolivia, Honduras y Nicaragua. Estas tres estrategias se centran principalmente en la reducción de la pobreza por medio de las estrategias de reducción de la pobreza (ERP). Adicionalmente, se concluyeron las estrategias de país de: Perú, que hace énfasis en inversiones en capital humano y el control del gasto público como elementos centrales en la lucha contra la pobreza; Argentina y Guyana, que se centran en la promoción del crecimiento sostenible y en el fortalecimiento de programas sociales focalizados; Bahamas, Colombia, Ecuador, Haití y Paraguay, que se centran en mejorar la gobernabilidad, reiniciar el crecimiento sostenible y reducción de la pobreza a través de programas de capital humano, la provisión de servicios básicos y protección de grupos vulnerables; Brasil, que se enfoca en infraestructura, capital humano desarrollo urbano y modernización del estado; y Belice, Costa Rica y Trinidad y Tobago, que enfatizan la inversión productiva, la estabilidad macroeconómica y el fortalecimiento de derechos de propiedad

Actividades e instrumentos financieros y la reducción de la pobreza

- En 2003 y 2004 el Banco apoyó la investigación sobre el acceso a servicios financieros y la reducción de la pobreza. En 2003 se realizó un taller con la participación de especialistas del Banco y externos. Se identificaron intervenciones que pueden incorporarse dentro de los diseños de las operaciones del Banco en el área de reforma del sector financiero. En 2004 se concluyó una serie de estudios que analizan la interrelación y los medios de transmisión entre varios instrumentos financieros, políticas financieras y actividades, y reducción de pobreza. Los estudios tratan temas como el acceso al crédito y a servicios de ahorro y seguros. Para discutir los resultados de dichos estudios se organizó una conferencia en la sede del Banco con la participación de académicos, políticos y representantes del sector privado. El Banco continuó apoyando las actividades de la red de investigación sobre desigualdad y pobreza (VII reunión LACEA/BID/Banco Mundial, realizada en San José, Costa Rica) organizando un panel sobre mercados financieros y cambios en la desigualdad que incluyó la presentación de tres estudios basados en encuestas de hogares.

Mejoramiento de los datos sobre pobreza

- Desde su inicio, el Programa de Mejoramiento de las Encuestas de Condiciones de Vida (MECOVI) ha proporcionado asistencia técnica para generar encuestas de hogares que proporcionen información estadística de calidad, oportuna, accesible y útil para la planificación de programas y políticas concentrados en reducir la pobreza y promover la igualdad social. Hasta la fecha se han realizado ya diez programas específicos de país.
- En 2003, el programa patrocinó dos talleres y dos cursos de capacitación en los cuales participaron 150 técnicos y profesionales de la región. Asimismo, se dedicó a mantener y actualizar la base de datos de las encuestas de hogares, incorporando 20 nuevas bases de datos de 14 países y se aprobaron recursos para apoyar a las oficinas de estadística de los países de habla inglesa del Caribe. En el año 2004 las actividades regionales continuaron con la ejecución de dos talleres, de tres cursos de aprendizaje, y de la puesta al día del banco de datos de las encuestas de hogares. Actualmente, el programa MECOVI cuenta con la participación directa de los institutos de estadística de Argentina, Bolivia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú y República Dominicana. En 2005 MECOVI organizó, en coordinación con el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) de México, un curso sobre diseño y análisis de encuestas de hogares enfocado a organizaciones afrodescendientes y

coordinó, en el marco del acuerdo institucional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio entre el BID, el Banco Mundial, CEPAL y el PNUD, la organización del seminario “Las Oficinas de Estadística frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio” los días 18 al 20 de mayo en Santo Domingo, República Dominicana. El evento contó con la participación de representantes de las oficinas nacionales de estadística de 17 países.

- Adicionalmente, el Banco está desarrollando una base de datos socioeconómicos para demostrar desigualdades existentes en los indicadores de cumplimiento de los ODM en América Latina y el Caribe. Los datos están basados en encuestas de hogares y desagregados por niveles de ingreso, áreas urbana-rural, género y grupo étnico o raza en diversos puntos en el tiempo desde 1990, e incluirán la información metodológica para cada indicador.
- En 2004, el Fondo de Inclusión Social, en alianza con el INEGI, inició una serie de sesiones de capacitación para líderes de ONG que trabajan con grupos indígenas y afrodescendientes en temas relacionados con la recolección de información estadística. En ese mismo año se capacitaron 25 líderes indígenas y funcionarios que trabajan sobre temas étnicos en las oficinas de estadística de la región.

Sistemas de protección social

- Se continuó con el apoyo a la generación de nuevo conocimiento en el área de políticas para la reducción de la pobreza y protección social, destacándose el estudio *Papel de los fondos de inversión social en la reducción de la pobreza*, y se preparó un estudio acerca del uso de instrumentos fiscales para reducir la naturaleza procíclica del gasto social en América Latina y el Caribe.
- El Banco y el Instituto Internacional de Investigación de Políticas Alimenticias, con la colaboración del Banco Mundial y la USAID, organizó una conferencia titulada “Crisis y desastres: medición y mitigación de sus costos humanos”. En la conferencia se presentaron estudios sobre los efectos de las crisis económicas y los desastres naturales en el bienestar de las unidades familiares, dichos estudios fueron publicados en un número especial del *World Development Journal*.
- El Banco aprobó planes para una conferencia regional sobre exclusión social que incluirá diálogos de políticas sobre temas de mercados laborales. Se están elaborando informes de políticas de mercados laborales sobre las condiciones de trabajo que enfrentan los trabajadores del sector informal y los jóvenes, la seguridad de empleo y la formación de recursos humanos.
- El Banco aprobó una operación de cooperación técnica regional para identificar y diseminar buenas prácticas para prevenir el trabajo infantil. Otra cooperación técnica financiará intervenciones para prevenir el trabajo infantil.
- A finales de 2002, el Banco, junto con el Banco Asiático de Desarrollo y el Proyecto Japonés, organizaron un seminario internacional sobre protección social en Filipinas. El seminario permitió compartir experiencias regionales e institucionales, y el diseño e implementación de iniciativas de protección social para el sector informal.
- El Banco y la Comisión Europea organizaron un seminario sobre cohesión social en América Latina y el Caribe, que se llevó a cabo en Bruselas en junio de 2003. El Banco presentó uno de los documentos centrales de la conferencia, el cual se tituló *Desigualdad, exclusión y pobreza en América Latina y el Caribe: implicaciones para el desarrollo*. Asimismo, en noviembre de 2003 el Banco estuvo involucrado en la

organización de una conferencia en Brasil destinada a promover consenso sobre los ODM en América Latina y el Caribe.

- En 2004 el Banco publicó tres libros y realizó 15 estudios sobre protección social, inclusión social y desarrollo social y en junio de 2005 organizó un seminario sobre el aseguramiento del consumo y las ventajas de la utilización de datos de panel para este tipo de investigación. Para dicho seminario se prepararon dos estudios sobre Colombia, Nicaragua y Perú y se contó con presentaciones de especialistas en el tema.
- Desde 2002 se llevaron a cabo cuatro reuniones adicionales del Diálogo Regional de Política tratando los siguientes temas:
 - En 2002 se realizó la IV reunión del Diálogo, la que incluyó debates temáticos en las áreas de lecciones aprendidas en la implementación de la estrategia de la reducción de la pobreza y sobre microcrédito, violencia, pobreza e inequidad.
 - En la V reunión del Diálogo realizada en 2003 se realizaron presentaciones de los miembros de la red sobre los esfuerzos de los países para reducir la pobreza. Una de las sesiones de la reunión trató el tema de la inclusión social en América Latina y el Caribe y en otra se examinó la aplicación de políticas laborales bajo restricciones fiscales.
 - En la VI reunión, llevada a cabo también en 2003, se trató el tema de la integralidad de las políticas para la reducción de la pobreza. La primera parte se centró en la efectividad de las estrategias y la segunda en la evaluación y los sistemas de información.
 - En 2004 la VII reunión del Diálogo se enfocó en el diseño, institucionalización, monitoreo y evaluación de políticas y programas de reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe.
- En febrero de 2003 se realizó el relanzamiento del Foro de Equidad Social (FES). Este foro tiene por objetivo generar ideas sobre la institucionalización de políticas para la promoción de la equidad social en América Latina y el Caribe. El sexto encuentro del FES se llevó a cabo en agosto del 2004 y examinó los retos institucionales para la sostenibilidad y la equidad de la política social en América Latina y el Caribe en tres dimensiones: la urgencia de promover la equidad social, y el incremento de la eficiencia y el impacto distributivo del gasto social. Adicionalmente se identificaron seis áreas prioritarias de desarrollo institucional: atender los derechos sociales con responsabilidad fiscal, crear espacios institucionales de coordinación para políticas integrales de reducción de pobreza entre los múltiples agentes sectoriales encargados de ejecutar las políticas sociales, asegurar la persistencia institucional de recursos, actores y programas, fomentar el acceso a información estadística confiable —incluyendo sistemas objetivos de evaluación de impacto y seguimiento de las acciones sociales—, impulsar el liderazgo para el fortalecimiento institucional y promover la participación de actores sociales para favorecer la sostenibilidad de políticas sociales efectivas.

Redes de protección

- En 2002, el Banco aprobó cuatro préstamos para el apoyo de redes y programas de protección social en la región: US\$1.000 millones para la consolidación y la expansión de un programa para educación, salud y nutrición en México, centrándose en el apoyo a familias de bajos ingresos; US\$20 millones para la expansión de una red de protección social, garantizando servicios de salud, educación y alimentos para poblaciones de bajos ingresos en Nicaragua; US\$150 millones para apoyar la tercera fase del Fondo

Nacional de Compensación y Desarrollo Social (FONCODES) en Perú, el que dota de servicios de infraestructura básica y capacitación a comunidades de bajos ingresos; y US\$28,4 millones para mejorar el nivel de vida de los pobres y reducir los riesgos que corren los grupos más vulnerables en el Paraguay. En 2003 el Banco aprobó dos préstamos adicionales con este propósito: US\$200 millones para la consolidación de una red de protección social en Ecuador y para proveer una fuente de financiamiento contracíclico para el sistema de protección social; y US\$350 millones para la superación de la pobreza urbana y mejoramiento de barrios en México. En 2004 el Banco aprobó un préstamo de US\$1.000 millones al Brasil para el apoyo al sistema de protección social, un préstamo de US\$5 millones para el apoyo al sistema de seguro social campesino en Ecuador, y US\$20 millones para apoyar al Programa de Asignación Familiar (PRAF) en Honduras.

- Adicionalmente, el Banco realizó préstamos de emergencia para la mitigación de los efectos negativos de situaciones de crisis. En 2002, el Banco aprobó un préstamo por US\$500 millones para Uruguay y en 2003 prestó US\$1,9 mil millones a Argentina. Ambas operaciones se centraron en la protección del gasto social en áreas prioritarias de acción en educación, salud y desarrollo social. También en 2003, se aprobó un préstamo de US\$30 millones para Paraguay para proteger de la crisis a los grupos más pobres y vulnerables y un préstamo de emergencia social de US\$1,25 mil millones a Colombia para aliviar los efectos de la disciplina fiscal que acompaña la implementación de un convenio macroeconómico entre el país y el Fondo Monetario Internacional. Este último préstamo financiará la Red de Solidaridad Social, el Sistema de Identificación de Beneficiarios que es un importante procedimiento administrativo para la distribución de los beneficios sociales a los pobres, y el Instituto Colombiano para el Bienestar Familiar. Adicionalmente, en 2003 el Banco aprobó un préstamo de US\$400 millones para apoyar al gobierno en el mejoramiento de la cobertura, calidad, equidad y sustentabilidad del sistema nacional de salud y del sistema de seguridad social de Colombia en el mediano plazo. En 2004 aprobó un préstamo por US\$200 para la República Dominicana para promover la estabilidad macroeconómica y proteger el presupuesto de programas sociales en áreas clave ante ajustes fiscales.
- En el año 2001 el Banco aprobó 6 préstamos orientados al apoyo de medidas de prevención y recuperación de áreas afectadas por desastres naturales: US\$70 millones para El Salvador para ayudar en la reconstrucción de infraestructura dañada en comunidades de bajos ingresos afectadas por dos terremotos; un préstamo de emergencia por US\$20 millones para Perú para la recuperación provisional y la rehabilitación de comunidades dañadas por el terremoto que tuvo lugar en el sur del país; US\$25 millones a Honduras para la primera fase de una operación de financiamiento de múltiples fases por un total de US\$69 millones; un préstamo blando por US\$32,7 millones para un programa de desarrollo forestal en Nicaragua; una operación trinacional que otorgará tres préstamos separados por un total de US\$21,8 millones a El Salvador, Guatemala y Honduras para financiar programas que promueven el uso y el desarrollo sostenibles de recursos renovables en cuencas prioritarias para reducir el impacto de los desastres naturales. En 2002 el Banco aprobó tres préstamos con este propósito: US\$5 millones para el mejor manejo y mitigación del impacto de desastres naturales en la República Dominicana; US\$16 millones para la reconstrucción de áreas afectadas por intensas lluvias en Jamaica; y US\$2,8 millones para la instalación de un sistema de alerta y un plan de emergencia en caso de desastres naturales en Bolivia.

Pensiones

- En el año 2001 el Banco aprobó un préstamo de US\$57 millones a Brasil para la primera fase de un proyecto de US\$188 millones para modernizar la gestión de pensiones. En 2002 el Banco aprobó un préstamo de US\$30 millones a Nicaragua para reformas estructurales en el sector de pensiones y para dar financiamiento a sus estrategias de reducción de pobreza y crecimiento. El programa está

estructurado como una operación de desembolso rápido, US\$20 millones en el primer año y US\$10 millones en el segundo. En el año 2003 se aprobaron US\$5 millones para apoyar la implementación del nuevo sistema de pensiones en la República Dominicana.

- En coordinación con el Banco de Desarrollo del Caribe, el BID ha desarrollado y está implantando un programa de trabajo centrado en los desafíos que enfrenta la reforma del sistema de pensiones en los pequeños países en desarrollo (con énfasis específico en los países de habla inglesa del Caribe). En junio de 2003 se llevó a cabo un simposio en el que se debatió el diseño, la reforma y la implementación de sistemas de pensiones en la región.
- El Banco está financiando la preparación de una serie de estudios sobre las reformas y desafíos en materia de sistemas de pensiones basados en cuentas de capitalización individual que han sido implementadas en varios países de América Latina. En 2003 el Banco publicó una nota técnica sobre reformas de pensiones en Argentina y en 2004 se completaron estudios sobre las reformas en los sistemas de pensiones de Argentina y Brasil.

Prevención de crisis financieras

- En 2001 el Banco aprobó dos préstamos por un total de US\$500 millones a Argentina para un programa gubernamental diseñado para consolidar reformas estructurales fiscales y la implementación de reformas del sistema de pensiones, y de mercados de capital y de valores. En 2003 se aprobó un préstamo de US\$200 millones para Uruguay y en 2002 se aprobaron dos préstamos por US\$100 millones para República Dominicana y US\$25 millones a Honduras para apoyar reformas del sector financiero destinadas a estabilizar y restaurar la confianza en el sistema bancario.
- El Banco ha publicado el libro *Financial Crises in Japan and Latin America*, en el cual, a partir de las experiencias de Japón y los países de América Latina, se presentan artículos sobre las causas y problemas estructurales que originan las crisis, las acciones de políticas relacionadas con las crisis, el papel de la disciplina de mercado y el desarrollo de estrategias para prevenir y manejar las crisis.

Apoyo a las pequeñas y medianas empresas (PYME)

- Desde el año 2001 el Banco aprobó un total de 22 préstamos por un valor de US\$83,8 millones para el apoyo a la pequeña y mediana empresa. Adicionalmente, el Banco continuó el apoyo a la microempresa a través del Programa de Empresariado Social (17 proyectos por US\$9,8 millones en 2004), el FOMIN (84 proyectos por un total de US\$115 millones en 2004) y la CII (31 proyectos por un total de US\$293,6 millones en 2004). En el año 2004 el Banco publicó el libro *Macro impacto con micro dinero: 25 años de apoyo a la microempresa*.
- Desde 1998 el Banco viene organizando el Foro Interamericano para el Desarrollo de la Microempresa en América Latina y el Caribe. Este Foro regional sirve como punto de encuentro para que líderes de instituciones microfinancieras, organizaciones de desarrollo empresarial, fundaciones, ONG, empresas privadas, cooperativas, fondos de inversión, y representantes del sector público debatan temas de actualidad y de gran importancia para el sector. En 2002 se organizó el quinto foro de microempresa en Brasil, en el que se discutieron los servicios financieros rurales, la simplificación del registro de empresas, el crédito de consumo vs. el crédito microempresarial y las mujeres empresarias, entre otros. En septiembre de 2003 se organizó el sexto foro de microempresa sobre la necesidad de promover el intercambio de estrategias y tácticas para enfrentar cambios, gestionar riesgos y maximizar las

oportunidades para el desarrollo de las micro y pequeñas empresas. En 2004 se organizó el séptimo foro de microempresa en Colombia cuyo tema fue “Clima cambiante, responsabilidades compartidas”.

- En noviembre de 2002 el Banco organizó una reunión de expertos en Washington, D.C. para discutir el apoyo a pequeñas y medianas empresas en economías emergentes para adquirir financiamiento como parte de una amplia iniciativa dirigida a pequeñas y medianas empresas que fue lanzada por el Banco en 2001.

Fomento a la empresarialidad

Desde mediados de la década de los 90 el Banco ha venido desarrollando investigaciones sobre el proceso emprendedor en la región y proyectos de cooperación técnica para apoyar a la población, especialmente a los jóvenes, a poner en marcha nuevas empresas. En 2001 el Banco publicó el libro *Empresarialidad en economías emergentes: creación y desarrollo de nuevas empresas en América Latina y el Este de Asia*, que compara la creación de empresas dinámicas en distintos países de estas dos regiones. Este trabajo contribuyó al debate sobre el tema en la región y tuvo un impacto en el seno del Banco donde, junto con otras publicaciones y estudios, ha ayudado a profundizar una reflexión sobre las posibilidades de enfrentar de manera integral el proceso de creación de empresas y con ese objetivo se han preparado otras operaciones del Fondo Multilateral de Inversiones y del Programa de Empresariado Social. Los logros alcanzados con esa primera publicación, aun siendo importantes, dejaban todavía algunos aspectos insuficientemente explorados. Por una parte, los cuatro países estudiados en la fase anterior (Argentina, Brasil, México y Perú, más Costa Rica que se sumó más tarde) constituían una muestra limitada. Por otra parte, la comparación con los países del Este de Asia era reveladora pero determinada por marcadas diferencias culturales. Por último, el estudio no examinaba aspectos operativos que podían tener gran importancia si se quería incorporar los no ya a políticas generales sino al diseño de programas y proyectos específicos. En consecuencia, el Banco publicó el libro *Desarrollo emprendedor: América Latina y la experiencia internacional* en junio de 2004. Este trabajo utiliza la misma metodología desarrollada en la etapa anterior, incorpora dos nuevos países (Chile y El Salvador), amplía la comparación internacional a dos países europeos (Italia y España), y analiza casos de buenas prácticas de políticas y programas de promoción de los nuevos emprendimientos, tanto de Europa como de América Latina. Los resultados de este trabajo fueron difundidos en conferencias en Argentina, Bolivia, Colombia y México, así como también en Washington, D.C., e Italia. Asimismo, con esta segunda publicación se impulsó un nuevo grupo de proyectos de fomento de la empresarialidad en Argentina, Colombia y República Dominicana.

Iniciativas para ampliar la cobertura de agua y de servicios sanitarios

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas adoptados en 2000 demandan el aumento significativo en el número de personas con acceso a agua y a servicios sanitarios. El Banco Interamericano de Desarrollo se encuentra en proceso de elaborar iniciativas para ayudar a la región a alcanzar estos objetivos. Específicamente, el Banco apoya la preparación de programas con el principal objetivo de permitir a cada uno de los países avanzar al mismo ritmo hacia los objetivos. Los programas integrales de mejoramiento de barrios y los programas de saneamiento son dos campos específicos de actuación del Banco que apoyan estos objetivos. En 2003 y 2004 se han aprobado programas de mejoramiento de barrios en Ecuador, México, Perú y República Dominicana, por un monto total de US\$ 517 millones. En el campo de saneamiento fueron aprobados en el período proyectos en Brasil, Chile, Costa Rica, Guyana y México, por un total de US\$ 218 millones. En 2003 se prepararon una serie de directrices para la aplicación de las políticas de servicios públicos domiciliarios en los sectores de agua y de servicios sanitarios. Estas directrices identifican un marco para ayudar a que los objetivos de la expansión de la cobertura y la calidad de los servicios sean compatibles con los objetivos de desarrollo y eficiencia en cada país.

Programa interamericano de capacitación de maestros

Este programa incluye el diseño, producción y ejecución de un programa regional para capacitación a distancia para docentes, especialmente a nivel de secundaria. Se dirige directamente a atacar el déficit principal de la formación de docentes en la región, como lo es la escasez de materiales de apoyo con contenidos relevantes y aplicables por parte del docente. Los altos costos y los conocimientos disponibles en los países en materia de producción de contenidos educativos se consolidan en un programa regional que, independientemente del lugar en que tiene lugar la producción, puede ser utilizada por instituciones educativas en cada uno de los países de América Latina. Con apoyo de fondos de cooperación técnica regional del BID, el programa desarrolla módulos multimedia de alta calidad para la capacitación a distancia o presencial. Incluye las áreas de ciencia, matemáticas y literatura latinoamericana y se ha establecido un método de constante consulta con las autoridades educativas de los países latinoamericanos.

- Las instituciones asociadas directamente a la producción de los materiales multimedia han sido la Secretaría de Educación Pública de México y el Instituto Latinoamericano para la Comunicación Educativa (ILCE), organismos que han contribuido con conocimientos y fondos de contrapartida. Los logros principales del programa a la fecha son:
- Se ha completado la producción y publicación completa de las tres series propuestas como objetivo inicial del proyecto, es decir, ciencias de la naturaleza, lengua castellana y literatura latinoamericana y matemáticas. Estas representan más de 120 horas de producción de video y material multimedia, a lo que debe añadirse un conjunto de 30 guías impresas con indicaciones didácticas para los docentes sobre cómo reflexionar sobre su práctica y conducir clases exitosas en las áreas temáticas respectivas.
- Se han adelantado tres experiencias de evaluación y pilotaje en Argentina, Costa Rica y México. Esta última tuvo lugar del 6 al 10 de diciembre de 2004 y tomó por primera vez la forma de un taller de capacitación docente titulado *"Metodologías de enseñanza en educación secundaria en ciencias de la naturaleza y literatura latinoamericana"*, el cual contó con la asistencia de 40 formadores de docentes provenientes de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua.
- El Ministerio de Educación de Chile ha incorporado la utilización de parte de los materiales del programa en sus planes oficiales de formación docente para colegios secundarios. El BID y el ILCE se han asociado para apoyar esta iniciativa.
- En septiembre de 2005 se realizó una segunda experiencia de capacitación presencial en Costa Rica para promover la capacitación del personal docente de ese país. También se llevó a cabo una actividad semejante para beneficio de los formadores de docentes del Distrito Federal de México.
- Se encuentra en producción el portal educativo del programa, que permitirá un acceso masivo a los materiales desde cualquier punto con acceso a Internet, así como el desarrollo de una plataforma de aprendizaje electrónico que potenciará la aplicación de los materiales en contextos de educación a distancia.

Programa de servicio voluntario de jóvenes en las Américas

Como parte de la agenda del BID para apoyar la Cumbre de las Américas, se aprobó la cooperación técnica Iniciativa del Servicio Juvenil en las Américas (PaSo Joven), por un total de US\$410.000. La meta de PaSo Joven es empoderar a la gente joven (entre los 12 y 24 años) en tres países piloto (Argentina, Bolivia y República Dominicana) para que sean ciudadanos sanos y activos y para contribuir al fortalecimiento de sus

comunidades. El propósito de la iniciativa es mejorar la capacidad de grupos juveniles y de escuelas para atraer a jóvenes a participar en proyectos de aprendizaje y servicio, trabajo voluntario y acción cívica en torno a temas de salud, educación, medio ambiente y alivio de la pobreza, así como para conectarlos a los recursos para desarrollar sus propios centros de liderazgo y capacidad ciudadana. Los objetivos de esta iniciativa son fomentar el servicio voluntario de jóvenes, crear más oportunidades para los voluntarios y promover el reconocimiento público de la contribución que realizan los jóvenes voluntarios. En estas áreas hasta el momento se han obtenido los siguientes resultados:

- Se estableció el contacto con los Ministerios de Educación, organizaciones de base y instituciones educativas en los tres países que apoyan el programa y que forman parte de la red de formadores del mismo.
- Se realizó la “Compilación y revisión de programas de voluntariado juvenil y aprendizaje-servicio” en Argentina, Bolivia y República Dominicana. Este informe se encuentra disponible en el sitio de Internet del Programa: <http://www.pasojoven.org/biblioteca.php>
- Se desarrolló un *Manual integral para la participación solidaria de los jóvenes en proyectos de aprendizaje-servicio*, el cual incluye pasos y herramientas para el desarrollo de proyectos, así como buenas prácticas en los tres países. Este manual se ha distribuido a los formadores regionales y nacionales de cada país, y actualmente se está distribuyendo a los formadores locales quienes llevarán adelante las capacitaciones a docentes y coordinadores de grupos juveniles. El mismo está también disponible en el sitio de Internet del programa.
- Se ha capacitado a 67 formadores regionales, 120 nacionales, 200 docentes y 200 coordinadores de grupos juveniles en las distintas localidades elegidas en los tres países.
- Recientemente se lanzó la página de Internet del programa (www.pasojoven.org), a través de la cual se puede acceder a información del programa y de las organizaciones participantes, una biblioteca digital, programas modelo de premios y reconocimiento para jóvenes solidarios, una base de oportunidades, recursos para formadores y un aula virtual que brinda capacitación a distancia a formadores.
- En su corta existencia, la página de Internet ya ha posibilitado la apertura de PaSo Joven a otros países. Hasta el momento, se han recibido visitas de organizaciones en Colombia, Perú, Chile, Brasil, Venezuela, Israel, México, Gran Bretaña, Canadá, Paraguay, España, Uganda y Estados Unidos, además de organizaciones en los tres países en las cuales se está implementando el mismo. Además, la agencia técnica regional ya ha intercambiado información con algunos de estos países.
- Se promovió y celebró el Día Global de Servicio Voluntario Juvenil (DGSVJ) en los tres países participantes, durante el cual se llevaron a cabo diferentes eventos de servicio comunitario. Para proveer orientación en cuanto a la organización de actividades durante esta celebración, se desarrolló una guía que se distribuyó a numerosas organizaciones e instituciones educativas. La misma se encuentra actualmente disponible para su descarga en formato digital a través del sitio de Internet del programa. Por medio de los esfuerzos de PaSo Joven, sobre 35.000 jóvenes participaron de las celebraciones de DGSVJ a través de charlas, talleres, recuperación de áreas recreativas, confección de juguetes didácticos, torneos de fútbol para niños y jóvenes de barrios cadenciados, saneamiento de arroyos y ferias de proyectos que promueven el intercambio de experiencias, recursos e ideas para fortalecer proyectos comunitarios, entre otros.
- Por otro lado, el Programa de Juventud del BID (BID JUVENTUD) ha establecido diferentes alianzas las cuales están trabajando para seguir desarrollando y fortaleciendo este sector. Por medio de este programa se

promovió y financió el desarrollo de un estudio comparativo sobre la situación legal del voluntariado en Iberoamérica. Este estudio fue realizado y publicado por la Organización Iberoamericana de la Juventud.

- Se ha desarrollado una alianza con el Centro de Desarrollo Social (CSD) de la Universidad de Washington en St. Louis, Missouri, para lograr que la investigación en este campo esté disponible para la región. BID JUVENTUD colaboró con CSD en el desarrollo de una indagación sobre voluntariado juvenil que mostró a grandes rasgos la situación del tema en la región y destacó la importancia de llevar a cabo una investigación al respecto. Esta indagación fue presentada en la Reunión Anual de la Asamblea de Gobernadores del BID en Lima en 2002 y publicada por la Universidad de Washington en St. Louis. Ambas instituciones, junto a la Fundación SES en Argentina, están realizando la investigación en América Latina y el Caribe.
- El tema del servicio voluntario juvenil ha sido discutido en los seminarios para jóvenes que se realizaron en ocasión de las reuniones anuales de la Asamblea de Gobernadores del Banco en Israel (1995), Nueva Orleans (2000), Fortaleza (2002) y Lima (2004).
- BID JUVENTUD e Innovaciones para la Participación Cívica están coordinando un grupo de trabajo que se encuentra desarrollando un plan de acción regional sobre servicio voluntario juvenil.
- BID JUVENTUD es socio fundador y promotor del Día Global del Servicio Voluntario Juvenil. Este evento anual celebra, reconoce y alienta las contribuciones que realizan los jóvenes durante todo el año para mejorar sus comunidades por medio del voluntariado. Aproximadamente 200.000 jóvenes de América Latina y el Caribe participan de este evento anualmente.
- Se ha logrado impulsar un grupo de trabajo regional que se encuentra desarrollando la primera publicación regional sobre servicio voluntario en América Latina y el Caribe con un enfoque en el tema de juventud.
- El programa colaboró con la Iniciativa de Capital Social, Ética y Desarrollo en la elaboración del Primer Directorio de Voluntariado en América Latina y el Caribe. Este directorio incluye organizaciones en la región que apoyan y desarrollan esfuerzos de voluntariado.
- BID JUVENTUD colaboró con Innovaciones para la Participación Cívica en un estudio exploratorio para investigar las tendencias en el desarrollo de políticas de servicio juvenil.
- En mayo de 2003 el Banco patrocinó, en Santiago de Chile, un seminario sobre capital social y voluntariado, siendo el tema de servicio juvenil uno de los pilares clave del mismo.

Programa VIH/SIDA

El programa trata de contribuir a la lucha contra el VIH/SIDA a través de la colaboración con la Organización Panamericana de la Salud, ONUSIDA, el Banco Mundial y otras agencias internacionales. El Banco también presta asistencia financiera y técnica para actividades de prevención. Las áreas centrales para la labor del Banco son: acceso a medicamentos; medidas preventivas, con énfasis sobre la reducción de la transmisión madre-hijo; los derechos humanos de las personas que viven con el VIH/SIDA; y la promoción de la participación del sector privado en la agenda del VIH/SIDA.

- Se completó un estudio sobre los recursos financieros necesarios para los programas de prevención del SIDA en América Latina y el Caribe. En 2005, el Banco aprobó una cooperación técnica para apoyar la ejecución de cuentas nacionales sobre SIDA.

- Representantes del Banco participaron en la Reunión Especial de la Asamblea General de la ONU sobre SIDA (UNGASS) en junio de 2001.
- El Banco reformuló préstamos a Guatemala y Honduras para incluir componentes de SIDA.
- El Banco promovió la formación de un subgrupo de VIH/SIDA como parte de la Agenda Compartida (OPS, Banco Mundial, BID) para mejorar la coordinación entre las agencias sobre el SIDA.
- Se diseñaron y aprobaron tres operaciones de cooperación técnica sobre SIDA por un total de US\$1,6 millones.
- El Banco promovió la inclusión de un componente de prevención del VIH/SIDA en el Plan Puebla-Panamá. El Banco apoyó la elaboración de un proyecto que fue presentado al Fondo Global para el SIDA. El Fondo aprobó US\$2,1 millones para la implementación de la iniciativa en los próximos dos años.
- El Banco participó con los otros bancos regionales en una reunión con el Fondo Global para el SIDA, Tuberculosis y Malaria sobre la participación de los bancos en el trabajo del Fondo. Representantes del Banco forman parte de la delegación de América Latina y el Caribe frente al Directorio y dos subcomités del Fondo Global.
- El Banco ha apoyado esfuerzos de fortalecimiento institucional y desarrollo de mecanismos de prevención del VIH/SIDA, dirigidos a poblaciones marginadas en el Cono Sur. Estos programas han sido implementados por diferentes ONG que representan a personas viviendo con VIH/SIDA.
- El Banco encargó ocho estudios sobre VIH/SIDA en América Latina y el Caribe y publicó cuatro como informes técnicos. Los informes publicados abarcaron temas tales como la prevención del VIH/SIDA en la región, el estigma y la discriminación en torno a esta enfermedad, y vulnerabilidad, género y sexualidad.
- En ocasión de la reunión anual de la Asamblea de Gobernadores del Banco en Fortaleza, Brasil, se celebró un seminario sobre VIH/SIDA y desarrollo (marzo de 2002).
- En 2004, el Fondo de Inclusión Social aprobó recursos para la elaboración de un diagnóstico sobre la situación del VIH/SIDA en Colombia. Los objetivos específicos de dicha operación son: (i) conocer y medir el impacto de la epidemia en el Departamento del Atlántico de Colombia, cuyo 35% de la población de bajos recursos es afrodescendiente; (ii) identificar las barreras que impiden a las personas afectadas acceder a una atención integral; y (iii) definir un plan de atención integral para esta población que pueda ser presentado al Ministerio de Protección Social y fortalecer las propuestas que se presenten al Fondo Global del SIDA.

Programa del envejecimiento digno, activo, productivo y saludable

Este programa ha desarrollado una agenda que incluye asistencia técnica para el desarrollo de políticas, programas y proyectos que contribuyan al envejecimiento digno, activo, productivo y saludable de la población de la región; la promoción de la toma de conciencia y de una nueva cultura positiva de envejecimiento; la capacitación de diferentes sectores; y un diálogo con las organizaciones de la sociedad civil.

- *Apoyo al desarrollo de políticas de envejecimiento digno, activo y saludable:* en abril de 2003 se completó un portal de Internet de decisiones del Banco para el envejecimiento exitoso, que consiste en un conjunto de instrumentos para facilitar el uso de información pertinente en la toma de decisiones de políticas. Se inició la

capacitación en su uso durante el Curso de gestión de políticas de envejecimiento exitoso del INDES, y brindó apoyo a las autoridades a cargo del sector y organizaciones de la sociedad civil en Argentina, Chile y Perú en la instalación y utilización del mismo.

- *Seguridad económica*: el Banco organizó un taller sobre seguridad económica de la tercera edad durante la Segunda Asamblea Mundial sobre Envejecimiento convocada por Naciones Unidas (Madrid, abril de 2002). En este evento, copatrocinado por el Comité de Organización Español de la Asamblea Mundial, la CEPAL, HelpAge International y la Secretaría Española para Cooperación Iberoamericana, se generó una propuesta para mejorar la seguridad económica de las personas mayores en América Latina y el Caribe, conforme a los compromisos aprobados en la Asamblea Mundial. Con el objetivo de facilitar la implementación de esa propuesta se efectuó una reunión de expertos en Panamá en abril de 2003. En esta reunión, que fue organizada conjuntamente con la CEPAL, la OIT y el FNUAP, se produjo un plan de trabajo centrado en la ampliación de cobertura de los regímenes de protección social y la ampliación del crédito para micro y pequeños emprendimientos intergeneracionales y de adultos mayores. La reunión permitió la elaboración de dos proyectos específicos en las áreas de empleo, jubilación, productividad y competitividad de adultos mayores, y acceso al crédito. Además, Argentina, Chile, Colombia, Perú y República Dominicana han presentado al Banco perfiles de proyectos de emprendimiento para personas mayores o intergeneracionales, los cuales están siendo analizados. En 2004 el Banco financió un programa de cooperación técnica y crédito que fomentó emprendimientos intergeneracionales dirigidos a la producción, distribución y conservación de tecnologías asistivas (por ejemplo, bastones, andaderas, sillas de ruedas, barras de seguridad, cubiertos adaptados) de bajo costo, asequibles a la población de bajos ingresos.
- *Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil que representan a adultos mayores*: el Programa para apoyar las organizaciones de ancianos, aprobado en enero de 2002, continúa en ejecución con la participación activa de redes nacionales de adultos mayores en Argentina, Chile, Perú y Uruguay y con actividades subregionales, gestionadas por la organización Red Tiempos (red regional de organizaciones y ONG de adultos mayores con redes afiliadas en varios países de América Latina y el Caribe), que se encuentra desarrollando una plataforma para la entrega de servicios autosostenibles a sus redes afiliadas. Se ha iniciado la preparación de perfiles de proyectos de préstamo que serán presentados al Banco. Se están identificando fuentes de financiamiento para apoyar un esfuerzo análogo en los países andinos y centroamericanos.
- *Entorno para el envejecimiento exitoso*: Para apoyar la prevención multisectorial de discapacidad de las personas mayores y facilitar su accesibilidad en el medio urbano se efectuó un taller de desarrollo urbano para la accesibilidad y la prevención de discapacidad en octubre de 2003. Contó con la participación de expertos finlandeses y latinoamericanos (en diseño universal, accesibilidad y seguridad del entorno urbano y la vivienda para la movilidad, actividad física y ejercicio de los adultos mayores y de personas discapacitadas) y de los especialistas del Banco en desarrollo urbano y local y transporte, que formularon recomendaciones concretas para la incorporación de criterios y normas específicos en los proyectos financiados por el Banco en estos campos. El taller también permitió efectuar acuerdos específicos para la inclusión de estos criterios en el Programa de rehabilitación del centro de São Paulo y dos programas de desarrollo municipal en Honduras. En 2004 se dictó un curso sobre accesibilidad para autoridades municipales, planificadores y gerentes de servicios urbanos y de transporte.
- *Atención de las personas mayores dependientes*: a fines de 2001 se completó el diseño de una propuesta de sistema regulatorio para residencias de ancianos en Uruguay, con el apoyo de la División de Programas Sociales del Departamento Regional de Operaciones 1, al Ministerio de Salud Pública de ese país. Durante 2003 se preparó una nota técnica que propone políticas y enfoques para el “envejecimiento en casa” a través

de políticas e intervenciones multisectoriales, cuya publicación se realizó en 2004. Para su implementación está prevista la gestión de financiamiento para un proyecto demostrativo.

- *Formación de recursos humanos:* en 2003 se realizó el Primer Curso de Gestión de Políticas de Envejecimiento Exitoso, capacitándose a unos 28 profesionales y dirigentes del sector público, la sociedad civil e instituciones académicas de 14 países de la región. En 2004 se inició un nuevo programa para la capacitación laboral de adultos mayores a través de las universidades de tercera edad y para la formación de líderes en materia de envejecimiento exitoso, dirigido a profesionales y autoridades del sector público, la sociedad civil y la empresa privada.
- *Apoyo directo a iniciativas de países miembros del Banco:* en 2002 se completó una nota técnica de diagnóstico sobre la situación de las personas mayores en Bolivia. En 2003 el gobierno boliviano solicitó asistencia técnica en esta materia. Durante 2003 se inició la elaboración de una nota técnica sobre las personas mayores en Colombia y se efectuó una misión al país para establecer contactos iniciales según solicitud de las autoridades públicas y de la sociedad civil adulta mayor. En 2004 se inició un programa de asistencia técnica en este campo. En 2004 se completó la elaboración de notas técnicas sobre la realidad de las personas mayores en Chile, Brasil y Panamá. Entre los productos del programa de apoyo a organizaciones de adultos mayores también figuran perfiles de proyectos (préstamo o cooperación técnica) que se encuentran preparando las autoridades pertinentes en Argentina, Chile y Uruguay.
- *Promoción de una nueva cultura del envejecimiento:* en 2002 se inició, conjuntamente con la Asociación Latinoamericana de Agencias de Publicidad (ALAP), una campaña de promoción de una nueva cultura del envejecimiento. En 2003 se completaron una serie de actividades dirigidas a fomentar campañas de publicidad sobre la valoración de las personas mayores. En el seno del Festival Mundial de Publicidad en Gramado, Rio Grande do Sul, Brasil, patrocinado por la ALAP en junio de 2003, se efectuó el concurso de campañas dirigidas a promover la valorización de la vejez, y se entregaron premios financiados por el Banco por un valor de US\$2.500. También durante 2003 se reanudaron los contactos con la Asociación de Fabricantes de Equipo Deportivo y se identificaron oportunidades para avanzar en la promoción conjunta de la vejez activa.

Programa integral de desarrollo comunitario de grupos excluidos

Este programa permite el financiamiento de nuevos proyectos integrados para desarrollo comunitario, centrados en comunidades marginadas (por ejemplo, comunidades indígenas y afrolatinas). Se ha puesto énfasis sobre el uso de un diagnóstico inicial y de evaluaciones y metodologías de consultas y participación que garanticen la representación adecuada de la población y su sentido de propiedad de los proyectos. Los proyectos tienen una ejecución descentralizada y se basan en la participación social.

- En octubre de 2003 se publicó el informe de buenas prácticas en el diseño y ejecución de proyectos comunitarios titulado *Desarrollo rural de autogestión comunitaria ¿Qué hemos aprendido?* En 2002 se publicaron los informes técnicos *Biotecnología agrícola y desarrollo rural en América Latina y el Caribe* y *El acceso a la tierra en la agenda de desarrollo rural*. También en el mismo año, se publicó el libro *Prácticas prometedoras en finanzas rurales*.
- El Banco está ejecutando un programa financiado por un préstamo multifase para el desarrollo integral de comunidades indígenas en áreas rurales de Chile. Este programa es innovador por su enfoque en la planificación participativa, empoderamiento de las comunidades, la descentralización y la coordinación transsectorial de las entidades públicas a nivel de las regiones, el fortalecimiento de los territorios indígenas

y el fortalecimiento de las organizaciones indígenas y los organismos de gobierno. En junio de 2005 se inició el proceso de evaluación a medio término de la primera fase para luego preparar la segunda etapa.

- Para apoyar el diseño de políticas públicas y programas socioculturalmente pertinentes enfocados en la población indígena o afrodescendiente, el Banco apoyó la realización de una conferencia coorganizada por CEPAL/CELADE y el Fondo Indígena para discutir los avances y limitaciones respecto a los sistemas de información sociodemográficos. Posterior a esta reunión que tuvo lugar en marzo de 2005 en Santiago, Chile, se conformó una red interagencial para apoyar el diseño de un sistema de información sobre la población afrodescendiente e indígena en la región. Además de los avances en la desagregación por grupo étnico en los censos y de encuestas de hogares, mucho de los cuales reciben el apoyo del Banco, en esta reunión el BID presentó un estudio conceptual sobre los indicadores de monitoreo e impacto de proyectos de desarrollo sobre pueblos indígenas, destacando que los indicadores convencionales de medición de la pobreza necesitan ser complementados con indicadores que mejor reflejen los valores y aspiraciones de los pueblos indígenas. Este estudio, que suscitó mucho interés, se complementará por una guía de indicadores que pueden ser utilizados para medir los resultados e impactos de proyectos.
- El Banco aprobó un préstamo para el desarrollo integral de comunidades indígenas en Chile.
- Se aprobó una cooperación técnica regional para un programa de etnoturismo con comunidades indígenas en América Central (un componente del Plan Puebla-Panamá).
- El Fondo Indígena financió cinco proyectos de desarrollo indígena.
- El Banco aprobó un programa de cooperación técnica para revisar la legislación colombiana de forma tal que refleje las necesidades de los sistemas legales indígenas.
- En junio de 2001 se publicó el estudio *Fondos de inversión social y pueblos indígenas*.
- El Banco financió un estudio sobre educación bilingüe intercultural.
- El Instituto Interamericano para el Desarrollo Social llevó a cabo un ejercicio de capacitación especial en gestión social para líderes indígenas en mayo de 2001.
- El Banco organizó un seminario internacional en Brasilia, Brasil sobre “Avance de equidad e inclusión racial” en abril de 2005. La recepción y organización local del seminario estuvo a cargo de SEPPIR con el apoyo de IPED, OIT, DFID y PNUD. En el seminario participaron más de 100 personas, incluyendo representantes de Ministerios de Economía y Finanzas, Departamento de Planeación Nacional de Perú, Ecuador, Honduras, Colombia, Uruguay, Nicaragua y ONG de Brasil y otros países. Los documentos e informes de la reunión se publicarán a fines de septiembre de 2005.
- En su segundo año de operación, el Fondo de Inclusión Social continuó haciendo énfasis en el fortalecimiento de las organizaciones de los grupos excluidos de la región como una de sus cuatro áreas de acción prioritarias. Además de extender la investigación sobre las causas y consecuencias de la exclusión social, y de fortalecer la recolección de data sobre estos grupos como mecanismos para fortalecer la capacidad de incidencia de estos grupos, el Fondo realizó dos operaciones dirigidas a fortalecer a ONG de afrodescendientes. La primera de ellas capacitó a un grupo de 35 líderes afroecuatorianos en temas legales y de administración y gerencia de organizaciones, así como de preparación de proyectos y acceso a la cooperación internacional. El segundo apoyó a la comunidad afrocolombiana de tal manera de que pudiera hacer una participación efectiva en el proceso CONPES, es decir, en el diseño e implementación de una política de acción afirmativa para estos grupos. Operaciones similares se encuentran en ejecución en Bahamas, Bolivia y Brasil.

Programa para formación e incorporación de jóvenes al sector empresarial

El objetivo general del proyecto ha sido mejorar las posibilidades de empleo para jóvenes en desventaja (16 a 29 años de edad) en la región, poniendo énfasis en la tecnología de la información. El programa establece alianzas entre ONG, firmas y programadores de tecnología de la información para ayudar a capacitar a jóvenes y colocarlos en situaciones de trabajo donde puedan utilizar la tecnología de la información, beneficiarse de las lecciones aprendidas y promover las buenas prácticas que se obtengan cuando se desarrolle el proyecto.

- El Fondo Multilateral de Inversiones y la Fundación Internacional de la Juventud han creado un programa de US\$20 millones (Entra 21) para cofinanciar proyectos de empleo de jóvenes en información tecnológica a través de subvenciones que oscilan entre US\$300.000 y US\$700.000 para hasta 40 organizaciones sin fines de lucro para mediados de 2004. Dentro de este marco, el proyecto contribuye a crear oportunidades de empleo para los jóvenes de América Latina y el Caribe.
- El Programa “Empleo de jóvenes: tecnologías en el lugar de trabajo” fue aprobado en julio de 2001. Desde el 31 de enero de 2005, se han aprobado 23 nuevos proyectos en 16 países que llegan a 10.512 jóvenes, es decir, el 88% de la meta de 12.000 jóvenes que tiene el proyecto. En la actualidad se sigue promoviendo activamente el programa en la región y se están aceptando propuestas de financiamiento de las ONG con el fin de llevar a cabo sus actividades.

Programa para la seguridad jurídica y desarrollo sostenible de tierras indígenas

Durante el año 2004 el Banco inició la preparación y consulta de una nueva Estrategia para el Desarrollo Indígena y una Política Operativa de Pueblos Indígenas. Estos documentos establecen un marco normativo para el apoyo sistemático del Banco al desarrollo con identidad de los pueblos indígenas y a evitar o mitigar impactos potencialmente negativos de proyectos de infraestructura que les pueden afectar. La estrategia enfatiza la necesidad de fortalecer la seguridad jurídica y la gestión sostenible de las tierras y territorios indígenas y, al mismo tiempo, reducir las barreras de acceso a los servicios sociales y los mercados laborales y financieros. También propone apoyar empresas indígenas que aprovechan los recursos naturales, el patrimonio cultural y el capital social de los pueblos indígenas para nichos de mercado en los cuales los indígenas tienen ventajas comparativas (ecoturismo, arte y artesanía, productos orgánicos, etnofarmacología, servicios ambientales, etc.) para mejorar sus niveles de vida y a la vez proteger su patrimonio. Para la implementación de este nuevo marco normativo, el BID, conjuntamente con el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo está desarrollando guías operativas para apoyar la preparación de proyectos.

- En cuanto a proyectos de catastro y regularización de la tenencia de la tierra, el Banco está incrementando su asistencia para la demarcación, regularización, registro y titularización de tierras indígenas (incluyendo proyectos en el Corredor Biológico Mesoamericano en Perú y Bolivia). También está facilitando el desarrollo de actividades productivas y el fortalecimiento de la gestión de esos territorios con criterios sostenibles (tomando en cuenta usos y costumbres indígenas). Con este enfoque, el Banco aprobó varios proyectos, entre otros, en Honduras, Chile, Ecuador y Panamá, para respaldar el desarrollo integral local de comunidades indígenas con el objetivo de fortalecer la seguridad jurídica y la gestión sostenible de recursos naturales. El más significativo de estos proyectos es el Programa de desarrollo integral local de comunidades indígenas en Chile.
- Otro proyecto innovador que respalda el desarrollo territorial de comunidades indígenas y pueblos de descendencia africana fue aprobado en Honduras. El proyecto aplica la metodología de la etnoingeniería para el diseño y ejecución de infraestructura comunitaria, usando metodologías participativas de

planificación y toma de decisiones así como el uso de conocimientos, valores y materiales locales para la construcción y el mantenimiento. Esta metodología es objeto de un informe que se publicó en 2005.

- Se está apoyando al diseño de un proyecto piloto innovador de construcción de un hotel en territorio indígena, un *joint venture* con una cadena hotelera y se está canalizando remesas de los emigrantes indígenas en Estados Unidos.
- Se han aprobado varias operaciones de cooperación técnica para respaldar la creación de mecanismos financieros innovadores para el desarrollo de negocios indígenas, incluyendo un fondo para el apoyo a iniciativas de etnoturismo en comunidades indígenas de Centroamérica, y un proyecto de apoyo a mecanismos ancestrales de reciprocidad e intercambio en comunidades indígenas del norte de Ecuador.
- Se ha creado una base de datos comparativos de la legislación indígena en todos los países de América Latina. La base de datos está organizada por tema y permite la comparación con normas internacionales. En colaboración con el Instituto Interamericano de Derechos Humanos, se ha venido desarrollando un programa de difusión de esta herramienta entre organismos de gobierno, los parlamentos (mediante el programa GLIN) y organizaciones indígenas.
- En el marco de las herramientas metodológicas que utiliza el Sistema de Información Geográfica (SIG) se diseñó un software que permita realizar el mapeo y hacer compatible el uso cultural del territorio con criterios ambientales y físicos. El Banco llevó a cabo talleres de capacitación sobre esta innovadora metodología que ya se está aplicando en varios proyectos para fines de planificación y ordenamiento territorial.
- El Banco está acompañando la ejecución de un proyecto con el Consejo Superior de la Judicatura en Colombia para la coordinación entre la jurisdicción especial indígena y el sistema judicial nacional. Esta experiencia innovadora será el objeto de un seminario internacional a inicios de 2006.
- El Banco está llevando a cabo varios estudios en el campo de la educación para pueblos indígenas. A inicios de 2005 se concluyó un estudio sobre el estado del arte de la educación bilingüe intercultural en América Latina con el objeto de orientar las inversiones del Banco en este campo. Al mismo tiempo se está llevando a cabo un estudio sobre la educación post-secundaria para pueblos indígenas, incluyendo el acceso a programas educativos convencionales así como iniciativas nuevas tales como las emergentes universidades indígenas. Este insumo además sirve de apoyo a una iniciativa importante del Fondo Indígena en este tema, aprovechando recursos de cooperación técnica de la GTZ y otros donantes.

Mandatos de las Cumbres: Crecimiento y equidad

Financiamiento para el desarrollo

Reconocer la necesidad del financiamiento para el desarrollo, incluyendo ayuda de donantes bilaterales y préstamos del BDM bajo términos apropiados, y compromiso de respaldar a nuestros Ministros de Finanzas y al BDM en la promoción de políticas para desarrollar y mantener acceso a los mercados internacionales de capitales para financiar nuestros esfuerzos de desarrollo sostenible, reconociendo que el servicio de la deuda constituye una limitación importante sobre las inversiones para muchos países en el Hemisferio.

Complementariamente, la Declaración de Nuevo León adoptada por la Cumbre Extraordinaria de las Américas celebrada en 2004, incluyó un mandato específico para las instituciones internacionales financieras en materia de financiamiento para el desarrollo, en los siguientes términos:

Hacemos un llamado a las instituciones financieras internacionales y regionales a que fortalezcan la coordinación de sus actividades a fin de que respondan de manera más efectiva a las necesidades de desarrollo de largo plazo de los países de la región para alcanzar resultados medibles en sus esfuerzos de erradicación de la pobreza, a través del uso más efectivo de todas las fuentes de financiamiento disponibles para el desarrollo.

- El Banco ha organizado y está coordinando las actividades de un grupo de trabajo en el que se incluye la participación de expertos externos de América Latina, el Caribe, extrarregionales y del BID mismo para estudiar y promover acciones dirigidas al desarrollo de mercados de bonos en la región. Como parte de esos esfuerzos, se ha preparado también un documento analítico sobre el tema y se ha realizado un taller (abril de 2003) donde se discutió la problemática asociada con el desarrollo de mercados de deuda gubernamentales y el manejo de la deuda pública.
 - El Banco también ha desarrollado esfuerzos relacionados con la provisión de asistencia técnica a países de la región en materia de mercados de deuda y acceso a los mercados internacionales de capitales (por ejemplo, Belice y Nicaragua).
 - El Banco ha publicado un libro sobre mercado de capitales (*Focus on Capital. New Approaches to Developing Latin American Capital Markets*), en el cual se incluyen artículos sobre los factores que afectan el desarrollo de los mercados y sobre temas relacionados con la implementación de estrategias para los mercados de capitales.
 - El Banco está apoyando a nivel regional los esfuerzos de los reguladores de mercados de capitales.
 - En 2005 se inició un proyecto de investigación sobre el desarrollo de mercados de bonos en América Latina y en 2004 el Banco publicó el informe *Progreso económico y social en América Latina* que contribuye a la identificación de los principales desafíos que enfrenta el sector bancario de América Latina y el Caribe, y al análisis, la comprensión y el diseño de políticas para el sector financiero que promuevan un crédito más profundo, estable y accesible.
-

Ambiente económico favorable

Planearán e implementarán, con la cooperación del BID, del Banco Mundial y otros donantes, según corresponda, al igual que la OIT y basándose en el trabajo comenzado en los programas regionales y sub-regionales después de la Cumbre de la Américas de Santiago de 1998, leyes, políticas y regulaciones destinadas a reducir los costos de puesta en marcha, a apoyar la creación de nuevos productos financieros para los grupos de bajos ingresos y la juventud, a promover el desarrollo de cooperativas de crédito, e instituciones financieras de la comunidad e instituciones relacionadas, tales como las oficinas de crédito, y crearán condiciones para que los bancos comerciales y otras instituciones financieras pertinentes amplíen su base de clientes para incluir un mayor número de micro, pequeñas y medianas empresas y fortalecerán las capacidades de las agencias de desarrollo empresarial para la micro, pequeña y mediana empresa.

Proporcionar y mejorar cuando sea necesario, tanto en áreas rurales como urbanas, el acceso a sistemas de información de calidad para las empresas de tamaño micro, pequeñas y medianas a través de la creación de mecanismos no discriminatorios con la cooperación del BID, el Banco Mundial y otros donantes, como corresponda, así como la CEPAL, y establecer programas encaminados a promover el uso de computadoras y de la Internet, sobre la base de una asociación con el sector público y privado, para obtener mayor acceso a la información tecnológica, a los créditos, a los mercados e instrumentos diseñados a asistirlos en todas estas áreas.

Respaldarán y alentarán, con la cooperación del BID y de otros donantes, como corresponda, la formación de incubadoras de negocios, redes asociativas, proyectos conjuntos, programas de competitividad nacional, cooperativas de crédito y

acuerdos complementarios entre las empresas de tamaño micro, pequeñas y medianas como parte de una estrategia más amplia permitiéndoles compartir las mejores prácticas, mejorar el acceso a la información, al crédito y a los sistemas de mercado adecuados y romper situaciones prevalecientes de aislamiento.

Mejorar, como corresponda, las redes de protección social a niveles nacionales y regional para estabilizar el ingreso y el consumo individuales y del hogar y el consumo por medio de fondos de estabilización, planes de micro crédito, programas de seguro de cosechas, retención de empleo y capacitación en habilidades vocacionales, empresariales y de negocios, con la participación del BDM y de las agencias de desarrollo así como con organizaciones no gubernamentales y de la comunidad y establecer redes regionales para compartir las mejores prácticas y experiencias.”

Complementariamente, la Declaración de Nuevo León adoptada por la Cumbre Extraordinaria de las Américas celebrada en 2004 incluyó un mandato específico para el Banco en materia de financiamiento a las micro, pequeñas y medianas empresas, en los siguientes términos:

Apoyamos el trabajo del Banco Interamericano de Desarrollo a fin de que, a través de sus mecanismos y programas para el desarrollo del sector privado, triplique para el año 2007 sus préstamos mediante el sistema bancario a las micro, pequeñas y medianas empresas, tratando de beneficiar a todos los países que participan en el proceso de Cumbres de las Américas.

La Declaración de Nuevo León incluyó también un mandato específico sobre la importancia de las remesas como una fuente de capital para muchos de los países de la región:

Adoptaremos, según sea necesario y apropiado, medidas tales como la promoción de la competencia entre los prestadores de estos servicios, la eliminación de obstáculos normativos y otras medidas restrictivas que afectan el costo de estas transferencias, así como el uso de nuevas tecnologías, manteniendo normas de supervisión financiera efectivas.

En seguimiento de la Declaración de Nuevo León, el Grupo BID ha iniciado acciones conducentes a aumentar el financiamiento a las PYME a través de intermediarios financieros, mediante operaciones directas con el sector privado sin garantía soberana. En este sentido, cabe destacar la aprobación en marzo de 2005 del Programa de Instituciones Financieras de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII), el cual se propone aprobar US\$160 millones anuales desde 2005 a 2007 (US\$480 millones) para canalizarse a PYME a través de instituciones financieras. Complementando este esfuerzo, el Banco está analizando adicionar US\$500 millones de su ventanilla de préstamos directos al sector privado, mediante una iniciativa con la CII, para apalancar el programa que esta ha iniciado.

Adicionalmente, el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), en forma conjunta con la CII, desarrollaron una facilidad para incrementar el financiamiento a PYME. La misma busca atender las necesidades de fondeo, costos de transacción y manejo de riesgo que afectan el financiamiento a este segmento del mercado. Se espera que dicha facilidad alcance en el financiamiento de proyectos por US\$50 millones dentro del marco de la Declaración de Nuevo León. Está designada a complementar los esfuerzos del Banco para mejorar el entorno para transacciones con colateral (*secured transactions*) y otros impedimentos estructurales que se están abordando a través de la Iniciativa de Clima de Negocios.

- Las operaciones de préstamo e inversión de capital realizadas por la Corporación Interamericana de Inversiones promueven el establecimiento, ampliación y modernización de numerosas pequeñas y medianas empresas privadas en América Latina y el Caribe. Desde el inicio de sus operaciones en 1989, la CII ha canalizado financiamiento a más de 3.500 beneficiarios en los sectores de producción y servicios en América Latina y el Caribe. Por cada dólar que la Corporación ha invertido, nueve se canalizan hacia compañías que

han creado unos 215.000 empleos. En 2002, la CII aprobó 20 operaciones, de las cuales 2 fueron fondos de capital privado de nivel regional y 18 fueron préstamos directos. Dichos proyectos se traducirán en la creación de más de 9.000 empleos. En 2003 la CII aprobó un total de 14 proyectos directos, 10 operaciones a través de intermediarios financieros y dos operaciones regionales por un valor de US\$318 millones. En 2004 la CII aprobó un total de 31 proyectos por un valor de US\$293,6 millones.

- Los proyectos del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) promueven el desarrollo de las micro y pequeñas empresas, en cuatro áreas claves, que son la competitividad, el mejoramiento del entorno de los negocios para así ofrecer un espacio propicio que les permita su desarrollo, la inversión de capital accionario mediante aportes de capital y cuasi capital y los programas de servicios de desarrollo empresarial. Asimismo, la Línea de Actividad de apoyo a las microfinanzas del FOMIN busca apoyar una expansión sostenible de las microfinanzas y su integración a los mercados financieros y de capital. Como resultado del apoyo prestado en virtud de este programa, los microempresarios y la población de bajos ingresos de la región han incrementado su acceso a una gama más amplia de servicios financieros sostenibles, creados de acuerdo a sus necesidades. En 2002 el FOMIN aprobó 18 proyectos regulares de apoyo a la microempresa por más de US\$9 millones. Asimismo, la Línea de Actividad para el Fortalecimiento de Instituciones de Microfinanzas aprobó cinco operaciones de apoyo a las instituciones de microfinanzas por US\$1,5 millones en 2002. En 2003 aprobó 31 proyectos para la reducción de pobreza por un valor de US\$34,9. En 2004 el FOMIN aprobó 84 cooperaciones técnicas y proyectos de inversión por un total de US\$115 millones.
- Asimismo, el Fondo Multilateral de Inversiones lanzó una iniciativa en julio de 2001 para identificar las limitaciones a las que hacen frente las pequeñas y medianas empresas cuando tratan de ganar acceso a los mercados de capital y financieros. El programa ha recibido el apoyo de los gobiernos de Austria e Italia. Se prepara un estudio de la experiencia en Europa (Austria, España, Francia, Irlanda e Italia) que identificará buenas prácticas y asistirá en el desarrollo de una estrategia para aumentar el acceso de las PYME al financiamiento. Se organizó un seminario en ocasión de la reunión anual de la Asamblea de Gobernadores del BID en Milán (marzo de 2003) para debatir estos temas. Se están completando análisis de país para Brasil, México y Trinidad y Tobago.
- Por medio del FOMIN, en los últimos cinco años el Banco Interamericano de Desarrollo ha desarrollado un programa de remesas con el fin de aumentar los recursos financieros de quienes reciben remesas de dinero en América Latina y el Caribe y también mejorar el impacto de desarrollo de estos fondos. Para ese fin, el FOMIN organizó conferencias, encargó la realización de estudios y encuestas y financió proyectos relacionados con el volumen, costo de transacción y el impacto potencial de desarrollo de las remesas.
- El FOMIN ha fomentado la participación de los gobiernos en todos sus niveles, instituciones financieras, bancos centrales, ONG, fundaciones, universidades, grupos de investigación y compañías de transferencias de dinero. Como resultado, América Latina y el Caribe es la región donde hoy existe mayor información y conciencia sobre las remesas.
- El FOMIN continúa su labor de organizar conferencias, encargar estudios y encuestas y financiar proyectos para ayudar a documentar la creciente importancia que las remesas tienen para la región, a disminuir los costos de transacción por medio de la promoción de la competencia y el fomento del uso de tecnologías innovadoras y, por último, a aumentar el impacto de desarrollo que tienen las remesas una vez que se reciben en los países. Para lograr este objetivo, el FOMIN ha realizado esfuerzos para estimular las fuerzas del sector privado en el mercado de remesas. Para fortalecer el mercado de remesas, el FOMIN busca dar apoyo a todos los aspectos del mercado que puedan promover la competencia.

- El Banco cooperó con la OCDE y el SFI del Banco Mundial para producir el *Libro blanco* (noviembre de 2003), una publicación sobre el gobierno corporativo en América Latina. Éste se presentó a las autoridades políticas de la región en una reunión del Foro Financiero Regional.
- Se ha continuado con la ejecución del proyecto para promover el intercambio de buenas prácticas entre los bancos de desarrollo, con recursos del Fondo Multilateral de Inversiones. Este proyecto está a cargo de la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE). Como parte del proyecto se han llevado a cabo varios seminarios y talleres para procurar mejorar el acceso de la pequeña y mediana empresa a los recursos financieros y desarrollar actividades orientadas a lograr un mayor impacto de la banca de desarrollo en cuanto a la provisión de servicios en áreas y temáticas novedosas.
- Conjuntamente con el Departamento de la Vivienda y el Desarrollo Urbano de Estados Unidos, el Banco publicó el libro *Assessing and Reforming National Housing Markets: A Guide for Policy Analysis*.
- El Banco trabajó con expertos internacionales sobre el tema de la contabilidad. En 2004 se publicó un libro sobre la contabilidad en la región. El Banco también está apoyando la adopción de estándares de contabilidad internacionales en la región.
- Se organizaron talleres y se llevaron a cabo análisis sobre la transferencia de los riesgos de desastres naturales.
- El Programa de Empresariado Social (PES), antes conocido como Programa de Pequeños Proyectos, apoya diversos proyectos dirigidos a aliviar la situación de pobreza de grupos marginados y de bajos ingresos a través del financiamiento de actividades generadoras de ingresos sostenibles que a la vez son eficientes e innovadoras. Las operaciones financiadas bajo el PES ejercen un gran impacto en los sectores de la micro y pequeña empresa. Entre las iniciativas apoyadas se encuentran proyectos en los sectores industrial y agropecuario así como proyectos de energía rural, manejo ambiental y artesanía. Como parte de este programa se ha proporcionado fortalecimiento institucional a ADEMI en República Dominicana; Caja los Andes, FIE, Prodem y Banco Sol en Bolivia; Financiera Calpiá en El Salvador, y Bancos de la Mujer en Colombia, entre otras instituciones. Durante el año 2003, se aprobaron 16 operaciones PES por un monto total de US\$8,25 millones.
- En 2004 se aprobaron dentro de este programa un total de 17 proyectos por un monto de US\$9,8 millones, de los cuales US\$6,9 fueron préstamos y US\$ 2,9 correspondieron a cooperaciones técnicas. Al 15 de junio de 2005, se han aprobado un total de siete proyectos por un monto de US\$5,3 millones, de los cuales US\$3,8 corresponden a préstamos y US\$1,5 millones a cooperaciones técnicas. Entre los proyectos aprobados se encuentran: (i) el establecimiento y desarrollo de metodologías de arrendamiento para instituciones dedicadas al desarrollo de microempresas en Nicaragua; (ii) el mejoramiento de las condiciones de vida y del entorno general de los recolectores de residuos en el Paraguay; (iii) el fortalecimiento de una institución microfinanciera de Ecuador, que presta servicios a microempresarios en dos de los barrios marginales de Guayaquil en condiciones socioeconómicas precarias; (iv) el respaldo a dos instituciones bancarias de pequeñas localidades de Bolivia, con el fin de brindar acceso a oportunidades de microfinanciamiento y capacitación para mujeres empresarias pobres y marginadas de zonas rurales y semiurbanas; y (v) asistencia a un grupo de mujeres víctimas de violencia doméstica en Honduras, para ayudarles a iniciar la actividad de fabricación de velas artesanales en forma sostenible, entre otros.

Mejoramiento de la estabilidad y movilidad social

Continuarán y profundizarán los avances logrados en la implementación del programa de mejoras de los registros de propiedades establecidos en la Cumbre de las Américas de Santiago de 1998, con particular énfasis en la regularización de

los derechos informales de propiedad, de conformidad con las legislaciones nacionales, para garantizar que todos los derechos de propiedad válidos se reconozcan oficialmente, que se resuelvan las diferencias y que se adopten marcos jurídicos actualizados para los archivos catastrales y alentarán la obtención de títulos de propiedad comercializables: estas acciones incluyen la formulación de reformas institucionales, políticas y regulaciones que facilitarían la utilización del registro de propiedades como un mecanismo para que los propietarios puedan acceder a créditos y para permitir que los bancos comerciales y los BDM amplíen su base de clientes entre los sectores de menores ingresos; promoverán mayor cooperación e intercambio de información y tecnología para la modernización de los sistemas de registro y catastro en el Hemisferio y, por otra parte, solicitarán a las instituciones de cooperación multilateral y bilateral que continúen apoyando y fortaleciendo complementariamente sus programas de asistencia financiera y técnica para este fin.

- En 2001 se publicó el informe técnico *Titularización de tierras y pueblos indígenas* y se celebró un seminario técnico sobre el tema.
 - Desde 2001 el Banco aprobó un total de nueve proyectos en diferentes países por un total de US\$271,5 millones para proyectos de titulación de tierras y orientados a consolidar los registros de propiedad en todos los países beneficiarios.
 - El Banco ha creado un grupo de trabajo sobre los derechos de propiedad que ha venido desarrollando actividades dirigidas a la formulación de estrategias para la mejora del tratamiento de dichos derechos en la región.
-

Educación

Encomendarán a la OEA que organice, en el marco del Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral (CIDI), una reunión de Ministros de Educación en el Uruguay, a celebrarse antes de finales de 2001, con el mandato de:

- Determinar los plazos y términos de referencia para efectuar el seguimiento de la implementación de nuestros compromisos en educación.
- Establecer, tomando en cuenta la importancia fundamental de movilizar recursos para apoyar la inversión sostenida en educación a todos los niveles, un mecanismo cooperativo para promover la formación de alianzas productivas con otros gobiernos, organizaciones regionales e internacionales y los bancos de desarrollo multilaterales.
- Promover la participación y el diálogo con organizaciones pertinentes de la sociedad civil, para fortalecer la cooperación entre el sector público y otros sectores de nuestras sociedades en la implementación de este Plan de Acción.

Apoyarán la movilidad entre países del Hemisferio de los estudiantes, profesores y administradores de instituciones de educación superior, asimismo de docentes y administradores de la educación primaria y secundaria, con el objeto de brindarles nuevas oportunidades para tomar parte en la nueva sociedad basada en el conocimiento, de aumentar sus conocimientos sobre otras culturas e idiomas, y de permitirles acceso a la información sobre estudios post secundarios y oportunidades de aprendizaje ofrecidas en todo el Hemisferio, por medio de redes hemisféricas nuevas o existentes, tales como el sitio web educativo establecido después de la Cumbre de Santiago; y continuarán apoyando iniciativas en esta materia, tales como las que llevan a cabo el BID y la OEA.

- El Banco cooperó con la OEA durante los meses anteriores a la Reunión de Ministros de Educación para coordinar esfuerzos mutuos y explorar las conexiones entre acciones tomadas por la OEA, tales como el sitio

Web Educación de las Américas, y las iniciativas de educación del Banco anunciadas en Quebec. Se espera que este nivel de cooperación entre el Banco y la OEA continúe en el futuro.

- El Banco participó en la Reunión Interagencial de Educación en la Cumbre de las Américas, organizada por la OEA, que sirvió como foro para el intercambio de información sobre las actividades del sector educación. Se dio especial atención a las actividades directamente relacionadas a la Cumbre de Quebec.
- El Banco organizó un seminario sobre educación superior y ciencia y tecnología durante la reunión anual de su Asamblea de Gobernadores en Fortaleza, Brasil, en marzo de 2002.
- En mayo de 2001 se puso en marcha un programa financiado por el Banco sobre pasantías sobre temas relacionados con la educación. El programa permitió a los docentes y directores involucrados, aprender y analizar las experiencias escolares llevadas a cabo con éxito en otros países de la región.
- Dentro del marco de la Tercera Reunión Hemisférica de Ministros de Educación en el ámbito del CIDI de la Organización de Estados Americanos, que da seguimiento a los mandatos recibidos por los Jefes de Estado y de Gobierno en las Cumbres de las Américas, el BID, a petición de la OEA, participó en las siguientes reuniones relacionadas con el tema:
 - Reunión preparatoria, celebrada en Buenos Aires, en abril de 2003, para establecer el plan de trabajo de la III Reunión de Ministros de Educación y buscar propuestas para desarrollar actividades enmarcadas en el ámbito político, técnico y de cooperación.
 - Reunión Interagencial sobre Educación celebrada en Miami en julio de 2003 con representantes de ministerios y organismos internacionales para identificar y establecer mecanismos hemisféricos apropiados para garantizar la implementación de iniciativas educativas contenidas en el Plan de Acción de la III Cumbre de las Américas.
 - Tercera Reunión Ministerial, organizada por la OEA y coordinada por la Secretaría de Educación Pública de México (SEP) celebrada en la Ciudad de México en agosto de 2003. El BID contribuyó con la organización del seminario *El financiamiento de la educación: una inversión a largo plazo*, para el cual se realizaron tres estudios sobre la evolución, situación actual y perspectivas del financiamiento educativo en la región y dos paneles sobre visiones renovadas del financiamiento educativo (visión hemisférica y visión nacional) que contaron con la participación de ministros de educación y economía de la región, organismos internacionales y representantes del sector privado. El seminario constituyó uno de los focos principales para la discusión educativa regional del más alto nivel.
- Como resultado de la contribución del BID a la Tercera Reunión de Ministros de Educación, se publicó el libro *Hacia visiones renovadas del financiamiento educativo en América Latina y el Caribe*, que contiene los estudios y las aportaciones de todas las personalidades y organismos internacionales que participaron en el seminario arriba mencionado.
- El Banco trabajó conjuntamente con la OEA para apoyar la realización de un seminario especializado sobre educación para la democracia en el marco de la IV Reunión Ministerial que tuvo lugar en Trinidad y Tobago en agosto de 2005.
- Se ha completado la tarea de consolidar las tres estrategias del Banco en educación para crear una sola estrategia global para las actividades del Banco. Como siguiente paso, se ha iniciado un proceso de consulta a los gobiernos y la sociedad civil acerca del contenido del nuevo documento de estrategia.

- El Banco continúa proporcionando apoyo al Diálogo Regional de Política sobre Educación en temas relacionados con el mejoramiento de las carreras, la capacitación y los incentivos de docentes, así como la transición de la escuela al trabajo.
- El Banco actuó como sede de la Reunión Interagencial sobre educación en abril de 2005, en la que las distintas agencias activas en el campo de la educación latinoamericana discutieron la posibilidad de la creación de Foro Latinoamericano sobre Financiamiento y Gestión Educativa.
- En el marco del nuevo Fondo para el Financiamiento de Bienes Públicos Regionales, el Banco ha aprobado financiamiento para el importante proyecto regional Red Latinoamericana de Portales Educativos, una iniciativa que apoyará el desarrollo de portales educativos compatibles en cada uno de los países de la región, de manera de facilitar el intercambio de contenidos entre los diversos sistemas educativos, y financiará la localización y adaptación de contenidos de alta calidad provenientes de países extraregionales.
- El Fondo de Inclusión Social realizó un análisis detallado sobre el concepto de exclusión social en educación en América Latina y el Caribe, por medio de una contextualización de las estadísticas, y cálculo de indicadores que permitieron perfilar empíricamente esta problemática, su magnitud y relación con otros fenómenos. El estudio sirvió de insumo en la preparación de la estrategia sectorial del Banco en educación.

Ciencia y tecnología

Promoverán la divulgación necesaria de la ciencia y la tecnología para avanzar en el establecimiento y la consolidación de una cultura científica en la región; y estimularán el desarrollo de la ciencia y la tecnología para la conectividad regional, a través de las tecnologías de información y comunicación fundamentales para la formación de sociedades del conocimiento;

Apoyarán la formación de capital humano de alto nivel para el desarrollo de la investigación en ciencia y tecnología y la innovación que propicie el fortalecimiento de los sectores agrícola, industrial, comercial y de negocios, al igual que el sostenimiento del medio ambiente;

Promoverán, con el apoyo de los mecanismos de cooperación existentes, el desarrollo del programa regional de indicadores de ciencia y tecnología;

Procurarán la implementación y el seguimiento de las actividades científicas y tecnológicas mencionadas, contando con el apoyo de los mecanismos hemisféricos de cooperación y coordinación relacionados con este campo.

Complementariamente, la Declaración de Nuevo León adoptada por la Cumbre Extraordinaria de las Américas celebrada en 2004, incluyó un mandato específico para los organismos multilaterales en materia de ciencia y tecnología en los siguientes términos:

Continuaremos incrementando las inversiones en el área de ciencia y tecnología, con la participación del sector privado y el apoyo de los organismos multilaterales. En este sentido, nos empeñaremos en ampliar el acceso efectivo y equitativo a las tecnologías y su transferencia.

Para responder a los desafíos en los campos de innovación científica y tecnológica, recientemente el Banco ha creado un nuevo subdepartamento dentro del Departamento de Desarrollo Sostenible para asignarle la debida importancia a estos temas y concentrar mejor sus esfuerzos destinados a aumentar la productividad laboral y la competitividad internacional en la región. El Subdepartamento de Educación, Ciencia y Tecnología incluye la

División de Tecnología de la Información para el Desarrollo y la Unidad de Educación, con lo cual se consolidan las actividades relacionadas con la ciencia y tecnología. El Subdepartamento es responsable de planificar, desarrollar, implementar y gestionar las actividades del Banco en el sector de ciencia y tecnología para el desarrollo, así como también de brindar apoyo técnico en estos temas a los departamentos regionales. También se ocupa de proporcionar apoyo analítico y técnico en educación superior e investigaciones científicas básicas.

El BID colaboró con la OEA en la organización del seminario *Financiamiento y prioridades en ciencia y tecnología en América Latina y el Caribe*, realizado el 10 de noviembre de 2004, en Lima, Perú. El evento, que fue copatrocinado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y el Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica de Perú, coincidió con la reunión de ministros y altas autoridades de ciencia y tecnología de América Latina y el Caribe que se llevó a cabo el 11 y 12 de noviembre en la misma ciudad.

El seminario puso de relieve que el cambio, la innovación tecnológica y el desarrollo económico están claramente relacionados y que la liberalización del mercado y la apertura de la región constituyen nuevos retos. Los temas planteados y que requieren profundizar su atención incluyeron la necesidad de: (i) establecer la continuidad de las políticas de innovación, (ii) vincular la ciencia y la tecnología con los objetivos nacionales, (iii) incrementar los recursos para la investigación y el desarrollo, (iv) priorizar áreas del sector de ciencia y tecnología, (v) promover una mayor capacidad de recursos humanos, y (vi) invertir más en tecnologías de información y comunicación.

El encuentro mostró que no sólo existe una necesidad urgente de esforzarse por buscar de manera activa estrategias nacionales de innovación, sino también que este momento histórico ofrece una oportunidad sin igual para que los dirigentes políticos y gubernamentales de la región, así como las instituciones multilaterales e internacionales, tomen conciencia sobre estos temas. El BID publicó este año un documento que contiene los resultados y principales conclusiones de la reunión y que constituirá un fundamento importante para una renovada iniciativa prevista en el Banco para el apoyo al desarrollo científico y tecnológico en América Latina y el Caribe.

Salud

Reconociendo (...) que la situación de salud que sea afectada por factores de orden físico, social, económico y político, y que la cooperación técnica de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y otros organismos internacionales pertinente debe seguir apoyando las medidas de salud en el Hemisferio, en concordancia con la *Agenda Compartida para la Salud en las Américas* firmada por la OPS, el BID y el Banco Mundial: (Para cada uno de los siguientes sub-temas)

- **Reforma del sector de la salud**
- **Enfermedades transmisibles**
- **Enfermedades no transmisibles**
- **Conectividad.**

Complementariamente, la Declaración de Nuevo León adoptada por la Cumbre Extraordinaria de las Américas celebrada en 2004, incluyó un mandato específico para el Banco y otros organismos interamericanos en materia de salud, en los siguientes términos:

Nos comprometemos a (...) profundizar la cooperación técnica con la Organización Panamericana de la Salud, el Banco Interamericano de Desarrollo y otros organismos interamericanos, así como con otros actores clave, con el propósito de implementar acciones integrales de salud pública para el control y la eliminación de estas enfermedades [malaria, dengue, fiebre amarilla, tuberculosis, lepra, mal de Chagas y otras].

- El BID, el Banco Mundial y la Organización Panamericana de la Salud (OPS) por medio de la Agenda Compartida de Cooperación en Salud, continuaron coordinando acciones en torno al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en salud. En particular, se ha trabajado coordinadamente en la institucionalización de las cuentas nacionales de salud, el VIH/SIDA, la introducción de nuevas vacunas y las acciones de salud materna e infantil.
- El Banco financió revisiones bibliográficas sobre estudios de costo-efectividad de políticas y programas dirigidos a combatir los factores de riesgo de enfermedades crónicas relacionadas con el tabaco, el alcohol, el sedentarismo y la obesidad. En esta área temática el Banco, conjuntamente al Centro de Control de Enfermedades de Estados Unidos, apoyó la constitución de la Red Latinoamericana y Caribeña de Vigilancia de las Enfermedades Crónicas y está formulando proyectos tendientes a la identificación de buenas prácticas de desarrollo urbano favorecedor de la actividad física y estudios de los determinantes del consumo de grupos de alimentos.
- En el área de cuentas nacionales de salud el BID ha desarrollado, conjuntamente con la Agenda Compartida de Salud, numerosas actividades, entre las que cabe destacar la creación de una página web sobre el tema, en inglés y español, para sensibilizar y difundir acciones sobre el tema en todos los países de la región; el inicio de la institucionalización de las cuentas nacionales de salud en algunos países de la región y el desarrollo de las cuentas satélites de VIH/SIDA y de salud reproductiva.
- Entre enero de 2004 y julio de 2005 se publicaron diez notas técnicas que evalúan temas relacionados a reformas de salud e innovaciones en su financiamiento en el Caribe, acceso a medicamentos esenciales en Argentina, salud y pobreza en Brasil, seguro popular de salud en México, procesos de consultas a actores claves de salud en América Latina y el Caribe, recursos para VIH/SIDA en la región y evaluación de los programas de salud de familia en Brasil.
- En 2004, el BID, conjuntamente con el Banco Mundial y la OPS, realizaron en Recife (Brasil) el Quinto Encuentro EUROLAC, que examinó el papel rector de los objetivos sanitarios y la búsqueda de resultados en salud, con especial énfasis en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Participaron de este evento cerca de 400 funcionarios y técnicos de los Ministerios de Salud, además de especialistas en salud de ONG, instituciones multilaterales y empresas consultoras de los países europeos y latinoamericanos.
- Conjuntamente con el IDRC de Canadá, el Banco apoyó la realización del Cuarto Foro Subregional de Liderazgo en Salud, para los países del Cono Sur, que tuvo lugar en Buenos Aires, en marzo de 2004.
- En el segundo semestre de 2004 el Banco aprobó la preparación de un proyecto sobre gobierno digital en Chile, que contiene un componente sobre salud. El componente contempla una mayor conectividad de los servicios públicos de salud con miras a mejorar la calidad e implementar las acciones del Plan de Atención Universal con Garantías Explícitas (AUGE). En el primer semestre de 2005 se inició la preparación de una operación del FOMIN en el mismo país con la finalidad de desarrollar herramientas digitales para que los hospitales privados puedan integrarse al Plan AUGE y mejorar su perfil de prestación de servicios a los más necesitados.
- En lo que se refiere a ODM en salud, se destaca la participación del Banco en diferentes compromisos internacionales y proyectos. En 2004 el Banco firmó el compromiso interagencial para la reducción de la mortalidad materna y en marzo de 2005 el Banco participó de una reunión en Estocolmo para discutir la introducción de metas relacionadas a salud reproductiva en los ODM.
- Desde enero de 2004 hasta junio de 2005, el BID aprobó seis préstamos de salud, tres de los cuales se basaron en una nueva modalidad de préstamo que pone énfasis en el impacto de las acciones, es decir, los programas

basados en resultados. Dos de ellos, en Honduras y Nicaragua, esperan contribuir a la reducción de la mortalidad materna en la niñez. El tercero contribuirá a la salud en la niñez fortaleciendo el programa de inmunizaciones en Colombia.

- En el primer semestre de 2004 el Banco aprobó una cooperación técnica regional destinada a documentar y diseminar buenas prácticas y experiencias novedosas en salud.
- El Banco también aprobó en agosto de 2004 el perfil de su estrategia de salud para el periodo 2005-2015 y espera aprobar su documento final para el inicio del segundo semestre de 2005.
- El Fondo de Inclusión Social presentó una serie de estudios sobre la situación de salud y acceso a cobertura de salud de los grupos étnicos en siete países de la región.
- En 2005, y con el apoyo de una universidad canadiense, se inició la revisión de buenas prácticas en salud indígena que articulen la medicina alopática con la medicina indígena, con fines de conocer el estado del arte en la región y definir el eventual papel del BID en este tema. Se prevé organizar un seminario para diseminar los resultados de este importante estudio.

Igualdad de género

Respaldarán el Programa Interamericano sobre la Promoción de los Derechos Humanos de la Mujer y la Equidad e Igualdad de Género, aprobado por la I Reunión de Ministros o Autoridades al Más Alto Nivel Responsables de las Políticas de las Mujeres, organizada en abril de 2000 por la CIM; asimismo, respaldarán el *Plan de Acción Regional sobre la Mujer en América Latina y el Caribe 1995–2000*, y otras acciones e iniciativas adoptadas en el Vigésimo Tercer Período Especial de Sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas (Beijing +5) para implementar la *Declaración de Beijing y su Plataforma de Acción*; e integrarán la perspectiva de género en los programas, acciones y agendas de eventos nacionales e internacionales, para garantizar que las experiencias de las mujeres y la igualdad de género sean una dimensión integral del diseño, instrumentación y evaluación de las políticas y programas gubernamentales e interamericanos en todos los campos.

Promoverán mayor reconocimiento de la contribución económica de las actividades de las mujeres en el sector informal y de subsistencia, y proporcionarán, a través de los BDM internacionales y regionales y de la comunidad de donantes, la ayuda necesaria a las comunidades que desarrollen esas actividades, dando mayor atención a los asuntos de género nacionales en la planificación y formulación de políticas macroeconómicas.

-
- El BID ha concentrado sus esfuerzos en la integración transversal de la perspectiva de género en los proyectos que financia y dentro de la institución. Después de su aprobación e inicio de actividades en 2003, se realizó la evaluación de medio término del Plan de Acción para la Integración de Género 2003–2005. En 2003 y 2004 se identificó un total de 59 proyectos en la cartera como prioritarios para la integración de género: 27% en medio ambiente; 10% en finanzas e infraestructura; 19% en modernización del Estado y sociedad civil; y 44% en desarrollo social. Adicionalmente, se dio prioridad a 14 operaciones que incluyen el apoyo a familias rurales, jóvenes en riesgo y mujeres urbanas y promueven la igualdad de género como un tema transversal.
 - En 2003 se lanzó un programa innovador en Honduras para apoyar la integración de género y la inclusión social en la cartera del BID en este país. Este programa es la primera iniciativa dentro del BID que busca fortalecer la integración de asuntos de género con un fuerte enfoque en la ejecución de proyectos y el fortalecimiento institucional. Hasta la fecha, el programa ha proporcionado capacitación y asistencia técnica

a las agencias ejecutoras de seis programas financiados por el BID, tanto en sectores sociales como no sociales. En junio de 2005 se presentó una nota técnica sobre esta experiencia.

- El BID ha proporcionado apoyo para el fortalecimiento institucional en materia de integración de género para sus contrapartes en la región. Algunas de las acciones fueron la inclusión de sesiones de género en tres cursos del Instituto para el Desarrollo Social (INDES) sobre manejo y política social y la distribución de 450 manuales de capacitación de género en los países miembros.
- Se realizó un estudio de buenas prácticas sobre mujeres afrodescendientes en América Central para promover un consenso regional sobre los métodos más apropiados para atender las necesidades básicas de estos grupos e incrementar la conciencia sobre las dimensiones étnicas y de género. El nuevo Marco Estratégico para Pueblos Indígenas (en preparación) claramente promueve el apoyo a las necesidades y prioridades de las mujeres indígenas incluyendo un enfoque transversal explícito de igualdad de género.
- Durante 2004 se lanzó un programa que proporciona fortalecimiento institucional a nivel municipal en Nicaragua, y se desarrolló un módulo de capacitación que puede ser utilizado en otros países de América Central. También se aprobó una cooperación técnica para fortalecer las capacidades del sector público en Haití para tratar temas de género.
- Se completó la evaluación del programa Formujer/Cinterfor que destinó recursos para fortalecer a las instituciones de capacitación vocacional y sus cursos para mejorar la empleabilidad de las mujeres en Bolivia, Costa Rica y Uruguay integrando una perspectiva de género. Los resultados de esta evaluación se presentaron al personal del Banco en un seminario realizado en noviembre de 2004.
- En 2004 y hasta junio de 2005 el Banco aprobó 16 proyectos con enfoque de género por un valor aproximado de US\$380 millones. Asimismo, se aprobaron cooperaciones técnicas por US\$10.5 millones que tienen un enfoque de género. Estos proyectos se centran en temas de juventud, microcrédito para mujeres emprendedoras, prevención de la violencia, educación vocacional, tráfico de personas, salud, vivienda y desarrollo rural, entre otros.
- Se creó un Fondo Multidonante para apoyar la integración de género y proporcionar apoyo directo para la integración de género en las estrategias de país, todas las etapas del ciclo de proyecto, capacitación, herramientas técnicas, estudios y la preparación de la nueva estrategia de género del BID. El gobierno noruego ha comprometido US\$3 millones para este Fondo durante el curso de 4 años, comenzando en el segundo semestre de 2005. Se está presentando la propuesta a otros donantes para aumentar la disponibilidad de recursos.
- Como parte del esfuerzo que está realizando el Banco por integrar los Objetivos de Desarrollo del Milenio en todas las actividades con los países prestatarios, se publicó el libro *Los Objetivos de Desarrollo del Milenio en América Latina y el Caribe: retos, acciones y compromisos*. El tema de género es abordado específicamente en el capítulo "Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer". Además, se terminó un libro como resultado de los diálogos en salud reproductiva, el cual se titula *Promoción de la salud sexual y reproductiva en las reformas del sector salud: los casos de Argentina y Chile*. Adicionalmente, el grupo de trabajo interagencial, en el cual participa el Banco, aprobó en mayo de 2003 la estrategia interagencial sobre la reducción de la mortalidad materna y firmó un comunicado conjunto reafirmando su compromiso de reducir este flagelo a nivel de los países.
- En vista de la importancia que reviste el área de género y su impacto potencial en las operaciones financieras del Banco, se han realizado diversos análisis sectoriales y por país sobre las diferencias que enfrentan hombres

y mujeres de diferentes clases sociales y orígenes étnicos en el desarrollo. En 2004 se publicaron 11 estudios en temas de seguridad social, mercados laborales, competitividad empresarial y equidad de género, mujeres y democracia, discriminación por género y etnia en los mercados laborales y en la participación política.

- El Banco ha continuado avanzando la agenda de investigación en diversos temas de género relevantes a la región. Entre ellos vale destacar un ambicioso estudio regional sobre la educación de las niñas, el cual está analizando los casos de Argentina, Bolivia, Guatemala y Perú. En 2005 se realizará una serie de seminarios de discusión a nivel nacional y regional para discutir los resultados y las implicaciones de política de estos estudios. Otro tema novedoso que se está trabajando desde el Departamento de Desarrollo Sostenible y en colaboración con el FOMIN y la Iniciativa de Ética, Capital Social y Desarrollo es la equidad de género desde la óptica de la responsabilidad social corporativa.
- Como parte de las actividades de la Unidad GED para el desarrollo de capacidades y fortalecimiento institucional de los organismos gubernamentales y no gubernamentales que trabajan en esta área, en mayo de 2005 se realizó un curso sobre gerencia social para la igualdad de género de tres semanas de duración con gerentes de políticas y programas para la igualdad de género de 17 países latinoamericanos.
- Además, GED participó en la reunión regional preparatoria para América Latina en el contexto de Beijing+10 en México (2004) y organizó una semana de actividades dedicada a esta conmemoración dentro del Banco con un programa de seminarios académicos que contaron con la presencia de expertos de la región. También el BID se hizo presente en las conmemoraciones del Día Internacional de la Mujer en la ONU y participó en un seminario regional sobre la situación de la mujer en América Latina y el Caribe.
- Se publicó el folleto *Invirtiendo en la igualdad de género 2002–2003*, el cual presenta 18 proyectos que fueron diseñados para considerar específicamente el papel de las mujeres y las actividades socioeconómicas, los obstáculos que las mujeres enfrentan para participar en proyectos, y los medios para que las mujeres participen y se beneficien de los mismos.
- Se realizó un evento para anunciar al ganador del Premio de Mejor Diseño de Proyecto 2002-2003 bajo el punto de vista de género entre 18 proyectos que fueron elegidos por el Comité de Selección. El proyecto galardonado fue “Políticas activas del mercado laboral” (México).
- Adicionalmente, el Programa de Apoyo al Liderazgo y Representación de la Mujer (PROLID) ha proporcionado apoyo especializado para la integración de un enfoque en el liderazgo de las mujeres y los temas de género en los programas de modernización del Estado y sociedad civil. Ha dado apoyo para cuatro estudios sobre la reforma del Estado en América Latina, incorporando en enfoque de género en las áreas de administración pública y las reformas judicial, legal y política. También otorgó asistencia técnica y tres pequeñas becas (de US\$20.000 cada una) para apoyar la integración de género en los proyectos priorizados en las áreas de manejo público y reforma del sector justicia en Guatemala, Guyana y Paraguay. También se organizaron tres seminarios sobre la igualdad de género y las reformas del Estado, funciones legislativas y la administración de la justicia.
- También se aprobó el programa *Mujeres líderes: hacia un buen liderazgo en América Latina*. Esta cooperación, que cuenta con la participación de la OEA/CIM, UNIFEM y UNICEF, es una continuación de las actividades de PROLID. Las organizaciones Manuela Ramos, Transparencia en Perú y SISMA en Colombia recibieron donaciones de US\$100.000 cada una para proyectos que promueven el liderazgo de la mujer en el ámbito nacional y subregional. En diciembre de 2004, PROLID realizó una reunión entre las organizaciones beneficiarias y el personal del Banco como parte de una estrategia para intercambiar experiencias y aprendizajes entre la sede del BID y la región.

- Se aprobó una cooperación técnica para promover la participación y liderazgo de mujeres líderes en América Central y en los países andinos en respuesta a los compromisos asumidos por el Banco en la Cumbre de Mujeres Indígenas de las Américas en Oaxaca (2002).
- Dentro de la misma iniciativa se llevó a cabo en Rio de Janeiro el curso sobre gobernabilidad democrática para mujeres líderes jóvenes del Cono Sur en noviembre de 2004. Más de la mitad de las 26 participantes del curso se identificaron como pertenecientes a “grupos sociales excluidos”. El curso fue realizado con el patrocinio conjunto del BID, la OEA y UNIFEM. Adicionalmente, a partir de una consulta realizada en Washington en febrero de 2004, en la que participaron nueve mujeres indígenas líderes de la región, se establecieron las bases para una convocatoria a concurso de proyectos para organizaciones indígenas andinas bajo el Programa PROLID. La Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC) fue seleccionada para recibir una donación de US\$120.000. Este proyecto tiene el apoyo del Enlace Continental de Mujeres Indígenas y va a promover cursos de capacitación y liderazgo para mujeres indígenas en los cinco países de la región andina. Finalmente, en 2004, PROLID publicó su informe trienal.
- Dentro del contexto de las reuniones anuales del Consejo Asesor Externo sobre Mujer en el Desarrollo del Banco, se organizó una visita a Argentina en abril de 2004 para conocer los retos de la implementación de proyectos de desarrollo desde la perspectiva de género. Después de la reunión se presentó un informe con recomendaciones específicas para el Banco. Una segunda reunión realizada en noviembre de 2004 tuvo como objetivo planear la nueva estrategia y política de género y desarrollo del BID.

Pueblos indígenas

Realizarán sus mejores esfuerzos, conforme a la legislación nacional, para alentar a los organismos donantes, el sector privado, u otros gobiernos, organizaciones regionales e internacionales, al igual que los BDM a apoyar las conferencias hemisféricas y nacionales para intercambiar experiencias entre los pueblos indígenas y sus organizaciones en la implementación de actividades para promover su desarrollo sostenible, cultural, económico y social, y en cualquier otro campo que pudiera ser identificado por los pueblos indígenas.

- En 2004 el Banco inició la preparación y consulta de una nueva Estrategia para el Desarrollo Indígena y una Política Operativa de Pueblos Indígenas. Estos documentos establecen un marco normativo para el apoyo sistemático del Banco al desarrollo con identidad de los pueblos indígenas y a evitar o mitigar impactos potencialmente negativos de proyectos de infraestructura que les pueden afectar. La estrategia enfatiza la necesidad de fortalecer la seguridad jurídica y la gestión sostenible de tierras y territorios indígenas y, al mismo tiempo, de reducir las barreras de acceso a los servicios sociales y los mercados laborales y financieros. También propone apoyar a empresas indígenas que aprovechen los recursos naturales, el patrimonio cultural y el capital social de los pueblos indígenas para nichos de mercado en los cuales los grupos indígenas tienen ventajas comparativas (ecoturismo, arte y artesanía, productos orgánicos, etnofarmacología, servicios ambientales, etc.) para mejorar sus niveles de vida y, a la vez, proteger su patrimonio. Para la implementación de este nuevo marco normativo, el BID, conjuntamente con el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo, está desarrollando guías operativas para apoyar la preparación de proyectos.
- Para apoyar el diseño de políticas públicas y programas socioculturalmente pertinentes que se concentren en la población indígena o afrodescendiente, el Banco apoyó la realización de una conferencia coorganizada por CEPAL/CELADE y el Fondo Indígena para discutir los avances y limitaciones de los sistemas de información sociodemográfica. Después de esta reunión, que tuvo lugar en marzo de 2005 en Santiago, Chile, se conformó una red interagencial para apoyar el diseño de un sistema de información sobre la población

afrodescendiente e indígena en la región. Además de los avances en la desagregación por grupo étnico en los censos y encuestas de hogares, muchos de los cuales reciben el apoyo del BID, en esta reunión el Banco presentó un estudio conceptual sobre los indicadores de monitoreo e impacto de proyectos de desarrollo sobre pueblos indígenas, destacando que los indicadores convencionales para medir la pobreza necesitan ser complementados con indicadores que mejor reflejen los valores y aspiraciones de los pueblos indígenas. Este estudio suscitó much interés y se complementará con una guía de indicadores que pueden ser utilizados para medir los resultados e impactos de proyectos.

- El Banco está acompañando la ejecución de un proyecto con el Consejo Superior de la Judicatura en Colombia para la coordinación entre la jurisdicción especial indígena y el sistema judicial nacional. Esta experiencia innovadora será el objeto de un seminario internacional a principios de 2006.
- El BID está llevando a cabo varios estudios en el campo de la educación para pueblos indígenas. A inicios de 2005 se concluyó un estudio sobre el estado del arte de la educación bilingüe intercultural en América Latina con el objeto de orientar las inversiones del Banco en este campo. Al mismo tiempo, se está llevando a cabo un estudio sobre la educación post-secundaria para pueblos indígenas, el cual incluye el acceso a programas educativos convencionales así como iniciativas nuevas tales como las universidades indígenas que están surgiendo. Este estudio además sirve de apoyo a una iniciativa importante del Fondo Indígena en este tema, aprovechando recursos de cooperación técnica de la GTZ y otros donantes.
- El Banco concluyó dos estudios sobre educación para pueblos indígenas. Uno de ellos trata los temas más novedosos en educación intercultural bilingüe a nivel de escuela primaria, mientras que el segundo examina la oferta y la demanda de educación técnica-vocacional y superior para pueblos indígenas. También se está ejecutando un estudio de buenas prácticas sobre la salud intercultural para comunidades indígenas, con el objetivo de revisar experiencias con la introducción de la medicina indígena tradicional dentro de los programas de salud pública en los países.
- En 2003, se aprobó un programa para asistir al Consejo Judicial Superior en Colombia y apoyar la coordinación de la Jurisdicción Indígena Especial y el sistema judicial nacional.
- Se terminó una base de datos sobre los derechos indígenas en la legislación nacional de América Latina, que se encuentra disponible en la página web del Banco. Además de dar acceso a textos legales por país y/o por variable, la base de datos incluye un análisis comparativo cuantitativo y cualitativo de adelantos en los marcos judiciales de los países. Con el Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH) se realizaron varios eventos de diseminación sobre esta base de datos. En 2005 se inició la preparación de una próxima fase para ampliar la base de datos con la normatividad internacional, la jurisprudencia y la elaboración de un sistema para monitorear la implementación de la normatividad nacional en temas indígenas.
- El Banco está apoyando en forma activa varios foros internacionales que promueven la agenda del desarrollo indígena. Entre estos se incluyen: el Grupo de Trabajo sobre la Declaración Americana de los Derechos de los Pueblos Indígenas, el Foro Permanente de Naciones Unidas sobre Cuestiones Indígenas, y el Fondo para el Desarrollo de América Latina y el Caribe. Al mismo tiempo, el Banco está promoviendo una mayor coordinación entre las agencias de desarrollo que tienen programas a favor de los pueblos indígenas en la región, a través del Grupo Interagencial sobre Desarrollo Indígena, que se reunió en octubre de 2004 para una reunión de evaluación sobre los resultados de la primera Década Internacional de los Pueblos Indígenas.
- Se inició la realización de un censo sobre vendedores ambulantes en el centro histórico de Quito y los trámites correspondientes para apoyar a la asociación que los aglomera en un proyecto de emprendimiento que contempla la creación de un centro comercial en un área periférica de Quito. El proyecto apunta a que los indígenas puedan vender sus productos y participar en la gestión de dicho establecimiento comercial.

V. Conectividad y desarrollo tecnológico

Programas estratégicos del BID

Programa de apoyo a la regulación para promover la conectividad

El objetivo del programa es fortalecer la capacidad de los gobiernos de la región para desarrollar marcos legales y regulatorios, y facilitar acceso a la incorporación de las nuevas tecnologías de información y comunicación por los diferentes sectores de los países miembros. Se han organizado foros sobre regulación para asistir a los países en sus esfuerzos por tratar los temas clave de regulación e implementar los cambios necesarios en la regulación de las nuevas tecnologías de información y comunicación.

- En el contexto del Plan Puebla-Panamá (PPP), y para tratar los principales temas en la regulación de la tecnología de la información y comunicación en Mesoamérica, en noviembre de 2001 se celebró en El Salvador la primera reunión de autoridades de telecomunicaciones. El proceso ha continuado con la organización de una serie de reuniones consultivas para examinar y proponer los cambios regulatorios correspondientes para mejorar la competencia y el acceso a la información y a los servicios de comunicación en la región. Este trabajo es respaldado por la asistencia técnica a los países del PPP. El Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) está financiando servicios de consultoría para la preparación de una propuesta de armonización de la regulación de telecomunicaciones en los países integrantes del Plan Puebla-Panamá. El objetivo es hacer lo más atractiva posible la inversión privada en el *backbone* de banda ancha que va a interconectar dichos países por medio de fibras ópticas, para cuyo fin se elaborarán propuestas específicas por país para la consideración y aprobación por los gobiernos respectivos. La Comisión Centroamericana de Telecomunicaciones (COMTELCA) está encargada de supervisar el proceso y facilitar el trabajo en la región.
- Se aprobó una cooperación técnica, con recursos del FOMIN, para la contratación e inicio de trabajos de consultoría especializada en temas regulatorios. El producto final será una propuesta de armonización regulatoria para los países del Plan Puebla-Panamá con miras a incentivar la inversión privada en el proyecto de infraestructura de banda ancha.

Programa de telecentros para el desarrollo comunitario

El Banco está implementando la cooperación regional técnica *Telecentros para el Desarrollo Comunitario*, por el monto de US\$200.000. El objeto general de este programa es crear un modelo replicable y autosostenible de telecentros para el desarrollo comunitario, con el fin de contribuir a minimizar la brecha digital existente en las comunidades de bajo ingreso en los países miembros del Banco. El programa se inició en marzo de 2004 y, a la fecha, se ha finalizado el diseño de una metodología para el análisis comunitario y tecnológico de telecentros autosostenibles (Metodología ACTTA). Adicionalmente se puso en marcha un programa de capacitación para operadores de telecentros, en el cual participan cinco países, y se está desarrollando la “evaluación y afinamiento de la metodología”, con el diseño y publicación del portal Web. El portal de la iniciativa está en proceso de prueba y será oficialmente lanzado a finales de 2005. A la fecha se han realizado las actividades que incluyen el análisis de casos y reuniones presenciales en Colombia, Costa Rica y Nicaragua, y la capacitación para operadores de telecentros realizada en República Dominicana con asistencia de delegaciones de Colombia, Costa Rica, Nicaragua, República Dominicana y Panamá. Adicionalmente, la metodología está siendo aplicada en México, El Salvador, Guatemala, Brasil y Honduras.

- Se crearon varios grupos de trabajo en cooperación con otras organizaciones y la sociedad civil para llevar a cabo los proyectos regionales de acceso universal a Internet.

- El Banco ha preparado varios préstamos que incluyen proyectos con importantes componentes de telecentros, entre ellos apoyo a la estrategia digital en Chile (US\$19 millones), desarrollo institucional de la sociedad de la información con un componente importante de telecentros (US\$5,35 millones) en la República Dominicana, información y tecnología de la comunicación (US\$15 millones) en Jamaica e información y tecnología de la comunicación (US\$25 millones) en Guyana.

Programa de conectividad para la excelencia en educación superior

El Programa de Conectividad para la Excelencia en Educación Superior (PCE) apoya las iniciativas para la aplicación de tecnologías de información y comunicación (TIC) en educación básica y media en la región. El programa promueve la conectividad de banda ancha a centros educativos, la capacitación en el uso educativo de las TIC a los docentes y el desarrollo de un portal educativo que incluye herramientas de capacitación a distancia y contenidos educativos. La meta es lograr un mejor aprovechamiento de las capacidades de la tecnología de la información para promover la excelencia en la educación básica y media. El PCE a la fecha, ha alcanzado los siguientes resultados cuantificables en Uruguay: (i) el 25% de todos los centros educativos ya están conectados a Internet; (ii) el 45% de la matrícula de estudiantes de todas las ramas de la enseñanza tiene acceso a las TIC y particularmente a Internet; (iv) el 20% de los docentes están capacitados en el uso básico de Internet y correo electrónico; (v) el 12% de los docentes están inscritos en cursos de uso educativo de las TIC; y (vi) el 38% de los centros educativos se encuentran conectados a Internet.

- Está en ejecución una cooperación técnica de US\$200.000 para la creación de un centro virtual para el desarrollo de estándares de calidad para la educación superior a distancia en América Latina y el Caribe. El objetivo principal de este proyecto es desarrollar las bases para un sistema de acreditación y estándares de calidad para programas de educación superior a distancia en la región (Centro Virtual), para lo cual se realizó una validación preliminar de dichas bases mediante consultas y pruebas piloto en la educación a distancia. Los objetivos son promover que las instituciones de enseñanza superior puedan mejorar, lanzar y a administrar con éxito programas de educación a distancia basados en la tecnología de la información, y contribuir a la capacidad de los gobiernos para regular, evaluar y acreditar sus programas educativos a distancia. El programa contó con la participación de miembros del Consorcio-Red de Educación a Distancia (CREAD), la Asociación Iberoamericana de Educación Superior a Distancia (AIESAD) y la Universidad Técnica Particular de Loja, Ecuador
- El Banco está trabajando con la Red CLARA para apoyar sus esfuerzos de llevar la Internet2 a las comunidades de enseñanza y investigación de América Latina. Se prevé que el BID financiará aspectos operacionales de la red, entre ellos la capacitación de operadores y mantenedores del sistema, además de la expansión del mismo para involucrar países que hoy no participan en la red. Se está dando planificación específica a los países que necesitan apoyo para fortalecer institucionalmente a sus redes nacionales ya existentes.

Programa para democratización de la tecnología de la información

El Comité para Democratización de la Informática (CDI) es una ONG sin fines de lucro que, desde 1995, promueve actividades educativas y profesionales en sus escuelas de informática y ciudadanía, con el objetivo de integrar provechosamente a la sociedad a miembros de comunidades carenciadas, principalmente niños y jóvenes, disminuyendo los niveles de exclusión social en que se encuentran. En su visión institucional, la inclusión digital es una condición imprescindible para la inclusión social.

Esta organización realiza un trabajo pionero llevando las TIC a las poblaciones menos favorecidas y promoviendo el ejercicio proactivo de la ciudadanía, la alfabetización, la ecología, la salud, los derechos

humanos y la no violencia. El CDI ha adaptado exitosamente su metodología, basada en la propuesta del pedagogo Paulo Freire, para abarcar a diversas comunidades, tales como niños de la calle, personas con capacidades especiales, presidiarios, indígenas, etc.

Desde su fundación en Rio de Janeiro en 1995, la red CDI ha creado 927 escuelas de informática y ciudadanía, las cuales están distribuidas en Brasil, África del Sur, Angola, Chile, Colombia, Guatemala, Honduras, Japón, México y Uruguay. Como resultado de los esfuerzos de la organización ya han sido capacitados un total de 950.330 estudiantes.

El trabajo pionero de la Red CDI dando acceso a las TIC a las poblaciones menos favorecidas cuenta con el reconocimiento y el Sello de Aprobación de UNESCO. Se ha aprobado una cooperación técnica regional (US\$250.000) para fortalecer la capacidad institucional del CDI Américas y su habilidad de preparar, fortalecer e implementar una estrategia regional. En junio de 2001, se aprobó el programa Rio Informático. El Fondo Multilateral de Inversiones contribuyó con US\$860.000 para el financiamiento de este proyecto.

La Fundación de Inclusión Digital es una ONG creada para promover el desarrollo de las comunidades a través de las TIC, a partir de la movilización de asociaciones locales, con una fuerte concentración en la autosustentabilidad. Con la base del CDI, este emprendimiento se ha focalizado en la idea de que la Internet es fundamental en el proceso de desarrollo y la cooperación entre las instituciones. Sus principales proyectos son: (i) Ciudadano Digital, que se concentra en estudiantes de enseñanza media apoyados por Dell Computers; (ii) Red de Cooperación Digital, que fundamentalmente distribuye computadoras a organizaciones sociales que tengan proyectos propios en las comunidades en asociación con la Nacional Cristina Foundation (www.cristina.org); (iii) desarrollo de capacitación para niños, mediante la utilización de personajes infantiles para el autoaprendizaje de StarOffice, con el apoyo de SUN Microsystems.

Mandatos de las Cumbres: infraestructura y ambiente normativo, conectividad, educación

Declaración de Conectividad

Nos comprometemos a promover el desarrollo de la infraestructura de telecomunicaciones necesaria para apoyar y mejorar todos los sectores de la sociedad y de la economía, y buscaremos proveer acceso universal a bajo costo. Acordamos promover la modernización del sector de telecomunicaciones, tomando en consideración el papel de liderazgo del sector privado en el desarrollo de infraestructura y servicios, y teniendo en cuenta la normativa legal en cada país y las necesidades sociales, políticas, económicas y culturales de nuestros ciudadanos, especialmente los que viven en países en desarrollo y regiones remotas. Dedicaremos especial atención a la creación de capacitación en el área de recursos humanos, en particular salud, educación, medio ambiente, y al fortalecimiento del proceso democrático. Para lograr los objetivos de esta declaración, nuestros gobiernos cooperarán entre sí y promoverán la cooperación con organismos subregionales, regionales y multilaterales, con la sociedad civil, y con las empresas del sector privado impulsando la cooperación horizontal y compartiendo las mejores prácticas para lograr un mayor aprovechamiento de los beneficios de la nueva economía.

El Banco reconoce que contribuir al desarrollo de los países miembros prestatarios de la región a través de las TIC es un desafío complejo y, para resolverlo, es importante definir nuevas políticas, fortalecer su capacidad institucional, disponer de recursos humanos con nuevas competencias, mejorar la coordinación entre departamentos y divisiones y disponer de nuevos instrumentos operativos, flexibles y ágiles.

Consistente con dicho mandato y objetivos, la nueva estrategia del Banco en TIC para el desarrollo presenta un marco de acción concreto para el período 2005-2009. Es consistente con la estrategia institucional del Banco, cuyos objetivos fundamentales son promover el crecimiento económico sustentable, la reducción de la pobreza y la promoción de la equidad social, y también con las siete estrategias sectoriales endosadas por el Directorio del Banco en 2003 (modernización del Estado, competitividad, crecimiento económico sostenible, reducción de la pobreza y promoción de la equidad social, integración regional, desarrollo social y medio ambiente).

El objetivo de la nueva estrategia es mejorar la capacidad del Banco para integrar la dimensión de las TIC en las operaciones para el desarrollo económico y social de los países miembros prestatarios de la región. La estrategia también trata de aprovechar las lecciones aprendidas en los últimos cinco años, destacando: (i) la creación de una red para la difusión de experiencias y lecciones aprendidas entre los países de la región; (ii) el apoyo de inversiones para la obtención de ganancias en productividad; (iii) el desarrollo y uso de las TIC para mejorar la gestión pública y la prestación de servicios públicos; (iv) el apoyo a la creación de alianzas público-privadas para la difusión y uso de las TIC; y (v) la creación de mejores estadísticas sobre el nivel de desarrollo de las TIC en la región y su vinculación con el desarrollo socioeconómico y de gobernabilidad, entre otras.

Para contribuir al desarrollo a través de las TIC, se requiere de un entorno que facilite la difusión y uso de las TIC en los diferentes escenarios de la realidad institucional, empresarial y social, como, por ejemplo, inclusión y educación en la era digital, inversiones en infraestructura tecnológica, creación del contenido local, y ajustes en los precios de acceso. Con la finalidad de contribuir a la creación de un entorno propicio para la difusión y uso de las TIC, es importante crear o fortalecer, si ya existe, una capacidad institucional, en la cual participen los sectores público y privado y la sociedad civil, para impulsar y fomentar la difusión y uso de las TIC, por medio de programas e iniciativas para el desarrollo de la sociedad de la información y el conocimiento.

Por otra parte, el Banco se encuentra trabajando en la identificación de instrumentos institucionales y legales que permitan la conformación de alianzas público-privadas y, en particular, que permitan la participación efectiva de empresas líderes de TIC en proyectos de cooperación técnica no reembolsable del Banco y, específicamente, facilitando un apalancamiento financiero y técnico a los esfuerzos de desarrollo social, económico y de gobernabilidad, entre otros. La iniciativa es consistente con el recientemente aprobado Plan de Implementación de la Estrategia de Desarrollo del Sector Privado, el cual, una vez reglamentado, sentará las bases para el trabajo conjunto del Banco con el sector privado en carácter no reembolsable y a favor de los países miembros prestatarios de la región. Estos esfuerzos buscan una transferencia tecnológica, financiera y de conocimiento en favor de los esfuerzos de desarrollo de la región y buscando un balance entre los objetivos de responsabilidad social en el corto plazo y la rentabilidad sostenida en el mediano y largo plazo.

Una vez delineados estos aspectos, el Banco continuará con las actividades destinadas a la creación de una facilidad financiera de múltiples donantes con la participación del sector privado. En particular, dicha facilidad buscará la administración por parte del Banco de contribuciones en efectivo y especie de empresas privadas y como parte de apoyo del sector privado a operaciones de cooperación técnica en materia de TIC.

El BID, la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), la Comisión Interamericana de Telecomunicaciones (CITEL) y la Comisión Regional Técnica sobre Telecomunicaciones en América Central (COMTELCA) colaboran con el Plan Puebla-Panamá. Además, las cuatro organizaciones coordinan los esfuerzos de desarrollo y telecomunicaciones en la región. Esto incluye la participación regional de América Latina y el Caribe en la Conferencia Mundial de Desarrollo de Telecomunicaciones (2002) y en las Cumbres Mundiales sobre la Sociedad de Información (2003 en Ginebra y 2005 en Túnez), las cuales son organizadas por la UIT. Basándose en las resoluciones regionales y proyectándose en las metas acordadas en el ámbito de estos foros internacionales, el BID está ya anticipando iniciativas de liderazgo en el diseño de mecanismos

financieros adecuados que puedan garantizar la implementación y la sustentabilidad de estrategias digitales y de planes de acción a escala local, nacional, subregional y regional. En este contexto, el Banco, en alianza con el gobierno de Italia y en respuesta a la solicitud del gobierno de Argentina, organizará un seminario sobre instrumentos financieros para TIC para el desarrollo como seguimiento a la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (WSIS, en su sigla inglesa). El evento tendrá lugar durante el tercer o cuarto trimestre de 2005 y contará con la presencia de representantes de gobiernos de la región. Como resultado del mismo, se contará con insumos directos en materia financiera a los planes de acción que emanen de Túnez en noviembre de 2005.

Adicionalmente el Banco está realizando los esfuerzos necesarios para encontrar mecanismos innovadores para incorporar a participantes en el proceso de desarrollo de la sociedad de la información en la región, hecho que sin duda se facilita con procesos colaborativos con otras organizaciones involucradas en este tema. Desde 2002 el Banco está participando en acciones coordinadas en la región por el Grupo de Trabajo sobre la Tecnología de la Información y las Comunicaciones de la ONU para llevar a cabo acciones en esta área. El objetivo es lograr una sociedad de la información participativa y equitativa en la región con el apoyo de socios que, de un modo u otro, buscan actividades de alto impacto en materia de TIC para el desarrollo económico y social y la gobernabilidad y hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El Banco viene apoyando el desarrollo de estrategias digitales en varios países de la región y está ejecutando operaciones en Bolivia, Chile, Costa Rica, República Dominicana y Uruguay. Asimismo, se ha publicado un manual para apoyar la definición y el diseño de estrategias de promoción del gobierno electrónico (*Manual.gob*) y se ha editado un manual para apoyar las estrategias de gobierno para la promoción del comercio electrónico (*Manual.gob/CE*).

En su iniciativa de telecomunicaciones el Plan Puebla-Panamá ha participado en esfuerzos para crear una infraestructura de fibras ópticas para interconectar la región. Dicha tecnología permitirá la transferencia de comunicación por banda ancha y aprovechará la infraestructura de cables de distribución de energía eléctrica del mismo programa de integración. El BID ha financiado los estudios preliminares y actualmente está apoyando la preparación de un plan de negocios que permita una utilización comercial adecuada y sostenible de la red. También se estudia la posibilidad de la creación de un NAP (*Network Access Point*) regional, dentro de la iniciativa del PPP.

Con la creación de un fondo de múltiples donantes para la tecnología de la información y la comunicación para el desarrollo, el Banco está fortaleciendo su capacidad para llevar a cabo estudios, seminarios y proyectos pilotos que contribuyan al diseño de proyectos.

El Programa de Innovación en TIC para el desarrollo de “e-business” y de las PYME (ICT4BUS) es patrocinado por el BID y el FOMIN para mejorar la competitividad, productividad y eficiencia de las PYME en América Latina y el Caribe mediante el mejoramiento de sus procesos de negocio y la implementación de servicios y soluciones innovadoras de TIC. Este programa provee fondos para el desarrollo e implementación de proyectos piloto, los cuales pondrán en práctica aplicaciones innovadoras de TIC para las PYME, principalmente en las áreas de integración de la cadena de valor, productividad y eficiencia en el trabajo y penetración de mercados. Los proyectos piloto deberán demostrar la factibilidad técnica y viabilidad comercial de los servicios y soluciones de TIC propuestas para el beneficio de la PYME en la región.

El Instituto para la Conectividad en las Américas (ICA) ha participado en el financiamiento de dos proyectos, con un aporte de US\$80.000 cada uno, en 2004 (SME Metasys, ejecutado por FUNDEP en Brasil y Terra Inka, de acceso al mercado turístico, ejecutado por la Asociación Civil Khipu en Perú). ICA va a colaborar en el nuevo programa ICT4BUS-II con un monto de US \$0,5 millones.

En marzo de 2003 el Banco y el gobierno de Italia firmaron el acuerdo para el establecimiento del Fondo Fiduciario Italiano de Tecnología de Información y Comunicación para el Desarrollo por US\$3 millones. Con el establecimiento del Fondo, el Banco y el gobierno de Italia buscan contribuir, de manera efectiva, al diseño y utilización de tecnología de información y comunicación para: (i) reducir los costos y mejorar la eficiencia de las reformas políticas e institucionales en América Latina y el Caribe; (ii) mejorar la eficiencia y alcance de los programas de desarrollo social y promover instrumentos innovadores para la reducción de la pobreza; (iii) mejorar la transparencia de la administración pública y, de esta manera, incrementar la confianza de los ciudadanos; (iv) introducir mayor transparencia al proceso político y permitir una mayor participación ciudadana; (v) permitir a los gobiernos que asuman un rol fundamental en potenciar a la población, fortalecer la capacidad y potencial humano e incrementar sus oportunidades; y (vi) mejorar el liderazgo, gerenciamiento, administración y operaciones, en general, de las instituciones públicas de la región. En este contexto, el Fondo financia una serie de actividades de cooperación técnica para el diseño e implementación de aplicaciones de gobierno electrónico dirigidas a mejorar la eficiencia y transparencia de la administración pública, expandir el alcance e impacto de los servicios públicos sociales y otros, y fortalecer la capacidad de las instituciones públicas para satisfacer las necesidades de sus ciudadanos y, de esta manera, contribuir a la consolidación del proceso democrático en los países miembros prestatarios del Banco.