

Gobiernos y sociedad civil avanzando agendas climáticas

EL CASO DE
PERÚ



Copyright © [2019] Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



Gobiernos y sociedad civil avanzando agendas climáticas

EL CASO DE PERÚ

Para conocer el marco metodológico, la lista de siglas y acrónimos y la bibliografía de este cuadernillo, favor consultar la publicación principal disponible en <https://publications.iadb.org/es/gobiernos-y-sociedad-civil-avanzando-agendas-climaticas>

Esta es una publicación del Grupo BID,
Vicepresidencia de Países.

Liderazgo, diseño de proyecto y coordinación de contenidos:

Flavia Milano, Especialista Senior en Operaciones/Participación Ciudadana,
Vicepresidencia de Países , BID

Ediciones

Irene Irazábal Briceño, Vicepresidencia de Países, BID

Consorcio para la investigación y coordinación por país:

Grupo de Financiamiento Climático para Latinoamérica y el Caribe (GFLAC),
Fundación Avina y la Asociación Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR)

Equipo Coordinador

Mariana Castillo, GFLAC
Paula Fuentes, GFLAC
Aída Gamboa, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR
Gianfranco Ciccía, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR
Harlem Mariño, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR
Iris Olivera, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR
Paula Ellinger, Responsable del Programa Acción Climática, Fundación Avina
Andrea Sanhueza, Experta en participación ciudadana

Equipo de investigación

Aída Gamboa, Investigadora y punto focal caso Perú
Gianfranco Ciccía, Investigador y punto focal caso Perú
Harlem Mariño, Investigadora y punto focal caso Perú

Especial agradecimiento a la División de Cambio Climático y Sostenibilidad, BID

Amal Lee Amin, Jefa de División, CSD/CCS
Jennifer Doherty, Especialista Sectorial, CSD/CCS

Photo Credits:

Portada: Ministerio Vivienda y Saneamiento / IADB Photo Library
Página 6: sunsinger / Shutterstock.com
Página 9: hecke61 / Shutterstock.com
Página 12: makenacostlow / Shutterstock.com
Página 16: James Wagstaff / Shutterstock.com
Página 20: Ruslana Iurchenko / Shutterstock.com
Página 23: Matyas Rehak / Shutterstock.com
Página 25: StanislavBeloglazov / Shutterstock.com
Página 28: Bruce Raynor / Shutterstock.com
Página 32: Dr Morley Read / Shutterstock.com
Página 34: Mark Green / Shutterstock.com
Página 36: Jose Luis Stephens / Shutterstock.com
Página 38: James Wagstaff / Shutterstock.com
Página 52: Ruslana Iurchenko / Shutterstock.com

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	6
CAPÍTULO I: BUENAS PRÁCTICAS DE RELACIONAMIENTO EN PERÚ	12
1.1. PERÚ	14
1.1.1. Contexto nacional: Los compromisos en materia de cambio climático y sostenibilidad ambiental	14
1.1.2. Buenas prácticas de relacionamiento	18
1.1.3. Resultados: análisis de las prácticas de relacionamiento	18
1.1.4. Conclusiones para el caso de Perú	27
CAPÍTULO II: RECOMENDACIONES DEL DIAGNÓSTICO REGIONAL	28
CAPÍTULO III: HOJAS DE RUTA	36
3.1. HOJA DE RUTA DE PERÚ	38
ANEXO 1: RESUMEN DE PRÁCTICAS DE RELACIONAMIENTO IDENTIFICADAS EN PERÚ.	42
ANEXO 2: RECURRENCIA DE NIVELES DE RELACIONAMIENTO EN LAS PRÁCTICAS ENCONTRADAS POR AGENDA EN PERÚ.	48

ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 1. RESUMEN DE LA LEGISLACIÓN PERUANA RELEVANTE A LOS NIVELES DE RELACIONAMIENTO ENTRE EL GOBIERNO Y LA SOCIEDAD CIVIL	17
--	----

INTRODUCCIÓN

En diciembre de 2015, en el marco de la COP21¹, 175 Partes (174 países más la Unión Europea) firmaron el Acuerdo de París (AP). A menos de un año de su aprobación, en noviembre de 2016, el AP entró en vigor con la ratificación² de al menos 55 países que, en conjunto, sumaban el 55% de las emisiones globales³. A la fecha de cierre de este diagnóstico, 177 Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) habían ratificado el Acuerdo.⁴

Con la aprobación del Acuerdo de París, se conformó un nuevo régimen mundial en materia de cambio climático. Los países signatarios se comprometieron a mantener el incremento de la temperatura media del planeta por debajo de 2°C con respecto a los niveles preindustriales y proseguir con sus esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1.5°C. Asimismo, en materia de adaptación, los gobiernos acordaron reforzar la capacidad de las sociedades a la hora de afrontar las consecuencias del cambio climático.

¹ La COP es el órgano que toma las decisiones supremas de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). El objetivo central de la COP es orientar los esfuerzos de los países que son "Partes" de la Convención para actuar contra el cambio climático, es decir, mitigar la interferencia "peligrosa" del ser humano en el sistema climático. Para más información, véase: <http://www.cop21paris.org/about/cop21>.

² Afganistán, Albania, Alemania, Andorra, Antigua y Barbuda, Arabia Saudita, Argelia, Argentina, Armenia, Australia, Austria, Azerbaiyán, Bahamas, Bahrein, Bangladesh, Barbados, Bélgica, Belice, Benin, Bielorrusia, Bolivia (Estado Plurinacional de), Bosnia y Herzegovina, Botswana, Brasil, Brunei Darussalam, Bulgaria, Burkina Faso, Burundi, Bután, Cabo verde, Camboya, Camerún, Canadá, Chad, Chile, China, Comoras, Congo, Costa de Marfil, Costa Rica, Croacia, Cuba, Chipre, Dinamarca, Djibouti, Dominica, Ecuador, Egipto, El Salvador, Emiratos Árabes Unidos, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estados Unidos de América, Estonia, Etiopía, Fiji, Finlandia, Filipinas, Francia, Gabón, Gambia, Georgia, Ghana, Granada, Grecia, Guatemala, Guinea, Guyana, Haití, Honduras, Hungría, India, Indonesia, Irlanda, Islandia, Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Israel, Italia, Jamaica, Japón, Jordania, Kazajistán, Kenia, Kiribati, Lesotho, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburgo, Madagascar, Malasia, Malawi, Maldivas, Mali, Malta, Marruecos, Mauritania, Mauricio, México, Micronesia, Mónaco, Mongolia, Montenegro, Myanmar, Namibia, Nauru, Nepal, Nueva Zelandia, Nicaragua, Níger, Nigeria, Niue, Noruega, Países Bajos, Pakistán, Palau, Palestina, Panamá, Papua Nueva Guinea, Paraguay, Perú, Polonia, Portugal, Qatar, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República Árabe Siria, República Centroafricana, República Checa, República de Corea, República de Macedonia, República de Moldova, República Democrática del Congo, República Democrática Popular de Corea, República Democrática Popular Lao, República Dominicana, Rumania, Ruanda, Saint Kitts y Nevis, Samoa, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Serbia, Seychelles, Sierra Leona, Singapur, Somalia, Sudáfrica, Sri Lanka, Sudán, Suazilandia, Suecia, Suiza, Tailandia, Tayikistán, Timor-leste, Togo, Tonga, Trinidad y Tobago, Túnez, Turkmenistán, Tuvalu, Ucrania, Uganda, Unión Europea, Uruguay, Vanuatu, Venezuela (República Bolivariana de), Vietnam, Zambia, Zimbabwe. Más información en el portal de la CMNUCC: http://unfccc.int/paris_agreement/items/9444.php.

³ De acuerdo a lo establecido en el artículo 21 del Acuerdo de París.

⁴ Para conocer el estatus (firma, aprobación, ratificación, adhesión, etc.) de cada país, véase https://treaties.un.org/Pages/showDetails.aspx?objid=0800000280458f37&clang=_en



Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC)

Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por su siglas en inglés) son instrumentos de planeación que permiten a las Partes del AP identificar y priorizar las medidas y estrategias de mitigación y adaptación apropiadas para alcanzar los objetivos del Acuerdo, a la luz de las diferentes responsabilidades comunes pero diferenciadas y sus respectivas capacidades nacionales⁵. Para alcanzar estos objetivos, el artículo 4, párrafo 2 del AP, establece que “cada Parte deberá preparar, comunicar y mantener las sucesivas contribuciones determinadas a nivel nacional que tenga previsto efectuar”. A la fecha de cierre de este diagnóstico, 169 Partes habían registrado sus contribuciones determinadas a nivel nacional⁶. Las medidas establecidas deberán implementarse en el periodo de 2020 a 2030⁷.

El rol de América Latina en la implementación del Acuerdo de París

De acuerdo con el “Informe de síntesis sobre el efecto agregado de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional”⁸ realizado por la Secretaría de la CMNUCC⁹, las INDC¹⁰ presentadas en 2015 estarían situando al planeta en escenarios de entre 2.7°C a 3.9°C de aumento de temperatura de aquí al año 2100, muy lejos de las metas fijadas en el Acuerdo de París.

En este contexto, la región de América Latina y el Caribe (ALC) desempeña un papel fundamental. Aunque contribuye con apenas 9% (3.132,60 MtCO₂e) de las emisiones globales de GEI¹¹, se observa una tendencia de aumento en las emisiones, principalmente en los sectores de energía, residuos y procesos industriales¹². Es también una región con altos índices de desigualdad social y particularmente vulnerable a los efectos del cambio climático. Un aumento de 2°C implicará costos para la sociedad que oscilarán entre 2 y 4% del PIB actual de la región al año 2050.¹³

5 <https://unfccc.int/es/news/portal-de-la-cmnucc-para-que-los-paises-presenten-sus-planes-de-accion-climatica>; <http://iki-alliance.mx/como-se-lograran-las-metas-de-las-contribuciones-nacionalmente-determinadas-ndcs-primeros-planes-de-implementacion/>

6 Para revisar el registro de (I) NDC ingresar a: <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/Pages/Home.aspx>

7 Asimismo, el AP determinó que las NDC serán revisadas cada 5 años a partir de 2020. Como resultado de las revisiones, las NDC sucesivas deben representar una progresión con respecto a la contribución determinada a nivel nacional que esté vigente para esa Parte. De acuerdo con el párrafo 3 del artículo 4 del Acuerdo de París.

8 Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático [CMNUCC] (2015). Informe de síntesis sobre el efecto agregado de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional. Disponible en: <http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/spa/07s.pdf>

9 La Secretaría de la CMNUCC tiene la función de apoyar a la Convención y sus órganos por medio de apoyo organizativo y administrativo, experiencia y conocimientos técnicos. Entre sus funciones, busca facilitar el flujo de información fidedigna sobre la aplicación de la Convención y distribuir información pertinente. Más informaciones disponibles en la página web http://unfccc.int/portal_espanol/informacion_basica/la_convencion/estructura/items/6206.php

10 Antes de la entrada en vigor del Acuerdo, las ahora NDC, se llamaban Contribuciones Previstas Determinadas a Nivel Nacional (INDC por sus siglas en inglés).

11 Portal de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2015, <http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/PerfilesNacionales.html?idioma=spanish>

12 Portal Climate Data Explorer [CAIT], 2017, <http://cait.wri.org>

13 Portal Cambio Climático, BID, <https://www.iadb.org/es/cambioclimatico>



El relacionamiento con la Sociedad Civil en la implementación del Acuerdo de París

La CMNUCC estableció entre sus disposiciones que los Estados deben “procurar la capacitación y sensibilización del público sobre temas de cambio climático, permitir el acceso a la información y estimular la participación más amplia posible en este proceso, incluidas las organizaciones de la Sociedad Civil”^{14,15}. Asimismo, el artículo 12 del Acuerdo de París ratifica este compromiso señalando que se deberán adoptar las medidas que correspondan para mejorar la educación, la sensibilización, la formación y la participación del público y el acceso a la información sobre cambio climático. Con el fin de promover la confianza mutua y su aplicación efectiva, el artículo 13 del Acuerdo de París establece un marco de transparencia basado en los mecanismos establecidos en la Convención, como las comunicaciones nacionales y los informes bienales, y prevé la posibilidad de poner en marcha nuevos procedimientos y directrices¹⁶.

En este sentido, el acceso a la información y las demás prácticas de participación ciudadana pueden contribuir a la aplicación efectiva de las NDC, al dar una visión clara de las medidas que se implementan respecto de los objetivos de la Convención (propósito del marco de transparencia), movilizar y mejorar la acción climática (preámbulo del AP y artículo 12) y reforzar la ‘labor de mitigación y adaptación’ (preámbulo, párrafo 119). El involucramiento de actores que no forman parte de la Convención, como la Sociedad Civil y el sector privado, puede acelerar la puesta en marcha de las NDC y los compromisos que acerquen a los países a la metas de reducción establecida en el AP.

¹⁴ CMUNCC (1994). Texto CMUNCC, Artículo 4 fracción i; <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

¹⁵ El Grupo BID considera “Sociedad Civil” a una amplia gama de organizaciones (OSC): asociaciones; instituciones académicas y sin fines de lucro; grupos profesionales y grupos de responsabilidad social corporativa; organizaciones no gubernamentales y sin fines de lucro; sindicatos; fundaciones; instituciones religiosas; grupos de jóvenes; grupos indígenas; grupos de personas afro-descendientes; organizaciones formales e informales que pertenecen y/o representan los intereses de la comunidad con perspectivas filantrópicas, éticas, culturales, étnicas, religiosas y científicas. Más informaciones en <https://www.iadb.org/es/sociedad-civil/definicion-de-sociedad-civil%2C18852.html>

¹⁶ El propósito del marco de transparencia de las medidas es dar una visión clara de las medidas adoptadas para hacer frente al cambio climático a la luz del objetivo de la Convención, enunciado en su artículo 2, entre otras cosas aumentando la claridad y facilitando el seguimiento de los progresos realizados en relación con las contribuciones determinadas a nivel nacional de cada una de las Partes en virtud del artículo 4, y de las medidas de adaptación adoptadas por las Partes en virtud del artículo 7, incluidas las buenas prácticas, las prioridades, las necesidades y las carencias, como base para el balance mundial a que se refiere el artículo 14.

Agenda 2030 y Principio 10

Además de las negociaciones en materia de cambio climático al alero de la CMNUCC, los países de América Latina y el Caribe también participan de otros procesos en materia de sostenibilidad ambiental, entre los cuales se encuentran: (i) el desarrollo nacional de la Agenda 2030¹⁷ y (ii) la negociación del Acuerdo Regional sobre derechos de acceso a la información, participación y justicia ambiental (Principio 10), hoy conocido como acuerdo de Escazú¹⁸.

(i) La Agenda 2030 sobre Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) fue adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2015 en reemplazo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), estableciéndose 17 objetivos y 169 metas de carácter integrado e indivisible que abarcan los aspectos económicos, sociales y ambientales.¹⁹ Luego de su ratificación, los países han trabajado a nivel interno para nutrir e impulsar esta agenda. En este contexto, el derecho a la participación ciudadana en los asuntos públicos vuelve a tomar relevancia.²⁰

(ii) La protección de ciertos Derechos Humanos como el Derecho de Acceso a la información, a la participación ciudadana y a la justicia en temas ambientales, consagrados en el Principio 10 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de 1992, constituye la base de la democracia ambiental.²¹ Asimismo, “en el *Estudio Económico y Social Mundial 2016* de las Naciones Unidas se plantea que los derechos de acceso a la información, a la participación y a la justicia son esenciales para combatir la desigualdad y construir estrategias de resiliencia climática. Estos derechos no solo aseguran el tratamiento de los problemas ambientales que afectan a los grupos en desventaja y a las comunidades vulnerables, sino que también garantizan que se tomen en cuenta las necesidades de estos grupos”²². En refuerzo a lo anterior, en el año 2012 y en el marco de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río + 20), se firmó la Declaración sobre la aplicación del Principio 10 en la que 24 países de ALC se comprometieron a avanzar hacia la consecución de un acuerdo regional que facilite la implementación cabal de los derechos de acceso a la información, a la participación y a la justicia en temas ambientales con el apoyo de la CEPAL como secretaria técnica. Ello se tradujo en la negociación y adopción del Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe I – conocido también como Acuerdo de Escazú, dado que fue adoptado en Escazú, Costa Rica- por parte de 24 países de la región en marzo de 2018. Cabe destacar que

17 Los 193 Estados que conforman la Organización de las Naciones Unidas (<http://www.un.org/es/member-states/>) firmaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. “La Agenda implica un compromiso común y universal, no obstante, puesto que cada país enfrenta retos específicos en su búsqueda del desarrollo sostenible, los Estados tienen soberanía plena sobre su riqueza, recursos y actividad económica, y cada uno fijará sus propias metas nacionales, apegándose a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)” <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>

18 El Acuerdo Regional se abrió a la firma de los 33 países de América Latina y el Caribe el 27 de septiembre de 2018 en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, coincidiendo con el Debate General Anual de la Asamblea General de las Naciones Unidas. <https://www.cepal.org/es/comunicados/catorce-paises-firman-la-sede-la-onu-tratado-nueva-generacion-acceso-la-informacion-la>

19 Noticias ONU, Septiembre 2015, <https://news.un.org/es/story/2015/09/1340191>

20 El Objetivo 16, Paz, justicia e instituciones fuertes, tiene como uno de sus componentes “garantizar la adopción de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades a todos los niveles”. Este componente manifiesta la necesidad de incluir la voluntad ciudadana en la decisión pública (Rojas, Alberto; Carbajal, Jorge (2017), El derecho a la participación en los asuntos públicos, en *Análisis de la estructura y operación de los Consejos Consultivos para el Desarrollo Sustentable de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2011-2016*). Otros ODS relevantes: 13 “Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos” y 17 “Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible”.

21 World Resources Institute, The Access Initiative (WRI, TAI, 2015). Medir, trazar y fortalecer derechos. El Índice de Democracia Ambiental; http://www.environmentaldemocracyindex.org/sites/default/files/files/EDI_Brochure_Spanish_6_2015.pdf

22 ONU (2016). Estudio Económico y Social Mundial 2016: Resiliencia al cambio climático, una oportunidad para reducir las desigualdades, disponible en https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESS_overview_2016_S.pdf

las modalidades de participación en el proceso de negociación de este acuerdo resultan emblemáticas en el contexto de las negociaciones internacionales ya que, por una parte, destaca el hecho de que el documento preliminar (texto base de la negociación del Acuerdo Regional) fuera sometido a consulta pública abierta, posibilitando la recepción de aportes de diferentes actores no estatales. Por otra, el hecho de que las modalidades de participación establecidas permitieron que la Sociedad Civil desempeñara un rol de colaborador directo en las discusiones de negociación del acuerdo.

Acerca de este diagnóstico

El Acuerdo de París, la Agenda 2030 y el Acuerdo de Escazú reconocen el relacionamiento con la Sociedad Civil en la implementación de sus objetivos de sostenibilidad ambiental. Es a partir de este contexto y buscando apoyar efectivamente a los gobiernos de la región de América Latina y el Caribe en la promoción de sus agendas de cambio climático y sostenibilidad, que el Grupo BID, en alianza con organizaciones expertas en dicha temática, ha elaborado el presente diagnóstico con el fin de destacar el valor agregado de la participación ciudadana en el avance de las agendas de desarrollo de sus gobiernos y desde la perspectiva ambiental.

Este tomo recoge los hallazgos de Perú, fruto de una investigación que abarcó 7 países (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Jamaica, México y Perú). El estudio regional está disponible en <https://publications.iadb.org/es/gobiernos-y-sociedad-civil-avanzando-agendas-climaticas>.



CAPÍTULO I: BUENAS PRÁCTICAS DE RELACIONAMIENTO EN PERÚ

En este capítulo se presenta la selección de buenas prácticas de relacionamiento identificadas en el diagnóstico nacional realizado en Perú.

Las secciones se organizan de la siguiente manera: i) introducción de la agenda climática, de ODS y Acuerdo de Escazú en el país y cuadro con la legislación relevante para las agendas analizadas y en materia de acceso a información y participación, ii) presentación de hasta 5 buenas prácticas seleccionadas en el país para su análisis, iii) análisis de las prácticas identificadas como buenas prácticas y iv) conclusiones.





1.1. PERÚ

Gianfranco Ciccia

1.1.1. Contexto nacional: Los compromisos en materia de cambio climático y sostenibilidad ambiental

Perú cuenta con prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil que se enmarcan en las tres agendas de cambio climático y sostenibilidad ambiental objeto de este estudio, según descrito abajo.

I. Agenda de Cambio Climático con énfasis en las NDC

En el marco de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible, celebrada el 26 de septiembre de 2015 en la ciudad de Nueva York, el Perú anunció oficialmente a la Secretaría de la CMNUCC su Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional (INDC). En materia de mitigación, la propuesta del Perú contempla: Reducción de hasta el 30% respecto a las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) proyectadas para el año 2030, en el marco de un escenario Business as Usual (BaU)²³.

Dentro de la creación de la propuesta del Perú para la NDC²⁴ se generaron diferentes espacios de participación en el marco de un proceso de Consulta Pública, considerando tres grandes grupos dentro de ella: el Gobierno Central, Regional y Local; la Sociedad Civil organizada, incluidos la ciudadanía y público en general y el sector privado.

La Contribución Nacional peruana constituye el “Programa País para mitigación y adaptación al cambio climático”. En lo que respecta a la Mitigación, el gobierno peruano ha tomado como base las Medidas de Mitigación Apropriadas para cada país (NAMA, por sus siglas en inglés) impulsadas y lideradas por cuatro sectores: Agricultura, Forestal, Residuos y Transportes; programas forestales y el Programa de Inversión Forestal (FIP, por sus siglas en inglés); y el diagnóstico elaborado sobre la base del Proyecto Planificación ante el

23 Asimismo, el Estado peruano considera que un 20% de reducción será implementado a través de inversiones y gastos con recursos internos, públicos y privados (propuesta no condicionada), y que el restante 10% estará supeditado a la disponibilidad de financiamiento externo internacional y condiciones favorables (propuesta condicionada). Con respecto al punto de referencia, la propuesta peruana plantea un escenario cuyo inicio es el año base 2010, en la línea del Inventario Nacional de gases de efecto invernadero (GEI) del mismo año (INGEI 2010). Las categorías consideradas dentro del inventario son similares a las consideradas en la proyección del escenario BaU.

24 Algunas características adicionales de la propuesta: Las 76 opciones referenciales listadas en la propuesta de contribución nacional en materia de mitigación (opciones de mitigación) representan un total de 89.4 MtCO₂eq reducidas en el año 2030 y son la base de la determinación de la propuesta NDC en su componente de mitigación. El 65% de la mitigación a 2030, proviene de opciones de mitigación encaminadas; es decir, parten de una dinámica ya iniciada a nivel sectorial en el país y cuentan con precedente presupuestal. La existencia de dicho precedente presupuestal no trae consigo una garantía a futuro por lo que el sector titular debe priorizar determinadas iniciativas dentro de su cartera.

Cambio Climático (PlanCC)²⁵. Varios instrumentos normativos respaldan las acciones de mitigación sectorial en el país²⁶.

Con respecto a su NDC en Adaptación^{27,28}, el gran objetivo a 2030 planteado por el Estado Peruano es adaptarse: *“El Perú se adapta a los efectos adversos y aprovecha las oportunidades que impone el cambio climático”*. Sobre esta visión, que se enmarca también en la Visión 2021 de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático (ENCC), se han definido alcances, objetivos y metas para cinco sectores: Agua (recursos hídricos), Agricultura, Pesca, Bosques y Salud; identificándose también cinco áreas transversales: gestión de riesgos de desastres, infraestructura resiliente, enfoque de pobreza y poblaciones vulnerables, promoción de la inversión privada en adaptación al cambio climático y enfoque de género²⁹. Producto de esta visión se han podido identificar las poblaciones vulnerables dentro del territorio peruano que necesitan ser atendidas con prioridad, incluidos pequeños agricultores; pescadores artesanales; comunidades nativas; pequeños productores forestales; y los infantes, mujeres y adultos mayores.

25 Proyecto que tiene como finalidad contribuir a la transición del Perú hacia un desarrollo bajo en emisiones. Liderado por el Gobierno Peruano, el proyecto PlanCC busca incorporar la variable del cambio climático en la planificación del desarrollo del país a través de tres fases. Actualmente el proyecto se encuentra en la implementación de su segunda fase. Dentro del PlanCC se mencionan las medidas de mitigación consideradas para los siguientes sectores: Energía, Procesos Industriales, Forestal, Agricultura y Residuos. Por otro lado, el Informe Técnico de la Comisión Multisectorial (CM) considera los sectores Energía, Transporte, Procesos Industriales, Agricultura, Forestal y Desechos; asimismo, se mencionan los mecanismos legales y políticos que se han ido desarrollando para sentar las bases y procesos de las medidas de mitigación en cada sector y se detallan las opciones de mitigación por cada uno.

26 Otros instrumentos regulatorios en materia de mitigación en Perú incluyen: en energía, el Plan Energético Nacional 2014-2025 (MINEM), la D.L. 1002 Ley de Promoción a la Generación de Electricidad con RER, el Decreto Supremo N°064-2005-EM Reglamento de Cogeneración (MINEM), y el Plan Referencial Eficiencia Energética 2009-2018, y la Ley de Promoción del Uso Eficiente de Energía Ley 27345; en transporte, el Programa de chatarreo en Lima Metropolitana en el área de influencia del Metro, Metropolitano, corredores complementarios y rutas de integración, los Proyectos en Ejecución y en Cartera para la Masificación del Gas Natural a nivel Nacional y siguiendo las Políticas del Acceso Universal a la Energía (R.M. N° 203-2013-MEM/DM), y el DS N°059-2010-MTC Red Básica del Metro de Lima; en procesos industriales, NTP 334009-2003 Cementos portland; en agricultura, los Lineamientos de Política Agraria: Innovación y Tecnificación Agraria, Reconversión productiva, Desarrollo Forestal, Manejo Sostenible de Agua y Suelo; en sector forestal, el Plan Nacional de Reforestación (R.S. N° 002-2006-AG), la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre DECRETO SUPREMO N°009-2013-MINAGRI, la Estrategia Nacional Forestal 2002 - 2021 (DS. 031-2004-AG). Ley N° 2976335., la Ley Forestal y de Fauna Silvestre y su respectivo Reglamento Aprovechamiento de recursos forestales en tierras de comunidades nativas (DS 052- 2001-AG), la Ley de Áreas Naturales Protegidas LEY N° 26834 Política Nacional del Ambiente (D.S. N° 012- 2009-MINAM), la Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica LEY N° 26839, y la Ley de promoción de la inversión privada en reforestación y agroforestería (Ley N° 28852); y en residuos, el PLANAA 2021: Meta 100% de residuos sólidos del ámbito municipal son manejados, reaprovechados y dispuestos adecuadamente. Fuente: Construyendo Participativamente la Contribución Nacional: Propuesta del Perú (iNDC) para Consulta Pública: Responsabilidad climática para aumentar la competitividad y mejorar

27 La NDC en Adaptación se sostiene sobre (MINAM, 2015): Estrategia Nacional de Cambio Climático y las Estrategias Regionales, la segunda Comunicación Nacional y el Plan de Acción de Adaptación y Mitigación frente al Cambio Climático (PAAMCC), los Estudios de vulnerabilidad realizados a nivel nacional, regional y en cuencas priorizadas y resultados de proyectos y experiencias prácticas de adaptación, los Documentos de balance realizados en el marco del InterCLIMA, y las metas ya incluidas en planes y programas sectoriales. El Plan Nacional de Adaptación (NAP, por sus siglas en inglés) es el instrumento destinado a contribuir en el cumplimiento de los indicadores y metas de adaptación, establecidos en la iNDC peruana y en la ENCC. De este modo fomentará la capacidad de adaptación y resiliencia, al facilitar su incorporación transversal en los procesos de planificación e inversión del Estado, a partir de los sectores priorizados antes mencionados

28 En materia de adaptación la propuesta peruana incluye una sección de contribuciones para los diferentes sectores y sistemas priorizados sobre la base del estudio de las metas nacionales establecidas en diferentes planes y programas: Plan Bicentenario Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres - PLANAGERD, Plan de Acción Ambiental -PLANAA, Agenda Ambiente 2014, Planificación sectorial como el PLANGRACC-A12, Programas Presupuestales, Plan Integral de Mitigación y Adaptación frente a los efectos del cambio climático en la salud pública, entre otros.

29 Este último fue agregado en virtud de los resultados obtenidos durante el proceso de consulta pública.



II. Agenda 2030 de sostenibilidad ambiental

En el Perú, los ODS o la Agenda 2030 se están implementando desde los diferentes sectores del Estado. El ente rector es el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN). Para lograr la eficacia de intervenciones que permiten acelerar la implementación de la Agenda 2030 se está realizando el seguimiento y el cumplimiento de las prioridades del gobierno, en armonía con las políticas del Estado, principalmente en los sectores de salud, agua y saneamiento, formalización, seguridad, educación, anticorrupción e infraestructura³⁰.

El documento que contribuye a conocer el trabajo del Estado en materia de ODS es el Informe Nacional Voluntario³¹, el cual es la principal fuente de información sobre las prácticas realizadas entre el Estado y la Sociedad Civil en esta agenda.

III. Acuerdo de Escazú

En el Perú se han generado algunos espacios donde el Estado y la Sociedad Civil han compartido e intercambiado opiniones y aportes sobre la negociación del Acuerdo de Escazú³².

IV. Marco Legislativo

En el siguiente cuadro se resume la legislación nacional más relevante para el desarrollo de las prácticas de relacionamiento de que trata este informe³³.

³⁰ Ibid.

³¹ CEPLAN (2016). Informe Nacional Voluntario. [online] CEPLAN. Disponible en: <https://goo.gl/2nM13s>

³² Proceso de Consulta pública para revisar el Documento Preliminar sobre los Derechos de Acceso a la Información, Participación y Justicia en Asuntos Ambientales y Talleres realizados por el Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Relaciones Exteriores.

³³ El cuadro es una muestra del marco legislativo que da sustento a las prácticas de relacionamiento. No ha sido foco de la investigación analizar su eficacia y adecuación.

Cuadro 1. Resumen de la legislación peruana relevante a los niveles de relacionamiento entre el gobierno y la Sociedad Civil

Legislación/ Marco institucional	Año	Objetivo o temas relevantes (en relación con el objetivo del diagnóstico).
Constitución Política del Perú ³⁴	1993	Presenta mecanismos asociados al concepto de participación ciudadana.
Ley de los derechos de participación y control ciudadano	1994	Regula el ejercicio de los derechos de participación y control ciudadanos
Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado	2002	En su Artículo 8 se hace referencia a la democracia participativa
Acuerdo Nacional	2002	Hacer referencia a la consolidación del régimen democrático y el Estado de derecho para asegurar un clima de estabilidad y cooperación política, promover la competencia democrática y garantizar elecciones libres y transparentes, el pluralismo y la alternancia en el poder. Declara que la democracia representativa es la base de la organización del Estado de derecho, que se refuerza y profundiza con la participación ciudadana permanente, ética y responsable, en el marco de la constitucionalidad.
Ley General del Ambiente ³⁵	2005	Derechos de acceso a la información y a la participación ciudadana en materia ambiental.

34 Entre ellos el inciso 17 del Artículo 2 menciona que "Toda persona tiene derecho a participar, en forma individual o asociada, en la vida política, económica, social y cultural de la Nación. Los ciudadanos tienen, conforme a ley, los derechos de elección, de remoción o revocación de autoridades, de iniciativa legislativa y de referéndum". Por otro lado, el Artículo 31 se refiere a la participación ciudadana en asuntos públicos y menciona que "Los ciudadanos tienen derecho a participar en los asuntos públicos mediante referéndum; iniciativa legislativa; remoción o revocación de autoridades y demanda de rendición de cuentas".

35 En materia de acceso a la información se indica que "Toda persona tiene el derecho a acceder adecuada y oportunamente a la información pública sobre las políticas, normas, medidas, obras y actividades que pudieran afectar, directa o indirectamente, el ambiente, sin necesidad de invocar justificación o interés que motive tal requerimiento". En lo que concierne a la participación se menciona que "Toda persona tiene el derecho a participar responsablemente en los procesos de toma de decisiones, así como en la definición y aplicación de las políticas y medidas relativas al ambiente y sus componentes, que se adopten en cada uno de los niveles de gobierno. El Estado concierne con la Sociedad Civil las decisiones y acciones de la gestión ambiental".

1.1.2. Buenas prácticas de relacionamiento

Se identificaron 8 prácticas en la agenda de cambio climático, con énfasis en el proceso de elaboración e implementación de NDC y en el sector bosques³⁶, 4 prácticas en la agenda de ODS y 2 relacionadas con el Principio 10. En cuanto a niveles de relacionamiento, este estudio no ha identificado prácticas de alianza.

La siguiente sección presenta información sobre las acciones reconocidas como buenas prácticas³⁷:

- 1. Información, Diálogo, Colaboración-** Reuniones del Equipo Nacional de Prospectiva sobre Mitigación del Cambio Climático (ENPCC) y de los Grupos Técnicos Consultivos (GTC) en el marco del Proyecto de Planificación ante el Cambio Climático (PlanCC)
- 2. Información, Diálogo, Colaboración-** Espacios de diálogo generados en el marco del trabajo del Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) encargado de generar información técnica para orientar la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC)
- 3. Información-** INFOCARBONO
- 4. Diálogo-** Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP)
- 5. Información, Diálogo-** Reuniones periódicas del Ministerio de Relaciones Exteriores con organizaciones feministas, de mujeres indígenas y mujeres afrodescendientes

1.1.3. Resultados: análisis de las prácticas de relacionamiento

Agenda: Cambio climático con énfasis en NDC y Bosques

En esta sección se presentan informaciones sobre las tres prácticas de relacionamiento seleccionadas como buenas prácticas en la agenda climática en el Perú: *las reuniones del Equipo Nacional de Prospectiva sobre Mitigación del Cambio Climático (ENPCC) y de los Grupos Técnicos Consultivos (GTC)* en el marco del Proyecto de Planificación ante el Cambio Climático (PlanCC) y los *espacios de diálogo generados en el marco del trabajo del Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM)* encargado de generar información técnica para orientar la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC), ambas prácticas de información, diálogo y colaboración que apuntan o apuntaron a fortalecer el diseño y la implementación de las NDC, y la página web *INFOCARBONO*, con fines de información.

³⁶ Sectores seleccionados por la consultora responsable del capítulo nacional, considerando sectores que estuvieran incorporados en la NDC de cada país, tuvieran relevancia en cuanto a su impacto en la mitigación y/o adaptación y en los cuales se tuviera conocimiento previo acerca de la existencia de prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil.

³⁷ El total de prácticas identificadas puede consultarse en Anexo 1.

1. REUNIONES DEL EQUIPO NACIONAL DE PROSPECTIVA SOBRE MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO (ENPCC) Y DE LOS GRUPOS TÉCNICOS CONSULTIVOS (GTC) EN EL MARCO DEL PROYECTO DE PLANIFICACIÓN ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO (PLANCC)



Nivel de relacionamiento

Información, Diálogo, Colaboración.

Antecedentes



El Proyecto Planificación ante el Cambio Climático (PlanCC)³⁸ constituyó uno de los más importantes antecedentes técnicos que sirvió de base para el desarrollo de la NDC del Perú. Este plan se diseñó con dos objetivos específicos: (i) la necesidad de diseñar opciones de mitigación sectoriales para su implementación en el Perú a 2021 y 2050; y (ii) estimar los costos y potencial de reducción de emisiones de las opciones.

El proyecto PlanCC formó parte de un programa de cooperación internacional denominado MAPS (Mitigation Action Plans and Scenarios)³⁹, que buscaba la colaboración entre países en vías de desarrollo (Colombia, Sudáfrica, Brasil, Chile y Perú) para establecer evidencia base que sirviera para la transición de largo alcance hacia economías robustas que se caractericen por ser eficientes en términos de carbono y capaces en términos de resiliencia climática.

El PlanCC ha podido ser una de las fuentes de la NDC del Perú en la medida en que el proceso se había legitimado por el trabajo desarrollado de forma rigurosa, teniendo en cuenta los límites de información y los elementos técnicos.

Resumen



Involucramiento de actores de la Sociedad Civil e instituciones académicas en el proceso del PlanCC. El PlanCC tuvo como objetivo principal construir las bases técnicas y científicas, así como las capacidades para explorar la factibilidad de un desarrollo “limpio” o “bajo en carbono” e incorporar el enfoque de cambio climático en la planificación del desarrollo del país.

Se han involucrado en el proceso actores estatales, así como varios actores sociales y académicos, lo que ha contribuido a la transparencia de su ejecución y de sus resultados. La estructura estuvo compuesta de la siguiente manera: Equipo de Investigación (EI), el Equipo Nacional de Prospectiva sobre Mitigación sobre Mitigación del Cambio Climático (ENPCC) ; Grupos Técnicos Consultivos (GTC).

³⁸ <http://planccperu.org>

³⁹ <http://mapsprogramme.org>



El ENPCC fue un grupo consultivo multisectorial que orientó y aseguró la legitimidad del proceso, encargado de discutir y decidir el enfoque, las opciones y los datos que se incluyeron en los escenarios elaborados por el equipo de investigación. El ENPCC se reunió 6 veces entre junio de 2012 y mayo de 2014, con un promedio de 89 participantes por cada reunión.

Asimismo, los GTC estuvieron conformados por expertos que fueron convocados para temas específicos que necesitaron mayor nivel de discusión. Fueron convocados de acuerdo a la necesidad de discutir los temas que surgieron en las diferentes etapas del proceso de investigación.

Análisis sobre accesibilidad



La participación de la Sociedad Civil en los espacios mencionados (ENPCC y GTC) fue orientada a actores técnicos y se llevaba a cabo por invitación.

Análisis sobre sostenibilidad



No existe un marco legal que regule la práctica. El financiamiento para su ejecución ha sido derivado de la cooperación internacional.

Análisis sobre pertinencia



El objetivo de la práctica es pertinente debido a que permitió construir escenarios de mitigación en el país hacia los años 2021 y 2050, respectivamente. Asimismo, porque estimó costos y potencial de reducción de emisiones de las diferentes opciones planteadas.

El sustento técnico y la rigurosidad de la información empleada aseguraron que el PlanCC fuera utilizado como principal fuente de información para la NDC.

Análisis sobre igualdad de género y equidad social



No se observaron medidas sensibles al género u orientadas a grupos especialmente vulnerables debido a que la invitación a participar recogió únicamente criterios técnicos.

2. ESPACIOS DE DIÁLOGO GENERADOS EN EL MARCO DEL TRABAJO DEL GRUPO DE TRABAJO MULTISECTORIAL (GTM) ENCARGADO DE GENERAR INFORMACIÓN TÉCNICA PARA ORIENTAR LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS CONTRIBUCIONES DETERMINADAS A NIVEL NACIONAL



Nivel de relacionamiento

Información, Diálogo, Colaboración



Antecedentes

En el marco del proceso de implementación de la NDC, el Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) conformado por 13 ministerios y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) es el responsable de generar las herramientas necesarias para la puesta en marcha de la NDC peruana. Este fue creado mediante Resolución Suprema N° 005-2016-MINAM⁴⁰, publicada el 21 de julio de 2016, teniendo una vigencia de 18 meses desde su instalación.

Luego de la creación de la Comisión Multisectorial (CM), encargada de la fase de diseño y construcción de la NDC en el año 2015, la misma elaboró el Informe Técnico Final, el cual contiene la propuesta peruana que posteriormente se comunicó a la CMNUCC. Este documento representó la base sobre la cual el GTM comenzó a desempeñar su trabajo.

El Grupo de Trabajo Multisectorial comenzó su labor en febrero de 2017 a través de su instalación política, y un mes después se elaboraron su Reglamento Interno y el Plan de Trabajo, que está dividido según enfoques de Mitigación y Adaptación, así como enfoque general referido a los arreglos institucionales al interior de los sectores involucrados en el proceso.

Sus funciones comprenden la elaboración de pautas generales que orienten a los sectores directamente relacionados con la NDC a realizar la evaluación y/o cuantificación de los costos directos e indirectos, cobeneficios ambientales y sociales y otros efectos económicos derivados de las iniciativas previstas en la NDC.



Resumen

El GTM diseña espacios de socialización amplios y reuniones técnicas que incorporen actores de la Sociedad Civil previamente identificados, según entrevista realizada al MINAM, que preside el GTM.

40 http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2016/07/rs_005-2016-minam.pdf

Las etapas de trabajo previstas por el GTM incluyen una etapa metodológica (evaluación/cuantificación de costos, cobeneficios, condiciones habilitantes) y una etapa de desarrollo (aplicar dichas metodologías a las medidas y/o acciones identificadas). La etapa de desarrollo va a requerir conocimiento especializado, más técnico y suficientemente inclusivo y a la fecha de cierre de este informe la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación (DGCCD) se encontraba diseñando un espacio para este fin, en donde se buscaría contar con actores de la Sociedad Civil que puedan agregar valor a las discusiones en las mesas temáticas para Mitigación y para Adaptación.

En síntesis, lo que planifica el MINAM en cuestión de relacionamiento con la Sociedad Civil en el marco del GTM son dos espacios que funcionan en paralelo: uno amplio que permita socializar los avances en el proceso de implementación con participación masiva de los diferentes actores, y otro más técnico (por sectores) invitando a instituciones previamente identificadas a aportar en la discusión.

Estos espacios de relacionamiento se iniciaron en octubre de 2017 a través de “Dialoguemos”, espacio de diálogo que busca convocar a todos los actores, como la Sociedad Civil, el sector privado, los pueblos indígenas, las instituciones académicas y las ONG a trabajar en la implementación de las NDC, incluidos los enfoques de género, la interculturalidad y los aspectos intergeneracionales.

Análisis sobre accesibilidad



Está prevista la participación amplia de los diferentes actores de la Sociedad Civil, así como “espacios técnicos” a público direccionado. Para ello, se vienen llevando a cabo espacios denominados Dialogues, en los cuales se difunde información sobre la implementación de las NDC. Sin embargo, con respecto a la participación en el GTM, hasta la fecha se mantiene con los 13 ministerios y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN).

Análisis sobre sostenibilidad



En lo que se refiere a la sostenibilidad, el trabajo del GTM se encuentra expresado en la Resolución Suprema N° 005-2016-MINAM, la misma que se refiere a su conformación.

Análisis sobre pertinencia



Ambos espacios de participación (ampliados y técnicos) son pertinentes por el grado de relevancia que el proceso de implementación de NDC representa.

Análisis sobre igualdad de género y equidad social



No se observaron medidas sensibles al género u orientadas a grupos especialmente vulnerables.

3. INFOCARBONO

Nivel de relacionamiento



Información

Antecedentes



El año 2014, a través del Decreto Supremo N° 013-2014-MINAM-CMNUCC, se aprobaron las disposiciones para la elaboración del Inventario Nacional de GEI (INFOCARBONO)⁴¹. Esta herramienta, compartida al público en general a través de una plataforma web, es el conjunto de acciones que busca recabar, evaluar y sistematizar la información referida a la emisión y remoción de GEI.

Resumen



Información presentada de manera pública sobre el Inventario Nacional de GEI.

La información que genera esta herramienta permite contribuir con los tomadores de decisión en la formulación de políticas, estrategias y planes de desarrollo que ayuden a reducir la emisión de GEI y cumplir los compromisos internacionales en materia de cambio climático.

Para poder mantener constantemente actualizada la información del Inventario presentada en la web, cada sector debe elaborar sus Reportes anuales de emisiones de GEI y enviarlas al punto focal REDD+ nacional (la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación del MINAM) para que esta sea procesada y se elabore el Inventario Nacional. Al momento de cierre de este informe, Perú cuenta con su inventario para los años 2000, 2005, 2010 y 2012.

Esta información es de suma importancia, pues es entregada a la CMNUCC a través de los BUR y las Comunicaciones Nacionales.

Análisis sobre accesibilidad



El trabajo referido al INFOCARBONO se encuentra publicado en una plataforma web de acceso público⁴², que incluye información sobre la metodología aplicada y presenta los datos por año, por sector, así como la información de todos los Inventarios Nacionales disponibles.

Análisis sobre sostenibilidad



Es sostenible en la medida en que se ampara en un marco legal, el Decreto Supremo N° 013-2014-MINAM-CMNUCC, así como la Resolución Ministerial N° 168-2016-MINAM, que aprueba las nueve guías para la elaboración de informes anuales de GEI, las mismas que serán aplicadas por los sectores correspondientes para la recopilación, evaluación y sistematización de los datos.

⁴¹ <http://infocarbono.minam.gob.pe/>

⁴² <http://infocarbono.minam.gob.pe/>



Análisis sobre pertinencia

Los compromisos internacionales que el país presenta en materia de cambio climático requieren contar con un sistema de información de emisiones periódico que permita conocer realmente si las medidas implementadas están ayudando a disminuir las emisiones de GEI en los sectores correspondiente.



Análisis sobre igualdad de género y equidad social

No se observaron medidas sensibles al género u orientadas a grupos especialmente vulnerables. Esto se debe fundamentalmente a que la información puesta a disposición es de acceso público y los datos no realizan distinción alguna.

Agenda: Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

A continuación se presentan informaciones sobre las 2 prácticas de relacionamiento seleccionadas como buenas prácticas en la agenda de ODS en el Perú: **la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP)**, espacio de diálogo sobre temas relacionados con la Agenda 2030, y Reuniones periódicas del Ministerio de Relaciones Exteriores con organizaciones feministas, de mujeres indígenas y mujeres afrodescendientes.

4. MESA DE CONCERTACIÓN PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA (MCLCP)



Nivel de relacionamiento

Diálogo



Antecedentes

Este espacio fue creado en 2001, mediante el Decreto Supremo 001-2001-PROMUDEH. La Mesa está constituida por instituciones del sector público y de la Sociedad Civil.



Resumen

Mesa de Concertación para facilitar el Diálogo entre el Estado y la Sociedad Civil en materia de desarrollo humano integral, que articula el ámbito económico, social, ambiental e institucional de la vida de las personas. Tiene como uno de sus principales lineamientos: "Asegurar un abordaje integral que articule los objetivos económicos a los objetivos sociales"⁴³.

La MCLCP tiene una estructura descentralizada con instancias de nivel local (distrital y provincial), departamental o regional y nacional. En todos sus niveles busca articularse y/o coordinarse con los otros espacios existentes de coordinación, participación o concertación, sectoriales o temáticos, en una perspectiva sistémica.

⁴³ <http://www.mesadeconcertacion.org.pe/nuestro-enfoque>



Análisis sobre accesibilidad



La MCLCP posee una estructura nacional elegida por medio de una Asamblea, así como procedimientos para aprobar nuevos integrantes. La MCLCP está constituida por instituciones públicas y privadas, de los tres niveles de gobierno, teniendo mesas regionales, provinciales y distritales, cada cual con su propio Consejo Directivo.

La información generada por estos espacios se encuentra disponible además en su página web⁴⁴.

Análisis sobre sostenibilidad



Fue formalizada el 18 de enero de 2001 mediante el Decreto Supremo 001-2001-PROMUDEH⁴⁵ y posteriormente fue transferida a la Presidencia de Consejo de Ministros (PCM) mediante el DS. N° 102-2011-PCM. Posee un presupuesto público asignado como recursos ordinarios.

Análisis sobre pertinencia



La pertinencia de este espacio se justifica en que es donde se discuten temas de interés nacional para tomar decisiones estratégicas, para abordar el desarrollo tomando en cuenta no solo aspectos económicos, sino también sociales y medioambientales, las cuales además deben estar alineadas con la Agenda 2030.

Análisis sobre igualdad de género y equidad social



La mesa tiene como uno de sus objetivos, concertar las políticas sociales en una perspectiva de desarrollo humano con enfoque de igualdad de género y equidad social. Asimismo, realiza actividades en torno a Derechos Humanos, género e interculturalidad.

⁴⁴ <http://www.mesadeconcertacion.org.pe/publicaciones>

⁴⁵ http://mesadeconcertacion.org.pe/sites/default/files/decreto_supremo_001_-_2001-promudeh.pdf

5. REUNIONES PERIÓDICAS DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES CON ORGANIZACIONES FEMINISTAS, DE MUJERES INDÍGENAS Y MUJERES AFRODESCENDIENTES



Nivel de relacionamiento

Información, **Diálogo**



Antecedentes

La Cancillería tiene un rol de intermediario entre la Sociedad Civil y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN)⁴⁶, que es la entidad que acompaña el diseño de los planes nacionales, sectoriales y subnacionales para el desarrollo del país.



Resumen

Desarrollo de reuniones mensuales, por parte de la Dirección de Asuntos Sociales, en relación con el enfoque de género y los ODS, con organizaciones feministas, organizaciones de mujeres indígenas y afrodescendientes.

A lo largo de estas reuniones periódicas se comparte información sobre los sistemas multilaterales y se reciben aportes que luego se reflejan en documentos que desarrolla CEPLAN. También apoyan la participación de la Sociedad Civil, las instituciones académicas y empresas en conferencias internacionales.



Análisis sobre accesibilidad

La accesibilidad para participar en estos espacios, según la entrevista con la Cancillería, buscar incluir a diferentes grupos de mujeres (organizaciones feministas, mujeres indígenas, mujeres afrodescendientes, entre otros), a través de invitaciones directas.



Análisis sobre sostenibilidad

No existe presupuesto asignado ni reglas de implementación. Su aplicación recae en la gestión de los funcionarios de la Dirección de Asuntos Sociales del Ministerio de Relaciones Exteriores.



Análisis sobre pertinencia

Las reuniones se centran en la participación de las mujeres de distintas culturas como grupos humanos importantes para la implementación de las ODS en el

⁴⁶ <https://www.ceplan.gob.pe/>

marco de su incorporación en la planificación del desarrollo nacional a través del CEPLAN. Por otro lado, la Cancillería también apoya la participación de la Sociedad Civil en conferencias internacionales.



Análisis sobre igualdad de género y equidad social

El objetivo mismo de la práctica es direccionada a la igualdad de género.

1.1.4. Conclusiones para el caso de Perú

Luego de realizar este primer esfuerzo por reconocer y analizar prácticas de relacionamiento en Perú, se ha podido observar que, sobre la base de las tres agendas analizadas, cada una de ellas presenta un grado de avance distinto en lo que respecta a su implementación, así como al relacionamiento entre los diferentes actores. Asimismo, se observa que, dentro de las prácticas identificadas, las agendas que más prácticas de relacionamiento presentan son las que cuentan con un mayor nivel de avance en su implementación (NDC).

Como parte de este trabajo se ha evaluado un universo amplio de prácticas de relacionamiento de las cuales 46% poseen un perfil de relacionamiento de información, 33% de diálogo, 13 % de consulta y 8% de colaboración⁴⁷.

De acuerdo con la información analizada, el Estado peruano ha priorizado las prácticas de Información en cada una de las tres agendas, fundamentalmente en la de Cambio Climático con enfoque en NDC. Es en esta agenda que se ha procurado compartir información previa antes de la realización de la práctica en concreto. La Consulta Pública relativa al diseño y la construcción de la NDC peruana generó información y diferentes escenarios de mitigación a partir de los cuales la Sociedad Civil aportó (Por ejemplo, Eventos de socialización, Talleres Macro regionales, reuniones del Frente Público con sectores específicos). Un esfuerzo similar es el GTM, el cual busca llegar más allá mediante la conformación de mesas temáticas de trabajo entre el sector público y la Sociedad Civil para aportar en el marco del proceso de implementación de la NDC.

En materia de Diálogo, el funcionamiento del PlanCC ha sido la principal base técnica para la elaboración de las NDC y un equipo de profesionales (Frente Público) ha asegurado el relacionamiento con la Sociedad Civil a lo largo del proceso NDC, en su primera etapa. La voluntad política ha tenido un papel clave, dado que ni el PlanCC ni el Equipo del Frente Público se encontraron amparados en un marco legal. Sin embargo, ambas son consideradas, por la mayor parte de entrevistados, como buenas prácticas de relacionamiento en esta agenda.

Finalmente, en lo que respecta a la colaboración, el Plan CC también representa un caso emblemático sobre los aportes que la Sociedad Civil puede traer, aportando de manera concreta en la construcción e implementación de estas agendas.

⁴⁷ Los porcentajes han sido calculados dividiendo el número de veces que un nivel de relacionamiento ha sido encontrado por la suma del total de niveles de relacionamientos encontrados (24) en las 14 prácticas. Por ejemplo, 11 de las 24 categorías de relacionamiento identificadas se han dado en el nivel de Información, es decir, 46%.

CAPÍTULO II:

RECOMENDACIONES DEL DIAGNÓSTICO REGIONAL





A partir de los resultados y las conclusiones del diagnóstico regional, se presentan algunas recomendaciones generales para mejorar el desarrollo de las prácticas de relacionamiento y en la secuencia se presentan recomendaciones por criterio de buenas prácticas.

Recomendaciones generales:

- **Contar con metodologías e indicadores para la evaluación del impacto de las prácticas de relacionamiento entre la Sociedad Civil y el gobierno.** La mayoría de las prácticas examinadas no cuenta con una línea base, datos duros y sistemáticos de resultados o procesos instalados para evaluar el impacto de las prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil en la implementación de las agendas climática y de sostenibilidad. En este sentido, existen oportunidades de desarrollar mecanismos de evaluación que mejoren los aprendizajes y la teoría de cambio⁴⁸ de cada práctica, como lo viene haciendo el Programa ONU REDD en Argentina. En lo que se refiere a la evaluación de gobiernos abiertos, el informe “The impact of open government: Assessing the evidence” elaborado por el Center for Effective Public Management⁴⁹ recomienda involucrar a investigadores desde las etapas tempranas del diseño de programas y que se busque un equilibrio entre los métodos cuantitativos y cualitativos.
- **Generar intercambio y facilitar el aprendizaje regional.** La realización de una compilación de experiencias y lecciones aprendidas de los procesos de elaboración de políticas e implementación de proyectos que son género responsivos, culturalmente apropiados e inclusivos, coadyuvaría a fomentar un espacio de intercambio de experiencias entre las instituciones gubernamentales y la Sociedad Civil, y también aquellas llevadas adelante por el sector privado.
- **Generar e institucionalizar protocolos que promuevan el diálogo informado e inclusivo entre la Sociedad Civil y las instituciones de gobierno.** Por ejemplo, Costa Rica cuenta con una vasta experiencia en la implementación de comités ambientales, por lo que existen diversas buenas prácticas y lecciones aprendidas que pueden ser reconocidas e implementadas en la formación de comités o plataformas nuevos que permitan una relación directa y efectiva entre el gobierno y la Sociedad Civil. Esto con el objetivo de que dichos espacios puedan formalizarse con el fin de hacerlos sostenibles y eficaces y de que cuenten con apoyo político a largo plazo.
- **Promover la coordinación de agendas.** Los diagnósticos nacionales se centraron en el análisis de las tres agendas ya mencionadas, las cuales fueron tratadas de manera diferenciada ya que los actores clave en algunos casos eran distintos. Sin embargo, los análisis y las entrevistas mostraron que si bien se observan avances en la coordinación de las agendas, aún existen áreas de oportunidad para incrementar las sinergias naturales entre éstas. Por ejemplo, se identificaron prácticas compartidas para ODS y P10, pero menos para ODS y cambio climático, como es el caso del PACC de México que claramente vincula los ODS y el cambio climático, y aun menos prácticas que fueran transversales a las tres agendas. Un primer paso para avanzar en la coordinación es establecer mecanismos de comunicación entre los funcionarios encargados de las agendas, los cuales normalmente se encuentran en distintos ministerios o bien se desempeñan dentro del mismo

48 https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39055/7/S1501278_es.pdf

49 https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/12/gs_20161208_opengovernment_report.pdf

Ministerio del Ambiente pero en reparticiones diferentes. Asimismo, para la convocatoria de la Sociedad Civil se pueden compartir bases de datos e invitar a las organizaciones que trabajan en estos procesos a todas las reuniones.

- **Fortalecimiento de prácticas de Alianza y Colaboración.** Para fines de implementación de las agendas climática y de ODS, los niveles de relacionamiento de colaboración y alianza pueden ser de especial importancia, pues permiten fortalecer la acción de implementar, ampliando recursos técnicos, humanos y financieros. A pesar de eso, fueron relativamente pocas las prácticas de relacionamiento identificadas en esos niveles. En este sentido, se recomienda profundizar el análisis de las barreras y oportunidades que existen para el desarrollo de prácticas de alianza y colaboración en las agendas climática y de sostenibilidad ambiental; generar intercambios de experiencias y difundir buenas prácticas, promover alianzas entre actores estatales y la Sociedad Civil para fortalecer la relación gobierno-comunidad y aumentar la implementación de acciones innovadoras e incluyentes.

A continuación se presentan recomendaciones por criterio de análisis:

Accesibilidad

Las recomendaciones están alineadas con los “estándares de Participación ciudadana” según *Open Government Standards*⁵⁰:

Difusión amplia: Las prácticas abiertas deben ser promovidas ampliamente, combinando medios de comunicación, como Internet (página web, Facebook, Twitter, o publicaciones de llegada masiva), listas de correo, anuncios públicos, animando a todos a participar y en particular, a los grupos de interés comprometidos. Estas medidas fortalecerían la accesibilidad de actores que puedan ser partes interesadas en las agendas en cuestión y diversificarían los tipos de aportes y puntos de vista⁵¹. Para las regiones poco comunicadas, como las zonas rurales, es importante el uso de otro tipo de herramientas para la difusión de información, como las radios comunitarias que existen en Chile, y las alianzas con medios locales.

Combinación de prácticas presenciales y virtuales: La accesibilidad se puede fortalecer combinando mecanismos de participación presenciales con virtuales, a través del uso de tecnologías de información y comunicación. En este sentido, se sugiere explorar la posibilidad de tener reuniones con sistemas de teleconferencia para permitir que representantes fuera de las grandes ciudades participen en estos espacios, así como dejar disponibles documentos de consulta en línea, como se ha hecho en el proceso de planificación energética en Chile y otras prácticas. Lo anterior promovería mecanismos de convocatoria y participación de representantes más amplia, lo que aumenta el potencial de identificar necesidades nacionales. Vale mencionar que el potencial de herramientas electrónicas para fortalecer la gobernanza y el relacionamiento de los gobiernos con la Sociedad Civil ha sido reconocido en los últimos años, pero que la forma de hacerlo para que cumpla con su potencial es fundamental, tal como sugiere la OECD en su Guía de Recomendaciones sobre Estrategias

50 Naser, Alejandra y Alvaro Ramírez Alujas, (2013), “Plan de gobierno abierto: Una hoja de ruta para los gobiernos de la región”, Santiago, CEPAL. 68 p. Serie Manuales No. 81, (LC/L.3802 - LC/IP/L.333), disponible en <https://biblioguias.cepal.org/EstadoAbierto/principioparticipacion>

51 Según principio de la no Exclusión del reporte de CEPAL: “3. No exclusión Se trata que todas las personas o grupos que tengan un interés por participar tengan la oportunidad de hacerlo. La exclusión de algún grupo de interés priva al proceso de conocer todos los puntos de vista y de anticipar aspectos conflictivos. Dejar fuera a un determinado grupo también es un elemento deslegitimador.” https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39055/7/S1501278_es.pdf



de Gobierno Digital (en inglés, *Recommendation of the Council on Digital Government Strategies*)⁵².

Plazos claros y razonables: Las prácticas de relacionamiento pueden contar con mejores aportes si son estructuradas de manera de asegurar el tiempo suficiente para permitir que las partes interesadas puedan aprender acerca de la materia, revisar los materiales y preparar sus aportes. La invitación con suficiente antelación también puede ampliar la accesibilidad a las prácticas de relacionamiento, pues permite que los actores puedan organizar su agenda y preparar su participación de forma efectiva. El momento de realización de la consulta también es importante, de manera a asegurar que los aportes recibidos puedan ser incorporados en el diseño de la política, ley o proyecto.

Información completa, clara y comprensible: El relacionamiento efectivo depende de que la partes estén informada sobre la materia en cuestión, así como sobre los procedimientos de participación. En este sentido, se recomienda que los materiales de apoyo para los procesos de relacionamiento se pongan a disposición de los participantes con antelación, en forma accesible y comprensible para el público⁵³. Algunas de las prácticas mencionadas en este informe lo han hecho por medio de páginas web, como el proceso de co-creación del III Plan de Acción de

⁵² "The steady integration of new technologies (e.g. cloud computing, social media, mobile technology) into the everyday lives of people, businesses and governments is helping to open up governments and giving rise to new forms of public engagement and relationships that transcend public, private and social spheres. This new digital environment offers opportunities for more collaborative and participatory relationships that allow relevant stakeholders (i.e. citizens, business and non-governmental organisations), to actively shape political priorities, collaborate in the design of public services and participate in their delivery to provide more coherent and integrated solutions to complex challenges. Digitally enabled participation and production of services is changing people's expectations about their engagement with governments. As a result, new public governance approaches are needed to support a shift from governments anticipating citizens' and business's needs (citizen-centric approaches) to citizens and businesses determining their own needs and addressing them in partnership with governments (citizen-driven approaches). (...) The new possibilities, and the changing societal expectations that arise from them, require governments to re-examine their governance approaches and strategies." Disponible en: <http://www.oecd.org/gov/digital-government/recommendation-on-digital-government-strategies.htm>

⁵³ http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40735/4/S1600931_es.pdf

Gobierno Abierto para Costa Rica. También se recomienda que las reglas sobre la forma de participar en las consultas sean claras e incluyan plazos y orientaciones sobre cómo deben ser suministrados los comentarios que deberán enviarse a la autoridad pública, así como los lugares y las fechas de las reuniones y la manera de obtener invitaciones para asistir y participar.

Retroalimentación con la Sociedad Civil: En los casos en que se invita a la sociedad para procesos de consulta, se sugiere realizar devolución acerca de los aportes o comentarios recibidos. La retroalimentación contribuye al involucramiento de los participantes y motivación para seguir siendo parte de esos procesos, dando mayor transparencia, legitimidad y sustentabilidad a estas prácticas. Un ejemplo, son los acuerdos que se han establecido en el Foro Nacional de Responsabilidad Social en Argentina, para lo cual se ha creado un grupo de emails para el seguimiento.

Asimismo se identifica como importante fortalecer capacidades en la Sociedad Civil para que puedan participar efectivamente de espacios de construcción de las agendas de sostenibilidad ambiental de los países. En ese contexto, la negociación del Acuerdo de Escazú es sin duda una buena práctica. El texto alcanzado es fruto de un ejercicio en el que gobiernos, expertos y la Sociedad Civil actuaron juntos para guiar el desarrollo del derecho ambiental de los próximos decenios en ALC.

Transparencia y rendición de cuentas: En las prácticas de consulta y diálogo, se recomienda dejar accesible no solo las informaciones preparatorias sino también las respuestas recibidas y la información sobre quiénes participaron mediante comunicaciones escritas o en audiencias públicas.

Sostenibilidad

Las prácticas que no son puntuales y cuentan con el sostén normativo, institucional y presupuestal, sea de presupuesto público, sea de proyectos, se benefician en viabilidad y continuidad.

En relación con la sostenibilidad, se recomienda:

Revisión de presupuestos públicos que integren de manera transversal criterios de cambio climático y sostenibilidad ambiental. Asignar recursos para reuniones de información y diálogo, pero sobre todo destinar recursos para las fases de seguimiento. Es importante que el proceso de relacionamiento se diseñe correctamente, cuente con recursos adecuados y nazca del deseo genuino de involucrar al público y de tener en cuenta sus aportaciones. Unos cauces bien diseñados pueden promover un funcionamiento democrático más eficiente, legitimar al gobierno, implementar con éxito nuevas medidas y lograr nuevos resultados sociales.⁵⁴

Transparencia de recursos financieros externos. Muchos de los recursos financieros para la implementación de la agenda de cambio climático provienen de la cooperación internacional, incluso varias NDC contemplan una parcela de reducción de emisiones de GEI condicional al financiamiento externo internacional. En este marco, se recomienda contar con mecanismos de acceso a la información, transparencia y rendición de cuentas sobre el uso de los mismos.

⁵⁴ Naser, Alejandra y Gastón Concha (2012). El desafío hacia el gobierno abierto en la hora de la igualdad; Santiago, CEPAL. Documentos de Proyectos No.465 (LC/W.465)



Igualdad de género y equidad social

Se han identificado algunas experiencias positivas de acciones destinadas a promover la equidad de género y la inclusión de actores vulnerables en las prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil, pero este es el criterio menos desarrollado en la mayoría de las prácticas revisadas en este estudio.

En cuanto al criterio de Igualdad de género y equidad social se recomienda:

Intercambio y aprendizaje direccionado. La difusión de las experiencias positivas puede beneficiar las prácticas de diálogo, consulta y otros niveles de relacionamiento que aún no tienen este componente contemplado, aumentando la representatividad de participación. Utilizar herramientas existentes que integran enfoque de género, tales como la “Herramienta para el Análisis de Vulnerabilidad Social a los Impactos Climáticos a Nivel Local en Áreas Naturales Protegidas”⁵⁵ de México, permitiría recoger de manera diferenciada las percepciones de la población y generar acciones con mayor impacto.

Sistematizar prácticas que integran acciones sensibles al género y socialmente incluyentes para identificar por qué se logró hacer, qué mecanismos se utilizaron, qué barreras se encontraron, y así poder replicar los ejercicios.

Compartir experiencias desde los distintos sectores para fortalecer las prácticas de relacionamiento. Por ejemplo, la agenda de bosques a través del Programa ONU REDD ha hecho esfuerzos para incorporar a grupos vulnerables como los pueblos originarios. En muchas de las prácticas encontradas hay espacio para fortalecer la igualdad de género y reforzar la convocatoria a grupos vulnerables. En Perú, en el proceso vinculado a los ODS, en especial desde el rol de la Dirección de Asuntos Sociales de la Cancillería quien, a partir de su agenda de trabajo, incluyó la participación de las organizaciones feministas, así como de organizaciones de mujeres indígenas, y en el proceso de las NDC, que a través de la etapa de consulta

⁵⁵ https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/248689/Diagnostico_rapido_vulnerabilidad_cc.pdf



pública para su diseño y construcción ha presentado una consideración mayor a grupos especialmente vulnerables (ej. Pueblos indígenas).

Facilitar el acceso a espacios de relacionamiento tomando en cuenta barreras de género o socio culturales. Por ejemplo, promover sesiones con opción a conectarse vía remota, en horarios accesibles (por ejemplo, mañana o tarde, no en horarios de comida que pueda implicar que mamás no asistan o no se conecten por tener que recoger a sus hijos e/o hijas de la escuela)- como promueve la REDMEERE en México, difundir información previa culturalmente adecuada, etc.

Reconocimiento de las lenguas nativas. En algunos contextos, sobre todo indígenas, el idioma puede ser una barrera para un relacionamiento efectivo. Se sugiere tomar en cuenta si se requiere difundir información y llevar las prácticas en las lenguas nativas, a ejemplo de lo que permite el Programa Mediadores Culturales, de Costa Rica. En este sentido, los ejercicios realizados desde la CONANP en que han llevado información a las ANPs en lenguas indígenas también se consideran buenas prácticas que logran mejorar la difusión de información con comunidades indígenas.

Pertinencia

En materia de pertinencia resalta el hecho de que en general las prácticas han sido identificadas como pertinentes. Sin embargo, el criterio de pertinencia se fortalece a través de prácticas que respondan a objetivos concretos y previstos en cada una de las agendas, así como a través del fortalecimiento de esfuerzos de evaluación que arrojen datos objetivos sobre el impacto real del relacionamiento con la Sociedad Civil.

CAPÍTULO III:

HOJAS DE RUTA

A continuación se propone una hoja de ruta para Perú.

Ha sido elaborada con el objetivo de ofrecer lineamientos que orienten a los funcionarios de los diversos organismos de gobierno en su esfuerzo por apalancar las buenas prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil con miras a consolidar las agendas climáticas ya existentes y a implementar nuevas iniciativas de esta índole.

La hoja de ruta se basa en el diagnóstico específico del país en cuestión e incluye recomendaciones extraídas de las conclusiones de otros países del diagnóstico, siempre y cuando se considere que el país pudiera beneficiarse del conocimiento o réplica de una práctica existente en otro país de la región o de alguno de sus componentes, para cada uno de los cinco niveles de relacionamiento en los que se basó el diagnóstico: Información, Diálogo, Consulta, Colaboración y Alianza.

Para conocer en mayor detalle las lecciones aprendidas en otros países de la región, el diagnóstico general está disponible en <https://publications.iadb.org/es/gobiernos-y-sociedad-civil-avanzando-agendas-climaticas>



3.1. Hoja de Ruta de Perú

Compromiso NDC asumidos	<p>Mitigación: Reducción del 30% respecto a las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) proyectadas para el año 2030, en el marco de un escenario Business as Usual (BaU). Asimismo, el Estado peruano considera que un 20% de reducción será implementado a través de inversiones y gastos con recursos internos, públicos y privados (propuesta no condicionada), y que el restante 10% estará supeditado a la disponibilidad de financiamiento externo internacional y condiciones favorables (propuesta condicionada).</p> <p>Adaptación: “Al 2030, el Perú se adapta a los efectos adversos y aprovecha las oportunidades que impone el cambio climático”.</p>
Otros compromisos climáticos asumidos	Perú firmó el acuerdo del Principio 10, quedando pendiente su ratificación por parte del Congreso de la República a la fecha de la publicación de este estudio.

Hoja de Ruta

Nivel Información	Las disposiciones para la elaboración del Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero están abiertas al público en general a través de la plataforma web INFOCARBONO.
-------------------	--

En el caso de Perú, las prácticas identificadas para el diagnóstico a nivel de Información representan el 46% de todas las prácticas. Esto indica que hay un buen avance en el país con respecto a la publicación de la información relacionada con la agenda climática del país. INFOCARBONO se destaca por su accesibilidad y la relevancia de la información que presenta -incluida la metodología de estimación-. Si bien la normativa establece que esta información debe ser desarrollada de forma anual por los diferentes ministerios pertinentes, actualmente solo se cuenta con información para los años 2000, 2005, 2010 y 2012, por lo que se sugiere que se tomen las medidas necesarias para poner a disposición del público un mayor rango de información, así como datos más actualizados para que esta iniciativa siga siendo relevante y representativa de los esfuerzos del país en la mitigación del cambio climático.



Nivel Diálogo	<p data-bbox="427 191 1446 254">El 33% de las prácticas de relacionamiento del diagnóstico de Perú se identificaron a nivel de Diálogo. Cuatro fueron desarrolladas en el mismo.</p> <p data-bbox="427 275 1446 485">El desarrollo del Proyecto de Planificación ante el Cambio Climático - PlanCC ha asegurado el relacionamiento de la Sociedad Civil a lo largo del proceso de NDC en su etapa inicial (iNDC). La voluntad política ha desempeñado un papel clave, dado que el PlanCC no se encuentra amparado en un marco legal específico. Sin embargo, la implementación de la recientemente aprobada Ley Marco sobre Cambio Climático y su reglamento en construcción, pueden incorporar y continuar el trabajo planificado bajo el Plan CC.</p> <p data-bbox="427 506 1446 716">Los avances mencionados en el marco del PlanCC, corresponden a la primera de las tres fases consideradas en el plan, recomendándose que se siga con la implementación de las dos siguientes fases que se tenían planificadas hacia un desarrollo bajo en emisiones. De acuerdo a la web del proyecto, la primera fase logró “construir la evidencia necesaria para determinar por qué al Perú le conviene promover un desarrollo bajo en emisiones”, siendo la segunda una fase para la planificación y la tercera para la implementación.</p> <p data-bbox="427 737 1446 884">Así también se destacó en Perú la experiencia de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP). Sobre esta práctica, para poder fortalecer su trabajo relacionado con los ODS, es importante mantener la periodicidad de sus sesiones, así como poder generar información específica sobre este tema que pueda ser socializada.</p> <p data-bbox="427 905 1446 1083">En Colombia el Comité de Gestión Financiera del Sistema Nacional de Cambio Climático (SISCLIMA) organiza todos los años un evento denominado “Finanzas del Clima Colombia”, el cual busca divulgar los resultados y retos del país relacionados con financiamiento climático -público y privado- y cómo éste contribuye con el cumplimiento de las metas país. La información de este evento se cuelga además en su página web.</p> <p data-bbox="427 1104 1446 1341">Esta práctica sería importante como referencia para el Perú, que además recibe financiamiento climático significativo, para llevar a cabo un proceso amplio y público que muestre hacia dónde se destinan los fondos y a qué objetivos país sobre cambio climático responden, incrementando la transparencia. De esta manera, además, se podría acercar al sector privado nacional e internacional en la planificación climática para identificar posibilidades de inversión y sinergias con el gobierno para desarrollar medidas e inversiones en mitigación y adaptación, por ejemplo, como infraestructura verde.</p>
---------------	--

En el caso de Chile, un proceso de diálogo que destaca es la construcción participativa de la Hoja de Ruta y la Política Nacional Energética, a través del proceso denominado “Energía para Chile”, el cual tiene como objetivo llegar a tener una matriz energética del 70% de RER. Este plan contó con cuatro niveles de desarrollo, además de tres segmentos de participación, en los que la Sociedad Civil pudo participar, a través de talleres descentralizados en el país y conversatorios. Esta práctica es importante debido además a que en el Perú aún no se cuenta con un plan energético y un proceso de diálogo como se estableció en Chile, que se considera una práctica que podría tomarse en consideración en el marco del cumplimiento de las NDC para el sector energía, sector priorizado por el país y que es el segundo mayor generador de gases de efecto invernadero.

En Colombia, para darle seguimiento a la implementación del Principio 10, se ha creado la Mesa Intersectorial para la Democracia Ambiental (MIDA). Esta experiencia de Diálogo puede ser replicada de acuerdo a la realidad nacional de Perú para hacerle seguimiento a la implementación del Principio 10 una vez sea ratificado por el Congreso de Perú, que se puede relacionar al cumplimiento de las ODS y puede dinamizar el trabajo que se viene haciendo al respecto.

Nivel Consulta

El Perú cuenta con la Ley N° 29875, Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el convenio 169 de la OIT y su Reglamento Decreto Legislativo 001-2012-MC.

Si bien en el proceso de investigación de buenas prácticas de relacionamiento en materia de agenda climática se identificaron tres casos a nivel de Consulta, en el informe final no se destacó ninguna de ellas, por haber precedido prácticas que cumplían a mayor cabalidad con los indicadores establecidos para este estudio. Teniendo en cuenta que, a nivel de Consulta, las prácticas identificadas solo representaban el 13%, se puede sugerir que existe la necesidad de fortalecer esta forma de relacionamiento.

Una buena práctica identificada en Argentina que podría servir de referencia en el Perú a nivel de Consulta, son los Formularios sobre Medidas de Mitigación y Adaptación a integrar en la revisión de la NDC. Esta experiencia podría informar no solo a diferentes sectores, sino además al nivel local de gobierno. En el marco de la revisión de sus NDC, el Gabinete de Cambio Climático de Argentina, utilizó formularios con la Mesa Ampliada del Gabinete, integrada además por la Sociedad Civil, las instituciones académicas y el sector privado, para opinar sobre las medidas de mitigación y adaptación que se incluirían en la NDC, así como la posibilidad de proponer nuevas medidas. Para esto, incluso se utilizaron las redes de coordinación de los municipios locales, que en el Perú se podría traducir en el fortalecimiento de las Comisiones Ambientales Regionales y las Comisiones Ambientales Locales, que están conformadas por actores de diferentes sectores a nivel regional, provincial y distrital.

En Costa Rica, en el marco de la construcción de su estrategia nacional REDD+ (ENREDD+), se generó un plan de consulta específico con pueblos indígenas. Si bien es cierto la Estrategia REDD+ de Perú (ENBCC) ya existe, esta experiencia de consulta puede ser utilizada en el proceso de desarrollo de las hojas de ruta subnacionales previstas en la implementación de la Estrategia. Esto permitiría también un proceso previo de información sobre lo que implica REDD+ y su implementación a nivel nacional.

Nivel Colaboración	<p>Solo 8% de las prácticas identificadas se han dado en el nivel de Colaboración, señalando un espacio importante de desarrollo, sobre todo en fase de implementación de las NDC y los ODS.</p> <p>En el marco del proceso de implementación de la NDC, se creó el Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) conformado por 13 ministerios y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN). Si bien es cierto este espacio ya está cerrando y no ha contado con la participación activa de otros niveles de gobierno u otros sectores no gubernamentales, se recomienda que este Grupo de Trabajo sea parte de la Comisión de Alto Nivel para temas de cambio climático, creada por la reciente Ley Marco de Cambio Climático. En su defecto, esta Comisión puede adoptar las tareas actuales del GTM para dar seguimiento a la implementación de las NDC. El actual proceso de reglamentación de la Ley puede ser una oportunidad para incorporar esta recomendación.</p> <p>En este sentido, se puede considerar la experiencia “Programa Mediadores Culturales” de Costa Rica, llevada a cabo en el marco de su Plan de Consulta Indígena de la ENREDD+ y que podría fortalecer las prácticas de colaboración con organizaciones indígenas en Perú con respecto no solo a las NDC, sino también a la agenda climática en general, a través de la integración del componente cultural con el componente técnico sobre el cambio climático, sobre REDD+, así como sobre las implicancias de su aplicación. Dado que en el Perú aún existen varios procesos pendientes respecto de la planificación de la agenda climática, esta experiencia puede servir no solo para fortalecer la colaboración entre los actores mencionados, sino para asegurar que la información provista por el gobierno llegue de forma efectiva a las poblaciones indígenas.</p> <p>Otra práctica de colaboración interesante para la agenda climática nacional, en especial las NDC y las medidas específicas a energía, es el Programa Biogás ICE de Costa Rica. Este programa colaborativo trajo a la mesa al sector privado para reducir la demanda eléctrica y promover la autosuficiencia a través del biogás. Como se ha mencionado, en el Perú todavía queda mucho trabajo por hacer en el ámbito de las energías renovables y para que esto suceda, el involucramiento y la colaboración del sector privado serán esenciales. Por ello, durante la implementación de las medidas específicas para el sector energía, esta es una práctica que puede informar el proceso participativo necesario, teniendo como objetivo fortalecer la colaboración entre diferentes actores no gubernamentales.</p>
Nivel Alianza	<p>Para el Perú, no se identificaron ejemplos de prácticas de relacionamiento de alianzas con la Sociedad Civil con respecto a la agenda climática del país, lo cual pone de manifiesto una clara oportunidad para generar iniciativas en este nivel.</p> <p>La práctica “Programa Mediadores Culturales”, identificada para Costa Rica, es un referente importante sobre la generación de alianzas entre el gobierno y otros actores como las instituciones académicas y las organizaciones indígenas para generar información de la gestión pública que sea culturalmente pertinente y pueda ser accesible para las poblaciones indígenas. De esta manera, se recomienda que se revise esta práctica para asegurar que los procesos que se vienen dando en el país en torno a la agenda climática, como la reglamentación de la Ley Marco sobre Cambio Climático y/o la implementación de las NDC, respondan a un proceso que pueda implementar este tipo de enfoque de horizontalidad. Se reconoce en esta línea que el proceso participativo de la reglamentación de la Ley Marco sobre Cambio Climático cuenta con el apoyo de intérpretes de cinco lenguas originarias.</p>

ANEXO 1: Resumen de prácticas de relacionamiento identificadas en Perú.

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio climático- NDC y bosques	Información, Diálogo, Colaboración - Reuniones del Equipo Nacional de Prospectiva sobre Mitigación del Cambio Climático (ENPCC) y de los Grupos Técnicos Consultivos (GTC) en el marco del Proyecto de Planificación ante el Cambio Climático (PlanCC) ⁵⁶	<p>El PlanCC tuvo como objetivo principal construir las bases técnicas y científicas, así como las capacidades para explorar la factibilidad de un desarrollo “limpio” o “bajo en carbono” e incorporar el enfoque de cambio climático en la planificación del desarrollo del país.</p> <p>Se han involucrado en el proceso actores estatales, así como varios actores sociales y académicos, lo que ha contribuido a la transparencia de su ejecución y de sus resultados. La estructura estuvo compuesta de la siguiente manera: Equipo de Investigación (EI), el Equipo Nacional de Prospectiva sobre Mitigación del Cambio Climático (ENPCC); Grupos Técnicos Consultivos (GTC).</p> <p>El ENPCC fue un grupo consultivo multisectorial que orientó y aseguró la legitimidad del proceso, encargado de discutir y decidir el enfoque, las opciones y la data que se incluyó en los escenarios elaborados por el equipo de investigación. El ENPCC se reunió 6 veces entre junio de 2012 y mayo de 2014, con un promedio de 89 participantes por cada reunión.</p> <p>Asimismo, los GTC estuvieron conformados por expertos que fueron convocados para temas específicos que necesitaron mayor nivel de discusión. Fueron convocados de acuerdo a la necesidad de debatir los temas que surgieron en las diferentes etapas del proceso de investigación.</p>



Práctica desarrollada en este diagnóstico.

⁵⁶ <http://planccperu.org/>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio climático- NDC y bosques	Diálogo- Equipo de Trabajo sobre aspectos referidos a la relación con el Frente Público.	El Frente Público fue el área de la Presidencia Peruana de la COP20 que integró a la Sociedad Civil en el debate climático, a través de distintas formas de participación, que escuchó y articuló a diversas ONG, organizaciones indígenas, juventudes, instituciones académicas, representantes del sector privado, mujeres y otros sectores.
	Información, Consulta- Proceso de consulta pública en el marco del proceso de diseño y construcción de las NDC.	Consulta pública realizada como aporte a la elaboración de la INDC peruana. El proceso de consulta pública se realizó a través de tres canales: (i) reuniones con grupos de interés ⁵⁷ ; (ii) talleres macro regionales ⁵⁸ y; (iii) consulta virtual a través de la página web del Minam y de su mesa de partes ⁵⁹ .
	Información, Consulta- Talleres sobre el Acuerdo de París y sus implicancias para el país.	En 2016, el Ministerio del Ambiente (MINAM) de Perú ha realizado talleres para informar al público (actores estatales y no-estatales) sobre el Acuerdo de París y dialogar sobre sus implicaciones. Además de recibir insumos sobre el significado del Acuerdo, conceptos clave e histórico, los participantes de los talleres han compartido su visión sobre el tema ⁶⁰ .

57 Se realizaron 21 reuniones entre junio y julio de 2015 que contaron con la participación de 278 personas entre representantes del sector público, sector privado, Sociedad Civil e instituciones académicas.

58 Se realizaron en cinco regiones: Lima provincia, San Martín, Cusco, Piura y Junín. Participaron 440 personas de 25 regiones y diferentes actores (sector público, sector privado, Sociedad Civil e instituciones académicas).

59 Se recibieron 120 respuestas.

60 <http://www.minam.gob.pe/peruclimatico/2016/02/16/ministerio-del-ambiente-inicio-hoy-talleres-sobre-el-acuerdo-de-paris-y-sus-implicancias-para-elperu/>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio climático-NDC y bosques	Información, Diálogo, Colaboración- Espacios de diálogo generados en el marco del trabajo del Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) ⁶¹ encargado de generar información técnica para orientar la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC)	<p>En el marco del proceso de implementación de la NDC, el Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM), conformado por 13 ministerios y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) es el responsable de generar las herramientas necesarias para la puesta en marcha de la NDC peruana. Este fue creado mediante Resolución Suprema N° 005-2016-MINAM⁶², publicada el 21 de julio de 2016, teniendo una vigencia de 18 meses desde su instalación.</p> <p>El GTM diseña espacios de socialización amplios y reuniones técnicas que incorporen actores de la Sociedad Civil previamente identificados, según entrevista realizada al MINAM, que preside el GTM.</p> <p>Las etapas de trabajo previstas por el GTM incluyen: etapa metodológica (evaluación/ cuantificación de costos, cobeneficios, condiciones habilitantes) y etapa de desarrollo (aplicar dichas metodologías a las medidas y/o acciones identificadas). La etapa de desarrollo va a requerir conocimiento especializado, más técnico y suficientemente inclusivo y a la fecha de cierre de este reporte la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación (DGCCD) se encontraba diseñando un espacio para este fin, en donde se buscaría contar con actores de Sociedad Civil que puedan agregar valor a las discusiones en las mesas temáticas para Mitigación y para Adaptación.</p> <p>En síntesis, lo que planifica el MINAM en cuestión de relacionamiento con la Sociedad Civil en el marco del GTM son dos espacios que funcionan en paralelo: uno amplio que permita socializar los avances en el proceso de implementación con participación masiva de los diferentes actores, y otro más técnico (por sectores) mediante el cual se invitó a instituciones previamente identificadas a aportar en la discusión.</p> <p>Estos espacios de relacionamiento iniciaron en octubre de 2017 a través de “Dialoguemos”, espacio de diálogo que busca convocar a todos los actores, como la Sociedad Civil, el sector privado, los pueblos indígenas, las instituciones académicas y las ONG a trabajar en la implementación de las NDC, incluidos los enfoques de género, la interculturalidad y los aspectos intergeneracionales.</p>



Práctica desarrollada en este diagnóstico.

61 <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/gtm/>

62 http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2016/07/rs_005-2016-minam.pdf

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio climático- NDC y bosques	Información- Comisión Nacional de Cambio Climático. ⁶³	La Comisión Nacional de Cambio Climático (CNCC) fue creada en 1993 mediante R.S. N° 359-96-RE. En marzo de 2009, mediante D.S. N°006-2009-MINAM, la CNCC fue ampliada, incrementado el número de sectores que la incluye. La CNCC tiene por función “realizar el seguimiento de los diversos sectores públicos y privados concernidos en la materia, a través de la implementación de la Convención Marco sobre el Cambio Climático (CMNNUC), así como el diseño y promoción de la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), cuyo contenido debe orientar e informar en este tema a las estrategias, planes y proyectos de desarrollo nacionales, sectoriales y regionales” ⁶⁴ . La Comisión está conformada por representantes de distintos órganos gubernamentales ⁶⁵ y puede invitar a anticipar de reuniones (con voz, sin veto) a organizaciones de Sociedad Civil, organismos internacionales y otros organismos públicos que no estén en su conformación.
	Información- INFOCARBONO ⁶⁶	<p>Información presentada de manera pública sobre el Inventario Nacional de GEI.</p> <p>La información que genera esta herramienta permite contribuir con los tomadores de decisión en la formulación de políticas, estrategias y planes de desarrollo que ayuden a reducir la emisión de GEI y cumplir los compromisos internacionales en materia de cambio climático.</p> <p>Para poder mantener constantemente actualizada la información del Inventario presentada en la web, cada sector debe elaborar sus Reportes anuales de emisiones de GEI y enviarlas al punto focal REDD+ nacional (la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación del MINAM) para que esta sea procesada y se elabore el Inventario Nacional. Esta información es de suma importancia, pues es reportada a la CMNUCC a través de los BUR y las Comunicaciones Nacionales.</p>



Práctica desarrollada en este diagnóstico.

⁶³ <http://cambioclimatico.minam.gob.pe/la-gestion-del-cc/sobre-la-gestion-del-minam/quienes-la-conforman/>

⁶⁴ http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2013/09/ds_006-2009-minam.pdf

⁶⁵ La lista de miembros está disponible en <http://cambioclimatico.minam.gob.pe/la-gestion-del-cc/sobre-la-gestion-del-minam/quienes-la-conforman/>

⁶⁶ <http://infocarbono.minam.gob.pe/>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio climático- NDC y bosques	Información, Diálogo- Reuniones periódicas del Grupo REDD+ Perú y la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación (DGCCD) y el Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCBMCC).	Reuniones mensuales que se llevan a cabo sobre la base de una comunicación del Grupo REDD+ Perú ⁶⁷ al Ministerio del Ambiente con atención a la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación (DGCCD) y el Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCBMCC).
ODS	Información- Sistema de Monitoreo y Seguimiento de los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo	<p>El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) es la institución que se encarga de la elaboración y el seguimiento del Sistema de Monitoreo y Seguimiento de los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En la web del sistema se puede apreciar que por cada uno de los ODS se han desarrollado metas, indicadores y cifras que podrían ayudar con la toma de decisiones.</p> <p>“La plataforma permite visualizar los indicadores, sub-indicadores de cada meta de los ODS, así como las fichas metodológicas correspondientes. Para cada indicador seleccionado, muestra los datos históricos nacionales y sub nacionales, de estar disponibles”⁶⁸.</p>
	Diálogo- Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP).	<p>Mesa de Concertación para facilitar el Diálogo entre el Estado y la Sociedad Civil en materia de desarrollo humano integral, que articula el ámbito económico, social, ambiental e institucional de la vida de las personas. Tiene como uno de sus principales lineamientos: “Asegurar un abordaje integral que articule los objetivos económicos a los objetivos sociales”⁶⁹.</p> <p>La MCLCP tiene una estructura descentralizada con instancias de nivel local (distrital y provincial), departamental o regional y nacional. En todos sus niveles busca articular y/o coordinar con los otros espacios existentes de coordinación, participación o concertación, sectoriales o temáticos, en una perspectiva sistémica.</p>



Práctica desarrollada en este diagnóstico.

67 <http://www.gruporeddperu.com/>

68 <http://webinei.inei.gob.pe/ods/>

69 <http://www.mesadeconcertacion.org.pe/nuestro-enfoque>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
ODS	Diálogo - Foro del Acuerdo Nacional ⁷⁰	<p>Este espacio de diálogo actúa como instancia de concertación de la planificación estratégica nacional que se reúne periódicamente y de manera privada para llegar a acuerdos y realizar el “seguimiento y promover el cumplimiento de las políticas de Estado del Acuerdo Nacional”⁷¹.</p> <p>El Foro es presidido por el Presidente de la República y tiene conformación tripartita: participan instituciones del Estado, partidos políticos que cuentan con representación en el Congreso de la República y organizaciones de la Sociedad Civil⁷².</p>
	Información, Diálogo- Reuniones periódicas del Ministerio de Relaciones Exteriores con organizaciones feministas, de mujeres indígenas y mujeres afrodescendientes.	<p>Desarrollo de reuniones mensuales, por parte de la Dirección de Asuntos Sociales, en relación con el enfoque de género y ODS, con organizaciones feministas, organizaciones de mujeres indígenas y afrodescendientes.</p> <p>A lo largo de estas reuniones periódicas se comparte información sobre los sistemas multilaterales, se reciben aportes que luego se reflejan en documentos que desarrolla CEPLAN. También apoyan la participación de la Sociedad Civil, instituciones académicas y empresas en conferencias internacionales.</p>
P10	Información, Consulta- Proceso de consulta pública para revisar el Documento Preliminar sobre los Derechos de Acceso a la Información, Participación y Justicia en Asuntos Ambientales.	<p>Consulta pública virtual del Documento Preliminar sobre el Derecho de Acceso a la Información, Participación y Justicia en Asuntos Ambientales. Los espacios de participación en torno a estas prácticas fueron propiciados por el Estado, a través del Ministerio del Ambiente. Este fue un proceso que se llevó a cabo en el 2015 y que buscaba recibir las opiniones de la Sociedad Civil, empresas, organizaciones de distinto tipo en torno al inicio del proceso de negociación en materia de P10.</p>
	Información, Diálogo- Talleres realizados por el Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Relaciones Exteriores.	<p>Talleres realizados en marzo y junio de 2017 en el marco del proceso de negociaciones. Uno de los talleres ha buscado recoger conclusiones de múltiples actores y tratarlos como insumos para la toma de decisiones y, el otro ha buscado informar sobre los avances a nivel nacional respecto a temas relacionados con participación y acceso a la información.</p>



Práctica desarrollada en este diagnóstico.

70 Ratificado mediante el Decreto Supremo N° 105-2002-PCM, del 17 de octubre de 2002.






71 <https://acuerdonacional.pe/foro-del-acuerdo-nacional/>

72 Listado de miembros disponible en <https://acuerdonacional.pe/foro-del-acuerdo-nacional/instituciones-miembros/>






ANEXO 2: Recurrencia de niveles de relacionamiento en las prácticas encontradas por agenda en Perú.

CC	1	Información, Diálogo, Colaboración- Reuniones del Equipo Nacional de Prospectiva sobre Mitigación del Cambio Climático (ENPCC) y de los Grupos Técnicos Consultivos (GTC) en el marco del Proyecto de Planificación ante el Cambio Climático (PlanCC)
	2	Diálogo - Equipo de Trabajo sobre aspectos referidos a la relación con el Frente Público
	3	Información, Consulta- Proceso de consulta pública en el marco del proceso de diseño y construcción de las NDC
	4	Información, Consulta- Talleres sobre el Acuerdo de París y sus implicancias para el país
	5	Información, Diálogo, Colaboración- Espacios de diálogo generados en el marco del trabajo del Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) encargado de generar información técnica para orientar la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC)
	6	Información- Comisión Nacional de Cambio Climático
	7	Información- INFOCARBONO
	8	Información, Diálogo - Reuniones periódicas del Grupo REDD+ Perú y la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación (DGCCD) y el Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCBMCC)
ODS	1	Información- Sistema de Monitoreo y Seguimiento de los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
	2	Diálogo- Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP)
	3	Diálogo- Foro del Acuerdo Nacional.
	4	Información, Diálogo- Reuniones periódicas del Ministerio de Relaciones Exteriores con organizaciones feministas, de mujeres indígenas y mujeres afrodescendientes
P10	1	Información, Consulta- Proceso de consulta pública para revisar el Documento Preliminar sobre los Derechos de Acceso a la Información, Participación y Justicia en Asuntos Ambientales.
	2	Información y Diálogo - Talleres realizados por el Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Relaciones Exteriores
TOTAL	14	
%⁷³		

⁷³ Los porcentuales han sido calculados dividiendo el número de veces que un nivel de relacionamiento ha sido encontrado por la suma del total de niveles de relacionamientos encontrados en todas las prácticas.

 Información	 Diálogo	 Consulta	 Colaboración	 Alianza
●	●		●	
	●			
●		●		
●		●		
●	●		●	
●				
●				
●	●			
●				
●	●			
●	●			
●		●		
●	●			
11	8	3	2	0
46%	33%	13%	8%	0%

Total niveles de relacionamiento identificados para agenda de cambio climático	15
Total niveles de relacionamiento identificados para ODS	5
Total niveles de relacionamiento identificados para P10	4
Total niveles de relacionamiento identificados para las 3 agendas	24

REGIONAL	Número de prácticas identificadas por país	 Información	 Diálogo	 Consulta	 Colaboración	 Alianza	Total instancias de relacionamiento por país (todos los niveles)
Argentina	24	6	9	5	1	3	24
Chile	18	15	8	8	7	2	40
Colombia	20	15	9	9	0	2	35
Costa Rica	19	16	8	4	14	4	46
Jamaica	17	7	11	1	10	10	39
Mexico	25	8	13	3	5	6	35
Perú	14	11	8	3	2	0	24
TOTAL	137	78	66	33	39	27	243
%⁷⁴		32%	27%	14%	16%	11%	

⁷⁴ Los porcentuales han sido calculados dividiendo el número de veces que un nivel de relacionamiento ha sido encontrado por la suma del total de niveles de relacionamientos encontrados en todas las prácticas.

