

# **INFORME RURAL**

## **2003**

**DIVISIONES DE RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE DE LOS  
DEPARTAMENTOS REGIONALES DE OPERACIONES  
Y UNIDAD DE DESARROLLO RURAL DEL DEPARTAMENTO  
DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

**WASHINGTON, D.C**

**Catalogación (Cataloging-in-Publication) proporcionada por el  
Banco Interamericano de Desarrollo  
Biblioteca Felipe Herrera**

Echeverría, Ruben G.

Informe rural 2003 / Divisiones de Medio Ambiente de los Departamentos Regionales y Unidad de Desarrollo Rural del Departamento de Desarrollo Sostenible.

“Informe preparado por Ruben G. Echeverría y Vanessa Ramírez”—t.p. verso.

“Segunda edición del informe rural del Banco, el cual es ... bianual”—t.p. verso.

1. Rural development projects--Latin America--Finance. 2. Inter-American Development Bank. I. Ramírez, Vanessa. II. Inter-American Development Bank. Sustainable Development Dept. Rural Development Unit. III. Title.

630 E774—dc21

Marzo 2003

*La presente es la segunda edición del informe rural del Banco, el cual es preparado con una frecuencia bianual. En el primer informe (2000) se realizó una síntesis sobre la evolución del financiamiento del Banco al ámbito rural en los últimos 40 años. El propósito de este documento es presentar un breve informe sobre las actividades relacionadas con el desarrollo rural que el Banco Interamericano de Desarrollo realizó durante el período 2001-2002. El trabajo incluye una síntesis del financiamiento brindado mediante programas de préstamo y cooperación técnica a nivel nacional, así como diversas iniciativas subregionales y regionales.*

*El informe ha sido preparado por Ruben G. Echeverría y Vanessa Ramírez (Unidad de Desarrollo Rural, Departamento de Desarrollo Sostenible), con la colaboración de Nayra Bello, Mark Wenner, José María Sumpsi y el aporte de las Divisiones de Recursos Naturales y Medio Ambiente de los Departamentos Regionales de Operaciones. Se agradece la colaboración de María Esther Castro en la preparación de este documento. Los puntos de vista expresados en él corresponden a los autores y no reflejan necesariamente los del Banco Interamericano de Desarrollo.*

# INDICE

Situación del ámbito rural en América Latina y el Caribe  
1

Préstamos BID 2001 – 2002  
3

Operaciones del fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) 2001 – 2002  
14

Cooperaciones técnicas y pequeños proyectos durante el período 2001 – 2002  
16

Proyectos en preparación para el período 2003 – 2004  
20

Actividades subregionales de desarrollo rural  
24

Actividades de la Unidad de Desarrollo Rural  
28

Grupo Interagencial de Desarrollo Rural  
32

Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria  
34

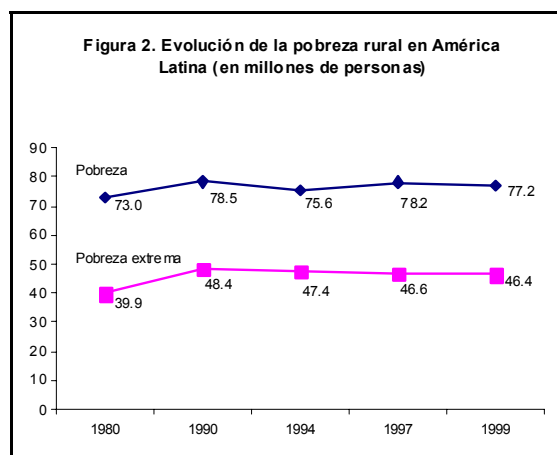
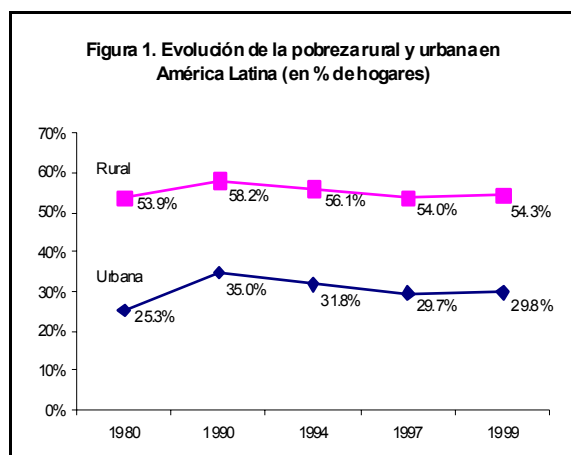
Mapas  
35



# 1. Situación del ámbito rural en América Latina y el Caribe

La alta incidencia de la pobreza en América Latina y el Caribe se concentra, en promedio regional, en zonas rurales y no ha disminuido en las últimas dos décadas (Figura 1). Pese a que las ciudades han recibido una parte significativa de la pobreza rural, más de la mitad de los hogares rurales se encontraba en condiciones de pobreza en 1999.

Un cuarto de la población total de la región (118 millones de un total de 494 millones de personas) vivía en zonas rurales a fines de la década pasada; el 65% de la cual (casi 80 millones de personas) se encontraba en condiciones de pobreza y un tercio en indigencia (Figura 2), siendo probable que estas cifras hayan empeorado tanto en porcentaje de hogares como en términos absolutos desde 1999.



**Fuente:** Panorama social de América Latina, CEPAL (2001)

La pobreza rural en América Latina y el Caribe es muy heterogénea y las cifras regionales agregadas enmascaran diversas situaciones de pobreza, así como una gama de alternativas para su reducción. Los habitantes de las zonas rurales no sólo tienen menores ingresos (pobreza en su concepción más estrecha), sino también padecen necesidades en otros aspectos del bienestar, como educación, salud e infraestructura.

Se estima que la mitad de la población rural que vive en condiciones de pobreza tiene un limitado acceso a los recursos productivos, lo que impide que la agricultura les proporcione suficientes ingresos, y que dicho grupo aumentará más rápidamente que el de los pobres rurales que sí tienen acceso a dichos recursos. De allí que dentro de las economías rurales hayan cobrado mucha importancia las actividades productivas que no son de tipo agropecuario. En la década pasada, aproximadamente un tercio del empleo y la mitad del ingreso rural en la región no provenían de fuentes agropecuarias. Pese a ello, cabe resaltar que el desarrollo agroalimentario continúa siendo el motor de las economías

rurales de gran parte de los países de la región y, en consecuencia, una de las mejores opciones para reducir la pobreza por medio del crecimiento general de la economía.

Fruto de la persistencia de los altos niveles de pobreza en la Región y del análisis de sus causas, emerge un conjunto de nuevos postulados e interpretaciones en torno a los cuales se está creando el consenso de que los programas de reducción de pobreza rural no son efectivos si no se conciben e implementan dentro de estrategias más amplias de desarrollo.

Aunque es evidente que muchas de las causas de la pobreza rural tienen su origen fuera del ámbito rural, es necesario mejorar la efectividad de las estrategias y políticas de desarrollo rural en la región. Para ello es importante incorporar nuevos enfoques y métodos. En este sentido, uno de los conceptos que mayor interés está despertando, aunque no exento de problemas operativos, es el de desarrollo territorial rural, entendido como un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado.

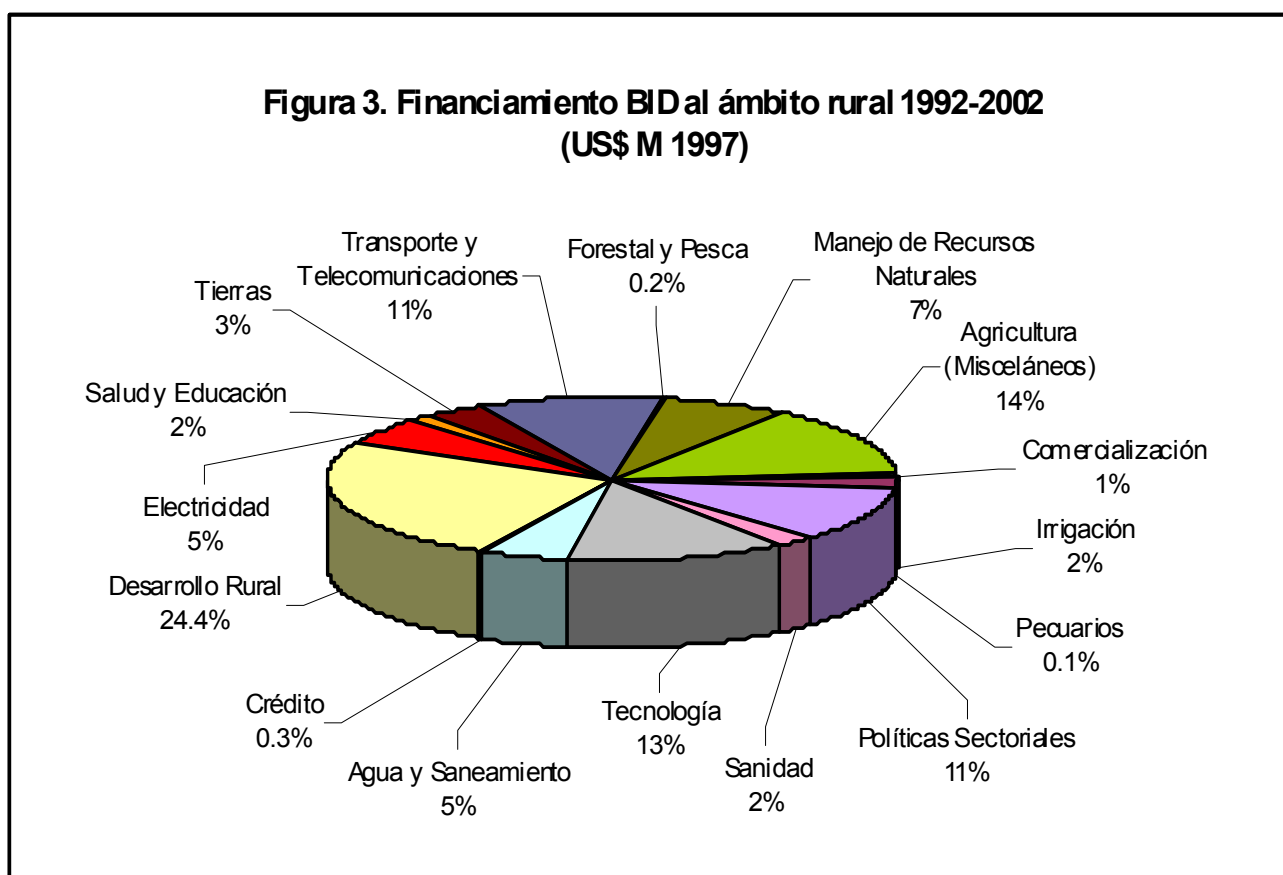
La consolidación de un enfoque territorial del desarrollo rural ofrece la oportunidad de conectar los temas de pobreza rural con otros elementos del desarrollo y de la acción pública contemporáneos, como son los del desarrollo económico local, competitividad, descentralización, modernización del Estado, diversificación de actividades dentro y fuera de la agricultura, pequeña y mediana empresa, gestión sostenible de los recursos naturales y medio ambiente. Esta concepción reconoce los vínculos entre desarrollo urbano y rural (pueblos y pequeñas ciudades y su entorno rural) y enfatiza el potencial de desarrollo de la economía local rural en cuanto a la utilización de activos de tipo geográfico y cultural en un territorio determinado.

El BID ha venido promoviendo nuevos enfoques y financiando diversos programas de inversión y de cooperación técnica para un desarrollo rural más efectivo en la región. Las siguientes secciones de este informe ilustran algunas de estas actividades, interpretando lo rural en su dimensión territorial, multisectorial, incluyendo actividades económicas, medio-ambientales y sociales.

## 2. Préstamos BID 2001-2002

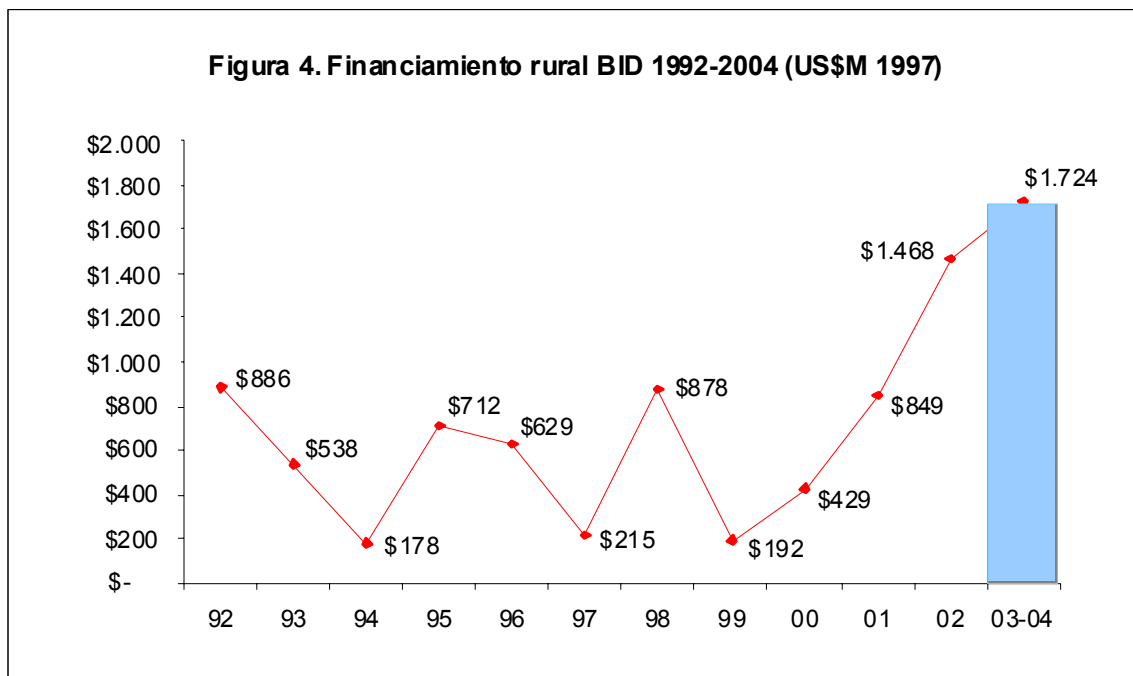
Desde la creación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se ha contado con una importante cartera de programa de préstamos o proyectos en el ámbito rural, con un monto total superior a los US\$ 21 mil millones en valor constante (US\$ 1981), correspondiente al período 1961-2002, lo cual representa el 23% del total financiado por el Banco durante ese mismo período.

El sector agropecuario representó aproximadamente el 43% del volumen total de los recursos financiados por el Banco para el ámbito rural durante la última década (1992-2002). El financiamiento del BID a programas en el ámbito rural en dicho período (total de 7 mil millones de US\$) muestra una amplia cobertura de sectores (Figura 3):



Fuente: Base de Datos SDS/RUR

La Figura 4 presenta la evolución del financiamiento durante los últimos 10 años y el significativo incremento a partir de 2001. Las proyecciones muestran un incremento de la cartera, posiblemente grande, en el corto plazo (2003-2004).



**Nota:** Los montos representan el total de financiamiento aprobado por el Banco en cada año y no el flujo de desembolsos durante la duración de los programas.

**Fuente:** Base de Datos SDS/RUR

La proyección del financiamiento 2003-2004 es cercana a los US\$ 2 mil millones (valor nominal). Asumiendo que sólo se complete la preparación de la mitad de los proyectos previstos en este período (supuesto conservador) de todas formas se mantendría un significativo volumen de financiamiento rural por parte del Banco.

El Cuadro 1 presenta los programas de préstamo al ámbito rural financiados durante 2001-2002, período de un gran incremento en la cartera rural del Banco.



**Cuadro 1:**  
**Préstamos al ámbito rural aprobados en el período 2001-2002**  
**(en Millones de US\$)**

<b>BID Región 1</b>		<b>214</b>
<b>Bolivia</b>	Protección Ambiental y Social en el Corredor Santa Cruz (BO0033) (04/02)	11
	Apoyo de Emergencia en la Recuperación de la Producción Aguas Cordillera Sama- Tarija (BO0217) (11/02)	1
<b>Brasil</b>	Desarrollo Sustentable de la Zona Da Mata Pernambucana (BR0246) (10/01)	90
	Desarrollo Sustentable del Acre (BR0313) (05/02)	65
<b>Chile</b>	Programa de Desarrollo Integral Comunidades Indígenas (CH0164/CH0169) (02/01)	35
<b>Paraguay</b>	Agua Potable y Saneamiento Pequeñas Comunidades (PR0118) (02/01)	12
<b>BID Región 2</b>		<b>1982</b>
<b>México</b>	Apoyo a pequeños agricultores a través de PROCAMPO (ME0213) (08/01)	500
	Consolidación y Expansión de Progresá (ME0244) (01/02)	1000
<b>Belice</b>	Administración de Tierras II (BL0017) (06/01)	7
<b>Costa Rica</b>	Programa de Desarrollo Agropecuario Sostenible (CR0142) (11/02)	14
<b>El Salvador</b>	Reconversión Agro-Empresarial (ES0119) (07/01)	25
	Programa Caminos Rurales Sostenible (ES0129) (04/01)	58
	Manejo Sostenible Cuenca Alto Río Lempa (ES0132) (07/01)	14
<b>Guatemala</b>	Manejo Sostenible Cuenca Alto Río Lempa (GU0149) (07/01)	5
	Recursos Naturales Cuencas Altas (GU0133) (04/02)	40
	Programa Mercado Laboral (GU0158) (05/02)	4
	Inversión para Distribución Eléctrica (GU0151) (12/02)	25
<b>Honduras</b>	Manejo Sostenible Cuenca Alto Río Lempa (HO0182) (07/01)	3
	Manejo y Protección de Cuencas (HO0179) (05/01)	25
	Apoyo a Comunidades Indígenas y Negras (HO0193) (10/01)	2
	Ampliación Capacidades Técnicas de Comunidades (HO0203) (10/01)	7
	Programa Manejo Ambiental Islas de la Bahía Fase II (HO0198) (11/02)	12
<b>Nicaragua</b>	Programa Socio Ambiental Desarrollo Forestal II (POSAF II) (NI0141) (09/01)	33
	Reactivación Productiva Agroalimentaria II (NI0159) (09/02)	60
<b>Panamá</b>	Programa Nacional Administración de Tierras PRONAT (PN0148) (10/02)	27
	Desarrollo Sostenible Bocas del Toro (PN0149) (12/02)	15
<b>República Dominicana</b>	Apoyo a la Transición Competitiva Agroalimentaria (DR0138) (04/02)	55
	Programa de Equidad en la Educación Básica (DR0125) (11/02)	51

(Cont)

**Cuadro 1: (Cont.)  
Préstamos al ámbito rural aprobados en el período 2001-2002  
(en Millones de US\$)**

<b>BID Región 3</b>		<b>382</b>
<b>Colombia</b>	Infraestructura Social y Gestión Municipal para la Paz (CO0234) (03/02)	63
<b>Ecuador</b>	Regularización y Administración de Tierras Rurales (EC0191) (12/01)	15
	Desarrollo Sostenible Amazonía Norte (EC0201) (09/02)	10
<b>Perú</b>	Titulación y Registro Tierras Etapa II (PE0107) (08/01)	23
	Programa Infraestructura Rural de Transporte (PE0140) (07/01)	50
	FONCODES III (PE0193) (09/02)	150
<b>Venezuela</b>	Programa de Tecnología Agropecuaria (VE0125) (10/01)	23
	Atención a Acueductos Rurales y de Poblaciones Menores (VE0140) (12/02)	28
<b>Guyana</b>	Electrificación de Zonas sin Servicio (GY0065) (05/02)	5
	Programa Nutrición Básica (GY0068) (12/02)	5
<b>Jamaica</b>	Programa Rural de Agua (JA0113) (11/01)	10

**Nota:** Algunos de los proyectos incluidos en este cuadro pertenecen a áreas que no son estrictamente rurales; en esos casos se ha intentado incluir solamente los montos correspondientes a componentes vinculados con el ámbito rural. Los montos corresponden a aquellos financiados por el Banco y no incluyen la contraparte.

**Fuente:** Base de Datos SDS/RUR

## Resumen de los préstamos en el ámbito rural aprobados en 2001 y 2002

### Países del Cono Sur (BID Región 1)

#### *Bolivia*

**US\$ 12 millones**

*Protección Ambiental y Social en el Corredor Santa Cruz* (BO0033). El proyecto busca minimizar, controlar, y compensar los impactos socioambientales causados por la implantación y operación del corredor vial Santa Cruz-Puerto Suárez, promoviendo la conservación ambiental y un proceso de desarrollo económico y social sostenible en el área de influencia. El proyecto incluye componentes de Titulación y Registro de Tierras, Indígena, y Conservación Ambiental.



*Apoyo de Emergencia en la Recuperación de la Producción Aguas Cordillera Sama-Tarija* (BO0217). El objetivo del programa es reestablecer los servicios de agua potable en la ciudad de Tarija, apoyo al sistema productivo ambiental de las comunidades rurales afectadas, y el desarrollo de un plan de prevención de desastres naturales en la región. Es importante resaltar el componente de restauración ambiental y productiva de la cordillera Sama, en el cual se financiarán inversiones en construcción de diques de retención de erosión, barreras vivas y siembra de especies gramíneas.

**Brasil**

**US\$ 155 millones**

*Desarrollo Sustentable de la Zona da Mata Pernambucana (BR0246).*

El programa promueve el desarrollo sustentable de la Zona de Mata de Pernambuco, a través del fortalecimiento de la capacidad de gestión de los gobiernos municipales; de una mayor disponibilidad de servicios básicos municipales; y de la promoción de actividades económicas, ambientalmente compatibles con los sistemas de la región. El programa incluye: (i) el mejoramiento de servicios básicos que financiará el fortalecimiento de la gestión municipal, la participación comunitaria y proyectos de desarrollo local, combinando inversiones en asistencia técnica, capacitación e infraestructura, (ii) subprograma de diversificación productiva con énfasis en fruticultura y turismo rural, y (iii) subprograma de gestión y protección ambiental enfatizando la protección del bosque.



*Desarrollo Sustentable del Acre (BR0313).* El Programa busca mejorar la calidad de vida de la población y preservar el patrimonio natural del Estado de Acre. Incluye los siguientes componentes: (i) manejo sustentable y conservación de los recursos naturales a través del manejo de tierras, áreas protegidas, fortalecimiento de sistemas medio ambientales, y el apoyo para la preservación de culturas tradicionales; (ii) apoyo y promoción del desarrollo productivo sustentable y el empleo a través de transferencia de tecnología en comunidades rurales, actividades forestales y agrícolas productivas sostenibles, manejo de bosque y la promoción de empresas locales; y (iii) infraestructura pública de apoyo especialmente caminos de acceso, mejoramiento de la red fluvial, y energía solar.

**Chile**

**US\$ 35 millones**

*Programa de Desarrollo Integral Comunidades Indígenas (CH0164).*

El programa promueve el mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades indígenas rurales de los pueblos aymara, atacameño y mapuche logrando un mayor desarrollo de su capital social en los aspectos productivo, educativo, cultural, salud y organizacional. Incluye componentes de: (i) fortalecimiento de las comunidades indígenas; (ii) desarrollo productivo; (iii) educación y cultura; (iv) salud intercultural; y (v) sistema social de mercadeo.



**Paraguay**

**US\$ 12 millones**

*Agua Potable y Saneamiento en Pequeñas Comunidades (PR0118).*

El programa contribuirá a la mejora de las condiciones sanitarias en comunidades rurales a través de una adecuada provisión de los servicios de agua potable y saneamiento básico. Con el fin de alcanzar este objetivo, se construirán sistemas de agua potable y soluciones individuales para aguas servidas en 100 comunidades rurales y en 10 comunidades indígenas, se fortalecerá a las juntas de saneamiento y al Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental para la prestación de dichos servicios.



## México, Centro América, Haití y República Dominicana (BID Región 2)

### *México*

*US\$ 1.500 millones*

*Programa de Apoyo al PROCAMPO (ME0213).* El objetivo del proyecto es mejorar la capacidad de pequeños agricultores, de utilizar los recursos más eficientemente en la producción y con ello contribuir a reducir la pobreza rural y mejorar la competitividad del sector. El programa incluye dos componentes: financiamiento para agricultores menores de 5 has.; y asistencia técnica.



*Consolidación y Expansión de Progresá (ME0244).* El programa busca mejorar las oportunidades en educación, salud y nutrición de las familias en condición de pobreza extrema. Dicho programa cuenta con dos componentes: (i) aumento del capital humano de la población en pobreza extrema, componente que será alcanzado a través de (a) una mejor selección y recertificación de los beneficiarios así como de los mecanismos de intervención operacional; (b) manteniendo la asistencia de los niños de las familias beneficiarias a las escuelas a través de becas educativas y materiales escolares; y (c) a través de un paquete básico de los servicios médicos, la prevención de desnutrición especialmente durante la gestación, y el entrenamiento en salud, nutrición, e higiene; y (ii) evaluación y adaptación del programa, que consiste básicamente en estudios de diagnóstico para hacer cambios en las regulaciones operacionales.

### *Belize*

*US\$ 7 millones*

*Administración de Tierras II (BL0017).* La meta de este programa es la de lograr mayor seguridad de tenencia de tierra, mercados de tierra eficientes y promoción de un marco de política agraria que contribuya al desarrollo sostenible y al uso eficiente de la tierra. El programa cuenta con los siguientes componentes: (i) catastro nacional y registro de derechos de propiedad; (ii) expansión de los servicios de administración de tierras; (iii) revisión de la planificación del uso de la tierra y de su aprovechamiento; y (iv) reforma agraria y fortalecimiento institucional del Ministerio de Recursos Naturales, Medio Ambiente e Industria.



### *Costa Rica*

*US\$ 14 millones*

*Programa de Desarrollo Agropecuario Sostenible (CR0142).* El programa impulsa la sostenibilidad ambiental y la rentabilidad de los sistemas de producción de pequeños y medianos productores agropecuarios y de sus organizaciones. El programa cuenta con cuatro componentes: (i) producción agropecuaria sostenible; (ii) competitividad; (iii) fortalecimiento de la capacidad institucional; y (iv) monitoreo y evaluación de impacto.



**El Salvador****US\$ 83 millones**

*Reconversión Agro-Empresarial* (ES0119). El programa promueve el aumento de los ingresos de actividades agropecuarias y forestales mediante el fortalecimiento de los servicios públicos y el fomento de alianzas estratégicas entre los sectores público y privado. Los componentes del programa son: (i) servicios de apoyo a la producción agrícola y forestal; (ii) rehabilitación, reconstrucción y transferencia de sistemas de riego y drenaje y diversificación de cultivos; y (iii) sistema de alianzas para la tecnología agrícola y forestal.



*Programa de Caminos Rurales Sostenible* (ES0129). El programa busca garantizar la sostenibilidad técnica y financiera del mejoramiento y mantenimiento de los caminos rurales, estableciendo un nuevo sistema de mantenimiento de caminos y modernizando el Ministerio de Obras Públicas, por tanto ayudando a la reactivación del sector agrícola, la integración de las comunidades rurales y a mejorar el estándar de vida de la población rural.

**Guatemala****US\$ 69 millones**

*Recursos Naturales de Cuencas Altas* (GU0133). El programa propone el manejo de recursos naturales y la gestión ambiental de las cuencas hídricas prioritarias en forma sostenible, reconciliando las necesidades de desarrollo económico, con las de proteger los recursos de agua, la productividad de suelos y mitigar la vulnerabilidad a desastres naturales; y desarrollar capacidad local para gestión de recursos naturales a nivel de cuenca hidrográfica y aplicar las regulaciones sobre su uso. Los componentes del programa son: (i) fortalecimiento de la capacidad local para el manejo de los recursos naturales; (ii) inversiones productivas para el manejo de los recursos naturales; (iii) reducción de la vulnerabilidad, gestión de riesgo y servicios ambientales.



*Programa para el Mercado Laboral* (GU0158). El objetivo de este programa es el de mejorar la participación de la población en el mercado laboral. De este programa se resalta el primer componente, el cual busca mejorar las habilidades técnicas y destrezas de la población rural pobre a través de la capacitación de unas 25.000 personas en el ámbito rural.

*Inversión para Distribución Eléctrica* (GU0151). Este programa consiste en inversiones en áreas rurales orientadas hacia el mejoramiento de la red actual; la expansión del sistema; y el mejoramiento de las operaciones comerciales.

**Honduras****US\$ 46 millones**

*Manejo y Protección de Cuencas* (HO0179). El objetivo del programa es el de contribuir a la gestión de recursos naturales en cuencas prioritarias, con el fin de reducir pobreza y vulnerabilidad física, económica y ambiental. El programa incluye desarrollo de capacidades de gestión e inversiones en subcuencas específicas.



*Apoyo a Comunidades Indígenas y Negras (HO0193)*. El objetivo del programa es el de mejorar el entorno para el desarrollo de inversiones en infraestructura en las comunidades indígenas y negras de Honduras. Los componentes del programa son: (i) validación e implementación del modelo de etnoingeniería en dos comunidades pilotos; (ii) fortalecimiento de vínculos étnicos y marco regulatorio nacional; (iii) sistema de evaluación y medición de desempeño del Programa.

*Ampliación de Capacidades Técnicas de Comunidades (HO0203)*. El proyecto busca ampliar oportunidades a miembros de comunidades aisladas de servicios de educación, información y conocimientos de mercados. El proyecto incluye (i) financiamiento de nuevas tecnologías (educación, telecomunicaciones y energía); (ii) fortalecimiento del Consejo Hondureño de Ciencia y Tecnología; y (iii) creación de un sistema seguimiento.

*Programa de Manejo Ambiental de Islas de la Bahía, Fase II (HO0198)*. El objetivo es consolidar el programa de manejo ambiental de la referencia, estableciendo un marco institucional que promueva un turismo sostenible medioambientalmente y socialmente. El programa busca fortalecer el esquema regional del manejo ambiental y el turismo sostenible; expandir el servicio de saneamiento ambiental; y el fortalecimiento municipal y manejo de tierras.

### **Nicaragua**

**US\$ 93 millones**

*Programa Socioambiental y de Desarrollo Forestal II (POSAF II) (NI0141)*. El propósito del programa es el mejorar las condiciones socioeconómicas y la calidad de vida de poblaciones específicas y disminuir el impacto de los desastres naturales sobre ellas. Los componentes de esta fase del programa son: (i) manejo y uso sostenible de los recursos naturales a nivel de finca; (ii) obras comunales para la prevención y mitigación de desastres naturales; y (iii) fortalecimiento y capacitación en manejo de recursos naturales.

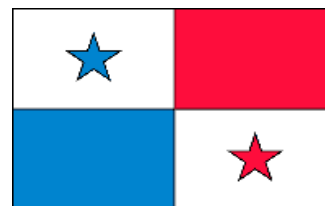


*Reactivación Productiva Agroalimentaria II (NI0159)*. El objetivo del programa es el de incrementar los ingresos de pequeños agricultores en zonas rurales del país que presentan condiciones potencialmente productivas pero que carecen del apoyo básico y los recursos mínimos para hacer efectivo este potencial. El programa incluye inversiones productivas rurales; y fortalecimiento del marco institucional.

### **Panamá**

**US\$ 42 millones**

*Programa Nacional de Administración de Tierras PRONAT (PN0148)*. Promueve la seguridad de tenencia para mejorar el acceso al crédito y la inversión en la tierra, necesarios para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza rural. Se financian tres componentes: (i) modernización de los servicios nacionales y municipales de administración de tierras; (ii) servicios de regularización de tierras; y (iii) desarrollo de mercado de tierras y economía local.



*Desarrollo Sostenible de Bocas del Toro (PN0149)*. Contribuye a generar condiciones para un desarrollo sostenible de la región, apoyando acciones de beneficio económico, social y ambiental.

El programa financia fortalecimiento de la capacidad de gestión; manejo sostenible de los recursos naturales y desarrollo productivo; y saneamiento e infraestructura básica.

**Multinacional: Centro América**

**US\$ 22 millones**

*Manejo Sostenible de la Cuenca del Alto Río Lempa (CA0034).* Este programa incluye acciones en tres países: El Salvador (ES0132), Guatemala (GU0149), y Honduras (HO0182) con el fin de promover el desarrollo económico y social de la población asentada en la cuenca alta del Río Lempa, mediante el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables. Los objetivos específicos son: (i) conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables en la cuenca trinacional; (ii) contribución a la prevención y mitigación de desastres naturales; (iii) fortalecimiento de la integración socioeconómica a nivel de la región fronteriza; y (iv) fortalecimiento institucional de los gobiernos y de la capacidad organizacional de las comunidades dentro de un marco de integración trinacional.

**República Dominicana**

**US\$ 106 millones**

*Apoyo a la Transición Competitiva Agroalimentaria (DR0138).* Promueve la competitividad del sector agroalimentario y la reducción de pobreza rural mediante (i) el apoyo a la adopción de tecnología; (ii) la sanidad e inocuidad agroalimentaria; y (iii) la asistencia técnica para la reforma comercial e institucional.



*Programa de Equidad en la Educación Básica (DR0125).* El objetivo del programa es aumentar el acceso y la calidad de la educación básica. De los componentes con los que cuenta este programa sólo se consideran los siguientes: (i) mejoramiento de la educación rural; (ii) aumento de la gestión educativa; y (iii) fondo para la innovación educativa.

**Países andinos y caribeños de habla inglesa (BID Región 3)**

**Colombia**

**US\$ 63 millones**

*Infraestructura Social y Gestión Municipal para la Paz (CO0234).* El programa apoya el proceso de paz y su sostenibilidad, mejorando la calidad de vida de la población en municipios con altos índices de pobreza afectados por la violencia. El programa cuenta con 3 componentes: (i) apoyo a la capacidad de gestión de las comunidades y de los gobiernos locales; (ii) infraestructura social básica; y (iii) seguimiento y evaluación.



**Ecuador**

**US\$ 25 millones**

*Regularización y Administración de Tierras Rurales (EC0191).* Establece un sistema de actualización automática para los derechos de propiedad sobre la tierra en cantones predominantemente rurales. Este sistema servirá para la administración y el uso más eficiente de la tierra, la dinamización del mercado de tierras y el apoyo informativo para la descentralización fiscal. Cuenta con 5



componentes: (i) apoyo operativo al Instituto Nacional de Desarrollo Agrario; (ii) regularización de tenencia de tierra en cantones rurales; (iii) monitoreo y evaluación; (iv) fondo competitivo de pequeños proyectos ambientales y de desarrollo; y (v) apoyo al perfeccionamiento del marco institucional y regulador a nivel nacional.

*Desarrollo Sostenible de la Amazonía Norte (EC0201)*. Define un modelo de desarrollo de la Región Amazónica Norte de Ecuador en donde confluye las aspiraciones de mejora del bienestar económico de sus pobladores y de asegurar la existencia continua y sostenible de la oferta ambiental de la región. El programa cuenta con tres componentes: (i) apoyo a la producción para el desarrollo sostenible; (ii) consolidación de áreas protegidas y uso sostenible de la biodiversidad; (iii) sistemas de información y monitoreo.

### **Perú**

**US\$ 223 millones**

*Titulación y Registro de Tierras, Etapa II (PE0107)*. Promueve un mercado de tierras que funcione de manera ágil y transparente, mediante la continua regularización de la propiedad rural, la ampliación del catastro y la consolidación del registro. El programa se propone lograr el saneamiento físico y legal de cerca de 1.100.000 de predios adicionales. Los componentes con los que cuenta el programa son: (i) catastro, titulación y registro rural; (ii) fortalecimiento institucional; y (iii) protección y monitoreo ambiental y cultural.



*Programa de Infraestructura Rural de Transporte II (PE0140)*. El programa consiste en la rehabilitación y mantenimiento de la red vial rural en las zonas de mayor incidencia de pobreza en la sierra. Su objetivo es el de mejorar la accesibilidad de las poblaciones rurales que viven en condiciones de pobreza y pobreza extrema a servicios sociales y económicos básicos y a actividades generadoras de ingresos. Sus componentes son: (i) rehabilitación de caminos rurales y secundarios; (ii) mantenimiento rutinario y periódico de caminos; (iii) rehabilitación de caminos de herradura; (iv) plan piloto de gestión vial provincial; (v) plan piloto de transporte multimodal en la selva; y (vi) componente de desarrollo institucional.

*FONCODES III (PE0193)*. Financia pequeños proyectos de infraestructura social y de desarrollo económico y comunitario identificados por las propias comunidades beneficiarias. Estos proyectos se focalizan en las áreas más pobres del país, especialmente las del sector rural, e incluye los componentes de inversiones; capacitación y fortalecimiento institucional; y seguimiento y evaluación.

### **Venezuela**

**US\$ 51 millones**

*Programa de Tecnología Agropecuaria (VE0125)*. El programa busca lograr mayor eficiencia en el sector a través de la consolidación de las reformas institucionales del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIA), potenciar las inversiones realizadas con recursos del Programa de Desarrollo Tecnológico, generar las condiciones financieras y técnicas para la sostenibilidad de los programas del INIA, y fortalecer las capacidades del INIA de responder a las demandas del entorno y de los agentes del sector agropecuario.





*Atención a Acueductos Rurales y de Poblaciones Menores (VE0140).* El programa provee servicios de agua potable y saneamiento a precios accesibles en comunidades pobres rurales con menos de 5.000 habitantes. Los componentes del proyecto son: (i) fortalecimiento institucional y asistencia técnica; (ii) estudios para preparar proyectos; y (iii) inversiones y equipamiento.

**Guyana**

**US\$ 10 millones**

*Electrificación de Zonas sin Servicio (GY0065).* Apoya el desarrollo socioeconómico y la reducción de pobreza a través de un fortalecimiento en el mecanismo legal, regulatorio e institucional y mediante los recursos financieros para extender el servicio eléctrico a zonas que carecen del mismo, incluyendo zonas rurales.



*Programa de Nutrición Básica (GY0068).* El objetivo de éste programa es reducir el nivel de desnutrición en Guyana, concentrándose en la región rural costera y mediante tres áreas de intervención: prácticas de alimentación a los niños; reducción de anemia; y capacitación, fortalecimiento institucional y evaluación de impacto.

**Jamaica**

**US\$ 10 millones**

*Programa Rural de Agua (JA0113).* El programa tiene como objetivo mejorar las condiciones sanitarias y de salud en comunidades pobres rurales, incrementando la cobertura de servicios de agua potable y saneamiento. Dicho programa cuenta con los siguientes componentes: (i) proyectos de agua potable; (ii) participación de la comunidad y el sector privado; y (iii) fortalecimiento institucional del Ministerio de Agua y Vivienda.



### 3. Operaciones del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) 2001-2002

El Cuadro 2 muestra que durante el período 2001-2002, el FOMIN aprobó 24 proyectos con un valor de más de US\$ 14,8 millones con beneficios directos para el sector rural. La intervención más típica fue apoyo a instituciones dedicada a las microfinanzas rurales aunque los proyectos abarcaron diversas áreas: desarrollo empresarial; apoyo a intermediarias financieras privadas con vocación rural; desarrollo y transferencia de tecnología agropecuaria; apoyo a la juventud rural; promoción de cadenas productivas; promoción de la artesanía; uso de remesas para inversiones y desarrollo rural; fortalecimiento de la capacidad de exportación agropecuaria; fortalecimiento de cooperativas de crédito y ahorro; y apoyo a la comercialización de productos agropecuarios.

**Cuadro 2:**  
**Operaciones del FOMIN en el ámbito rural aprobadas en el período 2001-2002**  
**(en Miles de US\$)**

<b>BID Región 1</b>		<b>4216</b>
<b>Argentina</b>	Programa de Desarrollo Local y Competitivo (TC0101063) (06/02)	334
<b>Brasil</b>	Desarrollo de Nuevas Empresas de Base Tecnológica Agropecuaria (TC0007028) (10/01)	1600
	Competitividad Agrícola con Responsabilidad Social en el Noreste (TC0111042) (09/02)	1200
<b>Chile</b>	Formación de Jóvenes Emprendedores (TC0009002) (04/01)	277
<b>Paraguay</b>	Apoyo Sostenible Microempresa Rural (TC0103034) (08/01)	300
	Formación de Jóvenes Emprendedores (TC0104034) (04/01)	205
<b>Uruguay</b>	Fortalecimiento Institucional de Cofac (TC0008012) (01/01)	300
<b>BID Región 2</b>		<b>3878</b>
<b>México</b>	Inversión Remesas para Desarrollo Rural (TC0108017) (04/02)	460
<b>Costa Rica</b>	Fortalecimiento Institucional a Financiera Trisan (TC0011066) (10/01)	250
<b>El Salvador</b>	Fortalecimiento de Servicios Financieros (TC0202014) (05/02)	1500
<b>Honduras</b>	Fortalecimiento de la Capacidad de Agroexportación (TC0001017) (04/02)	728
<b>Nicaragua</b>	Sistematización Red Cooperativas Ahorro (TC0003000) (04/01)	200
<b>Panamá</b>	Competitividad de la Artesanía Panameña (TC0010008) (01/02)	440
<b>Haití</b>	Fortalecimiento Institucional de Microcredit National S.A. (TC0206035) (12/02)	300

(Cont.)

**Cuadro 2: (Cont.)**  
**Operaciones del FOMIN en el ámbito rural aprobadas en el período 2001-2002**  
**(en Miles de US\$)**

<b>BID Región 3</b>		<b>2519</b>
<b>Colombia</b>	Vinculaciones Empresariales en la Industria (TC0106004) (05/02)	1100
<b>Ecuador</b>	Formación de Jóvenes Emprendedores (TC0104033) (04/01)	201
	Apoyo a Microempresas y Emigrantes (TC0105029) (09/01)	200
	Expansión Nueva Institución Microfinanciera (TC0110024) (12/01)	165
<b>Perú</b>	Formación de Jóvenes Emprendedores (TC0104035) (04/01)	203
	Desarrollo Competitivo de la Artesanía Peruana (TC0012015) (12/01)	650
<b>Multinacional</b>		<b>4245</b>
	Asesoramiento Empresarial a Pequeños Productores Rurales (TC0002081) (12/01)	496
	Fortalecimiento Servicios Financieros Rurales (TC0105044) (10/01)	555
	Mejoramiento de Competitividad Pequeñas y Medianas Empresas Forestales (TC0103031) (07/02)	1684
	Apoyo al Comercio Agropecuario (TC0112003) (07/02)	1510

**Nota:** Los montos corresponden a aquellos financiados por el Banco, no incluyen la contraparte.

## 4. Cooperaciones Técnicas y Pequeños Proyectos durante el período 2001-2002

El total financiado por el Banco para el período 2001-2002 fue de US\$ 31,6 millones y se han financiado actividades en el ámbito rural en diversas áreas: microcrédito, pesca, apicultura, lechería, manejo de recursos naturales, cultivos orgánicos y frutales, y apoyo a etnias. Las cooperaciones técnicas y pequeños proyectos se encuentran concentrados en la Región 2, abarcando más del 50% del total financiado por el Banco en el ámbito rural.

**Cuadro 3:**  
**Cooperaciones Técnicas y Pequeños Proyectos aprobados en el período 2001-2002**  
**(en Miles de US\$)**

<b>BID Región 1</b>		<b>4731</b>
<b>Argentina</b>	Reducción de la Pobreza de Microproducto (SP/TC9911185) (05/02)	380
<b>Bolivia</b>	Capacitación Tecnología Agropecuaria (TC0108004) (08/01)	15
	Expansión Microleasing Productivo Rural (SP/TC0007001) (12/01)	575
	Proyecto PYMES Productivos Comerciales (SP/TC0202006) (10/02)	1380
<b>Brasil</b>	Cosecha Sostenible de Siemprevivas (TC9902049) (06/01)	149
<b>Chile</b>	Desarrollo de la Pesca Artesanal de la Quinta Región (TC0011055) (10/01)	200
	Programa de Caminos Rurales (TC0107007) (07/01)	8
<b>Paraguay</b>	Desarrollo Apícola: Diversificación Prod. (SP/TC0005023) (06/01)	760
	Desarrollo de Finanzas Rurales (TC0110025) (11/01)	90
	Microcrédito Rural a Indígenas y Campesinos (SP/TC0203025) (10/02)	725
	Expansión de Microcrédito para Familias en Áreas Rurales (SP/TC0204006) (12/02)	300
<b>Uruguay</b>	Joint Ventures “Desarrollo Industrial Forestal” (TC0102032) (05/01)	149
	Desarrollo Apícola para Familias Productoras (SP9911187) (01/02)	475
<b>BID Región 2</b>		<b>16466</b>
<b>México</b>	Proyecto Desarrollo de Área Montaña Amuzga (SP/TC0110034) (05/02)	454
	Pronatura Chiapas, A.C. (SP/TC0110031) (05/02)	698
	Apoyo a Comunidades Campesinas en Camino de Cultivos Orgánicos (SP/TC0110039) (09/02)	698
	Mujeres en Áreas Rurales (TC0110052) (11/02)	749
<b>Belice</b>	Rehabilitación y Gestión Forestal: Mprfr (TC0105039) (06/01)	150
	Apoyo a Proyectos Toledo Ecoturismo (TC0101069) (10/01)	150
<b>Costa Rica</b>	Desarrollo Microproductores Plantas Medicinales (SP/TC0003012) (12/01)	355
		<b>(Cont.)</b>

**Cuadro 3: (Cont.)**  
**Cooperaciones Técnicas y Pequeños Proyectos aprobados en el período 2001-2002**  
**(en Miles de US\$)**

<b>El Salvador</b>	Comercialización de Cultivos bajo Riego (TC0011008) (02/01)	96
	Fortalecimiento de Organizaciones Comunitarias Bajo Lempa (TC0009027) (03/01)	100
	Evaluación de Daños de la Infraestructura de Riego (TC0102009) (03/01)	29
	Programa de Desarrollo Local (TC0103032) (04/01)	120
	Apoyo a la Cooperativa la Palma de R.L. (TC9807465) (06/01)	118
	Mercado Sostenible para Servicios Energéticos Rurales (TC0002071) (06/02)	750
	Apoyo a Pequeños Productores de Marañón (SP/TC0202030) (07/02)	410
	Asociatividad y Competitividad de Pequeños Productores Frutihortícolas (TC0206038) (12/02)	196
	<b>Guatemala</b>	
Gastos para Distribución Eléctrica Rural (TC0009022) (01/01)	750	
Apoyo a Activación de Producción Región Sur Quiche (SP/TC0003034) (05/01)	750	
Papel de la Mujer Rural e Indígena en Consolidación de la Democracia (TC0012029) (01/02)	750	
Desarrollo Agropecuario Integral de la Cooperativa Nuevo Horizonte (SP/TC0102018) (04/02)	250	
Competitividad Pequeños Productores Agrícolas (SP/TC0105020) (04/02)	350	
Competitividad del Sector Lechero en Guatemala (TC0201095) (08/02)	150	
Desarrollo de la Apicultura en Comunidades Indígenas Mayas de Guatemala (SP/TC0206039) (12/02)	220	
<b>Honduras</b>		
Apoyo Mujeres Garífunas Productoras de Yuca (TC0003035) (05/01)	250	
Fortalecimiento Bancos Comunales para la Mujer (TC0006039) (06/01)	160	
Fortalecimiento Vínculos Étnicos Equidad Géneros (TC0010000) (08/01)	146	
Apoyo a Poblaciones Indígenas y Negras (TC0110045) (10/01)	1000	
Expansión Servicios Financieros Depto. Olancho (SP/TC0012042) (11/01)	200	
Recuperación Producción Básica Comunidad (TC0005030) (12/01)	150	
Ejecución Proyectos Transferencia Tecnología Agrícola (TC0111021) (01/02)	60	
Estrategia Regional de Plagas e Incendio (TC0204018) (06/02)	49	
Apoyar el Desarrollo Local entre Comunidades Miskitas (TC0112010) (07/02)	350	
Estrategia para Negocios Forestales Sostenible (TC0207019) (09/02)	150	
Economía Forestal e Impacto sobre Gobernabilidad, Pobreza, Conservación Ambiental (TC0206013) (11/02)	150	
Apoyo a Pequeños Productores del Altiplano a Mejorar la Producción de Café de Montaña (SP/TC0206016) (11/02)	600	
	<b>(Cont.)</b>	

**Cuadro 3: (Cont.)**  
**Cooperaciones Técnicas y Pequeños Proyectos aprobados en el período 2001-2002**  
**(en Miles de US\$)**

<b>Nicaragua</b>	Sector Agroalimentario y Economía Rural (TC0009025) (10/01)	150
	Desarrollo Económico Comunidad Latino-Africana (TC0108035) (10/01)	95
	Programa Nacional de Ordenamiento Territorial (TC9801491) (03/01)	650
	Ejecución de Proyectos Transferencia de Tecnología Agrícola (TC0111029) (01/02)	60
	Desarrollo de la Ovinocultura en Fincas (SP/TC0011029) (04/02)	715
	Mecanismos Financieros no Convencionales de Apoyo a la actividad Agroalimentaria (TC0112026) (11/02)	69
	Diversificación Agropecuaria en Comunidades Indígenas (TC0209018) (12/02)	270
	Producción y Comercialización de Tubérculos y Raíces con Pequeños Productores (SP/TC0209016) (12/02)	580
	<b>Panamá</b>	Fortalecimiento Capacidades Locales Servicios Salud (TC0104030) (09/01)
	Fortalecimiento Institucional de Pequeños Productores en Veraguas (TC9705429) (12/01)	250
	Manejo Integral de la Cuenca Río Sixaola (TC0112040) (10/02)	400
<b>Haití</b>	Energías Alternas Renovables (TC0111040) (12/01)	90
	Procesamiento de Productos Cárnicos (TC0206003) (05/02)	11
	Manejo de Cultivos Cafeteros (TC0206004) (05/02)	8
<b>República Dominicana</b>	Transición de Competitiva Agroalimentaria (TC0105006) (07/01)	150
	Global - Pes Microfinanzas Rurales (SP/TC0203027) (12/02)	1300
<b>BID Región 3</b>		<b>5829</b>
<b>Colombia</b>	Producción y Comercialización Campesinos (SP/TC9912021) (12/01)	385
<b>Ecuador</b>	Programa de Infraestructura de Transporte Rural (TC0006032) (01/01)	750
	Rehabilitación de Caminos Rurales (TC0101026) (01/01)	9
	Desarrollo de Comunidades Indígenas de Cayambe (SP/TC9912020) (05/01)	440
	Programa de Desarrollo Sostenible de la Amazonía (TC0011038) (08/01)	500
	Promover Desarrollo Económico de Mujeres Rurales (TC0105016) (11/01)	72
	Programa de Capacitación Registradores de Tierra (TC0110046) (11/01)	147
	Análisis del Sector Pesquero en Ecuador (TC0204025) (04/02)	27
	Fortalecimiento Nacionalidades Indígenas (TC0201005) (08/02)	500
	Mecanismo de Apoyo a Empresas Asociativas Rurales (SP/TC0202032) (11/02)	1650
	<b>Perú</b>	Sistema Nacional Financiamiento Rural (TC0102008) (02/01)
	Empoderamiento Indígenas Selva Peruana (TC0110007) (10/01)	10
	Desarrollo Integrado Agrícola de Canipaco-Junín (TC0109028) (01/02)	146
	Expansión de Microcrédito y Ahorro (SP/TCP0201092) (12/02)	516
<b>Venezuela</b>	Pequeños Productores de Cacao de la Península de Paria (TC9912019) (12/01)	250
<b>Jamaica</b>	Diseño de un Plan Nacional de Irrigación (TC0201077) (02/02)	150

(Cont.)

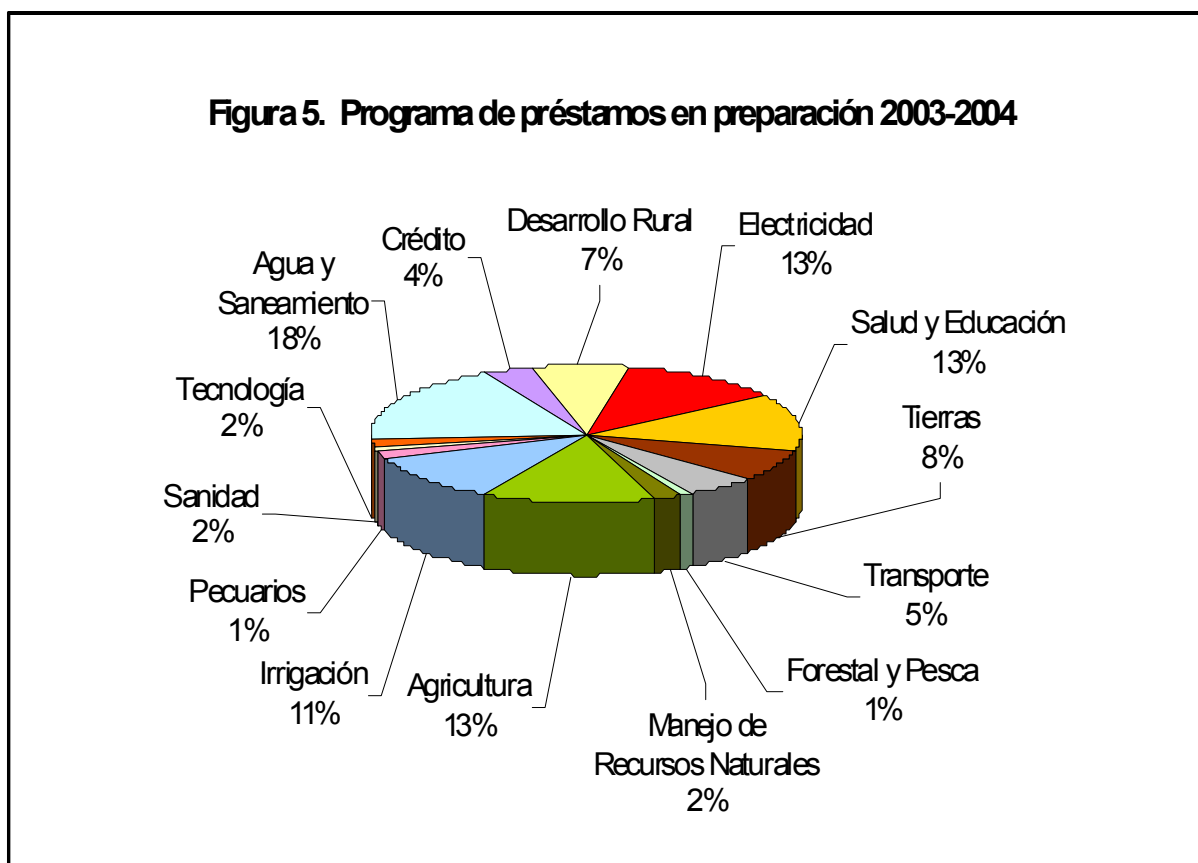
**Cuadro 3: (Cont.)**  
**Cooperaciones Técnicas y Pequeños Proyectos aprobados en el período 2001-2002**  
**(en Miles de US\$)**

<b>Surinam</b>	Preparación de Reformas Políticas de la Tierra (TC0201078) (05/02)	145
	Formulación de Política Forestal (TC0209012) (09/02)	124
<b>Multinacional</b>		<b>4627</b>
	Programa de Tecnología Agrícola 2001 (TC0006007) (03/01)	250
	Instrumentos de Reducción de Pobreza Rural (TC0012063) (07/01)	50
	Pobreza Rural y Degradación de Recursos Naturales (TC0101011) (12/01)	50
	Programa de Lucha para Combatir la Desertificación (TC0101072) (06/02)	1000
	Desarrollo de Comunidades Afro-Latinoamericanas (TC0102045) (03/01)	87
	Estudios Forestales y de Medio Ambiente (TC0104023) (05/01)	54
	Herramienta Pequeños Propietarios Forestales (TC0105005) (05/01)	125
	Programa de Desarrollo Sostenible Río Lempa (TC0105011) (06/01)	147
	Instrumentos Jurídicos de Pesca (TC0105014) (08/01)	150
	Desarrollo Rural Sostenible Turismo Mundo Maya (TC0106012) (09/01)	114
	Transición Competitiva Cafetalera para Centro América (TC0109014) (09/01)	150
	Desarrollo Rural Comunitario (TC0110001) (10/01)	125
	Programa Socioambiental del Corredor Biológico Mesoamericano (TC0012033) (12/01)	745
	Programa de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Alta del Lempa (TC0105010) (12/01)	700
	Estrategia Finanzas Rurales para Centro América (TC0201031) (05/02)	84
	Manejo Integrado de Ecosistemas por Comunidades Indígenas (TC0108002) (07/02)	350
	Manejo de Riesgo Agropecuario en América Latina y el Caribe (TC0110015) (08/02)	233
	Consecuencias Sociales de la Crisis Café (TC0206023) (08/02)	150
	Manejo Local de Recursos Forestales (TC0206025) (09/02)	63

**Nota:** Algunas de las cooperaciones técnicas incluidas en este resumen pertenecen a áreas que no son estrictamente rurales. En esos casos se ha intentado incluir solamente los montos correspondientes a componentes vinculados con el ámbito rural. Los montos corresponden a los financiados por el Banco y no incluyen la contraparte externa.

## 5. Proyectos en preparación para el período 2003-2004

La cartera de proyectos en preparación para el ámbito rural en los próximos dos años es de aproximadamente US\$ 2 mil millones. Aunque es difícil prever con exactitud los programas rurales que se financiarán en los próximos dos años, dado los cambios que sufre ésta cartera, la Figura 5 muestra la estimación de la distribución del financiamiento del Banco para este período. Se puede ver que habría un incremento (en relación al financiamiento reciente) en el financiamiento de programas sociales de servicios básicos como, por ejemplo, servicios de electrificación rural, salud y educación, y de agua y saneamiento.



Fuente: Base de Datos SDS/RUR

El Cuadro 4 detalla los programas de préstamos en preparación para el período 2003-2004, en donde resaltan entre otros, los programas de modernización productiva, agua y tierras e infraestructura para el desarrollo rural.



**Cuadro 4:**  
**Programas de Préstamos en preparación para el período 2003-2004**  
**(en Millones de US\$)**

<b>BID Región 1</b>		<b>549</b>
<b>Argentina</b>	Modernización Productiva de la Provincia de Río Negro (AR0279)	60
	Apoyo a la Provincia de San Luis (AR0294)	50
	Programa de Competitividad del Agro (AR0241)	75
<b>Bolivia</b>	Programa de Apoyo Productivo Rural (BO0179)	20
<b>Brasil</b>	Catastro de Tierras y Regularización Predial (BR0392)	65
	Nuevo Modelo de Irrigación (BR0266)	90
	Sistema Nacional Investigación Agroalimentaria (BR0297)	30
	Desarrollo Sustentable Amapa (BR0376)	21
<b>Chile</b>	Programa de Electrificación Rural (CH0174)	80
<b>Paraguay</b>	Regularización de la Tenencia de la Tierra (PR0132) (01/03*)	4
	Programa Servicios de Sanidad y Calidad Agropecuarios (PR0120)	29
<b>Uruguay</b>	Programa Desarrollo Ganadero (UR0141)	25
<b>BID Región 2</b>		<b>1079</b>
<b>México</b>	Educación Comunitaria (ME0238)	210
	Agua y Saneamiento en Zonas Rurales II (ME0212)	300
<b>Costa Rica</b>	Educación Secundaria y Rural (CR0147)	30
	Programa de Caminos Rurales (CR0148)	50
<b>El Salvador</b>	Solución Integral Manejo Bajo Río Lempa (ES0133)	8
	Electrificación Rural (ES0153)	40
<b>Guatemala</b>	Transmisión y Electrificación Rural (GU0126)	92
	Programa de Inversión Agua Rural (GU0150)	50
	Programa Global de Microcrédito (GU0154)	15
	Talleres de Capacitación y Alfabetización (GU0159)	10
<b>Honduras</b>	Programa Pro-Bosque (HO0218)	20
	Manejo Ambiental del Sistema Marino-Costero Costa Norte (HO0195)	16
<b>Nicaragua</b>	Rehabilitación Carreteras y Caminos Rurales II (NI0113)	30
<b>Panamá</b>	Plan Panamá Rural (PN0141)	25
	Electrificación Rural (PN0150)	30
	Desarrollo de Comunidades Indígenas (PN0156)	10
<b>Haití</b>	Intensificación Agrícola (HA0016)	43
	Programa de Desarrollo Local (HA0079)	60
<b>República Dominicana</b>	Fortalecimiento Institucional para Desarrollo Local (DR0153)	40
<b>BID Región 3</b>		<b>321</b>
<b>Ecuador</b>	Seguridad Social Campesina (EC0101)	5
	Programa de Infraestructura Rural de Transporte II (EC0211)	20
	Profundización de Servicios Financieros Zonas Rurales (EC0213)	4
<b>Perú</b>	Servicios de Apoyo a la Competitividad Rural (PE0234)	32

(Cont.)

**Cuadro 4: (Cont.)**  
**Programas de Préstamos en preparación para el período 2003-2004**  
**(en Millones de US\$)**

<b>Trinidad y Tobago</b>	Programa de Inversiones Agrícolas (TT0020)	25
<b>Venezuela</b>	Sistemas de Riego y Saneamiento de Tierra (VE0124)	100
	Registro y Regularización de Tenencia de las Tierras (VE0127)	80
<b>Guyana</b>	Servicios de Apoyo a la Agricultura (GY0011)	10
	Préstamo de Inversiones Agrícolas (GY0015)	15
<b>Jamaica</b>	Programa Nacional de Irrigación (JA0106)	16
	Programa de Desarrollo Sostenible Costa Sur (JA0112)	14

**Nota:** Los proyectos incluidos en este cuadro están en preparación, encontrándose algunos en etapas muy iniciales. Su inclusión en el cuadro es a título informativo solamente y no implica que finalice su preparación ni que el monto y la fecha indicados se confirmen. Varios proyectos en preparación incluyen componentes no rurales. Por lo tanto, los montos totales no reflejan el posible futuro financiamiento a actividades rurales.

\* Préstamo aprobado.

**Fuente:** Base de Datos SDS/RUR

Las operaciones FOMIN actualmente en preparación para el período 2003-2004 estarían enfocadas en el apoyo a la producción y a la comercialización agropecuaria (Cuadro 5).

**Cuadro 5:**  
**Operaciones del FOMIN en preparación 2003-2004**  
**(en Miles de US\$)**

<b>BID Región 1</b>		<b>5330</b>
<b>Argentina</b>	Superación de Barreras Técnicas al Comercio Pequeños Productores Rurales (TC0205020)	1830
<b>Brasil</b>	Programa de Promoción Exportación Agrícola Familiar (TC0201026)	1000
	Tecnología y Calidad del Camarón Cultivado (TC0202024)	1500
	Clusters Centro-Oeste de Brasil (TC0202027)	1000
<b>BID Región 2</b>		<b>365</b>
<b>México</b>	Michocate (Comercialización Aguacate) (TC9505332)	35
<b>Nicaragua</b>	Fortalecimiento de Cajas Rurales (TC0206030)	330
<b>Multinacional</b>		<b>4405</b>
	Inocuidad Alimentos y Mejoramiento Competitividad de Pequeñas Empresas del Sector Lácteo (TC0202016)	1155
	Integración de Productores de Café a Pequeña Escala (TC9703340)	250
	Apoyo a la Posición Competitiva del Café de Centroamérica (TC0208023)	3000

**Nota:** Las operaciones arriba mencionadas se encuentran en preparación, encontrándose algunas en etapas muy iniciales. Su inclusión en el cuadro es a título informativo solamente y no implica que finalice su preparación ni que el monto y la fecha indicados se confirmen.

El Cuadro 6 muestra una estimación de los proyectos de cooperación técnica en el área rural en preparación durante los próximos dos años.

**Cuadro 6:**  
**Cooperaciones Técnicas y Pequeños Proyectos en preparación 2003-2004**  
**(en Miles de US\$)**

<b>BID Región 1</b>		<b>1065</b>
<b>Bolivia</b>	Apoyo al Plan Estratégico del SENASAG (TC0205032)	15
<b>Chile</b>	Plan Desarrollo Acuicultura en X Región (TC0207037)	500
	Programa Desarrollo Local - Acceso Servicios Básicos (TC0207000)	250
<b>Uruguay</b>	Consortio de Cooperativas Agrícolas (TC0112069)	300
<b>BID Región 2</b>		<b>4668</b>
<b>México</b>	Proyecto Estrategia de Desarrollo Sierra Madre Motozintla (SP/TC0110029)	1400
	Desarrollo Integral de la Apicultura en la Región Selva Norte Chiapas (SP/TC0110030)	400
	Infraestructura para Producción y Comercialización de Limón (SP/TC0110032)	150
	Crédito a Campesinos e Indígenas Guerrerense (SP/TC0110033)	100
	Infraestructura para Acopio y Beneficio Café Orgánico (SP/TC0110035)	150
	Producción Industria y Conservación Artesanal Bosques (SP/TC0110040)	650
	Empresariado Social Forestal (SP/TC9905009)	418
<b>Costa Rica</b>	Producción y Comercialización de Cultivos Orgánicos de Exportación (SP/TC0204014)	750
<b>Panamá</b>	Desarrollo Forestal (TC0112034)	250
	Acelerando la Cobertura Energética Rural de Panamá (TC0112138)	400
<b>BID Región 3</b>		<b>3647</b>
<b>Colombia</b>	Industria Sostenible de Café Colombiana (TC0204005)	748
	Generación de Empleo en Zonas Cafeteras (TC0201012)	797
	Implementación de Red de Productores y Comercializadores de Semilla Tropical (TC0204001)	145
	Apoyo y Fortalecimiento de Empresas de Mujeres Productoras de Pescado (TC0204002)	225
<b>Ecuador</b>	Fortalecimiento del Sector Financiero Rural (TC0101042)	220
<b>Perú</b>	Priorización de Vías Comp. del Eje Vial Troncal 1 (TC0102041)	131
	Priorización de Vías Comp. del Eje Vial Troncal 2 y 3 (TC0102042)	131
	Electrificación Rural (TC0201021)	750
<b>Guyana</b>	Fortalecimiento del Sector Financiero Rural (TC0101044)	500
<b>Multinacional</b>		<b>871</b>
	Eradicación de la Fiebre Aftosa (TC0112079)	250
	Manejo de Recursos Naturales Renovables (TC0107018)	121
	Programas Conjuntos FAO-BID de Desarrollo Rural (TC0111013)	500

**Nota:** Las cooperaciones técnicas y pequeños proyectos incluidos en este cuadro están en preparación, encontrándose algunos en etapas iniciales. Su inclusión en el cuadro es a título informativo solamente y no implica que finalice su preparación ni que el monto y la fecha indicados se confirmen. Varios proyectos en preparación incluyen componentes ajenos al ámbito rural y, por lo tanto, los montos totales no reflejan el posible financiamiento de actividades rurales.

## 6. Actividades subregionales de desarrollo rural

### **Región 1: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay, Uruguay**

Entre las actividades de desarrollo rural llevadas a cabo por el Departamento Regional de Operaciones 1 del Banco durante el período 2001-2002, además de las operaciones mencionadas en el capítulo 2, sobresalen las siguientes:

#### *Cooperaciones Técnicas*

*Desarrollo de una Estrategia de Reducción de la Pobreza en Bolivia* (TC0112078). Busca contribuir al esfuerzo del Gobierno de Bolivia en reducir la pobreza, mantener, al mismo tiempo, la estabilidad macroeconómica del país y promover el desarrollo humano, apoyando el proceso de implementación de la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza.

*Diseño del Programa Nuevo Modelo de Irrigación en Brasil* (TC9709083). El objetivo de esta operación FOMIN, la cual fue aprobada en 1998, es apoyar al Gobierno de Brasil en el desarrollo de un modelo de irrigación que delega al sector privado la construcción y operación de los sistemas de distribución de agua a través de concesiones. Durante el año 2002, se realizaron dos talleres nacionales de validación del modelo con el sector privado. Se espera que en 2004 se espere la aprobación del proyecto *Nuevo Modelo de Irrigación* (BR0266), la cual está ligada a esta cooperación técnica.

*Desarrollo de nuevas empresas de base tecnológica agropecuaria en Brasil* (TC0007028). El objetivo de este trabajo es estimular la creación de nuevas empresas de tecnología agropecuaria que transfieran las tecnologías generadas desde los centros de investigación a los emprendedores de negocios. El Programa apoya el desarrollo de un mecanismo sostenible de incubación de empresas adaptado al sector agropecuario y la implementación de tres experiencias que brinden lecciones para mejorar este mecanismo como elemento de la estrategia de transferencia de tecnología.

*Desarrollo de la pesca artesanal de la Quinta Región de Chile* (TC0011055). Este estudio incluye una evaluación económica y social de los escenarios alternativos de desarrollo sostenible del sector de la pesca artesanal en la Quinta Región de Chile, y la preparación de un plan de inversiones para implementar la mejor alternativa de desarrollo del sector. Este plan definirá el marco de referencia para las acciones de los diferentes actores económicos y sociales, públicos y privados, bajo un objetivo común de desarrollo de la pesca artesanal en la región.

#### *Talleres*

*Instrumentos Innovadores Finanzas Rurales en el Cono Sur*. El objetivo del Taller realizado en Diciembre 2002 en Montevideo fue presentar y discutir lecciones aprendidas sobre instrumentos de financiamiento de las economías rurales en la subregión (ver descripción de esta actividad en el Capítulo 7). Se presentaron estudios de caso de Argentina, Chile y Uruguay resaltando la necesidad de promover el financiamiento rural con recursos del mercado de capitales, dada la escasez de crédito bancario y recursos propios del sector. En el encuentro se discutió con que instrumentos canalizar ahorros públicos (fondos de pensión, fondos de inversión, compañías de seguros, inversiones

individuales y ahorros privados) al ámbito rural. Se hizo especial énfasis en los fondos de inversión en fideicomisos y el factoring.

*Nuevos Horizontes para el Uruguay Rural.* Este fue un evento realizado en Diciembre 2002 en Montevideo con representantes de entidades de gobierno, del sector privado, de la sociedad civil, y centros académicos. En el Taller se intercambiaron ideas sobre nuevas perspectivas y oportunidades para el país en un contexto de recesión y crisis económica pero también de expansión del producto agropecuario y crecimiento de dichas exportaciones.

*Saneamiento de Tierras en Bolivia.* Este taller, realizado en Noviembre 2002 en La Paz, contó con representantes de entidades de gobierno, del sector privado, de la sociedad civil, de centros académicos, y de agencias de cooperación bilateral y multilateral. Los objetivos de este taller fueron: (i) difundir entre las instituciones y participantes la visión, alcance, metas, requerimientos financieros y propuestas de reformas que sustentan al Programa Nacional de Saneamiento; y (ii) analizar el marco institucional necesario para el mantenimiento y actualización del catastro e identificar las actuales restricciones a la inscripción de transacciones en el registro de inmuebles.

*Asistencia Técnica Agropecuaria Tercerizada en Paraguay.* Los objetivos del taller realizado en Febrero 2002 fueron caracterizar los problemas enfrentados por los proyectos de asistencia técnica tercerizada en apoyo de pequeños productores agropecuarios especialmente en sus aspectos de gestión, mecanismo e instrumentos operativos, y sistemas de seguimiento y evaluación; e identificar las causas y las propuestas de solución para contribuir a una mejora en la gestión de la asistencia técnica en Paraguay.

## **Región 2: México, Centro América, Haití y República Dominicana**

Entre las actividades de desarrollo rural llevadas a cabo por el Departamento Regional de Operaciones 2 del Banco durante el período 2001-2002, además de las operaciones mencionadas en el capítulo 2, sobresalen las siguientes:

### ***Cooperación Técnica***

*Programa Socioambiental del Corredor Biológico Mesoamericano* (TC0012033,). Fue financiado por el Fondo Especial Japonés y Fondo para el Medio Ambiente Mundial en colaboración con el Banco Mundial para ayudar a grupos indígenas y campesinos en el desarrollo de su propia estrategia de desarrollo sostenible en el Corredor Biológico Mesoamericano.

### ***Talleres***

*Desarrollando la economía rural de Puebla a Panamá.* Este taller fue organizado en colaboración con el Departamento Internacional para el Desarrollo del Gobierno del Reino Unido, realizándose en la ciudad de Guatemala en Marzo 2001. El evento reunió a representantes de entidades de gobierno, del sector privado, de la sociedad civil, de centros académicos y de agencias de cooperación bilateral y multilateral. Se analizaron diferentes aspectos que afectan la competitividad de la economía rural de los países de la región, incluyendo: competitividad, crecimiento económico y pobreza rural; infraestructura rural y costos de transacción para acceder a mercados, servicios e información; finanzas rurales, como ser, garantías reales y financiamiento de inventarios; desarrollo institucional agroalimentario y rural; y vulnerabilidad ambiental y social.

*La crisis cafetalera y su impacto en Centroamérica: Situación y líneas de acción.* Este taller, realizado en Antigua, Guatemala en Abril 2002, fue el resultado de un esfuerzo conjunto entre el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, y la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. La discusión estuvo centrada en torno a aspectos claves asociados al sector cafetalero en Centroamérica. Esta iniciativa es parte de la respuesta a la solicitud de apoyo de varios gobiernos centroamericanos para encarar la crisis del café y enfrentar los efectos que ésta tiene en sus economías. El documento de discusión preparado para este taller, procura definir la naturaleza y la magnitud de la crisis y delinear las estrategias posibles para superar sus efectos a través de una transición competitiva para el sector, y el marco más amplio del desarrollo de la economía rural. Este documento de trabajo intenta ser un aporte para la discusión en el taller y no representa una declaración de principios de política de las tres instituciones patrocinadoras.

### **Región 3: Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela, Guyana, Surinam, Trinidad y Tobago, Barbados, Jamaica**

Entre las actividades de desarrollo rural llevadas a cabo por el Departamento Regional de Operaciones 3 del Banco durante el período 2001-2002, además de las operaciones mencionadas en el capítulo 2, sobresalen las siguientes:

*Estrategia del Banco para las actividades de desarrollo rural y agrícola en los países andinos y el Caribe.* El objetivo de la estrategia es lograr en las zonas rurales un desarrollo económico sustentable o, en otras palabras, aumentar en forma sostenible el nivel de vida de los habitantes rurales. Para que la estrategia sea exitosa debe contribuir a acelerar la reducción de la pobreza que en nuestros países es predominantemente rural. El proceso que se propone para su implantación debe ser eminentemente participativo, permitiendo el acceso de las comunidades organizadas a las decisiones que afecten su futuro. La propuesta de desarrollo rural tiene como fin último sistematizar un conjunto de recomendaciones de políticas orientadas a mejorar en forma sostenible el estándar de vida de los habitantes de las zonas rurales. Para tal propósito, y teniendo como referente las experiencias en materia de promoción y desarrollo económico (rural y no rural), se diseñó un esquema que reúne a tres componentes orientados a: (i) aumentar las inversiones en las zonas de influencia y maximizar la retroalimentación de dichas inversiones con los actores rurales (incorporar al máximo de actores al proceso); (ii) sostener o aumentar la competitividad de los actores rurales existentes y, finalmente, (iii) reducir la pobreza rural (por medio de instrumentos focalizados).

### **Cooperaciones Técnicas**

*Desarrollo Rural y Agrícola Canipaco-Junín en Perú (TC0109028).* El objetivo de la cooperación técnica es elevar la eficiencia de las intervenciones que se realizan en el sector agropecuario, abocándose al mismo tiempo a la consideración del contexto social de los pobladores desplazados que regresan, y a la identificación de una solución sostenible para las necesidades de los agricultores de pequeña escala. Con este proyecto de cooperación técnica se proporcionará asistencia al Ministerio de Agricultura en la formulación de un programa integrado de desarrollo de la productividad en la “zona de concentración” de Canipaco (Junín), con el que se procurará dar solución a las situaciones de extrema pobreza y calidad de vida mediante el incremento de la productividad y de los ingresos de la población.

*Diseño del Programa Nacional de Irrigación en Jamaica (TC0201077).* El objetivo de la cooperación técnica es apoyar al Gobierno de Jamaica en la preparación del programa nacional de irrigación y en la definición de políticas y el marco institucional del manejo de los sistemas de riego.

### **Taller**

*Taller de experiencias del BID en programas de administración de tierras en Perú.* El objetivo del taller fue presentar y discutir lecciones aprendidas, plantear cuestiones similares de otros países y sacar conclusiones referentes a la replicabilidad de las mismas en cuanto a la preparación y ejecución de proyectos en esta área se refiere, tanto de carácter conceptual, legal, institucional y financiero. La actividad se realizó en Perú debido a la importancia del tema en el país, donde se cuenta con la segunda fase del proyecto de titulación de tierras en zonas rurales financiado por el Banco. Asimismo, se cuenta con una buena experiencia interesante en zonas urbanas que puede aportar importantes elementos para visualizar la futura coordinación con las actividades rurales. Representantes de Perú, Ecuador, Panamá, Bolivia y Paraguay, además de especialistas del Banco participaron en el evento.

## 7. Actividades de la Unidad de Desarrollo Rural

La Unidad de Desarrollo Rural del Departamento de Desarrollo Sostenible colabora en la preparación, ejecución y evaluación de programas de préstamo y cooperaciones técnicas nacionales y regionales del Banco en el ámbito rural; da seguimiento a los planes de acción de las estrategias de reducción de la pobreza rural, desarrollo agroalimentario y financiamiento rural del Banco e implementa diversas actividades técnicas como las que se describen a continuación.

Asimismo, la Unidad coordina las acciones del Banco con el Grupo Interagencial de Desarrollo Rural en América Latina y el Caribe y con el Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO). Los avances en estas dos importantes iniciativas se presentan en los Capítulos 8 y 9 de este informe.

### **Conferencia Rural en la Asamblea Anual de Gobernadores del BID realizada en Fortaleza, Brasil en Marzo 2002**

Este encuentro regional de trabajo de representantes del sector público, privado y de la sociedad civil permitió analizar experiencias en el manejo sostenible de los recursos naturales con especial énfasis en zonas secas, en el acceso a tierras y el financiamiento rural. El taller congregó a más de 200 participantes y fue patrocinado por el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) y la Agencia de Cooperación Técnica de Alemania (GTZ) y organizado con el apoyo del Grupo Interagencial de Desarrollo Rural y del Núcleo de Estudios Agrarios y Desarrollo Rural (NEAD). El encuentro permitió discutir la necesidad de lograr una convergencia de las agendas ambientales y rurales en un nuevo paradigma de desarrollo territorial rural. En relación con el manejo sostenible de recursos naturales en zonas secas el taller destacó la importancia de lograrlo en el marco de una estrategia rural amplia, destacando la importancia de la prevención y combate de los procesos de desertificación como instrumento de lucha contra la pobreza rural. En cuanto al acceso a tierras se presentaron experiencias concretas de políticas y programas de inversión en Brasil, así como la importancia del ordenamiento jurídico para la regularización de la tenencia, la promoción de la compra-venta y arrendamiento, así como los sistemas de tenencia colectiva de tierras de comunidades indígenas y afroamericanas. En cuanto a la situación de los mercados financieros rurales el taller incluyó un amplio debate sobre las experiencias de banca pública en áreas rurales así como ejemplos innovadores de servicios de financiación privada rural. Se subrayaron políticas económicas y el marco regulatorio que limitan el funcionamiento de dichos mercados y las experiencias exitosas de instituciones financieras rurales en América Latina y el Caribe.

### **Actividades en el área de finanzas rurales**

La Unidad Rural produjo tres publicaciones en el área de finanzas rurales. Primero, la *Estrategia de financiamiento rural del Banco* fue traducida del inglés al español, publicada en marzo 2002 y distribuida durante las reuniones anuales del BID en Fortaleza, Brasil. El documento incluye lineamientos y pautas para el personal del Banco y otros interesados en cómo desarrollar mercados financieros rurales más eficientes, sostenibles y accesibles. Segundo, la Unidad publicará en el correr del primer semestre del 2003, el documento *Lecciones aprendidas en finanzas rurales: la experiencia del BID*. Este documento es una recopilación de las operaciones del Banco en sus esfuerzos por aumentar la oferta de crédito y reformar políticas e instituciones en el ámbito de finanzas rurales entre los años 1961 y 1998. Tercero, la Unidad publicó el libro *Prácticas prometedoras en finanzas rurales en*



*América Latina y el Caribe*, el cual analiza por qué los mercados financieros no presentan un buen funcionamiento, cuáles son los pasos a seguir para mejorar la situación y además presenta estudios de casos sobre experiencias exitosas en Bolivia, Costa Rica, El Salvador, Jamaica, y Perú. Además, la Unidad realizó varias conferencias y presentaciones informales sobre el tema, entre ellas la conferencia sobre desarrollo rural en Fortaleza, Brasil, la cual incluyó un panel sobre finanzas rurales.

La Unidad, en conjunto con las divisiones de medio ambiente y mercados financieros del Departamento Regional de Operaciones I, financió un estudio sobre instrumentos innovadores para el financiamiento de la economía rural en el Cono Sur. La firma consultora Uruguaya, Promesur, llevó a cabo el estudio en 2002 y el informe correspondiente será publicado en 2003. El objetivo principal fue analizar el funcionamiento y las posibilidades de expandir el uso de tres nuevos instrumentos de apoyo financiero (fondos de inversión, fideicomisos, y factoraje) para el sector rural ampliado de Argentina, Chile y Uruguay. También analizó el entorno requerido para estimular la aplicación de estos instrumentos, identificar quiénes serían los beneficiarios y analizar el desempeño de estos instrumentos para establecer mejores prácticas de gestión.

### **Estudio sobre desarrollo rural comunitario en Mesoamérica**

El objetivo de esta Cooperación Técnica fue mejorar el diseño y la implementación de proyectos de desarrollo rural comunitario. El estudio se basó en 4 temas específicos: participación comunitaria en programas de desarrollo rural; inclusión social de grupos vulnerables tales como mujeres, indígenas y agricultores sin tierra; sostenibilidad de los proyectos; y el contexto para promover el desarrollo rural, sobre todo a través de la coordinación interinstitucional y la participación de los gobiernos locales. Se llevó a cabo una revisión de literatura sobre proyectos de desarrollo rural en Mesoamérica y se consideraron 4 programas de desarrollo rural en Nicaragua como estudio de caso.

El trabajo resalta que en el 90% de los casos estudiados la participación comunitaria se limita a la facilitación de información con relación a necesidades y problemas presentes en la comunidad y, en otros casos, a la selección de actividades de un menú de opciones. La necesidad de incluir la participación de todos los actores potenciales dentro de un programa es una de las necesidades principales. En cuanto a la inclusión social resulta evidente la falta de una estrategia en cada programa que facilite la participación de los grupos más vulnerables. Con respecto a la sostenibilidad se resalta la necesidad de diferenciar, durante el diseño de los programas, entre actividades de responsabilidad pública (gobierno) y aquellas de responsabilidad privada (ONGs y otras empresas) para asegurar un mejor desempeño de los mismos.

### **Estudio sobre la importancia del acceso a la tierra en la agenda de desarrollo rural**

Analiza la importancia del acceso a tierra como instrumento estratégico en la reducción de pobreza y el desarrollo del territorio rural en los países de América Latina y el Caribe, especialmente para minifundistas y campesinos sin tierra. La primera parte del trabajo resalta el acceso a tierras como un elemento central en las estrategias de desarrollo y reducción de pobreza rural, describe experiencias del Banco en el financiamiento de proyectos de tierras y sugiere posibles áreas de acción que mejoren este acceso. En la segunda parte la atención se centra en el arrendamiento de tierras como una de las opciones para mejorar el acceso y promover mercados de tierras más dinámicos. Pese a su gran potencial, el arrendamiento ha sido relativamente poco utilizado en la región y escasamente estudiado. Se analiza la situación del arrendamiento en escala regional, enfatizando factores que influyen en la demanda y oferta de tierras y los elementos que determinan los precios y sus

oscilaciones. Se presentan, además, datos cuantitativos de la experiencia de la República Dominicana comparándola con otras partes de América Latina, como Brasil, así como con Asia, Estados Unidos y Europa.

### **Análisis de los determinantes de pobreza rural en América Central**

El estudio de los determinantes de la pobreza se llevó a cabo mediante el análisis estadístico de una base de datos de América Central, construida a partir de indicadores macroeconómicos de encuestas de hogares de la CEPAL,, que permitieron la elaboración de indicadores de pobreza tanto en el ámbito local como regional, y del Sistema de Indicadores de Sustentabilidad del CIAT.

Las principales conclusiones sobre las variables que determinan la pobreza, medida mediante el ingreso familiar, permitieron extraer recomendaciones para el diseño y aplicación de las políticas y programas de combate a la pobreza. Destaca la elevada correlación positiva entre nivel de educación y nivel de ingresos, es decir, entre el nivel de educación y la reducción de la pobreza. Asimismo, de acuerdo con este estudio, la pobreza rural se concentra en los pequeños productores agropecuarios, lo que sugiere concentrar los esfuerzos de reducción de pobreza en dicha población objetivo. Sin embargo, no se encontró correlación positiva entre los ingresos agrarios y los ingresos totales de los hogares pobres, lo que sugiere, antes de iniciar mejoras agrícolas como parte de un programa de combate a la pobreza, que se evalúe su impacto sobre el ingreso total de los hogares pobres. Además la brecha entre ingresos agrícolas y no agrícolas se está ampliando en favor de estos últimos, de modo que las ocupaciones no agropecuarias son caminos importantes de salida para los pobres.

Quizás una de las conclusiones de mayor relevancia del estudio es la constatación, en términos estadísticos, de una tesis que viene defendiéndose desde hace algunos años: las condiciones del entorno son determinantes de los ingresos, de modo que no se puede combatir la pobreza sin mejorar las condiciones del entorno mediante políticas de desarrollo regional.

### **Estudio sobre desarrollo municipal rural en América Latina**

Durante 2001, y con un decidido apoyo del Centro Internacional de Desarrollo Rural del IICA, se realizó un relevamiento de dos experiencias ilustrativas de municipalización y descentralización en el ámbito rural. La primera de ellas fue la experiencia de descentralización y desarrollo municipal sustentable realizada en el Seridó de Río Grande del Norte en Brasil a fines de la década pasada. En este caso el proceso de descentralización y participación social incluyó la puesta en marcha del Consejo Estadual de Desarrollo Rural, de Consejos Municipales de Desarrollo, de Organizaciones Comunitarias y de una Agencia de Desarrollo del Seridó encargada de la gestión de un plan de desarrollo regional. La experiencia contó con la amplia participación de la sociedad civil, Iglesia Católica y los sindicatos de trabajadores y ha demostrado que descentralizar, más que transferir competencias a actores locales, permite generar capacidades de participación y concertación en el ámbito municipal.

La segunda experiencia analizada es la de transferencia de autoridad política y económica a favor de las instancias locales en el marco de las leyes de participación popular y descentralización administrativa llevadas a cabo en Bolivia en la década pasada. Este trabajo documenta las ventajas y desventajas del proceso de entrega de recursos financieros a los municipios y el reconocimiento de la personería jurídica a las comunidades campesinas y pueblos indígenas en el país.

## **Políticas de desarrollo rural en el MERCOSUR**

Durante el año 2002 y en el marco de un convenio FIDA-IICA-MERCOSUR, se inició, con la colaboración de una cooperación técnica del Banco, un análisis sobre las políticas nacionales de desarrollo rural en la subregión. El trabajo incluyó estudios de caso en Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay. Se generó una metodología para el seguimiento y evaluación de políticas públicas estableciendo vinculaciones entre los efectos de las políticas públicas en las estrategias de desarrollo rural, su reflejo en el diseño de programas y proyectos y los impactos que los proyectos y acciones específicas tienen sobre las comunidades. El trabajo incluye aspectos macroeconómicos, particularmente de políticas cambiarias, fiscales y comerciales que afectan poblaciones objetivo; y aspectos de políticas sectoriales, aquellas focalizadas por grupos prioritarios y de desarrollo rural y desarrollo territorial en relación con diferentes modalidades de intervención en las estrategias nacionales de desarrollo. Los estudios de caso muestran diversos enfoques del desarrollo rural que permiten definir factores críticos en la formulación, gestión y evaluación de proyectos, además de lecciones de orden conceptual y metodológico para el seguimiento de instrumentos de política pública.

## **Estudio sobre biotecnología agrícola y desarrollo rural en América Latina y el Caribe**

El trabajo se concentra en el beneficio potencial de la investigación biotecnológica para los consumidores y productores de alimentos en América Latina y el Caribe. El estudio incluye sugerencias de políticas sobre biotecnología agrícola con énfasis en las oportunidades y desafíos de la biotecnología en el desarrollo agroalimentario en la región. El documento propone áreas específicas de apoyo potencial del Banco, tales como el desarrollo de capacidades de investigación estratégica nacional y regional, la creación de un entorno favorable para la bioseguridad y los derechos de propiedad intelectual, mejores sistemas de información pública y de infraestructura para la transferencia de tecnología y para la conservación de la identidad de materiales genéticos.

## **8. Grupo Interagencial de Desarrollo Rural**

El Grupo Interagencial formado por el BID, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) es una red de trabajo hemisférica creada en el año 2000 en el marco de la Asamblea Anual de Gobernadores del Banco realizada en Nueva Orleans, con el fin de complementar la acción de las agencias que lo integran mediante: la generación y difusión de información relevante para el desarrollo de las economías rurales de los países de América Latina y el Caribe; la identificación de instrumentos, nuevos enfoques y experiencias exitosas de desarrollo rural; y la implementación de proyectos conjuntos de capacitación, asistencia técnica e inversión a nivel nacional y regional.

Las enseñanzas generadas en el ámbito rural, la creciente importancia del tema en la región y los nuevos desafíos institucionales que muchas de las agencias de la cooperación internacional enfrentan conllevan a repensar los mecanismos de cooperación entre agencias de desarrollo. Formado hasta el momento, por tres agencias financieras, tres agencias técnicas y dos agencias bilaterales, la creación del Grupo responde a la creciente demanda de los países de mejorar el diálogo entre las agencias, con el objetivo de incrementar la efectividad y la eficiencia de sus acciones, el impacto conjunto del servicio que las agencias prestan a los países y la continuidad de las acciones en el tiempo. Un esfuerzo especial se dirige a la mayor vinculación entre cooperación técnica y financiera que promueva sinergias y en consecuencia un impacto mucho mayor que si se realizaran acciones independientes.

Desde el año 1998 estas agencias, con la colaboración de la Red Internacional de Metodología de Investigación de Sistemas de Producción (RIMISP) y de expertos en desarrollo rural de América Latina, España y Estados Unidos de América, han venido incrementando las acciones conjuntas. La promoción de estas acciones enfatiza aquéllas que agreguen valor a nivel regional, nacional, así como a programas y proyectos. Para ello se han identificado varias áreas de especial interés para las actividades del Grupo, entre las que se destacan: la consolidación de las reformas de políticas públicas y el apoyo a la conceptualización de estrategias; la modernización del sector público agropecuario, el desarrollo de servicios básicos y de una nueva institucionalidad rural; el desarrollo de políticas de acceso a tierras y el de mercados financieros rurales; el manejo sostenible de los recursos naturales, la gestión de riesgos y la conservación del medio ambiente; la promoción de actividades económicas rurales no agrícolas como eje complementario del desarrollo agroalimentario; la infraestructura rural y el desarrollo del capital humano y social donde están integradas actividades de capacitación y educación, así como la difusión de la cultura emprendedora y la promoción del aumento de la capacidad de gestión de las comunidades rurales.

Se diferencian tres niveles de acción en el trabajo del Grupo: el intercambio de información entre sus miembros, los diálogos a nivel nacional y la realización de proyectos conjuntos. En el nivel de intercambio de información y estudios conjuntos entre las agencias se realizan reuniones técnicas de trabajo, intercambio de documentos y de experiencias de desarrollo rural y la realización de talleres específicos para discutir temas técnicos de interés.

La realización de conferencias internacionales para promover una agenda de desarrollo rural regional forma parte asimismo de las funciones del Grupo. Durante 2002 se resalta la conferencia sobre desarrollo rural organizada en el marco de la Asamblea Anual de Gobernadores del BID, donde se contó con la participación de un número significativo de Ministros de Agricultura y de Economía y representantes de la sociedad civil y del sector privado. Dentro de los estudios conjuntos llevados a cabo recientemente cabe mencionar aquellos sobre: desarrollo municipal rural realizado por IICA-BID con la colaboración de especialistas nacionales; identificación de instrumentos para la reducción de la pobreza rural en el MERCOSUR ampliado en el marco del Programa FIDA-MERCOSUR con la colaboración del IICA y el BID; y el documento sobre lecciones de la cooperación entre la GTZ y el BID en desarrollo rural y manejo de recursos naturales.

Un segundo nivel de trabajo del Grupo es la realización de diálogos nacionales de desarrollo rural que han sido útiles para armonizar esfuerzos de cooperación técnica y financiera a nivel nacional. A solicitud del Gobierno de Brasil se realizó en Brasilia en julio de 2002 el primer diálogo nacional, organizado por el Consejo Nacional de Desarrollo Rural Sostenible de Brasil. En el taller se llevó a cabo una presentación del Plan Nacional de Desarrollo Rural y se discutieron las áreas prioritarias de acción estratégica, el acceso a tierras, la agricultura familiar, la educación rural y la diversificación de las economías rurales. Igualmente, a petición del Gobierno de Panamá se realizó un segundo diálogo nacional en Ciudad de Panamá en noviembre de 2002, durante el cual se discutieron diversas iniciativas de desarrollo rural. Ambos encuentros tuvieron la finalidad de discutir una estrategia nacional de desarrollo rural con agencias del gobierno y de la sociedad civil y de mejorar la coordinación interagencial a nivel nacional.

El tercer nivel de trabajo del Grupo consiste en la preparación y financiamiento de proyectos conjuntos entre las agencias. Estos proyectos pueden abarcar desde estudios como los ya mencionados hasta la cofinanciación de proyectos de inversión, dependiendo de las agencias involucradas y el interés de los países que demanden dichas actividades. Algunas de las agencias del Grupo ya vienen realizando (y cofinanciando) proyectos conjuntos. Como ejemplo de esta actividad cabe mencionar el proyecto conjunto FAO-BID de identificación y financiamiento de iniciativas subregionales de desarrollo rural iniciado en 2002 y la preparación de una propuesta conjunta FIDA-BID para crear un fondo conjunto de cofinanciación de actividades a nivel regional.

## **9. Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria**

El Fondo ([www.fontagro.org](http://www.fontagro.org)), establecido en 1998, fomenta la competitividad, el manejo sostenible de los recursos naturales y la reducción de la pobreza mediante el desarrollo de tecnologías con características de bienes públicos transnacionales. Facilita además el intercambio de conocimientos científicos dentro y fuera de la región. Se considera que es necesario promover actividades de investigación estratégica regional y utilizar más eficaz y eficientemente la capacidad instalada para generar bienes públicos regionales. Esto requiere mecanismos que, como el FONTAGRO, permitan ampliar la base del financiamiento disponible y la diseminación del conocimiento generado.

El FONTAGRO continúa consolidando su capital y sus actividades de apoyo a la investigación agropecuaria regional. El capital del Fondo a fines de 2002 era de \$32 millones y con los réditos del mismo y la contribución de organizaciones patrocinadoras se cuenta ya con 26 proyectos activos en la región aprobados por el Consejo Directivo.

Los recursos del FONTAGRO provienen principalmente de los aportes de los países miembros. Los réditos anuales se utilizan para el financiamiento no reembolsable de proyectos regionales de investigación estratégica. Las propuestas son elaboradas y ejecutadas por entidades de los países (institutos de investigación, universidades, fundaciones, organizaciones privadas) y los centros regionales e internacionales de investigación, en asociación con organizaciones nacionales de desarrollo tecnológico. Las propuestas se seleccionan de manera competitiva según su compatibilidad con los propósitos del Fondo y con las áreas prioritarias de investigación definidas en su Plan de Mediano Plazo, calificándose de acuerdo con criterios técnicos, económicos, ambientales e institucionales establecidos.

Pueden hacerse miembros del FONTAGRO los países e instituciones (privadas o públicas) que hayan realizado inversiones en el fondo de capital. Al término de 2002 los siguientes países y organizaciones han hecho inversiones directas o indirectas en las actividades del Fondo: Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay, Venezuela, el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID, Canadá), la Fundación Rockefeller, el USDA, el IICA y el BID. Los miembros tienen una silla en el Consejo Directivo y poder de votación ligado al monto de su contribución al fondo de capital. Se espera que durante el año 2003 otros países y organizaciones se integren al Fondo lo cual permitirá consolidar su patrimonio y satisfacer la demanda creciente de proyectos de alcance regional.

El BID y el IICA han sido hasta el momento las principales instituciones patrocinadoras. La participación del BID en este importante mecanismo regional complementa las actividades de préstamos en el nivel nacional y promueve la integración tecnológica regional. El BID actúa como representante legal y administrador de los recursos del Fondo y en su sede se ubica la Secretaría Técnica. El IICA, tanto en su sede central como en sus oficinas regionales, da seguimiento y administra los proyectos aprobados por el Consejo Directivo. Hasta el momento, el Fondo ha hecho tres convocatorias y la próxima se abrirá en Marzo de 2003.

# MAPAS

**Préstamos financiados por el BID durante el período  
2001 - 2002**





**Préstamos financiados por el BID  
durante el período 2001 - 2002  
en el ámbito rural en la Región 1:**





## Préstamos financiados por el BID durante el período 2001 - 2002 en el ámbito rural en la región 2:





# Préstamos financiados por el BID durante el período 2001 - 2002 en el ámbito rural en la Región 3:





## Publicaciones de la Unidad de Desarrollo Rural

- ❖ *Informe rural 2003*
- ❖ *Instrumentos innovadores para el financiamiento rural en el Cono Sur.* (en preparación).
- ❖ *Lecciones aprendidas de desarrollo rural comunitario.* T. Dahl-Østergaard, D. Moore, V. Ramirez, M. Wenner y A. Bonde (en preparación).
- ❖ *Lecciones aprendidas en financiamiento rural: la experiencia del Banco Interamericano de Desarrollo 1961-1998.* M. Wenner (en preparación).
- ❖ *El acceso a la tierra en la agenda de desarrollo rural.* 2002. A. de Janvry; K. Macours; E. Sadoulet; R. G. Echeverría y N. Bello.
- ❖ *Biotecnología agrícola y desarrollo rural en América Latina y el Caribe.* 2002. E. J. Trigo; G. Traxler; C. E. Pray y R. G. Echeverría.
- ❖ *Elementos para fortalecer la cooperación entre la GTZ y el BID en desarrollo rural y manejo de recursos naturales.* 2002. M. Piñeiro; H. Eger; N. Bello y R. G. Echeverría.
- ❖ *Estrategia de financiamiento rural.* 2002
- ❖ *Empleo e ingreso rural no agrícola en América Latina y el Caribe.* 2001. J. Berdegú, T. Reardon, G. Escobar y R. G. Echeverría.
- ❖ *Telecentros para el desarrollo socioeconómico y rural en América Latina y el Caribe: oportunidades de inversión y recomendaciones de diseño con especial referencia a Centroamérica.* 2001. F. Proenza, R. Bastidas-Buch, G. Montero. FAO – UIT – BID.
- ❖ *Informe de desarrollo rural* 2000.
- ❖ *Estrategia para el desarrollo agroalimentario en América Latina y el Caribe.* 2000
- ❖ *Opciones de inversión en la economía rural de América Latina y el Caribe.* 2000. R. G. Echeverría.
- ❖ *El Estado y la agricultura no tradicional de exportación en América Latina, lecciones de tres estudios de caso.* 2000. O. Damiani.
- ❖ *Financiamiento rural en América Latina y el Caribe: desafíos y oportunidades.* 2000. M. Wenner y F. Proenza.
- ❖ *La institucionalidad en el sector agropecuario de América Latina.* 1999. M. Piñeiro; E. Manciana; R. M. Nogueira; F. Torres; E. J. Trigo y R. G. Echeverría.
- ❖ *Estrategia para la reducción de pobreza rural.* 1998
- ❖ *Elementos estratégicos para la reducción de pobreza rural en América Latina y el Caribe.* 1998. R. G. Echeverría.
- ❖ *Perspectivas sobre mercados de tierras rurales en América Latina.* 1998
- ❖ *Cambio institucional y alternativas de financiación de la investigación agropecuaria en América Latina.* 1996. R. G. Echeverría; E. J. Trigo y D. Byerlee.

- ❖ *La investigación sobre manejo de recursos naturales renovables para fines productivos en América Latina.* 1996. D. Kaimowitz.
- ❖ *Oportunidades y desafíos de la biotecnología para la agricultura y agroindustria en América Latina.* 1996. W. Jaffé y D. Infante.

## Libros

- ❖ *Desarrollo rural: manejo de recursos naturales, acceso a tierras y a finanzas rurales.* R. G. Echeverría (ed.) (en preparación).
- ❖ *Prácticas prometedoras en finanzas rurales.* 2002. M. Wenner, J. Alvarado y F. Galarza (eds.).
- ❖ *Desarrollo de las economías rurales.* 2001. R. G. Echeverría (ed.).
- ❖ *Agricultura, medio ambiente y pobreza rural en América Latina.* 1998. L. Reza y R. G. Echeverría (eds.). Publicación conjunta con el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI).

Marzo, 2003

Contacto: <http://www.iadb.org/sds/rural> Unidad de Desarrollo Rural – Departamento de Desarrollo Sostenible – Banco Interamericano de Desarrollo – 1300 New York Avenue, NW. Stop W-0500. Washington, DC 20577. Tel.: (202) 623-2487. Fax: (202) 312-4025. E-mail: [rural@iadb.org](mailto:rural@iadb.org)