

**Gobiernos y sociedad civil avanzando agendas climáticas**

EL CASO DE

**COLOMBIA**



Copyright © [2019] Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



## **Gobiernos y sociedad civil avanzando agendas climáticas**

EL CASO DE

# COLOMBIA

Para conocer el marco metodológico, la lista de siglas y acrónimos y la bibliografía de este cuadernillo, favor consultar la publicación principal disponible en <https://publications.iadb.org/es/gobiernos-y-sociedad-civil-avanzando-agendas-climaticas>

Esta es una publicación del Grupo BID,  
Vicepresidencia de Países.

**Liderazgo, diseño de proyecto y coordinación de contenidos:**

Flavia Milano, Especialista Senior en Operaciones/Participación Ciudadana,  
Vicepresidencia de Países , BID

**Ediciones**

Irene Irazábal Briceño, Vicepresidencia de Países, BID

**Consorcio para la investigación y coordinación por país:**

Grupo de Financiamiento Climático para Latinoamérica y el Caribe (GFLAC),  
Fundación Avina y la Asociación Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR)

**Equipo Coordinador**

Mariana Castillo, GFLAC  
Paula Fuentes, GFLAC  
Aída Gamboa, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR  
Gianfranco Ciccía, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR  
Harlem Mariño, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR  
Iris Olivera, Derecho, Ambiente y Recursos Naturales, DAR  
Paula Ellinger, Responsable del Programa Acción Climática, Fundación Avina  
Andrea Sanhueza, Experta en participación ciudadana

**Equipo de investigación**

Astrid Milena Bernal, Investigadora y punto focal caso Colombia

**Especial agradecimiento a la División de Cambio Climático y Sostenibilidad, BID**

Amal Lee Amin, Jefa de División, CSD/CCS  
Jennifer Doherty, Especialista Sectorial, CSD/CCS

**Photo Credits:**

Portada: Ministerio Vivienda y Saneamiento / IADB Photo Library  
Página 6: sunsinger / Shutterstock.com  
Página 9: hecke61 / Shutterstock.com  
Página 12: makenacostlow / Shutterstock.com  
Página 17: Luis Echeverri Urrea / Shutterstock.com  
Página 20: Manuel Fuentes Almanzar / Shutterstock.com  
Página 25: Willie Heinz / IADB Photo Library  
Página 26: Bruce Raynor / Shutterstock.com  
Página 34: Dr Morley Read / Shutterstock.com  
Página 44: Ruslana Iurchenko / Shutterstock.com

# ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b>	6
<b>CAPÍTULO I: BUENAS PRÁCTICAS DE RELACIONAMIENTO EN COLOMBIA</b>	12
1.1. COLOMBIA	14
1.1.1. Contexto nacional: Los compromisos en materia de cambio climático y sostenibilidad ambiental	14
1.1.2. Buenas prácticas de relacionamiento	17
1.1.3. Resultados: análisis de las prácticas de relacionamiento	17
1.1.4. Conclusiones para el caso de Colombia	25
<b>CAPÍTULO II: RECOMENDACIONES DEL DIAGNÓSTICO REGIONAL</b>	26
<b>ANEXO 1: RESUMEN DE TODAS LAS PRÁCTICAS DE RELACIONAMIENTO IDENTIFICADAS EN COLOMBIA.</b>	34
<b>ANEXO 2: RECURRENCIA DE NIVELES DE RELACIONAMIENTO EN LAS PRÁCTICAS ENCONTRADAS POR AGENDA EN COLOMBIA.</b>	40

## ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 1. RESUMEN DE LA LEGISLACIÓN COLOMBIANA RELEVANTE A LOS NIVELES DE RELACIONAMIENTO ENTRE EL GOBIERNO Y LA SOCIEDAD CIVIL	16
---	----

# INTRODUCCIÓN

En diciembre de 2015, en el marco de la COP21<sup>1</sup>, 175 Partes (174 países más la Unión Europea) firmaron el Acuerdo de París (AP). A menos de un año de su aprobación, en noviembre de 2016, el AP entró en vigor con la ratificación<sup>2</sup> de al menos 55 países que, en conjunto, sumaban el 55% de las emisiones globales<sup>3</sup>. A la fecha de cierre de este diagnóstico, 177 Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) habían ratificado el Acuerdo.<sup>4</sup>

Con la aprobación del Acuerdo de París, se conformó un nuevo régimen mundial en materia de cambio climático. Los países signatarios se comprometieron a mantener el incremento de la temperatura media del planeta por debajo de 2°C con respecto a los niveles preindustriales y proseguir con sus esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1.5°C. Asimismo, en materia de adaptación, los gobiernos acordaron reforzar la capacidad de las sociedades a la hora de afrontar las consecuencias del cambio climático.

<sup>1</sup> La COP es el órgano que toma las decisiones supremas de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). El objetivo central de la COP es orientar los esfuerzos de los países que son "Partes" de la Convención para actuar contra el cambio climático, es decir, mitigar la interferencia "peligrosa" del ser humano en el sistema climático. Para más información, véase: <http://www.cop21paris.org/about/cop21>.

<sup>2</sup> Afganistán, Albania, Alemania, Andorra, Antigua y Barbuda, Arabia Saudita, Argelia, Argentina, Armenia, Australia, Austria, Azerbaiyán, Bahamas, Bahrein, Bangladesh, Barbados, Bélgica, Belice, Benin, Bielorrusia, Bolivia (Estado Plurinacional de), Bosnia y Herzegovina, Botswana, Brasil, Brunei Darussalam, Bulgaria, Burkina Faso, Burundi, Bután, Cabo verde, Camboya, Camerún, Canadá, Chad, Chile, China, Comoras, Congo, Costa de Marfil, Costa Rica, Croacia, Cuba, Chipre, Dinamarca, Djibouti, Dominica, Ecuador, Egipto, El Salvador, Emiratos Árabes Unidos, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estados Unidos de América, Estonia, Etiopía, Fiji, Finlandia, Filipinas, Francia, Gabón, Gambia, Georgia, Ghana, Granada, Grecia, Guatemala, Guinea, Guyana, Haití, Honduras, Hungría, India, Indonesia, Irlanda, Islandia, Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Israel, Italia, Jamaica, Japón, Jordania, Kazajistán, Kenia, Kiribati, Lesotho, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburgo, Madagascar, Malasia, Malawi, Maldivas, Mali, Malta, Marruecos, Mauritania, Mauricio, México, Micronesia, Mónaco, Mongolia, Montenegro, Myanmar, Namibia, Nauru, Nepal, Nueva Zelandia, Nicaragua, Níger, Nigeria, Niue, Noruega, Países Bajos, Pakistán, Palau, Palestina, Panamá, Papua Nueva Guinea, Paraguay, Perú, Polonia, Portugal, Qatar, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República Árabe Siria, República Centroafricana, República Checa, República de Corea, República de Macedonia, República de Moldova, República Democrática del Congo, República Democrática Popular de Corea, República Democrática Popular Lao, República Dominicana, Rumania, Ruanda, Saint Kitts y Nevis, Samoa, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Serbia, Seychelles, Sierra Leona, Singapur, Somalia, Sudáfrica, Sri Lanka, Sudán, Suazilandia, Suecia, Suiza, Tailandia, Tayikistán, Timor-este, Togo, Tonga, Trinidad y Tobago, Túnez, Turkmenistán, Tuvalu, Ucrania, Uganda, Unión Europea, Uruguay, Vanuatu, Venezuela (República Bolivariana de), Vietnam, Zambia, Zimbabwe. Más información en el portal de la CMNUCC: [http://unfccc.int/paris\\_agreement/items/9444.php](http://unfccc.int/paris_agreement/items/9444.php).

<sup>3</sup> De acuerdo a lo establecido en el artículo 21 del Acuerdo de París.

<sup>4</sup> Para conocer el estatus (firma, aprobación, ratificación, adhesión, etc.) de cada país, véase [https://treaties.un.org/Pages/showDetails.aspx?objid=0800000280458f37&clang=\\_en](https://treaties.un.org/Pages/showDetails.aspx?objid=0800000280458f37&clang=_en)





## Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC)

Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por su siglas en inglés) son instrumentos de planeación que permiten a las Partes del AP identificar y priorizar las medidas y estrategias de mitigación y adaptación apropiadas para alcanzar los objetivos del Acuerdo, a la luz de las diferentes responsabilidades comunes pero diferenciadas y sus respectivas capacidades nacionales<sup>5</sup>. Para alcanzar estos objetivos, el artículo 4, párrafo 2 del AP, establece que “cada Parte deberá preparar, comunicar y mantener las sucesivas contribuciones determinadas a nivel nacional que tenga previsto efectuar”. A la fecha de cierre de este diagnóstico, 169 Partes habían registrado sus contribuciones determinadas a nivel nacional<sup>6</sup>. Las medidas establecidas deberán implementarse en el periodo de 2020 a 2030<sup>7</sup>.

## El rol de América Latina en la implementación del Acuerdo de París

De acuerdo con el “Informe de síntesis sobre el efecto agregado de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional”<sup>8</sup> realizado por la Secretaría de la CMNUCC<sup>9</sup>, las INDC<sup>10</sup> presentadas en 2015 estarían situando al planeta en escenarios de entre 2.7°C a 3.9°C de aumento de temperatura de aquí al año 2100, muy lejos de las metas fijadas en el Acuerdo de París.

En este contexto, la región de América Latina y el Caribe (ALC) desempeña un papel fundamental. Aunque contribuye con apenas 9% (3.132,60 MtCO<sub>2</sub>e) de las emisiones globales de GEI<sup>11</sup>, se observa una tendencia de aumento en las emisiones, principalmente en los sectores de energía, residuos y procesos industriales<sup>12</sup>. Es también una región con altos índices de desigualdad social y particularmente vulnerable a los efectos del cambio climático. Un aumento de 2°C implicará costos para la sociedad que oscilarán entre 2 y 4% del PIB actual de la región al año 2050.<sup>13</sup>

---

5 <https://unfccc.int/es/news/portal-de-la-cmnucc-para-que-los-paises-presenten-sus-planes-de-accion-climatica>; <http://iki-alliance.mx/como-se-lograran-las-metas-de-las-contribuciones-nacionalmente-determinadas-ndcs-primeros-planes-de-implementacion/>

6 Para revisar el registro de (I) NDC ingresar a: <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/Pages/Home.aspx>

7 Asimismo, el AP determinó que las NDC serán revisadas cada 5 años a partir de 2020. Como resultado de las revisiones, las NDC sucesivas deben representar una progresión con respecto a la contribución determinada a nivel nacional que esté vigente para esa Parte. De acuerdo con el párrafo 3 del artículo 4 del Acuerdo de París.

8 Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático [CMNUCC] (2015). Informe de síntesis sobre el efecto agregado de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional. Disponible en: <http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/spa/07s.pdf>

9 La Secretaría de la CMNUCC tiene la función de apoyar a la Convención y sus órganos por medio de apoyo organizativo y administrativo, experiencia y conocimientos técnicos. Entre sus funciones, busca facilitar el flujo de información fidedigna sobre la aplicación de la Convención y distribuir información pertinente. Más informaciones disponibles en la página web [http://unfccc.int/portal\\_espanol/informacion\\_basica/la\\_convencion/estructura/items/6206.php](http://unfccc.int/portal_espanol/informacion_basica/la_convencion/estructura/items/6206.php)

10 Antes de la entrada en vigor del Acuerdo, las ahora NDC, se llamaban Contribuciones Previstas Determinadas a Nivel Nacional (INDC por sus siglas en inglés).

11 Portal de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2015, <http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/PerfilesNacionales.html?idioma=spanish>

12 Portal Climate Data Explorer [CAIT], 2017, <http://cait.wri.org>

13 Portal Cambio Climático, BID, <https://www.iadb.org/es/cambioclimatico>





## El relacionamiento con la Sociedad Civil en la implementación del Acuerdo de París

La CMNUCC estableció entre sus disposiciones que los Estados deben “procurar la capacitación y sensibilización del público sobre temas de cambio climático, permitir el acceso a la información y estimular la participación más amplia posible en este proceso, incluidas las organizaciones de la Sociedad Civil”<sup>14,15</sup>. Asimismo, el artículo 12 del Acuerdo de París ratifica este compromiso señalando que se deberán adoptar las medidas que correspondan para mejorar la educación, la sensibilización, la formación y la participación del público y el acceso a la información sobre cambio climático. Con el fin de promover la confianza mutua y su aplicación efectiva, el artículo 13 del Acuerdo de París establece un marco de transparencia basado en los mecanismos establecidos en la Convención, como las comunicaciones nacionales y los informes bienales, y prevé la posibilidad de poner en marcha nuevos procedimientos y directrices<sup>16</sup>.

En este sentido, el acceso a la información y las demás prácticas de participación ciudadana pueden contribuir a la aplicación efectiva de las NDC, al dar una visión clara de las medidas que se implementan respecto de los objetivos de la Convención (propósito del marco de transparencia), movilizar y mejorar la acción climática (preámbulo del AP y artículo 12) y reforzar la ‘labor de mitigación y adaptación’ (preámbulo, párrafo 119). El involucramiento de actores que no forman parte de la Convención, como la Sociedad Civil y el sector privado, puede acelerar la puesta en marcha de las NDC y los compromisos que acerquen a los países a la metas de reducción establecida en el AP.

<sup>14</sup> CMUNCC (1994). Texto CMUNCC, Artículo 4 fracción i; <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

<sup>15</sup> El Grupo BID considera “Sociedad Civil” a una amplia gama de organizaciones (OSC): asociaciones; instituciones académicas y sin fines de lucro; grupos profesionales y grupos de responsabilidad social corporativa; organizaciones no gubernamentales y sin fines de lucro; sindicatos; fundaciones; instituciones religiosas; grupos de jóvenes; grupos indígenas; grupos de personas afro-descendientes; organizaciones formales e informales que pertenecen y/o representan los intereses de la comunidad con perspectivas filantrópicas, éticas, culturales, étnicas, religiosas y científicas. Más informaciones en <https://www.iadb.org/es/sociedad-civil/definicion-de-sociedad-civil%2C18852.html>

<sup>16</sup> El propósito del marco de transparencia de las medidas es dar una visión clara de las medidas adoptadas para hacer frente al cambio climático a la luz del objetivo de la Convención, enunciado en su artículo 2, entre otras cosas aumentando la claridad y facilitando el seguimiento de los progresos realizados en relación con las contribuciones determinadas a nivel nacional de cada una de las Partes en virtud del artículo 4, y de las medidas de adaptación adoptadas por las Partes en virtud del artículo 7, incluidas las buenas prácticas, las prioridades, las necesidades y las carencias, como base para el balance mundial a que se refiere el artículo 14.

## Agenda 2030 y Principio 10

Además de las negociaciones en materia de cambio climático al alero de la CMNUCC, los países de América Latina y el Caribe también participan de otros procesos en materia de sostenibilidad ambiental, entre los cuales se encuentran: (i) el desarrollo nacional de la Agenda 2030<sup>17</sup> y (ii) la negociación del Acuerdo Regional sobre derechos de acceso a la información, participación y justicia ambiental (Principio 10), hoy conocido como acuerdo de Escazú<sup>18</sup>.

(i) La Agenda 2030 sobre Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) fue adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2015 en reemplazo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), estableciéndose 17 objetivos y 169 metas de carácter integrado e indivisible que abarcan los aspectos económicos, sociales y ambientales.<sup>19</sup> Luego de su ratificación, los países han trabajado a nivel interno para nutrir e impulsar esta agenda. En este contexto, el derecho a la participación ciudadana en los asuntos públicos vuelve a tomar relevancia.<sup>20</sup>

(ii) La protección de ciertos Derechos Humanos como el Derecho de Acceso a la información, a la participación ciudadana y a la justicia en temas ambientales, consagrados en el Principio 10 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de 1992, constituye la base de la democracia ambiental.<sup>21</sup> Asimismo, “en el *Estudio Económico y Social Mundial 2016* de las Naciones Unidas se plantea que los derechos de acceso a la información, a la participación y a la justicia son esenciales para combatir la desigualdad y construir estrategias de resiliencia climática. Estos derechos no solo aseguran el tratamiento de los problemas ambientales que afectan a los grupos en desventaja y a las comunidades vulnerables, sino que también garantizan que se tomen en cuenta las necesidades de estos grupos”<sup>22</sup>. En refuerzo a lo anterior, en el año 2012 y en el marco de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río + 20), se firmó la Declaración sobre la aplicación del Principio 10 en la que 24 países de ALC se comprometieron a avanzar hacia la consecución de un acuerdo regional que facilite la implementación cabal de los derechos de acceso a la información, a la participación y a la justicia en temas ambientales con el apoyo de la CEPAL como secretaria técnica. Ello se tradujo en la negociación y adopción del Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe I – conocido también como Acuerdo de Escazú, dado que fue adoptado en Escazú, Costa Rica- por parte de 24 países de la región en marzo de 2018. Cabe destacar que

17 Los 193 Estados que conforman la Organización de las Naciones Unidas (<http://www.un.org/es/member-states/>) firmaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. “La Agenda implica un compromiso común y universal, no obstante, puesto que cada país enfrenta retos específicos en su búsqueda del desarrollo sostenible, los Estados tienen soberanía plena sobre su riqueza, recursos y actividad económica, y cada uno fijará sus propias metas nacionales, apegándose a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)” <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>

18 El Acuerdo Regional se abrió a la firma de los 33 países de América Latina y el Caribe el 27 de septiembre de 2018 en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, coincidiendo con el Debate General Anual de la Asamblea General de las Naciones Unidas. <https://www.cepal.org/es/comunicados/catorce-paises-firman-la-sede-la-onu-tratado-nueva-generacion-acceso-la-informacion-la>

19 Noticias ONU, Septiembre 2015, <https://news.un.org/es/story/2015/09/1340191>

20 El Objetivo 16, Paz, justicia e instituciones fuertes, tiene como uno de sus componentes “garantizar la adopción de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades a todos los niveles”. Este componente manifiesta la necesidad de incluir la voluntad ciudadana en la decisión pública (Rojas, Alberto; Carbajal, Jorge (2017), El derecho a la participación en los asuntos públicos, en *Análisis de la estructura y operación de los Consejos Consultivos para el Desarrollo Sustentable de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2011-2016*). Otros ODS relevantes: 13 “Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos” y 17 “Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible”.

21 World Resources Institute, The Access Initiative (WRI, TAI, 2015). Medir, trazar y fortalecer derechos. El Índice de Democracia Ambiental; [http://www.environmentaldemocracyindex.org/sites/default/files/files/EDI\\_Brochure\\_Spanish\\_6\\_2015.pdf](http://www.environmentaldemocracyindex.org/sites/default/files/files/EDI_Brochure_Spanish_6_2015.pdf)

22 ONU (2016). Estudio Económico y Social Mundial 2016: Resiliencia al cambio climático, una oportunidad para reducir las desigualdades, disponible en [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESS\\_overview\\_2016\\_S.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESS_overview_2016_S.pdf)

las modalidades de participación en el proceso de negociación de este acuerdo resultan emblemáticas en el contexto de las negociaciones internacionales ya que, por una parte, destaca el hecho de que el documento preliminar (texto base de la negociación del Acuerdo Regional) fuera sometido a consulta pública abierta, posibilitando la recepción de aportes de diferentes actores no estatales. Por otra, el hecho de que las modalidades de participación establecidas permitieron que la Sociedad Civil desempeñara un rol de colaborador directo en las discusiones de negociación del acuerdo.

## Acerca de este diagnóstico

El Acuerdo de París, la Agenda 2030 y el Acuerdo de Escazú reconocen el relacionamiento con la Sociedad Civil en la implementación de sus objetivos de sostenibilidad ambiental. Es a partir de este contexto y buscando apoyar efectivamente a los gobiernos de la región de América Latina y el Caribe en la promoción de sus agendas de cambio climático y sostenibilidad, que el Grupo BID, en alianza con organizaciones expertas en dicha temática, ha elaborado el presente diagnóstico con el fin de destacar el valor agregado de la participación ciudadana en el avance de las agendas de desarrollo de sus gobiernos y desde la perspectiva ambiental.

Este tomo recoge los hallazgos de Colombia, fruto de una investigación que abarcó 7 países (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Jamaica, México y Perú). El estudio regional está disponible en <https://publications.iadb.org/es/gobiernos-y-sociedad-civil-avanzando-agendas-climaticas>.





# CAPÍTULO I: BUENAS PRÁCTICAS DE RELACIONAMIENTO EN COLOMBIA

En este capítulo se presenta la selección de buenas prácticas de relacionamiento identificadas en el diagnóstico nacional realizado en Colombia.

Las secciones se organizan de la siguiente manera: i) introducción de la agenda climática, de ODS y Acuerdo de Escazú en el país y cuadro con la legislación relevante para las agendas analizadas y en materia de acceso a información y participación, ii) presentación de hasta 5 buenas prácticas seleccionadas en el país para su análisis, iii) análisis de las prácticas identificadas como buenas prácticas y iv) conclusiones.







# 1.1. COLOMBIA

Astrid Milena Bernal

## 1.1.1. Contexto nacional: Los compromisos en materia de cambio climático y sostenibilidad ambiental

### I. Agenda de Cambio Climático con énfasis en las NDC

Colombia aprobó la CMNUCC mediante la expedición de la ley 164 de 1994 que plasma el contenido íntegro de dicho instrumento. Años más tarde, ratificó mediante la ley 629 de 2000 el Protocolo de Kioto, acordado en el ámbito mundial bajo los preceptos de la Convención/Marco. Esta ley entró en vigor en febrero de 2005. Con esos dos instrumentos legales en funcionamiento, el Estado ha formulado políticas y programas de orden nacional y también regional orientados a integrar en los modelos de desarrollo nacional la problemática del cambio climático. En este sentido, las principales herramientas de política pública sobre cambio climático en Colombia son: i) Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC), ii) Estrategia de Desarrollo Bajo en Carbono (ECDDB), iii) Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones debidas a la Deforestación y Degradación de Bosques (EN-REDD+), y iv) Estrategia nacional de reducción del riesgo financiero del Estado, ante la ocurrencia de desastres naturales. Se destacan también la ley 1.715 de 2014 cuyo objeto es promover el desarrollo y la utilización de las fuentes no convencionales de energía, principalmente aquellas de carácter renovable, en el sistema energético nacional, y el documento “Estrategia país del Fondo Verde del Clima (FVC)”.

La “Estrategia Institucional para la Articulación de Políticas y Acciones en Materia de Cambio Climático en Colombia” (CONPES 3700 de 2011) ha sentado las bases para la elaboración de la hoy conocida Política Nacional de Cambio Climático creada con el fin de articular las iniciativas existentes en materia de cambio climático con los nuevos compromisos adquiridos mediante el Acuerdo de París (AP), esto es, las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) presentadas por el país ante la CMNUCC durante la COP21 en 2015.

Es de resaltar que previo y posterior a la firma del Acuerdo de Paz lograda el 26 de septiembre de 2016, y hasta la fecha de cierre de este informe, el país venía formulando una serie de iniciativas con el fin de impulsar la cooperación internacional para el logro de los compromisos allí establecidos y la esperada consecución de la paz. Así, por ejemplo, se creó el Fondo Colombia en Paz (CONPES 3850) como un fondo sombrilla que permitirá desarrollar acciones específicas para el cumplimiento de los acuerdos mencionados. Adicionalmente, se elaboró un mecanismo excepcional denominado “*fast track*” como un procedimiento legislativo especial para presentar reformas, incluidas algunas que dicen relación con la problemática ambiental.

## II. Agenda 2030 de sostenibilidad ambiental

Con el fin de alinear el cumplimiento de los ODS con la política pública y las diferentes instancias institucionales, se creó la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible - (Comisión ODS), mediante el Decreto 280 de 2017<sup>23</sup>. Esta comisión es conformada por siete entidades (“incluidos los ministerios de Ambiente y Hacienda”) y es presidida por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), que a su vez está encargado de ejercer la Secretaría Técnica de la misma.

## III. Acuerdo de Escazú

Colombia fue uno de los 24 países que adoptó el “Acuerdo de Escazú”.

## IV. Marco Legislativo

Colombia ha buscado hacer del medio ambiente un aspecto estratégico y transversal del desarrollo nacional. Bajo esa perspectiva, desde la creación del código de recursos naturales renovables (ley 2811 de 1974) declaró el ambiente como patrimonio común, de utilidad pública e interés social, y determinó el deber de los particulares y del estado de participar en su preservación. Sumado a la posterior expedición de la Constitución política de Colombia de 1991, el país incorporó en su marco de principios y derechos fundamentales diferentes garantías normativas que han permitido hoy en día aplicar los postulados de la democracia participativa en la toma de decisiones en materia ambiental.

A nivel macro, el país cuenta con diferentes leyes que promueven la participación y la transparencia, así por ejemplo mediante la ley 1712 de 2014 se establecen principios y procedimientos para ejercer el derecho de acceso a la información pública nacional y la transparencia. En la misma línea, la ley 1715 de 2015, conocida como ley de participación ciudadana, “establece disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática y regula los mecanismos de carácter político y administrativo para garantizar la participación ciudadana”. Todas estas normas extienden su ámbito de aplicación al marco ambiental colombiano, garantizando entre otras cosas la difusión de información a través del uso de tecnologías y la construcción y toma de decisiones participativas. El siguiente cuadro resume la legislación nacional más relevante para el desarrollo de las prácticas de relacionamiento de que trata este informe<sup>24</sup>.

<sup>23</sup> <https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/instrument/files/DECRETO%20280%20DEL%2018%20DE%20FEBRERO%20DE%202015.pdf>

<sup>24</sup> El cuadro es una muestra del marco legislativo que da sustento a las prácticas de relacionamiento. No ha sido foco de la investigación analizar su eficacia y adecuación.

## Cuadro 1. Resumen de la legislación colombiana relevante a los niveles de relacionamiento entre el gobierno y la Sociedad Civil

Legislación/ Marco institucional	Año.	Objetivo o temas relevantes (en relación con el objetivo del diagnóstico).
Constitución política de Colombia	1991	Marco general constitucional de Acceso a la información y participación ciudadana. Derechos fundamentales.
Ley 99 de 1993	1993	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Participación en el desarrollo de la política ambiental colombiana.</li> <li>• Formulación de la política nacional ambiental con participación de la comunidad en cabeza del ministerio y presidencia.</li> <li>• Participación de la Sociedad Civil, etnias y el sector privado en la administración de entidades territoriales ambientales (CARs).</li> </ul>
Conpes 3700 de 2011 / Estrategia institucional para la articulación de políticas y acciones en materia de cambio climático en Colombia	2014	<p>Propone la creación del SISCLIMA como instancia de coordinación intersectorial y multiactor.</p> <p>Crea el Sistema Nacional de Cambio Climático- SNCC; como instancia de coordinación, a través de la Comisión Ejecutiva de Cambio Climático - COMECC- se teje un puente intersectorial incluyente.</p> <p>Establece la necesaria Participación de las comunidades en la implementación de la política de cambio climático.</p> <p>Reafirma la necesidad de contar con Información pertinente, accesible y de calidad para la adaptación.</p>
Ley 1712 de 2014	2014	Esta norma estatutaria establece la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y regula el derecho de acceso a la información pública, los procedimientos para su ejercicio, garantía y las excepciones a la publicidad de información, señala principios, ámbito de aplicación, definiciones, disponibilidad de la información, criterio diferencial de acceso, entre otras cosas.
Ley 1715 de 2014 (Energías renovables)	2014	Por medio de la cual se regula la integración de las energías renovables no convencionales al Sistema Energético Nacional.
Ley 1757 de 2015	2015	Ley de participación ciudadana-"Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática".
Política Nacional de Cambio Climático	2017	<p>Establece, entre otros:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Generar y divulgar información agroclimática estratégica.</li> <li>• El monitoreo y evaluación multiactor</li> <li>• Crear la comisión Intersectorial de Cambio Climático (CICC)</li> </ul>
CONPES 3918	2018	Estrategia para la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) en Colombia.





### 1.1.2. Buenas prácticas de relacionamiento

Se encontraron 20 prácticas de relacionamiento, de las cuales 12 se vinculan con la agenda de cambio climático, en especial la NDC y el sector bosques y financiamiento<sup>25</sup>, 6 con los ODS y 2 con el proceso de negociación del Principio 10.

La siguiente sección presenta información sobre las acciones reconocidas como buenas prácticas<sup>26</sup>:

1. **Información, Diálogo, Consulta-** Construcción participativa del Pilar Indígena Visión Amazonia (PIVA)
2. **Información, Diálogo-** Evento Finanzas del Clima y herramienta web
3. **Información, Diálogo, Alianza-** Estrategia Saber Hacer Colombia
4. **Información, Diálogo, Consulta-** Mesa Intersectorial para la Democracia Ambiental (MIDA)

### 1.1.3. Resultados: análisis de las prácticas de relacionamiento

#### Agenda: Cambio climático con énfasis en NDC y Bosques

De las 12 prácticas de relacionamiento encontradas en la agenda climática en Colombia, dos se han seleccionado como ejemplo de buenas prácticas. La primera práctica es el *la construcción del Pilar Indígena Visión Amazonia (PIVA)*, implementada como proceso de Información, Diálogo y Consulta en la construcción del componente indígena de la estrategia para reducir la deforestación en la Amazonia a 2020. La otra práctica es el evento *Finanzas del Clima y la herramienta web*, que facilita información de forma clara y accesible sobre financiamiento climático.

<sup>25</sup> Sectores seleccionados por la consultora responsable del capítulo nacional, considerando sectores que estuvieran incorporados en la NDC de cada país, tuvieran relevancia en cuanto a su impacto en la mitigación y/o adaptación y en los cuales se tuviera conocimiento previo acerca de la existencia de prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil.

<sup>26</sup> El total de prácticas identificadas puede consultarse en el Anexo 1. Para Colombia se incluyen prácticas que se encuentran en desarrollo.

# 1. CONSTRUCCIÓN PARTICIPATIVA DEL PILAR INDÍGENA VISIÓN AMAZONIA (PIVA)



## Nivel de relacionamiento

Información, **Diálogo**, Consulta

### Antecedentes



Visión Amazonía 2020 es una estrategia que busca llevar a cero la deforestación neta del bioma hasta 2020. En esta línea, busca promover un nuevo modelo de desarrollo para la región, mejorar el bienestar poblacional y la conservación forestal en áreas designadas nacionalmente para estos fines, e impulsar su reforestación y restauración adicional. Ha logrado el apoyo de la cooperación internacional por medio de un esquema de pago por resultado (REDD+), en que se reciben recursos frente a la comprobada reducción de emisiones por deforestación.

Visión Amazonía se estructuró en cinco pilares, a partir de un análisis de los factores determinantes de la deforestación, las potencialidades y debilidades de la institucionalidad ambiental y las oportunidades derivadas de la conservación del bioma. Los pilares son: 1-mejora de la gobernanza forestal, 2-desarrollo agro-ambiental, 3-desarrollo sectorial sostenible y planificación, 4-gobernanza ambiental en territorios indígenas (PIVA), 5-actividades habilitantes<sup>27</sup>

### Resumen



Participación directa de los Pueblos Indígenas en la estrategia nacional para lograr la deforestación cero.

El pilar de la gobernanza ambiental en territorios indígenas, más conocido como PIVA se enfoca en la capacidad y el conocimiento indígena para el manejo y el uso del bosque. Se desarrolla por medio de un proceso que establece la participación directa de los Pueblos Indígenas en la definición e implementación de la estrategia para deforestación cero.

Para la construcción del PIVA, se desarrollaron 13 talleres iniciales con grupos indígenas y algunos talleres técnicos de retroalimentación adicionales, con el fin de consolidar las propuestas de proyectos y generar una mayor inclusión de los aportes departamentales con una perspectiva regional.

Como resultado de este proceso, las comunidades indígenas de la Amazonia, presentaron un total de 41 propuestas de proyectos, de las cuales 10 fueron elegidas estimándose una inversión de seis mil millones de pesos colombianos para su ejecución.<sup>28</sup>

<sup>27</sup> <http://visionamazonia.minambiente.gov.co/proteccion-de-la-amazonia/>

<sup>28</sup> <http://visionamazonia.minambiente.gov.co/pilar-4-gobernanza-ambiental-con-pueblos-indigenas/>



### Análisis sobre accesibilidad

Esta práctica está dirigida a un público específico como lo son los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana.

En la cartilla sobre Visión Amazonia 2020<sup>29</sup>, se define que el PIVA será construido participativamente, con base en principios que aseguran la accesibilidad, a saber: “participación, interculturalidad, reconocimiento de las diferencias culturales, clara definición de los procesos de toma de decisión, enfoque de género, y precaución especial frente a las vulnerabilidades”.



### Análisis sobre sostenibilidad

Esta práctica obedece al proyecto Visión Amazonía y a las metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 para la región Centro-sur.

El desarrollo de las actividades relacionadas con el Pilar Indígena dentro del proyecto Visión Amazonía no ha contado con presupuesto público específico y los diferentes talleres han sido desarrollados con apoyo de otras entidades o cooperación internacional.

Los representantes de comunidades indígenas entrevistados resaltaron la necesidad de más recursos y apoyo para ampliar la participación en la construcción del PIVA.



### Análisis sobre pertinencia

Esta práctica es pertinente dado que se encuentra en línea con los objetivos de cambio climático establecidos por el gobierno nacional y local.

Vale destacar que ha sido reconocida como una buena práctica por parte de los representantes de comunidades indígenas entrevistados, que la consideran un ejercicio que puede ser efectivo en la lucha contra el cambio climático, la consecución de los objetivos establecidos en la NDC y la protección de sus territorios.



### Análisis sobre igualdad de género y equidad social

En lo relacionado con la igualdad de género y la equidad social, el PIVA contempla la selección y apoyo en el desarrollo de proyectos asociados con Visión Amazonía. Para esto, contempla como uno de los requisitos de selección de proyectos una “alta participación o impacto de género y de organizaciones de mujeres” e incluye adicionalmente como uno de los objetivos: *Empoderar a las mujeres indígenas y promover su liderazgo en la toma de decisiones, resaltando y promoviendo sus derechos al interior de las comunidades como agentes de cambio en pro del mejoramiento de la calidad de vida.*

29 [http://www.minambiente.gov.co/images/Atencion\\_y\\_participacion\\_al\\_ciudadano/consultas\\_publicas\\_2015/viceministerio/Resumen-VisionAmazonia-WEB.pdf](http://www.minambiente.gov.co/images/Atencion_y_participacion_al_ciudadano/consultas_publicas_2015/viceministerio/Resumen-VisionAmazonia-WEB.pdf)





## 2. EVENTO FINANZAS DEL CLIMA Y HERRAMIENTA WEB



### Nivel de relacionamiento

Información, **Diálogo**



### Antecedentes

El Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA nació como instancia de coordinación interinstitucional y Diálogo público-privado sobre finanzas climáticas. En este sentido, busca incorporar sistemáticamente criterios de cambio climático en los ciclos de planeación, ejecución y evaluación económica y financiera de Colombia, con el objetivo de garantizar el flujo necesario de recursos financieros públicos, privados y de cooperación internacional para cumplir las metas nacionales en adaptación y mitigación del cambio climático.



### Resumen

Socializar los resultados alcanzados por el país, así como identificar los principales retos a ser abordados en materia de finanzas climáticas.

Finanzas del Clima Colombia<sup>30</sup> es el evento anual organizado por el Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA para socializar los resultados alcanzados por el país, así como identificar los principales retos a ser abordados en materia de finanzas climáticas. Cada año se establecen diferentes objetivos para el evento. Por ejemplo, en noviembre de 2017 se desarrolló el cuarto evento Finanzas del Clima orientado a resaltar la importancia del sector privado en la movilización de recursos para el cumplimiento de los compromisos del país en materia de cambio climático y entender el rol del sector público para facilitar la movilización de estos recursos.

<sup>30</sup> <https://finanzasdelclima.dnp.gov.co/Eventos/Paginas/Finanzas-del-Clima-2018.aspx>





### Análisis sobre accesibilidad

El evento se desarrolla para un público general y suelen participar expertos y representantes de la Sociedad Civil, de instituciones académicas, del sector privado y del sector gubernamental. Durante el mismo es posible la interacción y el diálogo entre los participantes.

Además del evento en sí mismo, los resultados, las presentaciones y otro tipo de información generada y relacionada con el financiamiento climático se pone a disposición del público a través de la página web [www.finanzasdelclima.com](http://www.finanzasdelclima.com). En esta es posible acceder a los documentos relacionados con el financiamiento climático en Colombia cuyos contenidos son de fácil lectura, y no siempre dirigidos a un público experto. La presentación de la página y las herramientas de interacción que brinda permiten su descarga y uso de datos para diferentes análisis.

Esta herramienta se resalta como una buena práctica siempre y cuando existan las posibilidades de acceso a internet.



### Análisis sobre sostenibilidad

El evento no obedece a un mandato legal. El Comité de Gestión Financiera como instancia de coordinación interinstitucional y Diálogo público-privado acerca de finanzas y cambio climático es el encargado de la realización de dicho evento.

En cuanto al financiamiento, el evento ha contado con el apoyo de variados financiadores. A pesar de eso, de acuerdo con información suministrada por los entrevistados, el SISCLIMA no cuenta con recursos específicos asignados. Los recursos provienen de acuerdos de participación entre carteras, razón por la cual cada comisión parte del SISCLIMA hace uso de sus propios recursos para cumplir con sus metas. Como ejemplo de ello se cita el caso del Ministerio de Minas y Energía, el cual tomó parte de sus recursos asignados mediante presupuesto público para crear su departamento de cambio climático.



### Análisis sobre pertinencia

Tanto el evento cuanto la web son pertinentes en el nivel de relacionamiento de información, toda vez que permiten difundir y diseminar las acciones llevadas a cabo por el gobierno en materia de financiamiento climático, estando esto totalmente alineado con los objetivos de cambio climático que ha desarrollado el país. El evento también es pertinente para fines de diálogo.



### Análisis sobre igualdad de género y equidad social

No se identificaron acciones con perspectiva de género o incluyentes.

### Agenda: Objetivos de Desarrollo Sostenible

Entre las 6 prácticas de relacionamiento encontradas en la agenda climática en Colombia, una se ha seleccionado como ejemplo de buena práctica: **Estrategia Saber Hacer Colombia**, que sistematiza experiencias en Filantropía e Inversión Social Privada que contribuyan al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

### 3. ESTRATEGIA SABER HACER COLOMBIA



#### Nivel de relacionamiento

Información, **Diálogo**, Alianza



#### Antecedentes

Colombia ha buscado desarrollar diferentes iniciativas que permitan mayor participación del sector privado y la Sociedad Civil en el cumplimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. De la Alianza entre la Asociación de Fundaciones Empresariales (AFE) con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) surge la Estrategia Saber Hacer Colombia.



#### Resumen

Portafolio de experiencias nacionales y territoriales que contribuyan al cumplimiento de los ODS.

La Estrategia Saber Hacer Colombia<sup>31</sup> se ha creado como un portafolio de experiencias nacionales y territoriales con el fin de generar y permitir el aprendizaje de prácticas, métodos y experiencias clave para el desarrollo, mediante la documentación de casos en Filantropía e Inversión Social Privada que contribuyan al cumplimiento de los ODS y a los retos impuestos en la Agenda 2030.



#### Análisis sobre accesibilidad

La herramienta es accesible para las instituciones públicas, privadas o de la Sociedad Civil que hayan o quieran participar en la presentación de iniciativas que busquen la consecución de uno o varios de los ODS. La iniciativa ha tenido poca difusión.



#### Análisis sobre sostenibilidad

Respecto a su sostenibilidad, no hay un marco legal que haga referencia a esta práctica, tampoco un presupuesto asignado para el desarrollo de la misma.



#### Análisis sobre pertinencia

Esta práctica se considera pertinente toda vez que se encuentra en línea con el logro de los ODS en el país integrando la participación de actores públicos, privados y de la Sociedad Civil, permitiendo además el conocimiento e intercambio de experiencias entre dichos actores y entre la comunidad internacional.

31 [www.apccolombia.gov.co/seccion/saber-hacer-colombia](http://www.apccolombia.gov.co/seccion/saber-hacer-colombia)



## Análisis sobre igualdad de género y equidad social

Con relación a la igualdad de género y equidad social, esta iniciativa busca promover la vinculación de poblaciones en situación de vulnerabilidad y/o desplazamiento durante todas las fases de la iniciativa: investigación, formulación, instrumentación, implementación y monitoreo y seguimiento. Dentro de esta población están: víctimas del conflicto armado, ex combatientes de grupos armados ilegales, miembros o ex-miembros de la fuerza pública vinculados al conflicto armado o población vulnerable como consecuencia del conflicto armado. Por ejemplo, jóvenes de barrios dominados por grupos al margen de la ley o en zonas sin oportunidades económicas.

### Agenda: Negociación del Acuerdo de Escazú

De las 2 prácticas de relacionamiento encontradas en el marco de la negociación del Acuerdo de Escazú, una se ha seleccionado como ejemplo de buenas prácticas. Se trata de la *Mesa Intersectorial para la Democracia Ambiental (MIDA)*, implementada como práctica de información y diálogo para la puesta en marcha del Principio 10.

## 4. MESA INTERSECTORIAL PARA LA DEMOCRACIA AMBIENTAL (MIDA)



### Nivel de relacionamiento

Información, Diálogo



### Antecedentes

Con el fin de construir una estrategia innovadora y participativa de implementación de las normas sobre derechos de acceso a la información, acceso a la justicia y participación en la toma de decisiones en asuntos ambientales, en noviembre de 2016 se realizó el lanzamiento de la Mesa Intersectorial para la Democracia Ambiental (MIDA). Esta surge del esfuerzo de funcionarios estatales, algunas organizaciones de la Sociedad Civil e instituciones académicas en un intento por avanzar en la implementación efectiva de las garantías fundamentales de acceso a la información, la participación y la justicia ambiental.



### Resumen

Espacio de diálogo constructivo y equitativo entre diferentes actores en torno al del Principio 10.

La MIDA, es parte integral de la estrategia participativa del Principio 10 en Colombia y surge como un espacio de Diálogo constructivo y equitativo entre diferentes actores en torno al del Principio 10. Se crea por la iniciativa conjunta entre el gobierno, las instituciones académicas y la Sociedad Civil con el fin de sumar esfuerzos y sinergias; así como, realizar acciones colectivas que permitan a Colombia avanzar en el cumplimiento del Principio 10.



### **Análisis sobre accesibilidad**

Esta iniciativa es accesible en la medida en que a través de ella se plantean y desarrollan espacios para la difusión y el diálogo con actores que participan de la misma. Si bien la difusión de información y los procesos de diálogo y consulta se realizan con las personas que forman parte de la mesa, se tiene dentro de los objetivos ampliar la participación para que sean más actores de la Sociedad Civil y de instituciones académicas quienes puedan participar. El intercambio de información y los procesos de diálogo se realizan a través de reuniones o a través del desarrollo de documentos creados de manera conjunta mediante documentos compartidos vía web<sup>32</sup>. La información y los resultados de las reuniones son sistematizados y reenviados a quienes participan en aquellas.



### **Análisis sobre sostenibilidad**

Con relación a la sostenibilidad, la MIDA se institucionalizó en el mes de septiembre de 2017 durante el lanzamiento del III Plan de Acción de Gobierno Abierto en el cual quedó señalado expresamente que el MADS constituía la Mesa Intersectorial para la Democracia Ambiental como un ejercicio de participación social incidente. Asimismo, se estableció que “a través de un proceso gradual de gobernanza se logrará consolidar un espacio estable y regular de diálogo constructivo y equitativo entre diferentes actores en torno a los derechos de acceso a la información, a la participación y a la justicia ambiental, entre otros”, esto permite respaldar el ejercicio y desarrollo de la práctica. No obstante, la MIDA no cuenta con un presupuesto asignado que garantice su sostenibilidad a futuro.



### **Análisis sobre pertinencia**

En cuanto a la pertinencia, esta iniciativa se encuentra en coherencia con la agenda de sostenibilidad ambiental establecida en el Plan Nacional de Desarrollo del país.

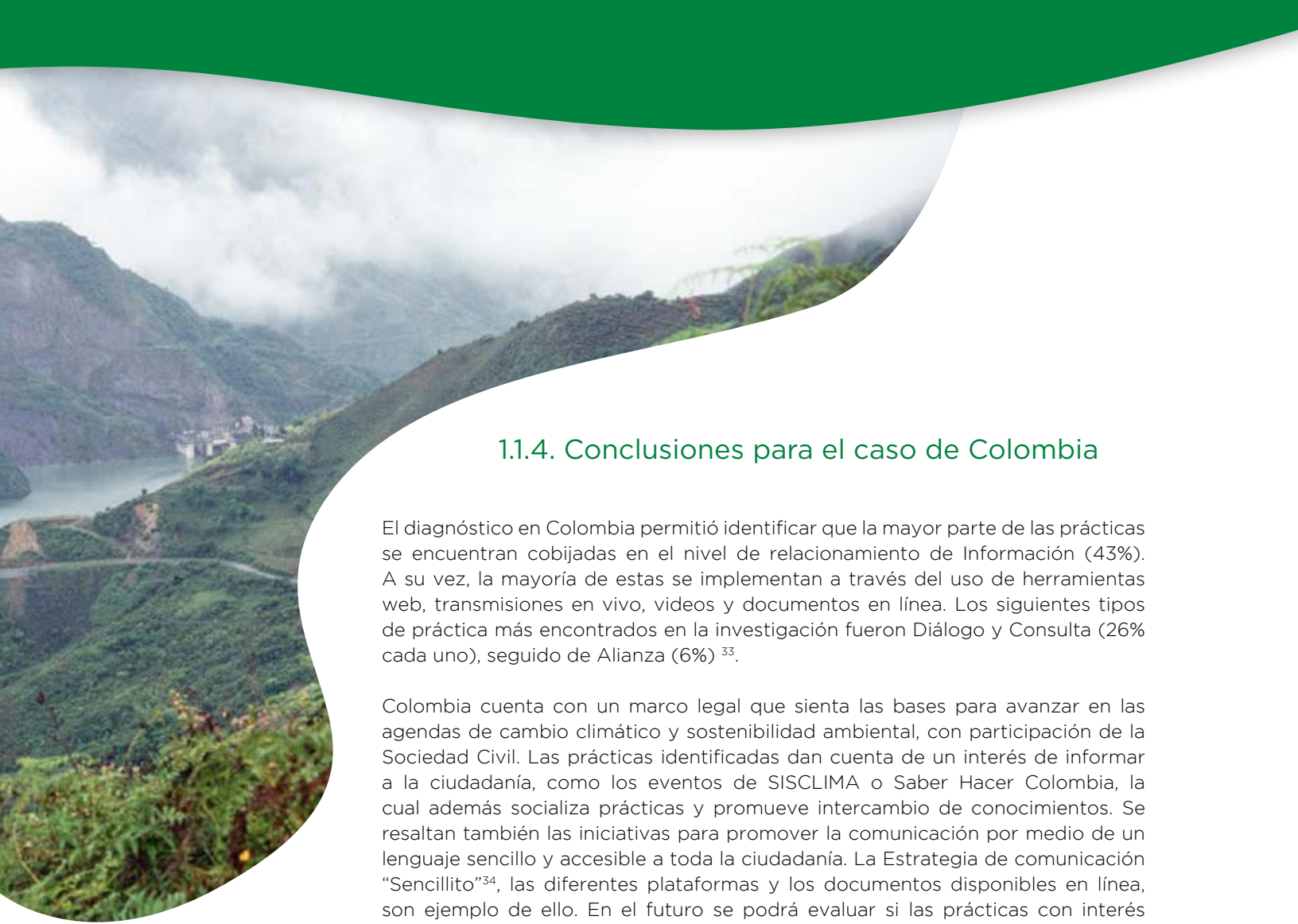


### **Análisis sobre igualdad de género y equidad social**

En lo relacionado con la igualdad de género y la equidad social, no cuenta con una estrategia de difusión con perspectiva de género propiamente dicha. No obstante, se plantea la consolidación de una línea base de usuarios que identifique sus necesidades e intereses de información ambiental, así como, sus preferencias de acceso a dicha información.

<sup>32</sup> <http://www.minambiente.gov.co/index.php/asuntos-internacionales/oai#mesa-intersectorial-para-la-democraciaambiental-mida>





#### 1.1.4. Conclusiones para el caso de Colombia

El diagnóstico en Colombia permitió identificar que la mayor parte de las prácticas se encuentran cobijadas en el nivel de relacionamiento de Información (43%). A su vez, la mayoría de estas se implementan a través del uso de herramientas web, transmisiones en vivo, videos y documentos en línea. Los siguientes tipos de práctica más encontrados en la investigación fueron Diálogo y Consulta (26% cada uno), seguido de Alianza (6%) <sup>33</sup>.

Colombia cuenta con un marco legal que sienta las bases para avanzar en las agendas de cambio climático y sostenibilidad ambiental, con participación de la Sociedad Civil. Las prácticas identificadas dan cuenta de un interés de informar a la ciudadanía, como los eventos de SISCLIMA o Saber Hacer Colombia, la cual además socializa prácticas y promueve intercambio de conocimientos. Se resaltan también las iniciativas para promover la comunicación por medio de un lenguaje sencillo y accesible a toda la ciudadanía. La Estrategia de comunicación “Sencillito”<sup>34</sup>, las diferentes plataformas y los documentos disponibles en línea, son ejemplo de ello. En el futuro se podrá evaluar si las prácticas con interés de difundir información se traducen en una participación más informada y en un relacionamiento a nivel de Diálogo, Consulta y Alianza fortalecido.

En lo referente al análisis sobre igualdad de género y equidad social, destacan los esfuerzos desde la práctica PIVA, la cual contempla una participación directa de Pueblos Indígenas e incorpora como requisito para la selección de proyectos la participación de organizaciones de mujeres e impacto de género; la estrategia Saber Hacer Colombia que promueve la vinculación con poblaciones en situación de vulnerabilidad en todas sus fases; y la MIDA, en donde se ha identificado la necesidad de contar con herramientas que permitan conocer necesidades de manera diferenciada.

<sup>33</sup> Los porcentajes han sido calculados dividiendo el número de veces que un nivel de relacionamiento ha sido encontrado por la suma del total de niveles de relacionamientos encontrados (35) en las 20 prácticas. Por ejemplo, 15 de las 35 categorías de relacionamiento reportadas han sido en información y eso corresponde a 43%.

<sup>34</sup> <https://www.dnp.gov.co/Paginas/Departamento-Nacional-de-Planeación-lanza-campaña-de-Lenguaje-Claro-.aspx>

CAPÍTULO II:

# RECOMENDACIONES DEL DIAGNÓSTICO REGIONAL







A partir de los resultados y las conclusiones del diagnóstico regional, se presentan algunas recomendaciones generales para mejorar el desarrollo de las prácticas de relacionamiento y en la secuencia se presentan recomendaciones por criterio de buenas prácticas.

Recomendaciones generales:

- **Contar con metodologías e indicadores para la evaluación del impacto de las prácticas de relacionamiento entre la Sociedad Civil y el gobierno.** La mayoría de las prácticas examinadas no cuenta con una línea base, datos duros y sistemáticos de resultados o procesos instalados para evaluar el impacto de las prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil en la implementación de las agendas climática y de sostenibilidad. En este sentido, existen oportunidades de desarrollar mecanismos de evaluación que mejoren los aprendizajes y la teoría de cambio<sup>35</sup> de cada práctica, como lo viene haciendo el Programa ONU REDD en Argentina. En lo que se refiere a la evaluación de gobiernos abiertos, el informe “The impact of open government: Assessing the evidence” elaborado por el Center for Effective Public Management<sup>36</sup> recomienda involucrar a investigadores desde las etapas tempranas del diseño de programas y que se busque un equilibrio entre los métodos cuantitativos y cualitativos.
- **Generar intercambio y facilitar el aprendizaje regional.** La realización de una compilación de experiencias y lecciones aprendidas de los procesos de elaboración de políticas e implementación de proyectos que son género responsivos, culturalmente apropiados e inclusivos, coadyuvaría a fomentar un espacio de intercambio de experiencias entre las instituciones gubernamentales y la Sociedad Civil, y también aquellas llevadas adelante por el sector privado.
- **Generar e institucionalizar protocolos que promuevan el diálogo informado e inclusivo entre la Sociedad Civil y las instituciones de gobierno.** Por ejemplo, Costa Rica cuenta con una vasta experiencia en la implementación de comités ambientales, por lo que existen diversas buenas prácticas y lecciones aprendidas que pueden ser reconocidas e implementadas en la formación de comités o plataformas nuevos que permitan una relación directa y efectiva entre el gobierno y la Sociedad Civil. Esto con el objetivo de que dichos espacios puedan formalizarse con el fin de hacerlos sostenibles y eficaces y de que cuenten con apoyo político a largo plazo.
- **Promover la coordinación de agendas.** Los diagnósticos nacionales se centraron en el análisis de las tres agendas ya mencionadas, las cuales fueron tratadas de manera diferenciada ya que los actores clave en algunos casos eran distintos. Sin embargo, los análisis y las entrevistas mostraron que si bien se observan avances en la coordinación de las agendas, aún existen áreas de oportunidad para incrementar las sinergias naturales entre éstas. Por ejemplo, se identificaron prácticas compartidas para ODS y P10, pero menos para ODS y cambio climático, como es el caso del PACC de México que claramente vincula los ODS y el cambio climático, y aun menos prácticas que fueran transversales a las tres agendas. Un primer paso para avanzar en la coordinación es establecer mecanismos de comunicación entre los funcionarios encargados de las agendas, los cuales normalmente se encuentran en distintos ministerios o bien se desempeñan dentro del mismo

---

35 [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39055/7/S1501278\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39055/7/S1501278_es.pdf)

36 [https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/12/gs\\_20161208\\_opengovernment\\_report.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/12/gs_20161208_opengovernment_report.pdf)



Ministerio del Ambiente pero en reparticiones diferentes. Asimismo, para la convocatoria de la Sociedad Civil se pueden compartir bases de datos e invitar a las organizaciones que trabajan en estos procesos a todas las reuniones.

- **Fortalecimiento de prácticas de Alianza y Colaboración.** Para fines de implementación de las agendas climática y de ODS, los niveles de relacionamiento de colaboración y alianza pueden ser de especial importancia, pues permiten fortalecer la acción de implementar, ampliando recursos técnicos, humanos y financieros. A pesar de eso, fueron relativamente pocas las prácticas de relacionamiento identificadas en esos niveles. En este sentido, se recomienda profundizar el análisis de las barreras y oportunidades que existen para el desarrollo de prácticas de alianza y colaboración en las agendas climática y de sostenibilidad ambiental; generar intercambios de experiencias y difundir buenas prácticas, promover alianzas entre actores estatales y la Sociedad Civil para fortalecer la relación gobierno-comunidad y aumentar la implementación de acciones innovadoras e incluyentes.

A continuación se presentan recomendaciones por criterio de análisis:

## Accesibilidad

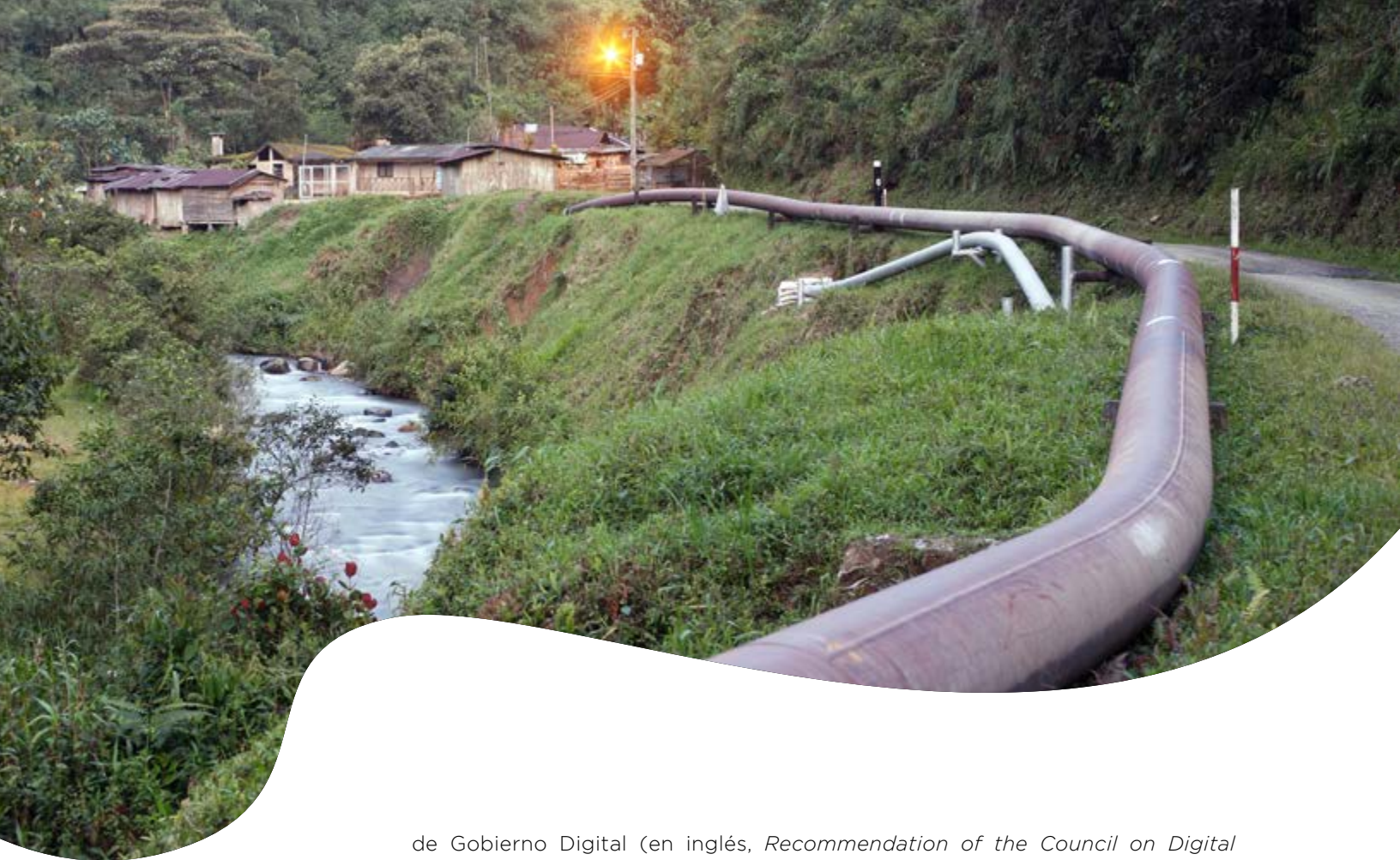
Las recomendaciones están alineadas con los “estándares de Participación ciudadana” según *Open Government Standards*<sup>37</sup>:

*Difusión amplia:* Las prácticas abiertas deben ser promovidas ampliamente, combinando medios de comunicación, como Internet (página web, Facebook, Twitter, o publicaciones de llegada masiva), listas de correo, anuncios públicos, animando a todos a participar y en particular, a los grupos de interés comprometidos. Estas medidas fortalecerían la accesibilidad de actores que puedan ser partes interesadas en las agendas en cuestión y diversificarían los tipos de aportes y puntos de vista<sup>38</sup>. Para las regiones poco comunicadas, como las zonas rurales, es importante el uso de otro tipo de herramientas para la difusión de información, como las radios comunitarias que existen en Chile, y las alianzas con medios locales.

*Combinación de prácticas presenciales y virtuales:* La accesibilidad se puede fortalecer combinando mecanismos de participación presenciales con virtuales, a través del uso de tecnologías de información y comunicación. En este sentido, se sugiere explorar la posibilidad de tener reuniones con sistemas de teleconferencia para permitir que representantes fuera de las grandes ciudades participen en estos espacios, así como dejar disponibles documentos de consulta en línea, como se ha hecho en el proceso de planificación energética en Chile y otras prácticas. Lo anterior promovería mecanismos de convocatoria y participación de representantes más amplia, lo que aumenta el potencial de identificar necesidades nacionales. Vale mencionar que el potencial de herramientas electrónicas para fortalecer la gobernanza y el relacionamiento de los gobiernos con la Sociedad Civil ha sido reconocido en los últimos años, pero que la forma de hacerlo para que cumpla con su potencial es fundamental, tal como sugiere la OECD en su Guía de Recomendaciones sobre Estrategias

37 Naser, Alejandra y Alvaro Ramírez Alujas, (2013), "Plan de gobierno abierto: Una hoja de ruta para los gobiernos de la región", Santiago, CEPAL. 68 p. Serie Manuales No. 81, (LC/L.3802 - LC/IP/L.333), disponible en <https://biblioguias.cepal.org/EstadoAbierto/principioparticipacion>

38 Según principio de la no Exclusión del reporte de CEPAL: "3. No exclusión Se trata que todas las personas o grupos que tengan un interés por participar tengan la oportunidad de hacerlo. La exclusión de algún grupo de interés priva al proceso de conocer todos los puntos de vista y de anticipar aspectos conflictivos. Dejar fuera a un determinado grupo también es un elemento deslegitimador." [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39055/7/S1501278\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39055/7/S1501278_es.pdf)



de Gobierno Digital (en inglés, *Recommendation of the Council on Digital Government Strategies*)<sup>39</sup> .

*Plazos claros y razonables:* Las prácticas de relacionamiento pueden contar con mejores aportes si son estructuradas de manera de asegurar el tiempo suficiente para permitir que las partes interesadas puedan aprender acerca de la materia, revisar los materiales y preparar sus aportes. La invitación con suficiente antelación también puede ampliar la accesibilidad a las prácticas de relacionamiento, pues permite que los actores puedan organizar su agenda y preparar su participación de forma efectiva. El momento de realización de la consulta también es importante, de manera a asegurar que los aportes recibidos puedan ser incorporados en el diseño de la política, ley o proyecto.

*Información completa, clara y comprensible:* El relacionamiento efectivo depende de que la partes estén informada sobre la materia en cuestión, así como sobre los procedimientos de participación. En este sentido, se recomienda que los materiales de apoyo para los procesos de relacionamiento se pongan a disposición de los participantes con antelación, en forma accesible y comprensible para el público<sup>40</sup>. Algunas de las prácticas mencionadas en este informe lo han hecho por medio de páginas web, como el proceso de co-creación del III Plan de Acción de

39 "The steady integration of new technologies (e.g. cloud computing, social media, mobile technology) into the everyday lives of people, businesses and governments is helping to open up governments and giving rise to new forms of public engagement and relationships that transcend public, private and social spheres. This new digital environment offers opportunities for more collaborative and participatory relationships that allow relevant stakeholders (i.e. citizens, business and non-governmental organisations), to actively shape political priorities, collaborate in the design of public services and participate in their delivery to provide more coherent and integrated solutions to complex challenges. Digitally enabled participation and production of services is changing people's expectations about their engagement with governments. As a result, new public governance approaches are needed to support a shift from governments anticipating citizens' and business's needs (citizen-centric approaches) to citizens and businesses determining their own needs and addressing them in partnership with governments (citizen-driven approaches). (...) The new possibilities, and the changing societal expectations that arise from them, require governments to re-examine their governance approaches and strategies." Disponible en: <http://www.oecd.org/gov/digital-government/recommendation-on-digital-government-strategies.htm>

40 [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40735/4/S1600931\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40735/4/S1600931_es.pdf)

Gobierno Abierto para Costa Rica. También se recomienda que las reglas sobre la forma de participar en las consultas sean claras e incluyan plazos y orientaciones sobre cómo deben ser suministrados los comentarios que deberán enviarse a la autoridad pública, así como los lugares y las fechas de las reuniones y la manera de obtener invitaciones para asistir y participar.

*Retroalimentación con la Sociedad Civil:* En los casos en que se invita a la sociedad para procesos de consulta, se sugiere realizar devolución acerca de los aportes o comentarios recibidos. La retroalimentación contribuye al involucramiento de los participantes y motivación para seguir siendo parte de esos procesos, dando mayor transparencia, legitimidad y sustentabilidad a estas prácticas. Un ejemplo, son los acuerdos que se han establecido en el Foro Nacional de Responsabilidad Social en Argentina, para lo cual se ha creado un grupo de emails para el seguimiento.

Asimismo se identifica como importante fortalecer capacidades en la Sociedad Civil para que puedan participar efectivamente de espacios de construcción de las agendas de sostenibilidad ambiental de los países. En ese contexto, la negociación del Acuerdo de Escazú es sin duda una buena práctica. El texto alcanzado es fruto de un ejercicio en el que gobiernos, expertos y la Sociedad Civil actuaron juntos para guiar el desarrollo del derecho ambiental de los próximos decenios en ALC.

*Transparencia y rendición de cuentas:* En las prácticas de consulta y diálogo, se recomienda dejar accesible no solo las informaciones preparatorias sino también las respuestas recibidas y la información sobre quiénes participaron mediante comunicaciones escritas o en audiencias públicas.

## Sostenibilidad

Las prácticas que no son puntuales y cuentan con el sostén normativo, institucional y presupuestal, sea de presupuesto público, sea de proyectos, se benefician en viabilidad y continuidad.

En relación con la sostenibilidad, se recomienda:

*Revisión de presupuestos públicos que integren de manera transversal criterios de cambio climático y sostenibilidad ambiental.* Asignar recursos para reuniones de información y diálogo, pero sobre todo destinar recursos para las fases de seguimiento. Es importante que el proceso de relacionamiento se diseñe correctamente, cuente con recursos adecuados y nazca del deseo genuino de involucrar al público y de tener en cuenta sus aportaciones. Unos cauces bien diseñados pueden promover un funcionamiento democrático más eficiente, legitimar al gobierno, implementar con éxito nuevas medidas y lograr nuevos resultados sociales.<sup>41</sup>

*Transparencia de recursos financieros externos.* Muchos de los recursos financieros para la implementación de la agenda de cambio climático provienen de la cooperación internacional, incluso varias NDC contemplan una parcela de reducción de emisiones de GEI condicional al financiamiento externo internacional. En este marco, se recomienda contar con mecanismos de acceso a la información, transparencia y rendición de cuentas sobre el uso de los mismos.

---

<sup>41</sup> Naser, Alejandra y Gastón Concha (2012). El desafío hacia el gobierno abierto en la hora de la igualdad; Santiago, CEPAL. Documentos de Proyectos No.465 (LC/W.465)





## Igualdad de género y equidad social

Se han identificado algunas experiencias positivas de acciones destinadas a promover la equidad de género y la inclusión de actores vulnerables en las prácticas de relacionamiento con la Sociedad Civil, pero este es el criterio menos desarrollado en la mayoría de las prácticas revisadas en este estudio.

En cuanto al criterio de Igualdad de género y equidad social se recomienda:

*Intercambio y aprendizaje direccionado.* La difusión de las experiencias positivas puede beneficiar las prácticas de diálogo, consulta y otros niveles de relacionamiento que aún no tienen este componente contemplado, aumentando la representatividad de participación. Utilizar herramientas existentes que integran enfoque de género, tales como la “Herramienta para el Análisis de Vulnerabilidad Social a los Impactos Climáticos a Nivel Local en Áreas Naturales Protegidas”<sup>42</sup> de México, permitiría recoger de manera diferenciada las percepciones de la población y generar acciones con mayor impacto.

Sistematizar prácticas que integran acciones sensibles al género y socialmente incluyentes para identificar por qué se logró hacer, qué mecanismos se utilizaron, qué barreras se encontraron, y así poder replicar los ejercicios.

*Compartir experiencias desde los distintos sectores para fortalecer las prácticas de relacionamiento.* Por ejemplo, la agenda de bosques a través del Programa ONU REDD ha hecho esfuerzos para incorporar a grupos vulnerables como los pueblos originarios. En muchas de las prácticas encontradas hay espacio para fortalecer la igualdad de género y reforzar la convocatoria a grupos vulnerables. En Perú, en el proceso vinculado a los ODS, en especial desde el rol de la Dirección de Asuntos Sociales de la Cancillería quien, a partir de su agenda de trabajo, incluyó la participación de las organizaciones feministas, así como de organizaciones de mujeres indígenas, y en el proceso de las NDC, que a través de la etapa de consulta

---

<sup>42</sup> [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/248689/Diagnostico\\_rapido\\_vulnerabilidad\\_cc.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/248689/Diagnostico_rapido_vulnerabilidad_cc.pdf)





pública para su diseño y construcción ha presentado una consideración mayor a grupos especialmente vulnerables (ej. Pueblos indígenas).

*Facilitar el acceso a espacios de relacionamiento tomando en cuenta barreras de género o socio culturales.* Por ejemplo, promover sesiones con opción a conectarse vía remota, en horarios accesibles (por ejemplo, mañana o tarde, no en horarios de comida que pueda implicar que mamás no asistan o no se conecten por tener que recoger a sus hijos e/o hijas de la escuela)- como promueve la REDMEERE en México, difundir información previa culturalmente adecuada, etc.

*Reconocimiento de las lenguas nativas.* En algunos contextos, sobre todo indígenas, el idioma puede ser una barrera para un relacionamiento efectivo. Se sugiere tomar en cuenta si se requiere difundir información y llevar las prácticas en las lenguas nativas, a ejemplo de lo que permite el Programa Mediadores Culturales, de Costa Rica. En este sentido, los ejercicios realizados desde la CONANP en que han llevado información a las ANPs en lenguas indígenas también se consideran buenas prácticas que logran mejorar la difusión de información con comunidades indígenas.

## **Pertinencia**

En materia de pertinencia resalta el hecho de que en general las prácticas han sido identificadas como pertinentes. Sin embargo, el criterio de pertinencia se fortalece a través de prácticas que respondan a objetivos concretos y previstos en cada una de las agendas, así como a través del fortalecimiento de esfuerzos de evaluación que arrojen datos objetivos sobre el impacto real del relacionamiento con la Sociedad Civil.

## ANEXO 1: Resumen de todas las prácticas de relacionamiento identificadas en Colombia.

Resumen de prácticas de relacionamiento para la implementación de las agendas de cambio climático y sostenibilidad ambiental en Colombia.

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno- Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio climático- NDC	<b>Información-</b> Canal MADS YouTube <sup>43</sup>	Canal en YouTube del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el cual es el ente rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables. En el canal se encuentra información de carácter general y especializado con contenidos desarrollados para público experto y general.
	<b>Información-</b> Herramienta web para la acción climática <sup>44</sup>	La herramienta web para la acción climática es constituida como un árbol de información, y herramienta de consulta web para conocer información relacionada con el cambio climático y sus efectos en las diferentes escalas territoriales. A partir de la consolidación de la INDC se dio inicio a un proceso de comunicación y divulgación, tanto del proceso adelantado como de los resultados obtenidos y de las implicaciones de este compromiso nacional.
	<b>Información-</b> Feria Nacional de Cambio Climático. <sup>45</sup>	Evento realizado en 2015 denominado “Feria Nacional de Cambio Climático: Colombia hacia la COP21” con el objetivo de potenciar una plataforma de diálogo horizontal alrededor de lo planteado por el país en el marco de la COP21.
	<b>Información-</b> Ciclope-Agencia Presidencial para la cooperación <sup>46</sup>	Herramienta web creada por la Agencia Presidencial para la Cooperación Colombia (APC), para el acceso a la información relacionada con la cooperación internacional que recibe el país.

43 <https://www.youtube.com/user/minambientegov>

44 [www.accionclimatica.minambiente.gov.co](http://www.accionclimatica.minambiente.gov.co)

45 <http://www.minambiente.gov.co/index.php/noticias-asuntos-cambio-climatico/2097-nos-preparamos-para-la-feria-nacional-de-cambio-climaticocolombia-hacia-la-cop-21>; [http://www.minambiente.gov.co/images/sala-de-prensa/Documentos/2015/noviembre/Agenda\\_Feria\\_Cambio\\_Climatico\\_Nov5.pdf](http://www.minambiente.gov.co/images/sala-de-prensa/Documentos/2015/noviembre/Agenda_Feria_Cambio_Climatico_Nov5.pdf)

46 <https://www.apccolombia.gov.co/pagina/ciclope-en-mantenimiento>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen	
Cambio climático- NDC	<b>Información, Diálogo, Consulta-</b> PIVA- Pilar indígena Visión Amazonia	<p>Participación directa de los Pueblos Indígenas en la estrategia nacional para disminuir la deforestación a cero.</p> <p>El pilar de la gobernanza ambiental en territorios indígenas, más conocido como PIVA, se enfoca en la capacidad y el conocimiento indígena respecto del manejo y el uso del bosque. Se desarrolla por medio de un proceso que establece la participación directa de los Pueblos Indígenas en la definición e implementación de la estrategia para llevar la deforestación a cero. Para la construcción del PIVA, se desarrollaron 13 talleres iniciales con grupos indígenas y algunos talleres técnicos de retroalimentación adicionales, con el fin de consolidar las propuestas de proyectos y generar una mayor inclusión de los aportes departamentales con una perspectiva regional.</p> <p>Como resultado de este proceso, las comunidades indígenas de la Amazonia, presentaron un total de 41 propuestas de proyectos, de las cuales 10 fueron elegidas, estimándose una inversión de seis mil millones de pesos colombianos para su ejecución<sup>47</sup>.</p>	 <p>Práctica desarrollada en este diagnóstico.</p>
	<b>Información-</b> DNP Noticias <sup>48</sup>	Canal del Departamento Nacional de Planeación –DNP– de Colombia, que tiene como objetivos fundamentales la preparación, el seguimiento de la ejecución y la evaluación de resultados de las políticas, planes generales, programas y proyectos del sector público.	
	<b>Información, Diálogo-</b> Evento Finanzas del clima y herramienta web <sup>49</sup>	<p>Busca socializar los resultados alcanzados por el país, así como, identificar los principales retos a ser abordados en materia de finanzas climáticas.</p> <p>Finanzas del Clima Colombia es el evento anual organizado por el Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA para socializar los resultados alcanzados por el país, así como identificar los principales retos que deben considerarse en materia de finanzas climáticas. Cada año se establecen diferentes objetivos para el evento. Por ejemplo, en noviembre de 2017 se desarrolló el cuarto evento Finanzas del Clima orientado a resaltar la importancia del sector privado en la movilización de recursos para el cumplimiento de los compromisos del país en materia de cambio climático y entender el rol del sector público para facilitar la movilización de estos recursos.</p>	 <p>Práctica desarrollada en este diagnóstico.</p>

47 <http://visionamazonia.minambiente.gov.co/pilar-4-gobernanza-ambiental-con-pueblos-indigenas/>

48 <https://www.youtube.com/channel/UCx25Fx8FD1URCYzIGVYLZ0w>

49 <http://finanzasdelclima.dnp.gov.co/Paginas/Noticia2.aspx>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio climático-NDC	<b>Información, Diálogo-</b> SISCLIMA-Nodos de cambio climático.	El Sistema Nacional de Cambio Climático <sup>50</sup> está conformado por las entidades estatales, privadas y sin ánimo de lucro, así como por políticas, normas, procesos, recursos, planes, estrategias, instrumentos, y mecanismos para coordinar y articular las acciones y medidas de reducción de gases de efecto invernadero (GEI) <sup>51</sup> y acciones de adaptación al cambio climático.  En el marco de SISCLIMA se conforman nueve Nodos Regionales de Cambio Climático <sup>52</sup> (Caribe, Pacífico Sur, Pacífico Norte, Centro Andino, Norandino, Antioquía, Eje Cafetero, Amazonía y Orinoquía), que adelantan acciones a nivel regional. <sup>53</sup>
	<b>Información, Consulta-</b> Reuniones con la Sociedad Civil e instituciones académicas para compartir trabajo de preparación de INDC <sup>54</sup>	Talleres de difusión de información acerca de la construcción de la INDC con diferentes gremios sectoriales y la Sociedad Civil, en los mismos para la definición de compromisos para la NDC. Asimismo, se realizó un taller con representantes de la Asociación Independiente de Latinoamérica y del Caribe -AILAC-, bloque de negociación bajo la CMNUCC al que Colombia pertenece junto con Chile, Costa Rica, Guatemala, Panamá, Paraguay y Perú, con invitados de República Dominicana y México, con el fin de conocer la experiencia de los países con la formulación del componente de adaptación.
	<b>Consulta-</b> Encuesta general para preparación de INDC	En 2015 se publicó una encuesta en línea abierta ubicada dentro de la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS en la cual se explicaba en qué consisten las INDC con el fin de recibir aportes acerca de lo que estas mismas debían integrar.

50 <http://www.minambiente.gov.co/index.php/politica-nacional-de-cambio-climatico-2/sisclima/nodos-territoriales-y-sectoriales>

51 Creado mediante el Decreto 298 de 2016.

52 <http://www.minambiente.gov.co/index.php/politica-nacional-de-cambio-climatico-2/sisclima>

53 De acuerdo con los documentos base, "los nodos son instancias interinstitucionales nacionales, regionales, departamentales, locales e interdisciplinarias de trabajo que promueven acciones de adaptación al cambio climático y mitigación de las emisiones nacionales de gases efecto invernadero que concuerden con los planes y estrategias nacionales PNACC, ECDBC y ENREDD+, entre otras, y fortalecen los canales de comunicación entre las instancias del SISCLIMA y los actores sectoriales y territoriales pertenecientes a cada Nodo Regional de Cambio Climático" - Fuente: [http://www.minambiente.gov.co/images/BosquesBiodiversidadYServiciosEcosistemicos/pdf/nodos\\_territoriales/250314\\_guia\\_nodos\\_reg\\_cambio\\_clima\\_v\\_1113.pdf](http://www.minambiente.gov.co/images/BosquesBiodiversidadYServiciosEcosistemicos/pdf/nodos_territoriales/250314_guia_nodos_reg_cambio_clima_v_1113.pdf)

54 <http://www.minambiente.gov.co/index.php/politica-nacional-de-cambio-climatico-2/sisclima/nodos-territoriales-y-sectoriales>



Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
Cambio climático- NDC	<b>Consulta-</b> Mesa Sociedad Civil- REDD+ <sup>55,56</sup>	La Mesa Nacional REDD+ ha sido conformada por actores institucionales, sectoriales, de la sociedad civil y de los grupos étnicos, como una instancia para la socialización, retroalimentación, construcción y diálogo sobre el proceso REDD+ nacional. La Mesa tiene el objetivo de informar a los funcionarios del nivel gubernamental, representantes de la sociedad civil, organizaciones étnicas, ONG, institutos, academia y sectores sobre el estado actual de REDD+ en el país y sus proyecciones; informar acerca de los compromisos y avances del gobierno nacional en la implementación de los hitos establecidos de la Declaración Conjunta con Alemania, Reino Unido y Noruega y sus requerimientos financieros; y retroalimentar el proceso de conformación de la Mesa Nacional REDD+ a partir del diálogo multiactor.
	<b>Consulta, Diálogo, Alianza-</b> Fondo Colombia Sostenible <sup>57,58</sup>	Uno de los proyectos sombilla del Fondo Colombia en Paz. Busca generar el desarrollo rural y sostenible de los territorios afectados por el conflicto, integrando el cambio climático como un 'tema intersectorial' y contribuyendo a la implementación de la NDC <sup>59</sup> .
ODS	<b>Información-</b> Micrositio web <sup>60</sup>	Micrositio relacionado con los ODS alojado en la página web de sinergia; dicho microportal contempla información oficial, actas de la comisión, videos sobre ODS, datos descargables por cada uno de los ODS, gráficos, etc.
	<b>Información-</b> ODS en los Planes de Desarrollo Territorial, 2016 – 2019 <sup>61</sup>	Documento en el que “se identifican los principales aspectos sobre la incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel territorial en Colombia. Para ello, se presentan los resultados más relevantes en relación con el nivel de inclusión de los ODS en los Planes de Desarrollo Territorial (PDT), instrumentos que los gobiernos del nivel intermedio y de las ciudades capitales formularon para el período 2016-2019” <sup>62</sup>

55 [http://www.minambiente.gov.co/images/cambioclimatico/pdf/documentos\\_tecnicos\\_soporte/Contribución\\_Nacionalmente\\_Determinada\\_de\\_Colombia.pdf](http://www.minambiente.gov.co/images/cambioclimatico/pdf/documentos_tecnicos_soporte/Contribución_Nacionalmente_Determinada_de_Colombia.pdf)

56 <http://reddmas.sainetingenieria2.com/desarrollo/node/106>

57 <https://www.apccolombia.gov.co/mini-site-colombia-sostenible>

58 Fuente: Fondo Acción, Dejusticia, DNP

59 [https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/fondo\\_medio\\_ambiente\\_0.pdf](https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/fondo_medio_ambiente_0.pdf)

60 [www.ods.gov.co](http://www.ods.gov.co)

61 <https://sinergia.dnp.gov.co/Paginas/inicio.aspx>

62 <https://sinergia.dnp.gov.co/Lists/Publicaciones/DispForm.aspx?ID=179&ContentTypeId=0x0100D493AEC3816F4248AD16E3273B7EE464>

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
ODS	<b>Información, Consulta-</b> Creación de indicadores. (En desarrollo)	Creación de una serie de indicadores para medir y comparar la gestión de ODS en Colombia. Estos considerarán algunos de los 240 indicadores globales para el reporte de avances por parte de los países establecidos por la ONU. Se incluirán en estos, los avances que se identifiquen en la implementación de la NDC.
	<b>Información, Diálogo, Consulta-</b> Informe ODS 2018 (en desarrollo)	Mecanismo de interlocución acerca del desarrollo e implementación de ODS con la Sociedad Civil. De acuerdo a los resultados de entrevistas realizadas con representante del Departamento Nacional de Planeación (DNP), para el reporte 2018 se planea desarrollar ejercicios de construcción participativa a través de 5 talleres regionales en diferentes lugares del país con el fin de generar un reporte sobre ODS más transparente y completo. Al cierre del presente informe, se encontraba en construcción un mecanismo de interlocución acerca del desarrollo e implementación de ODS con la Sociedad Civil, el que cuenta con el apoyo del Banco Mundial.
	<b>Información, Diálogo, Alianza-</b> Estrategia Saber Hacer Colombia.	<p>Portafolio de experiencias nacionales y territoriales que contribuyan al cumplimiento de los ODS.</p> <p>La Estrategia Saber Hacer Colombia<sup>63</sup> ha sido concebida como un portafolio de experiencias nacionales y territoriales con el fin de generar y permitir el aprendizaje de prácticas, métodos y experiencias clave para el desarrollo, mediante la documentación de casos en Filantropía e Inversión Social Privada que contribuyan al cumplimiento de los ODS y a los retos impuestos en la Agenda 2030.</p>
	<b>Consulta, Diálogo-</b> Mecanismo interlocución ODS-Sociedad Civil <sup>64</sup> (en desarrollo)	Se encuentra en construcción un mecanismo de interlocución acerca del desarrollo e implementación de ODS con la Sociedad civil. Este proyecto contaría con el apoyo del Banco Mundial.



Práctica desarrollada en este diagnóstico.

63 [www.apccolombia.gov.co/seccion/saber-hacer-colombia](http://www.apccolombia.gov.co/seccion/saber-hacer-colombia)

64 Fuente: entrevista DNP

Proceso	Prácticas identificadas de relacionamiento Gobierno-Sociedad Civil	Breve resumen
P10	<p><b>Información, Diálogo, Consulta-</b> MIDA-Mesa Intersectorial para la Democracia Ambiental</p> <p><b>Diálogo-</b> Ferias de atención al ciudadano.<sup>65</sup></p>	<p>Espacio de diálogo constructivo y equitativo entre diferentes actores alrededor del Principio 10.</p> <p>La Mesa Intersectorial para la Democracia Ambiental – MIDA - es parte integral de la estrategia participativa del Principio 10 en Colombia y surge como un espacio de Diálogo constructivo y equitativo entre diferentes actores en torno al Principio 10. Se crea gracias a una iniciativa conjunta entre el gobierno, las instituciones académicas y la Sociedad Civil con el fin de sumar esfuerzos y sinergias; así como, realizar acciones colectivas que permitan a Colombia avanzar en el cumplimiento del Principio 10.</p> <p>Se trata del desarrollo de encuentros- ferias de atención al ciudadano que se desarrollan 6 veces al año. Se habían desarrollado tres al momento de cierre de este informe, con el objetivo de llevar la oferta institucional del sector ambiental a los territorios. Se trata de una iniciativa que empezó en 2011 con la participación de diferentes institutos de investigación.</p>



Práctica desarrollada en este diagnóstico.






65 Fuente: DNP

## ANEXO 2: Recurrencia de niveles de relacionamiento en las prácticas encontradas por agenda en Colombia.

CC	1	<b>Información-</b> Canal MADS YouTube
	2	<b>Información-</b> Herramienta web para la acción climática
	3	<b>Información-</b> Feria Nacional de Cambio Climático
	4	<b>Información-</b> Ciclope-Agencia Presidencial para la cooperación
	5	<b>Información, Diálogo, Consulta-</b> Construcción participativa del Pilar Indígena Visión Amazonia (PIVA)
	6	<b>Información-</b> DNP Noticias
	7	<b>Información, Diálogo-</b> Evento Finanzas del Clima y herramienta web
	8	<b>Información, Diálogo-</b> SISCLIMA- Nodos de cambio climático.
	9	<b>Información-</b> consulta. Reuniones con sociedad civil y academia para compartir trabajo de preparación de INDC
	10	<b>Consulta-</b> Encuesta general para preparación de INDC
	11	<b>Consulta-</b> Mesa Sociedad Civil-REDD+
	12	<b>Información, Diálogo, Consulta-</b> Fondo Colombia Sostenible
ODS	1	<b>Información-</b> Micrositio web / en desarrollo
	2	<b>Información-</b> ODS en los Planes de Desarrollo Territorial, 2016 - 2019
	3	<b>Información, Consulta-</b> Creación indicadores. (En desarrollo)
	4	<b>Información, Diálogo, Consulta-</b> Informe ODS 2018
	5	<b>Información, Diálogo, Alianza-</b> Estrategia Saber Hacer Colombia
	6	<b>Diálogo, Consulta-</b> Mecanismo interlocución ODS- Sociedad civil
PIO	1	<b>Información, Diálogo, Consulta-</b> Mesa Intersectorial para la Democracia Ambiental (MIDA)
	2	<b>Diálogo-</b> Ferias de atención al ciudadano.
<b>TOTAL</b>	<b>20</b>	
<b>%<sup>66</sup></b>		

<sup>66</sup> Los porcentuales han sido calculados dividiendo el número de veces que un nivel de relacionamiento ha sido encontrado por la suma del total de niveles de relacionamientos encontrados en todas las prácticas.



 <b>Información</b>	 <b>Diálogo</b>	 <b>Consulta</b>	 <b>Colaboración</b>	 <b>Alianza</b>
●				
●				
●				
●				
●	●	●		
●				
●	●			
●	●			
●		●		
		●		
		●		
	●	●		●
●				
●				
●		●		
●	●	●		
●	●			●
	●	●		
●	●	●		
	●			
<b>15</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>2</b>
<b>43%</b>	<b>26%</b>	<b>26%</b>	<b>0%</b>	<b>6%</b>
Total niveles de relacionamiento identificados para agenda de cambio climático				<b>19</b>
Total niveles de relacionamiento identificados para ODS				<b>12</b>
Total niveles de relacionamiento identificados para P10				<b>4</b>
Total niveles de relacionamiento identificados para las 3 agendas				<b>35</b>





