

FS 3.4 Determinantes de precios en el Sector de Agua y Saneamiento: un vistazo a la heterogeneidad en América Latina y el Caribe

Las tarifas de agua se utilizan como un instrumento para equilibrar objetivos, como la eficiencia, la accesibilidad, la recuperación de costos y la preservación del medio ambiente. Estos objetivos rivales implican que las estructuras tarifarias en agua deben adaptarse a los contextos y prioridades locales para ser efectivas, una realidad que es especialmente pertinente para América Latina y el Caribe (ALC) debido a su gran variabilidad geográfica y temporal en la disponibilidad y demanda de agua.

Existen múltiples factores que influyen en las estructuras tarifarias del sector de agua, pero se pueden categorizar en cuatro grupos principales: **(1) factores ambientales**, **(2) factores urbanos**, **(3) factores políticos e ideológicos**, y **(4) factores institucionales y de gestión**. Los dos primeros factores afectan la fijación de precios de agua debido a su impacto directo en el costo de suministro, mientras que los factores ideológicos y políticos y los factores institucionales y de gestión representan fuerzas externas que afectan la fijación de precios, incluida la conveniencia política, el grado de supervisión institucional y la estructura de gestión. Aunque puede haber factores que no entren en las anteriores categorías, estas se han identificado de forma recurrente en la literatura sobre economía del agua como determinantes clave. Este documento ofrece un resumen de estos factores y su contexto en toda la región de ALC, tal y como se describe en la publicación del equipo de conocimiento de agua y saneamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID): **“Determinantes de precios en el Sector de Agua y Saneamiento: un vistazo a la heterogeneidad en América Latina y el Caribe”**.



Lea más aquí: “Determinantes de precios en el Sector de Agua y Saneamiento: un vistazo a la heterogeneidad en América Latina y el Caribe.”

1. Factores ambientales

Los factores ambientales juegan un papel crucial en la determinación de los precios del agua debido a su papel clave en el suministro. Factores como la variación geográfica, la variabilidad estacional y la forma en que se accede al agua contribuyen al costo del suministro de agua y, por tanto, afectan al precio.

La **variación estacional** de las precipitaciones es un factor ambiental que afecta el precio del agua al aumentar el costo del suministro de agua porque los administradores del agua deben equilibrar el suministro variable de agua con niveles de demanda relativamente constantes. La variabilidad estacional también ejerce presión sobre la infraestructura de gestión de tormentas debido a las inundaciones durante la estación húmeda, mientras que las altas cargas de sedimentos en la escorrentía después de la estación seca pueden dañar la infraestructura de drenaje y crear problemas de calidad del agua, lo que aumenta el costo de tratamiento del agua. En este contexto, se observa una alta variabilidad estacional en toda ALC. Por ejemplo, en México, América Central y el Caribe, el 49,3 % del caudal de los arroyos se produce entre agosto y octubre, y solo el 7,3 % de febrero a abril (Libra, Collaer, Datshkovsky, & Pérez-Urdiales, 2022). Este patrón está presente en gran parte de la región y, a veces, se refleja en la elección de la estructura de tarifas de agua, como en el caso de Chile, donde implementan una estructura de tarifas de bloques crecientes durante los meses de verano para evitar el consumo excesivo y una tarifa uniforme durante el resto del año.

Entre otros factores ambientales que afectan los precios al

aumentar el costo destaca el peso de distintas fuentes de agua (subterránea o superficial) en el suministro. Para leer más sobre cómo estos factores afectan las tarifas y los precios en ALC, consulte **“Determinantes de precios en el sector de agua y saneamiento: un vistazo a la heterogeneidad en América Latina y el Caribe”**.

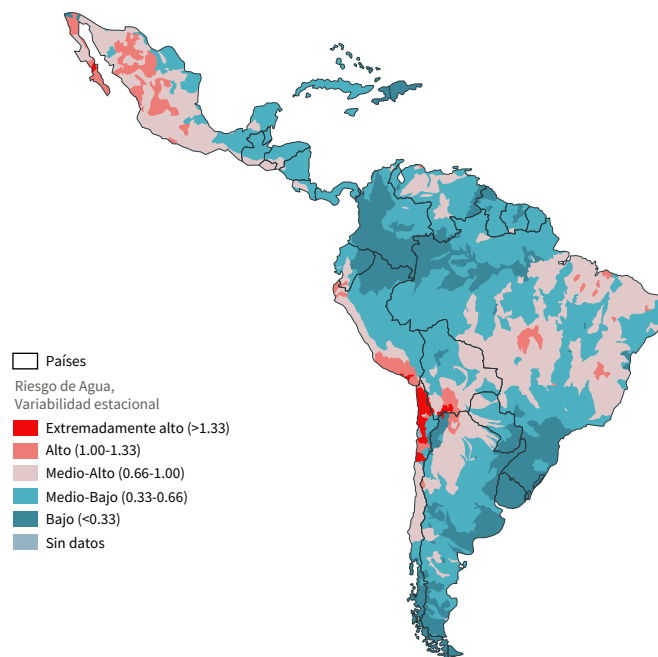


Figura 1: Variación Estacional por Subcuenca Hidrológica Computada para el Período 1960-2014. Fuente: Elaboración propia de los autores utilizando datos del Acueducto 3.0 del Instituto de Recursos Mundiales

Factores urbanos

ALC ha experimentado un rápido crecimiento urbano en las últimas décadas. Alrededor del 80% de la población de la región vive en áreas urbanas, contando con cuatro de las 20 ciudades del mundo con más de 10 millones de habitantes. El aumento de la urbanización en toda la región tiene importantes consecuencias en el suministro y el precio del agua. Por un lado, a medida que aumenta el tamaño de las ciudades, el costo promedio del servicio disminuye debido a las economías de escala y densidad de clientes. Por otro lado, proporcionar agua a una población cada vez más grande implica una red de distribución más extensa, lo que expone a los proveedores de servicios a mayores costos de mantenimiento de la red y aumenta la vulnerabilidad del sistema a pérdidas.

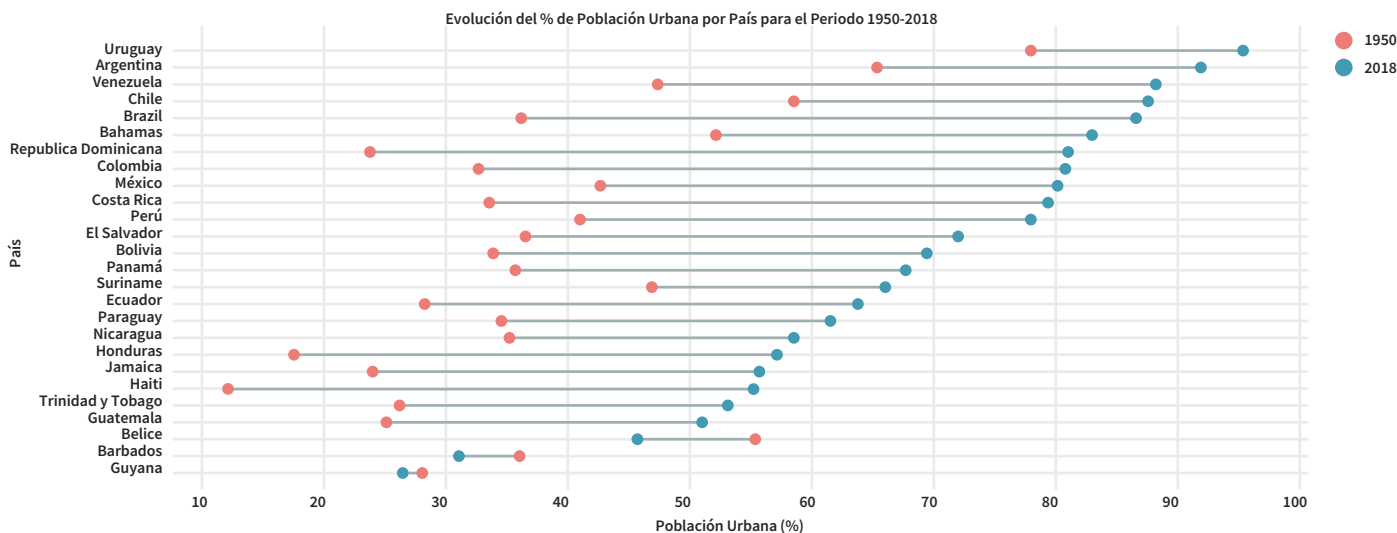


Figura 2: Evolución del % de Población Urbana por País para el Periodo 1950-2018. Fuente: Elaboración propia con datos del Barómetro de las Américas de LAPOP 2018-2019

3. Factores ideológicos y políticos

Los factores ideológicos y políticos tienen un efecto significativo en la fijación de precios. La viabilidad política de ajustar los precios del agua está fuertemente influenciada por la percepción pública y por la noción de que el agua es un derecho humano fundamental que está codificado en la Constitución y otros cuerpos legales en muchos países de ALC.

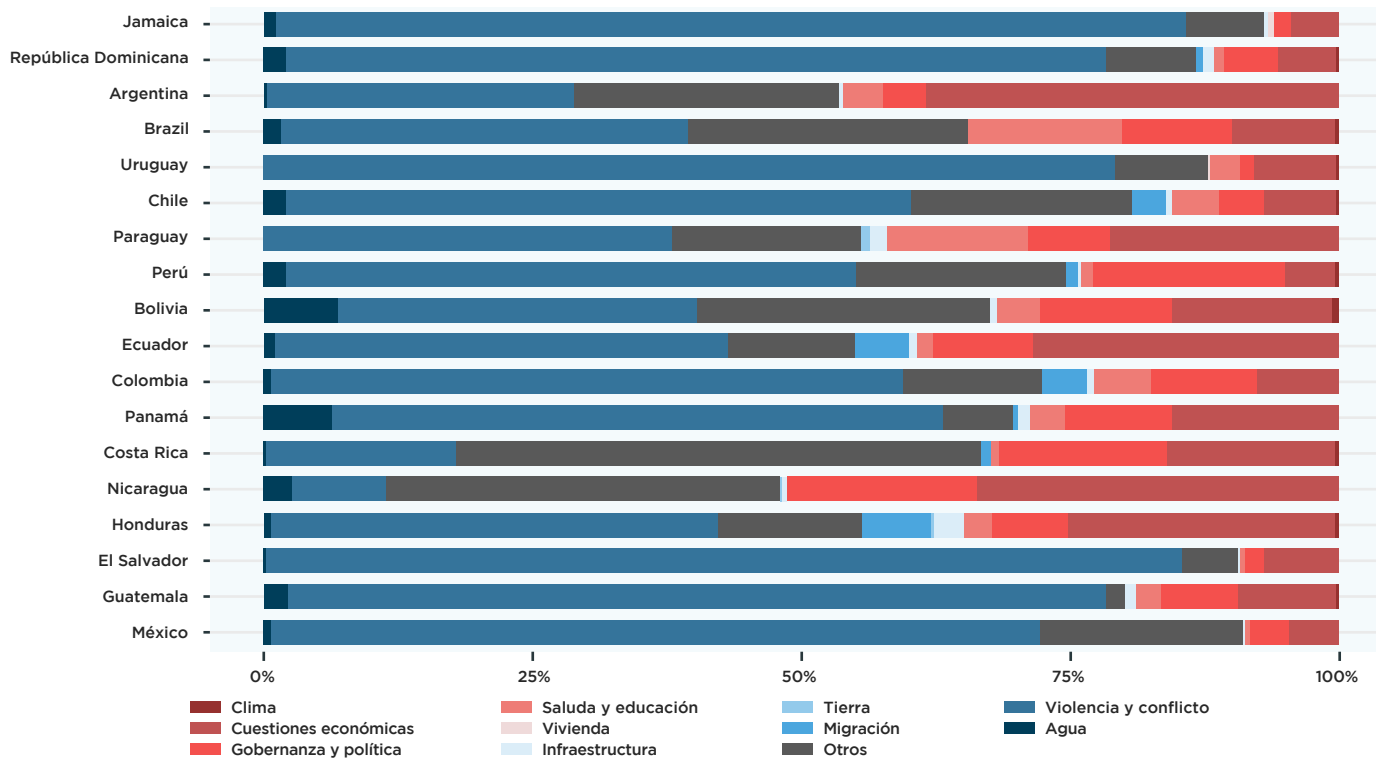


Figura 3: “¿Cuál es el problema más grave que enfrenta el país?”

La percepción pública de los precios del agua puede afectar la viabilidad política de las reformas del precio del agua de múltiples formas. En general, hay una apreciación del agua como una necesidad combinada con una falta general de priorización de los servicios de agua o conciencia de los costos por parte del consumidor. Los resultados de la encuesta del Barómetro de las Américas 2018-2019, que captura la opinión pública en toda América Latina sobre un conjunto de temas, sugieren que el agua es un tema importante para los encuestados en la región en comparación con otras categorías de infraestructura. Sin embargo, menos del 10% de los encuestados por país lo priorizan (Figura 8). Además, a la pregunta de cuánto estarían dispuestos a pagar por los servicios de agua, la mayoría de los encuestados indicó que preferiría pagar menos (Gomez-Vidal & Cabezas Navarro, s.f.; Gomez-Vidal, Machado, & Datschkovsky, 2021).

Las prioridades y la ideología del partido político gobernante también pueden afectar las estructuras tarifarias y el precio final del agua para los consumidores.

4. Gestión y marco institucional

Los marcos institucionales y las estructuras de gestión son un elemento clave en la tarificación del agua. Algunos de los factores que dan forma y determinan esta estructura son los derechos de agua, las estructuras regulatorias, la (des)centralización política, la capacidad del gobierno de los servicios públicos y el tipo de régimen. La heterogeneidad de

estructuras y políticas en América Latina y el Caribe hace que sea particularmente difícil identificar la dirección y la magnitud de los efectos de estos factores en la fijación de precios del agua.

La existencia de un organismo regulador y el alcance del poder que se le otorga es un ejemplo de un factor institucional que juega un papel importante en la determinación de las estructuras de precios. En general, los países con marcos más sólidos que determinan y regulan los precios del agua en función de factores técnicos como los costos de suministro, las necesidades de eficiencia, la protección ambiental y la equidad social son menos vulnerables a la influencia política e ideológica. En décadas pasadas, muchos países de ALC han tratado de mejorar sus marcos institucionales separando las funciones de formulador de políticas, regulador y proveedor de servicios (Bertoméu-Sánchez & Serebrisky, 2019). Pero aún existe un déficit de gobernanza en el sector del agua de la región (García de Durango, 2019), lo que puede generar una fijación arbitraria de precios del agua (González-Gómez & García-Rubio, 2018).

Para obtener más información sobre cómo el marco institucional de un país afecta la fijación de precios del agua, consulte “Determinantes de precios en el Sector de Agua y Saneamiento: un vistazo a la heterogeneidad en América Latina y el Caribe”.

Conclusión

Este documento proporciona un resumen de los determinantes de los precios del agua y su contexto dentro de ALC de la publicación del Banco Interamericano de Desarrollo “Determinantes de precios en el Sector de Agua y Saneamiento: un vistazo a la heterogeneidad en América Latina y el Caribe” del Banco Interamericano de Desarrollo. Como se indica anteriormente, estas categorías no son exhaustivas, por lo que choques externos, como el Covid-19, y otros factores dentro del contexto local pueden tener grandes impactos. Sin embargo, los factores presentados demuestran la variabilidad observada en toda la región y la necesidad resultante de una comprensión profunda de los contextos locales al examinar estos factores y su efecto en el precio del agua.



Lea más aquí:

“Determinantes de precios en el Sector de Agua y Saneamiento: un vistazo a la heterogeneidad en América Latina y el Caribe”.



Copyright © 2023 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas. Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional. Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia. Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

Descargo de responsabilidad: Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, su Directorio Ejecutivo o los países que representan. El Observatorio de Agua y Saneamiento de América Latina y el Caribe (OLAS) busca brindar información confiable, comparable, oportuna y información consistente para conocer la realidad del sector agua y saneamiento para América Latina y el Caribe