

**GUAYAQUIL, ECUADOR**

**MAPEO DEL ECOSISTEMA DE  
EMPRENDIMIENTO CON FOCO  
EN GOVTECH**



## Guayaquil, Ecuador | Mapeo del ecosistema de emprendimiento con foco en GovTech

Foto superior de [Christopher Paul High](#) en [Unsplash](#)

**Autores/as:** Este mapeo del ecosistema de Guayaquil ha sido escrito por Carlos Acuña con el apoyo de Jimena Aucique y Rocío Suanzes del equipo del IE Publictech Lab, Javier Madariaga, Natalia Laguyas y Paula Auerbach del equipo de BID Lab y David Ponce de la Empresa Pública Municipal para la Gestión de la Innovación y la Competitividad de Guayaquil EPICO.

**Keywords:** GovTech, Ecosistema de Emprendimiento, Startups, Scaleups, PyMEs, I+D+i, Aceleradora, Incubadora, Venture Capital, Ángeles Inversionistas, Crowdfunding, Corporate Venture.



Copyright © 2023 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta obra son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del BID, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa, así como tampoco del Comité de Donantes de BID Lab ni de los países que representa.

# Introducción

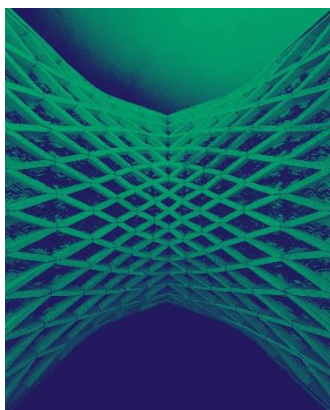


Foto de [Sam Moghadam Khamseh](#) en [Unsplash](#)

Este análisis del ecosistema de emprendimiento innovador desde la óptica GovTech se realizó con miras a identificar los diversos actores que, por su área de especialización (verticales de trabajo) o su actividad, deberían conectarse para permitir que más soluciones lleguen del sector privado al sector público para mejorar los servicios que se prestan a la ciudadanía.

En particular, para el desarrollo de una agenda GovTech, contar con un mapeo de los principales actores del ecosistema de emprendimiento innovador permite:

- Identificar aliados cuyos recursos e iniciativas potencien la innovación en el municipio.
- Acercar el municipio a empresas innovadoras e identificar fuentes de soluciones digitales.
- Generar sinergias, oportunidades de colaboraciones comerciales o de crecimiento.
- Activar canales para la difusión de las actividades, en particular las convocatorias del municipio.

## Sistema de análisis

Para esta labor, se ha tomado como referencia el marco de trabajo del Programa de Aceleración del Emprendimiento Regional del MIT y su categorización de actores del ecosistema de emprendimiento ([IDE](#)).

La información fue recolectada en diciembre de 2022, principalmente a través de fuentes secundarias: bases de datos, Internet y redes propias de contactos. Esta investigación no es exhaustiva, y por tanto, pudiera no ser completamente representativa del ecosistema de actores. Asimismo, considerando los objetivos pautados para el mapeo, en esta exploración inicial queda por fuera el análisis de las relaciones que actualmente tienen entre sí los actores identificados.

Para los actores identificados se realizó un estudio de sus objetivos, proyectos y portafolio de servicios para identificar aquellas con enfoque local en GovTech.

**i** De todos los actores se analizaron dos variables: el **grado de alcance** de la institución y el **Grado de relación GovTech** (ambos términos se explican a continuación). Así mismo, los diferentes actores se han clasificado según su rol en el ecosistema y se han incluido sus datos de contacto.

## Grado de Alcance

Se mide el número de startups y pymes que tienen en sus portafolios para evaluar su potencial como fuente de acceso a las mismas. Se divide en:

**Alto (> 15), Medio (1-15) y Bajo (0).**

## Información de contacto

De cada actor se recolectó la siguiente información: página web, correo electrónico y redes sociales (LinkedIn y Twitter)

## Relación con GovTech

**Alto:** entes y organizaciones que buscan ayudar a pymes y/o startups que trabajan en áreas o verticales que pueden tener interés para lo público.

**Medio:** entes y organizaciones que buscan ayudar a pymes y/o startups y que trabajan en áreas o verticales más generales.

**Bajo:** importantes entes y organizaciones que podrían trabajar en temáticas de interés para los ecosistemas GovTech.

## Clasificación según rol en el ecosistema



### Sector Público

Instituciones  
Agencias de Innovación  
Equipos digitales o de tecnología  
Áreas de recursos humanos y formación  
Contratación  
Función pública  
Organizaciones Multilaterales

### Sector Privado

Empresas tecnológicas  
Grandes proveedores  
Consultoras  
Think Tanks  
Equipos y grupos de trabajo  
Asociaciones  
Colectivos  
Organizaciones sin ánimo de lucro



## **Inversión y financiamiento**

Angel Investors  
Venture Capital  
Fondos  
Fundaciones  
Crowdfunding

## **Academia**

Públicas  
Privadas  
Equipos de I+D+i  
Centros de innovación e investigación

## **Emprendimiento**

Aceleradoras  
Incubadoras  
Corporate Ventures  
Agencias de desarrollo  
Laboratorios Ciudadanos  
Start-ups  
Scale-ups  
Pymes digitales

## **Agentes del ecosistema GovTech en Ecuador**

En el presente mapeo, se identificaron los actores principales del ecosistema de emprendimiento innovador que podrían tener un impacto en el desarrollo de una agenda GovTech en Guayaquil, Ecuador, una de las municipalidades participantes en el proyecto GovTech LATAM.

Tras este estudio, se detectaron 76 instituciones con las cuales, según su grado de madurez, podrían ser contactadas para desarrollar relaciones de trabajo y colaboración en las administraciones públicas de Guayaquil. De los actores identificados, **16 pertenecen a Academia, 20 a entidades de apoyo al emprendimiento, 14 grupos de inversión y financiación, 13 empresas del sector privado y 13 instituciones del sector público.**

La gran mayoría de los actores se identificaron entre las entidades de fomento y apoyo al **Emprendimiento**, las cuales representan el 26% del total identificado. Podemos destacar que cada uno de ellos además de estar interesados en la mejora del servicio público y su eficiencia, manejan un portafolio amplio y activo de startups. Se identificaron aceleradoras, incubadoras, espacios de coworking y agencias de desarrollo nacionales e internacionales.

El 21% de los actores identificados pertenecen a la **Academia**, incluyendo instituciones de educación de administración privada y pública, con sus respectivos centros de

emprendimiento y de I+D+i. La Academia juega un rol clave en el ecosistema GovTech de la región, esto se debe principalmente al trabajo de la Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación (SENESCyT) del país, la cual cuenta con una regulación que habilita y estandariza los centros de emprendimiento y de I+D+i en instituciones de educación superior tanto públicas como privadas, facilitando el acceso a información precisa y actualizada sobre financiamiento de proyectos, programas de incubación e investigaciones realizadas en las Universidades acreditadas por la secretaría. A su vez, algunas universidades cuentan con laboratorios específicos para el fomento de innovación pública.

Respecto a las entidades de **Inversión y Financiamiento**, estas representan un 15% del ecosistema mapeado, conformado por inversionistas ángeles, entidades financieras, fondos de inversión y de venture capital. Este hallazgo sugiere que, dado que el ecosistema de emprendimiento de Ecuador se encuentra en fase de desarrollo, los emprendedores e innovadores aún no gozan de abundante oferta de capital privado para inversión.

Por el lado del **Sector Privado**, el cual ocupa el 17% del relevamiento alcanzado, se evidencian algunas agremiaciones y compañías con impacto social. Se puede inferir que el sector privado no se ha involucrado de manera intensiva en procesos de emprendimiento; no son muchas las corporaciones que se identifican con programas de apoyo al emprendimiento y la innovación.


Finalmente, el **Sector Público** ocupando el 17% del mapeo, tiene una alta institucionalidad para el apoyo al emprendimiento y al desarrollo social del país. Se puede evidenciar que el ecosistema de emprendimiento en Ecuador y en Guayaquil se encuentra en fase de desarrollo, por lo que diversas entidades se encuentran realizando sus respectivos mapeos y programas de incentivo para la promoción del emprendimiento en el país, sin embargo, aún no se evidencia una articulación clara entre estas entidades.

Podemos concluir que el ecosistema de emprendimiento, y por tanto también GovTech de Ecuador, se encuentra en desarrollo por parte del gobierno y las diferentes entidades de fomento en el país, sin embargo, aún varias entidades se encuentran duplicando esfuerzos en los diferentes instrumentos de fomento al emprendimiento y la innovación en el país. A esto se le suma la reciente implementación de la ley de emprendimiento en el país, la cual, después de 1 año de su implementación, está resultando en cambios positivos en el ecosistema, pero con una lenta implementación. Adicionalmente, se puede concluir que encontrar solucionadores GovTech en la región puede ser una opción debido a las regulaciones impartidas por el SENESCyT a las instituciones de educación superior sobre la calidad de información de los centros de emprendimiento y de I+D+i, lo cual fomenta el desarrollo de nuevas tecnologías que pueden ser implementadas en el sector público.

## Visual ecosistema



## Información de los agentes ecosistema

 Vista en Galería de las Empresas

