

Documento de Enfoque
Evaluación Extendida de Programa País

Ecuador 2018-2025

PÚBLICO

DIVULGACIÓN SIMULTÁNEA

Documento de Enfoque

Evaluación Extendida de Programa País: Ecuador 2018-2025

Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE)
Banco Interamericano de Desarrollo
Corporación Interamericana de Inversiones
Washington, D.C.
Enero de 2025

De conformidad con las Políticas de Acceso a Información del BID y de BID Invest, este documento se divulga al público simultáneamente con su distribución a los Directorios Ejecutivos del Banco y de BID Invest. Este documento no cuenta con la aprobación de los Directorios. Si los Directorios aprueban el documento con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión corregida, que prevalecerá sobre la versión original y la reemplazará.

ÍNDICE

[SIGLAS Y ABREVIATURAS](#)

I.	INTRODUCCIÓN	1
II.	CONTEXTO PAÍS	2
	A. Situación macroeconómica y fiscal	2
	B. Desarrollo productivo	3
	C. Desarrollo social	5
III.	ESTRATEGIAS PAÍS Y PROGRAMA	7
	A. Estrategias país del Grupo BID con Ecuador	7
	B. Programa país.....	13
IV.	PROPÓSITO, PREGUNTAS DE EVALUACIÓN Y METODOLOGÍA.....	15
	A. Propósito	15
	B. Preguntas de Evaluación y Metodología.....	16
V.	EQUIPO Y CRONOGRAMA.....	23

[REFERENCIAS](#)

Anexo [Información complementaria](#)

Este documento fue preparado por Damian Galinsky (líder de equipo), Luis Fernando Corrales, Michelle Infanzon, Regina Legarreta, Ari Marneau, Gustavo Rivas, Alejandra Teran y Melisa Wong, bajo la supervisión de Alejandro Soriano, Líder de Clúster de Países, el apoyo metodológico de Jozef Vaessen y la guía general de Marialisa Motta, Directora de OVE.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ALC	América Latina y el Caribe
AP	Áreas Prioritarias
BCE	Banco Central de Ecuador
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CDC	Documento de Retos de Desarrollo del País (por sus siglas en inglés)
CPD	Documentos de Programa de País (por sus siglas en inglés)
CPE	Evaluación de Programa de País (por sus siglas en inglés)
DEM	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (por sus siglas en inglés)
EBP	Estrategia Banco País
EFF	Servicio Ampliado del Fondo (por sus siglas en inglés)
FMI	Fondo Monetario Internacional
GO	Grupos de Objetivos
Grupo BID	Grupo Banco Interamericano de Desarrollo
ICPR	Revisión Independiente de Programa de País (por sus siglas en inglés)
Mipymes	Micro, pequeñas y medianas empresas
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
OE	Objetivos Estratégicos
PCR	Informe de Terminación de Proyecto (por sus siglas en inglés)
PIB	Producto Interno Bruto
PMR	Informe de monitoreo del progreso (por sus siglas en inglés)
PP	Programa de País
PTF	Productividad total de los factores
RE	Resultados Esperados
ReTS	Sistema de Seguimiento de las Recomendaciones del Grupo BID (por sus siglas en inglés)
SPNF	Sector Público No Financiero
TFFP	Programa de Facilitación de Comercio (por sus siglas en inglés)
XCPE	Evaluación Extendida de Programa de País (por sus siglas en inglés)
XSR	Informe ampliado de supervisión

I. INTRODUCCIÓN

- 1.1 **Las evaluaciones extendidas de país (XCPE) evalúan la relevancia, efectividad y sostenibilidad del apoyo del Grupo del Banco Interamericano de Desarrollo (Grupo BID) en un país.** La Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) del Grupo BID elabora XCPE siguiendo un “Protocolo para Productos País” (en adelante, el “Protocolo”; documento [RE-348-8](#)). Las XCPE son evaluaciones independientes que cubren las dos últimas Estrategias del Banco con el País (EBP) y el Programa de País (PP) correspondiente, buscando responder no solo *qué* ocurrió, sino también *cómo* y *por qué*. En las XCPE, OVE formula recomendaciones que, de ser endosadas por el Directorio, se espera sean implementadas y conduzcan a mejoras en la futura EBP y PP.
- 1.2 **La XCPE evaluará el desempeño del Grupo BID en Ecuador durante 2018-2025.** La XCPE cubrirá las EBP 2018-2021 y 2022-2025, con un periodo de revisión que abarcará desde el 27 de junio de 2018 hasta el 31 de diciembre de 2024¹. Esta será la sexta vez que OVE analiza el PP del Grupo BID con Ecuador. Los anteriores productos país incluyeron tanto Evaluaciones de Programa de País (CPE) bajo el anterior Protocolo de Productos de País de OVE como Revisiones Independientes de Programa de País (ICPR) bajo el Protocolo actual. Estos productos cubrieron los periodos incluidos en Tabla 1.1. Excepto por la primera CPE, correspondieron con la vigencia de una sola EBP. El Anexo I presenta las recomendaciones del CPE 2012-2017 y las conclusiones del ICPR 2018-2021.

Tabla 1.1. Productos de país OVE sobre Ecuador

Periodo	Tipo de producto	Documento
1990-2002	CPE	RE-295-2
2000-2006	CPE	RE-341
2007-2011	CPE	RE-405-2
2012-2017	CPE	RE-514-1
2018-2021	ICPR	RE-567
2018-2025	XCPE	

Fuente: OVE.

- 1.3 **Este documento de enfoque resume los principales desafíos del contexto del país, las Estrategias de País y el Programa del Grupo BID; y con respecto a ellos define los objetivos, alcance, preguntas de evaluación, metodología y plan de trabajo que guiarán la preparación de la XCPE.** El documento está estructurado en cinco secciones y un anexo con información complementaria. Tras esta introducción, la Sección II sitúa la evaluación en el contexto del país y sus retos de desarrollo. La Sección III presenta las EBP vigentes durante el periodo 2018-2025 y el PP correspondiente. La Sección IV describe los objetivos, alcance, preguntas evaluativas y la metodología de la XCPE. Por último, la Sección V indica el equipo y cronograma estimado de la evaluación.

¹ El periodo de revisión se definió con base en el Protocolo (párrafo 1.12), comenzando en la fecha de aprobación de la primera EBP (EBP 2018-2021) y terminando en una fecha definida por OVE, cercana a la fecha de expiración de la segunda EBP (EBP 2022-2025). Para cumplir con la fecha de entrega definida por el Protocolo, OVE comenzó esta XCPE en 2024 y cubrirá hasta el 31 de diciembre de 2024. OVE buscará incluir las operaciones previstas para 2025 en los Documentos de Programa de País.

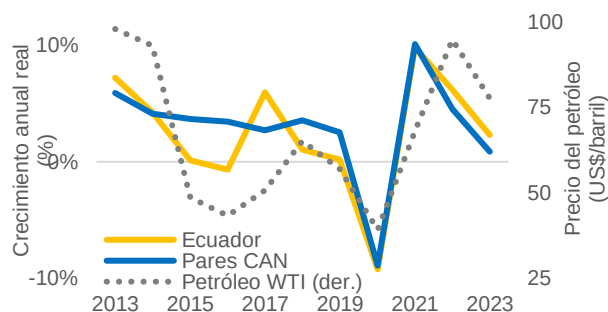
II. CONTEXTO PAÍS

- 2.1 **Ecuador tiene una economía dolarizada y poco diversificada, una población étnicamente diversa con una alta proporción rural, y un reciente incremento de la violencia y el crimen.** Ecuador posee abundantes recursos naturales². Su economía está poco diversificada y depende en gran medida del petróleo (8% del PIB) y las exportaciones primarias (10% del PIB)³. Ecuador es un país diverso⁴ y el 35% de la población vive en zonas rurales mayor al promedio de América Latina y el Caribe (ALC, 18%). Recientemente, el país experimentó una creciente ola de violencia y crimen que motivó medidas excepcionales del Gobierno⁵.

A. Situación macroeconómica y fiscal

- 2.2 **La economía ecuatoriana tuvo un crecimiento volátil y menor al de sus pares regionales.** Ecuador es un país de ingreso medio-alto. Entre 2018 y 2023, el país tuvo un crecimiento por debajo de sus pares regionales (1,7% contra 2,1% de los países de CAN⁶). Este crecimiento ha sido volátil⁷, asociado a los precios del petróleo. En 2018 y 2019 el crecimiento se desaceleró por la consolidación fiscal⁸ (CEPAL, 2018) y la ralentización del consumo y la inversión (CEPAL 2020). En 2020, asociado en parte a la pandemia de COVID-19, la economía se contrajo más que sus pares (9,4% vs. 8,9%)⁹, pero luego creció a niveles superiores que estos¹⁰ (Gráfico 2.1).

Gráfico 2.1. Crecimiento y precio del petróleo, 2013-2023 (%)



Fuente: OVE con datos de (FMI 2024a) y (EIA 2024)

- 2.3 **El país experimentó desequilibrios fiscales por la prociclicidad de los ingresos y las rigideces del gasto.** Los ingresos del Sector Público No Financiero (SPNF) provenientes de las rentas petroleras promediaron 32%¹¹ del total entre 2018 y 2023 (MEF 2024a), exponiendo las finanzas públicas a la

² Tierras cultivables, bosques, pesca, petróleo, otros minerales y capacidad hidroeléctrica (BM 2024b).

³ Las exportaciones primarias incluyen camarón, banano, cacao y pescado. (MPCEIP, 2024)

⁴ La población se identifica como mestiza (77%), indígena (8%), montubia (8%), afroecuatoriana (5%) y blanca (2%) (INEC 2024).

⁵ En enero de 2024, Ecuador declaró el estado de excepción a nivel nacional, estableciendo la movilización de la policía y las Fuerzas Armadas y un toque de queda para limitar reuniones. Asimismo, se declara conflicto armado interno el mismo mes (Presidencia del Ecuador 2024)

⁶ Bolivia, Perú y Colombia, países del Departamento de Países del Grupo Andino (CAN) (BM 2024a).

⁷ El coeficiente de variación de su crecimiento llegó a 3,4, por encima de ALC (0,3) en el mismo período.

⁸ El gasto total del SPNF se redujo en 2,3% (CEPAL, 2018).

⁹ En 2020, el Gobierno gastó 0,8 % del PIB en medidas relacionadas con la COVID-19 (FMI 2023).

¹⁰ En 2023, la economía ecuatoriana era 8,3% mayor a la de 2019, mientras que el resto de CAN era 5,7% mayor. Luego de la crisis sanitaria, su motor de crecimiento fue el consumo de los hogares, impulsado por un mayor acceso al crédito, remesas y una recuperación gradual del mercado laboral (MEF 2024b).

¹¹ La renta petrolera representa el 5,3% del PBI, superior al promedio de ALC (1,5%). Proviene principalmente de una empresa pública (EP Petroecuador). Su participación en la producción de petróleo es del 81,4% frente al 18,6% de las empresas privadas (MEF 2024a).

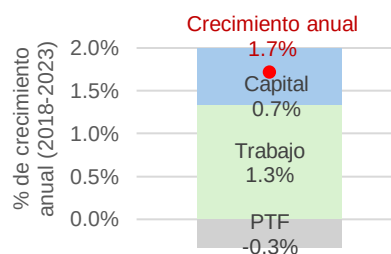
volatilidad de los precios internacionales del crudo¹². A esta inestabilidad de los ingresos fiscales se sumaron una serie de choques macroeconómicos, incluidos los efectos de la pandemia de COVID-19 y tensiones sociales, que agravaron las presiones fiscales. Asimismo, se observó una expansión del gasto¹³, que fue mayoritariamente inflexible¹⁴ e ineficiente (incluyendo subsidios a los combustibles por 3% del PIB (FMI 2024b). El déficit del SPNF promedió 3,2% del PIB entre 2018 y 2023; y aunque disminuyó en los últimos años por una reducción de la inversión pública y de los subsidios, aún genera riesgos.

- 2.4 **Una restructuración de la deuda externa en 2020 y los programas con el Fondo Monetario Internacional (FMI) (2020 y 2024) mejoraron la sostenibilidad fiscal.** Durante 2018-2021, Ecuador tuvo una deuda al PBI (56,4%) superior a la de sus pares (52,6%), pero esto se revirtió en los años siguientes¹⁵ donde el país también mejoró su saldo en cuenta corriente¹⁶. En 2020, el país restructuró su deuda externa y negoció un acuerdo con el FMI (Chekir, Cueva and Gonzáles 2024). En mayo 2020, el FMI había aprobado un Instrumento de Financiamiento Rápido por US\$643 millones y en septiembre del mismo año, un programa de Servicio Ampliado (EFF, por sus siglas en inglés) por US\$6.500 millones hasta 2022¹⁷. La mayoría de las condicionalidades del EFF se enfocaron en fortalecer la institucionalidad fiscal y avanzar la agenda de transparencia y anticorrupción (FMI 2023). Con el EFF, Ecuador fortaleció la institucionalidad fiscal, incrementó la cobertura de programas de transferencias sociales, implementó una reforma tributaria progresiva¹⁸ y reformó el Banco Central. Si bien el país tuvo un avance importante¹⁹, aún quedan reformas pendientes por lo que obtuvo un nuevo EFF por US\$4.000 millones en mayo de 2024 (FMI 2024b).

B. Desarrollo productivo

- 2.5 **El crecimiento económico fue impulsado por el factor trabajo en 2018-2023.** Este contribuyó 1,3 puntos porcentuales al crecimiento económico del país en el periodo, seguido por la inversión en capital físico (0,7% anual). Por otro lado, la contribución de la productividad total de los factores (PTF) fue negativa en el periodo (Gráfico 2.2)²⁰.

Gráfico 2.2. Contribución al crecimiento anual (%)



Fuente: OVE con datos de (FMI 2024a) y (Feenstra, Inklaar y Marcel 2015)

- ¹² En 2014 terminó un largo ciclo de crecimiento de precios que inició en 2002. Entre 2015 y 2024, el precio del barril WTI alcanzó mínimos de \$33 en 2016 a máximos de \$114 durante 2022.
- ¹³ El súper ciclo de precios de materias primas fue acompañado de una expansión del gasto, el gasto total del gobierno general pasó del 25% del PIB en 2007 a 47% en 2013 y a 39,7% en 2023 (FMI 2024a).
- ¹⁴ El gasto inflexible (salarios, transferencias, pago de intereses, entre otros) representó en promedio un 67% del total del Presupuesto General del Estado entre 2013-2023 (MEF 2023).
- ¹⁵ En 2022-2023, su deuda al PBI fue 55,8%, mientras que la de sus pares fue 57,1% (FMI 2024a).
- ¹⁶ El saldo mejoró de -1.2% al PBI (2018) a 1.2% (2023) (FMI 2024a) debido principalmente al incremento de las remesas, las cuales representaron el 2,8% del PBI en 2018 y el 4,6% en 2023 (BM 2024a).
- ¹⁷ Ecuador ya contaba con un EFF del FMI aprobado en marzo de 2019. Sin embargo, en mayo de 2020 también solicitó la cancelación del EFF vigente (FMI 2023).
- ¹⁸ Principalmente mediante la disminución de las exenciones del impuesto de renta (FMI 2024b).
- ¹⁹ Cumplió 20/25 metas estructurales, implementando 8 según el cronograma de reformas (FMI 2024b).
- ²⁰ La metodología del cálculo de contabilidad de crecimiento se desarrolla en el Anexo. Estos valores son consistentes con el análisis del Documento de Retos de Desarrollo del País (CDC) (BID 2020).

- 2.6 **La productividad está limitada por la reducida innovación, la escala de las empresas y la baja integración en las cadenas globales de valor.** Ecuador es la segunda economía menos diversificada de ALC (CID 2021) y una de las más cerradas del mundo (BM 2024b), pues posee pocos sectores altamente productivos y exportadores. Las exportaciones consisten mayormente de petróleo y otros bienes primarios, como banano, flores y camarones²¹. Por otro lado, el 98% de las empresas del país son micro, pequeñas y medianas (mipymes) (BID 2022b), y existe una lenta creación de nuevas empresas (BM 2024b), generando barreras a la adopción de tecnología e innovación²².
- 2.7 **La inversión privada es relativamente reducida y es desincentivada por la inestabilidad política y la falta de acceso al mercado financiero.** La formación bruta de capital fijo en Ecuador promedió 19,7% del PIB en el periodo 2018-2023, un valor comparable con el promedio de 19,1% en ALC (BM 2024a), pero que no ha logrado suplir el creciente ajuste de la inversión pública²³. Las empresas identifican la inestabilidad política²⁴, la informalidad y la falta de acceso al financiamiento como las principales barreras que inhiben la inversión (BM 2017). A su vez, la inversión extranjera directa anual promedió 0,9% del PIB en el periodo 2018-2022, situándose por debajo del promedio de 3,1% en ALC (BM 2024a).
- 2.8 **El desempleo es bajo, aunque el mercado laboral presenta desafíos estructurales que obstaculizan el desarrollo productivo.** Ecuador tiene una baja tasa de desempleo (3,7%, vs 6,2% en ALC) (BM 2024a) y un elevado porcentaje de población empleada²⁵, que explica la importancia del factor trabajo en el crecimiento económico en el periodo 2018-2023. A pesar de ello, el mercado laboral presenta desafíos, como altas tasas de subempleo (17,9% vs 7,3% en ALC²⁶ en 2023) (OIT 2024b) y de informalidad (68% vs 52% en ALC), así como rigidez de la normativa laboral, incluyendo altos costos de despido y no salariales (BM 2024b), y la prima salarial pública (Izquierdo, Pessino and Vuletin 2018).
- 2.9 **En infraestructura, si bien ha habido avances importantes en generación eléctrica, desempeño logístico, y asociaciones público-privadas (APPs), persisten deficiencias en conectividad y carreteras.** Ecuador transitó de una matriz de producción eléctrica basada en combustibles fósiles, a una en la que alrededor de tres cuartos se produce en centrales hidroeléctricas (FMI 2024c). Además, su buen desempeño logístico ha permitido al país tener una mejor infraestructura de cadena de suministro, en comparación de sus competidores

²¹ Además, sus exportaciones mineras se han multiplicado más de siete veces en los últimos cuatro años debido a dos minas Fruta del Norte (oro) y Mirador (cobre) que iniciaron a producir en 2019 (BM 2024b).

²² Ecuador se ubica en el lugar 104 de 132 países en el índice global de innovación (16 de 19 países disponibles en ALC). Esto se explica, entre otros, por el desempeño comparativamente bajo en el porcentaje de empleo en sectores intensivos en conocimiento (12,4% en 2022), y las exportaciones con alto contenido tecnológico (0,3% del valor de las importaciones y exportaciones en 2021) (WIPO 2023).

²³ La inversión privada permaneció estable entre 13,4 y 16,4% del PIB en 2014-2023, a excepción de 2018 y 2019, donde ascendió a alrededor del 19% (FMI 2019, FMI 2020b, FMI 2021b, FMI 2022b, FMI 2024b).

²⁴ En 2023, el presidente disolvió la Asamblea Nacional y se convocaron elecciones adelantadas para renovar la presidencia y la Asamblea Nacional ("muerte cruzada").

²⁵ En 2018-2023, 62,3% de la población de 15 años o más estaba empleada (57,2% en ALC) (BM 2024a).

²⁶ Promedio de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, Guatemala, Honduras, Panamá, Perú, Paraguay, El Salvador y Uruguay (OIT 2024b).

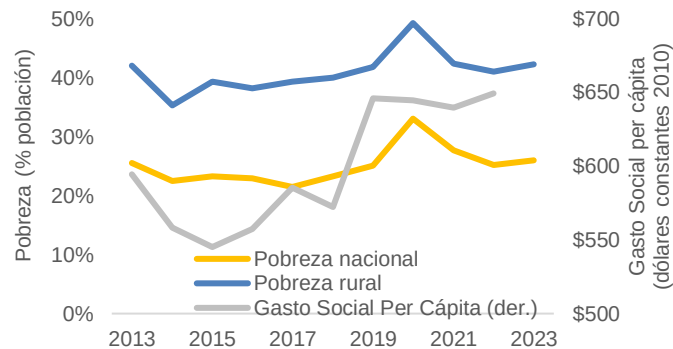
exportadores (BM 2024b). Asimismo, su capacidad para implementar APPs en infraestructura es superior al promedio de ALC y ha mejorado en los últimos años²⁷. Sin embargo, persisten brechas en conectividad digital²⁸ y transporte²⁹.

- 2.10 **Ecuador es vulnerable a choques macroeconómicos y climáticos.** La pandemia de COVID-19 exacerbó los desafíos estructurales existentes y generó nuevas limitaciones (Recuadro 2.1). Además, el país es vulnerable al cambio climático debido a su matriz energética y su dependencia de productos primarios. Los sectores de energía y agricultura están expuestos a shocks climáticos (como sequías), que tienen el potencial de impactar en la actividad económica, generación eléctrica³⁰, los precios, la recaudación y la balanza de pagos (FMI 2021a). A su vez, Ecuador se encuentra en una zona de riesgo sísmica. Entre 2020 y 2024, en el país se registraron 65 desastres naturales afectado a más de tres millones de personas y con daños estimados en US\$4.500 millones³¹.

C. Desarrollo social

- 2.11 **La reducción de la pobreza y desigualdad se estancó en el periodo, y el avance previo enfrenta riesgos por el menor espacio fiscal, además que persisten brechas para poblaciones vulnerables.** Con el boom de precios del petróleo, el gasto social per cápita casi se triplicó³² entre 2004 y 2014, permitiendo un fuerte descenso de la pobreza y desigualdad hasta el año 2014³³. Posteriormente, el menor crecimiento económico y el espacio fiscal reducido derivaron en un crecimiento menos acelerado del gasto social y un estancamiento de los niveles de pobreza en alrededor del 25% de la población. A su vez, existen diferencias geográficas significativas, siendo la pobreza rural (42% en 2023) más del doble que la urbana (18%) (INEC 2023). La existencia de brechas se presenta a lo largo de distintas áreas y entre múltiples grupos vulnerables, principalmente, población indígena, mujeres, migrantes, población con menores ingresos, y el área rural.

Gráfico 2.3. Pobreza y gasto social, 2013-2023



Fuente: OVE con datos de (INEC 2023) y (CEPAL 2023)

²⁷ Ecuador escaló 6 posiciones en el Índice Infrascopio 2024 (respecto a 2021/22) situándose en la posición 9 de los países de ALC debido a nuevas leyes y directrices de APPs (Economist-Impact 2024).

²⁸ La velocidad media de acceso de banda ancha y de 4G es cercana a la mitad de la de ALC (BID 2022a).

²⁹ Solo una quinta parte de las carreteras del país están pavimentadas (BM 2024b).

³⁰ Desde abril de 2024, el país tiene cortes programados en el suministro eléctrico debido a las sequías (Gobierno de Ecuador 2024b), situación que sigue vigente en septiembre (Gobierno de Ecuador 2024a).

³¹ Solo 11 de 65 desastres tienen estimaciones del costo de los daños. El sismo de 2016 generó pérdidas estimadas de más de US\$2.500 millones (Centre for Research on the Epidemiology of Disasters 2024).

³² En precios constantes per cápita fue US\$232 (2006), US\$594 (2013), US\$646 (2019), y US\$649 (2022).

³³ La pobreza pasó de 36,7% en 2007 al 22,5% en 2014. La pobreza multidimensional se redujo hasta 2017 (51% en 2009 a 35% en 2017) y no presenta mejoras desde entonces (INEC 2023). Por otro lado, la desigualdad medida por el índice de Gini se redujo desde 0,55 en 2007 a 0,47 en 2014 (INEC 2023).

- 2.12 **Ecuador está cerca de la universalización de la educación primaria, pero existen desafíos en los otros niveles educativos y un menor gasto.** Las tasas de matriculación de primaria y secundaria se encuentran cercanas a la universalización (CEDLA 2022). Sin embargo, la matriculación en educación inicial (55% en 2021) (BM 2024a) y terciaria (32% en 2022) fueron menores (CEDLA 2022). Por otro lado, el 84% de la población mayor a 25 años ha completado primaria, mientras que solamente el 45% ha completado la secundaria (BM 2024a). En cuanto a la calidad educativa, el país se encontraba a la par de la región en las PISA-D 2016, pero con brechas según nivel de ingreso y género (INEVAL 2018) e impactos durante la pandemia (Recuadro 2.1). Además, el gasto en educación disminuyó en el periodo desde 4,6% del PBI en 2018 a 3,5% en 2022. Por otro lado, al igual que en ALC, Ecuador tiene un déficit de habilidades técnicas (Levin, et al. 2023), que afecta la inserción al mercado laboral y la productividad (Ferreira, et al. 2021).
- 2.13 **Los indicadores de salud tuvieron mejoras notables, aunque persisten obstáculos en cuanto a desnutrición infantil.** Ecuador tuvo avances en salud entre 2018-2023: redujo significativamente las tasas de mortalidad materna e infantil, siendo menores al promedio de ALC³⁴. Asimismo, Ecuador tiene cuatro años más de esperanza de vida³⁵ que la región. No obstante, hay una mayor prevalencia de desnutrición infantil que en ALC (18% vs 12%), además de disparidades para niños indígenas (38%) y en Amazonía rural 26% (INEC 2023).

Recuadro 2.1 COVID-19 en Ecuador

Ecuador fue un país severamente afectado por la pandemia del COVID-19. A nivel regional, fue el tercer país de Latinoamérica con mayor exceso de mortalidad³⁶ durante la pandemia, siendo superior al 50% de la mortalidad anual esperada (Karlinsky and Kobak, 2021). Se estima que su tasa de exceso de mortalidad por cada 100.000 personas fue de 358, únicamente por debajo de Perú (536) y México (391) y por encima de Bolivia (341). A su vez, la pandemia provocó pérdidas de empleos y deterioro de condiciones laborales. En 2020, más del 80% de los sectores registraron caídas en sus niveles de valor agregado bruto (CEPAL, 2021). En diciembre del 2019, la tasa de desempleo fue de 3,8% pero esta incrementó al 13% en junio del 2020. Asimismo, en 2020, las tasas de subempleo y otro empleo no pleno aumentaron 3,7 y 2,6 puntos porcentuales, respectivamente, representando cerca del 50% de la Población Económicamente Activa (OIT, 2022).

La pandemia ha tenido consecuencias negativas sobre el sector educativo. Se estima que los efectos del cierre de las escuelas y medidas de mitigación³⁷ de la pandemia resultaron en una pérdida aproximada de 1,4 años de aprendizaje en Ecuador (1,3 años en ALC) (Banco Mundial, 2021). Asimismo, el porcentaje de alumnos por debajo del nivel mínimo de rendimiento en la prueba PISA en Ecuador, podría aumentar en 19 puntos porcentuales (50% al 69%)³⁸ debido a la pandemia (Banco Mundial, 2021).

³⁴ La tasa de mortalidad materna por cada 100.000 niños nacidos vivos bajó en 5 puntos entre 2018-2020 (66 vs 88 en ALC en 2020) (BM 2024a). La tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos fue más baja que en ALC y se redujo 1,5 puntos en el periodo (10,5 vs 13,5 en ALC en 2022) (CEPAL 2023).

³⁵ En 2022, la esperanza de vida al nacer en Ecuador fue de 78 años (74 años en ALC) (BM 2024a).

³⁶ Los datos son acumulados durante el periodo enero 2020-mayo 2021. (Global Change Data Lab, 2024) con cifras de la Organización Mundial de la Salud y The Economist.

³⁷ Suponiendo cierre de escuelas de 10 meses y una efectividad intermedia de las medidas de mitigación.

³⁸ La simulación estima que podría aumentar en 16 puntos porcentuales en ALC, del 55% al 71%.

- 2.14 **Aún existe un déficit en la provisión de servicios básicos y de vivienda en el país, que es más severo en el área rural.** La cobertura de agua manejada de manera segura y de saneamiento son menores al promedio de ALC³⁹, y presenta importantes brechas urbano-rurales en acceso a agua (75% vs 53%). Esta cobertura había mejorado significativamente desde los 2000, aunque se estancó desde 2017 con la reducción de la inversión pública. Por otro lado, a nivel nacional, existe un déficit habitacional total de 2,4 millones de viviendas, siendo tres cuartos de este cualitativo y el resto cuantitativo⁴⁰ (BID 2023).
- 2.15 **Ecuador se ha visto afectado recientemente por un aumento de la inseguridad relacionada al crimen organizado, con un incremento significativo de homicidios.** Ecuador tuvo la tasa de homicidios más alta de ALC en 2023 (44,5 homicidios por cada 100.000 habitantes), aunque pocos años atrás era de los países más seguros de la región (5,7 en 2018)⁴¹ (InSight Crime 2023a). El mismo año, 63% de los ecuatorianos reportaron sentirse inseguros ante robos y/o asaltos, siendo la percepción de inseguridad más alta de ALC (LAPOP 2023). A inicios del 2024 el Gobierno declaró el estado de emergencia y conflicto armado interno, e implementó diversas medidas contra la inseguridad luego de un referéndum⁴².

III. ESTRATEGIAS PAÍS Y PROGRAMA

A. Estrategias país del Grupo BID con Ecuador

- 3.1 **El Grupo BID formuló dos estrategias con el país durante el periodo de revisión; la primera EBP 2018-2021 (o EBP1) estableció tres áreas prioritarias: (i) fortalecimiento de las finanzas públicas, (ii) productividad y sector privado, y (iii) la profundización de los avances sociales.** En estas áreas, la EBP1 fijó once objetivos estratégicos (OE) y 16 resultados esperados (RE) (Tabla 3.1; en adelante se referirá a este conjunto de OE y RE como los “objetivos” de la EBP). Además, la EBP1 incluyó tres temas transversales que se esperaba se incorporaran en el programa del Grupo BID con el país: 1) género y diversidad, 2) gestión de riesgos de desastres y cambio climático, y 3) fortalecimiento de la capacidad institucional de las contrapartes locales⁴³.

³⁹ El acceso a agua segura en Ecuador fue de 67% vs 75% en ALC. En cuanto al acceso a saneamiento fue de 42% vs 49%, respectivamente (UN 2022).

⁴⁰ El déficit cuantitativo incluye viviendas que necesitan ser reemplazadas. El déficit cualitativo incluye viviendas que requieren mejoramiento o ampliación (Gobierno de Ecuador 2022).

⁴¹ En 2018, Ecuador solo tuvo más homicidios per cápita que Chile, Paraguay y Argentina (Insight Crime 2018). En 2023, el promedio en ALC fue de 20 homicidios por cada 100.000 habitantes.

⁴² Se aprobó el apoyo complementario de las Fuerzas Armadas a la policía (72% de votos afirmativos), la extradición de ecuatorianos (64%), incremento de penas (67%), cumplimiento de la totalidad de las sentencias de crimen organizado (67%), extinción de dominio (61%), entre otras (El Diario 2024).

⁴³ La EBP1 también identificó áreas de diálogo en materia de seguridad ciudadana, apoyo para articular una política de fomento productivo y fortalecimiento del sistema nacional de innovación. De acuerdo a las Directrices para las EBP (documento [GN-2468-9](#)), “adicionalmente a las áreas estratégicas, también podrán ser establecidas áreas de diálogo en aquellas situaciones en las que el Gobierno y el Grupo del BID deseen profundizar el diálogo en ciertos temas durante el período de implementación de la EBP, lo que puede eventualmente resultar en futuro apoyo financiero” (para. 4.7).

Tabla 3.1. Objetivos EBP1 (2018-2021)

Objetivos estratégicos (OE)	Resultados esperados (RE)
Área prioritaria 1: Fortalecimiento de las finanzas públicas	
1. Mitigar el riesgo fiscal asociado a la volatilidad de los precios del petróleo	1.1. Incrementar los ingresos públicos no petroleros
2. Generar eficiencias y aumentar la calidad del gasto público	2.1. Aumentar la efectividad gubernamental
3. Aumentar la participación privada en la inversión en infraestructura y otros bienes públicos	3.1. Reforzar el marco de asociaciones público-privadas
	3.2. Aumentar la inversión privada en infraestructura pública
4. Avanzar en la reforma energética ecuatoriana	4.1. Desplazar el consumo de combustibles fósiles por fuentes renovables de energía
Área prioritaria 2: Productividad y sector privado	
5. Aumentar la contribución de la inversión privada y la productividad al crecimiento de la economía	5.1. Mejorar el clima de inversión
6. Facilitar el acceso al financiamiento de la inversión	6.1. Incrementar el crédito al sector privado
7. Fomentar el acceso a los mercados de exportación	7.1. Aumentar las exportaciones no petroleras
	7.2. Mejorar el desempeño logístico
Área prioritaria 3: Profundización de los avances sociales	
8. Mejorar la gestión y calidad de los servicios sociales	8.1. Mejorar los aprendizajes de los estudiantes ecuatorianos
	8.2. Mejorar la salud de los ecuatorianos
9. Fomentar el acceso a la vivienda	9.1. Reducir el déficit habitacional
10. Mejorar e incrementar la provisión de bienes y servicios públicos agropecuarios	10.1. Reducir la tasa de pobreza de la población rural dedicada a la agricultura
	10.2. Aumentar los ingresos de la población rural que se dedica a la agricultura
11. Fortalecer e impulsar proyectos de inversión en agua y saneamiento	11.1. Aumentar el acceso a servicios de agua potable manejados de forma segura
	11.2. Aumentar el acceso a servicios de saneamiento seguros

Fuente: EBP 2018-2021 (documento [GN-2924](#)).

3.2 La segunda EBP 2022-2025 (o EBP2) tuvo relativa continuidad, pero aumentó su énfasis en el sector productivo. La EBP2 definió tres áreas prioritarias: (i) desarrollo del sector productivo, (ii) estabilización de las finanzas públicas y desarrollo institucional, y (iii) fortalecimiento del progreso social con énfasis en disminuir las brechas de género. En ellas, la EBP2 fijó siete OE y 17 RE (Tabla 3.2), reduciendo la cantidad de OE con respecto a la EBP1. Aunque las tres áreas prioritarias fueron abordadas en ambas estrategias, la EBP2 puso al desarrollo productivo en el centro, mientras que la EBP1 (que se formuló en un contexto de ajuste fiscal) priorizó el fortalecimiento de las finanzas públicas. El cambio de énfasis se observa en los distintos niveles de profundidad con los que se abordan los temas. En el área de *finanzas públicas*, la EBP1 buscaba aumentar los ingresos no petroleros, la eficiencia del gasto público, la participación privada en bienes públicos, y avanzar en la reforma energética, mientras que la EBP2 se enfocaba solo en la reducción de ineficiencias y el aumento de la recaudación. En el área de *desarrollo productivo* ocurrió lo inverso: la EBP1 buscaba incrementar la inversión privada a través de la mejora en el clima de inversión y el incremento del crédito al sector privado, mientras que la EBP2 también enfatizó la expansión de la infraestructura física y tecnológica como vía para el desarrollo productivo y

discontinúo el objetivo de fomento al acceso a mercados de exportación⁴⁴. Finalmente, en el área *social* hubo continuidad en la presencia de sectores como salud, educación, vivienda y agua⁴⁵, pero con diferencias: (i) la EBP2 los abordó con una perspectiva de género (a diferencia de la EBP1); (ii) la EBP2 se enfocó tanto en cobertura como en calidad (en contraste con la EBP1 que ponía foco principal en la calidad), y (iii) la EBP2 agregó objetivos respecto a reducir el empleo precario (con un foco de género y poblaciones vulnerables) y discontinuó el foco de la EBP1 en la provisión de bienes y servicios públicos agropecuarios. Por último, la EBP2 agregó un cuarto tema transversal: digitalización⁴⁶.

Tabla 3.2. Objetivos EBP2 (2022-2025)

Objetivos estratégicos (OE)	Resultados esperados (RE)
Área prioritaria 1:	
Desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible	
1. Fortalecer los marcos regulatorios que posibilitan la inversión privada	1.1. Aumento de la inversión privada
	1.2. Aumento de la competitividad
2. Mejorar el acceso al financiamiento	2.1. Incremento en los créditos al sector privado
3. Expandir cobertura y calidad de la infraestructura física y tecnológica	3.1. Se expande la inversión en infraestructura para la competitividad
	3.2. Las inversiones realizadas son resilientes al cambio climático y minimizan las emisiones de gases de efecto invernadero
	3.3. Mejorar el balance energético en favor de energías renovables
Área prioritaria 2:	
Estabilización de las finanzas y públicas y desarrollo institucional	
4. Reducir las ineficiencias en la gestión pública	4.1. Mejora la efectividad en la gestión de gobierno
	4.2. Avanza la digitalización en el sector público
5. Aumentar la recaudación	5.1. Mejora la recaudación
Área prioritaria 3:	
Fortalecimiento del progreso social con énfasis en disminuir las brechas de género	
6. Reducir la precariedad en el empleo	6.1. Mejorar el empleo formal de las mujeres
	6.2. Mejorar el empleo de población indígena y afroecuatorianos
	6.3. Mejorar el empleo de personas en situación de movilidad humana
7. Mejorar el acceso y cobertura a los servicios sociales y básicos	7.1. Mejora en la cobertura y calidad de servicios de educación
	7.2. Mejora en la cobertura y calidad de servicios de salud
	7.3. Mejorar la infraestructura de vivienda
	7.4. Mejorar la infraestructura de acceso al agua
	7.5. Mejorar la conectividad digital

Fuente: EBP 2022-2025 (documento [GN-3103-1](#)).

3.3 Ambas estrategias identificaron riesgos macroeconómicos, de ejecución y de desastres naturales, pero la EBP2 incluyó riesgos adicionales relacionados al proceso de transición energética y al contexto político-institucional. Ambas EBP identificaron riesgos macroeconómicos relacionados a la restricción fiscal y a la dependencia de los ingresos fiscales del precio del petróleo. La EBP2 además incluyó riesgos relacionados al proceso de transición

⁴⁴ Uno de los RE de este OE fue parcialmente recuperado bajo otro OE de la EBP2: en la EBP1 se esperaba mejorar el desempeño logístico, mientras que en la EBP2 se esperaba aumentar la competitividad (que es un concepto más amplio, que incluye el desempeño logístico).

⁴⁵ En la EBP1 se buscaba aumentar el acceso a servicios de agua potable y saneamiento seguros, mientras que en la EBP2 solamente se busca mejorar el acceso a infraestructura de acceso al agua.

⁴⁶ También modificó otros dos temas, reemplazando al segundo por “cambio climático, sostenibilidad y desastres naturales”, y al tercero por “capacidad institucional y fortalecimiento del estado de derecho”.

energética global, dada la potencial reducción en la demanda de hidrocarburos, y posibles rebrotes de la pandemia. Respecto a riesgos de ejecución, ambas estrategias identificaron la alta rotación de funcionarios como un riesgo potencial. La EBP2 agregó que el espacio fiscal limita la velocidad de ejecución y que el cambio de prioridades podría afectar la consecución del programa, debido a que parte de este depende de la implementación de reformas que están en agenda del gobierno. Asimismo, ambas EBP identificaron riesgos por desastres naturales. Por último, la EBP2 incorporó riesgos institucionales relacionados al contexto político-institucional y riesgos reputacionales para las agencias del gobierno. Por su parte, como medidas de mitigación se identificaron: diálogo y coordinación con agencias de gobierno, fortalecimiento de las capacidades institucionales y de respuesta frente a desastres naturales, monitoreo de la sostenibilidad de las finanzas públicas, sistema de revisión de cartera continuo, y la consideración de diferentes escenarios asociados a la transición energética.

- 3.4 **OVE agrupó los objetivos de las dos EBP bajo ocho grupos temáticos de objetivos (GO) que utilizará para estructurar el análisis en esta XCPE.** Las EBP establecieron cada una tres áreas prioritarias que presentaron relativa continuidad. Dentro de cada área, las EBP establecieron objetivos (que pueden coincidir o no en ambas estrategias) que estaban relacionados con desafíos similares. OVE agrupó estos objetivos –sin alterar la forma en la que fueron formulados– en ocho Grupos de Objetivos (GO) temáticos. La Tabla 3.3 presenta los 18 objetivos estratégicos (OE) y 33 resultados esperados (RE) de las dos EBP, agrupados bajo los GO, indicando la continuidad o discontinuidad entre los objetivos de ambas EBP. El Anexo presenta una versión de esta tabla con sus indicadores de progreso⁴⁷.

⁴⁷ En línea con el Protocolo (párrafo 2.4.a), los objetivos son los OE y RE contenidos en la matriz de resultados de la EBP. Los indicadores de progreso (IP) de la matriz no forman parte de la estructura de objetivos de la EBP. La EBP1 incluyó 19 IP, mientras que la EBP2 incluyó 18 IP.

Tabla 3.3. Matriz de resultados agregada (resumen)

Grupo de Objetivos	EBP 2018-2021	EBP 2018-2021	EBP 2022-2025	EBP 2022-2025
	Objetivos Estratégicos	Resultados Esperados	Objetivos Estratégicos	Resultados Esperados
Desarrollo del sector productivo				
GO.1. Expansión de la inversión privada			II.1. Fortalecer los marcos regulatorios que posibilitan la inversión privada	II.1.1. Aumento de la inversión privada
	I.5. Aumentar la contribución de la inversión privada y la productividad al crecimiento de la economía	I.5.1. Mejorar el clima de inversión		II.1.2. Aumento de la competitividad
	I.6. Facilitar el acceso al financiamiento de la inversión	I.6.1. Incrementar el crédito al sector privado	II.2. Mejorar el acceso al financiamiento	II.2.1. Incremento en los créditos al sector privado
	I.7. Fomentar el acceso a los mercados de exportación	I.7.1. Aumentar las exportaciones no petroleras I.7.2. Mejorar el desempeño logístico		
GO.2. Infraestructura productiva sustentable			II.3. Expandir cobertura y calidad de la infraestructura física y tecnológica	II.3.1. Se expande la inversión en infraestructura para la competitividad
	I.3. Aumentar la participación privada en la inversión en infraestructura y otros bienes públicos	I.3.1. Reforzar el marco de APPs I.3.2. Aumentar la inversión privada en infraestructura pública		II.3.2. Las inversiones realizadas son resilientes al cambio climático y minimizan las emisiones de gases de efecto invernadero
				II.3.3. Mejorar el balance energético en favor de energías renovables
	I.4. Avanzar en la reforma energética ecuatoriana	I.4.1. Desplazar el consumo de combustibles fósiles por fuentes renovables de energía		
Estabilización de las finanzas públicas y desarrollo institucional				
GO.3. Finanzas y gestión públicas	I.2. Generar eficiencias y aumentar la calidad del gasto público	I.2.1. Aumentar la efectividad gubernamental	II.4. Reducir las ineficiencias en la gestión publica	II.4.1. Mejora la efectividad en la gestión de gobierno
				II.4.2. Avanza la digitalización en el sector público
	I.1. Mitigar el riesgo fiscal asociado a la volatilidad de los precios del petróleo	I.1.1. Incrementar los ingresos públicos no petroleros	II.5. Aumentar la recaudación	II.5.1. Mejora la recaudación
Fortalecimiento del progreso social con énfasis en disminuir las brechas de género				
GO.4. Empleo			II.6. Reducir la precariedad en el empleo	II.6.1. Mejorar el empleo formal de las mujeres

				II.6.2. Mejorar el empleo de población indígena y afroecuatorianos
				II.6.3. Mejorar el empleo de personas en situación de movilidad humana
GO.5. Servicios Sociales	I.8. Mejorar la gestión y calidad de los servicios sociales	I.8.1. Mejorar los aprendizajes de los estudiantes ecuatorianos	II.7. Mejorar el acceso y cobertura a los servicios sociales y básicos	II.7.1. Mejora en la cobertura y calidad de servicios de educación
		I.8.2. Mejorar la salud de los ecuatorianos		II.7.2. Mejora en la cobertura y calidad de servicios de salud
				II.7.5. Mejorar la conectividad digital
GO.6. Vivienda	I.9. Fomentar el acceso a la vivienda	I.9.1. Reducir el déficit habitacional	II.7. Mejorar el acceso y cobertura a los servicios sociales y básicos (Vivienda)	II.7.3. Mejorar la infraestructura de vivienda
GO.7. Agua y Saneamiento	I.11. Fortalecer e impulsar proyectos de inversión en agua y saneamiento	I.11.1. Aumentar el acceso a servicios de agua potable manejados de forma segura	II.7. Mejorar el acceso y cobertura a los servicios sociales y básicos (Agua)	II.7.4. Mejorar la infraestructura de acceso al agua
		I.11.2. Aumentar el acceso a servicios de saneamiento seguros		
GO.8. Bienes y servicios públicos agropecuarios	I.10. Mejorar e incrementar la provisión de bienes y servicios públicos agropecuarios	I.10.1. Reducir la tasa de pobreza de la población rural dedicada a la agricultura		
		I.10.2. Aumentar los ingresos de la población rural que se dedica a la agricultura		

Fuente : OVE, con base en EBP1 (documento [GN-2924](#)) y EBP2 (documento [GN-3103-1](#)).

Notes: La matriz con sus indicadores respectivos se encuentra en el Anexo

B. Programa país

3.5 **El Programa de País con Ecuador 2018-2025 (PP) que se analizará en esta XCPE incluye actualmente 305 operaciones por un total de US\$9.961 millones.** El PP considera todas las operaciones aprobadas por el BID y BID Invest durante el período en revisión: entre el 27 de junio de 2018 (fecha de aprobación de la EBP 2018-2021) y el 31 de diciembre de 2024⁴⁸. Además, incluye operaciones heredadas, definidas como aquellas aprobadas antes de ese período, pero que tenían montos pendientes de desembolso al inicio del período. Del total de 305 operaciones, 233 corresponden a operaciones del BID por un total de US\$7.853,3 millones, y 72, a BID Invest por un total de US\$2.107,6 millones⁴⁹. Del lado del BID, la mayor parte del monto total aprobado proviene de Préstamos de Inversión (INV, US\$3,299.9 millones), seguido de Préstamos de Apoyo a Reformas de Política (PBL, US\$2,630.0 millones). Por parte del BID Invest, la mayor parte del monto provino de préstamos *senior* (US\$ 978 millones), seguido de préstamos y garantías del Programa de Facilitación de Comercio (TFFP; US\$ 656 millones)⁵⁰. La lista detallada de las operaciones del PP se incluye en el Anexo IV. La Tabla 3.4 resume el PP por tipo de instrumento.

Tabla 3.4. Programa país 2018-2025^a: Operaciones por tipo de instrumento

	Aprobaciones: junio 2018- octubre 2024		Operaciones heredadas		Total	
	No.	Monto Aprobado (US\$ M)	No.	Monto sin desembolsar en junio de 2018 (US\$ M)	No.	Monto (US\$ M)
BID						
Préstamos de inversión (INV)	30	2.383,0	23	916,8	53	3.299,9
Garantías INV (GUI)	2	363,2			2	363,2
Préstamos de apoyo a reformas de política (PBL)	8	2.630,0			8	2.630,0
Garantías PBL (GUP)	2	485,0			2	485,0
Financiamiento especial para el desarrollo (SDL)	2	1.000,0			2	1.000,0
<i>Subtotal reembolsable</i>	<i>44</i>	<i>6.861,2</i>	<i>23</i>	<i>916,8</i>	<i>67</i>	<i>7.778,0</i>
Financiamiento no reembolsable (GIN)	3	14,6			3	14,6
Operación de inversión no reembolsable (IGR)	5	9,0	2	1,4	7	10,4
Cooperación técnica (TCP)	108	39,2	43	11,0	151	50,3
<i>Subtotal no reembolsable</i>	<i>116</i>	<i>62,8</i>	<i>45</i>	<i>12,5</i>	<i>161</i>	<i>75,3</i>

⁴⁸ La fecha de vencimiento original de la EBP 2022-2025 es el 30 de junio de 2025. De acuerdo con las Directrices para las EBP (documento [GN-2468-9](#)), después de esta fecha de vencimiento, hay un período de transición de un año para preparar la nueva EBP. La composición del PP se define en el Protocolo (¶. 1.14 y 1.15), con referencia a un período de revisión (relacionado, pero no siempre idéntico al período de vigencia de las EBP) también definido en el Protocolo (¶. 1.12 y 1.13).

⁴⁹ Para estos totales, la OVE considera el monto original aprobado para las operaciones aprobadas durante el período, y el saldo no desembolsado al inicio del período para las operaciones heredadas.

⁵⁰ Además de las operaciones contabilizadas en la Tabla 3.4, la evaluación incluirá 18 operaciones del BID Invest, cuyos Informes Extendidos de Supervisión (XSR) fueron o debían ser preparados durante el período 2018-2025. El PP también incluirá operaciones regionales (dentro de un marco regional o multipaís) que puedan identificarse claramente como específicas para Ecuador, las cuales se definirán en el transcurso de la evaluación.

Facilidad de crédito contingente (CCF)	2				2	
Línea de crédito condicional	3				3	
Total BID	165	6.924,0	68	929,3	233	7.853,3
BID Invest						
Préstamos sénior y Garantías (SLG)	2	36,0			2	36,0
Préstamos sénior (SLO)	24	978,0	4	298,0	28	1.276,0
Préstamos sénior y Subordinados (SSL)	1	10,0	1	27,0	2	37,0
<i>Subtotal largo plazo</i>	<i>27</i>	<i>1.024,0</i>	<i>5</i>	<i>325,0</i>	<i>32</i>	<i>1.349,0</i>
Préstamos y Garantías TFFP (TFL + TFM)	7	655,8			7	655,8
Préstamos sénior de cadenas productivas (TSL)	3	99,9			3	99,9
<i>Subtotal corto plazo</i>	<i>10</i>	<i>755,6</i>		-	<i>10</i>	<i>755,6</i>
Servicios de asesoría (ADV)	30	3,0			30	3,0
Total, BID Invest	67	1.782,6	5	325,0	72	2.107,6
Total PP 2018-2025	232	8.706,67	73	1.254,29	305	9.961,0

Fuente: OVE, con datos del BID y el BID Invest.

Notas: ^a La tabla muestra la cartera actualizada al momento de preparación de este documento (1 de octubre de 2024). Durante la evaluación se añadirán las operaciones aprobadas al 31 de diciembre de 2024. El PP incluirá operaciones del BID Invest, cuyos Informes Extendidos de Supervisión (XSR) fueron o debían ser preparados durante el periodo 2018-2025 (18 operaciones actualmente).

3.6 Las operaciones del BID se concentraron en Inversión Social, Energía y Reforma del Estado, mientras que las de BID Invest se enfocaron en los segmentos Corporativos e Instituciones Financieras. A nivel sectorial, las operaciones del BID se concentraron en cuatro sectores: Inversiones Sociales (15 operaciones, correspondientes al 14% de los montos aprobados), Energía (11 operaciones, 15%), Reforma y modernización del Estado (11 operaciones, 23%) y Mercados Financieros (8 operaciones, 17%). Por su parte, las operaciones del BID Invest se concentraron en los segmentos Corporativo (20 operaciones, 36% del monto aprobado) y de Instituciones Financieras (20 operaciones, 51%). OVE realizó un análisis documental preliminar de la alineación del PP con los ocho GO definidos en la sección anterior (¶ 3.4)⁵¹. Como se muestra en la Tabla 3.5, el GO con más operaciones y monto en el PP fue el de expansión de la inversión (GO1), con 79 operaciones por un total de US\$2.926 millones, seguido por infraestructura productiva (GO2, 50 operaciones por US\$2.532 millones).

Tabla 3.5. Alineación preliminar del PP con los grupos de objetivos: número de operaciones (Montos en millones de dólares)

Grupos de Objetivos		Aprobaciones 2018-2024 ^a			Operaciones Heredadas ^b			Total
		SG ^c	NSG ^d	TCP y ADV ^e	SG ^c	NSG ^d	TCP	
Desarrollo del sector productivo								
Total	No.	18,0	34,0	55,0	11,0	3,0	8,0	129
	US\$M	2.947,5	1.708,6	18,2	544,3	237,0	2,4	5458
	No.	9	31	35	1	2	1	79

⁵¹ La alineación será revisada a mayor detalle como parte del proceso de evaluación y las cifras presentadas en este documento podrían ser ajustadas.

GO1. Expansión de la inversión	US\$M	1.226,1	1.639,6	7,6	15,7	37,0	0,1	2.926,1
GO2. Infraestructura productiva	No.	9	3	20	10	1	7	50
	US\$M	1.721,4	69,0	10,6	528,6	200,0	2,3	2.531,9
Estabilización de las finanzas públicas y desarrollo institucional								
Total GO3. Finanzas y gestión públicas	No.	9		23	4		8	44
	US\$M	1.642,0		4,8	33,8		1,1	1.681,7
Fortalecimiento del desarrollo social con énfasis en reducir las brechas de género								
Total	No.	26,0	3,0	50,0	10,0	2,0	25,0	107
	US\$M	2.277,8	71,0	15,3	340,2	88,0	6,6	2780,1
GO4. Empleo	No.	5		16				21
	US\$M	478,9		4,7				483,5
GO5. Servicios Sociales	No.	11		22	4	1	13	51
	US\$M	992,7		7,7	258,8	18,0	3,7	1.280,9
GO6. Vivienda	No.	7	1	2	1		5	16
	US\$M	571,6	15,0	0,7	5,0		0,9	593,2
GO7. Agua y saneamiento	No.	3	1	6	4	1	4	19
	US\$M	234,6	40,0	1,4	74,9	70,0	1,4	422,4
GO8. Bienes y servicios públicos agropecuarios	No.	0	1	4	1		3	9
	US\$M	0,0	16	0,8	1,5		0,6	18,9
Emergencias y COVID	No.	4		4			0	8
	US\$M	17,5		0,7			0,0	18,2
Sin alineación	No.			6			2	8
	US\$M			3,3			0,5	3,9
Total	No.	57	37	138	25	5	43	305
	US\$M	6.884,8	1.779,6	42,3	918,3	325,0	10,6	9.960,7

Fuente: OVE, basada en una revisión documental preliminar.

Notas: ^a Saldo no desembolsado al inicio del período. ^b Montos originales aprobados. ^c Operaciones de préstamos con garantía soberana y donaciones para inversión. ^d Operaciones sin garantía soberana de BID Invest. ^e 108 Cooperaciones técnicas del BID (incluyendo 8 TCP del Plan de Acción del BID para Países C&D) y 30 servicios de asesoría de BID Invest, ^f Operaciones preliminarmente no alineadas con los GO.

IV. PROPÓSITO, PREGUNTAS DE EVALUACIÓN Y METODOLOGÍA

A. Propósito

- 4.1 **El objetivo principal de la XCPE es evaluar el desempeño del Grupo BID en Ecuador durante el período 2018-2025 y brindar recomendaciones para mejorar los resultados de desarrollo de la próxima EBP y PP.** El desempeño del Grupo BID se evalúa en términos de la relevancia, eficacia y sostenibilidad de las Estrategias de País y del Programa de País. La evaluación se basa en los objetivos aprobados en las Estrategias de País (y cualquier actualización posterior y oficial de las mismas). Sin embargo, se tienen en cuenta las circunstancias inesperadas que surjan durante el período de revisión. Los principales destinatarios de la XCPE son los Directorios y la Administración del BID y BID Invest, así como el Gobierno de Ecuador. Otros actores y socios también pueden estar interesados en la evaluación, incluidos los representantes del sector privado local, la sociedad civil, y otras instituciones de desarrollo.

B. Preguntas de Evaluación y Metodología⁵²

4.2 Las preguntas de evaluación de la XCPE se centran en la relevancia y eficacia de la EBP y el PP, así como la sostenibilidad de sus resultados. La XCPE buscará responder cuatro preguntas principales de evaluación, basadas en el Protocolo de Producto País:

- I. ¿Cuán relevantes fueron las Estrategias Banco País (EBP) para abordar las necesidades de desarrollo de Ecuador y las prioridades del gobierno?
- II. ¿Cómo ha apoyado el diseño del Programa País (PP) los objetivos fijados en las EBP?
- III. ¿Cuán efectivo ha sido el Grupo BID en contribuir a los objetivos de la Estrategia Banco País y cuáles han sido los principales factores que han influido en su contribución?
- IV. ¿En qué medida se han sostenido hasta la fecha los resultados logrados por el PP y en qué medida se han identificado riesgos para la continuidad de los resultados?

4.3 Para cada pregunta de evaluación, el XCPE examinará una o más **dimensiones y aspectos** relacionados con los sujetos de análisis. Consistentemente con el Protocolo de Producto País, las principales dimensiones de análisis que OVE estudiará son: (i) *relevancia* de la EBP; (ii) *relevancia* del PP; (iii) *implementación* del PP; (iv) *contribución*⁵³ del PP; y (v) *sostenibilidad* de los resultados alcanzados por el PP. (Grafico 4.1).

Grafico 4.1. Dimensiones del análisis XCPE

Preguntas evaluativas	Dimensiones	Aspectos
1. ¿Cuán relevantes fueron las EBP a la hora de abordar las necesidades de desarrollo de Ecuador y las prioridades del gobierno?	i) Relevancia EBP	a) Selectividad b) Calidad del diseño
2. ¿En qué medida ha apoyado el diseño del PP los objetivos fijados en las EBP?	ii) Relevancia del PP	a) Alineación b) Diseño operativo
3. ¿Cuán efectivo ha sido el Grupo BID en contribuir a los objetivos de las EBP y cuáles han sido los principales factores que han influido en su contribución?	iii) Implementación del PP iv) Contribución del PP	a) Ejecución b) Análisis de desempeño a) Contribución a objetivos b) Factores explicativos
4. ¿En qué medida se han sostenido hasta la fecha los resultados logrados por el PP y en qué medida se han identificado riesgos para la continuidad de los resultados?	v) Sostenibilidad de los resultados del PP	a) Continuidad de los resultados b) Factores asociados

Fuente: OVE.

Para cada dimensión, OVE analizará dos *aspectos* (por ejemplo, selectividad y calidad del diseño para la dimensión de relevancia; y continuidad de los resultados y factores asociados para la dimensión de sostenibilidad). Finalmente, para cada *aspecto*, OVE analizará *elementos* específicos (por ejemplo, la solidez de la argumentación que respalda la selección de los objetivos de la EBP). Los párrafos siguientes describen las dimensiones, aspectos y elementos que OVE utilizará para dar respuesta a cada pregunta.

⁵² Esta sección se basa en la experiencia de OVE y sigue la metodología de recientes XCPE. OVE se encuentra en proceso de establecer Guías de Implementación de las Evaluaciones Extendidas de Programa de País, las cuales se esperan para el año 2025 (ver Plan de Trabajo de OVE 2025-2026, documento [RE-600-1](#)).

⁵³ Los productos país de OVE analizan la contribución del PP del Grupo BID a los objetivos que fueron establecidos en la EBP; no buscan demostrar atribución de los resultados observados al PP del Grupo BID (Protocolo de Productos País, Documento [RE-348-8](#)). En línea con el Protocolo (párrafo 2.4.a), los objetivos son los OE y RE contenidos en la matriz de resultados de la EBP. Los indicadores de progreso de la matriz no forman parte de la estructura de objetivos de la EBP.

Q1. Relevancia de la EBP: ¿Cuán relevantes fueron las Estrategias Banco País para abordar las necesidades de desarrollo de Ecuador y las prioridades del gobierno?

4.4 La dimensión de **relevancia de la EBP** se analizará considerando sus dos aspectos: (a) selectividad y (b) calidad de diseño. A continuación, se detallan los elementos indicativos a analizar para cada uno de estos aspectos.

- a. *Selectividad.* Los objetivos considerados son los consignados en las matrices de resultados de las dos EBP cubiertas por la XCPE. El análisis de selectividad se basa en la consideración conjunta de los siguientes elementos cualitativos⁵⁴. Primero, se considerará la *congruencia* (y cobertura) de los objetivos de la EBP respecto a: (i) las necesidades de desarrollo del país (establecidas en los diagnósticos), (ii) las prioridades nacionales (establecidas en los planes de Gobierno, de desarrollo y/o sectoriales del país), y (iii) las prioridades institucionales del Grupo BID (como la Estrategia Institucional del Grupo BID, y programas corporativos como la Iniciativa para Países Pequeños e Insulares, Amazonia para Siempre). Segundo, se considerará la solidez de la argumentación que soportó la selección de los objetivos. Es decir, OVE considerará si la EBP provee evidencia y justificación de que la selección de los objetivos ha tomado en cuenta: (i) los hallazgos y conclusiones o recomendaciones de revisiones y evaluaciones previas⁵⁵, (ii) las capacidades existentes del Grupo BID (demostradas por evidencia de contribución pasada) o las capacidades a desarrollar en el periodo (sustentadas por la factibilidad de los planes para fortalecerlas), (iii) la posible cooperación estratégica con otros actores del desarrollo (incluyendo del sector privado), (iv) las oportunidades y limitaciones impuestas por el contexto del país, y (v) la dimensión y composición del marco de financiamiento estimado en la EBP. OVE también podrá identificar cambios significativos en las circunstancias del país durante el periodo (como COVID-19) y verificar si la relevancia de los objetivos de las EBP se mantuvo. A su vez, podrá verificar si se realizaron ajustes a las EBP siguiendo los procedimientos vigentes del Grupo BID y si estos ayudaron a mantener o mejorar la relevancia de los objetivos⁵⁶.
- b. *Calidad de diseño.* OVE analizará la calidad del diseño de las EBP con base en los elementos de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM, por sus siglas en inglés)⁵⁷, que incluyen (i) la lógica vertical de las matrices de resultados de las EBP. De esta forma, la evaluación incluirá un análisis de los objetivos establecidos en la EBP, específicamente, el encadenamiento lógico entre sus diferentes niveles; desde el nivel inferior de los resultados esperados (RE), al nivel siguiente de los objetivos estratégicos (OE), y desde estos hacia el nivel superior de las áreas prioritarias (AP). También incluirá

⁵⁴ Se consideran en su conjunto, por lo cual ninguno de ellos será determinante en forma aislada.

⁵⁵ Las revisiones previas sobre la contribución pasada a los objetivos incluyen tanto aquellas realizadas por la Administración, como por OVE en evaluaciones y revisiones anteriores.

⁵⁶ Ver Tabla I.5.1 en Anexo V para un mayor detalle de las preguntas evaluativas relacionadas, su metodología y fuentes de información asociadas.

⁵⁷ Las Directrices para las EBP (documento [GN-2468-9](#)) establecen los aspectos de diseño clave de las EBP, resumiéndolos en una Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM). Según las Directrices para las EBP (Par. 5.5) la Oficina de Planificación Estratégica y Efectividad de Desarrollo (SPD) debe cumplir “un rol clave de validación [ex ante] de la DEM de la EBP”.

(ii) un análisis de evaluabilidad de los indicadores de la matriz de resultados de la EBP al momento de su diseño o según sus modificaciones aprobadas (en particular, la inclusión de indicadores adecuados para medir el progreso de los objetivos, la disponibilidad de información sobre sus líneas de base y la posibilidad de monitorear su progreso de forma oportuna según fuentes de información nacionales y/o locales y la capacidad de monitoreo y evaluación del país). Por último, revisará (iii) la gestión de riesgos, incluyendo la identificación y previsión de medidas apropiadas para la mitigación de los principales riesgos que pudieran afectar la contribución del PP a los objetivos de las EBP.

Q2. Relevancia del Programa País (PP): ¿Cómo ha apoyado el diseño del PP los objetivos fijados en las EBP?

4.5 OVE evaluará la **relevancia del Programa País** desde una perspectiva *ex ante* (es decir, reconstruyendo el razonamiento, las expectativas y las suposiciones que guiaron la planificación inicial con la información disponible en ese momento). Este análisis contempla dos aspectos: (a) alineación del PP a la EBP y (b) su diseño operativo.

- a. *Alineación*. Para cada objetivo de la EBP, el análisis de alineación se realizará en tres etapas organizadas de manera jerárquica siguiendo la metodología descrita a detalle en el Anexo VII⁵⁸. Estas etapas son: (i) determinar el grado de alineación *ex ante* de cada operación a uno o más RE considerando su diseño y suponiendo que se implementarán según lo esperado; (ii) agregar los resultados de la alineación de las operaciones individuales para determinar el grado de alineación del conjunto de operaciones asociadas con cada RE; y (iii) agregar estas alineaciones a RE para determinar el nivel de alineación del conjunto de operaciones asociadas con cada OE. Este último paso también considerará si el PP tuvo operaciones alineadas con los OE, pero no a través de sus RE; el evaluador deberá resaltar que este grupo de operaciones no siguen la lógica de la teoría de cambio establecida en la EBP y analizar sus implicaciones sobre la calidad de diseño de la EBP. Generalmente dos factores son necesarios para sustentar una alineación fuerte con los objetivos: *foco* y *alcance*. Es decir, que las operaciones tengan *foco* directo en avanzar los objetivos y que su *alcance* sea conmensurado con la ambición de dichos objetivos. Para el caso de los préstamos de apoyo a reformas de políticas (PBL), el análisis de *alcance* considera la profundidad estructural de las condiciones de política asociadas a las operaciones. Finalmente, en caso de que una parte del PP no se alinee con los objetivos de la EBP, se reportará si se provee alguna explicación para ello (por ejemplo, si responde a áreas de diálogo de las EBP). La evaluación tendrá en cuenta los proyectos reformulados después de su aprobación, incluso debido al COVID-19.

⁵⁸ OVE considera como insumo preliminar la alineación de cada operación realizada por la Administración del BID y del BID Invest (por ejemplo, bajo el Marco de Gestión de Impacto de BID Invest), pero realiza su análisis de alineación de forma independiente. Es frecuente que, al realizar dicho análisis, OVE encuentre no solo las alineaciones más fuertes identificadas por la Administración, sino también otras más débiles hacia otros objetivos. En todos los casos estas alineaciones más débiles serán aditivas a la posibilidad de contribuir a los objetivos, es decir que no perjudicarán la valoración de la alineación (y luego de la contribución) global a cada objetivo.

⁵⁹ Además, se considerarán otras métricas de ejecución, por ejemplo, productos.

- b. *Diseño operativo.* Bajo este aspecto, OVE describirá: (i) el tipo, la mezcla y la secuencia anticipada (o requerida para avanzar los objetivos) de las operaciones, así como el tamaño previsto del PP; (ii) la previsión de acceso a recursos de terceros o cooperación con otros actores de desarrollo (movilización). Bajo este aspecto también se describirá si la EBP previó (iii) la incorporación de temas transversales en el PP; así como (iv) medidas para gestionar la cartera activa (e.g., cancelaciones, reformulaciones o arreglos de ejecución) y optimizar la contribución de esta parte (generalmente importante) del PP a los objetivos. Finalmente, se analiza si parte del PP respondió a una lógica diferente, no prevista en la EBP (por ejemplo, debido a eventos imprevisibles como la pandemia de COVID-19, desastres naturales infrecuentes o alteraciones del orden constitucional); y en qué medida respondió a otras iniciativas corporativas relevantes.

Q3. Contribución del PP: ¿Cuán efectivo ha sido el Grupo BID en contribuir a los objetivos de la Estrategia Banco País y cuáles han sido los principales factores que han influido en su contribución?

- 4.6 OVE evaluará en qué medida la **implementación del PP** hizo factible que este apoyara los objetivos establecidos en las EBP evaluando su: (a) ejecución y (b) desempeño.

- a. *Ejecución.* Esta sección presentará una descripción de la ejecución del programa país utilizando como marco de referencia las metas o expectativas de ejecución definidas en la EBP, en los Documentos de Programa de País (CPD) anuales y en las propias operaciones. Esta descripción se conforma por tres elementos. Primero, OVE incluirá, entre otros: (i) el monto de financiamiento aprobado; (ii) el número y tipo de operaciones aprobadas durante el periodo de revisión, así como los tiempos y gastos de preparación del PP; (iii) la fortaleza de la programación anual para anticipar las nuevas operaciones; (iv) el ritmo de desembolsos, los tiempos y gastos de ejecución de las operaciones (aprobadas y heredadas), analizando el desempeño en diferentes etapas del proceso de implementación del PP⁵⁹. Segundo, OVE analizará el PP a un nivel agregado, incluyendo, entre otros, si el tipo y mezcla de instrumentos del PP implementado fue congruente con lo establecido en la EBP y el contexto del país durante el periodo, así como respecto a los montos de recursos concesionales, cofinanciamiento y movilización de recursos. Tercero, OVE revisará los aspectos de ejecución relacionados con el uso y fortalecimiento de los sistemas, incluyendo si la mejora y el uso de los sistemas nacionales fue consistente con las expectativas definidas en la EBP y las necesidades del PP.
- b. *Análisis de desempeño.* La valoración de este aspecto se constituye por tres elementos que se analizan en conjunto. Primero, OVE comparará algunos de los indicadores clave (considerados en el punto anterior) que caracterizan la programación y ejecución del PP durante el periodo de revisión, respecto: (i) al periodo anterior y/o (ii) a conjuntos de países del BID con características comparables⁶⁰. Segundo, se buscará identificar las principales razones que

⁵⁹ Además, se considerarán otras métricas de ejecución, por ejemplo, productos.

⁶⁰ OVE reconoce las limitaciones en estas comparaciones, incluyendo que los periodos o los países pueden ser inherentemente diferentes. Por tanto, dichas comparaciones se harán indicando estas diferencias de contexto que también puedan explicar potenciales diferencias en la ejecución.

explican los atrasos o mayores gastos en la ejecución del PP (en caso de haberlos), considerando las capacidades institucionales para la implementación de proyectos. Para los PBL, además, se buscará identificar las razones asociadas al truncamiento de series programáticas (en caso de haberlas). Tercero, OVE también reportará el avance en la implementación de las recomendaciones avaladas por los Directorios, surgidas de evaluaciones previas de OVE que cubrieron periodos anteriores, determinándose además si dichas recomendaciones continúan siendo relevantes aun cuando sus planes de acción (PA) acordados en el Sistema de Seguimiento de las Recomendaciones del Grupo BID (ReTS) hayan sido implementados.

- 4.7 OVE también evaluará la **efectividad del PP** evaluando: (a) la contribución del PP a los objetivos de las EBP y (b) factores explicativos (de mayores o menores contribuciones). OVE buscará analizar qué líneas de acción dentro de los grupos de objetivos han tenido mayor contribución, y que factores se asocian a potenciales diferencias en la contribución del PP a los objetivos.
- a. *Contribución a objetivos.* Para valorar la contribución se utilizará la evidencia sobre contribución del PP a los objetivos de las EBP (incluidos los OE y los RE). Esta evidencia proviene de fuentes de información secundarias (como la documentada por la Administración en los documentos de proyecto), así como de fuentes primarias (la evidencia generada por OVE durante el proceso de evaluación a partir de la misión, las entrevistas y los análisis realizados). La contribución considera los productos (*outputs*), pero su énfasis es a nivel de resultados (*outcomes*). El análisis se realizará de manera secuencial y jerárquica, desde las operaciones hacia los RE, y luego desde los RE hacia los OE. La metodología de este análisis consiste en tres pasos aplicados a todas las operaciones del PP (Anexo VIII). Primero, OVE valorará la contribución de cada operación del PP alineada con los RE de la EBP. Segundo, con base en la valoración de contribución de las operaciones individuales alineadas con cada RE, OVE valorará la contribución del conjunto de operaciones a cada RE. Tercero, con base en la valoración de contribución a los RE bajo cada OE, OVE asignará una valoración global de contribución del PP a cada OE. Esta valoración también considerará si el PP tuvo operaciones que pudieran haber contribuido al OE, pero no a través de los RE; o si la interacción del Grupo BID con el país podría haber generado avances en los objetivos estratégicos no plenamente incluidos en los RE. En estos casos, OVE resaltarán que estas operaciones no siguen la lógica de la teoría de cambio establecida en la EBP y analizará sus implicaciones sobre la calidad de diseño de la EBP. Finalmente, OVE analizará otros apoyos del Grupo BID en el país más allá del PP (como la asistencia técnica brindada directamente por la Representación, la generación de conocimiento, la movilización de otros recursos, y/o el apoyo para digitalización⁶¹). Además, aunque las operaciones del BID Lab no están incluidas en el PP, la XCPE las considerará cuando sea pertinente.
 - b. *Factores explicativos.* OVE identificará factores comunes asociados a las mayores o menores contribuciones del PP a los objetivos de las EBP, como retrasos en la ejecución de las operaciones (incluyendo el potencial impacto

⁶¹

La segunda EBP incorporó la digitalización como un tema transversal.

de choques externos como el COVID-19), el grado de alineación del PP, la edad de la cartera, entre otros⁶². Como parte de estos factores, OVE también identificará las partes del PP que no se esperaba que logran resultados debido a su bajo grado de madurez.

Q4. Sostenibilidad del PP: ¿En qué medida se han sostenido hasta la fecha los resultados logrados por el PP y en qué medida se han identificado riesgos para la continuidad de los resultados?

4.8 OVE evaluará en qué medida los **resultados alcanzados por el PP en relación con los objetivos de las EBP se han mantenido** hasta la fecha y en qué medida el Grupo BID ha abordado los riesgos para la sostenibilidad de los resultados futuros. Los aspectos que OVE considerarán serán (a) continuidad de los resultados y (b) factores asociados (a la continuidad de resultados futuros).

a. *Continuidad de resultados.* Para evaluar la continuidad de los resultados, OVE seleccionará las partes del programa en las que ya se ha contribuido a los objetivos de las EBP, basándose en el análisis de la contribución de la dimensión anterior. OVE verificará si hay evidencia de que los resultados se mantienen y en qué medida el Grupo BID identificó riesgos para la continuidad de los resultados y estableció medidas de mitigación adecuadas mediante la realización de entrevistas y la recopilación de información, incluso durante la misión planificada.

b. *Factores asociados.* OVE identificará los factores que estuvieron asociados con la continuidad de los resultados (por ejemplo, factores que la facilitaron o la obstaculizaron) y evaluará su presencia en el PP. Estos factores son específicos a cada país y área de intervención, pero se espera que incluyan como mínimo los siguientes elementos: (i) evidencia de apoyo político para la continuación del modo de intervención, (ii) la disponibilidad y continuidad de personal capacitado, y (iii) la disponibilidad de financiamiento suficiente, entre otros. Además, se analizará si las operaciones aún en ejecución (sobre todo de las que aún es temprano para esperar una contribución) también tienen presentes estos factores en su diseño e implementación, de forma de anticipar oportunidades y desafíos para la sostenibilidad de sus resultados futuros.

4.9 **Para responder estas preguntas de evaluación OVE utilizará métodos mixtos.** Estos métodos incluyen una revisión de la literatura sobre los desafíos de desarrollo de Ecuador, una revisión de la cartera del Grupo BID basada en estadísticas descriptivas, y una revisión de documentos operativos relevantes⁶³, un análisis de contenido de entrevistas semiestructuradas con la administración

⁶² Ver Tabla I.5.4 en Anexo V para un mayor detalle de las preguntas evaluativas relacionadas, su metodología y fuentes de información asociadas.

⁶³ Por ejemplo, propuestas de préstamos, contratos de préstamos, informes de seguimiento de proyectos e informes de finalización de proyectos.

del Grupo BID (personal del Grupo BID en la oficina de país y líderes de equipo de operaciones⁶⁴) y con actores clave en el país, y una misión al país⁶⁵. El Anexo V describe los métodos en mayor detalle.

- 4.10 **El enfoque metodológico descrito anteriormente se operacionalizará de la siguiente manera.** Primero, una vez que se hayan identificado los métodos y las fuentes de recopilación de datos para todas las preguntas y ejercicios, OVE agrupará todos los métodos de recopilación de datos por dimensiones que se cubrirán. Por ejemplo, para las entrevistas con los líderes de equipo, OVE elaborará una lista de dimensiones que se analizarán con este grupo particular de encuestados. Lo mismo aplica a las revisiones documentales; para cada tipo de documento, OVE determinará qué información se debe extraer y analizar. Segundo, sobre la base de esta estructura, OVE planificará y secuenciará el trabajo de recopilación y análisis de datos. Tercero, OVE desarrollará plantillas para entrevistas y análisis de documentos. Cuarto, cuando sea necesario, se tomarán decisiones para realizar un muestreo intencional de los entrevistados para cubrir dimensiones específicas del análisis. Por último, OVE preparará plantillas de registro y análisis de datos en MaxQDA para la codificación y el análisis eficiente y sistemático de datos cualitativos basados en entrevistas y revisiones documentales. De manera similar, se prepararán bases de datos en STATA (o similares) para permitir un análisis estadístico eficiente. El equipo también se apoyará en tableros de mando (*dashboards*) estandarizados desarrollados para ejercicios específicos realizados por OVE en el marco de los ICPR y XCPE para estructurar y analizar los datos. En el análisis de datos, OVE aplicará los principios de triangulación y punto de saturación teórico para garantizar que los hallazgos sean robustos.
- 4.11 **Además de la revisión de la cartera del Grupo BID en Ecuador descrita anteriormente, OVE podrá realizar análisis en profundidad en ciertas áreas.** Preliminarmente OVE seleccionó las siguientes áreas para potenciales análisis en profundidad: *expansión de la inversión privada* (GO1), *finanzas y gestión públicas* (GO3), y *servicios sociales* (GO5)⁶⁶. La selección preliminar se realizó con base en múltiples criterios, incluyendo la magnitud y continuidad de la cartera, correspondencia con retos de desarrollo de Ecuador y particularidades sectoriales (ver Anexo VI para mayor detalle). La definición más detallada del alcance y metodología de cada análisis en profundidad dependerá de la revisión preliminar de la cartera y de entrevistas (incluyendo jefes de equipo de operaciones, personal

⁶⁴ OVE entrevistará a todos los jefes de equipo de operaciones de préstamo y a una muestra específica de personal de la oficina de país e informantes clave. Se realizará una encuesta o entrevista breve a los líderes de los equipos de operaciones de asistencia técnica. Las respuestas proporcionadas durante las entrevistas serán confidenciales y anónimas. La información recabada se reportará únicamente de forma agregada y en combinación con otras fuentes.

⁶⁵ OVE llevará a cabo una misión de campo en Ecuador. La interacción de OVE con el Grupo BID y actores externos tendrá un componente virtual y presencial. Los principales objetivos de la visita de campo son: (i) identificar y validar las principales contribuciones del Grupo BID en el país, (ii) validar los análisis de los proyectos y recopilar información adicional, (iii) visitar proyectos específicos para recopilar información de los ejecutores y beneficiarios, y (iv) realizar entrevistas con funcionarios, contrapartes clave y expertos familiarizados con los desafíos de desarrollo del país y los sectores en los que se establecieron los objetivos.

⁶⁶ Selección preliminar de áreas donde realizar análisis en profundidad. Estos análisis podrán enfocarse en subconjuntos de objetivos u operaciones alineadas a dichos GO. Se podrá considerar también otros tipos de apoyos relevantes para el área de análisis, incluyendo operaciones regionales, diálogos de políticas, productos de conocimiento, entre otros.

de la oficina de país e informantes clave). Luego de finalizar este proceso durante la primera etapa de la evaluación, OVE determinará el número de análisis en profundidad, su alcance y enfoque metodológico finales. Sin embargo, los elementos metodológicos básicos para estos análisis incluirán: revisión de la literatura, revisión de la cartera, entrevistas semiestructuradas con actores clave del Grupo BID, y análisis de datos estadísticos, entre otros. Cuando sea necesario, OVE también podrá considerar el uso de una revisión por parte de expertos de los diagnósticos a nivel de país (relevancia), un mapeo institucional y un análisis de la ventaja comparativa del Grupo BID (relevancia) y un análisis de contribución basado en teoría (efectividad).

- 4.12 **La XCPE enfrenta ciertas limitaciones.** En primer lugar, de acuerdo con el Protocolo para Productos País, las XCPE son productos basados en objetivos. Por lo tanto, después de revisar la relevancia las EBP (selectividad y calidad del diseño), el análisis restante de la XCPE se centrará únicamente en la contribución del PP a los objetivos de las EBP. En segundo lugar, la XCPE evalúa la contribución del PP del Grupo BID a los objetivos definidos en las EBP y, por lo tanto, se limita a los análisis de contribución, sin intentar demostrar la atribución de los resultados observados al PP del Grupo BID. En tercer lugar, la validez externa de los resultados es limitada, lo que significa que las conclusiones serán específicas a esta evaluación y no necesariamente generalizables a otros contextos u operaciones. En cuarto lugar, debido a la rotación de personal en el Grupo BID y dentro de las agencias gubernamentales, la XCPE podría tener información incompleta. Por último, los hallazgos de la evaluación pueden verse limitados por la capacidad de determinar la contribución de las operaciones aprobadas recientemente y que podrían no contar aun con desembolsos significativos.

V. EQUIPO Y CRONOGRAMA

- 5.1 **La XCPE de Ecuador será producida por un equipo multidisciplinario de OVE⁶⁷.** El equipo estará integrado por Damián Galinsky (líder de equipo), Luis Fernando Corrales, Michelle Infanzón, Regina Legarreta, Ari Marneau, Alejandra Terán, Gustavo Rivas, y Melisa Wong, bajo la supervisión Alejandro Soriano (Líder del *Clúster* de Países), el apoyo metodológico de Jos Vaessen y la guía general de Marialisa Motta (Directora de OVE).
- 5.2 **El cronograma de la XCPE está diseñado para informar la próxima EBP.** OVE tiene previsto presentar el informe de la XCPE al Directorio a fines de noviembre 2025. De esta manera, el documento final se enviaría a Secretaría cuatro meses después de la fecha de vencimiento de la Estrategia de Ecuador para 2022-2025 (30 de junio de 2025). Se espera que esto proporcione tiempo suficiente para la consideración de esta XCPE antes de la aprobación de la nueva Estrategia de Ecuador. La Tabla 5.1 presenta el cronograma indicativo.

⁶⁷ Al que podrán incorporarse especialistas adicionales de OVE o externos, así como firmas consultoras si así se requiriera.

Tabla 5.1. Cronograma indicativo de actividades

Entregables	Mes
Documento de enfoque entregado a Secretaría	Enero 2025
Misión de campo a Ecuador	Febrero 2025
Borrador compartido con la Administración y el Gobierno de Ecuador para su consideración y comentarios	Septiembre 2025
Documento final entregado a Secretaría	Octubre 2025
Presentación ante el Comité de Programación del Directorio	Fin de Noviembre 2025

REFERENCIAS

- Banco Mundial (BM). 2017. Ecuador Enterprise Surveys. <https://espanol.enterprisesurveys.org/es/data/exploreconomies/2017/ecuador>
- _____. 2021. Actuemos ya para proteger el capital humano de nuestros niños: Los costos y la respuesta ante el impacto de la pandemia de COVID-19 en el sector educativo de América Latina y el Caribe. <https://reliefweb.int/report/world/actuemos-y-para-proteger-el-capital-humano-de-nuestros-ni-os-los-costos-y-la-respuesta>.
- _____. 2024a. Indicadores de Desarrollo Mundial. <https://datos.bancomundial.org/indicador>
- _____. 2024b. Ecuador: Crecimiento resiliente para un futuro mejor. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099050924131536292/pdf/P17797312cbabc01b189011ce0839cba821.pdf>
- _____. 2024c. Worldwide Governance Indicators. <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators/interactive-data-access>
- Banco Central del Ecuador (BCE). 2024. CUENTAS NACIONALES ANUALES. Accessed Septiembre, 2024. https://contenido.bce.fin.ec/documentos/informacioneconomica/cuentasnacionales/six_cuentasnacionalesanuales.html
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID). 2023. Ecuador mejorará su oferta de viviendas para población en situación de pobreza y vulnerabilidad. <https://www.iadb.org/es/noticias/ecuador-mejorara-su-oferta-de-viviendas-para-poblacion-en-situacion-de-pobreza-y>
- _____. 2022a. Informe anual del Índice de Desarrollo de la Banda Ancha: brecha digital en América Latina y el Caribe
- _____. 2022b. Ecuador aumentará financiamiento a las mipymes con crédito de US\$300 millones del BID. Accessed Septiembre, 2024. <https://www.iadb.org/es/noticias/ecuador-aumentara-financiamiento-las-mipymes-con-credito-de-us300-millones-del-bid>
- _____. 2022c. IDB GROUP COUNTRY STRATEGY WITH ECUADOR 2022-2025.
- _____. 2020. Retos de Desarrollo del País – Ecuador. Versión Actualizada. Diciembre 2020
- Center for Distributive, Labor and Social Studies (CEDLAS). 2022. Estadísticas. Educación. <https://www.cedlas.econo.unlp.edu.ar/wp/en/estadisticas/sedlac/estadisticas/#1496165425791-920f2d43-f84a>
- Centre for Research on the Epidemiology of Disasters. 2024. The international Disaster Database. <https://public.emdat.be/data>.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 2018. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/1ec52cf2-976a-481f-b82e-a2cfca6eb0d7/content>

- _____. 2020. Estudio Económico de América Latina y el Caribe. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/ba9a5855-fbdf-4643-ae1b-d04b7475c18d/content>
- _____. 2021. Economic Survey of Latin America and the Caribbean. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/d61d5a89-8a8b-43c3-a931-527675736264/content>
- _____. 2023. CEPALSTAT. Bases de datos y publicaciones estadísticas. https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?indicator_id=3127&area_id=411&lang=en
- Chekir, H, S Cueva, and J Gonzáles. 2024. Lessons From The Ecuador 2020 Debt Restructuring Case. Finance for Development Lab. Policy Note No. 15. <https://findevlab.org/lessons-from-the-ecuador-2020-debt-restructuring-case/>
- Center for International Development (CID). 2021. Growth Lab: Atlas of Economic Complexity. <https://atlas.cid.harvard.edu/>
- Economist-Impact. 2024. Infrascopes 2023/24: Evaluating the environment for public-private partnerships in Latin America and the Caribbean. https://impact.economist.com/new-globalisation/infrascopes-2024/downloads/Economist_Impact_Infrascopes_2024_Report_ENG.pdf
- El Diario. 2024. Referéndum en Ecuador: ¿cuál fue el resultado del plebiscito? Abril . <https://eldiario.com/2024/04/23/referendum-ecuador-resultado-del-plebiscito/#:~:text=El%2069,76%20%%20apoya%20que%20las%20Fuerzas%20Armadas%20controlen%20los>
- Feenstra, R C, R Inklaar, and P Marcel. 2015. "The Next Generation of the Penn World Table. American Economic Review, 105(10), 3150-3182." www.ggdcc.net/pwt
- Ferreira, María, Lyles Dinarte, Sergio Urzúa, and Marina Bassi. 2021. La vía rápida hacia nuevas competencias. Washington DC : Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. Banco Mundial.
- Fondo Monetario Internacional (FMI). 2020a. Ecuador: Solicitud de un nuevo Acuerdo de Servicio Ampliado del Fondo (EFF). Informe del FMI, octubre 2020. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/10/02/Ecuador-Request-for-an-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-Facility-Press-Release-49803>
- _____. 2020b. Ecuador: Request for Purchase under the Rapid Financing Instrument and Cancellation of Arrangement under the Extended Fund Facility-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Ecuador. 28 Mayo. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/05/28/Ecuador-Request-for-Purchase-under-the-Rapid-Financing-Instrument-and-Cancellation-of-49460>
- _____. 2024a. World Economic Outlook. Base de datos, abril 2024. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/April>
- _____. 2024b. Ecuador: Solicitud de un nuevo Acuerdo de Servicio Ampliado del Fondo (EFF). Informe del FMI, mayo 2024. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/05/31/Ecuador-Request-for-an-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-Facility-Press-Release-549701#:~:text=The%20authorities%20implemented%20swift%20and,an%20am>

[bitious%20structural%20reform%20agenda](#)

- _____. 2024c. Climate Change Indicators Dashboard. https://climatedata.imf.org/datasets/0bfab7fb7e0e4050b82bba40cd7a1bd5_0/explore
- _____. 2023. Ex-Post Evaluation of Exceptional Access Under the 2020 Extended Fund Facility. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/12/04/Ecuador-Ex-Post-Evaluation-of-Exceptional-Access-under-the-2020-Extended-Fund-Facility-541992>
- _____. 2022a. The Macroeconomic Effects of Migration in Recipient Economies. Regional Spillovers from the Venezuelan Crisis, Migration Flows and Their Impact on Latin America and the Caribbean.
- _____. 2022b. Ecuador: Sixth Review under the Extended Arrangement under the Extended Fund Facility and Financing Assurances Review-Press Release; Staff Report; Staff Statement; and Statement by the Executive Director for Ecuador. 16 Diciembre. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/12/16/Ecuador-Sixth-Review-under-the-Extended-Arrangement-under-the-Extended-Fund-Facility-and-527064>
- _____. 2021a. Natural Disasters, Climate-Related Physical And Transition Risks in Ecuador. <https://www.elibrary.imf.org/downloadpdf/journals/002/2021/229/article-A005-en.xml>
- _____. 2021b. Ecuador: 2021 Article IV Consultation, Second and Third Reviews Under the Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility, Request for a Waiver of Nonobservance of Performance Criterion, and Financing Assurances Review-Press Release; Staff Report; a. 7 Octubre. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/10/07/Ecuador-2021-Article-IV-Consultation-Second-and-Third-Reviews-Under-the-Extended-482093>
- _____. 2019. Ecuador: Staff Report for the 2019 Article IV Consultation and Request for an Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Ecuador." 20 Marzo. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2019/03/20/Ecuador-Staff-Report-for-the-2019-Article-IV-Consultation-and-Request-for-an-Extended-46682>
- Global Change Data Lab. 2024. Our World in Data. <https://ourworldindata.org/coronavirus>
- Gobierno de Ecuador. 2024a. El Ministro de Energía y Minas informó sobre la situación energética actual y las acciones gubernamentales para alcanzar la estabilidad del sector. <https://www.rekursyenergia.gob.ec/el-ministro-de-energia-y-minas-informo-sobre-la-situacion-energetica-actual-y-las-acciones-gubernamentales-para-alcanzar-la-estabilidad-del-sector/>
- _____. 2024b. Ministerio de Energía y Minas aborda crisis energética con medidas estratégicas. <https://www.rekursyenergia.gob.ec/ministerio-de-energia-y-minas-aborda-crisis-energetica-con-medidas-estrategicas/>
- _____. 2022. Ficha metodológica del indicador Déficit habitacional de vivienda. https://www.habitatyvivienda.gob.ec/wp-content/uploads/2022/12/ANEXO1_FICHA-METOLOGICA_de%CC%81ficit-de-vivienda_5.4.1_PND2125.pdf

- Instituto Nacional de Estadísticas (INEC Resultados Nacionales Definitivos: Censo 2022. https://www.censoecuador.gob.ec/wp-content/uploads/2024/05/Presentacion_Nacional_2da_entrega.pdf
- _____. 2023a. Indicadores de pobreza y desigualdad . <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/pobreza-por-ingresos/>
- Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEVAL). 2018. Educación en Ecuador. Resultados de PISA para el Desarrollo. Quito, Ecuador.
- _____. 2018 Homicide Rates in Latin America and the Caribbean. <https://insightcrime.org/news/insight-crime-2018-homicide-roundup/#:~:text=El%20Salvador%20logged%203,340%20homicides%20in%202018,%20a%2015%20percent>
- _____. 2023a. "Balance de InSight Crime de los homicidios en 2023." <https://insightcrime.org/es/noticias/balance-insight-crime-homicidios-2023/>
- _____. 2023b. "El Salvador Tops Security Perceptions Survey as Chile, Ecuador Decline." <https://insightcrime.org/wp-content/uploads/2023/08/Balance-de-InSight-Crime-de-los-homicidios-en-2023-Feb-2024-2.pdf>
- Izquierdo, A, C Pessino, and G Vuletin. 2018. "Mejor gasto para mejores vidas: cómo América Latina y el Caribe pueden hacer más con menos." <http://dx.doi.org/10.18235/0001217-es>
- Karlinsky A. and Kobak D. 2021. Tracking excess mortality across countries during the COVID-19 pandemic with the World Mortality Dataset <https://elifesciences.org/articles/69336>
- Levin, Victoria, Indhira Santos, Michael Weber, and Syedah Aroob. 2023. Building Better Formal TVET Systems Principles and Practice in Low and Middle Income Countries. Washington DC: World Bank
- Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). 2024. Estadísticas Fiscales. Base de datos. <https://www.finanzas.gob.ec/estadisticas-fiscales/>
- _____. 2024. Programación Macroeconómica 2024-2027. Disponible en: Programación Macroeconómica 2024-2027. <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2024/04/Programacion-Macroeconomica-2024-2027.pdf>
- _____. 2023. Programación Presupuestaria Cuatrianual, Estrategia y Sostenibilidad Fiscal: 2024-2027. https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2024/02/Anexo-2.-Programacion-Cuatrianual_-Estrategia-y-Sostenibilidad-Fiscal.pdf
- Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca (MPCEIP). 2024. Boletín de cifras de comercio exterior – Febrero 2024. Disponible en: https://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/2024/02/VFBoletinComercioExterior_Febrero24.pdf
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). 2020. Health at a Glance: Latin America and the Caribbean. https://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/health-at-a-glance-latin-america-and-the-caribbean-2020_e22c8d68-en;jsessionid=8gFt1ffZSMV0QU-9X3kMlck-qkfCAwY6hx5JkuTq.ip-10-240-5-134

- Organización Internacional del Trabajo (OIT). 2024a. Statistics on the informal economy. Accessed 2024. <https://ilostat.ilo.org/topics/informality/>
- _____. Statistics on unemployment and labour underutilization. <https://ilostat.ilo.org/topics/unemployment-and-labour-underutilization/>
- _____. 2022. Análisis de la afectación de la pandemia de la COVID-19 en el riesgo de informalidad laboral y pobreza en el Ecuador. https://www.iess.gob.ec/documents/10162/27352709/18_Analisis_de_la_afectacion_de_la_pandemia_de_la_COVID19.pdf
- Presidencia del Ecuador. 2024. "Decreto Supremo 110." 8 Enero. https://www.eldiario.ec/wp-content/uploads/2024/01/Decreto_Ejecutivo_No._110_20240008162821_20240008162829.pdf
- The Latin America Public Opinion Project (LAPOP). 2023. Barómetro de las Américas. . <https://www.participacionciudadana.org/web/wp-content/uploads/2024/02/A1-Ecuador-registra-los-niveles-mas-altos-de-crimen.pdf>
- United Nations (UN). 2022. Statistics SDG Indicators Database. Clean Water and Sanitation. <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/countryprofiles/ECU#goal-6>
- U.S. Energy Information Administration (EIA). 2024. WTI Spot Prices. <https://www.eia.gov>
- World Intellectual Property Organization (WIPO). 2023. Global Innovation Index 2023, Innovation in the face of uncertainty.

Oficina de Evaluación y Supervisión — OVE

OVE ofrece productos y servicios de evaluación independientes, de alta calidad y relevantes que potencian el éxito de los proyectos y fortalecen las capacidades institucionales, contribuyendo a aumentar la eficacia del desarrollo dentro del Grupo del BID y en todos los países de América Latina y el Caribe.



iadb.org/evaluacion



[linkedin.com/showcase/idb-ove](https://www.linkedin.com/showcase/idb-ove)



[@BID_evaluacion](https://twitter.com/BID_evaluacion)