



Documento de Enfoque

República Dominicana 2013-2016

Evaluación del Programa de País



Este trabajo se distribuye bajo la licencia de Creative Commons https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/us/deed.es_ES **(CC BY-NC-ND 3.0 US)**. Usted es libre de compartir, copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato bajo las siguientes condiciones:



Reconocimiento — Debe reconocer adecuadamente la autoría, proporcionar un enlace a la licencia e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo de cualquier manera razonable, pero no de una manera que sugiera que tiene el apoyo del licenciador o lo recibe por el uso que hace.



No comercial — No puede utilizar el material para una finalidad comercial.



Sin obras derivadas — Si remezcla, transforma o crea a partir del material, no puede difundir el material modificado.

No hay restricciones adicionales — No puede aplicar términos legales o medidas tecnológicas que legalmente restrinjan realizar aquello que la licencia permite.

El enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

© **Banco Interamericano de Desarrollo, 2016**

Oficina de Evaluación y Supervisión
1350 New York Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20577
www.iadb.org/evaluacion

RE-505
Septiembre 2016

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS

I.	INTRODUCCIÓN	1
II.	EL CONTEXTO DEL PROGRAMA DE PAÍS, 2013-2016	1
III.	PROGRAMA BID EN REPÚBLICA DOMINICANA	4
	A. Estrategia del País (2013-2016)	4
	B. Portafolio Operacional del Banco 2013-2015.....	5
IV.	PREGUNTAS EVALUATIVAS	7
	A. Relevancia	7
	B. Implementación y efectividad.....	8
	C. Sostenibilidad	9
	D. Metodología de evaluación	9
V.	EQUIPO Y CRONOGRAMA	10

Anexo I

- A. [República Dominicana: Indicadores Económicos 2009-2015](#)
- B. [República Dominicana: Indicadores Sociales 2010-2015](#)

Anexo II

- A. [Portafolio de Préstamos CPE Republica Dominicana](#)
- B. [Portafolio de Cooperaciones Técnicas CPE Republica Dominicana](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BCRD	Banco Central de la República Dominicana
CII	Corporación Interamericana de Inversiones
CPE	Evaluación de Programa País (por sus siglas en inglés)
CRI	Índice de Recuperación de Efectivo
CT	Cooperación Técnica
CUT	Cuenta Única del Tesoro
DR-CAFTA	Tratado de Libre Comercio entre la Republica Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos
EBP	Estrategia del Banco en el País
EIU	Economist Intelligence Unit
FEM	Foro Económico Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MH	Ministerio de Hacienda
MIPYME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
OMJ	Oportunidades para la Mayoría (por sus siglas en inglés)
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBL	Préstamos Basados en Políticas (por sus siglas en inglés)
PCR	Informe de Terminación de Proyecto (por sus siglas en inglés)
PMR	Informe de Seguimiento del Progreso (por sus siglas en inglés)
PSR	Informe de Supervisión de Proyecto (por sus siglas en inglés)
PDVSA	Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima
RD	República Dominicana
SCF	Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo
SIGEF	Sistema Integrado de Gestión Financiera
SPNF	Sector Publico No Financiero
TFFP	Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior
WEO	Perspectiva Económica Mundial (por sus siglas en inglés)
XPSR	Informe Ampliado de Supervisión de Proyectos (por sus siglas en inglés)

I. INTRODUCCIÓN

- 1.1 **Este documento define el alcance y la metodología para la Evaluación del Programa de País (CPE, por sus siglas en inglés) del Grupo BID con el Gobierno de la República Dominicana (RD) para el periodo 2013-2016.** De acuerdo con el Protocolo para las Evaluaciones de Programa de País (RE-348-3), las Evaluaciones de los Programas de País tienen como meta principal “proporcionar información sobre el desempeño del Banco a nivel de país que sea creíble y útil y que permita incorporar lecciones y recomendaciones a fin de aumentar la efectividad en el desarrollo de la estrategia y programa generales de la asistencia del Banco a un país”.
- 1.2 **El CPE analizará, con una visión independiente e integral, la relación del Grupo BID con el país, en particular, la relevancia, eficiencia, efectividad y sostenibilidad del programa.** El análisis incluirá tanto los productos financieros como los no-financieros ofrecidos por el Grupo BID (con excepción del FOMIN) durante el período bajo estudio. Tal como establece el protocolo, este ejercicio se realiza como uno de los insumos para del proceso de preparación de la nueva estrategia de país con RD, 2017-2020.
- 1.3 **El CPE 2013-2016 será la cuarta evaluación independiente del programa de país del BID con RD realizada por OVE, y la primera en cubrir el trabajo de todo el Grupo BID en el país.** La presente evaluación cubre el programa del Grupo BID durante el periodo 2013-2016, el cual estuvo guiado por la Estrategia del Banco con el país para el mismo periodo (GN-2748).¹ Las anteriores evaluaciones cubrieron los períodos 1991-2003 (RE-306), 2004-2008 (RE-371) y 2009-2013 (RE-453). Dado el reciente *merge-out* del Banco y el nuevo mandato de OVE de cubrir las actividades de todo el Grupo BID, el CPE será el primero en evaluar el programa de todas las ventanillas de actividades en el país.

II. EL CONTEXTO DEL PROGRAMA DE PAÍS, 2013-2016

- 2.1 **RD, uno de los países más grandes de Centroamérica y el Caribe, es un país de ingresos medios y ha experimentado un fuerte crecimiento económico en la última década, que ha estado entre los más altos de la región, y una mejora en el clima de negocios y competitividad (Anexo I.A).** Con una población de alrededor de 10 millones de habitantes, el producto interno bruto (PIB) de RD es más de US\$69.000² millones y su PIB per cápita, el tercero más alto de la región Centro-América-RD después de Costa Rica y Panamá, alcanzó US\$14.188 (PPP) en 2015. RD ha experimentado un crecimiento económico positivo durante la última década que ha estado entre los más altos de la región. El PIB creció a una tasa promedio anual de 5,1% entre 1990 y 2013, alcanzando 7,6 y 7,0% en 2014 y 2015. Para el 2016 y 2017 el FMI espera un crecimiento de

¹ Si bien la Estrategia de País se aprobó en enero del 2014, su período cubre los años 2013-2016, por lo cual existe un traslape en los períodos de la actual Estrategia (2013-2016) y la Estrategia anterior (2010-2013).

² PIB re-estimado a marzo del 2016 consensuado entre el MEPyD, MH y BCRD, fuente MH.

5,4% y 4,5% (WEO, abril 2016). El crecimiento ha dependido del dinamismo de la inversión, la recuperación de la economía norteamericana, el incremento del turismo y las remesas y la caída de los precios del petróleo. Las exportaciones tradicionales (exportaciones industriales y agropecuarias) han perdido relevancia en años recientes y RD ha aumentado su dependencia del desempeño de la economía norteamericana con la firma del DR-CAFTA en 2007, el turismo y la creación de zonas francas especializadas en la industria de la maquila.³ Las exportaciones de minerales (oro) han aumentado también su importancia y actualmente representan 14,2% de las exportaciones totales.

2.2 El crecimiento económico ha sido acompañado por un sostenido déficit fiscal y por una gradual reducción del déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos (Anexo I.A). En los años 2013 y 2014 el déficit fiscal del SPNF fue 4,1% y 3,2% del PIB respectivamente, considerablemente menor al 6,9% alcanzado en 2012, pero superior al promedio alcanzado entre 2009-2011 (3,0% del PIB). Si bien en 2015 se logró un déficit de solo 0,2% del PIB⁴, se espera nuevamente déficits de más de 2% del PIB para el 2016 y 2017, respectivamente (EIU). A pesar de los desequilibrios fiscales, el crecimiento económico y el prepago de la deuda a Petrocaribe⁵ han permitido reducir la deuda pública del SPNF de 37,9% a 35,9% del PIB entre 2013 y 2015. El déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos se redujo de 6,6% del PIB en 2012 a 2,4% del PIB en 2015 gracias al aumento del turismo, las remesas y la caída de los precios del petróleo.

2.3 El crecimiento económico ha estado asociado con un avance de en el Ranking de Competitividad Global del Foro Económico Mundial (de 105 a 98, de un total de 140 países) entre 2012-2013 y 2015-2016. A pesar de estas mejoras, RD se ubica todavía por debajo del promedio de ALC y Centroamérica y persisten retos para mejorar las instituciones, la eficiencia del mercado laboral y la provisión de servicios sociales básicos. El pilar que más ha contribuido a la mejora en el ranking es el del entorno macroeconómico. La capacidad institucional es el pilar más débil, seguido por innovación, eficiencia del mercado laboral y educación primaria y salud. Persisten también como desafíos al crecimiento de largo plazo la baja productividad laboral en casi todos los sectores de la economía y sobre todo en las MIPYME, que constituyen el 97% de las empresas pero solo generan 30% del PIB⁶. La baja productividad laboral de la mayoría de los

³ El sector servicios es el más importante en la economía de RD (66,9% del PIB), liderado por la actividad de Hoteles Bares y Restaurantes (8,2% del PIB). Al sector servicios le sigue en importancia la Industria (27,3% del PIB) que incluye la manufactura local (11,4% del PIB), la construcción (10,4% del PIB), y la manufactura en zonas francas (3,8% del PIB); y la agricultura (5,8% del PIB).

⁴ Debido fundamentalmente a una fuerte alza en la partida de donaciones por el prepago a Petrocaribe (ver siguiente nota a pie).

⁵ El desplome de los precios del petróleo, de US\$115 por barril en 2014 a US\$35 por barril en marzo de 2016 no sólo redujo marcadamente los costos de la importación de hidrocarburos, sino que redujo la dependencia con Petrocaribe. La República Dominicana canceló el 98% (US\$4.027 millones) de la deuda con Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA) con un pago de US\$1.933 millones en enero de 2015 (a un descuento de 52%). Con cifras de finales del 2014 esta transacción permitió reducir la deuda externa del sector público no financiero de US\$23.811,3 millones (37,2% del PIB) a US\$21.717,2 millones (34,0% del PIB). El prepago se financio con la emisión de bonos soberanos a 19,7 años (vs 11,4 años de la deuda con PDVSA).

⁶ Consejo Nacional de la Competitividad (CNC), 2012, BID, DR-L1072.

trabajadores es acompañada por altos índices de informalidad laboral (70% de los asalariados no contribuye a la seguridad social).

- 2.4 **La baja presión tributaria, la baja eficiencia del gasto público y los problemas de gestión en el sector eléctrico afectan la capacidad del sector público para proveer servicios sociales y de infraestructura básica y mitigar y responder al riesgo de eventos climáticos a los que RD es vulnerable.** Tanto los ingresos como el gasto corriente aumentaron con la Ley de Consolidación Fiscal del 2012, pero siguen estando entre los más bajos de la región. Los ingresos totales del SPNF alcanzaron 14,6% del PIB en 2015, casi 2% del PIB por encima del promedio 2009-2011 (12,9% del PIB). El gasto corriente fue 14,2% del PIB en 2012 (comparado con 12,3% en el periodo 2009-2011). El gasto de capital en 2015 fue similar al del promedio 2009-2011 (3,5%), luego de un salto en 2012, cuando aumentó a 6,4% del PIB para financiar infraestructura, sobre todo vial. Los problemas de gestión en el sector energético contribuyen al desequilibrio fiscal y afectan la competitividad de la economía. La capacidad de generación se ha incrementado, pero aún está pendiente enfrentar las pérdidas en distribución, mejorar la gestión de las empresas distribuidoras y mejorar la estructura tarifaria (EIU, junio 2016) para enfrentar los déficits de operación en el sector que requieren un esfuerzo fiscal de 0,8% del PBI por año (BCRD, 2015).
- 2.5 **El programa de consolidación fiscal de 2012 reorientó parte del gasto público hacia los sectores sociales para elevar los niveles de atención, pero persisten desafíos de cobertura y calidad que afectan el bienestar y la acumulación de capital humano en el país.** El gasto en salud es todavía más bajo de lo esperado dado el nivel de ingreso per cápita del país. La asignación de recursos por niveles de complejidad y en prevención es deficiente y persisten desafíos de calidad (Anexo I.B). El sistema educativo también adolece de problemas de cobertura (la matrícula neta preescolar era la más baja de la región de Centro-América-RD en 2012, alcanzando alrededor de 40% y en primaria alcanza solo 86,5%), eficiencia interna (repitencia, deserción y sobre edad) y calidad (ubicándose, por ejemplo, en el puesto 125 de 140 países en términos de calidad de la educación primaria y en puesto 138 de 140 países en matemáticas y ciencias en el ranking del FEM) (Anexo I.B).
- 2.6 **La pobreza se redujo marcadamente en 2014 y 2015 después de un periodo de poca sensibilidad al crecimiento económico⁷.** La incidencia de la pobreza alcanzó prácticamente a la mitad de la población en 2004 con la crisis bancaria, su máximo histórico reciente. Entre 2004 y 2009 la incidencia de la pobreza se redujo a 42,1% pero se estancó hasta el 2013, a pesar del fuerte crecimiento económico. Desde entonces, la incidencia de la pobreza se redujo marcadamente, alcanzando 32,1% de la población en 2015 (incidencia similar a la de los años pre-crisis de 2004). La trayectoria de la incidencia de pobreza extrema fue similar, pero su reducción en años recientes ha sido más pronunciada en términos porcentuales (Anexo I.B).

⁷

Fuente: Antonio Morillo Perez, 2015, Republica Dominicana: Estimaciones oficiales de pobreza monetaria en Marzo 2015 y determinantes agregados de cambios recientes.

III. PROGRAMA BID EN REPÚBLICA DOMINICANA

A. Estrategia del País (2013-2016)

- 3.1 **El programa de País 2013-2016 estuvo guiado por la Estrategia del Banco con el País (EBP) 2013-2016.** La EBP estableció tres pilares de acción: (i) estabilidad macroeconómica y gestión fiscal, conducentes al crecimiento económico sostenible, (ii) inversión en capital humano, y (iii) políticas de desarrollo productivo que promuevan la productividad y competitividad empresarial (el Cuadro 3.1 incluye los pilares estratégicos, sectores y resultados esperados por sector). La EBP estableció el enfoque de género como área transversal al pilar de capital humano y la reducción de la vulnerabilidad, adaptación y mitigación al cambio climático como área transversal a las intervenciones de apoyo a los sectores productivos y energía con énfasis en el diseño de las intervenciones de infraestructura vial y logística y de redes de distribución. La EBP contempló también que el apoyo al sector privado se enfoque en el desarrollo de la infraestructura, el capital humano y los sectores productivos. La EBP identificó la integración y desarrollo económico bilateral con Haití y la reforma de la seguridad social como áreas para profundizar el diálogo con el país.

Cuadro 3.1

Estrategia de País 2013-2016: pilares estratégicos, sectores y resultados esperados por sector

Áreas Prioritarias	Sectores	Resultados Esperados
Estabilidad macroeconómica y gestión fiscal, conducentes al crecimiento económico sostenible	Gestión Fiscal	<ul style="list-style-type: none"> Reducción del gasto tributario por incentivos fiscales en impuesto a la renta de empresas Incremento del porcentaje de gastos del gobierno que se realiza bajo el control del SIGEF y de la CUT Aumento de la predictibilidad del presupuesto
	Energía	<ul style="list-style-type: none"> Incremento del indicador de recuperación de efectivo (%CRI) Reducción del % de pérdidas totales de distribución
Inversión en capital humano	Protección social	<ul style="list-style-type: none"> Alivio de las condiciones de pobreza de las familias pobres Mejora en los niveles de salud y educación de los niños y jóvenes que pertenecen a las familias más pobres Incremento de la eficiencia del gasto en asistencia social
	Educación	<ul style="list-style-type: none"> Mejoras en las tasas de promoción efectiva en educación básica y media Mejoras en los aprendizajes de lectoescritura y matemáticas en 3° y 4° grados de educación básica Consolidación del sistema nacional de atención integral y protección de la primera infancia
	Salud	<ul style="list-style-type: none"> Mejora del acceso a servicios preventivos Mejora de la calidad de los servicios de atención materna e infantil Aumento de la cobertura del seguro de salud de la población
Políticas de desarrollo productivo que promuevan la productividad y competitividad empresarial	Desarrollo productivo y competitividad	<ul style="list-style-type: none"> Mejora de los resultados de innovación de las empresas Mejora del acceso al crédito de las MIPYMES Incremento del número de MIPYMES que accede a mercados de exportación en diversos sectores y en la economía como un todo, y lo hace de manera más eficiente

- 3.2 **Las áreas prioritarias de la estrategia 2013 – 2016 continúan considerando gran parte de las áreas de mediano plazo de apoyo del Grupo BID en el país.** La estrategia del Banco 2010 – 2013 contempló nueve áreas de intervención: finanzas públicas, protección social, educación, inserción laboral, sector eléctrico, transporte, agua y saneamiento, agropecuario, y turismo. El CPE 2009 – 2013 elaborado por OVE destacó que la estrategia fue relevante y que el programa del Banco enfatizó el apoyo a reformas estructurales en sectores clave de la economía mediante enfoques programáticos, pero con resultados mixtos.
- 3.3 **La estrategia 2013-2016 identificó como riesgos más importantes la vulnerabilidad de la economía a shocks externos por ser una economía pequeña, abierta y altamente dependiente de la economía estadounidense; la vulnerabilidad a desastres naturales; y debilidades en la capacidad de ejecución de las contrapartes locales.** Para responder a estos riesgos la estrategia contempló brindar asistencia técnica, instrumentos financieros y de crédito contingente, adaptación de los programas a las condiciones locales y el fortalecimiento de los sistemas nacionales.

B. Portafolio Operacional del Banco 2013-2015

- 3.4 **Entre enero de 2013 y junio de 2016, el Grupo BID aprobó cerca de US\$1.650 millones en 17 operaciones nuevas de préstamo.** El monto aprobado ha sido ligeramente superior al marco de financiamiento planteado por la EBP (US\$1.528 entre 2013 y 2016) e inferior al del período de evaluación anterior (29 préstamos por US\$2.187,7 aprobados entre 2009 y 2012. Gráfico 3.1). La cartera aprobada desde 2013 se concentró en los tres pilares estratégicos de la estrategia 2013-2016: fortalecimiento del capital humano (48,4% del monto aprobado), estabilidad macroeconómica y eficiencia del gasto (19,1% del monto aprobado), desarrollo productivo y competitividad (27,5% del monto aprobado). A esto se suma el apoyo directo al sector privado (5% del monto aprobado, Anexo II.A). La cartera heredada incluye 18 operaciones activas al primer semestre de 2013 cuyos saldos por desembolsar eran superiores al 30%. Dicha cartera heredada fue aprobada originalmente por US\$748,9 millones, con un saldo por desembolsar de US\$598,29 millones a comienzos del periodo de evaluación⁸.

⁸ El saldo por desembolsar de la cartera heredada fue calculado considerando el monto originalmente aprobado. La cifra excluye los saldos por desembolsar de los tres proyectos del sector privado (sectores productivos).

Gráfico 3.1
Aprobaciones Anuales de Préstamos por Tipo de Instrumento 2006-2016⁹

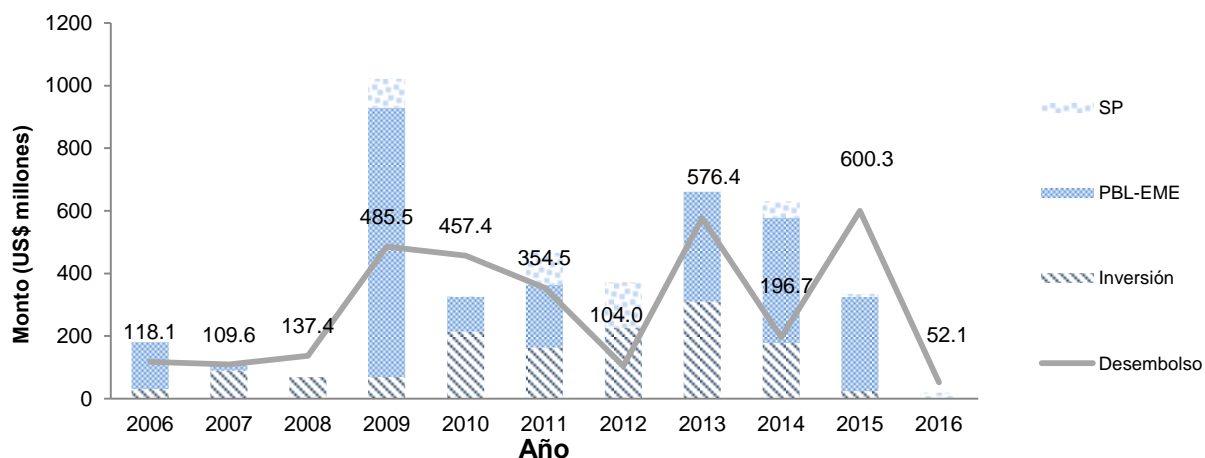
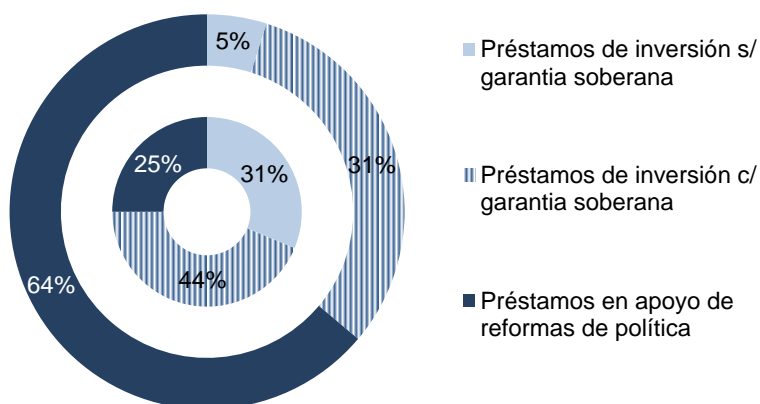


Gráfico 3.2
Cartera de préstamos aprobados por instrumento 2013-junio de 2016



Nota: El círculo externo refleja el porcentaje de crédito aprobado y el interno, el porcentaje de operaciones aprobadas

3.5 Los préstamos con garantía soberana representaron cerca del 95% del monto aprobado durante el periodo de evaluación, con una preponderancia de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política (Gráfico 3.2). Entre enero de 2013 y junio de 2016, el Banco aprobó 11 préstamos con garantía soberana por un total de alrededor de US\$1.560 millones. Alrededor de 64% del total del financiamiento del Grupo BID se canalizó en cuatro préstamos de rápido desembolso--específicamente, en la forma de préstamos en apoyo de

⁹

Para el año 2016, solo se contemplan los desembolsos realizados hasta mayo.

reformas de política (PBLs). Entre 2009 – 2012 los préstamos PBL representaron 53% del total aprobado por el Grupo BID en el periodo.

- 3.6 **El Banco también aprobó US\$8,5 millones en 26 operaciones de cooperación técnica no reembolsables (CT) — una reducción significativa con respecto a lo aprobado en el periodo anterior (40 CT por US\$15,3 millones).** El programa de asistencia técnica aprobado desde el año 2013 no se limitó a los pilares comprendidos en la cartera de préstamos, aunque la coincidencia fue importante. Específicamente, se aprobaron nueve CT en el pilar de capital humano, tres en el de desarrollo productivo y competitividad y seis en el de estabilidad macroeconómica y eficiencia del gasto. Otras cuatro CT fueron de apoyo a países C y D. Las cuatro restantes tienen relación con temas de transporte, seguridad vial y ciudades emergentes (Anexo II.B).
- 3.7 **Adicionalmente, el sector privado del Grupo BID (excluyendo al FOMIN) aprobó seis préstamos (cuatro préstamos del Departamento del Financiamiento Estructurado y Corporativo (SCF), el primer préstamo del programa Oportunidades para la Mayoría (OMJ) en RD y un préstamo de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII)) por un total de alrededor de US\$80 millones.** Entre 2009 y el 2012 las ventanillas del sector privado aprobaron 10 préstamos por alrededor de US\$340 millones. Todos los préstamos aprobados entre 2013 y 2016 corresponden a líneas de crédito para intermediarios financieros. La gran mayoría de estos recursos (cerca de US\$70 millones) son préstamos aprobados para el Banco de Reservas de Republica Dominicana (Banreservas), a través de la modalidad TFFP. Las líneas de crédito restantes están destinadas a bancos comerciales que apoyan a las PYMES y que financian mejoramientos de vivienda.

IV. PREGUNTAS EVALUATIVAS

- 4.1 **El CPE utilizará las dimensiones evaluativas tradicionales de relevancia, efectividad, y sostenibilidad (OECD-DAC, por sus siglas en inglés).** Estas dimensiones proveen una visión completa del programa, no solo en términos de su importancia, sino también de sus resultados y los medios utilizados para lograrlos. La cartera objeto de evaluación del programa de país 2013 – 2016 comprenderá todas las operaciones que estuvieron activas durante el periodo. Las preguntas de evaluación que procurará responder el CPE están detalladas en el Protocolo Para la Evaluación del Programa de País (RE-348-3, párrafo 19 y Anexo 1) aprobado por el Directorio del Banco. A continuación, se detallan las dimensiones evaluativas y se presentan ejemplos de las preguntas más relevantes para el CPE:

A. Relevancia

- 4.2 La relevancia se refiere al grado de congruencia entre (i) la formulación y los objetivos de la estrategia y el programa de asistencia del Grupo BID, y (ii) las necesidades del país, planes de desarrollo, y prioridades del gobierno. En esta dimensión, el CPE busca responder preguntas como:

- ¿Cuál fue el posicionamiento del Grupo BID en el país dado su contexto económico y social, sus desafíos de desarrollo y las prioridades del gobierno?
- ¿Los objetivos estratégicos del Banco fueron relevantes con relación a las necesidades de largo plazo del país y las prioridades del gobierno? ¿Cuál fue el grado de alineación del programa del Banco a sus objetivos estratégicos?
- ¿Fue la combinación de instrumentos que aplicó el Grupo BID en su cartera de préstamos coherente con las capacidades, necesidades y circunstancias macroeconómicas del país? ¿Qué explica las diferencias en la mezcla de instrumentos entre 2009-2012 y 2013-2016?
- ¿En qué medida las reformas apoyadas mediante préstamos en apoyo de reformas de política fueron pertinentes, en vista a las prioridades de desarrollo y las circunstancias macroeconómicas del país?

B. Implementación y efectividad

4.3 El análisis de implementación analiza en qué medida el programa del Banco alcanzó los productos propuestos a costos y tiempos razonables, tocando elementos transversales como la eficiencia de las unidades ejecutoras, el uso de sistemas nacionales y la calidad del apoyo técnico y administrativo de la Representación del BID en el País y de la Sede. El análisis de efectividad se refiere a la medida en la que se alcanzaron los objetivos del programa acordado entre el Banco y el país. En esta dimensión, el CPE busca responder preguntas como:

- ¿En qué medida los mecanismos de ejecución de los proyectos contribuyeron a la eficiencia y efectividad de los proyectos ejecutados?
- ¿Cuán eficiente ha sido la implementación de los proyectos (en términos de costos y tiempos de preparación e implementación)?
- ¿Cuál ha sido la efectividad del programa del Grupo BID? ¿Cuáles han sido las intervenciones más efectivas? ¿Cuáles han sido los factores de éxito? ¿Contribuyeron las intervenciones al logro de los objetivos estratégicos del Banco?
- ¿Cuál fue la efectividad y la contribución del programa de cooperación técnica a los objetivos estratégicos del Banco con el país? ¿Cuán complementarias han sido las operaciones de cooperación técnica y los préstamos en apoyo de reformas de política?
- ¿Cuál ha sido el papel y la efectividad de las ventanillas del sector privado del Banco en el país? ¿Fue la alineación y coordinación entre las ventanillas del sector público y sector privado del Grupo BID satisfactoria durante el periodo de evaluación?

- ¿Cuál fue la coordinación y el rol de los otros donantes en la preparación de la estrategia 2013-2016 y en la implementación del programa del Grupo BID?
- ¿Cuál fue el apoyo del Banco al fortalecimiento de los sistemas nacionales y a su uso en el programa implementado?

C. Sostenibilidad

4.4 La sostenibilidad se refiere a la probabilidad de que los resultados del programa continúen a largo plazo. En esta dimensión, el CPE busca responder preguntas como:

- ¿Qué evidencia hay de que los resultados obtenidos con el programa del Grupo BID son sostenibles?
- ¿En qué medida el Grupo BID anticipó los desafíos/riesgos de sostenibilidad en el diseño del programa y las operaciones?
- ¿Qué factores han contribuido -positiva o negativamente- a la sostenibilidad de los resultados del programa?

D. Metodología de evaluación

4.5 **La evaluación seguirá los lineamientos metodológicos estipulados en el Protocolo para las evaluaciones de país (RE-348-3).** La evaluación utilizará un conjunto diverso de fuentes de información. Estas incluyen entrevistas a informantes clave: funcionarios y ex funcionarios del gobierno, ejecutores de los proyectos, especialistas sectoriales del Grupo BID, cooperantes internacionales, y miembros de la academia y de la sociedad civil que estén familiarizados con los desafíos de desarrollo del país y de los distintos sectores en los que opera el Banco. Además, se analizarán los documentos de programación, supervisión (PMR, PSR) y evaluación (PCR y XPSR) del Banco. OVE complementará el análisis documental con análisis de bases de datos internas y externas. La metodología de evaluación incluirá un análisis sectorial, comparativo entre modalidades de intervención.

4.6 **Dada la importancia de PBLs en el período bajo evaluación, el CPE analizará en detalle su diseño y ejecución.** El CPE aplicará la metodología desarrollada por OVE (RE-485-5) para capturar aspectos estáticos y dinámicos de los préstamos en apoyo de reformas de política. En particular, el enfoque se asentará en tres dimensiones de evaluación: (i) la profundidad de las condiciones de política (es decir, la medida en la que las condiciones han sido lo suficientemente críticas para dar lugar a cambios de política o institucionales duraderos); (ii) su ordenamiento secuencial (es decir, la medida en la cual las condiciones de política incluidas en cada préstamo de una serie programática han observado una secuencia lógica en el tiempo, acorde con las etapas del proceso de reforma de una política); y (iii) la lógica vertical (es decir, la coherencia entre las condiciones y el objetivo e indicadores de resultados del programa de reforma). Asimismo, en la medida de lo posible, OVE analizará el grado de avance de las series programáticas (incluyendo si las series se han completado integralmente o han quedado truncas).

- 4.7 **El CPE prestará particular atención a la relación entre los PBLs y las CT.** Dada la importancia de la asistencia técnica para apoyar a los países en el proceso de diálogo y de reforma, el CPE estudiará la complementariedad entre las operaciones de cooperación técnica y los préstamos en apoyo a reformas de política.

V. EQUIPO Y CRONOGRAMA

- 5.1 **La evaluación del Programa de País con RD será llevada a cabo por un equipo multidisciplinario**, bajo la supervisión de la Directora de la Oficina de Evaluación y supervisión (OVE), Cheryl Gray. El equipo está integrado por Cesar P. Bouillon, jefe de equipo, Maria Fernanda Rodrigo, Agustina Schijman, Leslie Stone, Claudia Figueroa, Raphael Seiwald, Patricia Vargas Oliveira y Ana Ramirez.
- 5.2 **Para asegurar la relevancia y utilidad de la evaluación, el equipo establecerá un diálogo con la Administración del Banco y, en particular, con la Oficina de País en RD. La evaluación realizará entre una y dos misiones a República Dominicana (dependiendo de las necesidades de la evaluación).** Las tareas principales de las misiones son: (i) identificar los principales aspectos de la relación entre el Banco y el país, (ii) recolectar datos y validar los análisis de proyectos, (iii) visitar proyectos específicos para recabar información de ejecutores y beneficiarios, (iv) realizar talleres de trabajo y grupos focales.
- 5.3 **El cronograma de la evaluación está diseñado para coincidir en forma oportuna con los procesos de decisión de la nueva estrategia del Banco con el país para el periodo 2017-2020.** De acuerdo con el protocolo de las evaluaciones de Programas de País, los resultados de la evaluación del programa de país deben proporcionarse en un momento en que el gobierno esté dispuesto a tomar decisiones estratégicas sobre el uso de la asistencia externa. El cronograma indicativo se detalla en el Cuadro 5.1.

Cuadro 5.1: Cronograma indicativo de Actividades

ACTIVIDAD	FECHA
Documento de Enfoque	Agosto 2016
Misión	Septiembre 2016
Borrador compartido con la Administración y el Gobierno de República Dominicana para su consideración	Diciembre 2016
Documento final entregado a Secretaría	Enero 2017
Presentación ante el Comité de Programación del Directorio	Febrero 2017

ANEXO I

A. República Dominicana: Indicadores Económicos 2009-2015

	Promedio 2009-2011	2012	2013	2014	2015	2016
PIB, precios y mercados laborales						
PIB a precios constantes (cambio porcentual anual) ^a	4,1	2,8	4,7	7,6	7,0	
Inversión asociaciones público privadas (porcentaje del PIB) ^b	0,31	0,28	0,26	--	--	--
Inflación IPC (fin del periodo) ^b	6,59	3,91	3,88	1,58	3,04	3,96
Tipo de cambio (fin del periodo) ^a	37,5	40,3	42,7	44,3	45,5	--
Sector externo						
Exportaciones FOB (bienes, US\$ miles de millones) ^b	2.693	4.129	4.474	4.677	--	--
Importaciones FOB (bienes, US\$ miles de millones) ^b	12.488	14.939	13.876	13.838	--	--
Términos netos de intercambio (índice 2000 = 100) ^c	72,2	68,3	67,1	67,4	--	--
Deuda externa total (porcentaje PIB) ^b		33,2	36,3	37,7	35,1	34,2
Reservas internacionales brutas (US\$ miles de millones) ^a	3.724	3.559	4.701	4.862	5.266	--
Déficit en cuenta corriente (porcentaje del PIB) ^b	6,6	6,6	4,1	3,1	2,4	3,1
Sector fiscal (Gobierno Central)^a						
Ingresos Totales (porcentaje del PIB)	12,9	13,4	14,4	15,0	14,6	
Gastos Totales (porcentaje del PIB)	15,9	20,0	17,9	17,9	17,7	
- Gastos Corrientes (porcentaje del PIB)	12,3	13,6	14,0	14,8	14,2	
- Gastos de Capital (porcentaje del PIB)	3,5	6,4	3,9	3,1	3,5	
Déficit (porcentaje del PIB)	2,8	6,7	3,4	2,8	-0,1	2,5 ^d
Déficit SPNF (porcentaje del PIB)	3,0	6,9	4,1	3,2	0,2	
Deuda SPNF (porcentaje del PIB) ^e	27,9	32,2	37,9	37,2	35,9	
Deuda Externa SPNF (porcentaje del PIB) ^e		21,3	24,4	25,1	23,9	
Dinero y crédito						
Crédito al sector privado (porcentaje del PIB) ^c	21,4	21,6	23,1	25,4	28,2	--
Tasa certificados financieros y/o depósitos a plazos a 30 días ^f	5,12	4,13	6,17	--	--	--

Fuentes: a. Banco Central, b. FMI, c. Banco Mundial, d. Economist Intelligence Unit, e. Ministerio de Hacienda, Dirección General de Crédito Público, f. Oficina Nacional de Estadística, basado en datos del Banco Central.

B. República Dominicana: Indicadores Sociales 2010-2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Pobreza y desigualdad						
Tasa de incidencia de la pobreza (% de la población) ^{a l}	41,6	40,4	41,0	41,2	35,8	32,1
Tasa de incidencia de la pobreza extrema (% de la población) ^{a l}	11,4	10,2	10,5	10,0	7,9	5,7
Coeficiente GINI ^b						0.452
Programas sociales						
Gasto en servicios sociales (% del PIB) ^c	6,98	6,80	7,90	8,78	7,73	8,12
Salud						
Expectativa de vida al nacer (años) ^d	71, 8	72,0	72,3	72,6	72,8	--
Tasa de mortalidad infantil (por 1,000 nacidos vivos) ^e	27,8	--	27,8	27,0	31,0	--
Tasa de mortalidad neonatal (por 1,000 nacidos vivos) ^f	23,5	23,3	23,0	22,6	22,1	21,7
Razón de mortalidad materna (por 100,000 nacidos vivos) ^{f ll}	125,9	--	--	--	--	92,0
Partos realizados en establecimientos de salud (%) ^g	--	--	--	98,5	--	--
Educación						
Años promedio de educación de la población de 15 años o más ^a	8,3	8,4	8,6	8,6	8,7	--
Tasa neta de cobertura por nivel educativo ^h						
Inicial ^{lll}				41,9		
Básico				90,7		
Medio				54,0		
Deserción escolar ⁱ						
Educación básica incompleta (%)					37,5	
Educación básica completa (%)					8,4	
Educación media incompleta (%)					16,0	
Educación media completa (%)					17,7	
Resultados prueba TERCE (aplicada a 15 países de Latinoamérica y el Caribe) ^j						
Ranking prueba matemáticas 3er grado				15		
Ranking prueba matemáticas 6to grado				15		
Ranking prueba lectura 3er grado				15		
Ranking prueba lectura 6to grado				15		

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Mercado Laboral						
Tasa ocupación ^a	47,1	48,0	48,2	47,7	49,0	49,5
Tasa desocupación abierta ^a	4,5	5,2	5,9	6,4	5,8	5,4
Tasa desocupación ampliada ^a	14,3	14,6	14,7	15,0	14,5	14,0
Ingreso promedio mensual en ocupación principal (RD\$) ^a	11.927	12.547	12.775	13.538	13.661	15.309
Sistema de Pensiones						
Cotizantes del seguro de vejez, discapacidad y sobrevivencia (% de la población ocupada formal) ^a	72.93	73.70	75.23	77.83	80.86	82.25
Género						
Población empleada por sexo ^a						
Hombres (% respecto al total de hombres con 15 años o más)	69,6	70,1	70,7	70,3	71,2	71,5
Mujeres (% respecto al total de mujeres con 15 años o más)	38,0	39,1	39,9	39,1	39,8	40,5
Salario promedio mensual por sexo ^a						
Hombres (RD\$)	12.616	13.633	13.498	14.407	14.806	--
Mujeres (RD\$)	10.666	10.600	11.504	11.989	11.649	
Brecha salarial (% salario mujeres respecto al de los hombres)	85	78	85	83	79	

Fuentes: ^a Oficina Nacional de Estadística en base a datos de la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (ENFT). ^b Ministerio de Economía. ^c Cálculos del BID en base a datos de la Dirección General de Presupuesto y del Banco Central de la República Dominicana. ^d Oficina Nacional de Estadística. ^e Cifras de 2010 y 2012: Situación de Salud en las Américas y cálculos del BID con datos de Ministerio de Salud Pública (MSP), Dirección General de Epidemiología (DIGEPI). Cifras de 2013 y 2014: Oficina Nacional de Estadística en base a encuesta demográfica y de salud (ENDESA) y encuesta nacional de hogares de propósitos múltiples (ENHOGAR). ^f Estadísticas de la Organización Mundial de la Salud. ^g Encuesta demográfica y de salud (ENDESA) 2013. ^h Oficina Nacional de Estadística en base a datos del Ministerio de Educación. ⁱ Oficina Nacional de Estadística, panorama estadístico, boletín mensual. Cálculos del BID en base al informe de resultados TERCE de Julio 2015.

Notas: ¹ Las cifras del período 2010-2014 corresponden al promedio de las estimaciones de abril y octubre. La cifra 2015 corresponde al valor de Abril. ² Esta cifra está calculada considerando las mujeres que han tenido hijos vivos en los últimos 5 años anteriores a la encuesta. ³ Esta cifra corresponde al promedio 2012-2013.

ANEXO II

A. Portafolio de Préstamos CPE Republica Dominicana (PBLs en negrita, cancelados subrayados)

Pilar de Intervención	Sector	Cartera heredada (año de aprobación) ¹	Monto (US\$ millones)	Incluido en evaluación ²	Cartera aprobadas durante el periodo de evaluación (año de aprobación)	Monto (US\$ millones)
Inversión en capital humano	Protección social	DR-L1006 Mercados Laborales y Transferencias Sociales, Fase I (2005)	10,0	No	DR-L1059 Apoyo al programa "Progresando con Solidaridad" (2013)	100,0
		DR-L1036 Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Empleo (2011)	20,0	Si		
		DR-L1039 Apoyo al Programa de Protección Social Primera Fase (2009)	70,0	No		
		DR-L1044 Apoyo al Programa de Protección Social - Segunda Fase (2010)	100,0	No		
		DR-L1047 Apoyo al Programa de Protección Social -Tercera Fase (2011)	80,0	Si		
		DR-L1053 Apoyo a la Consolidación del Sistema de Protección Social (2012)	130,0	Si		
	Educación	DR-L1032 Apoyo al Plan Decenal de Educación (2010)	50,0	No		
		DR-L1056 Segundo Préstamo Individual para el Apoyo al Plan Decenal de Educación (2012)	50,0	Si		
	Salud				DR-L1067 Fortalecimiento de la Gestión por Resultados del Sector Salud en República Dominicana (2013)	146,0
					DR-L1069 Programa de Apoyo al Fortalecimiento de la Gestión del sector salud (2014)	100,0
					DR-L1073 Apoyo a la consolidación del sector Salud y Seguridad Social (2014)	150,0
					-L1079 Apoyo a la Consolidación del Sector Salud y de la Seguridad	300,0

¹ La cartera heredada contempla todos los préstamos activos al primer semestre de 2013.

² Los proyectos pertenecientes a la cartera heredada que serán incluidos en la evaluación tenían un saldo por desembolsar de 30% o superior al inicio del primer semestre de 2013. Se incluirán también los siguientes proyectos que fueron cancelados durante el periodo: Proyecto de Energía Eólica de Bani y Proyecto de Energía Eólica de PECA-SA.

Pilar de Intervención	Sector	Cartera heredada (año de aprobación) ¹		Monto (US\$ millones)	Incluido en evaluación ²	Cartera aprobadas durante el periodo de evaluación (año de aprobación)		Monto (US\$ millones)
						Social II (2015)		
Estabilidad macroeconómica y eficiencia del gasto público	Gestión fiscal	DR-L1003	Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional (2005)	10,0	No	DR-L1064	Programa de Apoyo al Fortalecimiento Fiscal (2013)	350,0
		DR-L1007	Programa Nacional de Prevención de Desastres y Gestión de Riesgos (2005)	5,0	No	DR-L1070	<u>Modernización de la Gestión Presupuestaria y Financiera de República Dominicana (2015)</u>	25,0
		DR-L1005	Programa de Modernización de la Administración de Recursos Públicos (2006)	21,0	Si			
		DR-L1016	Fortalecimiento de la Dirección General de Impuestos Internos (DGII) (2007)	10,5	No			
	Sector eléctrico	DR-L1026	Proyecto de Rehabilitación de Redes de Distribución de Electricidad (2008)	70,0	Si	DR-L1034	Apoyo al Programa Modernización Red Distribución y Reducción Pérdidas Eléctricas (2014)	78,0
Políticas de desarrollo productivo que promuevan la productividad y competitividad empresarial	Desarrollo productivo y competitividad	DR-L1031	Programa de Apoyos a la Innovación Tecnológica Agropecuaria (2010)	30,0	Si	DR-L1065	<u>Programa de Apoyo a MIPYMES (2013)</u>	30,0
		DR-L1035	Programa de Fomento al Turismo-Ciudad Colonial de Santo Domingo (2011)	30,0	Si	DR-L1068	Desarrollo Productivo y Competitividad de la Provincia de San Juan (2013)	35,0
		DR-L1048	Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria (2011)	10,0	DR Si	DR-L1072	Programa de Mejora de la Productividad y la Formalidad (2014)	250,0
		DR-L1054	<u>Programa de Investigación y Desarrollo Agropecuario (2012)</u>	22,0	No			
Otros sectores		DR-L1008	Multifase de Infraestructura Vial - Fase I (2007)	80,0	Si			
		DR-L1045	<u>Facilidad de Seguros para Emergencias por Desastres Naturales Catastróficos (2011)</u>	24,0	No			
		DR-L1041	Programa de Inversiones de Agua Potable y Saneamiento de INAPA (2010)	35,0	Si			
		DR-L1057	Programa de Mejoramiento del Servicio de Agua Potable en Santiago (2012)	25,0	Si			

Pilar de Intervención	Sector	Cartera heredada (año de aprobación) ¹	Monto (US\$ millones)	Incluido en evaluación ²	Cartera aprobadas durante el periodo de evaluación (año de aprobación)	Monto (US\$ millones)
		DR-0123 Proyecto de consolidación de la reforma y modernización en agua potable y saneamiento (1999)	71,0	Si		
Sector privado	Infraestructura	1 préstamo	27,6	Si		
	Energía	1 préstamo	50,7	Si		
	Sectores productivos	3 préstamos ³	18,6	Si	6 préstamos	83,0
Total		27 Operaciones	1.050,4		17 Operaciones	1647.0

B. Portafolio de Cooperaciones Técnicas CPE Republica Dominicana

Pilar de Intervención	Sector	CT aprobadas entre 2013-2016 (año de aprobación)			Monto (US\$ millones)
Inversión en capital humano	Protección social	DR-T1103	Impactos de Largo Plazo del Programa Juventud y Empleo (2013)		0,60
	Educación	DR-T1104	Apoyo para la Estrategia de Desarrollo Infantil Temprano (2014)		0,88
		DR-T1108	Apoyo al seminario internacional de Jornada Extendida (2013)		0,01
		DR-T1110	Apoyo al Seminario de Desarrollo Infantil Temprano (2013)		0,02
		DR-T1125	Apoyo para la Realización de una Visita de Aprendizaje a Argentina para el Inter (2014)		0,02
		DR-T1130	Mejoramiento de la Evaluación de la Educación (2015)		0,45
		DR-T1135	Mejoramiento de la Calidad Docente (2015)		0,02
	Salud	DR-T1111	Apoyo a la implementación de la reforma del sector salud (2013)		0,30

³ Incluye una inversión en participación de capital

Pilar de Intervención	Sector	CT aprobadas entre 2013-2016 (año de aprobación)		Monto (US\$ millones)
		DR-T1098	Apoyo a la Reforma del Sector Salud y Seguridad Social (2014)	0,90
Estabilidad macroeconómica y eficiencia del gasto público	Gestión fiscal	DR-T1117	Racionalización de los Gastos de la Función Pública (2014)	0,50
	Sector eléctrico	DR-T1112	Mejores Prácticas en el Manejo de una Empresa de Electricidad Publica (2013)	0,02
		DR-T1116	Apoyo Programa Modernización Red de Distribución Reducción Pérdidas (2014)	0,40
		DR-T1122	Apoyo Programa Modernización Red Distribución y Reducción Pérdidas (2014)	0,40
		DR-T1131	Apoyo identificación potenciales soluciones oferta energización rural en la RD (2015)	0,40
		DR-T1134	Mejores prácticas en la gestión de una empresa de servicios públicos (2015)	0,02
Políticas de desarrollo productivo que promuevan la productividad y competitividad empresarial	Desarrollo productivo y competitividad	DR-S1009	Modelo Empresarial y Financiero para el Cultivo Sostenible de la Macadamia (2013)	0,21
		DR-T1124	Diseño de Mecanismos de Apoyo a PYMES. Intercambio de Experiencias (2014)	0,02
		DR-T1120	TICs y banda ancha como herramienta para la inclusión Financiera (2015)	0,40
Otros sectores		DR-T1101	Apoyo a la implementación de la Estrategia Nacional de Seguridad Vial (2013)	0,50
		DR-T1102	Fortalecimiento de MEPLYD en logística de cargas y economía de transporte (2013)	0,50
		DR-T1109	Gestión de Tránsito y Seguridad Vial: la Experiencia de Ciudad de Guatemala (2013)	0,01
		DR-T1119	Implementación de la ICES en Santiago de los Caballeros (2014)	1,20
		DR-T1106	Plan de Acción para Países A y D (2013)	0,26
		DR-T1121	Plan de Acción para Países C y D (2014)	0,26
		DR-T1133	Plan de Acción para Países C y D (2015)	0,26
		DR-T1147	Plan de Acción para Países C y D (2016)	0,42
Total	26	Operaciones		8,98