

# ESTRATEGIA DE SEGURIDAD VIAL - BID

*Cerrando la brecha de siniestralidad  
en América Latina y el Caribe*

Plan de Acción 2010 - 2015

**HAZ TU PARTE**  
vías seguras para todos

DECENIO DE ACCIÓN PARA LA SEGURIDAD VIAL  
2011-2020







# El Compromiso del BID

Los países de América Latina y el Caribe están hoy muy sensibilizados ante los riesgos y las amenazas que atentan contra su seguridad. Las personas, alertadas por las autoridades y los medios de comunicación, toman precauciones para evitar situaciones de peligro. Hay, sin embargo, otra amenaza más real e inmediata que abate a miles de vidas todos los años: el cada vez mayor número de muertes debido a la falta de seguridad vial.

Posicionada como la primera causa de muerte en la región para la población de 15 a 29 años de edad, las lesiones de tránsito envían a unas 5 millones de personas a las salas de emergencia y cobran las vidas de unos 142.000 latinoamericanos y caribeños cada año. La mayor prevalencia de estas cifras se da en los países de bajo y mediano desarrollo económico. La falta de seguridad vial afecta a la población en general, pero es más frecuente en las zonas urbanas y entre grupos de alta vulnerabilidad, como son peatones, motociclistas, y ciclistas, además de niños y gente de edad avanzada. Sus consecuencias más sentidas se reflejan en el sufrimiento que provocan en las víctimas y en sus familiares; además, los accidentes de tránsito generan una importante demanda en los servicios de salud teniendo un considerable impacto por los costos económicos y sociales que generan. Un ejemplo es el gran número de familias que ingresan en la pobreza cuando pierden el sostén principal del hogar o tienen que cuidar y mantener a un miembro de la familia discapacitado por un traumatismo vial.

El Banco Interamericano de Desarrollo asigna prioridad al problema de los accidentes de tránsito en la región. En este sentido, ha lanzado una estrategia dirigida a respaldar a sus países miembros en el desarrollo y la ejecución de estrategias y planes de acción que fortalezcan la seguridad vial. La estrategia aspira a minimizar las pérdidas humanas, sociales y económicas que resultan de la inseguridad en el tránsito. El Banco está promoviendo iniciativas que fomenten políticas coordinadas con programas que incentiven la participación de todos los sectores para prevenir y reducir los accidentes viales en la región.

Con esta estrategia, el Banco lidera un proceso cuyo propósito es lograr que el tema de la seguridad vial se consolide con la relevancia necesaria en las agendas públicas de nuestros países. Por tal motivo, el BID seguirá incluyendo componentes de seguridad vial en todos sus proyectos de infraestructura y transporte, promoviendo la conciencia pública acerca de los principales factores de riesgo que provocan accidentes de tránsito, y participando activamente con otros organismos regionales, internacionales y multilaterales que también persiguen objetivos de seguridad vial. Asimismo, continuaremos compartiendo buenas prácticas y lecciones aprendidas de otras experiencias, y colaboraremos en crear alianzas estratégicas entre gobiernos e instituciones. Con esta idea, seguimos trabajando con todos nuestros socios y con cada uno de nuestros países para generar una alianza regional y reducir con efectividad la ocurrencia de miles de muertes y lesiones prevenibles causadas por la falta de seguridad vial en América Latina y el Caribe.

**Luis Alberto Moreno**  
**Presidente**  
**Banco Interamericano de Desarrollo**

# La Seguridad Vial

Cada año a mueren aproximadamente 1,3<sup>1</sup> millones de personas como consecuencia de accidentes de tránsito (más de 3.000 personas al día) y se estima que otros 50 millones sufren lesiones físicas que los incapacitan de forma parcial o total. Esto significa que cada 6 segundos alguien muere o resulta gravemente herido a causa de un accidente vial.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) estima que para 2015 los accidentes viales serán la principal causa de muerte prematura y discapacidad física para personas de 5 y más años de edad. Las cifras para 2020 son todavía menos alentadoras, ya que el número de personas que morirán por esta causa se acercaría a 1,9 millones, superando a las muertes ocasionadas por la malaria o la tuberculosis.

El 90% de las muertes provocadas por accidentes de tránsito tienen lugar en los países en desarrollo. Una de las razones es que el acelerado crecimiento urbano de estos países resulta en ciudades que se ven forzadas a incrementar la capacidad de su red vial, frecuentemente a expensas de la seguridad de los usuarios, especialmente los más vulnerables—motociclistas, ciclistas, peatones y usuarios de modos no motorizados. Dado que quienes utilizan con mayor frecuencia estos medios de transporte (usualmente más riesgosos) son los sectores de la población con menores recursos económicos, también son ellos quienes resultan significativamente más afectados por los accidentes.



El escenario es preocupante, no solo por los padecimientos familiares, que de ninguna forma pueden ser medidos, sino también por las externalidades económicas asociadas con los daños materiales derivados de la pérdida y la reparación de los vehículos. Y más grave aún, hay que sumar las consecuencias económicas y sociales relacionadas con la discapacidad física, los gastos de atención médica y con la rehabilitación de individuos económicamente activos, que en muchos casos son el único sustento en los hogares de familias marginadas.



**La Organización Mundial de la Salud estima que para 2030 los costos en salud asociados a la falta de seguridad vial serán superados únicamente por los de la atención de individuos con problemas de salud por VIH/sida.**

<sup>1</sup> Global Plan. "Decade of Action for Road Safety 2011-2020". Geneva, World Health Organisation, 2010.

## Los siniestros viales en la región

Estudios recientes revelan que en América Latina y el Caribe la tasa anual de accidentes de tránsito asciende a 17 por 100.000 habitantes, casi el doble del promedio de la tasa registrada para países de altos ingresos, donde el promedio es de 10 accidentes por 100.000 habitantes. Se proyecta que, de no tomarse acciones inmediatas, para el año 2020 dicha tasa en la región alcanzará a 24.<sup>2</sup>

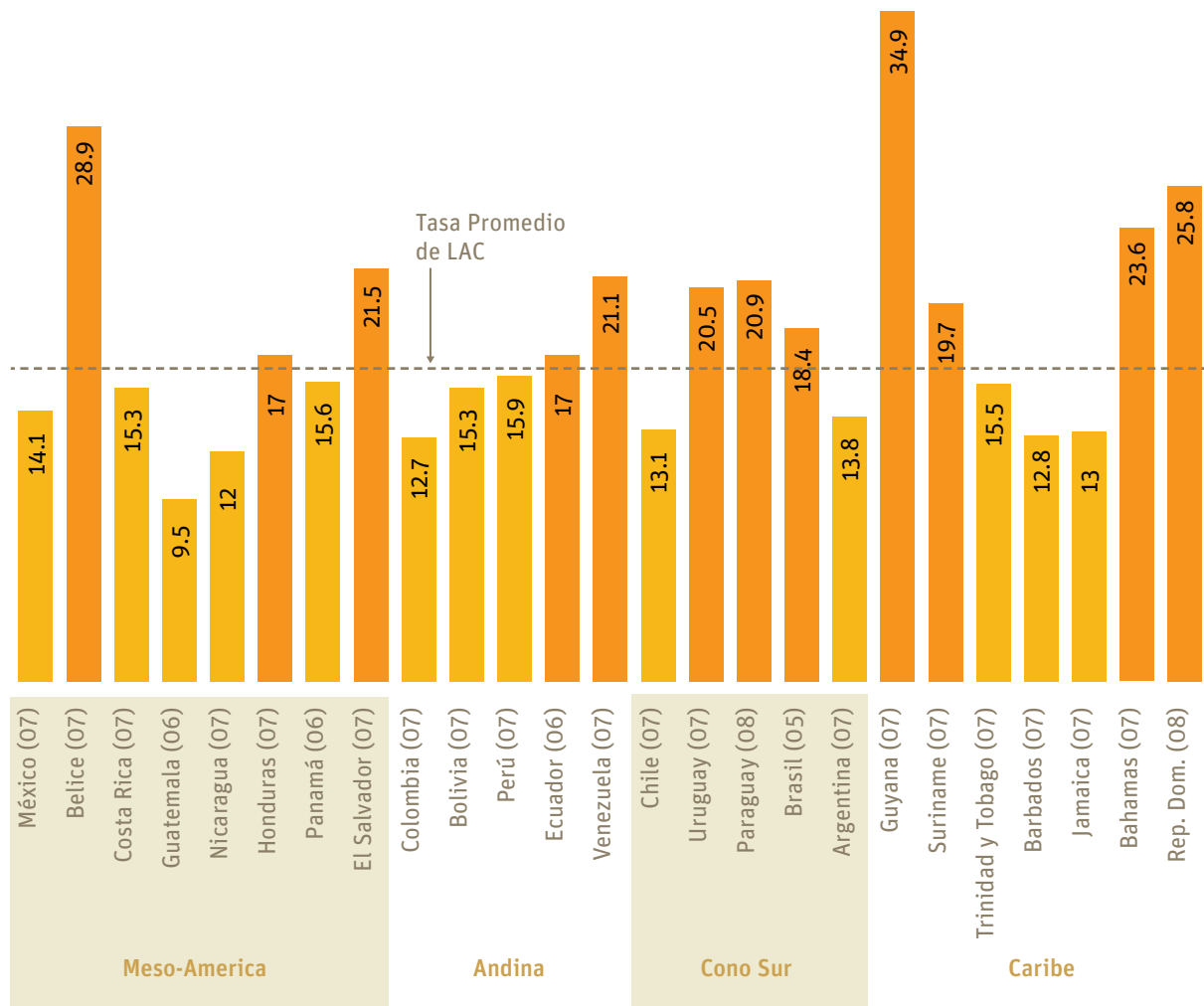
En la región, los accidentes de tránsito son la principal causa de mortalidad en los jóvenes de 15 a 29 años y más de la mitad de quienes mueren son

ciclistas, motociclistas y peatones, con una cifra de 48% en la región LAC comparada con un 20% en países desarrollados de Europa. Estudios realizados por el BID y la Asociación Española de la Carretera observan que aproximadamente 80% de todos los fallecidos en la región se concentran en seis países: Brasil, México, Argentina, Venezuela, Perú y Colombia y que entre el 50% y 70% del total de muertes en la región ocurren en zonas urbanas.

Las pérdidas económicas por los accidentes de tránsito oscilan entre el 1% y el 2% del PIB en algunos países de la región.



Tasa de mortalidad por 100,000 habitantes 2006 -2008



<sup>2</sup> Fuente: Estudio del BID hecho por la Asociación Española de la Carretera 2008-2010.

# La Estrategia de Seguridad Vial

## Banco Interamericano de Desarrollo

En 2009, con el auspicio de la Organización de las Naciones Unidas, se celebró en Moscú la Primera Conferencia Ministerial Global sobre Seguridad Vial, donde por primera vez los accidentes de tránsito y sus consecuencias fueron objeto de debate y análisis en un foro de tan alto nivel y de alcance mundial.

Allí, el BID se unió a los esfuerzos de un grupo de instituciones de desarrollo, organizaciones privadas y no gubernamentales y de gobiernos regionales para acordar un llamado de atención por las altas tasas de mortalidad que provocan los accidentes de tránsito. Como respuesta a este llamado, la ONU declaró a 2011-2020 como la Década de Acción en Seguridad Vial destinada a salvar 5 millones de vidas y prevenir lesiones graves en 50 millones de personas.

En marzo de 2010, con un compromiso firme y un programa de trabajo alineado a los cinco pilares de la Década de Acción, el Presidente del BID, Luis Alberto Moreno, anunció el lanzamiento oficial de la Estrategia de Seguridad Vial (ESV - BID) durante la reunión anual de gobernadores que se llevó a cabo en Cancún, México.

El Banco se posiciona entonces como líder en el proceso de cambio en América Latina y el Caribe. Su propósito es incrementar la capacidad de los países de la región para reducir las lesiones y las muertes por accidentes de tránsito, además de fortalecer institucionalmente a las organizaciones encargadas de desarrollar e implementar medidas de seguridad vial. Liderada por la División de Transporte del Banco, esta estrategia se sustenta en un grupo multidisciplinario que reúne la experiencia de especialistas en las áreas de comunicación y alianzas estratégicas.

En 2012, el BID estableció una estrategia de trabajo en materia de seguridad vial dentro de un marco de integración regional y multisectorial, con actividades diseñadas en base a las necesidades de cada país y que involucren acciones concretas y generen resultados medibles.

La ESV-BID cuenta con una visión estratégica y de integración con otros temas prioritarios para el Banco fomentando el desarrollo del sector transporte en la región LAC. Por tal, las acciones del BID en materia de

“ Queremos liderar un proceso de cambio en los países de América Latina y el Caribe para fomentar una cultura política y social que aspire a una región libre de accidentes viales. Nuestros esfuerzos se encaminan a apoyar a los gobiernos y a la sociedad en general en el fortalecimiento de sus capacidades técnicas e institucionales para implementar políticas y programas que reduzcan de manera permanente la incidencia de los siniestros de tránsito, además de minimizar sus consecuencias. La ESV-BID juega un papel clave al promover la mejora de las condiciones físicas en las redes de transporte e incorporar componentes significativos y eficaces de seguridad vial en cada proyecto de transporte financiado por el Banco. Trabajamos coordinadamente con especialistas de otras áreas del Banco para combinar experiencias. Aun cuando todavía nos enfrentamos con una gran brecha por cerrar, estamos convencidos de que el trabajo conjunto hará de nuestras aspiraciones para una región libre de muertes por la falta de seguridad vial una realidad. ”

—División de Transporte, BID



seguridad vial incluyen componentes transversales a las actividades que el Banco implementa en el sector de logística y carga, transporte sustentable, ciudades emergentes, desarrollo de grandes proyectos y la incorporación de sistemas inteligentes de transporte.

Los mecanismos identificados para implementar la estrategia entre 2012 y 2015 incluyen la eficiente movilización de recursos humanos y económicos a través de alianzas estratégicas con el sector público, el sector privado, la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales.

“ Un componente clave es la integración de socios y grupos de interés, que en forma conjunta generen soluciones innovadoras para reducir la ocurrencia y la severidad de los accidentes viales. El principal objetivo es trabajar a nivel local y nacional para formular cambios sostenibles en este sector y de acuerdo a las necesidades de cada país. Por esta razón, estamos en una búsqueda constante de colaboración con socios que compartan nuestra visión para lograr una región latinoamericana y caribeña sin muertes innecesarias provocadas por la siniestralidad vial. ”

—División de Alianzas Estratégicas, BID

### Los objetivos de la ESV-BID

La Estrategia de Seguridad Vial del BID se alinea sobre los cinco pilares de la “Década de Acción”, con la intención de implementar acciones concretas—y con resultados mensurables—que contribuyan a conseguir la meta de las

Lanzamiento del Plan de Acción del Banco Interamericano de Desarrollo en la reunión anual de Cancún, Marzo 2010:

Luis Alberto Moreno, Presidente del BID, Ilana Sod, conductora de MTV Latinoamérica, moderadora; José Angel Córdova Villalobos, Secretario de Salud de México, Pepe Montaña, corredor de autos de Nascar, Alejandra Forlán, de la Fundación Alejandra Forlán.





“ Lograr la toma de conciencia entre la sociedad civil sobre la importancia de pasar a la acción es el primer gran paso. Con el lema *Haz tu Parte: Vías Seguras para Todos*, queremos resaltar que ya existe la fórmula para evitar que cada año miles de personas pierdan la vida o queden discapacitadas por accidentes de tránsito. La intención es concientizar a los usuarios de las vías a tomar una actitud proactiva y de responsabilidad propia para prevenir accidentes viales. ”

—División de Comunicaciones, BID

Naciones Unidas de reducir en 50% el número de muertes por siniestralidad vial para 2020. Específicamente, el Banco procura:

- i. Incorporar componentes de seguridad vial en todas las operaciones de transporte;
- ii. Fomentar operaciones de transporte exclusivamente enfocadas a mejorar la seguridad vial de los países;
- iii. Facilitar el diálogo regional e intersectorial entre los gobiernos de América Latina y el Caribe;
- iv. Colocar a la seguridad vial como prioridad en la agenda política de los gobiernos de la región; y
- v. Crear una cultura de cambio y responsabilidad civil en materia de seguridad vial, concientizando a la población acerca del impacto negativo que debe soportar cuando persisten actitudes y comportamientos viales irresponsables dentro de la sociedad.

### Las áreas de acción (2010-2015)

Con el fin de cumplir con los objetivos de la ESV-BID, el Banco respalda acciones concretas a nivel global, regional y de país que contribuyan a:

- Fortalecer la capacidad institucional de los gobiernos en los países de la región;
- Fortalecer las capacidades técnicas de los gobiernos en seguridad vial;
- Fomentar la transferencia de conocimiento y de buenas prácticas en seguridad vial a lo largo de la región;

- Promover la regulación de los estándares de seguridad en los vehículos que se comercializan en la región;
- Influenciar una actitud de responsabilidad vial en la sociedad civil a través de campañas de comunicación;
- Facilitar la determinación de resultados proveyendo herramientas idóneas para evaluar el impacto de las actividades implementadas en el campo de la seguridad vial.

### Resultados obtenidos (2007-2012)

Ya desde antes del lanzamiento de la ESV - BID, 2 años atrás, el BID ha venido asumiendo el liderazgo regional en los esfuerzos por reducir drásticamente la prevalencia de accidentes de tránsito, además de convertirse en promotor de temas de seguridad vial en cada uno de los países donde trabaja. El Banco fomenta un enfoque multisectorial fortaleciendo las capacidades técnicas e institucionales de los gobiernos de la región, además de involucrar no solo la mejora de la infraestructura vial, sino también los estándares de seguridad de los vehículos y el fomento y la gestión de las medidas de seguridad de tránsito, así como la atención –y una actitud de cumplimiento– hacia las normas viales por parte de la población. Sabemos que estas medidas y acciones pueden tener un impacto significativo en la reducción de la siniestralidad de tránsito a nivel local y regional.

## Acciones a nivel país

Seguridad Vial en préstamos y cooperaciones técnicas. Desde 2009, el Banco se asegura de que todas sus actividades de asistencia técnica y financiamiento para proyectos de rehabilitación y construcción de carreteras incluyan los estándares mínimos de seguridad vial requeridos.

- En Paraguay el Banco financió en 2007 una auditoría integral de las carreteras que resultó en el plan Nacional de Seguridad Vial 2008-2013. Inmediatamente se creó el Consejo Nacional de Seguridad Vial para promover la coordinación y la dirección estratégica interinstitucional del plan. Al año de implementarse, los datos policiales y de las salas de emergencia revelaron una reducción de 9% en el número de muertes, aun cuando en ese lapso se había dado un crecimiento en el parque automotor del país. En la actualidad el Banco y el gobierno de Paraguay están trabajando juntos para desarrollar y ejecutar la campaña “Seguridad Vial, Responsabilidad de Todos”, en la cual participan varias instituciones del sector público y privado.
- En 2009, el BID aprobó en Jamaica uno de los primeros préstamos—a nivel mundial—dirigidos exclusivamente a incrementar las acciones de seguridad vial. Esta operación (que incluye componentes de mantenimiento carretero y fortalecimiento institucional) aunada a otros esfuerzos del gobierno ya ha generado una reducción de más del 10% en el número de accidentes de tránsito.
- En 2010 el Banco firmó un acuerdo de cooperación con el iRAP,<sup>3</sup> por el cual esta organización desarrolló un Programa de Evaluación de los Estándares de Seguridad de Carreteras en varios países de la región. Mediante auditorías, se diseñaron mapas para varios países (incluyendo el corredor Puebla- Panamá del proyecto Mesoamérica que abarca 7 países<sup>4</sup>) que identifican puntos donde hay mayor riesgo de accidentes de tránsito. Posteriormente se emitieron recomendaciones de inversión necesarias para implementar medidas que fortalezcan la seguridad vial de dichos puntos.



**3ra. SEMANA DE LA SEGURIDAD VIAL.**  
“Seguridad Vial, Responsabilidad de Todos”

Del **3** al **7** de Octubre 2011

DÍA	ACTIVIDAD	LUGAR
Viernes 3	LA SEGURIDAD VIAL DE LOS JÓVENES	Hotel Crowne Plaza Asunción
Martes 6	ENCUENTRO INTERNACIONAL POR LA SEGURIDAD VIAL DE LOS MOTOCICLISTAS DÍA 1	Hotel Crowne Plaza Asunción
Miércoles 7	ENCUENTRO INTERNACIONAL POR LA SEGURIDAD VIAL DE LOS MOTOCICLISTAS DÍA 2	Hotel Crowne Plaza Asunción
Jueves 8	SIMINARIO-TALLER PARA INTENDENTES POR LA SEGURIDAD VIAL URBANA	Hotel Crowne Plaza Asunción
Viernes 9	JORNADA ACADÉMICA PEDAGÓGICA PARA LA SEGURIDAD VIAL	(Parque Itaipu Ciudad)

Para informes comunicarse a los teléfonos:  
4149630, Pabla Coronel y al 6162214, Luciana Moro

**CIPAMA**  
COMISIÓN INTERINSTITUCIONAL DE SEGURIDAD VIAL

**CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD VIAL**

**BID**

**PARAGUAY TODOS**

**3M**

MINISTERIO DE VÍAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES  
MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL  
MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CULTURA  
MINISTERIO DE INTERIOR

<sup>3</sup> iRAP es una organización dedicada a mejorar las condiciones de tránsito en zonas de alto riesgo, donde más peatones, ciclistas, motociclistas y conductores mueren o resultan severamente lesionados por falta de seguridad vial.

- En colaboración con la Universidad de los Andes (Colombia), el BID realizó en el 2010 un estudio sobre costo-beneficio de las inversiones en seguridad vial para zonas urbanas a través de la medición del impacto generado en los sistemas de “tránsito rápido de autobuses” (BRT) en Bogotá. Los resultados revelaron una reducción de 35% en la siniestralidad vial a lo largo de una de las líneas principales del BRT, evidenciando los beneficios de invertir en este tipo de medidas.
- De forma similar, el BID ha apoyado a los gobiernos de Costa Rica, El Salvador, México, Nicaragua y Uruguay en el desarrollo de programas de seguridad vial a nivel nacional y para ciudades específicas, incluyendo auditorías de seguridad y evaluaciones de la capacidad institucional y técnica de algunos países en la región.
- La ESV-BID juega un papel clave en la implementación de “La Semana de Seguridad Vial”, eventos destinados sobre todo a concientizar a la sociedad civil, donde además participan actores institucionales con responsabilidades en la búsqueda de soluciones al problema de la inseguridad vial. Entre los países que han organizado “La Semana de Seguridad Vial” se encuentran Colombia y Paraguay (en 2010), Ecuador (en 2011) y Panamá (en 2012).
- En 2010 y 2011, destacan los componentes de seguridad vial incluidos en los proyectos de infraestructura carretera y transporte urbano aprobados por el Banco en Argentina, Bolivia, Brasil, Haití, Honduras, Panamá, Paraguay, Perú, Nicaragua, EL Salvador, Trinidad y Tobago, y Uruguay.
- En 2011 en Haití, el Banco financió la rehabilitación de 80 km de la carretera RN1 como un modelo de “corredor seguro” en el país, que incluyó la instalación de un extenso mobiliario de señalización vial donado por 3M y la implementación de una amplia campaña de concientización entre los usuarios de dicha carretera. La campaña (financiada con recursos del **Fondo Coreano para la Reducción de la Pobreza**) incluyó mensajes televisivos y radiales para divulgar mensajes en forma de “mottos”, como “La velocidad mata”, “El alcohol y el volante no se mezclan” y “El casco salva vidas”. Estos esfuerzos fueron respaldados con donaciones de socios tales como la Agencia de Estados Unidos para el

Desarrollo Internacional, la Organización Internacional para las Migraciones y el programa Plaza Sésamo.

- Con uno de sus principales socios en Brasil—la Fundação Dom Cabral<sup>5</sup> (FDC)—en 2011 el Banco unió esfuerzos para recabar y diseminar información relacionada con el problema de la seguridad vial en el país. Mediante investigaciones realizadas a nivel nacional, la Fundación hace hincapié en la falta de sistemas de monitoreo de los incidentes de tránsito y resalta el factor humano como una causa de riesgo significativa. En el primero de tres estudios conjuntos, titulado “Hacia una Latinoamérica libre de muertes por la falta de seguridad vial: el caso brasileño”, se señalan la falta de educación vial y la poca conciencia de la población como dos de las principales causas de los accidentes en las carreteras del país.

### Acciones a nivel regional

El BID ha asumido un papel de liderazgo a nivel regional y global, al promover y adoptar un enfoque multisectorial que involucra no solo el mejoramiento de la infraestructura vial y el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los países, sino también mejoras en los estándares de seguridad de los vehículos y en la gestión de la implementación y fomento de las medidas de seguridad vial, así como la atención a las normas de seguridad por parte de los usuarios y su actitud hacia éstas.

- El Proyecto Mesoamérica es uno de los primeros a nivel regional en el que se han incorporado componentes de seguridad vial. Abarca 10 países entre los cuales



<sup>4</sup> México, Guatemala, El Salvador, Costa Rica, Panamá, Honduras, Nicaragua

<sup>5</sup> La Fundação Dom Cabral, es un centro de desarrollo de ejecutivos y empresas que, desde hace más de 30 años, practican el diálogo con organizaciones asociadas para construir soluciones educacionales integradas.

facilita la integración en materia de infraestructura, conectividad y desarrollo social. En 2010 se implementó un programa de identificación de estándares de seguridad vial en la infraestructura del corredor que forma parte del proyecto Mesoamérica. El componente de seguridad vial, denominado Aceleración del Corredor Pacífico (ACP), consiste en una ruta de 3.300 km que ha sido evaluada como la más eficiente entre Puebla (México) y Panamá. ACP parte con una campaña de recopilación de datos con la metodología iRAP y una campaña llamada “Caravana de Seguridad Vial – Caminos Seguros para Todos”, la cual en su recorrido implementó talleres de seguridad para promover la concientización de los usuarios en seguridad vial. Los datos recolectados permitieron identificar los puntos de conflicto para formular un plan de inversión económico y de factibilidad ambiental en cada país involucrado.

- Para fortalecer la asistencia técnica, el BID comisionó en 2010 a la Asociación Española de la Carretera (AEC) para la elaboración de una guía interactiva que apoye a los responsables de implementar programas de seguridad vial en el desarrollo y la planificación de estrategias y proyectos específicos. La “Guía BID de apoyo a proyectos de seguridad vial” es el primer producto de ayuda técnica en línea que incorpora un planteamiento integral, cuya consulta facilita la identificación de deficiencias y la aplicación de soluciones en áreas relevantes de la seguridad de tránsito. Se trata de una herramienta técnica útil para el desarrollo de estrategias y la implementación de medidas dirigidas a diseminar los estándares mínimos requeridos en las vialidades, evaluar los niveles de seguridad existentes y establecer medidas para mejorarlos, así como a analizar en detalle un proyecto de transporte. La Guía se encuentra disponible en la página web de transporte del Banco: [www.iadb.org/guiaBIDSV](http://www.iadb.org/guiaBIDSV)
- En enero de 2010, el BID firmó un acuerdo de participación con la Fundación FIA para desarrollar actividades en la región que fomenten la seguridad vial. Dentro de este marco, y en colaboración con la ICRT<sup>6</sup>, la Federación Internacional de Automovilismo FIA y las Fundaciones “FIA” y “Gonzalo Rodríguez”, el BID se une al Programa de Evaluación de Automóviles Nuevos en América Latina (Latin NCAP). El objetivo de esta



estrategia es promover que los vehículos fabricados en la región cumplan con los mismos estándares de seguridad requeridos para los mismos vehículos vendidos en otras regiones del mundo. El propósito es generar la evidencia necesaria para informar a los consumidores y concientizar a los reguladores en los gobiernos acerca de la necesidad de implementar medidas que minimicen el impacto físico en niños y adultos al momento de un accidente de tránsito. La ESV - BID, que ha tenido un fuerte impacto en la conciencia de la comunidad al presentar los resultados de la fase II en el 2011 y demostrar los escasos elementos de seguridad que caracterizan a los vehículos de mayor venta en el mercado latinoamericano, se encuentra ahora en su tercera fase y algunos resultados de la pruebas de choque de 2012 serán presentados en octubre del mismo año en Buenos Aires (Argentina).<sup>7</sup> Los resultados de las fases anteriores se pueden encontrar en la pagina web de Latin NCAP [www.latinncap.com](http://www.latinncap.com)

- En el 2011 - 2012 el BID comenzó a desarrollar un “programa de acción en seguridad vial con los concesionarios de carreteras de peaje”. Con este programa, el Banco intenta trabajar no solo con los gobiernos, sino también con los concesionarios del sector

<sup>6</sup> ICRT: siglas en inglés de la Organización de Investigación y Pruebas en Materia de Consumo.

<sup>7</sup> Los resultados de las fases anteriores se pueden encontrar web de Latin NCAP ([www.latinncap.com](http://www.latinncap.com))

privado que administran algunas de las carreteras de peaje de la región. El fin es incorporar en estos proyectos los principios de seguridad vial a los que el Banco se alinea e identificar mejores prácticas para compartir con los operadores de la región, mejorando el desempeño vial en las carreteras concesionadas. Actualmente están en marcha dos proyectos piloto en carreteras de Brasil y México, donde los índices de siniestralidad son superiores al promedio nacional. El equipo del BID se encuentra trabajando para desarrollar un programa de medidas que promueva la responsabilidad corporativa y social de los concesionarios, y que a la vez demuestre los beneficios empresariales de contribuir a la reducción de accidentes viales.

### Acciones a nivel global

El BID es miembro del Comité de Colaboración en Seguridad Vial de las Naciones Unidas (UNRSC), el Banco participó activamente en el lanzamiento de la Estrategia “Década de Acción 2011-2020” para América Latina y el Caribe (en México) y para América del Norte (en Washington DC).

- En 2011, se llevó a cabo un encuentro de siete bancos multilaterales de desarrollo en donde se emitió una declaración conjunta sobre el enfoque compartido en materia de gestión de la seguridad vial. La iniciativa fue anunciada por la Vicepresidenta Ejecutiva del BID, Julie T. Katzman; el Presidente del Banco Mundial, Robert Zoellick; el alcalde de Nueva York, Michael Bloomberg, y otros líderes de los sectores público y privado. La declaración establece medidas de compromiso común por parte de cada institución para hacer frente a la creciente crisis de salud pública asociada con las muertes y las lesiones provocadas por la falta de seguridad vial en las carreteras de países con escasos ingresos. Se establecieron áreas de trabajo común con líneas de acción específicas para cada una de las entidades participantes. Entre las áreas que el BID se encuentra liderando, está el desarrollo de los indicadores que permitan monitorear los avances de la iniciativa MDB y de las actividades implementadas bajo este marco de trabajo. Adicionalmente se resalta la participación del BID en la iniciativa implementada por la GRSF<sup>8</sup> y el IRTAD<sup>9</sup> para la expansión del Observatorio Iberoamericano de Seguridad Vial (OISEVI).

Michael Bloomberg, alcalde de Nueva York, Robert Zoellick, Presidente del Banco Mundial, Julie Katzman, Vicepresidenta ejecutiva del BID, Andrey Vasilyev, Secretario Ejecutivo Adjunto UNECE y Michelle Yeoh embajadora de la iniciativa Carreteras Seguras.



<sup>8</sup>. GRSF: siglas en inglés de la Facilidad Global para la Seguridad Vial (Banco Mundial).

<sup>9</sup>. IRTAD: siglas en inglés del Grupo Internacional de Análisis y Datos de Seguridad Vial.

# Todavía Hay Mucho Por Hacer (2012 – 2015)

En estos años de trabajo intenso, el Banco ha asumido un rol activo y de liderazgo promoviendo la importancia de los temas de seguridad vial en la región. En particular, ha llevado a cabo actividades puntuales con resultados exitosos que han establecido las bases para concientizar a la sociedad civil y a los gobiernos acerca de la importancia crítica de adoptar acciones que fortalezcan la seguridad del tránsito para reducir las altas tasas de accidentalidad vial en la región. Además, ha formado alianzas estratégicas con el sector privado y con otras organizaciones internacionales para la identificación conjunta de medidas que generen un mayor impacto en la reducción del número de muertes en el tránsito.

Se ha logrado asimismo que las operaciones de infraestructura de transporte incluyan componentes de seguridad vial, y se ha avanzado significativamente en la promoción del intercambio y la diseminación de conocimientos técnicos sobre el tema. Queda aún, sin embargo, un reto formidable y un largo camino por recorrer para superarlo. En este sentido, el BID presenta un programa de seguridad vial estructurado con apoyo financiero del Fondo Coreano para la Reducción de la Pobreza y del Infracred<sup>10</sup>, que busca facilitar el fortalecimiento de las capacidades de la región en términos de institucionalidad, concientización pública y evaluación de resultados.

Para los próximos 3 años el Banco está trabajando con un programa todavía más consolidado, que incluye una estrategia integral con una visión de desarrollo regional equitativo y homogéneo en el campo de la seguridad vial. Con esta idea, ya se están identificando actividades específicas en cada país alineadas a los objetivos de la SSV-BID. Al mismo tiempo se está trabajando con un enfoque de cobertura regional con el fin de proporcionar lineamientos y bases organizacionales que hagan hincapié en la necesidad de que los países redoblen esfuerzos para cerrar la brecha de siniestralidad vial en América Latina y el Caribe. La estrategia para este período sigue trabajando a nivel global, regional y nacional concentrándose en el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los

países de la región, regulación vehicular, desarrollo de herramientas para evaluar resultados, y concientización, y observatorios de seguridad vial en la región.

## Actividades a nivel global

El Banco está comprometido a reducir significativamente los altos índices de siniestralidad, pero reconoce que tal desafío se puede encarar con mayores éxitos si se comparte con otras instituciones. En tal sentido, ahora que existe un interés a nivel internacional, es necesario aprovechar el impulso y promover sinergias de trabajo con otros actores interesados, entre ellos organizaciones de desarrollo y bancos multilaterales.

- Con esto en mente, el BID y otros siete bancos multilaterales de desarrollo<sup>11</sup> (MDB, por sus siglas en inglés) continua trabajando de forma conjunta para articular la práctica de la seguridad en las carreteras, promoviendo acciones específicas que impacten coordinadamente tanto a nivel regional como global. La Iniciativa para la Seguridad Vial de la Banca Multilateral de Desarrollo—como se la denomina—se propone implementar acciones específicas y coordinadas para lograr los objetivos del programa de las Naciones Unidas “Decenio de Acción para la Seguridad Vial 2011–2020”.

## Actividades a nivel regional

- El Banco continúa su compromiso con la iniciativa Latin NCAP para lograr que los fabricantes de vehículos vendidos en América Latina y el Caribe equipen a los rodados con los mismos componentes de seguridad vial que los que venden en otras partes del mundo, fomentando los estándares de regulación vehicular en la región. En su tercer año de implementación, Latin NCAP buscará expandir el programa en 2012 y 2013 para consolidarse como una organización independiente con un modelo similar al de otros NCAP.

<sup>10</sup>. Fondo BID de desembolso rápido para soluciones innovadoras en transporte.

<sup>11</sup>. African Development Bank, Asian Development Bank, CAF, European Bank for Reconstruction and Development, European Investment Bank, Islamic Development Bank and World Bank

- Con el fin de proporcionar las herramientas de evaluación que resalten la evidencia necesaria para posicionar el problema de la siniestralidad vial como prioridad en la agenda política de los gobiernos, el BID se encuentra desarrollando un estudio para determinar el costo marginal de los accidentes viales y su impacto en la economía de los países de la región. El estudio—realizado por la Universidad de Harvard y basado en investigaciones realizadas para el informe *Global Burden of Injuries*— se propone diseñar instrumentos para generar evidencias que demuestren el grado en que la inseguridad vial trae aparejadas barreras económicas que afectan el desarrollo de los países. Los resultados se esperan para finales de 2012.
- Contar con datos confiables que permitan determinar la escala del problema del tránsito en cada país para contribuir a la implementación de políticas eficaces es una de las prioridades de la ESV-BID, por lo que la promoción de observatorios de seguridad vial es un eje prioritario dentro de la estrategia. De allí que el Banco haya decidido aunar esfuerzos con el Banco Mundial y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) —a través del IRTAD— para expandir el Observatorio Iberoamericano de Seguridad Vial (OISEVI). El objetivo inicial es crear un sistema de recolección de datos con estándares establecidos y que cumplan los requisitos necesarios para una homogénea evaluación de la situación de los países latinoamericanos en materia de seguridad vial. El BID seguirá apoyando las actividades del OISEVI y fomentará la inclusión gradual de los países de la región a la iniciativa, incluyendo a la región del Caribe.
- Asimismo, el BID continuará apoyando la **transferencia de conocimiento** a través de la participación y la organización de eventos sobre seguridad vial que reúnan la experiencia de los responsables de tránsito y seguridad vial, así como del sector académico y de la sociedad civil. Estamos trabajando en el desarrollo de iniciativas que fortalezcan las capacidades técnicas en la región a través de alianzas estratégicas con el sector público, académico y la industria privada para formar a los expertos en la materia de estudio que en el mediano plazo serán los responsables del cambio que buscamos en la región LAC en materia de seguridad vial. En 2012, los foros, seminarios y conferencias respaldados por el Banco incluyen, entre otros: el seguimiento de actividades de educación a las autoridades de los países a través de semanas de seguridad vial en los distintos países de la región y la participación de socios estratégicos del sector privado y académico en la diseminación del conocimiento en materia de seguridad vial.

## Actividades a nivel nacional

Por otro lado, el Banco continúa trabajando muy de cerca con los países en la región para fomentar el fortalecimiento institucional y la concientización de la sociedad civil, apoyando su capacidad técnica e implementando proyectos de transporte que incluyan componentes de seguridad vial. En este marco, está llevando a cabo cooperaciones técnicas exclusivas para seguridad vial, enfocadas a mejorar la Institucionalidad y la capacidad de gestión de los gobiernos en este campo. Bajo este contexto, el BID se encuentra trabajando con el gobierno de Colombia en la identificación de oportunidades específicas para el fortalecimiento de estrategias nacionales en materia de seguridad vial.

## Participa

El compromiso del BID para reducir la alta tasa de accidentes de tránsito en la región es constante. El Banco posee un equipo técnico dedicado exclusivamente a la seguridad vial y está abierto a trabajar con entidades públicas y privadas para que la seguridad vial sea una prioridad en la región. Dada su presencia como socio en 26 países de América Latina y el Caribe durante décadas, la institución cuenta con una valiosa experiencia para promover el diálogo regional en todos los campos del desarrollo social y económico. Para mayor información visita [www.iadb.org/seguridadvial](http://www.iadb.org/seguridadvial) o **siguenos en twitter @BIDTransporte**

Para apoyar o participar en el trabajo que el BID hace al respecto, por favor contactar a: [partnerships@iadb.org](mailto:partnerships@iadb.org) o [tsp-roadsafety@iadb.org](mailto:tsp-roadsafety@iadb.org)





Banco Interamericano de Desarrollo  
División de Transporte  
Sector de Infraestructura y Medio Ambiente

Néstor Roa  
Jefe de División

Estrategia de Seguridad Vial  
Esteban Díez-Roux  
Alejandro Taddia  
Sissi De La Peña  
Camilo Deza de la Vega

## **ESTRATEGIA DE SEGURIDAD VIAL - BID**

*Cerrando la brecha de siniestralidad  
en América Latina y el Caribe*

**Plan de Acción 2010 - 2015**

Banco Interamericano de Desarrollo  
1300 New York Avenue, N.W.  
Washington, D.C. 20577, USA  
Tel: (202) 623-1000  
Fax: (202) 623-3096  
[www.iadb.org](http://www.iadb.org)