

La pregunta de los 10 mil millones de dólares: ¿Qué inversiones son las mejores?

Si los gobiernos de América Latina y el Caribe, las fundaciones filantrópicas, las organizaciones no gubernamentales y las agencias de desarrollo dispusieran de 10 mil millones de dólares para solucionar los problemas más urgentes de la región, ¿de qué forma deberían invertir ese dinero? ¿Qué programas tendrían mayor impacto y representarían el mejor uso de los recursos limitados? ¿Cómo se deberían priorizar estos programas? Para responder estas preguntas, sería útil contar con un menú de buenos proyectos, preparado en base a todas las experiencias a nivel internacional que pueden aplicarse en los países de la región.

La tarea de preparar este menú recayó en un panel de reconocidos académicos y hacedores de políticas que se reunieron con motivo de la Consulta de San José, en la capital de Costa Rica en octubre de 2007. La Consulta fue patrocinada por el Departamento de Investigación del BID (RES), con apoyo del Centro para el Consenso de Copenhague (una organización danesa que efectuó un ejercicio similar a nivel mundial hace algunos años) y del INCAE Business School, con sede en Costa Rica. Para realizar su tarea, el panel de expertos analizó una variada serie de propuestas de solución a los principales problemas que afectan a la región. Las propuestas fueron presentadas por especialistas internacionales que evaluaron cuidadosamente los costos y beneficios de las

opciones con mayor potencial para producir gran impacto de la manera más eficiente.

Las propuestas apuntaron a 10 desafíos identificados en la región y que incluían desde la pobreza generalizada, la exclusión social y la escasez de buenos trabajos, hasta la baja calidad y disponibilidad de servicios de educación y de salud. Este conjunto de desafíos contribuye a hacer de América Latina la región con mayor desigualdad en el mundo. Otras propuestas presentaron soluciones para combatir la delincuencia y la violencia, mejorar el funcionamiento de los sistemas políticos (entre ellos, las instituciones democráticas), y fortalecer la administración

pública y las finanzas públicas. Finalmente, otras buscaban encontrar fórmulas efectivas para mejorar la infraestructura de transporte, detener la deforestación y conservar la biodiversidad. Es importante destacar que los 10 desafíos fueron seleccionados a partir de una encuesta electrónica hecha a profesionales de América Latina y el Caribe, que incluyó a hacedores de políticas, académicos, empresarios, periodistas e investigadores, entre otros, que RES condujo durante noviembre de 2006. Ello implica que éstos fueron los problemas identificados por los propios latinoamericanos que conviven con ellos a diario.

La Consulta de San José consistió en tres días de presentaciones y debates estructurados

► Continúa en la página 2



Banco Interamericano de Desarrollo
Departamento de Investigación

Volumen 15
Enero–Abril, 2008

EN ESTA EDICIÓN

Los niños primero **3**

Asegurar la solvencia fiscal **4**

Mayor y mejor inversión en infraestructura **6**

A través de los ojos de la juventud **7**

Publicaciones nuevas **9**

Noticias de la Red **12**

YA ESTÁ DISPONIBLE!



Ordénelo en www.amazon.com

La pregunta de los 10 mil millones de dólares: ¿Qué inversiones son las mejores?

► viene de la página 1

sobre 44 posibles soluciones a los 10 desafíos. Cada solución se basó en evidencia empírica existente y los autores hicieron un esfuerzo por calcular, en lo posible, los costos y beneficios de las intervenciones propuestas. Al concluir los tres días, el panel de expertos elaboró una lista priorizada de las soluciones más eficientes.

Las 10 Primeras Propuestas

Los economistas del panel de expertos clasificaron las 10 propuestas más importantes según su prioridad de inversión:

1. Desarrollo infantil temprano
2. Gestión fiscal eficaz
3. Aumentar inversiones en infraestructura y mantenimiento
4. Crear una agencia de evaluación de políticas y programas
5. Programas de transferencias condicionadas de dinero
6. Seguro médico universal: paquete básico
7. Programas de nutrición preescolar
8. Prevención del crimen con diseño del entorno urbano
9. Reemplazar impuestos sobre el empleo formal con otros impuestos
10. Adoptar políticas y servicios para reducir costos de transacciones comerciales.

La lista completa de soluciones priorizadas, además de documentos y comentarios, está disponible en <http://www.iadb.org/res/consulta-SanJose/index.cfm>

Como miembros del panel figuraban el Premio Nobel en Economía, Finn E. Kydland; el Ministro de Hacienda de Chile, Andrés Velasco; el ex Secretario General Adjunto de la ONU, José Antonio Ocampo; la ex Directora del Grupo sobre la Pobreza del PNUD, Nora Lustig; la Presidenta del Centro para el Desarrollo Mundial, Nancy Birdsall; y los profesores Ricardo Hausmann, Jere Behreman, Orazio Attanasio y John Coatsworth.

El veredicto del panel fue asignar máxima prioridad a los programas de desarrollo infantil temprano, que consisten en actividades para mejorar el desarrollo físico, intelectual y social de los niños a una temprana edad. Además de mejorar directamente la calidad de vida de los niños, estos programas

generan beneficios adicionales al resto de la familia, permitiendo, por ejemplo, que las mujeres y los hermanos mayores trabajen fuera de la casa o se capaciten.

El panel también juzgó que la propuesta para mejorar las normas e instituciones fiscales era una gran oportunidad para mejorar la gestión fiscal en muchos países de América Latina. La consolidación del proceso presupuestario mediante normas de procedimiento que pueden establecer metas de déficit estructural, limitar el gasto discrecional y los niveles de deuda, y aumentar la transparencia presupuestaria podrían ayudar a evitar la insolvencia y el gasto excesivo durante los tiempos de bonanza.

► Continúa en la página 5

La presente edición de *IDEA* fue coordinada por Gustavo Márquez y está basada en el Informe de progreso económico y social 2008, **¿Los de afuera? Patrones cambiantes de exclusión en América Latina.**

Eduardo Lora Rita Funaro
Director Editora

IDEA (*Ideas para el Desarrollo en las Américas*) es un boletín sobre políticas económicas y sociales que publica tres veces al año el Departamento de Investigación del Banco Interamericano de Desarrollo. Agradecemos todos los comentarios, los cuales se deben dirigir a la editora de *IDEA*, Rita Funaro, a la dirección de correo electrónico ritaf@iadb.org.

Las opiniones expresadas aquí son responsabilidad de los autores y no necesariamente reflejan los puntos de vista y políticas del BID. Se permite la libre reproducción de los artículos, siempre que se reconozca como fuente a *IDEA* y al BID. Si desea recibir el boletín electrónicamente, sirvanse enviar su dirección de correo electrónico a RES-pubs@iadb.org. Todos los números del boletín pueden consultarse en la siguiente página de Internet: <http://www.iadb.org/res/news>.



Banco Interamericano de Desarrollo

1300 New York Ave., NW
Washington, DC 20577

Los niños primero

Invertir en los niños es una estrategia exitosa. La comparación entre la relación costo-beneficio y la viabilidad de numerosas propuestas demuestra que la mejor inversión en América Latina y el Caribe debería centrarse en un conjunto de programas para promover el desarrollo infantil. Son programas que abarcan desde el monitoreo del desarrollo físico, los servicios de guardería, las actividades preescolares y el mejoramiento de servicios de higiene y salud, hasta proyectos para mejorar las capacidades de los padres de familia. Con cualquiera de estos programas, los inversores públicos y privados recuperarían con creces el costo de su inversión.

Lo que se gasta en los niños genera altos retornos porque ellos tienen toda la vida para aprovechar lo que se hace por su salud, su desarrollo mental y su capacidad para interactuar en sociedad. Los primeros años de vida son cruciales para romper el ciclo de pobreza, desnutrición, pobre desempeño escolar y baja capacidad productiva que tiende a repetirse de generación en generación. Está demostrado científicamente que en los primeros cinco o seis años de vida el cerebro se desarrolla casi por completo y que aproximadamente la mitad del potencial intelectual de un individuo ya está determinada a los cuatro años de edad. Resulta evidente que es ese el momento de invertir.

El estado de nutrición de los niños se expresa normalmente en términos estandarizados de peso por edad, estatura por edad y peso por estatura. América Latina está mejor que el resto de países en vías de desarrollo en estas categorías, pero aún tiene el 5% de niños con bajo peso para su edad. La región tiene también 11,8% de niños con baja estatura para la edad. En ambos casos existen diferencias substanciales entre los países, teniendo Chile los mejores registros y Guatemala los peores. El nivel de micronutrientes para niños

pequeños en la región es pobre. Las deficiencias de vitamina A, hierro y zinc alcanzan a 15%, 46% y 33%, respectivamente, y pueden causar ceguera, aumentar la vulnerabilidad a las infecciones y deteriorar el desarrollo físico y mental.

Lo que se gasta en los niños genera altos retornos porque ellos tienen toda la vida para aprovechar la inversión.

La anemia es uno de los problemas de salud más generalizado entre los niños en países en desarrollo, y está relacionada con la quinta parte de las muertes maternas. La menor estatura en los adultos se debe en parte a una pobre nutrición infantil y está asociada con menores ingresos: un incremento de 1% de altura lleva a un aumento de más de 2% en el salario promedio.

La malnutrición en niños pequeños puede atacarse desde diferentes ángulos, que incluyen reducir la incidencia de bajo peso en el nacimiento, centrarse en la nutrición de niños e infantes, promover la lactancia exclusiva y reducir las deficiencias de hierro, vitamina A, yodo y zinc.

A nivel internacional, en casi ningún otra región las propuestas de inversión para combatir estos problemas ofrece una proporción costo-beneficio tan alta y bien sostenida. Mucho se puede hacer y mucho se está haciendo.

Brindar a niños pequeños acceso al azar a suplementos nutricionales disponibles en zonas rurales de Guatemala aumentó considerablemente la matrícula escolar y los avances educativos. Una provisión semestral de vitamina A puede reducir de 25 a 35% la mortalidad infantil en general. El programa colombiano “Madres Comunitarias” que beneficia a niños menores de seis años ha demostrado ser una vía efectiva y de muy bajo costo para estimular el desarrollo físico, mental y social de los niños. En las comunidades muy pobres, especialmente en zonas rurales, los programas para distribuir nutrientes tales como yodo, vitamina A y hierro a las mujeres embarazadas o con niños recién nacidos también pueden tener enormes beneficios que superan hasta 200 veces su costo, porque son una manera fácil de prevenir el retraso físico y mental.

Las evaluaciones de programas preescolares creados para estimular el desarrollo mental a temprana edad y la socialización arrojan una relación costo-beneficio de ocho a uno. Los niños que ingresan al colegio en su temprana infancia tienen mejor desempeño académico y mayores oportunidades de generar ingresos cuando son adultos. Ese es el beneficio económico. Estos niños también tienen mayores probabilidades de sentirse satisfechos a nivel personal y social durante todo su ciclo de vida.

Además de mejorar directamente el bienestar de los niños, estos programas también benefician a otros miembros de la familia. Las mujeres y los hermanos y hermanas mayores pueden trabajar fuera de casa o disponer de tiempo para capacitarse. Apoyar el desarrollo durante la infancia temprana proporciona a los niños y a sus familias muchos beneficios inmediatos y también de largo alcance, sembrando al mismo tiempo las semillas de una sociedad más saludable y más productiva.

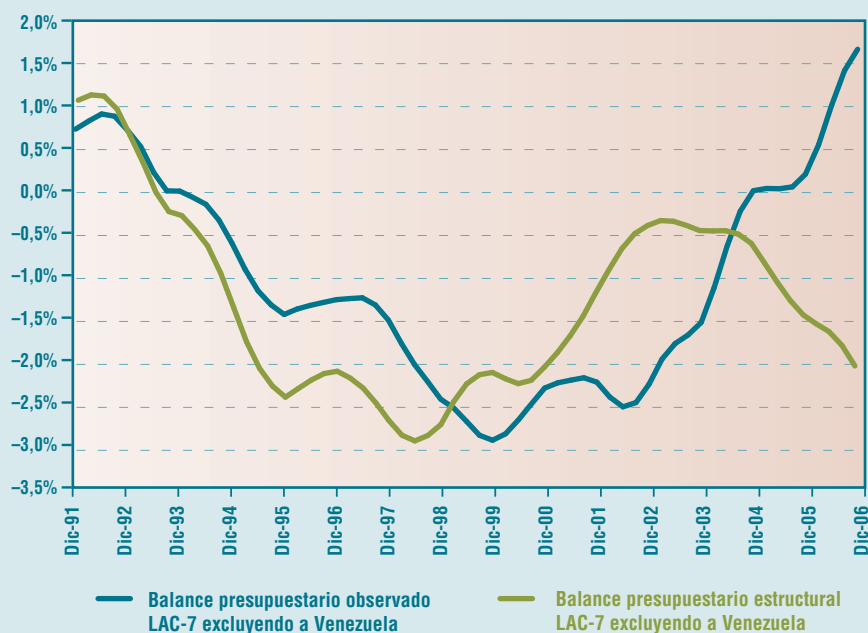
Asegurar la solvencia fiscal

América Latina es considerada un caso paradigmático en términos de mal funcionamiento de las instituciones fiscales. El pobre manejo de las políticas en este área ha tenido un efecto perjudicial sobre el crecimiento, el nivel de pobreza y la distribución del ingreso. En general, las múltiples crisis económicas y financieras, muchas de ellas con origen en desequilibrios fiscales, han costado a la región hasta 7% de crecimiento del PIB por cada década desde los años 70. Por otro lado, algunas cosas han mejorado en los últimos años. Desde mediados de los años 90, la inflación se ha mantenido bajo control y los niveles de déficit fiscal y deuda han disminuido. Pero el riesgo de una crisis por insolvencia fiscal todavía amenaza a muchos países debido a las vulnerabilidades que persisten. Por ello, el panel de expertos en la Consulta de San José decidió que una de las prioridades más urgentes de la región es reformar las instituciones fiscales para mejorar la solvencia y asegurar legítimos recursos para financiar valiosos programas de gasto público.

Desde los años setenta, se han recurrido crisis de deuda, de balanza de pagos y hasta episodios de hiperinflación. El gasto público y los sistemas impositivos siguen siendo ineficientes y regresivos. Una política fiscal procíclica acrecienta aún más la volatilidad macroeconómica. En los últimos años, las reformas fiscales y el mayor crecimiento han mejorado la situación considerablemente, pero aún no está claro que se haya producido un cambio estructural. Como muestra el Gráfico 1, el balance presupuestario estructural para la región en los últimos años presenta un panorama menos favorable que el que se deriva del balance fiscal observado, y un giro de fortuna podría causar rápidamente un deterioro.

Una desaceleración económica puede dañar la capacidad de muchos

Gráfico 1. Balance presupuestario estructural y observado (data trimestral, % de PIB)



Nota: Países incluidos son Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú.
Fuente: LatinMacroWatch (2007).

gobiernos para manejar eficientemente sus deudas y sus gastos. El desafío fiscal clave consiste en utilizar mejor las inesperadas ganancias acumuladas recientemente gracias al auge económico mundial, y asegurar que las políticas gubernamentales trabajen a favor, y no en contra, de las condiciones económicas del momento.

Reformar las normas e instituciones fiscales representa una gran oportunidad para mejorar la sostenibilidad fiscal en muchos países de América Latina y el Caribe. Consolidar el proceso presupuestario mediante normas de procedimiento permite establecer metas de déficit estructural, limitar gastos discrecionales y reducir los niveles de deuda. También podría aumentar la transparencia, lo cual ayudaría a

evitar un gasto excesivo en tiempos de bonanza y mayores contracciones fiscales durante las recesiones. A un bajo costo, esto podría aumentar considerablemente las tasas de crecimiento de los países.

Las leyes de responsabilidad fiscal podrían ser muy útiles para mejorar el manejo gubernamental de las finanzas públicas. La regulación en factores tales como el cálculo independiente de los ingresos fiscales y límites al nivel de déficits, gastos y deuda es sumamente provechosa. En la región, Brasil es el ejemplo de la exitosa adopción de estos principios. Tales leyes limitan el acceso al fondo común de recursos por el que compiten los agentes, y también limita el problema del agente

► Continúa en la página 5

Asegurar la solvencia fiscal

► viene de la página 4

principal al aumentar la transparencia y la rendición de cuentas. Estas leyes usualmente reúnen diversas características favorables de los procedimientos presupuestarios. Ellas limitan la capacidad de legislaturas y de ministerios de aumentar el gasto e incluyen cláusulas de transparencia para mejorar el acceso del público a la información fiscal, limitando así las posibilidades de corrupción.

Las normas fiscales que limitan el grado de discrecionalidad en el manejo de las finanzas públicas importan. Un índice que combina el grado de jerarquía y de transparencia del proceso y la existencia de límites numéricos sobre resultados fiscales muestra que el balance fiscal en países situados en el cuartil superior de distribución es 2,3% de PIB mayor que el balance en países en el cuartil más bajo. La combinación de este resultado con los cálculos del efecto del balance fiscal sobre el

Hacer frente a las fragilidades fiscales estructurales es un prerequisite para emprender muchos programas de gasto de gran valor.

crecimiento económico sugiere que el crecimiento promedio anual podría aumentar entre 0,3 y 0,6% moviendo a los países del nivel más bajo al cuartil más alto. Aún cuando estas cifras son debatibles, queda claro por la expe-

riencia de manejo fiscal que ha tenido la región en el pasado, que la ausencia de normas fiscales y de otras instituciones apropiadas ha sido un impedimento para sólidas políticas económicas.

Sin fuertes instituciones fiscales que permitan una gestión eficaz de las finanzas públicas, la región tendrá serias dificultades para escapar a los ciclos económicos de auge y depresión que han sido tan característicos en décadas pasadas. Más importante aún, sin finanzas públicas sólidas y capaces de garantizar la solvencia fiscal, muchos de los valiosos programas de gasto propuestos en la Consulta de San José no son más que promesas irrealizables. Por esta razón, según opinan los expertos, hacer frente a las fragilidades fiscales estructurales es un prerequisite para emprender muchos programas de gasto que atienden otros importantes desafíos que enfrenta la región.

La pregunta de los 10 mil millones de dólares: ¿Qué inversiones son las mejores?

► viene de la página 2

La siguiente propuesta de la lista fue aumentar inversiones en infraestructura y en su mantenimiento. La región invierte poco en infraestructura, por ende, el mejoramiento de caminos, puertos, agua, saneamiento, electricidad y telecomunicaciones ayudaría a estimular considerablemente el crecimiento económico. Más aún, el panel encontró muy prometedora la idea de establecer agencias independientes para evaluar políticas y programas del gobierno a través del tiempo. Las agencias podrían compartir información comparativa entre diferentes países sobre políticas

efectivas para maximizar así el potencial de los mejores programas.

Adicionalmente, el panel identificó una serie de propuestas muy prometedoras que ameritan mayor estudio. Entre ellas, figuran investigar la prevención de la violencia doméstica, mejorar la calidad de la educación, promover la infraestructura rural, mejorar los servicios financieros para los pobres y aumentar la eficiencia en la provisión de servicios de salud.

Ciertamente, este ejercicio tiene sus limitaciones. La más evidente es que al requerir que las soluciones propuestas

incluyeran un análisis costo-beneficio, éstas quedaban limitadas a programas que ya hubieran sido probados anteriormente y sobre los cuales ya existía alguna evaluación cuantitativa. Sin embargo, el ejercicio fue útil, pues si bien la priorización no es agradable, sí resulta indispensable cuando los recursos son escasos. Si bien las listas priorizadas no representan un plan de acción, este número de IDEA revisa la clase de programas que, a juicio de un grupo de prestigiosos economistas, ofrece mayores retornos a la inversión.

Mayor y mejor inversión en infraestructura

El acceso a los servicios de infraestructura básica —caminos, puertos, electricidad, agua y saneamiento— continúa siendo un desafío clave en la lucha contra la pobreza y en la búsqueda de un desarrollo sostenible en la región. Si bien algunos beneficios de la buena infraestructura son muy evidentes, otros son menos obvios. Por ejemplo, a la gente más pobre en las zonas rurales de América Latina el camino pavimentado más cercano le queda al doble de distancia que a sus compatriotas en zonas más prósperas, lo cual deja virtualmente fuera de su alcance los servicios básicos y las posibilidades de empleo. ¿Y de qué sirve una estrategia de crecimiento basada en exportaciones si los costos logísticos son tan altos que las empresas no pueden transportar sus bienes al mercado?

Considerando el impacto que tiene este desafío en la región, el panel de expertos de la *Consulta de San José* calificó el aumento de inversión en infraestructura, incluyendo mantenimiento, como la tercera prioridad más importante. En una región que invierte poco en infraestructura, el mejoramiento de caminos, puertos, agua, saneamiento, electricidad y telecomunicaciones estimularía el crecimiento considerablemente. Impulsar la infraestructura y mejorar su mantenimiento rendiría muy amplios dividendos a la inversión, proporcionando y mejorando a la vez el acceso a los mercados y generando así mayor prosperidad.

Una serie de estudios ha demostrado que mejorar la infraestructura tiene un impacto positivo en la producción, especialmente en los países en desarrollo. Como es de esperar, los mayores beneficios se producen en las primeras etapas de desarrollo, cuando la infraestructura existente es pobre.

Los problemas de infraestructura tienen a la postre un considerable impacto sobre la competitividad, y las empresas lo saben. En América Latina, más de la mitad de las firmas encuestadas consideran que la infraestructura es un obstáculo importante o grave para la operación y el crecimiento de un negocio, un nivel mucho más alto que en Europa o Asia. (Ver Cuadro 2). Los costos logísticos en América Latina fluctúan entre 18% y 34% del valor del producto, mientras que el estándar de la OCDE es de 9% aproximadamente.

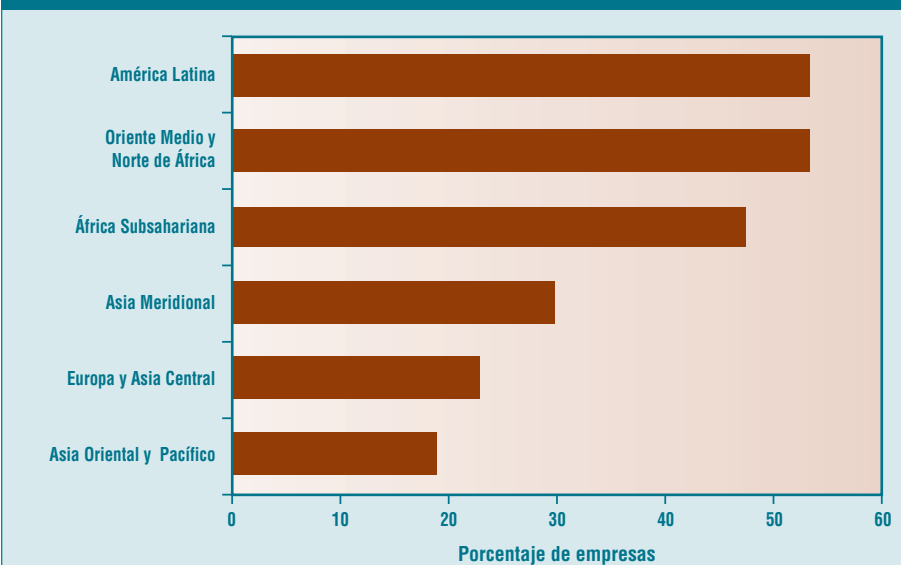
Actualmente los países en la región gastan en infraestructura un promedio de sólo 2% del PIB, pero se calcula necesario invertir entre 3% y 6% para mantenerse a la par con países como China o Corea. Estos costos tienen que ser sostenidos principalmente por los

usuarios (con una red de seguridad para algunos) y en segundo lugar por los contribuyentes.

No sólo es necesario invertir más dinero sino que es necesario gastarlo con mayor inteligencia, evitando proyectos del estilo “elefantes blancos”. Las inversiones deben centrarse en la productividad y la competitividad y no hay razón para que esto genere conflictos con los objetivos sociales. La implementación de tarifas sociales resolverá los temas de equidad. La preocupación más importante de la inversión en infraestructura en América Latina es la selección de proyectos. Es crucial escoger los proyectos con mayor impacto; por ello, es fundamental que los países establezcan instituciones capaces de realizar una planeación

► Continúa en la página 8

Gráfico 2: Firmas que consideran que la infraestructura es un problema serio, por región (porcentaje de empresas)



Fuente: Banco Mundial, Informe sobre el desarrollo mundial 2005

A través de los ojos de la juventud

La edad sí marca una diferencia. La perspectiva de un estudiante difiere ciertamente de la de un renombrado economista y, por ende, puede ofrecer un enfoque distinto frente a un mismo problema. La Consulta de San José buscó explorar estos puntos de vista alternativos a través de un Foro Juvenil. Lejos de la torre de marfil, fuera del cubículo de trabajo y a puertas cerradas, un grupo de más de 30 entusiastas estudiantes de posgrado de más de 20 países de América Latina y el Caribe se reunieron para discutir posibles soluciones a los principales desafíos de desarrollo que enfrenta la región. Seleccionados por sus antecedentes académicos y profesionales, estos jóvenes ofrecieron su propio punto de vista sobre cómo invertir mejor los escasos recursos disponibles para desarrollar sus economías y sus sociedades.

El Foro Juvenil se realizó en forma paralela al Panel de Expertos de la Consulta de San José y se pidió a los estudiantes que priorizaran en base a la misma lista de soluciones potenciales sobre la que trabajaron los expertos. Los estudiantes llegaron a San José desde importantes universidades de Argentina y Colombia y reconocidos centros académicos de Jamaica y Honduras, conformando un diverso grupo con una formación rica y multifacética. Como era de esperar, la clasificación final realizada por el Foro Juvenil difiere de los resultados del Panel de Expertos. Las 10 primeras soluciones categorizadas fueron:

1. Programas de nutrición en la educación preescolar
2. Programas de nutrición para niños pobres
3. Programas de transferencias condicionadas de dinero para la educación
4. Mejorar el acceso a los servicios de salud

5. Mejorar la eficiencia y equidad del gasto público y los impuestos
6. Programas de transferencias condicionadas de dinero para combatir la pobreza
7. Gastar entre 3% y 6% del PBI en infraestructura de manera eficiente
8. Aumentar el nivel de institucionalización de partidos políticos
9. Mejorar la eficiencia y reducir la corrupción en la regulación, el sistema impositivo y las compras públicas
10. Adoptar políticas y servicios para facilitar el comercio

Una serie de temas clave surgieron

Los estudiantes favorecían claramente las inversiones en áreas que tuvieran el mayor y más duradero impacto en el capital humano de la región.

durante las discusiones y la votación. Primero, los estudiantes estaban especialmente preocupados con la necesidad de enfocarse en el desarrollo del capital humano. Ellos favorecían claramente las inversiones en áreas que tuvieran el mayor y más duradero impacto en el capital humano de la región. Los estudiantes dieron prioridad a las soluciones a los problemas de educación y pobreza, especialmente las que estaban dirigidas a los niños pequeños. Más

ampliamente, las preguntas dirigidas a los autores se centraban en cómo las soluciones relacionadas a mercados laborales, políticas fiscales e infraestructura, por ejemplo, podrían afectar y desarrollar el capital humano.

Los estudiantes también enfatizaron aquellas soluciones dirigidas a la juventud, especialmente a niños menores de cinco años. Las soluciones a los problemas de educación y pobreza para niños en edad preescolar e infantes, en particular, figuraron entre las principales. Según su visión, éstas serían las soluciones más efectivas para romper el círculo de pobreza.

Sin embargo, los participantes del Foro Juvenil notaron con frecuencia que las soluciones propuestas ofrecían un conjunto muy limitado de opciones a ser consideradas, debido al énfasis puesto en minuciosos análisis costo-beneficio. Les preocupaba dejar fuera soluciones prácticas e importantes con gran potencial de impacto, simplemente porque no hay suficiente información estadística para realizar un adecuado análisis costo-beneficio. Muchos estudiantes comentaron sobre otras soluciones que podrían ser más efectivas, tener mayor impacto o ser más factibles para la región. Ellos lamentaron que el centrarse en soluciones con cálculos confiables de costo-beneficio, implicaba recomendar sólo aquellas propuestas que habían sido evaluadas anteriormente, en lugar de considerar ideas nuevas que podían generar mayor impacto.

Los participantes en el Foro Juvenil expresaron gran interés en encontrar soluciones que podrían tener un impacto significativo a corto y largo plazo. Aún cuando invertir una cierta cantidad de recursos en una solución específica podría ofrecer un alto rango de beneficios, podía estar faltando un efecto substancial en resolver los problemas

► Continúa en la página 8

Mayor y mejor inversión en infraestructura

► viene de la página 6

adecuada, análisis costo-beneficio y monitoreo y evaluación permanentes.

Dos proyectos financiados por el Banco Mundial ilustran cómo se debe realizar una evaluación apropiada. El primero está dirigido a la rehabilitación y mantenimiento de dos sectores viales en Bolivia. Este proyecto reducirá los costos de transporte de diferentes maneras: reduciendo los costos de operación, accidentes y tiempo de viaje, removiendo las limitaciones físicas para viajar dentro del país, a Argentina y a Chile, permitiendo una operación de servicios de transporte más confiables y seguros. Por un costo total de \$23,4 millones se acumularía beneficios por \$45 millones y su valor neto actual se calcula en \$21,7 millones (a una tasa de descuento de 12%). Un análisis de sensibilidad mostró que aún si los costos subieran 20% y los beneficios se redujeran un 20% el proyecto seguiría siendo completamente viable; sólo bajo conjeturas mucho más pesimistas el proyecto llegaba a un punto de equilibrio.

El segundo proyecto estaba dirigido al mantenimiento de carreteras federales de México. Éste abarataría los costos al reducir la operación de vehículos y el tiempo de viaje, y también al mantener en buenas condiciones la red vial de una manera eficiente y sostenible. Se calcularon beneficios por \$612 millones para un costo total de \$77 millones. Cuando se realizó en 2001 una encuesta inicial, se calificó que el 57% de los caminos estaba en condiciones buenas o apropiadas; en 2004, la exitosa implementación del programa de mantenimiento había ampliado este porcentaje al 75%.

Como muestran estos ejemplos, la inversión en infraestructura también debe contemplar los temas de mantenimiento. Sin el mantenimiento apropiado de los inventarios existentes, los costos de depreciación aumentan considera-

blemente, elevando así las necesidades de inversión bruta a niveles difíciles de financiar de un modo sostenible.

América Latina y el Caribe enfrentan el enorme desafío de mejorar su infraestructura. Esto significa invertir más e invertir mejor, lo cual es una propuesta costosa. Pero el beneficio potencial es muy grande. Ejemplos de proyectos realizados con planeamiento, ejecución y evaluación adecuados muestran que la inversión en infraestructura contribuye a liberar las fuerzas del crecimiento productivo y a combatir la pobreza, especialmente en zonas rurales donde a menudo el problema es más grave.

A través de los ojos de la juventud

► viene de la página 7

mas urgentes. El grupo tendió a favorecer propuestas con conexiones lógicas y expectativas razonables de un verdadero impacto en los habitantes de América Latina y el Caribe. Además, los estudiantes no sólo querían comprender el posible impacto que podían tener las soluciones, sino también cómo podían ser implementadas. Hicieron preguntas muy prácticas sobre quién pagaría los costos de implementación y cómo superar los obstáculos políticos que se pudieran presentar. También presionaron a los autores para que discutieran los detalles de implementación de sus propuestas de políticas. .

Finalmente, los participantes del Foro demostraron una aguda capacidad para vincular las soluciones ofrecidas en

En América Latina, más de la mitad de las firmas encuestadas consideran que la infraestructura es un obstáculo importante para la operación y el crecimiento de un negocio.

cada tema y encontrar la combinación más efectiva de resultados. Preguntaron cómo las soluciones de un área podían afectar a otras y fueron rápidos y creativos para conectarlas entre sí. Lo más notable fueron sus recomendaciones para conectar los programas de nutrición infantil con las metas de educación y de reducción de la pobreza.

El Foro Juvenil fue valioso tanto desde el punto de vista de los estudiantes que participaron como desde la posición estratégica de los encargados de formular políticas públicas. Con una población relativamente joven en América Latina y el Caribe, la perspectiva de su naciente generación de talentos es de máxima importancia al futuro de la región.



Publicaciones nuevas

DOCUMENTOS DE TRABAJO DEL DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN

Who Needs Strong Leaders?

(¿A quién le hacen falta líderes autoritarios?) (WP-628)

Alberto Chong y Mark Gradstein

El modelo de este trabajo hace pensar que un líder autoritario, a pesar de disfrutar de una escasa supervisión por parte del poder legislativo, puede gozar de respaldo popular. El argumento es que ese respaldo se induce con la intención de que los pobres contrarresten la subversión de la protección oficial de los derechos de propiedad de que gozan los ricos y para lograrlo a menudo están dispuestos a pagar el precio de aceptar la malversación de ingresos tributarios por parte del líder para fines privados. En este trabajo, que analiza las actitudes individuales hacia un liderazgo autoritario, se descubre que el apoyo a un liderazgo fuerte guarda una relación inversa al ingreso individual y a la desigualdad de ingresos en todo el país.

Does a Mature AIDS Epidemic Threaten Growth? (¿Una epidemia de SIDA en su etapa madura es una amenaza para el crecimiento?) (WP-630)

José Cuesta

En este trabajo se presenta un modelo de los efectos del VIH/SIDA en el crecimiento económico cuando la epidemia alcanza una etapa madura, por contraste con estudios anteriores concentrados en las etapas de expansión, como en el caso de los países africanos. Simulaciones en Honduras, epicentro de la epidemia en Centroamérica, muestran que es poco probable que el SIDA constituya una amenaza para el crecimiento económico, bien sea por los canales laborales o los de acumulación de capital; se calcula que la dolencia tendrá un efecto económico valorado entre 0.007 y 0.27 puntos porcentuales de crecimiento del PIB anualmente durante el período 2001-2010. Del mismo modo, un incremento del gasto por concepto de prevención, subsidios oficiales al tratamiento y acceso al tratamiento no constituye un riesgo para las perspectivas de crecimiento económico. Factores críticos que redu-

cen el crecimiento económico en África (como por ejemplo, las reducciones del capital humano y las fluctuaciones relativas de las capacidades) no tienen la misma fortaleza en Honduras.

Using Pseudo-Panels to Measure Income Mobility in Latin America (Uso de seudopaneles para cuantificar la movilidad del ingreso en América Latina) (WP-625)

José Cuesta, Hugo Ñopo y Giorgia Pizzolitto

En este trabajo se presenta una panorámica comparada de los patrones de movilidad en 14 países latinoamericanos entre 1992 y 2003. Se presenta un conjunto de cálculos sobre la idea tradicional de movilidad del ingreso, así como en cuanto a la movilidad alrededor de los límites entre la pobreza extrema y la pobreza moderada. Los cálculos hacen pensar que en la región hay niveles muy elevados de inmovilidad incondicional que dependen del tiempo. Sin embargo, la introducción de factores socioeconómicos y personales hace reducir el estimado de la inmovilidad del ingreso aproximadamente en 30%. También hay grandes diferencias en la movilidad del ingreso de un país a otro. Se determina que la edad, el sexo y, en menor grado, el nivel de formación del jefe de familia y las características de la vivienda tienen un papel significativo en las variaciones en la incidencia de pobreza.

The State of Sexual and Reproductive Health in Latin America and the Caribbean: A Global Vision (Situación de la salud sexual y reproductiva en América Latina y el Caribe: Una visión global) (WP-632)

Carmen Elisa Flórez y Victoria Eugenia Soto

En este trabajo se pasa revista al estado de la salud sexual y reproductiva en siete países de América Latina y el Caribe empleando encuestas demográficas y de salud para seleccionar a los países según la etapa de transición demográfica en la que se encuentren. Los resultados indican que se han producido mejoras en algunos aspectos, ubicándose el más favorable en países con un bajo nivel de fertilidad y entre las clases sociales más altas. Sin embargo, todavía persisten retos importantes, especialmente en

países cuya transición se ha rezagado. Los elementos de juicio hacen pensar que la falta de información y de acceso a servicios reproductivos, así como las barreras sociales y culturales, limitan el ejercicio de una vida reproductiva plena por parte de la mujer en países con elevados índices de fertilidad y entre los estratos menos privilegiados.

Corporate Governance and Firm Valuation in Colombia (Gestión empresarial y valuación de empresas en Colombia) (WP-568)

Luis H. Gutiérrez y Carlos Pombo

En este trabajo se analiza la separación de la propiedad y el control de 108 empresas inscritas en bolsa en Colombia entre 1996 y 2002, y se descubre que los derechos de voto son mayores que los derechos referentes al flujo de caja debido a la propiedad indirecta entre empresas. También se analiza la relación de varias medidas de propiedad y control y las proporciones de separación con el valor y el desempeño de una empresa para la misma muestra de compañías que cotizaban sus acciones en bolsa entre 1998 y 2002. Se descubre que los tenedores de grandes bloques de acciones ejercen una influencia positiva en la valoración y el desempeño de una empresa. El trabajo además da cuenta de resultados de una encuesta efectuada en 2004 que sugiere que las empresas colombianas han mostrado cierta lentitud en el mejoramiento de sus prácticas de buena gestión empresarial.

Booms and Busts in Latin America: The Role of External Factors (Bonanza y crisis en América Latina: El papel de los factores externos) (WP-631)

Alejandro Izquierdo, Randall Romero y Ernesto Talvi

Este trabajo es un análisis de la pertinencia de los factores externos en el crecimiento medio trimestral del PIB durante el período de 1990 a 2006 en los siete países latinoamericanos más grandes (LAC7). Se descubre que los factores externos son el origen de una parte significativa de la variación en el crecimiento del PIB en LAC7 y que las sacudidas externas producen respuestas considerables. Igualmente, gran

► Continúa en la página 10

Publicaciones nuevas

► viene de la página 9

parte del crecimiento reciente de LAC7 se puede justificar mediante un “viento de cola” de factores externos. Se hace hincapié en la pertinencia que pueden tener estos hallazgos para la formulación de políticas. El comportamiento del crecimiento, la fortaleza o debilidad de los indicadores macroeconómicos fundamentales y los efectos de las políticas nacionales macro y micro en el crecimiento sólo se pueden evaluar adecuadamente si se eliminan primero los efectos de los factores externos.

On Emerging Economy Sovereign Spreads and Ratings (Sobre los diferenciales y clasificaciones soberanas de economías emergentes) (WP-629)
Juan Martínez y Andrew Powell

En este trabajo se analizan modelos alternativos de clasificación soberana emergente. Aunque un número pequeño de indicadores económicos fundamentales explica las clasificaciones de manera razonablemente precisa, las variaciones de esos indicadores económicos fundamentales se pueden explicar, en sí mismas, por un puñado de factores mundiales. Por otro lado, hay que tomar en cuenta además las variables financieras mundiales relacionadas con la aversión al riesgo para poder explicar la considerable reducción de los diferenciales a finales de 2006. La prueba es que las clasificaciones sí importan. Por último, el trabajo descubre que los indicadores mundiales de aversión al riesgo han perdido importancia para los diferenciales de mercados emergentes y que el efecto de los últimos acontecimientos en la situación de préstamos hipotecarios de alto riesgo en EE.UU. es de menor magnitud que el efecto de las “noticias promedio” sobre los diferenciales de canjes de incumplimiento crediticio de las economías emergentes.

The Economic Effects of Employment Protection: Evidence from International Industry-Level Data (Efectos económicos de la protección del empleo: Elementos de juicio a partir de datos internacionales a nivel de actividad económica) (WP-592)
Alejandro Micco y Carmen Pagés Serra

En este trabajo se analizan los efectos económicos de la legislación de protección del empleo en una muestra de

países industrializados y en desarrollo. Los análisis indican que una legislación más estricta desacelera considerablemente la rotación de puestos de trabajo y que este efecto es más pronunciado en sectores que son intrínsecamente más inestables. En el trabajo también se descubre que el empleo y el valor agregado disminuyen en los sectores más afectados y que los efectos sobre el empleo y la producción son impulsados por una baja en el ingreso neto de empresas. Por contraste, el empleo promedio por planta no se ve afectado de manera considerable.

Fear and Market Failure: Global Imbalances and “Self-Insurance” (Temor y falla de mercados: Desequilibrios mundiales y “aseguramiento propio”) (WP-593)
Marcus Miller y Lei Zhang

Este trabajo propone un marco integrado para analizar conjuntamente dos aspectos claves: el surgimiento de desequilibrios mundiales y la motivación preventiva de la acumulación de reservas. Los modelos estándar de equilibrio general pueden anticipar superávits reducidos de la cuenta corriente en mercados emergentes si éstos encaran un mayor nivel de riesgo que EE.UU. Pero con una pronunciada aversión a las pérdidas en los mercados emergentes, los ahorros motivados por la precaución pueden generar “desequilibrios mundiales” considerables, especialmente si no hay suficiente capacidad mundial de “aseguramiento”. En principio, tasas de interés real más bajas permiten asegurar que la demanda agregada iguale la oferta a nivel mundial. Aunque la abundancia excesiva de ahorros preventivos parece ser de naturaleza temporal, una corrección provocada por una “parada repentina” de los movimientos de capitales hacia EE.UU. podría conducir a un “aterrizaje accidentado”.

No Education, No Good Jobs? Evidence on the Relationship between Education and Labor Market Segmentation (¿Sin formación no hay buenos empleos? Elementos de juicio sobre la relación entre la formación y la segmentación del mercado laboral) (WP-627)
Carmen Pagés Serra y Marco Stampini

En este trabajo se analiza la segmentación del mercado laboral entre empleos asalariados formales e informales y el empleo independiente en tres países latinoamericanos y tres países en transición. Se analizan por separado los mercados de mano de obra calificada y no calificada, se averigua si la segmentación es una característica exclusiva de esta última. Se hallan pruebas de una prima salarial formal en comparación con los empleos asalariados informales en los tres países latinoamericanos, pero no en las economías en transición. También se hallan pruebas de una movilidad extendida a través de estos dos tipos de empleos en todos los países. Estos patrones hacen pensar que existe una preferencia hacia los empleos asalariados del sector formal sobre los del sector informal en todos los países analizados. Por contraste, hay muy poca movilidad entre empleos independientes y empleos asalariados en el sector formal, lo que sugiere la existencia de barreras de este tipo de movilidad o de aversión de los trabajadores a ello. Por último, tanto para los diferenciales salariales como para los de movilidad, los mercados de mano de obra calificada y no calificada se ven afectados de maneras similares por la segmentación.

The Missing Point in CAFTA (El punto que le falta al CAFTA) (WP-610)
José Antonio Reyes

Aunque el objetivo del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos (CAFTA) es generar beneficios para los exportadores e importadores, es probable que los elevados costos portuarios en la región incidan negativamente en esos beneficios. Los costos elevados, junto con las inquietudes sobre la infraestructura, seguridad, eficiencia y productividad, pueden hacer disminuir los beneficios potenciales del CAFTA. Por lo tanto, Centroamérica debe efectuar reformas jurídicas que permitan la privatización de puertos, dado que el sector privado posee los recursos necesarios para invertir en esos puertos y hacerlos competitivos.

► Continúa en la página 11

Publicaciones nuevas

► viene de la página 10

DOCUMENTOS DE TRABAJO DE LA RED DE INVESTIGACIÓN**Female-Headed Households and Homeownership in Latin America** (Hogares encabezados por mujeres y propiedad de la vivienda en América Latina) (R-547)

Néstor Gandelman

El sexo del jefe de hogar se ha tratado a menudo como un factor determinante exógeno de la propiedad de la vivienda. En este trabajo se sostiene que hay varios factores determinantes de la propiedad de la vivienda que también inciden en el papel de jefe de hogar y que la incapacidad de dar cuenta de esta endogeneidad conduce a resultados incongruentes. En este trabajo se demuestra, empleando datos de nivel individual de Chile, Honduras y Nicaragua, que aunque en promedio las mujeres tienen menos probabilidades de ser propietarias de vivienda, es más probable que las mujeres que son jefe de hogar (solteras, separadas o divorciadas) lleguen a ser propietarias de vivienda. De modo que el análisis a nivel de hogar debe controlar la endogeneidad del jefe de hogar para poder analizar adecuadamente el efecto del género en la tenencia de la vivienda. Se emplea un modelo de probit bivariante para hallar pruebas de que las familias encabezadas por una mujer tienen una menor probabilidad de alcanzar la propiedad de la vivienda en los países latinoamericanos. Sin el control de endogeneidad, este resultado no estuvo presente en ocho países.

Gender Differentials in Judicial Proceedings: Field Evidence from Housing-Related Cases in Uruguay (Diferencias de género en los procedimientos judiciales: Pruebas de campo de causas de vivienda en Uruguay) (R-546)Eduardo Gandelman,
Néstor Gandelman y Julie Rothschild

Este trabajo emplea datos de nivel micro de procedimientos judiciales en Uruguay para mostrar pruebas de que las acusadas reciben un tratamiento más favorable en los tribunales que los acusados. Esto se debe a procedimien-

tos más prolongados de remate judicial y a que hay una mayor probabilidad de que se concedan prórrogas en los procesos de desalojo a las acusadas.

What Emigration Leaves Behind: The Situation of Emigrants and their Families in Ecuador (Lo que deja atrás la emigración: La situación de los emigrantes y sus familias en Ecuador) (R-542)Giorgina Piani, Máximo Rossi y
Ximena Soruco

Este estudio procura identificar, cuantificar y analizar posibles conductas discriminatorias en el sur de Ecuador. Hay tres hallazgos principales. En primer lugar, la emigración se considera un problema social. En segundo lugar, las familias de emigrantes se consideran económicamente "irracionales", porque no invierten las remesas que reciben en actividades productivas y sustentables, y también se las considera "irresponsables", porque dejan a sus familias para ir en busca de mejores condiciones de vida. Por último, los hijos de los emigrantes tienen peor rendimiento escolar que sus compañeros y viven fuera de la sociedad en general. La discriminación observada sigue un patrón cultural: las personas más allegadas a la cultura dominante tienen proporcionalmente más probabilidades de discriminar contra los emigrantes y sus familias, y las mujeres son más discriminatorias que los hombres.

PUBLICACIONES EXTERNAS**Is it Possible to Speak English Without Thinking American? On Globalization and the Determinants of Cultural Assimilation** (¿Es posible hablar inglés sin pensar como un estadounidense? Sobre la globalización y los factores determinantes de la asimilación cultural)Alberto Chong y José Galdo.
Economics Letters. Disponible a través de Internet desde enero de 2008:
doi:10.1016/j.econlet.2008.01.002

Este trabajo se basa en investigaciones lingüísticas y psicológicas para usar el lenguaje oral como imagen de la aculturación. Emplea datos individuales y a nivel de ciudad provenientes de la zona

del Lago Ontario, en Canadá, para analizar los factores determinantes de la asimilación cultural. Se concentra en la formación, edad, ingresos y algunos factores relacionados con la globalización tales como la inmigración, ver televisión, fronteras e historial de residencia de los individuos. El trabajo descubre que el contacto efectivo sí tiene importancia como factor determinante de la homogeneización cultural. El contacto virtual parece ser irrelevante.

Beliefs vs. Actions. The Mystery of Discrimination in Latin America (Creencias vs. acciones. El misterio de la discriminación en América Latina)Alberto Chong y Hugo Ñopo. *Economía*, Vol. 8, No.2 (Edición 16)

Las encuestas de percepción confirman que en América Latina hay discriminación. Sin embargo, esas encuestas no pueden indicar con precisión la difusión y los mecanismos subyacentes de la discriminación. Este trabajo emplea una nueva metodología basada en encuestas armonizadas de hogares para confirmar la presencia de brechas salariales que no se pueden explicar por las características del capital humano de los individuos, pero que no necesariamente constituyen una prueba de discriminación. De hecho, pruebas experimentales recientes hacen pensar que en la región persisten algunas prácticas discriminatorias. Esta contradicción aparente se corresponde con una explicación de los estereotipos que se esfuma cuando los movimientos de información funcionan bien.

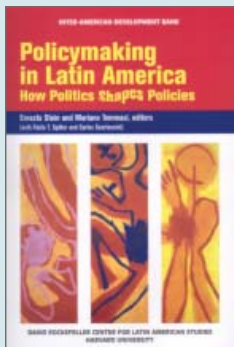
An Extension of the Blinder-Oaxaca Decomposition to a Continuum of Comparison Groups (Extensión de la descomposición Blinder-Oaxaca a un continuo de grupos de comparación)Hugo Ñopo. *Economics Letters*.
Disponible a través de Internet desde el 15 de febrero de 2008.

En este trabajo se propone extender la descomposición Blinder-Oaxaca de dos a un medio continuo de grupos de comparación. La descomposición propuesta se calcula entonces para el caso de diferencias salariales raciales en zonas urbanas de Perú, sirviéndose de un nuevo conjunto de datos que permite la captación del mestizaje.



Noticias de la Red

Estos libros son producto de proyectos de la Red de Centros de Investigación de América Latina y el Caribe.



Policymaking in Latin America: How Politics Shapes Policies (Formulación de políticas en América Latina: Cómo la política forma las políticas)

Editores: Ernesto Stein y Mariano Tommasi, (con Pablo Spiller y Carlos Scartascini)

Disponible únicamente en inglés.

Universidad de Harvard y Banco Interamericano de Desarrollo.

Proyecto de la Red de Centros de Investigación: Instituciones Políticas,

Procesos de Formulación de Políticas y Resultados de las Políticas

¿Qué determina la capacidad de los países para formular, aprobar e implementar políticas públicas efectivas? Para responder a la pregunta, esta obra se basa en resultados de estudios de casos prácticos de instituciones políticas, procesos de formulación de políticas y resultados de políticas en ocho países de América Latina. El resultado es un libro que se beneficia de pequeños detalles sobre las complejidades del proceso de formulación de políticas en cada país y de un amplio análisis interdisciplinario entre países sobre el proceso de formulación de políticas en la región. El libro desplaza el enfoque del análisis de las políticas mismas hacia el proceso que existe detrás de esas políticas.

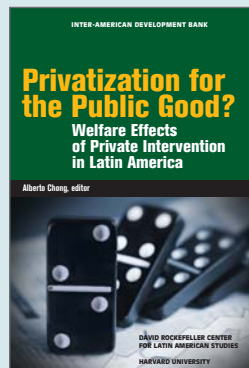
Privatization for the Public Good? Social Effects of Privatization in Latin America (¿Privatización para el bien público? Efectos sociales de la privatización en América Latina)

Editor: Alberto Chong

Universidad de Harvard y Banco Interamericano de Desarrollo.

Proyecto de la Red de Centros de Investigación: ¿La sociedad gana o pierde como resultado de la privatización? Provisión de servicios públicos y el bienestar de los pobres.

Este libro brinda un detallado análisis microeconómico sobre el impacto de diversos procesos de privatización en diferentes países de la región. El mensaje central es que, en muchos casos y contra la creencia popular, la sociedad en general y los pobres en particular se han beneficiado con la privatización. El libro analiza minuciosamente los diversos mecanismos a través de los cuales la privatización ha tenido impacto sobre el bienestar social, un análisis que en general ha permanecido fuera del debate.



www.iadb.org/res/researchnetwork

Seminario

Todo lo que brilla no siempre es oro: Evaluando el desempeño macroeconómico de América Latina

49 Reunión Anual de la Asamblea de Gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo

Centro de Convenciones de Miami Beach, C-125/126

4 de abril de 2008

(De 2:30 a 5:30 pm)

América Latina está creciendo con pujanza y sus indicadores fundamentales lucen más sólidos. ¿Son permanentes estos logros? Puede que los precios de las materias primas no se mantengan en los niveles actuales permanentemente y que una recesión en EE.UU. tenga importantes repercusiones en la región. ¿Deben los países de la región prepararse desde ya para las crisis que pueda traer el futuro? ¿Cuáles deben ser las diez prioridades principales de políticas? El seminario cubrirá estos y otros temas.

Oradores:

Luis Alberto Moreno, Presidente, BID
Randall Krozner,
Gobernador, Reserva Federal de EE.UU.

Santiago Levy,
Vicepresidente de Sectores y Conocimiento, BID

Ernesto Talvi,
Director Ejecutivo, CERES

Michael Gavin,
Citadel Investment Group

Guillermo Mondino, Lehman Brothers
Carmen Reinhart,

Profesora de Economía,
Universidad de Maryland

José Juan Ruiz, Economista Principal, Grupo Santander