

Gobiernos y sociedad civil avanzando agendas climáticas

EL CASO DE

COSTA RICA



Copyright © [2019] Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



Gobiernos y sociedad civil avanzando agendas climáticas

EL CASO DE

COSTA RICA

Para conocer el marco metodológico, la lista de siglas y acrónimos y la bibliografía de este cuadernillo, favor consultar la publicación principal disponible en <https://publications.iadb.org/es/gobiernos-y-sociedad-civil-avanzando-agendas-climaticas>

Esta es una publicación del Grupo BID,
Vicepresidencia de Países.

Liderazgo, diseño de proyecto y coordinación de contenidos:

Flavia Milano, Especialista Senior en Operaciones/Participación Ciudadana,
Vicepresidencia de Países , BID

Ediciones

Irene Irazábal Briceño, Vicepresidencia de Países, BID

Consorcio para la investigación y coordinación por país:

Grupo de Financiamiento Climático para Latinoamérica y el Caribe (GFLAC),
Fundación Avina y la Asociación Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR)

Equipo Coordinador

Mariana Castillo, GFLAC
Paula Fuentes, GFLAC
Aída Gamboa, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR
Gianfranco Ciccía, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR
Harlem Mariño, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR
Iris Olivera, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR
Paula Ellinger, Responsable del Programa Acción Climática, Fundación Avina
Andrea Sanhueza, Experta en participación ciudadana

Equipo de investigación

Alejandra Granados Solís, Investigadora y punto focal caso Costa Rica
Andrea Quesada, Investigadora y punto focal caso Costa Rica

Especial agradecimiento a la División de Cambio Climático y Sostenibilidad, BID

Amal Lee Amin, Jefa de División, CSD/CCS
Jennifer Doherty, Especialista Sectorial, CSD/CCS

Photo Credits:

Portada: Ministerio Vivienda y Saneamiento / IADB Photo Library
Página 6: sunsinger / Shutterstock.com
Página 9: hecke61 / Shutterstock.com
Página 12: makenacostlow / Shutterstock.com
Página 16: Tati Nova photo Mexico / Shutterstock.com
Página 21: Gianfranco Vivi / Shutterstock.com
Página 25: Bos11 / Shutterstock.com
Página 30: Bruce Raynor / Shutterstock.com
Página 34: Dr Morley Read / Shutterstock.com
Página 36: Mark Green / Shutterstock.com
Página 54: Ruslana Iurchenko / Shutterstock.com

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	6
CAPÍTULO I: BUENAS PRÁCTICAS DE RELACIONAMIENTO EN COSTA RICA	12
1.1. COSTA RICA	14
1.1.1. Contexto nacional: Los compromisos en materia de cambio climático y sostenibilidad ambiental	14
1.1.2. Buenas prácticas de relacionamiento	18
1.1.3. Resultados: análisis de las prácticas de relacionamiento	19
1.1.4. Conclusiones para el caso de Costa Rica	28
CAPÍTULO II: RECOMENDACIONES DEL DIAGNÓSTICO REGIONAL	30
ANEXO 1: RESUMEN DE TODAS LAS PRÁCTICAS DE RELACIONAMIENTO IDENTIFICADAS EN COSTA RICA.	38
ANEXO 2: RECURRENCIA DE NIVELES DE RELACIONAMIENTO EN LAS PRÁCTICAS ENCONTRADAS POR AGENDA EN COSTA RICA.	50

ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 1. RESUMEN DE LA LEGISLACIÓN COSTARRICENSE RELEVANTE A LOS NIVELES DE RELACIONAMIENTO ENTRE EL GOBIERNO Y LA SOCIEDAD CIVIL	17
--	----

INTRODUCCIÓN

En diciembre de 2015, en el marco de la COP21¹, 175 Partes (174 países más la Unión Europea) firmaron el Acuerdo de París (AP). A menos de un año de su aprobación, en noviembre de 2016, el AP entró en vigor con la ratificación² de al menos 55 países que, en conjunto, sumaban el 55% de las emisiones globales³. A la fecha de cierre de este diagnóstico, 177 Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) habían ratificado el Acuerdo.⁴

Con la aprobación del Acuerdo de París, se conformó un nuevo régimen mundial en materia de cambio climático. Los países signatarios se comprometieron a mantener el incremento de la temperatura media del planeta por debajo de 2°C con respecto a los niveles preindustriales y proseguir con sus esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1.5°C. Asimismo, en materia de adaptación, los gobiernos acordaron reforzar la capacidad de las sociedades a la hora de afrontar las consecuencias del cambio climático.

¹ La COP es el órgano que toma las decisiones supremas de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). El objetivo central de la COP es orientar los esfuerzos de los países que son "Partes" de la Convención para actuar contra el cambio climático, es decir, mitigar la interferencia "peligrosa" del ser humano en el sistema climático. Para más información, véase: <http://www.cop21paris.org/about/cop21>.

² Afganistán, Albania, Alemania, Andorra, Antigua y Barbuda, Arabia Saudita, Argelia, Argentina, Armenia, Australia, Austria, Azerbaiyán, Bahamas, Bahrein, Bangladesh, Barbados, Bélgica, Belice, Benin, Bielorrusia, Bolivia (Estado Plurinacional de), Bosnia y Herzegovina, Botswana, Brasil, Brunei Darussalam, Bulgaria, Burkina Faso, Burundi, Bután, Cabo verde, Camboya, Camerún, Canadá, Chad, Chile, China, Comoras, Congo, Costa de Marfil, Costa Rica, Croacia, Cuba, Chipre, Dinamarca, Djibouti, Dominica, Ecuador, Egipto, El Salvador, Emiratos Árabes Unidos, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estados Unidos de América, Estonia, Etiopía, Fiji, Finlandia, Filipinas, Francia, Gabón, Gambia, Georgia, Ghana, Granada, Grecia, Guatemala, Guinea, Guyana, Haití, Honduras, Hungría, India, Indonesia, Irlanda, Islandia, Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Israel, Italia, Jamaica, Japón, Jordania, Kazajistán, Kenia, Kiribati, Lesotho, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburgo, Madagascar, Malasia, Malawi, Maldivas, Mali, Malta, Marruecos, Mauritania, Mauricio, México, Micronesia, Mónaco, Mongolia, Montenegro, Myanmar, Namibia, Nauru, Nepal, Nueva Zelandia, Nicaragua, Níger, Nigeria, Niue, Noruega, Países Bajos, Pakistán, Palau, Palestina, Panamá, Papua Nueva Guinea, Paraguay, Perú, Polonia, Portugal, Qatar, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República Árabe Siria, República Centroafricana, República Checa, República de Corea, República de Macedonia, República de Moldova, República Democrática del Congo, República Democrática Popular de Corea, República Democrática Popular Lao, República Dominicana, Rumania, Ruanda, Saint Kitts y Nevis, Samoa, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Serbia, Seychelles, Sierra Leona, Singapur, Somalia, Sudáfrica, Sri Lanka, Sudán, Suazilandia, Suecia, Suiza, Tailandia, Tayikistán, Timor-leste, Togo, Tonga, Trinidad y Tobago, Túnez, Turkmenistán, Tuvalu, Ucrania, Uganda, Unión Europea, Uruguay, Vanuatu, Venezuela (República Bolivariana de), Vietnam, Zambia, Zimbabwe. Más información en el portal de la CMNUCC: http://unfccc.int/paris_agreement/items/9444.php.

³ De acuerdo a lo establecido en el artículo 21 del Acuerdo de París.

⁴ Para conocer el estatus (firma, aprobación, ratificación, adhesión, etc.) de cada país, véase https://treaties.un.org/Pages/showDetails.aspx?objid=0800000280458f37&clang=_en



Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC)

Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por su siglas en inglés) son instrumentos de planeación que permiten a las Partes del AP identificar y priorizar las medidas y estrategias de mitigación y adaptación apropiadas para alcanzar los objetivos del Acuerdo, a la luz de las diferentes responsabilidades comunes pero diferenciadas y sus respectivas capacidades nacionales⁵. Para alcanzar estos objetivos, el artículo 4, párrafo 2 del AP, establece que “cada Parte deberá preparar, comunicar y mantener las sucesivas contribuciones determinadas a nivel nacional que tenga previsto efectuar”. A la fecha de cierre de este diagnóstico, 169 Partes habían registrado sus contribuciones determinadas a nivel nacional⁶. Las medidas establecidas deberán implementarse en el periodo de 2020 a 2030⁷.

El rol de América Latina en la implementación del Acuerdo de París

De acuerdo con el “Informe de síntesis sobre el efecto agregado de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional”⁸ realizado por la Secretaría de la CMNUCC⁹, las INDC¹⁰ presentadas en 2015 estarían situando al planeta en escenarios de entre 2.7°C a 3.9°C de aumento de temperatura de aquí al año 2100, muy lejos de las metas fijadas en el Acuerdo de París.

En este contexto, la región de América Latina y el Caribe (ALC) desempeña un papel fundamental. Aunque contribuye con apenas 9% (3.132,60 MtCO₂e) de las emisiones globales de GEI¹¹, se observa una tendencia de aumento en las emisiones, principalmente en los sectores de energía, residuos y procesos industriales¹². Es también una región con altos índices de desigualdad social y particularmente vulnerable a los efectos del cambio climático. Un aumento de 2°C implicará costos para la sociedad que oscilarán entre 2 y 4% del PIB actual de la región al año 2050.¹³

5 <https://unfccc.int/es/news/portal-de-la-cmnucc-para-que-los-paises-presenten-sus-planes-de-accion-climatica>; <http://iki-alliance.mx/como-se-lograran-las-metas-de-las-contribuciones-nacionalmente-determinadas-ndcs-primeros-planes-de-implementacion/>

6 Para revisar el registro de (I) NDC ingresar a: <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/Pages/Home.aspx>

7 Asimismo, el AP determinó que las NDC serán revisadas cada 5 años a partir de 2020. Como resultado de las revisiones, las NDC sucesivas deben representar una progresión con respecto a la contribución determinada a nivel nacional que esté vigente para esa Parte. De acuerdo con el párrafo 3 del artículo 4 del Acuerdo de París.

8 Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático [CMNUCC] (2015). Informe de síntesis sobre el efecto agregado de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional. Disponible en: <http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/spa/07s.pdf>

9 La Secretaría de la CMNUCC tiene la función de apoyar a la Convención y sus órganos por medio de apoyo organizativo y administrativo, experiencia y conocimientos técnicos. Entre sus funciones, busca facilitar el flujo de información fidedigna sobre la aplicación de la Convención y distribuir información pertinente. Más informaciones disponibles en la página web http://unfccc.int/portal_espanol/informacion_basica/la_convencion/estructura/items/6206.php

10 Antes de la entrada en vigor del Acuerdo, las ahora NDC, se llamaban Contribuciones Previstas Determinadas a Nivel Nacional (INDC por sus siglas en inglés).

11 Portal de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2015, <http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/PerfilesNacionales.html?idioma=spanish>

12 Portal Climate Data Explorer [CAIT], 2017, <http://cait.wri.org>

13 Portal Cambio Climático, BID, <https://www.iadb.org/es/cambioclimatico>



El relacionamiento con la Sociedad Civil en la implementación del Acuerdo de París

La CMNUCC estableció entre sus disposiciones que los Estados deben “procurar la capacitación y sensibilización del público sobre temas de cambio climático, permitir el acceso a la información y estimular la participación más amplia posible en este proceso, incluidas las organizaciones de la Sociedad Civil”^{14,15}. Asimismo, el artículo 12 del Acuerdo de París ratifica este compromiso señalando que se deberán adoptar las medidas que correspondan para mejorar la educación, la sensibilización, la formación y la participación del público y el acceso a la información sobre cambio climático. Con el fin de promover la confianza mutua y su aplicación efectiva, el artículo 13 del Acuerdo de París establece un marco de transparencia basado en los mecanismos establecidos en la Convención, como las comunicaciones nacionales y los informes bienales, y prevé la posibilidad de poner en marcha nuevos procedimientos y directrices¹⁶.

En este sentido, el acceso a la información y las demás prácticas de participación ciudadana pueden contribuir a la aplicación efectiva de las NDC, al dar una visión clara de las medidas que se implementan respecto de los objetivos de la Convención (propósito del marco de transparencia), movilizar y mejorar la acción climática (preámbulo del AP y artículo 12) y reforzar la ‘labor de mitigación y adaptación’ (preámbulo, párrafo 119). El involucramiento de actores que no forman parte de la Convención, como la Sociedad Civil y el sector privado, puede acelerar la puesta en marcha de las NDC y los compromisos que acerquen a los países a la metas de reducción establecida en el AP.

¹⁴ CMUNCC (1994). Texto CMUNCC, Artículo 4 fracción i; <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

¹⁵ El Grupo BID considera “Sociedad Civil” a una amplia gama de organizaciones (OSC): asociaciones; instituciones académicas y sin fines de lucro; grupos profesionales y grupos de responsabilidad social corporativa; organizaciones no gubernamentales y sin fines de lucro; sindicatos; fundaciones; instituciones religiosas; grupos de jóvenes; grupos indígenas; grupos de personas afro-descendientes; organizaciones formales e informales que pertenecen y/o representan los intereses de la comunidad con perspectivas filantrópicas, éticas, culturales, étnicas, religiosas y científicas. Más informaciones en <https://www.iadb.org/es/sociedad-civil/definicion-de-sociedad-civil%2C18852.html>

¹⁶ El propósito del marco de transparencia de las medidas es dar una visión clara de las medidas adoptadas para hacer frente al cambio climático a la luz del objetivo de la Convención, enunciado en su artículo 2, entre otras cosas aumentando la claridad y facilitando el seguimiento de los progresos realizados en relación con las contribuciones determinadas a nivel nacional de cada una de las Partes en virtud del artículo 4, y de las medidas de adaptación adoptadas por las Partes en virtud del artículo 7, incluidas las buenas prácticas, las prioridades, las necesidades y las carencias, como base para el balance mundial a que se refiere el artículo 14.

Agenda 2030 y Principio 10

Además de las negociaciones en materia de cambio climático al alero de la CMNUCC, los países de América Latina y el Caribe también participan de otros procesos en materia de sostenibilidad ambiental, entre los cuales se encuentran: (i) el desarrollo nacional de la Agenda 2030¹⁷ y (ii) la negociación del Acuerdo Regional sobre derechos de acceso a la información, participación y justicia ambiental (Principio 10), hoy conocido como acuerdo de Escazú¹⁸.

(i) La Agenda 2030 sobre Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) fue adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2015 en reemplazo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), estableciéndose 17 objetivos y 169 metas de carácter integrado e indivisible que abarcan los aspectos económicos, sociales y ambientales.¹⁹ Luego de su ratificación, los países han trabajado a nivel interno para nutrir e impulsar esta agenda. En este contexto, el derecho a la participación ciudadana en los asuntos públicos vuelve a tomar relevancia.²⁰

(ii) La protección de ciertos Derechos Humanos como el Derecho de Acceso a la información, a la participación ciudadana y a la justicia en temas ambientales, consagrados en el Principio 10 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de 1992, constituye la base de la democracia ambiental.²¹ Asimismo, “en el *Estudio Económico y Social Mundial 2016* de las Naciones Unidas se plantea que los derechos de acceso a la información, a la participación y a la justicia son esenciales para combatir la desigualdad y construir estrategias de resiliencia climática. Estos derechos no solo aseguran el tratamiento de los problemas ambientales que afectan a los grupos en desventaja y a las comunidades vulnerables, sino que también garantizan que se tomen en cuenta las necesidades de estos grupos”²². En refuerzo a lo anterior, en el año 2012 y en el marco de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río + 20), se firmó la Declaración sobre la aplicación del Principio 10 en la que 24 países de ALC se comprometieron a avanzar hacia la consecución de un acuerdo regional que facilite la implementación cabal de los derechos de acceso a la información, a la participación y a la justicia en temas ambientales con el apoyo de la CEPAL como secretaria técnica. Ello se tradujo en la negociación y adopción del Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe I – conocido también como Acuerdo de Escazú, dado que fue adoptado en Escazú, Costa Rica- por parte de 24 países de la región en marzo de 2018. Cabe destacar que

17 Los 193 Estados que conforman la Organización de las Naciones Unidas (<http://www.un.org/es/member-states/>) firmaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. “La Agenda implica un compromiso común y universal, no obstante, puesto que cada país enfrenta retos específicos en su búsqueda del desarrollo sostenible, los Estados tienen soberanía plena sobre su riqueza, recursos y actividad económica, y cada uno fijará sus propias metas nacionales, apegándose a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)” <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>

18 El Acuerdo Regional se abrió a la firma de los 33 países de América Latina y el Caribe el 27 de septiembre de 2018 en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, coincidiendo con el Debate General Anual de la Asamblea General de las Naciones Unidas. <https://www.cepal.org/es/comunicados/catorce-paises-firman-la-sede-la-onu-tratado-nueva-generacion-acceso-la-informacion-la>

19 Noticias ONU, Septiembre 2015, <https://news.un.org/es/story/2015/09/1340191>

20 El Objetivo 16, Paz, justicia e instituciones fuertes, tiene como uno de sus componentes “garantizar la adopción de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades a todos los niveles”. Este componente manifiesta la necesidad de incluir la voluntad ciudadana en la decisión pública (Rojas, Alberto; Carbajal, Jorge (2017), El derecho a la participación en los asuntos públicos, en *Análisis de la estructura y operación de los Consejos Consultivos para el Desarrollo Sustentable de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2011-2016*). Otros ODS relevantes: 13 “Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos” y 17 “Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible”.

21 World Resources Institute, The Access Initiative (WRI, TAI, 2015). Medir, trazar y fortalecer derechos. El Índice de Democracia Ambiental; http://www.environmentaldemocracyindex.org/sites/default/files/files/EDI_Brochure_Spanish_6_2015.pdf

22 ONU (2016). Estudio Económico y Social Mundial 2016: Resiliencia al cambio climático, una oportunidad para reducir las desigualdades, disponible en https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESS_overview_2016_S.pdf

las modalidades de participación en el proceso de negociación de este acuerdo resultan emblemáticas en el contexto de las negociaciones internacionales ya que, por una parte, destaca el hecho de que el documento preliminar (texto base de la negociación del Acuerdo Regional) fuera sometido a consulta pública abierta, posibilitando la recepción de aportes de diferentes actores no estatales. Por otra, el hecho de que las modalidades de participación establecidas permitieron que la Sociedad Civil desempeñara un rol de colaborador directo en las discusiones de negociación del acuerdo.

Acerca de este diagnóstico

El Acuerdo de París, la Agenda 2030 y el Acuerdo de Escazú reconocen el relacionamiento con la Sociedad Civil en la implementación de sus objetivos de sostenibilidad ambiental. Es a partir de este contexto y buscando apoyar efectivamente a los gobiernos de la región de América Latina y el Caribe en la promoción de sus agendas de cambio climático y sostenibilidad, que el Grupo BID, en alianza con organizaciones expertas en dicha temática, ha elaborado el presente diagnóstico con el fin de destacar el valor agregado de la participación ciudadana en el avance de las agendas de desarrollo de sus gobiernos y desde la perspectiva ambiental.

Este tomo recoge los hallazgos de Costa Rica, fruto de una investigación que abarcó 7 países (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Jamaica, México y Perú). El estudio regional está disponible en <https://publications.iadb.org/es/gobiernos-y-sociedad-civil-avanzando-agendas-climaticas>.



CAPÍTULO I: BUENAS PRÁCTICAS DE RELACIONAMIENTO EN COSTA RICA

En este capítulo se presenta la selección de buenas prácticas de relacionamiento identificadas en el diagnóstico nacional realizado en Costa Rica.

Las secciones se organizan de la siguiente manera: i) introducción de la agenda climática, de ODS y Acuerdo de Escazú en el país y cuadro con la legislación relevante para las agendas analizadas y en materia de acceso a información y participación, ii) presentación de hasta 5 buenas prácticas seleccionadas en el país para su análisis, iii) análisis de las prácticas identificadas como buenas prácticas y iv) conclusiones.





1.1. COSTA RICA

Alejandra Granados Solís
Andrea Quesada

1.1.1. Contexto nacional: Los compromisos en materia de cambio climático y sostenibilidad ambiental

Costa Rica cuenta con prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil que se enmarcan en las tres agendas de cambio climático y sostenibilidad ambiental que se presentan a continuación.

I. Agenda de Cambio Climático con énfasis en las NDC

Costa Rica comenzó a legislar sobre cambio climático en 1973 y desde entonces ha ratificado varios convenios internacionales y propuesto múltiples leyes y estrategias relacionadas con el cambio climático²³. En 2009, el país lanzó la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)²⁴ como respuesta a los compromisos asumidos bajo la CMNUCC y la meta carbono neutral. La estrategia propone el desarrollo de mecanismos de participación ciudadana, campañas de información ciudadana para la sensibilización sobre el cambio climático y sus efectos, y la creación de una página web con los estudios que ha desarrollado el Instituto Meteorológico Nacional (IMN)²⁵. En 2015 lanzó el plan de acción de la ENCC²⁶.

La responsabilidad de la planificación y la gestión en materia de cambio climático recae en la Dirección de Cambio Climático (DCC) del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE). Por otro lado, el Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (FONAFIFO) es el ente encargado del Pago por Servicios Ambientales (PSA), así como de la Estrategia de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación del Bosque y más (REDD+). En el último tiempo, el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) ha adquirido un papel más protagónico en temas de cambio climático y cuenta con negociadores al interior de la CMNUCC. Por su parte, el IMN, bajo la dirección del MINAE, es la entidad encargada en realizar no solo los inventarios nacionales sino también numerosos estudios relacionados con el cambio climático, los cuales se encuentran en el Programa de Cambio Climático del IMN.

Uno de los pasos clave llevados a cabo por la Dirección de Cambio Climático (DCC) durante el gobierno 2014-2018 con el fin de relacionarse con la Sociedad Civil ha sido el diseño y la implementación del Marco de Transparencia, el cual incluye como ejes centrales el establecimiento del Sistema Nacional de Métrica en Cambio Climático (SINAMECC), el Consejo Científico de Cambio Climático (4C) y el Consejo Consultivo Ciudadano de Cambio Climático (5C). El SINAMECC²⁷

23 Se destacan: la Ley General de la Salud, la Ley No. 7414 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, Ley Superior de la República en 1995, la Ley No. 7513 el Convenio Regional sobre Cambios Climáticos, la Ley Forestal (Ley No. 7575), la Ley No. 8219 Protocolo de Kioto de la CMNUCC, la Iniciativa presidencial Paz con la Naturaleza, y el PND 2015-2018, que ha reconocido el cambio climático como parte de los objetivos estratégicos del Sector Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial.

24 <http://cambioclimaticocr.com/2012-05-22-19-42-06/estrategia-nacional-de-cambio-climatico>

25 <http://cglobal.imn.ac.cr>

26 La agenda nacional sobre cambio climático cuenta con dos componentes estratégicos: mitigación y adaptación, y cuatro ejes transversales que son: métricas, desarrollo de capacidades y tecnología; sensibilización pública, educación y cambio cultural; y financiamiento. La agenda internacional se desarrolla en dos ejes estratégicos que son: incidir internacionalmente y atraer de recursos externos; y cuatro ejes transversales que son: liderazgo, legitimidad, presencia en foros internacionales y binacionales, y desarrollo de capacidades internacionales.

27 Es un sistema multifuncional responsable de realizar los reportes ante la CMNUCC y el Informe Nacional Implementación de Políticas y Metas en materia de Cambio Climático.

tiene como objetivos principales: a) el monitoreo y la contabilidad de las políticas públicas, incluidas las metas de las NDC y, b) impulsar la elaboración de políticas. La creación del 4C responde a la necesidad de fortalecer la captación de información y la capacidad científica del país en materia de cambio climático. Su objetivo es orientar el desarrollo de la investigación en materia de cambio climático y apoyar el mejoramiento de las métricas que establezca el país para enfrentar el mismo²⁸. El 5C se define como 'una plataforma de participación ciudadana que se enmarca en la política nacional de gobierno abierto, con la que se procura reforzar los mecanismos de rendición de cuentas, de disposición y acceso a la información'.

II. Agenda 2030 de sostenibilidad ambiental

El primer paso para implementar la Agenda 2030 en Costa Rica fue la firma del Pacto Nacional por el Avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) así como el Decreto Ejecutivo N° 40203-PLAN-RE-MINAE que define la Gobernanza de los ODS y establece un esquema institucional para organizar, articular, planificar, implementar, financiar y dar seguimiento a los ODS y a la Agenda 2030 en Costa Rica. La gobernanza incluye el Consejo de Alto Nivel de los ODS, el Comité Consultivo del Consejo de Alto Nivel de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Secretaría Técnica de los ODS, el Comité Técnico de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y un Órgano Asesor Estadístico.

El Consejo Consultivo de los ODS se estableció a finales de 2016 y está conformado por los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, el Tribunal Supremo de Elecciones, gobiernos locales, instituciones académicas, el sector privado, organizaciones sociales y organizaciones basadas en la fe. Su objetivo es asegurar que las necesidades de la población se vean reflejadas en las políticas públicas que proponga el gobierno para cumplir con la Agenda 2030. Se espera que el Consejo se convierta en una plataforma multisectorial que pueda garantizar la continuidad de la implementación de la Agenda 2030 entre una administración y otra.

Por último, el Ministerio de Planificación (MIDEPLAN) y el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) trabajaron conjuntamente en la priorización de los indicadores de la Agenda 2030 que son aplicables a Costa Rica. Se realizó un diagnóstico que definió que de los 243 indicadores de la Agenda 2030, 187 aplican para Costa Rica. El diagnóstico también determinó que 42% de estos 187 indicadores cuentan con una línea base, la serie estadística y las desagregaciones requeridas.

III. Acuerdo de Escazú

La negociación del Acuerdo de Escazú tuvo una dinámica de relacionamiento cercana con la Sociedad Civil en Costa Rica. En 2008, la Iniciativa de Acceso Costa Rica (FUNPADEM, CoopeSoliDar R.L; Justicia para la Naturaleza) produjo la Investigación Perfil Nacional Aplicación del Principio 10 de la Declaración de Río Janeiro en Costa Rica. En 2009 FUNPADEM realizó una Evaluación de la Aplicación del Principio 10 en Centroamérica donde CoopeSoliDar R.L. y Justicia para la Naturaleza también contribuyeron para el caso Costa Rica. A partir de 2014, al iniciar la administración 2014-2018, los representantes de la Sociedad Civil encargados de acompañar las negociaciones²⁹ asumieron puestos en el gobierno, llevando su experiencia para reforzar la participación gubernamental. A pesar de

²⁸ El 4C es una de las medidas con las que el país se comprometió en el Acuerdo de París, ratificado mediante Ley N°9405. El 4C y el 5C se crean mediante un decreto ejecutivo el 26 de Septiembre, 2017.

²⁹ Representantes de las organizaciones CoopeSoliDar y Centro de Derecho Ambiental y de los Recursos Naturales (CEDARENA).



la investigación realizada y de algunas organizaciones de la Sociedad Civil que dieron seguimiento esporádico de las negociaciones, no se encontraron prácticas de relacionamiento entre el gobierno y la Sociedad Civil.

IV. Marco Legislativo

La Constitución Política de la República de Costa Rica y sus leyes ambientales definen garantías con respecto a diversos niveles de relacionamiento entre el gobierno y la Sociedad Civil como son el acceso a la información pública y la participación ciudadana, entre otros. En esta línea, muchas de las leyes ambientales han derivado en la creación de diversas comisiones o juntas que incluyen representantes del gobierno, del sector privado y de la Sociedad Civil (tales como miembros de comunidades y asociaciones de desarrollo y representantes de la Mesa Campesina, de la Mesa Indígena y de instituciones académicas, entre otros).

El siguiente cuadro resume la legislación nacional más relevante de acuerdo con los niveles de relacionamiento entre el gobierno y la Sociedad Civil para las agendas climática y de sostenibilidad ambiental³⁰.

³⁰ El cuadro es una muestra del marco legislativo que da sustento a las prácticas de relacionamiento. No ha sido foco de la investigación analizar su eficacia y adecuación.

Cuadro 1. Resumen de la legislación costarricense relevante a los niveles de relacionamiento entre el gobierno y la Sociedad Civil

Legislación/Marco institucional	Año	Objetivo o temas relevantes (en relación con el objetivo del diagnóstico).
Constitución Política	1949	Artículo 30 Garantiza Derecho a la Información Pública Artículo 27 Garantiza Derecho a la Libertad de Petición Artículo 9 y 50 Garantizan el Derecho a la Participación Ciudadana
Ley Orgánica del Ambiente	1995	Artículo 2 Participación en la Conservación Artículo 6 Participación activa y organizada de los habitantes en la Conservación y uso sostenible de los recursos Artículo 7 y 8 Consejos Regionales Ambientales Artículo 9 Integración de la Sociedad Civil
Ley Forestal	1996	Artículo 10 Participación de la Sociedad Civil
Ley de Biodiversidad	1998	Artículo 10 Participación activa y organizada de los habitantes en la conservación y uso sostenible de los recursos
Ley sobre Uso, Manejo y Conservación de Suelos	1998	Artículo 2 Participación activa de las comunidades y los productores
Ley para la Gestión Integral de Residuos	2010	Principio de Responsabilidad Compartida

Adicionalmente al marco legislativo y respecto a niveles de relacionamiento, se destaca en Costa Rica la iniciativa del gobierno abierto, iniciada en la administración 2010-2014 como un esfuerzo por digitalizar la información gubernamental y colocarla en línea. El “Gobierno Abierto” ha sido definido como uno de los ejes centrales del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2015-2018³¹ y planteado como un recurso cuyo objetivo es la reforma del Estado y la modernización de la administración pública, a partir de un relacionamiento innovador entre los diversos actores para la co-creación de valor público.

Como parte de las acciones del gobierno abierto y con el fin de implementar los objetivos del Plan de Desarrollo, el gobierno ha planteado implementar Mesas de Diálogo sobre diversos temas sociales o ambientales con actores sociales, productivos y políticos diversos³². Cabe recalcar que, según el XXII Informe de Estado de la Nación³³ el promedio de protestas mensuales se redujo en un 29%, de 40 casos en 2013, a 28,4 en 2015. El informe recalca que la disminución se debe en gran medida al uso del diálogo y las vías institucionales para canalizar las demandas sociales.

1.1.2. Buenas prácticas de relacionamiento

En Costa Rica, esta investigación ha identificado 19 prácticas de relacionamiento para la implementación de las agendas de cambio climático y sostenibilidad ambiental. A continuación, se presenta un resumen de las prácticas encontradas, de las cuales 16 se relacionan con la agenda climática con enfoque en NDC y bosques (REDD+) y energía³⁴, 1 con los ODS y el P10, y 2 específicamente con los ODS.

La siguiente sección presenta información sobre las acciones reconocidas como buenas prácticas³⁵:

1. **Información, Consulta, Colaboración-** Elaboración de la Estrategia REDD+
2. **Información, Diálogo, Colaboración, Alianza-** Programa de Mediadores Culturales
3. **Información, Colaboración-** Programa Biogás del ICE
4. **Información, Colaboración-** Consulta Nacional a Pueblos Indígenas
5. **Información, Diálogo, Colaboración-** Co-creación del III Plan de Acción de Gobierno Abierto para Costa Rica

31 El PND aclara que la iniciativa es un medio para promover la transparencia, la colaboración y la participación. El gobierno define estos tres ejes de la siguiente manera: Transparencia. Reconociendo en la ciudadanía derechos y competencias para que, a partir de la información sobre los asuntos estatales, pueda participar y formar opinión sobre el quehacer público. Colaboración. Compromiso de los ciudadanos y demás agentes involucrados a participar y trabajar en conjunto con la Administración para la mejora de los servicios públicos, así como la transversalidad e interoperabilidad que deben existir a lo interno y entre los distintos entes y órganos estatales, y Participación Ciudadana. Enfatiza el protagonismo de los ciudadanos en los asuntos públicos y en la toma de decisiones que les atañen, en la búsqueda e implementación de soluciones en un esquema de mayor responsabilidad compartida que pueda aprovechar las capacidades distribuidas y la inteligencia colectiva de los actores sociales

32 El objetivo de estos diálogos es generar un espacio de reflexión y análisis permanente, que le permita a los sectores político, social y productivo, llegar a acuerdos concertados, compromisos y agendas. En el caso del diálogo social, su objetivo es identificar los puntos de consenso entre los actores y generar acuerdos y propuestas sobre las diferentes temáticas seleccionadas. La implementación de acciones que lleven al diálogo social y estas Mesas de Diálogo se encuentra bajo la cartería del Viceministerio de la Presidencia en Asuntos Políticos y Diálogo Ciudadano

33 <http://www.estadonacion.or.cr/22/>

34 Sectores seleccionados por la consultora responsable del capítulo nacional, considerando sectores que estuvieran incorporados en la NDC de cada país, tuvieran relevancia en cuanto a su impacto en la mitigación y/o adaptación y en los cuales se tuviera conocimiento previo acerca de la existencia de prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil.

35 El total de prácticas identificadas puede consultarse en Anexo 1.

1.1.3. Resultados: análisis de las prácticas de relacionamiento

Agenda: Cambio climático con énfasis en NDC

De las 16 prácticas de relacionamiento identificadas en Costa Rica en materia de cambio climático, se han seleccionado 3 como ejemplos de buenas prácticas: la *Elaboración de la Estrategia REDD+*, que involucró a múltiples actores de la Sociedad Civil y diseminó información mediante talleres informativos y su página web; el *Programa de Mediadores Culturales* que fortalece el conocimiento sobre cambio climático y REDD+ y facilita la diseminación de la información necesaria para el proceso de preconsulta y consulta de REDD+, y el *Programa Biogás del ICE* el cual brinda asesoría técnica a empresas privadas, fincas y cooperativas para la generación de biogás. Estas prácticas se presentan a continuación.

1. ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA REDD+



Nivel de relacionamiento

Información, Consulta, Colaboración



Antecedentes

El proceso de Preparación (*Readiness*) de una estrategia de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD+) de Costa Rica se ha basado en elementos acordados en la COP16 en Cancún y decisiones sucesivas y complementarias del Marco de Varsovia.

Desde la fase temprana de formulación de la Propuesta de Preparación se han llevado a cabo actualizaciones sistemáticas de un Plan de Consulta para facilitar los Diálogos (Información, Preconsulta y Consulta) entre los diversos sectores involucrados en REDD+. Es importante destacar que el plan de Consulta para la ENREDD+ fue propuesto por los territorios indígenas, lo que demuestra la Colaboración existente.

Durante la etapa de preparación, Costa Rica se ha enfocado en desarrollar su estrategia nacional, un nivel de referencia, un sistema de monitoreo de bosques, el sistema para brindar información sobre salvaguardas y su paquete de preparación para el Fondo de Carbono. Además de estos elementos, Costa Rica desarrolló un proceso dinámico y continuo de consulta y participación, el cual incluyó un mecanismo de información, retroalimentación e inconformidades, y un marco para la gestión social y ambiental (MGAS)³⁶

³⁶ Este marco representa el medio por el cual se pretende reducir, mitigar o contrarrestar impactos ambientales y sociales que podrían tener las propuestas de políticas y acciones de la ENREDD+ e incluyen medidas, estrategias específicas y marcos generales que serán aplicables para las situaciones particulares que surjan durante la implementación de la Estrategia Nacional REDD+.



Resumen

Elaboración de la Estrategia REDD+ mediante un proceso continuo de Consulta y participación.

La Estrategia Nacional REDD+ (ENREDD+) fue construida a partir de un largo proceso de preconsulta durante la preparación para REDD+ desde 2011 y hasta 2015 con el apoyo del Forest Carbon Partnership Facility (FCPF), las partes interesadas relevantes, otros donantes bilaterales y multilaterales y el Gobierno de Costa Rica.

Para su elaboración se realizaron: a) 71 talleres de información/reuniones de información, 1 taller de preconsulta y 1 taller para análisis de propuestas con grupos indígenas y b) 25 talleres de información, taller de evaluación estratégica ambiental y social (SESA) 2011 y talleres de análisis de campo y análisis de driver con pequeños y medianos productores forestales y agroforestales.



Análisis sobre accesibilidad

Las partes interesadas relevantes de diversos sectores y territorios se involucraron en un proceso de preconsulta sucesivo y participativo que arrancó a partir del Taller SESA en 2011. Durante este proceso se realizaron talleres y reuniones de información con diversos actores y se lanzó una página web y videos informativos³⁷. La implementación de los talleres y preconsulta contó con el apoyo de organizaciones de la Sociedad Civil e instituciones académicas. Los informes de los talleres y las minutas de las reuniones fueron compartidas con los participantes y están disponibles en línea, ampliando así la accesibilidad a una audiencia aun mayor.



Análisis sobre sostenibilidad

Los procesos de diseminación de información, diálogo, colaboración y preconsulta sobre REDD+ utilizados para elaborar la estrategia responden a los mandatos de la CMNUCC y a los requerimientos del FCPF y cuentan con financiamiento proveniente de varias fuentes internacionales, como por ejemplo el FCPF.



Análisis sobre pertinencia

A nivel nacional, se identificó y comunicó la necesidad de contar con una estrategia REDD+ que cumpliera con los mandatos de la CMNUCC y la legislación nacional forestal. La práctica es pertinente pues la ENREDD+ es una de las herramientas primordiales para el cumplimiento de la NDC de Costa Rica. Además, su proceso de elaboración satisface el compromiso de la NDC de cumplir con todas las salvaguardas de Cancún en materia de REDD, así como garantizar el Consentimiento Libre Previo e Informado de los pueblos indígenas. Además, esta práctica permitió conocer las lecciones aprendidas en procesos participativos pues la NDC espera profundizar los diálogos ciudadanos durante el periodo pre2020 a fin de definir las 12 mejores formas de gobernanza climática que garanticen la equidad en materia de acciones climáticas del país de cara a los compromisos adquiridos en esta Contribución Nacional.

³⁷ <http://reddcr.go.cr/>



Análisis sobre igualdad de género y equidad social

La difusión de la información sobre el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional de REDD+ fue socialmente apropiada porque se entregó a los grupos indígenas en sus lenguas nativas y se realizaron esfuerzos específicos para compartir la información con grupos de mujeres y asociaciones de pequeños productores forestales.

Al realizarse los procesos de diálogo y preconsulta, se tomaron medidas específicas para incluir grupos de mujeres, representantes de los pueblos indígenas y pequeños productores forestales, por lo que es posible afirmar que estos procesos tuvieron perspectiva de género y fueron incluyentes.

Luego del Taller SESA, los grupos indígenas solicitaron la realización de procesos independientes con ellos, los cuales fueron organizados por el Fondo Nacional de Financiamiento Forestal de Costa Rica - FONAFIFO con el apoyo de diversas instituciones. Como resultado, la elaboración de la estrategia contó con colaboraciones específicas con grupos indígenas. Dentro de este proceso, FONAFIFO también incorporó una estrategia de género con grupos de mujeres. Consultas ENREDD + con Pueblos Indígenas: Un aspecto único de este proceso de preparación fue el plan de consulta para la ENREDD+ sugerido por los territorios indígenas. Este plan fue propuesto por la Red Indígena Bribri y Cabécar (RIBCA), una organización indígena que coordina los ocho territorios Bribri y Cabécar de la región Atlántica de Costa Rica. En 2012, 19 territorios indígenas y la Asociación de Mujeres Indígenas de Talamanca (ACOMUITA) aprobaron el plan de consulta nacional indígena, el cual ha definido un marco organizativo y operativo para implementar una consulta nacional sobre la ENREDD+. El plan recibió apoyo y respaldo de FONAFIFO y los territorios recibieron del FCPF la suma de US\$1,1 millón para su implementación.

2. PROGRAMA DE MEDIADORES CULTURALES



Nivel de relacionamiento

Información, Diálogo, Colaboración, Alianza

Antecedentes



Un aspecto innovador que se incluyó dentro del Plan de Consulta Indígena sobre la ENREDD+ (véase el cuadro anterior) fue el diseño y la implementación del Programa Nacional de Mediadores Culturales. El programa tuvo como objetivo brindar apoyo técnico a las comunidades indígenas en materia de cambio climático y REDD+, a través mediadores culturales que pudieran entender y transmitir conceptos complejos de una forma sencilla y comprensible para las comunidades locales. Los mediadores culturales son indígenas que poseen la capacidad de integrar el conocimiento tradicional de la cultura indígena con el conocimiento no indígena y de transmitir estos conocimientos a las comunidades indígenas.

La implementación de este programa forma parte del proceso de capacitación propuesto en el Plan de Consulta Indígena de la ENREDD+. Este programa fue desarrollado de forma conjunta por el RIBCA y CATIE y logró colaborar con seis de los ocho pueblos indígenas del país.

Resumen



Diseño e implementación del programa nacional de mediadores culturales, el cual ha buscado integrar el componente cultural de los pueblos indígenas con el componente técnico y científico del cambio climático para comprender las implicaciones de REDD+ en sus territorios y transmitir la información a las comunidades locales.

El programa de capacitación de mediadores culturales se dividió en tres fases: 1) proceso de socialización política a nivel de territorios indígenas con el objetivo de socializar la idea del Programa Nacional de Mediadores Culturales mediante talleres de conceptualización y reflexión cultural realizados en cada territorio; 2) elaboración de los manuales de mediación cultural y material didáctico en la cual se realizó una serie de talleres de reflexión cultural para elaborar el contenido del manual; 3) puesta en marcha de los cursos de formación de mediación cultural donde se involucró a los coordinadores territoriales, a los miembros de las Asociaciones de Desarrollo Indígena y a los mediadores culturales en el proceso de implementación.



Análisis sobre accesibilidad

El programa de “Formación de Mediadores Culturales” fue un primer paso importante para iniciar los procesos de preconsulta y consulta de la ENREDD+ a nivel nacional, aplicando los principios del consentimiento libre, previo e informado.

El programa de mediadores culturales realizó talleres con 6 de los 8 ochos pueblos indígenas del país y, al momento de cierre de este informe los otros dos pueblos habían solicitado integrarse al programa. El programa se puso en marcha mediante una alianza entre las organizaciones indígenas, las instituciones académicas y el gobierno (FONAFIFO).

Los talleres realizados en el marco del programa de capacitación de mediadores culturales se han realizado en cada bloque territorial regional (BTRs)³⁸ para compartir experiencias del proyecto piloto de mediadores culturales.



Análisis sobre sostenibilidad

El Plan de Consulta Indígena define el Programa de Mediadores Culturales como parte de sus actividades prioritarias y estableció sus fases. Los procesos de diálogo, capacitación, pre consulta y consulta realizados responden a los requerimientos definidos en el Plan de Consulta Indígena y contaron con el apoyo financiero de la GIZ³⁹.



Análisis sobre pertinencia

Las organizaciones indígenas establecieron una colaboración para implementar acciones del Plan de Consulta Indígena con el apoyo del gobierno. Los talleres de conceptualización y reflexión cultural y los manuales desarrollados integran elementos culturales y cosmogónicos de diversos pueblos indígenas. Durante los diálogos se discutió el tema de REDD+ desde la cosmovisión indígena y se integraron elementos culturales que permitieron compartir información con comunidades locales. El programa de mediadores facilitó espacios de discusión con miembros de las comunidades y brindó herramientas para apoyar la consulta REDD+ a nivel territorial.



Análisis sobre igualdad de género y equidad social

La difusión de la información fue socialmente apropiada y responde a las necesidades de los grupos indígenas. La implementación del programa contó con una perspectiva de género e incluyente al poner en práctica acciones puntuales tendientes a integrar a mujeres y a grupos de mujeres en los talleres y procesos de diálogo. Además, se establecieron colaboraciones específicas para llevar a la práctica procesos que abarcaran a la mayor cantidad posible de pueblos indígenas y grupos de mujeres. En vista de ello, los representantes de diferentes territorios decidieron formar parte del programa.

³⁸ De acuerdo al ámbito geográfico y las características socioculturales compartidas por los territorios indígenas se definieron 4 bloques territoriales regionales (BTRs) integrando sus respectivos territorios: Central Norte (Matambú, Guatuso, Quitirrisí y Zapotón), la Unión Regional Ngäbe (Conte Burica, Alto San Antonio, Coto Brus, Abrojo Montezuma y Osa), Pacífico Central (Borucas, Cabagra, Curré, Térraba, Salitre, China Kichá y Ujarrás) el Atlántico (ADITICA, ADITIBRI, ADI Kekoldi, Tayni, Bajo Chirripo, Alto Chirripo, Nairy Awari, Alto Telire).

³⁹ US\$ 170.000

3. PROGRAMA BIOGÁS DEL ICE



Nivel de relacionamiento

Información, Colaboración



Antecedentes

El Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)⁴⁰ es una empresa estatal que brinda asesoría técnica a los sectores agropecuario y agroindustrial para la generación de biogás y producción de energía a partir de los residuos orgánicos vegetales y animales (biomasa húmeda) provenientes de sus actividades, como parte de sus acciones de Responsabilidad Social Empresarial y por medio de los procesos de Tecnologías de Generación y Planeamiento Ambiental.



Resumen

Asesoría para la generación de biogás y producción de energía a partir de los residuos orgánicos de sus actividades.

El programa Biogás del ICE⁴¹ consiste en una colaboración con el sector privado y tiene por objeto reducir la demanda eléctrica, promover la autosuficiencia y reducir el impacto ambiental.

Hasta la elaboración de este informe, el ICE había brindado asesoría y acompañamiento técnico para el manejo de la producción de biogás para la generación eléctrica a 18 fincas que pertenecen a una gran diversidad de productores, entre los cuales se encuentran cooperativas (como Coopecarnisur y Dos Pinos) y pequeños productores que pertenecen a cooperativas (como la Finca Agro-turística Don Carlos y Finca SERMIDE).



Análisis sobre accesibilidad

El programa cuenta con una página web y vídeos explicativos con información sobre el programa y los distintos proyectos implementados. El programa de biogás usa su página como estrategia para difundir información sobre la iniciativa. Para solicitar el ingreso al programa se cuenta con un formulario para formalizar la colaboración.



Análisis sobre sostenibilidad

Cada asociado al programa cubre los gastos efectuados como parte de la colaboración. Dentro del ICE, el programa cuenta con un presupuesto asignado por la institución, así como recursos aportados por la cooperación internacional (GIZ, BCIE).

⁴⁰ <https://www.grupoice.com/wps/portal/ICE/Inicio/>

⁴¹ <https://www.grupoice.com/wps/portal/ICE/Electricidad/proyectos-energeticos/programa-biogas>



Análisis sobre pertinencia

El programa se enmarca dentro del VII Plan Nacional de Energía y la NDC. Específicamente, la NDC sugiere elaborar una propuesta de NAMA en Biomasa.



Análisis sobre igualdad de género y equidad social

No se identificaron acciones con perspectiva de género o socialmente inclusivas específicas.

Agenda: Objetivos de Desarrollo Sostenible

De las 3 prácticas identificadas con relación a los ODS, a continuación se presentan las 2 seleccionadas, que cumplen con criterios que caracterizan a las buenas prácticas. La primera es la *Ejecución de la Consulta Indígena Nacional* con representantes de 24 territorios indígenas y la otra es la *Co-creación del III Plan de Acción de Gobierno Abierto*.



4. CONSULTA NACIONAL A PUEBLOS INDÍGENAS⁴²



Nivel de relacionamiento

Información, Colaboración



Antecedentes

Desde 2016, el Viceministerio de la Presidencia ha estado encargado de diseñar e implementar el proceso de Consulta nacional con los 24 territorios indígenas para promover el diálogo y definir la agenda de desarrollo de los Pueblos Indígenas, además de un mecanismo general de consulta⁴³ a los pueblos indígenas⁴⁴.



Resumen

Diálogo entre el Estado y las comunidades indígenas, como respuesta a una serie de conflictos con diversas poblaciones indígenas.

Una directriz ejecutiva propone la creación, en conjunto con los 24 territorios indígenas, de un Mecanismo General de Consulta a Pueblos Indígenas que establezca las reglas para que las instituciones agilicen los proyectos de desarrollo y las políticas públicas orientados a esta población. Este proceso se inició en marzo de 2016 y como parte del proceso se han realizado más de 120 talleres en los 24 territorios, con participación de más de 5,000 personas indígenas.

A la fecha de elaboración de este informe, el borrador final del documento había sido revisado por 12 territorios y se esperaba que los territorios restantes brindaran sus comentarios próximamente. Los siguientes pasos previstos a la fecha de cierre de este informe incluían un encuentro nacional con delegados de los 24 territorios para validar el borrador final del Mecanismo General para luego poder emitir un decreto ejecutivo.



Análisis sobre accesibilidad

El mecanismo de Consulta Indígena se crea mediante una directriz ejecutiva. La Consulta cuenta con una Página Web Actualizada, la cual indica que se han realizado talleres en 24 Territorios en Lenguas Tradicionales.



Análisis sobre sostenibilidad

La consulta se implementa mediante una directriz ejecutiva y cuenta con presupuesto del Viceministerio de la Presidencia.

⁴² <http://www.consultaindigena.go.cr/consultas-costa-rica/>

⁴³ <http://www.consultaindigena.go.cr/mecanismo/>

⁴⁴ Guía que indica a las instituciones del Gobierno cómo cumplir con la obligación de consultar a estos pueblos cuando una medida o proyecto sea susceptible de afectar sus derechos colectivos.

Análisis sobre pertinencia

La directriz ejecutiva recalca la responsabilidad del Estado de realizar consultas basadas en el Convenio 160 OIT y reconoce que 'Es obligación del Estado de Costa Rica de consultar a los pueblos indígenas de forma libre, previa, e informada mediante procedimientos apropiados y a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas susceptibles de afectarles directamente'.

Análisis sobre igualdad de género y equidad social

La información llega a los 24 Territorios y la consulta se da en todos los territorios. No fue posible determinar si se abordaron consideraciones de género.

5. CO-CREACIÓN DEL III PLAN DE ACCIÓN DE GOBIERNO ABIERTO PARA COSTA RICA

Nivel de relacionamiento Información, Diálogo, Colaboración

Antecedentes

El gobierno ha convocado a la Sociedad Civil para debatir la situación actual, así como los vacíos y las fortalezas respecto de 5 ODS (incluido el ODS 13) y definir actividades prioritarias que serán incluidas en su III Plan de Acción de un Gobierno Abierto⁴⁵. El gobierno ha propuesto que este nuevo plan de acción esté vinculado a los ODS 5, 11, 13 y 16.

Resumen

Selección participativa de compromisos para el 3er Plan de Acción de un Gobierno Abierto.

Para cada ODS se realizaron:

- Dos sesiones de trabajo abiertas donde los participantes plantearon tres propuestas de compromiso y eligieron a dos representantes.
- Un taller de redacción de compromisos donde se construyó una propuesta de indicadores que incorpora la priorización de 10 compromisos (2 por cada ODS), los cuales fueron presentados a la Comisión Nacional por un Gobierno Abierto. La Comisión revisó y seleccionó 6 compromisos basados en las propuestas de los talleres presenciales y el espacio virtual.

⁴⁵ <http://gobiernoabierto.go.cr/3pa/>



Análisis sobre accesibilidad

El proceso incluye las siguientes medidas que promueven la accesibilidad: página web actualizada, reporte informe de talleres que se comparte con todos los participantes, consulta pública virtual del Plan, talleres abiertos al público y comunicación por correo electrónico regular.



Análisis sobre sostenibilidad

El gobierno pertenece a la Alianza de Gobierno Abierto y cuenta con una estrategia y presupuesto para implementar acciones.



Análisis sobre pertinencia

El plan de acción prioriza los 5 ODS relevantes basados en la situación actual costarricense. En los talleres se discutieron temas de vanguardia y el plan de acción incentiva a las organizaciones de la Sociedad Civil a asumir sus compromisos. La página web cuenta con información pertinente y los procesos y resultados se comunican por correo electrónico.



Análisis sobre igualdad de género y equidad social

Se realizaron talleres regionales. En ninguno de los documentos se menciona si se abordó alguna consideración de género.

1.1.4. Conclusiones para el caso de Costa Rica

El diagnóstico de Costa Rica permitió identificar 19 prácticas de relacionamiento entre el gobierno y la Sociedad Civil y varias fortalezas en dichas prácticas. En relación con los niveles de relacionamiento, la mayoría de las prácticas identificadas corresponden a Información y Colaboración (35% y 30% respectivamente) y a Diálogo (17%), con cerca 9% de prácticas con fines de Consulta y Alianza⁴⁶.

La agenda climática plantea la creación de varias plataformas participativas como el Consejo Consultivo Ciudadano de Cambio Climático (5C) y Consejo Científico de Cambio Climático (4C). Este tipo de plataformas podría llegar a ser un catalizador que lleve a la Sociedad Civil costarricense a articularse y proponer objetivos comunes o una estrategia para abordar temas relacionados con la agenda climática y de sostenibilidad, contribuyendo así a la implementación de las políticas climáticas.

⁴⁶ Los porcentajes han sido calculados dividiendo el número de veces que un nivel de relacionamiento ha sido encontrado por la suma del total de niveles de relacionamientos encontrados (46) en las 19 prácticas. Por ejemplo, 16 de las 46 categorías de relacionamiento identificadas se han dado en el nivel de Información, es decir, 35%

Muchos programas o proyectos relacionados con el cambio climático se implementan a través de actividades de Colaboración entre las instituciones gubernamentales, los gobiernos locales, las instituciones académicas, el sector privado, organizaciones de la Sociedad Civil y comunidades locales. Este tipo de relacionamiento contribuye a la sostenibilidad a largo plazo de las iniciativas, superando cambios en las agendas políticas.

Las organizaciones de la Sociedad Civil y las instituciones académicas costarricenses cuentan con capacidades técnicas que les permiten proponer acciones climáticas innovadoras y colaborar con las instituciones de gobierno en la implementación de políticas, como por ejemplo la Estrategia Nacional de REDD+. Estas capacidades también pueden ser aprovechadas para contribuir en el diseño y la implementación de mecanismos de rendición de cuentas y evaluación del impacto de las acciones climáticas a nivel nacional.

El compromiso de promover un gobierno abierto, transparente e inclusivo ha llevado a cambios importantes en la elaboración de las políticas climáticas y de desarrollo, lo cual ha incentivado la inversión en procesos participativos, las consultas nacionales y la difusión efectiva y equitativa de la información. Esta iniciativa representa una oportunidad para promover la colaboración entre las instituciones de gobierno y la Sociedad Civil, de forma de facilitar el acceso compartido a la información y promover la implementación participativa de políticas mediante la inclusión de diversos sectores de la sociedad.

Desde la óptica de los criterios de análisis adoptados en este diagnóstico, vale destacar los siguientes atributos de las buenas prácticas:

- La accesibilidad a la construcción de la ENREDD+ garantizada por diversos medios, en especial el Programa de Mediadores Culturales.
- La pertinencia del Programa Biogás del ICE, que actúa en la implementación directa de un componente de la NDC.
- Las medidas de equidad social, en especial en relación con grupos indígenas considerados en las prácticas de elaboración de la ENREDD+, Programa Mediadores Culturales y Consulta Nacional Indígena.
- El reciente lanzamiento del Mecanismo General de Consulta a Pueblos Indígenas (uno de los productos de la consulta indígena) constituye una herramienta innovadora que viene a resolver un vacío de conocimiento común en las instituciones de gobierno, así como cumplir con compromisos nacionales e internacionales en las agendas climáticas, ODS y Principio 10, en lo que se refiere al consentimiento previo, libre e informado.

El capítulo final de este diagnóstico presenta una serie de recomendaciones sobre posibles mejoras a las prácticas identificadas.

CAPÍTULO II:

RECOMENDACIONES DEL DIAGNÓSTICO REGIONAL





A partir de los resultados y las conclusiones del diagnóstico regional, se presentan algunas recomendaciones generales para mejorar el desarrollo de las prácticas de relacionamiento y en la secuencia se presentan recomendaciones por criterio de buenas prácticas.

Recomendaciones generales:

- **Contar con metodologías e indicadores para la evaluación del impacto de las prácticas de relacionamiento entre la Sociedad Civil y el gobierno.** La mayoría de las prácticas examinadas no cuenta con una línea base, datos duros y sistemáticos de resultados o procesos instalados para evaluar el impacto de las prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil en la implementación de las agendas climática y de sostenibilidad. En este sentido, existen oportunidades de desarrollar mecanismos de evaluación que mejoren los aprendizajes y la teoría de cambio⁴⁷ de cada práctica, como lo viene haciendo el Programa ONU REDD en Argentina. En lo que se refiere a la evaluación de gobiernos abiertos, el informe “The impact of open government: Assessing the evidence” elaborado por el Center for Effective Public Management⁴⁸ recomienda involucrar a investigadores desde las etapas tempranas del diseño de programas y que se busque un equilibrio entre los métodos cuantitativos y cualitativos.
- **Generar intercambio y facilitar el aprendizaje regional.** La realización de una compilación de experiencias y lecciones aprendidas de los procesos de elaboración de políticas e implementación de proyectos que son género responsivos, culturalmente apropiados e inclusivos, coadyuvaría a fomentar un espacio de intercambio de experiencias entre las instituciones gubernamentales y la Sociedad Civil, y también aquellas llevadas adelante por el sector privado.
- **Generar e institucionalizar protocolos que promuevan el diálogo informado e inclusivo entre la Sociedad Civil y las instituciones de gobierno.** Por ejemplo, Costa Rica cuenta con una vasta experiencia en la implementación de comités ambientales, por lo que existen diversas buenas prácticas y lecciones aprendidas que pueden ser reconocidas e implementadas en la formación de comités o plataformas nuevos que permitan una relación directa y efectiva entre el gobierno y la Sociedad Civil. Esto con el objetivo de que dichos espacios puedan formalizarse con el fin de hacerlos sostenibles y eficaces y de que cuenten con apoyo político a largo plazo.
- **Promover la coordinación de agendas.** Los diagnósticos nacionales se centraron en el análisis de las tres agendas ya mencionadas, las cuales fueron tratadas de manera diferenciada ya que los actores clave en algunos casos eran distintos. Sin embargo, los análisis y las entrevistas mostraron que si bien se observan avances en la coordinación de las agendas, aún existen áreas de oportunidad para incrementar las sinergias naturales entre éstas. Por ejemplo, se identificaron prácticas compartidas para ODS y P10, pero menos para ODS y cambio climático, como es el caso del PACC de México que claramente vincula los ODS y el cambio climático, y aun menos prácticas que fueran transversales a las tres agendas. Un primer paso para avanzar en la coordinación es establecer mecanismos de comunicación entre los funcionarios encargados de las agendas, los cuales normalmente se encuentran en distintos ministerios o bien se desempeñan dentro del mismo

47 https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39055/7/S1501278_es.pdf

48 https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/12/gs_20161208_opengovernment_report.pdf

Ministerio del Ambiente pero en reparticiones diferentes. Asimismo, para la convocatoria de la Sociedad Civil se pueden compartir bases de datos e invitar a las organizaciones que trabajan en estos procesos a todas las reuniones.

- **Fortalecimiento de prácticas de Alianza y Colaboración.** Para fines de implementación de las agendas climática y de ODS, los niveles de relacionamiento de colaboración y alianza pueden ser de especial importancia, pues permiten fortalecer la acción de implementar, ampliando recursos técnicos, humanos y financieros. A pesar de eso, fueron relativamente pocas las prácticas de relacionamiento identificadas en esos niveles. En este sentido, se recomienda profundizar el análisis de las barreras y oportunidades que existen para el desarrollo de prácticas de alianza y colaboración en las agendas climática y de sostenibilidad ambiental; generar intercambios de experiencias y difundir buenas prácticas, promover alianzas entre actores estatales y la Sociedad Civil para fortalecer la relación gobierno-comunidad y aumentar la implementación de acciones innovadoras e incluyentes.

A continuación se presentan recomendaciones por criterio de análisis:

Accesibilidad

Las recomendaciones están alineadas con los “estándares de Participación ciudadana” según *Open Government Standards*⁴⁹:

Difusión amplia: Las prácticas abiertas deben ser promovidas ampliamente, combinando medios de comunicación, como Internet (página web, Facebook, Twitter, o publicaciones de llegada masiva), listas de correo, anuncios públicos, animando a todos a participar y en particular, a los grupos de interés comprometidos. Estas medidas fortalecerían la accesibilidad de actores que puedan ser partes interesadas en las agendas en cuestión y diversificarían los tipos de aportes y puntos de vista⁵⁰. Para las regiones poco comunicadas, como las zonas rurales, es importante el uso de otro tipo de herramientas para la difusión de información, como las radios comunitarias que existen en Chile, y las alianzas con medios locales.

Combinación de prácticas presenciales y virtuales: La accesibilidad se puede fortalecer combinando mecanismos de participación presenciales con virtuales, a través del uso de tecnologías de información y comunicación. En este sentido, se sugiere explorar la posibilidad de tener reuniones con sistemas de teleconferencia para permitir que representantes fuera de las grandes ciudades participen en estos espacios, así como dejar disponibles documentos de consulta en línea, como se ha hecho en el proceso de planificación energética en Chile y otras prácticas. Lo anterior promovería mecanismos de convocatoria y participación de representantes más amplia, lo que aumenta el potencial de identificar necesidades nacionales. Vale mencionar que el potencial de herramientas electrónicas para fortalecer la gobernanza y el relacionamiento de los gobiernos con la Sociedad Civil ha sido reconocido en los últimos años, pero que la forma de hacerlo para que cumpla con su potencial es fundamental, tal como sugiere la OECD en su Guía de Recomendaciones sobre Estrategias

49 Naser, Alejandra y Alvaro Ramírez Alujas, (2013), "Plan de gobierno abierto: Una hoja de ruta para los gobiernos de la región", Santiago, CEPAL. 68 p. Serie Manuales No. 81, (LC/L.3802 - LC/IP/L.333), disponible en <https://biblioguias.cepal.org/EstadoAbierto/principioparticipacion>

50 Según principio de la no Exclusión del reporte de CEPAL: "3. No exclusión Se trata que todas las personas o grupos que tengan un interés por participar tengan la oportunidad de hacerlo. La exclusión de algún grupo de interés priva al proceso de conocer todos los puntos de vista y de anticipar aspectos conflictivos. Dejar fuera a un determinado grupo también es un elemento deslegitimador." https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39055/7/S1501278_es.pdf



de Gobierno Digital (en inglés, *Recommendation of the Council on Digital Government Strategies*)⁵¹.

Plazos claros y razonables: Las prácticas de relacionamiento pueden contar con mejores aportes si son estructuradas de manera de asegurar el tiempo suficiente para permitir que las partes interesadas puedan aprender acerca de la materia, revisar los materiales y preparar sus aportes. La invitación con suficiente antelación también puede ampliar la accesibilidad a las prácticas de relacionamiento, pues permite que los actores puedan organizar su agenda y preparar su participación de forma efectiva. El momento de realización de la consulta también es importante, de manera a asegurar que los aportes recibidos puedan ser incorporados en el diseño de la política, ley o proyecto.

Información completa, clara y comprensible: El relacionamiento efectivo depende de que la partes estén informada sobre la materia en cuestión, así como sobre los procedimientos de participación. En este sentido, se recomienda que los materiales de apoyo para los procesos de relacionamiento se pongan a disposición de los participantes con antelación, en forma accesible y comprensible para el público⁵². Algunas de las prácticas mencionadas en este informe lo han hecho por medio de páginas web, como el proceso de co-creación del III Plan de Acción de

51 "The steady integration of new technologies (e.g. cloud computing, social media, mobile technology) into the everyday lives of people, businesses and governments is helping to open up governments and giving rise to new forms of public engagement and relationships that transcend public, private and social spheres. This new digital environment offers opportunities for more collaborative and participatory relationships that allow relevant stakeholders (i.e. citizens, business and non-governmental organisations), to actively shape political priorities, collaborate in the design of public services and participate in their delivery to provide more coherent and integrated solutions to complex challenges. Digitally enabled participation and production of services is changing people's expectations about their engagement with governments. As a result, new public governance approaches are needed to support a shift from governments anticipating citizens' and business's needs (citizen-centric approaches) to citizens and businesses determining their own needs and addressing them in partnership with governments (citizen-driven approaches). (...) The new possibilities, and the changing societal expectations that arise from them, require governments to re-examine their governance approaches and strategies." Disponible en: <http://www.oecd.org/gov/digital-government/recommendation-on-digital-government-strategies.htm>

52 http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40735/4/S1600931_es.pdf

Gobierno Abierto para Costa Rica. También se recomienda que las reglas sobre la forma de participar en las consultas sean claras e incluyan plazos y orientaciones sobre cómo deben ser suministrados los comentarios que deberán enviarse a la autoridad pública, así como los lugares y las fechas de las reuniones y la manera de obtener invitaciones para asistir y participar.

Retroalimentación con la Sociedad Civil: En los casos en que se invita a la sociedad para procesos de consulta, se sugiere realizar devolución acerca de los aportes o comentarios recibidos. La retroalimentación contribuye al involucramiento de los participantes y motivación para seguir siendo parte de esos procesos, dando mayor transparencia, legitimidad y sustentabilidad a estas prácticas. Un ejemplo, son los acuerdos que se han establecido en el Foro Nacional de Responsabilidad Social en Argentina, para lo cual se ha creado un grupo de emails para el seguimiento.

Asimismo se identifica como importante fortalecer capacidades en la Sociedad Civil para que puedan participar efectivamente de espacios de construcción de las agendas de sostenibilidad ambiental de los países. En ese contexto, la negociación del Acuerdo de Escazú es sin duda una buena práctica. El texto alcanzado es fruto de un ejercicio en el que gobiernos, expertos y la Sociedad Civil actuaron juntos para guiar el desarrollo del derecho ambiental de los próximos decenios en ALC.

Transparencia y rendición de cuentas: En las prácticas de consulta y diálogo, se recomienda dejar accesible no solo las informaciones preparatorias sino también las respuestas recibidas y la información sobre quiénes participaron mediante comunicaciones escritas o en audiencias públicas.

Sostenibilidad

Las prácticas que no son puntuales y cuentan con el sostén normativo, institucional y presupuestal, sea de presupuesto público, sea de proyectos, se benefician en viabilidad y continuidad.

En relación con la sostenibilidad, se recomienda:

Revisión de presupuestos públicos que integren de manera transversal criterios de cambio climático y sostenibilidad ambiental. Asignar recursos para reuniones de información y diálogo, pero sobre todo destinar recursos para las fases de seguimiento. Es importante que el proceso de relacionamiento se diseñe correctamente, cuente con recursos adecuados y nazca del deseo genuino de involucrar al público y de tener en cuenta sus aportaciones. Unos cauces bien diseñados pueden promover un funcionamiento democrático más eficiente, legitimar al gobierno, implementar con éxito nuevas medidas y lograr nuevos resultados sociales.⁵³

Transparencia de recursos financieros externos. Muchos de los recursos financieros para la implementación de la agenda de cambio climático provienen de la cooperación internacional, incluso varias NDC contemplan una parcela de reducción de emisiones de GEI condicional al financiamiento externo internacional. En este marco, se recomienda contar con mecanismos de acceso a la información, transparencia y rendición de cuentas sobre el uso de los mismos.

⁵³ Naser, Alejandra y Gastón Concha (2012). El desafío hacia el gobierno abierto en la hora de la igualdad; Santiago, CEPAL. Documentos de Proyectos No.465 (LC/W.465)



Igualdad de género y equidad social

Se han identificado algunas experiencias positivas de acciones destinadas a promover la equidad de género y la inclusión de actores vulnerables en las prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil, pero este es el criterio menos desarrollado en la mayoría de las prácticas revisadas en este estudio.

En cuanto al criterio de Igualdad de género y equidad social se recomienda:

Intercambio y aprendizaje direccionado. La difusión de las experiencias positivas puede beneficiar las prácticas de diálogo, consulta y otros niveles de relacionamiento que aún no tienen este componente contemplado, aumentando la representatividad de participación. Utilizar herramientas existentes que integran enfoque de género, tales como la “Herramienta para el Análisis de Vulnerabilidad Social a los Impactos Climáticos a Nivel Local en Áreas Naturales Protegidas”⁵⁴ de México, permitiría recoger de manera diferenciada las percepciones de la población y generar acciones con mayor impacto.

Sistematizar prácticas que integran acciones sensibles al género y socialmente incluyentes para identificar por qué se logró hacer, qué mecanismos se utilizaron, qué barreras se encontraron, y así poder replicar los ejercicios.

Compartir experiencias desde los distintos sectores para fortalecer las prácticas de relacionamiento. Por ejemplo, la agenda de bosques a través del Programa ONU REDD ha hecho esfuerzos para incorporar a grupos vulnerables como los pueblos originarios. En muchas de las prácticas encontradas hay espacio para fortalecer la igualdad de género y reforzar la convocatoria a grupos vulnerables. En Perú, en el proceso vinculado a los ODS, en especial desde el rol de la Dirección de Asuntos Sociales de la Cancillería quien, a partir de su agenda de trabajo, incluyó la participación de las organizaciones feministas, así como de organizaciones de mujeres indígenas, y en el proceso de las NDC, que a través de la etapa de consulta

54 https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/248689/Diagnostico_rapido_vulnerabilidad_cc.pdf



pública para su diseño y construcción ha presentado una consideración mayor a grupos especialmente vulnerables (ej. Pueblos indígenas).

Facilitar el acceso a espacios de relacionamiento tomando en cuenta barreras de género o socio culturales. Por ejemplo, promover sesiones con opción a conectarse vía remota, en horarios accesibles (por ejemplo, mañana o tarde, no en horarios de comida que pueda implicar que mamás no asistan o no se conecten por tener que recoger a sus hijos e/o hijas de la escuela)- como promueve la REDMEERE en México, difundir información previa culturalmente adecuada, etc.

Reconocimiento de las lenguas nativas. En algunos contextos, sobre todo indígenas, el idioma puede ser una barrera para un relacionamiento efectivo. Se sugiere tomar en cuenta si se requiere difundir información y llevar las prácticas en las lenguas nativas, a ejemplo de lo que permite el Programa Mediadores Culturales, de Costa Rica. En este sentido, los ejercicios realizados desde la CONANP en que han llevado información a las ANPs en lenguas indígenas también se consideran buenas prácticas que logran mejorar la difusión de información con comunidades indígenas.

Pertinencia



En materia de pertinencia resalta el hecho de que en general las prácticas han sido identificadas como pertinentes. Sin embargo, el criterio de pertinencia se fortalece a través de prácticas que respondan a objetivos concretos y previstos en cada una de las agendas, así como a través del fortalecimiento de esfuerzos de evaluación que arrojen datos objetivos sobre el impacto real del relacionamiento con la Sociedad Civil.

ANEXO 1: Resumen de todas las prácticas de relacionamiento identificadas en Costa Rica.

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio Climático – NDC, sector agropecuario, energía, transporte, adaptación y bosques/ REDD+	Consulta- Elaboración de la NDC incluyó un proceso de diálogo ⁵⁵ con la Sociedad Civil	Realización de una serie de diálogos sobre la INDC con diversos actores y talleres sectoriales en electricidad, transporte, residuos urbanos, forestal, agricultura y un taller nacional de expertos sobre escenarios climáticos. El primer paso en la elaboración de la NDC consistió en la confección de un documento de trabajo que integraba la situación general de cada sector relevante para la INDC. Luego se convocó a 30 expertos en cambio climático provenientes de cada uno de los sectores clave para realizar un taller sobre escenarios socioeconómicos. Luego de este taller se realizaron cinco talleres de diálogo sectoriales y un evento nacional de presentación del borrador de la NDC.
	Diálogo, Alianza- 5C en el marco del 'Marco de Transparencia Nacional'	El 5C ⁵⁶ se crea mediante un decreto ejecutivo el 26 de Setiembre, 2017 y es 'una plataforma de participación ciudadana que se enmarca en la política nacional de Gobierno Abierto, con la que se procura reforzar los mecanismos de rendición de cuentas, de disposición y de acceso a la información'. Está conformado por representantes de los siguientes sectores: Comunitario (ASADAS y Asociaciones de Desarrollo), Biodiversidad-Ecosistemas, Agropecuario-forestal-pesca, Industrial-comercial, Infraestructura-Transporte, Indígena-mujeres- organizaciones laborales, Movilidad y sostenibilidad. Para formar parte del 5C los representantes deben pertenecer a organizaciones sociales, sectoriales y productivas (asociaciones, fundaciones, cooperativas, cámaras) debidamente inscritas ante el Registro Nacional, con más de tres años de existencia.

⁵⁵ <http://www.minae.go.cr/recursos/2016/pdf/Estudio-Caso-espanol.pdf>

⁵⁶ Funciones: Deliberar de forma independiente acerca del diseño, la aplicación y la evaluación de las políticas de cambio climático que proponga y opere el gobierno, por medio de sus diferentes instituciones, mejorar los niveles de coordinación y comunicación entre la administración pública y la ciudadanía y servir de espacio de auditoría ciudadana a cargo de analizar, discutir y apoyar la implementación de la NDC.

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen	
Cambio Climático – NDC, sector agropecuario, energía, transporte, adaptación y bosques/ REDD+	Información, Consulta, Colaboración- Elaboración de la Estrategia REDD+	<p>Elaboración de Estrategia REDD+ mediante un proceso continuo de Consulta y participación.</p> <p>La Estrategia Nacional REDD+ (ENREDD+) fue construida a partir de un largo proceso de preconsulta durante la preparación para REDD+ desde 2011 y hasta 2015 con el apoyo del Forest Carbon Partnership Facility (FCPF), las partes interesadas relevantes, otros donantes bilaterales y multilaterales y el Gobierno de Costa Rica.</p> <p>Para su elaboración se realizaron: a) 71 talleres de información/reuniones de información, 1 taller de preconsulta y 1 taller para análisis de propuestas con grupos indígenas y b) 25 talleres de información, taller de evaluación estratégica ambiental y social (SESA) 2011 y talleres de análisis de campo y análisis de driver con pequeños y medianos productores forestales y agroforestales.</p>	 Práctica desarrollada en este diagnóstico.
	Información, Diálogo, Colaboración, Alianza- Programa Mediadores Culturales ⁵⁷	<p>Diseño e implementación del programa nacional de mediadores culturales, el cual ha buscado integrar el componente cultural de los pueblos indígenas con el componente técnico y científico del cambio climático para comprender las implicaciones de REDD+ en sus territorios y transmitir la información a las comunidades locales.</p> <p>El programa de capacitación de mediadores culturales se dividió en tres fases: 1) proceso de socialización política a nivel de territorios indígenas con el objetivo de socializar la idea del Programa Nacional de Mediadores Culturales mediante talleres de conceptualización y reflexión cultural realizados en cada territorio; 2) elaboración de los manuales de mediación cultural y material didáctico en el cual se realizaron una serie de talleres de reflexión cultural para elaborar el contenido del manual; 3) Implementación de los cursos de formación de mediación cultural donde se involucró a los coordinadores territoriales, los miembros de las Asociaciones de Desarrollo Indígenas y los mediadores culturales en el proceso de implementación.</p>	 Práctica desarrollada en este diagnóstico.

57 <http://www.bankinformationcenter.org/es/feature/redd-en-costa-rica/>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio Climático – NDC, sector agropecuario, energía, transporte, adaptación y bosques/ REDD+	Información, Diálogo, Colaboración- Mesa NAMA Café ⁵⁸	<p>La “Mesa NAMA Café” fue creada en el 2012, dentro del marco institucional del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y coordinada por Fundecooperación.</p> <p>Tiene por objetivo desarrollar la NAMA Café y fortalecer el compromiso, la colaboración y la coordinación entre las organizaciones e instituciones involucradas en la implementación del NAMA como un enfoque de múltiples partes interesadas.</p> <p>La “Mesa NAMA Café” constituye una parte del marco institucional para la implementación del proyecto NAMA Café. Es una mesa constituida por el MAG, MINAE, GIZ, BCIE, ICAFE Y BID FOMIN para incentivar el diálogo, la colaboración y coordinación para la implementación.</p>
	Información, Diálogo, Colaboración- Mesa Ganadera ⁵⁹	<p>La Mesa Ganadera, se crea como un mecanismo institucional para implementar la Estrategia para la Ganadería baja en Carbono (ENGBC) y el NAMA Ganadería.</p> <p>Está conformada por representantes de las instituciones del sector, organizaciones productivas y de organismos no gubernamentales y de instituciones académicas. Realiza reuniones bimensuales para favorecer el seguimiento de los acuerdos incluidos en la Estrategia Nacional de Ganadería Baja en Carbono y la implementación del NAMA Ganadería. El establecimiento de esta mesa representa un avance para lograr los mecanismos de diálogo y concertación requeridos para avanzar en el plan de acción de esta estrategia.</p> <p>El establecimiento de la Mesa Ganadera, las Comisiones Ganaderas Regionales y el PITTA-Ganadero revela que se está avanzando en la construcción de la institucionalidad necesaria⁶⁰</p>

58 <http://www.namacafe.org/es/socios>; <http://www.namacafe.org>; <http://www.mag.go.cr/cambio-climatico/cop18-Caso-NAMA-Cafe.pdf> <http://fundecooperacion.org/nama-cafe-2/>; <https://www.youtube.com/watch?v=XKbmiuTRI84>

59 http://www.mag.go.cr/acerca_del_mag/estructura/oficinas/prog-nac-ganaderia.html; <https://cgspace.cgiar.org/rest/bitstreams/91290/retrieve>

60 La NAMA Ganadera Costa Rica representa uno de los mecanismos propuestos para implementar la Estrategia Nacional de Ganadería Baja en Carbono (ENGBC). Este mecanismo es producto de la concertación público-privada para la transformación de la ganadería bovina hacia la eco-competitividad, promoviendo el uso de prácticas, tecnologías y medidas dirigidas al desarrollo de una ganadería climáticamente inteligente, rentable, productiva y socialmente sostenible

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio Climático – NDC, sector agropecuario, energía, transporte, adaptación y bosques/ REDD+	Información, Consulta, Colaboración- Elaboración del VII Plan Nacional de Energía ⁶¹ con extensa consulta ciudadana.	<p>La NDC reconoce como uno de los sectores prioritarios relacionados con el cambio climático a la conservación y a la eficiencia energética. Reconoce que el VII Plan Nacional de Energía 2015-2030 establece un camino claro hacia un desarrollo bajo en emisiones mediante el fortalecimiento de las políticas de eficiencia energética y la promoción de energías renovables.</p> <p>La elaboración del Plan Nacional de Energía 2015-2030 se llevó a cabo mediante un proceso de participación ciudadana desde la construcción del plan que fomentó el dialogo, la consulta y el fortalecimiento de capacidades de las OSC.</p> <p>La consulta involucró a entidades estatales, empresas que prestan servicios de electricidad, organizaciones de consumidores, cámaras empresariales, organizaciones de la Sociedad Civil, sindicatos, universidades, colegios profesionales y partidos políticos. Durante las fases del proceso de diálogo se realizaron las siguientes actividades: Fase 1 incluyó dos Foros regionales y un 1 diálogo legislativo; la Fase 2, dos mesas de diálogo que se reunieron 17 veces, la Fase 4 realizó un proceso de consulta (1 mes) y otro de recepción de sugerencias (1 mes) para cada sector.</p>
	Información, Colaboración- Asesoría técnica por el Programa Biogás del ICE	<p>Asesoría para la generación de biogás y producción de energía a partir de los residuos orgánicos de sus actividades. El programa Biogás del ICE⁶² consiste en la Colaboración con el sector privado, y tiene el objetivo de reducir la demanda eléctrica y promover la autosuficiencia, mientras se reduce el impacto ambiental.</p> <p>Hasta la elaboración de este informe, el ICE había brindado asesoría y acompañamiento técnico para el manejo de la producción de biogás para la generación eléctrica a 18 fincas que pertenecen a una gran diversidad de productores; entre los cuales se encuentran cooperativas (como Coopecarnisur y Dos Pinos) y pequeños productores que pertenecen a cooperativas (como la Finca Agro-turística Don Carlos y Finca SERMIDE).</p>



Práctica desarrollada en este diagnóstico.

61 <https://appcenter.grupoice.com/CenceWeb/AccesoArchivos?pmod=1&pcat=1&ptip=1006&pcod=6>; <http://gobierno.cr/tag/plan-nacional-de-energia/>
62 <https://www.grupoice.com/wps/portal/ICE/Electricidad/proyectos-energeticos/programa-biogas>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio Climático – NDC, sector agropecuario, energía, transporte, adaptación y bosques/ REDD+	Información, Colaboración- Semana de la Movilidad Eléctrica 2017 ⁶³	<p>La Semana de la Movilidad Eléctrica es una iniciativa de la Sociedad Civil que incluyó el Festival Ciudadano de Movilidad Eléctrica cuyo objetivo fue promover la electrificación del transporte y presentar la publicación de infografías para la ciudadanía sobre vehículos eléctricos y el estudio “Esencialmente Eléctrica. Cómo puede abanderar Costa Rica la Movilidad Eléctrica”. La actividad generó información sobre los vehículos eléctricos para educar y sensibilizar a la población de Costa Rica y eliminar los prejuicios existentes en torno a este tipo de tecnologías.</p> <p>La Semana de la Movilidad Eléctrica es una expresión de relacionamiento entre la Sociedad Civil y el Poder Legislativo ya que fue una colaboración entre la Sociedad Civil (liderado por Costa Rica Limpia) y el Despacho de la diputada de la Asamblea Legislativa Ana Marcela Guerrero. Dicha iniciativa contribuye a las acciones de incidencia ya que se organizó como parte de los esfuerzos para impulsar la aprobación de la ‘Ley de Incentivo y Promoción para el Transporte Eléctrico’.</p>
	Información, Colaboración- Campaña “La Energía es de la Gente” ⁶⁴	<p>Campaña para incentivar a nivel nacional el uso racional y eficiente de la electricidad y promover los esfuerzos para acrecentar y aprovechar de manera eficiente las fuentes de generación limpia.</p> <p>La campaña es una colaboración entre el ICE, la Compañía Nacional de Fuerza y Luz (CNFL), Empresa de Servicios Públicos de Heredia (ESPH), Junta Administrativa del Servicio Eléctrico Municipal de Cartago (JASEC), COOPEGUANACASTE, COOPEALFARORUIZ, COOPESANTOS, COOPELESCA y el Consorcio Nacional de Empresas de Electrificación (CONELÉCTRICA).</p>

63 <http://move-latam.org/festival-de-movilidad-electrica-costa-rica-2017/> <https://www.youtube.com/watch?v=a-IDeZKaLsk>

64 <http://www.conelectricas.com/empresas-electricas-impulsan-mitigacion-y-adaptacion-ante-cambio-climatico/>; <http://www.coopeguanacaste.com/es/servicios/ahorro-energetico/la-energia-es-de-la-gente/item/313-la-energia-es-de-la-gente>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio Climático – NDC, sector agropecuario, energía, transporte, adaptación y bosques/ REDD+	Información, Colaboración- Comisiones Intersectoriales de Cambio Climático en el Programa País Carbono Neutralidad 2.0 ⁵⁵	<p>El Programa País Carbono Neutralidad se inició en el 2012 como una iniciativa gubernamental para la oficialización de los procesos relacionados con el reporte de inventarios de gases de efecto invernadero (GEI) y la aplicación de la Norma Nacional de Carbono Neutralidad. Los objetivos del programa son: desarrollar las capacidades en las organizaciones a nivel nacional, asegurar la coherencia y la calidad de los datos de los inventarios y proveer información real, verificable y reportable para los consumidores y usuarios en general.</p> <p>El programa establece procedimientos para otorgar la marca C-Neutral, contempla el reporte de inventarios y el registro de la huella de carbono de las organizaciones e integra el registro de las Unidades Costarricenses de Compensación (UCCs) y demás mecanismos de compensación. La evolución del programa ha sido exponencial ya que se inició únicamente con solo 2 organizaciones participantes, y actualmente involucra a un total de 96. Su meta para el 2017 es poder involucrar al menos 20 organizaciones adicionales.</p> <p>En el 2017 se relanzó este programa y el nuevo programa Carbono Neutralidad 2.0 incluye una categoría que permite que los inventarios de emisiones de GEI se realicen a escala cantonal o distrital según las prioridades del gobierno local y los cantones se certifiquen como carbono neutrales. La implementación en los cantones requerirá la creación de una Comisión Intersectorial de Cambio Climático con el apoyo de los actores sociales de la localidad.</p>

55 <https://presidencia.go.cr/comunicados/2017/09/pais-afina-su-camino-a-la-carbono-neutralidad-con-nuevo-programa-pais/>; <http://www.cambioclimaticocr.com/actualidad/actualidad/119-resumen-programa-pais-2-0-organizaciones>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio Climático – NDC, sector agropecuario, energía, transporte, adaptación y bosques/ REDD+	Colaboración- Programa Bandera Azul (PBAE) y “Comunidad Clima Neutral” ⁵⁶	<p>El PBAE es un galardón o distintivo que se otorga anualmente, el cual premia el esfuerzo y el trabajo voluntario en la búsqueda de la conservación y el desarrollo, en concordancia con la protección de los recursos naturales, la implementación de acciones para enfrentar el cambio climático, entre otras. El Programa fue establecido a finales del año 1995 y en el 2009 se promulgó la VII categoría “Comunidad Clima Neutral”⁵⁷. El premio es reconocido nacionalmente como uno de los principales reconocimientos ambientales en el país, y los resultados son difundidos ampliamente en los medios de comunicación.</p> <p>El objetivo de la categoría “Comunidad Clima Neutral” es incentivar la integralidad de las 6 categorías vigentes del PBAE con otras acciones de la Sociedad Civil, con el propósito de buscar, en forma paulatina, que nuestras comunidades sean neutrales en relación con el clima. Para recibir el galardón se debe integrar los comités locales pro-Bandera Azul Ecológica de la Comunidad y crear la comisión comunal local – Clima Neutral, con representantes de los comités locales existentes</p>

⁵⁶ <http://www.cambioclimaticocr.com/component/content/article/12-cambio-climatico/20-que-podemos-hacer-como-comunidad>

⁵⁷ Esta categoría busca reconocer el desarrollo de acciones prácticas en las comunidades para transformarse en carbono neutrales en los próximos años o decenios y se entrega bianualmente. Para recibir el galardón se debe crear la comisión comunal local Clima Neutral e integrar los comités locales pro-Bandera Azul Ecológica de la Comunidad. Para el 2016, únicamente se presentó una evaluación correspondiente al comité integrado de la Universidad EARTH. Desde su creación la EARTH ha aplicado y ganado el máximo galardón de manera constante. Para el período galardonado en el 2016, la Universidad EARTH sobrepasó su compromiso de remoción, compensando 73.277,39 Toneladas de CO₂. La universidad EARTH cuenta con estudiantes costarricenses y regionales.

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio Climático – NDC, sector agropecuario, energía, transporte, adaptación y bosques/ REDD+	Información, Colaboración, Alianza- Programa Escuelas Carbono Neutral	El Programa Escuelas Carbono Neutral inicia como un proyecto piloto en el 2011 como resultado de una alianza multisectorial entre el MEP, Banco HSBC, la Asociación Empresarial para el Desarrollo (AED) y la Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central (FUNDECOR). El programa ⁵⁸ piloto se implementó en tres escuelas y en el 2012 se extendió al resto del país y se produjo el Manual para Neutralizar la Huella De Carbono en Centros Educativos. Este manual es una guía básica que explica los pasos a seguir en el apartado de carbono neutralidad del “Manual Bandera Azul Ecológica para Centros Educativos”. En marzo de este año, la escuela de Chimirol en Rivas de Pérez Zeledón (zona rural) se convirtió en la primera escuela pública carbono neutral en Costa Rica.
	Información, Diálogo, Colaboración- Programa Integral de Abastecimiento de Agua para Guanacaste (PIAAG) y fortalecimiento de capacidades.	El PIAAG, integra varios proyectos y acciones estratégicas para mejorar el acceso al agua. La participación ciudadana durante las etapas de desarrollo e implementación se da mediante mesas de trabajo que involucran a diversos actores y sectores del Pacífico Norte del país. El Programa incluye cuatro proyectos ⁵⁹ que se enfocan en implementar medidas de adaptación relacionadas con el recurso hídrico mediante el fortalecimiento de capacidades de diversas comunidades: Proyecto: implementación de medidas de adaptación del recurso hídrico al cambio climático en los cantones de Nicoya, Hojancha, Nandayure y la Cruz, Proyecto Adaptación al Cambio Climático en Acuíferos Nimboyores y Río Cañas, Proyecto Costos Ambientales para Cambio Climático, y el Proyecto Mejora Capacidades a Pobladores de Península de Nicoya para Cambio Climático.

58 Este programa consiste en medir la huella de carbono, diseñar un programa de reducción de huella de carbono, implementar medidas, evaluación y determinación de impacto y promover la transferencia de tecnología. Entre las actividades del programa se incluyen: a) la implementación del proyecto de capacitación “Calculadora de Carbono para Centros Educativos” para las direcciones del Ministerio de Educación Pública (MEP) y b) la implementación de la herramienta “Escuelas Carbono Neutral”, la cual consiste en la medición de la huella de carbono, el diseño del programa de reducción de la huella de carbono, la implementación de medidas, evaluación y determinación de impacto, y transferencia de tecnología

59 Estos proyectos cuentan con financiamiento del GEF y el Fondo de Adaptación. Los proyectos se implementan en colaboración con diversas organizaciones de la Sociedad Civil, instituciones académicas, instituciones de gobierno y agencias de las Naciones Unidas.

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio Climático – NDC, sector agropecuario, energía, transporte, adaptación y bosques/ REDD+	Información, Colaboración- Programa Técnico Educativo “Vigilantes de agua” del MEP	<p>El Programa “Vigilantes de agua” tiene como objetivo, “educar a los y las estudiantes de escuelas y colegios públicos sobre el uso racional del agua y reducir el consumo de este recurso en los Centros Educativos Públicos (CEP) a través de la sensibilización y la mejora de infraestructura en la red de distribución de agua”.</p> <p>El programa incluye acciones como el proyecto “Vigilantes del Agua: promotores de la adaptación comunal al cambio climático” y el desarrollo del juego “Nogal” sobre adaptación al cambio climático para educar e involucrar a diversos actores de la comunidad.</p> <p>Actualmente, como parte del programa se está implementando el proyecto Vigilantes del Agua⁶⁰: Promotores de la adaptación comunal al cambio climático cuyo objetivo es reducir la vulnerabilidad de los cantones de Hojancha y Parrita frente al cambio climático.</p>
	Información, Diálogo, Alianza- Sarapiquí: C-Nneutral, Clima Resiliente	<p>El proyecto propone capacitar a familias en el uso de tecnologías que permitan una mejor adaptación al cambio climático, incorporar al menos un nuevo producto alimenticio y promover enlaces entre los productores participantes y el Consejo Nacional de la Producción para promover cadenas de abastecimiento sostenibles.</p> <p>El objetivo del proyecto es reducir la vulnerabilidad al cambio climático en la comunidad del cantón de Sarapiquí. El proyecto propone realizar un sistema de información sobre amenazas, diseñar un “Plan de Acción Climática” que se utilizará como instrumento para identificar acciones e implementar medidas que permitan reducir la vulnerabilidad ante el cambio climático y difundir herramientas tecnológicas que mejoren la vida de los productores de Sarapiquí.</p>

⁶⁰ El proyecto cuenta con financiamiento del Fondo de Adaptación y se espera que al final del proyecto se cuente con 9.000 ciudadanos sensibilizados sobre los riesgos en el recurso hídrico, 230 Vigilantes del Agua formados y 1.500 estudiantes sensibilizados.

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
ODS, P10	Información, Consulta- Consulta Nacional a Pueblos Indígenas ⁶¹	<p>Diálogo entre el Estado y las comunidades indígenas, como respuesta a una serie de conflictos con diversas poblaciones indígenas.</p> <p>Una directriz ejecutiva propone la creación, en conjunto con los 24 territorios indígenas, de un Mecanismo General de Consulta a Pueblos Indígenas que establezca las reglas para que las instituciones agilicen los proyectos de desarrollo y las políticas públicas orientados a esta población. Este proceso inició en marzo de 2016 y como parte del mismo se han realizado más de 120 talleres en los 24 territorios con participación de más de 5,000 personas indígenas.</p> <p>A la fecha de elaboración de este informe, el borrador final del documento había sido revisado por 12 territorios y se esperaba que los territorios restantes brindaran sus comentarios próximamente. Los siguientes pasos previstos a la fecha de cierre de este informe incluían un encuentro nacional con delegados de los 24 territorios para validar el borrador final del Mecanismo General para luego poder emitir un decreto ejecutivo.</p>



Práctica desarrollada en este diagnóstico.

61 <http://www.consultaindigena.go.cr/consultas-costa-rica/>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
ODS	Información, Diálogo- Página web de ODS Costa Rica ⁶² y Foro Nacional de los ODS	<p>Para implementar la Agenda 2030 Costa Rica firma el Pacto Nacional por el Avance de los ODS y establece el Consejo Consultivo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Como parte de los esfuerzos para involucrar a la Sociedad Civil, Costa Rica cuenta con una página web sobre ODS para diseminar información y crea el Foro Nacional de los ODS como un espacio público para la rendición de cuentas de las acciones realizadas para el cumplimiento de los ODS en Costa Rica.</p> <p>El Foro es un espacio público para la rendición de cuentas de las acciones realizadas para el cumplimiento de los ODS en Costa Rica. En Setiembre de 2017, se realizó el primer Foro Nacional de los ODS para analizar los avances y desafíos de Costa Rica en el cumplimiento de la Agenda 2030. En el Foro participaron representantes de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de organizaciones de la Sociedad Civil, del sector privado, de instituciones académicas, de gobiernos locales y de organizaciones religiosas; así como la Defensoría de los Habitantes y mediante dos paneles, representantes de los ocho sectores firmantes del Pacto, expusieron los avances que ha tenido cada sector.</p>
	Información, Diálogo, Colaboración- Co-creación del III Plan de Acción ⁶³ de Gobierno Abierto	<p>Selección participativa de compromisos para el 3er Plan de Acción de un Gobierno Abierto.</p> <p>Para cada ODS se realizaron:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dos sesiones de trabajo abiertas donde los participantes plantearon tres propuestas de compromiso y eligieron a dos representantes. • Un taller de redacción de compromisos donde se construyó una propuesta de indicadores que incorpora la priorización de 10 compromisos (2 por cada ODS), los cuales fueron presentados a la Comisión Nacional por un Gobierno Abierto. La Comisión revisó y seleccionó 6 compromisos basados en las propuestas de los talleres presenciales y el espacio virtual.



Práctica desarrollada en este diagnóstico.






62 <http://www.ods.cr/>

63 <http://gobiernoabierto.go.cr/3pa/>

ANEXO 2: Recurrencia de niveles de relacionamiento en las prácticas encontradas por agenda en Costa Rica.

CC	1	Consulta- Elaboración de la NDC incluyó un proceso de dialogo con la sociedad civil
	2	Diálogo- Alianza. 5C en el marco del 'Marco de Transparencia Nacional'
	3	Información, Consulta, Colaboración- Elaboración de la Estrategia REDD+
	4	Información, Diálogo, Colaboración, Alianza- Programa de Mediadores Culturales
	5	Información, Diálogo, Colaboración- Mesa NAMA Café
	6	Información, Diálogo, Colaboración- Mesa Ganadera
	7	Información, Diálogo, Colaboración- Elaboración del VII Plan Nacional de Energía con extensa consulta ciudadana
	8	Información, Colaboración- Programa Biogás del ICE
	9	Información, Colaboración- Semana de la Movilidad Eléctrica 2017
	10	Información, Colaboración- Campaña "La Energía es de la Gente"
	11	Información- Colaboración. Comisiones Intersectoriales de Cambio Climático en el Programa País Carbono Neutralidad 2.0
	12	Colaboración- Programa Bandera Azul (PBAE) y Comunidad Clima Neutral
	13	Información, Colaboración, Alianza- Programa Escuelas Carbono Neutral
	14	Información, Diálogo, Colaboración- Programa Integral de Abastecimiento de Agua para Guanacaste (PIAAG) y fortalecimiento de capacidades
	15	Información, Colaboración- Programa Técnico Educativo "Vigilantes de agua" del MEP
	16	Información, Diálogo, Alianza- Sarapiquí: C-Nneutral, Clima Resiliente
ODS, P10	1	Información, Colaboración- Consulta Nacional a Pueblos Indígenas
ODS	1	Información, Diálogo- Página web de ODS Costa Rica y Foro Nacional de los ODS
	2	Información, Diálogo, Colaboración- Co-creación del III Plan de Acción de Gobierno Abierto para Costa Rica
TOTAL	19	
%⁶⁴		

⁶⁴ Los porcentuales han sido calculados dividiendo el número de veces que un nivel de relacionamiento ha sido encontrado por la suma del total de niveles de relacionamientos encontrados en todas las prácticas.

 Información	 Diálogo	 Consulta	 Colaboración	 Alianza
		●		
	●			●
●		●	●	
●	●		●	●
●	●		●	
●	●		●	
●		●	●	
●			●	
●			●	
●			●	
			●	
●			●	●
●	●		●	
●			●	
●	●			●
●		●		
●	●			
●	●		●	
16	8	4	14	4
35%	17%	9%	30%	9%
Total niveles de relacionamiento identificados para agenda de cambio climático				39
Total niveles de relacionamiento identificados para ODS				2
Total niveles de relacionamiento identificados para P10				5
Total niveles de relacionamiento identificados para las 3 agendas				46

