

Documento de Enfoque

Evaluación Extendida de Programa de País: Barbados, 2015-2023

Copyright © 2023 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento - No Comercial - Sin Obras Derivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



Banco Interamericano de Desarrollo, 2023

Oficina de Evaluación y Supervisión
1350 New York Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20577
www.iadb.org/evaluacion

RE-586
Septiembre 2023

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS

I.	INTRODUCCIÓN	1
II.	CONTEXTO DEL PAÍS	2
III.	ESTRATEGIAS Y PROGRAMA DE PAÍS	4
	A. Estrategia del Grupo BID con Barbados.....	4
	B. Programa de país.....	9
IV.	METODOLOGÍA Y CRITERIOS PARA LA EVALUACIÓN	11
	A. Metodología.....	11
	B. Preguntas de evaluación.....	11
	C. Metodología y fuentes de información	15
	D. Perfil de resultados previstos	17
V.	EQUIPO Y CRONOGRAMA.....	17

REFERENCIAS

Anexo [Información de Apoyo](#)

Este documento fue preparado por Lina Pedraza (jefa de equipo), Pablo Fleiss, Anais Anderson y Julie King, bajo la supervisión de Alejandro Soriano, líder de grupo, y Gabriela Perez, control de calidad, bajo la dirección de Ivory Yong, Directora de OVE.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BERT	Plan de Recuperación y Transformación Económica de Barbados
BGDS	Estrategia de Crecimiento y Desarrollo de Barbados
CGS	operaciones con garantía soberana
FMI	Fondo Monetario Internacional
NR	operaciones no reembolsables
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBL	préstamo en apoyo de reformas de política
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SGS	operaciones sin garantía

I. INTRODUCCIÓN

- 1.1 **La Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) del Banco Interamericano de Desarrollo prepara dos tipos de productos de país complementarios que se presentan al Directorio Ejecutivo al término del período de la estrategia de país y antes de su consideración de las nuevas estrategias.** Las revisiones independientes de los programas de país (ICPR) y las evaluaciones ampliadas de los programas de país se preparan sobre la base de la Propuesta Actualizada: Protocolo para Productos de País de OVE. Versión final ([RE-348-8](#)). Las ICPR son revisiones de la estrategia del Banco con un determinado país y el programa de país más recientes y se enfocan en la rendición de cuentas. Ofrecen información agregada sobre la pertinencia e implementación del programa de país, así como sobre la efectividad cuando la información disponible lo permite. Las evaluaciones ampliadas, por su parte, son evaluaciones independientes que abarcan las dos últimas estrategias del Banco con un país y el programa de país correspondiente y se refieren a la pertinencia, efectividad y sostenibilidad. Su alcance es más amplio que el de las ICPR, porque no solo presentan informes sobre los resultados, sino que también identifican las lecciones aprendidas durante el período. Su objetivo consiste en proporcionar una evaluación del desempeño del Grupo BID en el país a los Directorios y la Administración del BID y de BID Invest¹, formulando recomendaciones para mejorar la estrategia y el programa siguientes del Banco en el país.
- 1.2 **La presente será la quinta evaluación que hace OVE del programa del Grupo BID con Barbados.** Las anteriores evaluaciones del programa de país abarcaron los períodos 1989-2004 ([RE-313](#)), cuando la marca Barbados como lugar de destino turístico era el motor de la economía del país; la segunda ([RE-369](#)) abarcó el período 2005-2009, caracterizado por el costo cada vez mayor de la importación de combustibles; la tercera ([RE-460](#)) comprendió el período 2010-2013, caracterizado por un aumento sustancial de la deuda del gobierno central y una disminución de los ingresos del turismo y la cuarta ([RE-525-1](#)) comprendió el período 2014-2018, que coincidió con una continua labor de consolidación fiscal y una disminución de las reservas internacionales netas.
- 1.3 **La Evaluación Ampliada del Programa de País de Barbados abarcará el período 2015-2023, que corresponde a las Estrategias de País 2015-2018 y 2019-2023.** Se tratará de la primera evaluación ampliada de Barbados preparada con arreglo al nuevo Protocolo. De conformidad con él, OVE hará una evaluación independiente de la pertinencia, efectividad y sostenibilidad de las estrategias y el programa del BID en Barbados. El análisis comprenderá el apoyo financiero y no financiero puesto a disposición del país (que se detalla en la Sección II.C). El objetivo es que las conclusiones y recomendaciones derivadas de la evaluación constituyan un insumo en la preparación de la nueva estrategia del Grupo BID con Barbados para 2024-2027.
- 1.4 **En el presente documento de enfoque se describen la metodología y los criterios de la evaluación, las preguntas de evaluación y el equipo y el cronograma indicativo para la preparación de la evaluación ampliada.** El documento está estructurado en cinco secciones y un anexo con información

¹ El Grupo BID está conformado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Corporación Interamericana de Inversiones (CII/BID Invest) y el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN/BID Lab). La evaluación abarcará al BID y a BID Invest.

complementaria. Tras la presente introducción, en la Sección II se describen el contexto del país, sus desafíos de desarrollo y las prioridades del gobierno, mientras que en la Sección III se describen las estrategias de país aprobadas por el Grupo BID en el período 2015-2023, junto con la cartera o el programa de país que se está evaluando. En la Sección IV se describen la metodología y los criterios de evaluación y en la Sección V figuran detalles acerca del equipo y el cronograma.

II. CONTEXTO DEL PAÍS

- 2.1 **Barbados es una economía pequeña, basada en los servicios y de ingresos altos.** En 2022 tenía una superficie de 431 kilómetros cuadrados y unos 280.000 habitantes. Es independiente desde 1996 y, en 2021, pasó de ser una monarquía constitucional parlamentaria a una república parlamentaria dentro del Commonwealth con un presidente electo como jefe de Estado. El país está clasificado entre las economías de altos ingresos con un producto interno bruto (PIB) per cápita de unos US\$20.000 en 2022 y un nivel de vida relativamente alto en comparación con algunos otros países del Caribe². La economía de Barbados depende principalmente del turismo (al que corresponde el 30% del PIB) y registra una falta de diversificación económica y una fuerte dependencia de las importaciones (principalmente alimentos, petróleo e insumos de producción), lo que hace que el país sea muy vulnerable a perturbaciones externas.
- 2.2 **El país ha registrado un desempeño económico lento desde la crisis financiera mundial de 2008.** El PIB real bajó en promedio un 0,5% al año entre 2008 y 2019. La pandemia de COVID-19 agravó la situación debido a la imposición de restricciones de movilidad en todo el mundo. La llegada de turistas a Barbados se interrumpió a partir de abril de 2020 y durante el resto del año y, para 2022, equivalía a apenas la mitad de los niveles anteriores a la pandemia (BID 2023). En 2020 y 2021, el PIB per cápita bajó otro -13,5% y -0,4%, respectivamente, para recuperarse solo parcialmente en 2022, año en que subió un 9,8%. Como consecuencia, el PIB real per cápita en 2022 era inferior en un 13% al alcanzado en 2008.
- 2.3 **Después de la crisis financiera mundial, los continuos déficits en cuenta corriente, las decrecientes reservas internacionales y los persistentes déficits fiscales hicieron subir los niveles de deuda, lo que tuvo como resultado una situación insostenible.** El gasto público excedió regularmente los ingresos (que dependen en gran medida del turismo) en todo el período. Como consecuencia, a partir de la crisis financiera mundial, la deuda pública era superior al 100% del PIB. Además, las reservas internacionales bajaron continuamente hasta llegar a un mínimo histórico en 2017. Después de que su calificación crediticia bajara varias veces, Barbados entró en incumplimiento selectivo (SD) en junio de 2018, lo que dio lugar a la puesta en práctica del Plan de Recuperación y Transformación Económica de Barbados (BERT) en 2018. Para respaldar este plan, el Fondo Monetario Internacional (FMI) prestó asistencia mediante un

² Barbados es miembro de los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID), grupo de las Naciones Unidas integrado por 38 Estados que hacen frente a elementos de vulnerabilidad social, económica y ambiental singulares en razón de su superficie y sus características geográficas. El PIB per cápita de Barbados es un 60% más alto que el del promedio de los PEID (US\$12.400). Únicamente las Bahamas y Saint Kitts y Nevis tenían en 2022 un PIB per cápita más alto. Datos del Banco Mundial.

programa cuadrienal de servicio ampliado, que incluye un componente de reestructuración de la deuda. Los resultados fiscales mejoraron después de la puesta en práctica de ese programa y se registraron una reducción gradual del nivel de deuda y una recuperación de las reservas internacionales. No obstante, la pandemia tuvo como resultado gastos adicionales y menores ingresos. El nivel de la deuda pública siguió siendo elevado y los trastornos comerciales negativos han deteriorado aún más la balanza en cuenta corriente. En diciembre de 2022 el país firmó un nuevo acuerdo sobre un fondo de resiliencia y sostenibilidad de 36 meses de duración en el marco del acuerdo de servicio ampliado/ Facilidad de Resiliencia y Sostenibilidad³.

- 2.4 **La baja rentabilidad de la actividad económica y el bajo crecimiento de la productividad son los principales obstáculos para el buen desempeño de la economía.** La baja rentabilidad de la actividad económica, junto con el elevado costo del financiamiento, hacen que las inversiones y el emprendimiento sean bajos, lo que dificulta el crecimiento. A su vez, el principal factor de la baja rentabilidad era la baja apropiabilidad, en razón de fallas de gobierno, especialmente el riesgo macroeconómico debido a desequilibrios fiscales de larga data. Se ha señalado que esos desequilibrios, que tienen como resultado vulnerabilidades económicas críticas, constituyen la principal restricción para el crecimiento a corto y mediano plazo (BID 2023). Por otra parte, la infraestructura cada vez más antigua, problemas de transporte y un deficiente clima empresarial han limitado principalmente la productividad en el país, que seguía haciendo frente a muchos obstáculos para las operaciones comerciales: las empresas ponen de relieve cuestiones de tramitación y burocracia, así como dificultades para el registro de propiedades.
- 2.5 **Barbados es muy vulnerable al cambio climático.** El 25% de la población y la mayor parte de los lugares turísticos están en zonas costeras. Los perjuicios económicos anuales causados por la erosión costera ocasionada por la elevación del nivel del mar, cambios en las mareas y tormentas ascienden a unos US\$30 millones (BID 2022). La preparación de Barbados para hacer frente a graves peligros climáticos es limitada, como quedó de manifiesto en 2021 después de que el huracán Elsa, de categoría 1, lo asolara, causando daños en las líneas de electricidad y trastornos en las telecomunicaciones y el abastecimiento de agua (BID 2023)⁴.
- 2.6 **Barbados está clasificado en la categoría de países con un alto grado de desarrollo humano.** Ocupa el lugar número 70 entre 191 países en el Índice de

³ El programa de servicio ampliado es un mecanismo de financiamiento con un programa de mayor duración para ayudar a los países a introducir reformas estructurales a mediano plazo, incluida la política necesaria para corregir desequilibrios estructurales en un período más prolongado. La Facilidad de Resiliencia y Sostenibilidad complementa el conjunto de instrumentos del FMI al ayudar a países pequeños (menos de 1,5 millones de habitantes) y de bajos ingresos y a países de medianos ingresos vulnerables a hacer frente a desafíos a más largo plazo, incluidos los relativos al cambio climático y la preparación para pandemias.

⁴ Con respecto a la mitigación, Barbados está avanzando resueltamente hacia la descarbonización. La contribución determinada a nivel nacional actual del país apunta a convertirlo en el primer Estado insular del mundo 100% verde y libre de combustibles fósiles (Gobierno de Barbados, 2021).

Desarrollo Humano (PNUD 2022)⁵. Con un puntaje de 0,79 en el Índice de Desarrollo Humano en 2022, es uno de los países con mejores resultados en la región de América Latina y el Caribe pues supera el promedio regional de 0,74. En todo caso, la pandemia de COVID-19 ha tenido un enorme impacto en los medios de sustento y ejercido una gran presión sobre los fondos de jubilación y desempleo. Por último, el país ha logrado progresos en los indicadores de género; sin embargo, aún queda por hacer para alcanzar la igualdad de género.

- 2.7 **Para hacer frente a estos desafíos, el país preparó en el período que se analiza una estrategia de desarrollo a mediano plazo y dos programas económicos (Sección VI, Anexo).** En agosto de 2013, el gobierno aprobó la Estrategia de Crecimiento y Desarrollo de Barbados (BGDS) 2013-2020, que incluía sus principales prioridades a mediano plazo. La estrategia enunciaba cuatro metas⁶ y 20 objetivos específicos para impulsar la producción en sectores clave como el turismo, la energía y la infraestructura, así como para aumentar la competitividad del sector privado. En junio de 2018, el gobierno anunció la primera etapa del BERT⁷ en respuesta al deterioro de la situación de liquidez fiscal y externa. En el plan se indicaban cuatro ámbitos a los que se había de prestar especial atención y metas que apuntaban a restablecer la estabilidad macroeconómica y poner a la economía en una trayectoria de crecimiento sólido, sostenible e inclusivo, al tiempo de salvaguardar los sectores financiero y social⁸. Posteriormente, el BERT 2022, aprobado en septiembre de ese año, tenía el propósito de mantener los resultados positivos logrados con el BERT 2018 e impulsar las reformas que se habían demorado en razón de la pandemia de COVID-19. El plan enuncia el programa económico y financiero del gobierno para los cuatro años siguientes a través de ocho pilares y se centra en el logro de un crecimiento inclusivo y sostenible al tiempo de mantener la sostenibilidad fiscal y de la deuda.

III. ESTRATEGIAS Y PROGRAMA DE PAÍS

A. Estrategia del Grupo BID con Barbados

- 3.1 **La Estrategia del BID con Barbados 2015-2018 apuntaba a superar las restricciones al crecimiento aumentando la competitividad en el sector**

⁵ El Índice de Desarrollo Humano contiene indicadores de salud (esperanza de vida al nacer) educación (duración prevista y duración mediana de la escolarización) y nivel de vida (ingreso nacional bruto per cápita).

⁶ Consisten en (i) volver a una tasa de crecimiento sostenible del 3% para 2017 y el 4,5% para 2020, manteniendo al mismo tiempo la estabilidad macroeconómica; (ii) facilitar ajustes y reformas de amplia base en la economía; (iii) mejorar el desarrollo social y humano y (iv) fortalecer la sostenibilidad energética y ambiental en el contexto de una economía verde .

⁷ El marco de 2018 parte de la base de la BGDS 2013-2020 en la tarea de hacer frente a las etapas de ajuste y reforma necesarios para una recuperación económica sostenible y una recuperación socialmente responsable.

⁸ Cuatro ámbitos temáticos principales (sostenibilidad fiscal, crecimiento, divisas y servicios sociales) para alcanzar las seis metas del plan: (i) llegar para 2020 a un nivel de reservas internacionales netas que sea adecuado; (ii) lograr la sostenibilidad fiscal mediante un presupuesto equilibrado para 2020/2021; (iii) acelerar el crecimiento del PIB real para llegar a un 3% en 2021; (v) establecer un plan de gestión de la deuda sostenible y verosímil; (v) aumentar y salvaguardar los fondos para desarrollo social; y (vi) reducir el desempleo a un 8% en promedio para 2020.

privado y la eficiencia de los servicios públicos. La Estrategia fijaba objetivos en cuatro sectores prioritarios: (i) turismo; (ii) transporte y logística; (iii) energía y (iv) gestión integrada de las zonas costeras y resiliencia climática. Enuncia cuatro objetivos estratégicos⁹ y diez resultados previstos e incluye el género como tema transversal y dos temas de diálogo (modernización del sector público y protección social y mercados de trabajo). (Cuadro 3.1).

Cuadro 3.1. Objetivos estratégicos, Estrategia de País con Barbados. 2015-2018

Objetivos estratégicos	Resultados previstos
Sector prioritario 1: Turismo	
1. Aumentar y revigorizar el turismo	1.1 Aumento de los ingresos generados por el turismo
Sector prioritario 2: Transporte y logística	
2. Mejorar el sector de logística	2.1 Mejor desempeño de la infraestructura y los servicios de logística de exportaciones 2.2 Mejora de las condiciones de la red vial
Sector prioritario 3: Energía	
3. Aumentar el porcentaje de energía renovable en la matriz de energía y la eficiencia energética	3.1 Reducción de las tarifas de electricidad 3.2 Mayor porcentaje de energía renovable en la matriz energética del país 3.3 Reducción del consumo de electricidad por consumidor
Sector prioritario 4: Gestión integrada de las zonas costeras y resiliencia al clima	
4. Fortalecer la capacidad para una gestión integrada de las zonas costeras basada en el ecosistema y aumentar la resiliencia costera	4.1 Mayor conocimiento del valor de los ecosistemas costeros y marinos en la protección costera y otros usos de valor económico 4.2 Ampliación de infraestructura de protección costera y mantenimiento de servicios ecosistémicos esenciales 4.3 Integración transversal de la resiliencia costera en las políticas sectoriales y en los planes de socios estratégicos y programas comunitarios 4.4 Mayor inversión del sector privado en el ámbito del turismo y la gestión costera sostenible

Fuente: Estrategia del Grupo BID con Barbados 2015-2018 ([GN-2812](#)).

3.2 En la Estrategia de País del Grupo BID con Barbados 2019-2023 se modificaron las prioridades respecto de la estrategia anterior a fin de prestar apoyo al programa de reforma económica del país e impulsar la recuperación de la economía. En la segunda estrategia se enuncian nueve objetivos estratégicos en tres ámbitos prioritarios: (i) promoción de la sostenibilidad fiscal y la eficiencia del sector público; (ii) salvaguardia de los resultados sociales y (iii) promoción de una productividad más alta. Dos de los tres ámbitos prioritarios de esta estrategia (sostenibilidad fiscal y resultados sociales) no estaban contemplados en la anterior y lo fueron para hacer frente al cambio en las prioridades del país causados por la insostenible situación fiscal y el resultante servicio ampliado del FMI de 2018. El tercer ámbito estratégico (promoción de una productividad más alta) incluye dos nuevos objetivos estratégicos (fortalecer el entorno normativo y facilitar el acceso al financiamiento para el sector privado) y

⁹ La estructura de las estrategias de país fue modificada después de 2016 en razón del establecimiento de nuevas directrices. Anteriormente, las estrategias de país del Banco estaban estructuradas en torno a pilares estratégicos, sectores, objetivos y resultados previstos. La estrategia para 2015-2018 no incluía pilares y se basaba en sectores prioritarios y resultados previstos amplios. Al comenzar a aplicarse las nuevas directrices en 2016, las nuevas estrategias de país comenzaron a centrarse en ámbitos prioritarios y, dentro de ellos, en objetivos estratégicos y resultados previstos.

mantiene dos objetivos de la estrategia anterior (en los ámbitos del turismo y la energía). En la estrategia para 2019-2023 se prevén también los temas transversales de cambio climático y desastres naturales y el de género y diversidad. Los temas de diálogo son la gestión urbana y la salud (Cuadro 3.2).

Cuadro 3.2. Objetivos estratégicos, Estrategia de País con Barbados 2019-2023

Objetivos estratégicos	Resultados previstos
Sector estratégico 1: Promoción de la sostenibilidad fiscal y la eficiencia del sector público	
1. Apoyar la consolidación fiscal con medidas de contención del gasto e incremento de los ingresos.	1.1 Menores gastos 1.2 Mayores ingresos fiscales mediante una mayor recaudación de impuestos
2. Fortalecer el marco institucional respaldando sistemas de gestión del sector público y gestión financiera pública	2.1 Mejores estructuras de gestión financiera pública 2.2 Un servicio civil más eficiente
3. Promover una mayor digitalización del gobierno	3.1 Mayor digitalización de servicios públicos
Sector estratégico 2: Salvaguardia de los resultados sociales	
1. Fortalecer el desempeño de los programas sociales	1.1 Reducir la vulnerabilidad, haciendo hincapié en los hogares encabezados por mujeres
2. Hacer más compatibles las aptitudes de los trabajadores con las necesidades del mercado	2.1 Mejorar la concordancia entre la oferta y la demanda de aptitudes de los trabajadores
Sector estratégico 3: Promoción de una productividad más alta	
1. Fortalecer el entorno normativo para crear un clima empresarial mejor y más abierto, promoviendo la innovación y un mayor uso de tecnologías	1.1 Mejorar el proceso para establecer una empresa 1.2 Aumentar la apertura de la economía 1.3 Aumentar el número de empresas innovadoras
2. Facilitar el acceso al financiamiento para el sector privado	2.1 Ampliar el acceso al financiamiento para empresas, en particular para las que están dirigidas por mujeres
3. Reducir la dependencia del país de combustibles fósiles importados	3.1 Aumentar la contribución de fuentes de energía limpia
4. Promover la participación del sector privado para fomentar una mayor productividad, así como inversiones en infraestructura resiliente	4.1 Incrementar inversiones en infraestructura resiliente 4.2 Aumentar la productividad del sector del turismo

Fuente: Estrategia del Grupo BID con Barbados 2019-2023 ([GN-2953](#)).

3.3 Además, las estrategias de país presentaban casos hipotéticos indicativos para el financiamiento con garantía soberana, así como medidas de detección y mitigación de posibles riesgos. En la Estrategia de País 2015-2018 se proponía un total indicativo de aprobaciones de proyectos con garantía soberana por un monto de US\$200 millones¹⁰ (cifra que, según se preveía, habría de cubrir el 20% de las necesidades de financiamiento del programa de inversiones en el sector público del gobierno en ese período). Además, en la estrategia para 2019-2023 se proyectaba un marco indicativo de financiamiento de US\$300 millones en aprobaciones. Con ello, se proyectaba que, hacia el fin de la estrategia, la deuda con el Grupo BID equivaldría al 8% de la deuda pública bruta y al 26% de la deuda

¹⁰ Esta cifra incluye la programación en 2014, que fue el período de transición entre la Estrategia de País 2009-2013 y la Estrategia de País de 2015-2018.

pública externa. Desde el punto de vista de los riesgos en la implementación, en la primera estrategia de país se ponían de relieve seis temas: (i) riesgos macroeconómicos y políticos, (ii) capacidad para obtener recursos de donantes, (iii) ejecución de la cartera actual, (iv) gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático, (v) variaciones en los precios internacionales del petróleo y (vi) cambios en la demanda turística. En la segunda estrategia de país se proyectaban tres riesgos principales: riesgos macroeconómicos, desastres naturales y efectos adversos del cambio climático, al igual que la estrategia anterior, y se añadían los riesgos de ejecución.

- 3.4 **Por último, en la Evaluación ampliada se determinará la contribución del programa del Grupo BID a una estrategia de país combinada para el período 2015-2023 que consta de 10 grupos de objetivos en tres ámbitos prioritarios.** La evaluación ampliada agrupa los objetivos de las dos estrategias de país por afinidad temática y grupos de objetivos y con la denominación más genérica de “ámbitos prioritarios” que incluyen las prioridades de los programas ampliados para 2015-2018 y 2019-2023. Los objetivos estratégicos agrupados por tema (o grupo de objetivos) siguen vinculados a los resultados previstos y los indicadores de seguimiento que se definen en sus estrategias de país respectivas. La matriz de las estrategias de país para el período 2015-2023 (Cuadro 3.3) combina los 13 objetivos estratégicos de ambas estrategias de país y los agrupa en 10 grupos de objetivos¹¹ en los ámbitos prioritarios de productividad, aspecto fiscal y aspecto social (Sección V, Anexo)

¹¹ Son los siguientes: (i) turismo, (ii) infraestructura resiliente, (iii) transporte y logística, (iv) energía, (v) clima empresarial, (vi) resiliencia climática, (vii) sostenibilidad fiscal, (viii) eficiencia del sector público, (ix) protección social y (x) mercados de trabajo.

Cuadro 3.3. Matriz preliminar de objetivos estratégicos combinados: Estrategias de País -2015-2018 y 2019-2023

Estrategia de País 2015-2018 Objetivos estratégicos	Estrategia de País 2019-2023 Objetivos estratégicos	Grupo de objetivos del BID
Sector de la productividad: Fomentar una mayor productividad		
1. Aumentar y revigorar el turismo	5. Promover la participación del sector privado para fomentar una mayor productividad, así como inversiones en infraestructura resiliente	Turismo
		Infraestructura resiliente
2. Mejorar el sector de la logística		Transporte y logística
3. Aumentar el porcentaje de energía renovable en la matriz de energía y la eficiencia energética	6. Reducir la dependencia del país de combustibles fósiles importados	Energía
	7. Fortalecer el entorno normativo para crear un clima empresarial mejor y más abierto, promoviendo la innovación y una mayor utilización de tecnologías	Clima empresarial
	8. Facilitar el acceso al financiamiento para el sector privado	
4. Fortalecer la capacidad para una gestión integrada de las zonas costeras basada en el ecosistema y aumentar la resiliencia costera		Resiliencia climática
Sector fiscal: Promoción de la sostenibilidad fiscal y la eficiencia del sector público		
	9. Apoyar la consolidación fiscal con medidas de contención del gasto y el incremento de los ingresos.	Sostenibilidad fiscal
	10. Fortalecer el marco institucional respaldando sistemas de gestión del sector público y gestión financiera pública	Eficiencia del sector público
	11. Promover una mayor digitalización del gobierno	
Sector social: Salvaguardia de los resultados sociales		
	12. Fortalecer el desempeño de los programas sociales	Protección social
	13. Hacer más compatibles las aptitudes de los trabajadores con las necesidades del mercado	Mercados de trabajo

Fuentes: Estrategia de País del Grupo BID con Barbados 2015-2018 ([GN-2812](#)).^b Estrategia de País 2019-2023 ([GN-2953](#)).

B. Programa de país

- 3.5 El programa de país se define según los criterios enunciados en el Protocolo para Productos País de OVE (RE-348-8).** El programa de Barbados comprende todas las operaciones aprobadas entre la fecha de aprobación de la primera estrategia que se examina (11 de junio de 2015) y el 30 de junio de 2023¹². Además, el programa incluye operaciones preexistentes (aprobadas antes del 11 de junio de 2015 pero que tienen aún saldos sin desembolsar)¹³.
- 3.6 La cartera preexistente con garantía soberana aprobada durante todo el período ascendía a US\$839,4 millones en fondos reembolsables y no reembolsables.** En el período estratégico (2015-2023), los proyectos aprobados con financiamiento reembolsable incluían ocho financiamientos para proyectos de inversión, cuatro para reformas en apoyo de política, uno especial para el desarrollo y una garantía en apoyo de reformas de política. Por otra parte, con fondos no reembolsables se aprobaron tres operaciones de financiamiento para inversión y 38 operaciones de cooperación técnica. Las aprobaciones prácticamente equivalían al marco de financiamiento proyectado en la primera estrategia de país. Sin embargo, duplicaron con creces el marco de financiamiento en la segunda estrategia de país. En general, el 60% de los montos aprobados correspondió a operaciones en apoyo de reformas de política y de financiamiento especial para desarrollo. Además, el 83% de las operaciones aprobadas se concentran en tres grupos de objetivos: sostenibilidad fiscal (46%), resiliencia climática (29%) y energía (9%) (Cuadro 3.4).
- 3.7 La cartera preexistente de operaciones con garantía soberana constaba de 23 operaciones aprobadas antes del 11 de junio de 2015, pero con saldos que habían de desembolsarse a esa fecha.** Las 23 operaciones habían sido aprobadas por un total de US\$188 millones y tenían saldos sin desembolsar por US\$124 millones al principio del período de análisis de la evaluación ampliada. El 87% de los saldos estaban concentrados en cuatro grupos de objetivos: clima empresarial (35%), energía (25%), resiliencia climática (14%) y protección social (3%) (Cuadro 3.3)
- 3.8 Las operaciones sin garantía soberana aprobadas entre el 11 de junio de 2015 y el 30 de junio de 2023 ascendían a US\$90 millones.** La cartera constaba de dos préstamos preferentes, ambos en el grupo de objetivos de transporte y logística. Además, en el curso del período, BID Invest ofreció ocho servicios de asesoría, por un total de US\$400.000, a clientes en los sectores de energía, transporte, manufactura e infraestructura. Por último, en el período que se analiza no hubo operaciones preexistentes sin garantía soberana.

¹² La segunda estrategia de país estará en vigor desde la fecha de su aprobación hasta el 30 de abril de 2023 y será válida hasta el último año del período que comprende y dentro de ese año. La presente evaluación incluirá el programa aprobado hasta el 30 de junio de 2023.

¹³ Con respecto a las evaluaciones de país, OVE incluye también las operaciones de BID Invest que han llegado a la madurez operativa anticipada (vale decir, aquellas respecto de los cuales la Administración ha presentado formalmente, o debería haber presentado, a OVE un informe ampliado de supervisión durante el período). Sin embargo, en el período que se analiza no hubo operaciones de BID Invest con informes ampliados de supervisión correspondientes a Barbados.

Cuadro 3.4. Programa de País con Barbados 2015-2023

Grupo de objetivos		Operaciones preexistentes ^a		Operaciones aprobadas 2015-2023			Total
		CGS	NR ^c	CGS	SGS	NR	
Productividad							
Turismo	N.º	-	5	1	-	-	6
	US\$M	-	1.3	20	-	-	21.3
Infraestructura resiliente	N.º	1	-	-	-	-	1
	US\$M	9.6	-	-	-	-	9.6
Transporte y logística	N.º	-	-	1	2	-	3
	US\$M	-	-	25	90	-	115
Energía	N.º	2	4	2	-	5	13
	US\$M	23.1	8.2	64	-	17.1	112.4
Clima empresarial	N.º	2	-	1	-	5	8
	US\$M	43.4	-	30	-	0.9	74.3
Resiliencia climática	N.º	1	1	2	-	7	11
	US\$M	16.3	0.4	180	-	3.8	200.5
Fiscal							
Sostenibilidad fiscal	N.º	-	-	5 ^d	-	1	5
	US\$M	-	-	420	-	0.0	420
Eficiencia del sector público	N.º	2	-	1	-	4	7
	US\$M	5	-	40	-	4.6	49.6
Social							
Protección social	N.º	1	1	1	-	6	9
	US\$M	16.1	0.1	10	-	1.3	27.5
Mercados de trabajo	N.º	-	-	1	-	2	3
	US\$M	-	-	20	-	0.5	20.5
Otros	N.º	-	3	-	-	11	14
	US\$M	-	0.4	-	-	2.2	2.6
Total	N.º	9	14	15	2	41	81
	US\$M	113.5	10.4	809	90	30.4	1053.3

Fuente: OVE, según datos de BID y BID Invest.

Notas: ^(a) No hay operaciones preexistentes sin garantía soberana en el programa de país; ^(b) incluye préstamos para proyectos de inversión (INV), préstamos en apoyo de reformas de política (PBL), garantía de préstamos en apoyo de reformas de política (GUP) y financiamiento especial para el desarrollo (SDL). ^(c) incluye todas las operaciones no reembolsables (TCP e IGR); ^(d) la Facilidad de Crédito Contingente está incluida en el número de operaciones, pero no en el monto total aprobado.

3.9 Además del programa de país, en la evaluación ampliada se tendrán en cuenta otras formas de apoyo del Grupo BID a Barbados. El Grupo BID puede aportar una contribución a sus países miembros prestatarios mediante otras formas de apoyo no necesariamente incluidas en el programa operativo. Como parte de sus funciones en el país, la Representación del BID puede proporcionar una serie de productos (apoyo de asesoría, formación, presentaciones y eventos, por ejemplo) o desempeñar una función de coordinación (apoyo a misiones oficiales o diálogos de política a nivel nacional o regional, por ejemplo), aunque no formen necesariamente parte de las actividades comprendidas en operaciones específicas del programa de país que se han mencionado. Estas actividades representan parte del apoyo proporcionado por el Grupo BID al país y pueden complementar las operaciones contempladas en el programa. En consecuencia, por más que esas actividades no formen parte del programa, la evaluación ampliada las tendrá en cuenta a fin de que puedan incluirse en el análisis.

IV. METODOLOGÍA Y CRITERIOS PARA LA EVALUACIÓN

A. Metodología

- 4.1 **La evaluación seguirá las pautas metodológicas indicadas en el Protocolo para Productos País de OVE (RE-348-8).** El protocolo establece los criterios para la evaluación ampliada en relación con la pertinencia, la efectividad y la sostenibilidad. Incluye asimismo la descripción de la implementación del programa durante el período. Las dimensiones y preguntas de evaluación que orientarán el análisis darán un completo panorama del programa y las estrategias de país para el período 2015-2023, junto con las contribuciones aportadas y los medios utilizados para lograrlas. Asimismo, facilitarán la identificación de lecciones aprendidas que serán útiles para programas futuros. La matriz de diseño de la evaluación (Sección III, Anexo) establece un nexo entre las preguntas de evaluación y las fuentes de información, el alcance y los métodos para darles respuesta. Se analizará todo el programa y se prepararán evaluaciones a fondo (véase el párrafo 4.8) con el fin de responder preguntas relativas a la implementación, la efectividad y la sostenibilidad, así como la contribución del Grupo BID, con el objetivo de establecer conclusiones que se puedan poner en práctica y recomendaciones pertinentes.

B. Preguntas de evaluación

- 4.2 **La evaluación ampliada se centra en dos aspectos: la rendición de cuentas y el aprendizaje.** Tiene el propósito de proporcionar al Directorio y a la Administración del BID y de BID Invest una evaluación del desempeño del Grupo BID en el país y su programa de país, así como de formular recomendaciones para mejorar la próxima estrategia y el próximo programa de país del Banco. La evaluación se propone dar respuesta a esta pregunta: ¿en qué medida el programa de país del Grupo BID contribuyó al logro de sus objetivos estratégicos y qué lecciones pueden extraerse de la implementación del programa del Banco con el país en el período 2015-2023?

1. Pertinencia

- 4.3 **La evaluación verificará la pertinencia de las estrategias de país y de todo el programa para el período.** El análisis de la pertinencia comprende, por una parte, verificar que la estrategia de país es compatible con las necesidades y prioridades de desarrollo del país, así como con los objetivos institucionales y las ventajas comparativas del Grupo BID y la evaluación de su matriz de efectividad en el desarrollo, entre otros aspectos. Por otra parte, se verificará la alineación del programa de país con los objetivos de las estrategias de país. Las estrategias y el programa abarcan la teoría global del cambio que el Grupo BID adopta para sus actividades en el país. El enfoque de una teoría del cambio hace posible analizar la congruencia entre las estrategias y el programa de país y evaluar la contribución del programa a la consecución de los objetivos propuestos. Las estrategias de país definen a qué debe asignarse prioridad y el programa de país refleja cómo se pone en práctica el apoyo del Grupo BID.
- 4.4 **En el análisis de las estrategias de país, se valorará si sus ámbitos estratégicos, objetivos y resultados previstos eran pertinentes para el contexto, las necesidades y las prioridades del país.** La evaluación comparará

los objetivos generales enunciados en las estrategias de país con (a) las necesidades del país (constatadas, por ejemplo, en los desafíos de desarrollo del país), (b) las prioridades nacionales (establecidas en los planes de gobierno, de desarrollo o sectoriales del país), (c) las capacidades demostradas del Grupo BID para contribuir a los objetivos de las estrategias de país (derivadas, entre otros elementos, del análisis de la contribución anterior a objetivos similares) y (d) sinergias con el país y otras entidades de desarrollo.

4.5 Un aspecto importante consiste en la evaluación de la matriz de efectividad en el desarrollo de las estrategias de país, de conformidad con sus pautas ([GN-2468-9](#)). En la revisión de calidad del diseño de la matriz de efectividad en el desarrollo se tiene en cuenta (a) la solidez de la lógica vertical que conecta los distintos niveles de objetivos de la estrategia, de manera que los de nivel más específico (resultados previstos) contribuyan a los de nivel intermedio (objetivos estratégicos) y ello a su vez contribuya al nivel más alto de formulación de objetivos (ámbitos prioritarios); (b) la evaluabilidad de la matriz, determinada por la idoneidad de los indicadores de logro seleccionados desde el punto de vista de su cobertura temática y de su formulación (claro, suficientemente concreto, etc.), así como la disponibilidad de información sobre sus valores de referencia y la viabilidad de hacer un seguimiento de sus avances de manera oportuna y (c) la gestión de riesgos prevista en la estrategia de país, determinada por la identificación de los principales riesgos que puedan afectar la contribución del programa de país a los objetivos de la estrategia de país y la formulación de medidas de mitigación eficaces.

4.6 **El análisis de la pertinencia del programa de país tiene en cuenta su alineación con los objetivos de la estrategia de país, así como otros aspectos que puedan afectar a la viabilidad de alcanzar sus resultados.** La alineación del programa de país se refiere a la viabilidad de que contribuya a los objetivos de la estrategia de país si se pone en práctica en la forma prevista. El análisis comienza con la evaluación de la conexión lógica entre las distintas operaciones del programa y los distintos niveles de objetivos de la estrategia, esto es, sus resultados previstos, sus objetivos estratégicos y los ámbitos prioritarios. Otros elementos en los que se sustenta la pertinencia del programa de país son el tipo, la combinación y la secuencia prevista de las operaciones, el volumen estimado del programa, los recursos previstos de terceros o la cooperación con otras entidades de desarrollo, las sinergias entre el BID y BID Invest o cualquier otro elemento de diseño del programa de país que impulse (u obstaculice) la consecución de sus objetivos.

a. Pertinencia de la estrategia de país

- **Congruencia con los desafíos del país:** ¿Hasta qué punto los objetivos estratégicos y los resultados previstos enunciados en las estrategias de país son congruentes con los desafíos de desarrollo que enfrenta Barbados y los objetivos del plan de gobierno?
- **Congruencia con los objetivos del Grupo BID:** ¿Hasta qué punto los objetivos estratégicos tienen en cuenta las prioridades institucionales del Grupo BID?

- **Temas transversales:** ¿Hasta qué punto la estrategia de país incorporaba los temas transversales (fortalecimiento institucional, género y diversidad, adaptación al cambio climático y sostenibilidad ambiental, e innovación)?
- **Diseño de la matriz de efectividad en el desarrollo:** ¿El marco de resultados se basó en una sólida lógica vertical? ¿Hasta qué punto el marco de resultados tenía indicadores adecuados para medir los avances al término del período?
- **Sinergias:** ¿La estrategia de país se refería a la coordinación con otros socios para el desarrollo a fin de mejorar la posible contribución del programa? ¿Hasta qué punto se avanzó en la determinación de sinergias y el establecimiento de mecanismos de coordinación entre el BID y BID Invest?
- **Riesgos/adaptación:** ¿Se identificaban en la estrategia de país posibles riesgos y medidas adecuadas de mitigación?

b. Pertinencia del programa de país

- **Alineación del programa:** ¿Hasta qué punto el Programa de País con Barbados estaba alineado con los ámbitos prioritarios, los objetivos estratégicos y los resultados previstos de la estrategia de país? ¿Era factible que el programa aprobado apoyara los objetivos?
- **Sinergias:** ¿Hasta qué punto trató el Grupo BID de profundizar la cooperación con otros socios para el desarrollo en Barbados y apalancar recursos externos para mejorar la posible contribución del programa? ¿Qué avance se logró en la coordinación del programa entre el BID y BID Invest?
- **Temas transversales:** ¿Hasta qué punto incorporaba el programa los temas transversales (fortalecimiento institucional, género y diversidad, adaptación al cambio climático y sostenibilidad ambiental, e innovación)?
- **Combinación de instrumentos:** ¿Era adecuada la combinación de instrumentos empleada en el programa (financieros y no financieros) para promover los objetivos?
- **Riesgos/adaptación:** ¿Se tenían en cuenta adecuadamente en el programa los riesgos indicados en las estrategias de país (macroeconómico, ejecución y capacidad institucional, y desastres naturales)? ¿En qué forma se adaptó el programa a los cambios durante el período? ¿Cuál fue la respuesta del Grupo BID a la crisis de salud desatada por la COVID-19?

2. Implementación

- 4.7 **El presente análisis se refiere a consideraciones operacionales acerca de la forma en que se aplicaron los recursos proporcionados a través del programa de país, así como de los factores que afectaron la implementación del programa durante el período.** La primera consideración se refiere a los recursos destinados al programa y sus operaciones. A estos efectos, se analizarán los cronogramas y costos de la ejecución del programa y se compararán con los resultados en períodos anteriores y con elementos regionales de comparación que sean pertinentes. La segunda consideración apunta a

entender los factores que obstaculizaron o favorecieron la implementación del programa de país (incluido el apoyo que no formaba parte de las operaciones).

- **Cronogramas y costos:** ¿Cuáles fueron los cronogramas y costos del programa, teniendo en cuenta las distintas etapas de los proyectos en el ciclo de vida?
- **Parámetros de referencia:** ¿Cómo se comparan los cronogramas y costos de la implementación con mediciones pertinentes, como los promedios en períodos anteriores o los promedios en el Grupo BID, el Caribe y otras subregiones?
- **Indicadores sustitutos de la eficiencia:** Sobre la base de los análisis disponibles de eficiencia de las operaciones (estudios de la relación costo-beneficio o estudios de impacto, por ejemplo) ¿qué conclusiones cabe extraer del subconjunto del programa para el que se dispone de algún análisis de eficiencia?
- **Factores que afectan la implementación:** ¿Qué factores afectaron los costos y cronogramas durante la implementación? ¿Qué lecciones cabe extraer de los mecanismos de ejecución, la gestión de la cartera y el grado de utilización de los sistemas nacionales y del apoyo técnico del Grupo BID? ¿En qué forma se adaptó el programa a los cambios y riesgos durante el período?

3. Efectividad

4.8 **El análisis de efectividad se referirá a dos dimensiones conexas: si se avanzó en la consecución de los objetivos estratégicos y hasta qué punto el programa de país del Grupo BID contribuyó a ello.** La primera dimensión apunta a determinar la medida en que se avanzó hacia los resultados previstos y si se alcanzaron los objetivos estratégicos. La segunda dimensión de la efectividad trata de establecer hasta qué punto el programa del Grupo BID puede haber contribuido a esos logros (esto es, más allá de los productos), saber qué funcionó y qué no funcionó y, de esta manera, ayudar a extraer lecciones para el futuro. La dificultad más grande a este respecto es que por lo general el programa se implementa en un contexto de intervenciones de numerosas entidades, lo que dificulta establecer una relación causal directa entre el programa y los resultados observados. En todo caso, es posible analizar la contribución del programa (incluido el apoyo no operacional) a los objetivos de la estrategia de país teniendo en cuenta el marco de la teoría del cambio que se propone en ella.

- **Logros estratégicos:** Sobre la base del análisis efectuado, ¿en qué medida se avanzó hacia la consecución de los objetivos estratégicos fijados?
- **Aporte del Grupo BID:** ¿En qué medida produjo el programa del Grupo BID (incluido el apoyo no operacional) los resultados previstos por el Grupo y en qué medida contribuyó a los objetivos estratégicos teniendo en cuenta la teoría del cambio propuesta en la estrategia de país?
- **Efectos imprevistos:** ¿Surgieron efectos imprevistos (positivos o negativos) en relación con el programa y con las actividades del Grupo BID durante el período?

4. Sostenibilidad

4.9 **El análisis de sostenibilidad determina la probabilidad de que los resultados del programa se mantengan en el futuro.** A este fin, OVE evaluará si los resultados alcanzados se han mantenido en el período comprendido en la evaluación ampliada y si es probable que se mantengan en el futuro. Examinará además si el diseño y la implementación del programa promovieron la sostenibilidad en los resultados futuros.

- **Sostenibilidad de los resultados:** ¿Hasta qué punto es probable que los resultados alcanzados en el período comprendido en la evaluación ampliada perduren en el futuro? ¿Qué factores guardaban relación con la sostenibilidad de los resultados? ¿En qué medida se incorporaron factores clave de sostenibilidad en las etapas de diseño e implementación de las operaciones?
- **Factores de riesgo:** ¿Qué riesgos (institucionales, financieros, ambientales y sociales o relacionados con la capacidad, por ejemplo) podrían afectar la sostenibilidad de los resultados?
- **Lecciones aprendidas:** Teniendo en cuenta las lecciones aprendidas durante la implementación del programa, ¿qué medidas atribuibles al Grupo BID han facilitado u obstaculizado la sostenibilidad de las operaciones?

C. Metodología y fuentes de información

4.10 **La evaluación ampliada llevará a cabo un mapeo sistemático de la teoría del cambio del programa.** Se evaluará la contribución del programa del Grupo BID a los objetivos estratégicos (incluidos en el grupo de objetivos) que se proponen en la estrategia de país. La conexión entre el programa y el Grupo BID y la consecución de sus objetivos se establece mediante una teoría del cambio, descrita en la estrategia de país y en los proyectos. El marco general preliminar de resultados (Sección V, Anexo) reconstruye sistemáticamente parte de esta teoría, lo que se contrastará con los datos relativos a los resultados alcanzados. Las dos estrategias de país incluían un total de 13 objetivos estratégicos y 24 resultados previstos, que se habían de medir con un marco de resultados de 32 indicadores.

4.11 **En la evaluación se utilizará un diverso conjunto de métodos para la investigación documental y la recopilación de datos en relación con el programa de país.** Para analizar las estrategias de país y el programa de país, OVE llevará a cabo una investigación documental (que incluirá, por ejemplo, la identificación y selección de fuentes de documentación, la revisión y la organización del material y la determinación de las categorías para el análisis). La investigación incluirá asimismo la selección y el análisis de datos procedentes de bases de datos internas y externas. Para respaldar la recopilación de datos se utilizarán entrevistas estructuradas y semiestructuradas, encuestas, grupos focales y guías de observación. OVE entrevistará a especialistas del Grupo BID tanto en la Sede como en la Representación, así como a otras partes interesadas clave que conozcan los desafíos de desarrollo del país y los distintos sectores en que el Grupo BID fijó objetivos o trabajó. Estas partes interesadas incluyen a funcionarios de gobierno anteriores y actuales, ejecutores de proyectos, socios

internacionales para el desarrollo, académicos y representantes de la sociedad civil¹⁴

- 4.12 **Se llevarán a cabo igualmente varias evaluaciones a profundidad con el propósito de entender cómo se alcanzaron los resultados y cuáles fueron las dificultades.** Estas evaluaciones a profundidad, cuyo alcance es más amplio que el de las revisiones independientes de los programas de país, darán respuesta a preguntas de la evaluación ampliada sobre implementación, efectividad y sostenibilidad. Los ámbitos temáticos seleccionados para estas evaluaciones tratarán de incluir diversos tipos de objetivos en ámbitos pertinentes para el país desde hace mucho tiempo y en que el programa implementado por el Grupo BID era importante (sin importar el grado en que haya tenido éxito). En consecuencia, los ámbitos temáticos se seleccionarán sobre la base de tres criterios: (a) ámbitos prioritarios en las estrategias de país¹⁵, (b) continuidad de los objetivos estratégicos y los resultados previstos en las estrategias de país y (c) programa de país alineado con este ámbito temático y con el potencial, por lo menos, de contribuir a los objetivos estratégicos.
- 4.13 **El empleo de herramientas tecnológicas para la recopilación y el análisis de información respaldará la evaluación.** OVE utilizará herramientas tales como cuestionarios en línea y programas informáticos para el análisis cualitativo de textos. Además, el equipo aprovechará la información disponible sobre la ejecución y los resultados de proyectos en los distintos sistemas del Grupo BID. Por último, sistematizará el análisis de las operaciones utilizando una planilla de análisis normalizada. Esto ayudará a consolidar las distintas fuentes de información y opiniones de evaluación respecto de las operaciones, con lo que mejorará la eficiencia, coherencia y transparencia del análisis.
- 4.14 **A fin de maximizar la utilidad de la evaluación, el proceso incluirá una fluida interacción con la Administración, en particular con la Representación.** En el análisis se tendrán también en cuenta dimensiones cualitativas y, a esos efectos, el equipo organizará grupos de trabajo relativos al programa y sus objetivos transversales, en los que participarán la Administración (esto es, la Representación, la Gerencia del Departamento de Países del Grupo Caribe) y contrapartes clave del país. Por último, el equipo tratará de examinar asuntos relativos a la ejecución y a la contribución del Grupo BID recopilando información acerca de, por ejemplo, revisiones de la cartera o actividades realizadas por la Representación y la Gerencia del Departamento de Países del Grupo Caribe.
- 4.15 **Por último, se hará un seguimiento de las recomendaciones de la anterior evaluación del programa de país.** Las recomendaciones de las evaluaciones anteriores se han incorporado al sistema de seguimiento de las recomendaciones de evaluaciones del Grupo BID (ReTS) (véase la Sección I, anexo). La evaluación ampliada examinará en qué medida esas recomendaciones han seguido siendo pertinentes y se han llevado a la práctica.

¹⁴ La evaluación ampliada procurará, asimismo, recurrir a otras fuentes de información, como informes de las unidades de ejecución, informes fiduciarios, datos de otros socios para el desarrollo y evaluaciones de impacto.

¹⁵ Sobre la base del marco general de resultados en el período 2015-2023 que figura en el anexo, Sección V.

D. Perfil de resultados previstos

- 4.16 **El producto será el informe de la evaluación ampliada del programa de país.** A pesar de que el período que se analiza es más prolongado, las conclusiones más importantes, las lecciones aprendidas y las recomendaciones correspondientes de la evaluación ampliada deberán resumirse en un documento de no más de 30 páginas, acompañada de anexos con información de apoyo. También se prevé que la evaluación revista interés para un público interno y externo, por lo que su publicación será planificada de conformidad con el plan de difusión de OVE y, cuando sea necesario, en forma coordinada con el Directorio Ejecutivo y el equipo del Grupo BID para el país, así como con personal pertinente del gobierno y la sociedad civil.

V. EQUIPO Y CRONOGRAMA

- 5.1 **La evaluación ampliada será preparada por un equipo multidisciplinario de OVE, posiblemente con el apoyo de una empresa de consultoría.** El equipo será supervisado por la Directora de OVE, Ivory Yong-Prötzel, y estará integrado por Lina Pedraza (jefa de equipo), Pablo Fleiss, Gabriela Perez, Anais Anderson, Diego Del Pilar, Elizabeth Salazar, Oscar Cuadros y Julie King. Otros especialistas sectoriales de OVE harán aportaciones en sus ámbitos de competencia y, de ser necesario, serán complementados por recursos locales de evaluación en Barbados.
- 5.2 **El equipo llevará a cabo una misión sobre el terreno en Barbados.** Las principales tareas de la misión consistirán en (i) identificar y validar las principales características de la relación entre el Grupo BID y el país, (ii) recopilar datos y validar los análisis de proyectos, (iii) visitar proyectos específicos para recopilar información de sus organismos ejecutores y sus beneficiarios y (iv) realizar entrevistas con funcionarios públicos y contrapartes clave, así como con otras partes interesadas familiarizadas con los desafíos de desarrollo del país y los distintos sectores en que opera el Banco.
- 5.3 **El cronograma de la evaluación ampliada ha sido diseñado de manera que coincida efectivamente con los procesos de adopción de decisiones para la nueva estrategia del Grupo BID con el país.** La presente evaluación ampliada tiene lugar en el período de transición tras la aprobación del Protocolo para Productos País y, por lo tanto, su fecha de presentación no es congruente con lo dispuesto en ese documento. En todo caso, OVE tratará de presentar la evaluación ampliada de manera que todavía sirva para ser utilizada como insumo para la preparación y aprobación de la próxima estrategia de país del Banco. Teniendo esto presente, en el Cuadro 5.1 se presenta el cronograma indicativo de la evaluación ampliada.

Cuadro 5.1 Cronograma indicativo de actividades

Productos	Fecha
Documento de Enfoque enviado a la Secretaría	Septiembre de 2023
Misión sobre el terreno en Barbados	Octubre de 2023
Borrador enviado a la Administración y el Gobierno de Barbados para consideración y observaciones	Noviembre de 2023
Documento final enviado a la Secretaría	Diciembre de 2023
Presentación al Comité de Programación del Directorio Ejecutivo	Febrero de 2024

REFERENCIAS

- Arteaga Garavito, M., D. Beuermann, L. Giles Álvarez, V. Gauto, J. Khadan, H. Mooney, y L. Smets. 2020. *COVID-19: The Caribbean Crisis: Results from an Online Socioeconomic Survey*. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo. <http://dx.doi.org/10.18235/0002602>.
- BID. 2022. *Public Investment Profile for Disaster Risk Reduction - Beach Erosion and Risk Mitigation Model for Barbados*. Nota técnica del BID. <https://publications.iadb.org/en/public-investment-profile-disaster-risk-reduction-beach-erosion-and-risk-mitigation-model-barbados>
- _____. 2023. *Barbados Country Development Challenges Update*. Documento confidencial de distribución restringida.
- Compete Caribbean. 2020. *Innovation, Firm Performance, and Gender (IFPG) Issues in Enterprises in the Caribbean Survey*. <https://www.competecaribbean.org/protegin-ifpg-datasets/>
- FMI. 2021 *Article IV Consultation, Sixth Review Under the Extended Arrangement Under the Extended Facility, and Request for Modification of Performance Criteria-Press Release; and Staff Report*. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/12/17/Barbados-2021-Article-IV-Consultation-Sixth-Review-Under-the-Extended-Arrangement-Under-the-511086>
- Gobierno de Barbados. 2018. *Barbados Economic Recovery and Transformation (BERT) Plan 2018*. Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversión.
- _____. 2021. *Barbados 2021 Update on the First Nationally Determined Contribution*. <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/2021%20Barbados%20NDC%20update%20-%202021%20July%202021.pdf>
- _____. 2022. *Barbados Economic Recovery and Transformation (BERT) Plan 2022. Achieving Inclusive and Sustainable Growth While Maintaining Fiscal and Debt Sustainability*. Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversión.
- OVE. 2018. *Evaluación del Programa de País: Barbados 2014–2018 (RE-525-1)*. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.
- _____. 2022. *Protocolo para Productos País (RE-348-8)*. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.
- PNUD. 2022. *Informe sobre Desarrollo Humano 2021/2022: Tiempos inciertos, vidas inestables: configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*. Nueva York. <https://hdr.undp.org/content/human-development-report-2021-22>

Oficina de Evaluación y Supervisión — OVE

Creada en 1999 como oficina de evaluación independiente, OVE evalúa el desempeño y los resultados de desarrollo de las actividades del Grupo Banco Interamericano de Desarrollo (Grupo BID). Estas evaluaciones buscan fortalecer al Grupo BID mediante el aprendizaje, la rendición de cuentas y la transparencia.

Las evaluaciones se divulgan al público de conformidad con las políticas del Grupo BID, con el fin de compartir lecciones aprendidas con la región y con la comunidad de desarrollo en general.



iadb.org/evaluacion



[linkedin.com/showcase/idb-ove](https://www.linkedin.com/showcase/idb-ove)



[@BID_evaluacion](https://twitter.com/BID_evaluacion)