ove Oficina de Evaluación y Supervisión

Documento de Enfoque

Paraguay
2014-2018

Evaluación del Programa de País

BID | BID Invest

Copyright © [2018] Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento - NoComercial - SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND)
(http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

© Banco Interamericano de Desarrollo, 2018

Oficina de Evaluación y Supervisión
1350 New York Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20577
www.iadb.org/evaluacion

RE-527

RE-527
IIC/RE-42

PÚBLICO
DIVULGACIÓN SIMULTANEA

DOCUMENTO DE ENFOQUE

EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS: PARAGUAY 2014-2018

Oficina de Evaluación y Supervisión, OVE

Banco Interamericano de Desarrollo
Corporación Interamericana de Inversiones
Washington, D.C.
Julio de 2018

El presente documento se pone a disposición del público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo para información.

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS

I. INTRODUCCIÓN 1

II. EL CONTEXTO DEL PROGRAMA DE PAÍS 2014-2018 2

III. ESTRATEGIA DEL BID CON PARAGUAY 2014 -2018 6

IV. DIMENSIONES DE LA EVALUACIÓN Y METODOLOGÍA 8

V. ORGANIZACIÓN DE LA EVALUACIÓN 10

ANEXO I Recomendaciones del CPE anterior y respuesta de la Administracion

ANEXO II Lista de proyectos y cooperaciones técnicas

ANEXO III Matriz de evaluación

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ALC	América Latina y el Caribe
APP	Alianzas público-privadas
ASR	Informe Anual de Supervisión *(por sus siglas en inglés)*
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CII	Corporación Interamericana de Inversiones
CPE	Evaluación del Programa de País *(por sus siglas en inglés)*
CT	Cooperación técnica
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversión
FONACIDE	Fondo Nacional de Inversión Pública y Desarrollo
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
OMJ	Oportunidades para la Mayoría
OPIC	*Overseas Private Investment Corporation*
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBL	Préstamo programático basado en políticas (*por sus siglas en inglés)*
PCR	Informe de Terminación de Proyecto (*por sus siglas en inglés)*
PIB	Producto Interno Bruto
PMR	Informe de Seguimiento del Progreso (*por sus siglas en inglés)*
SCF	Departamento del Financiamiento Estructurado y Corporativo (*por sus siglas en inglés*)
WEF	Foro Económico Mundial *(por sus siglas en inglés)*
XSR	Informe Ampliado de Supervisión de Proyecto (*por sus siglas en inglés)*

I. INTRODUCCIÓN

1.1 **La Evaluación del Programa de País (CPE, por su sigla en inglés) de Paraguay para el periodo 2014-2018 se realiza como parte del programa de trabajo de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID o el Banco) para 2018 como insumo para la preparación de la futura estrategia de país del Grupo BID**. Los CPE buscan "proporcionar información sobre el desempeño del Banco a nivel de país que sea creíble y útil y que permita incorporar lecciones y recomendaciones a fin de aumentar la efectividad en el desarrollo de la estrategia y programa [con] un país". Desde que BID Invest se hizo cargo de las actividades sin garantía soberana de todo el Grupo BID, los CPE también cubren su trabajo.

1.2 **Esta evaluación será la cuarta oportunidad en la cual OVE proveerá una mirada independiente al programa del Banco con Paraguay.** La primera evaluación de OVE (RE-294, junio de 2004) cubrió el periodo 1991-2002, marcado por la transición democrática y una prolongada crisis financiera que asoló el país entre 1995 y 2002. La segunda evaluación (RE-356, agosto de 2009) cubrió el periodo 2003-2008, cuando fueron aprobadas reformas importantes que ayudaron al país a superar la crisis financiera e iniciar un periodo de crecimiento económico sostenido, basado en una fuerte disciplina fiscal y un fuerte impulso proveniente del sector externo. La última evaluación (RE-452-3, febrero de 2014) cubrió el periodo 2009-2013, durante el cual se intensificó el modelo agroexportador y comenzaron a evidenciarse nuevas oportunidades, desafíos y vulnerabilidades para el desarrollo sostenible del país. Actualmente, Paraguay se encuentra en el proceso de transición hacia una economía más desarrollada,[1] lo cual constituye una oportunidad valiosa para que el Banco reevalúe su rol como principal socio de desarrollo.

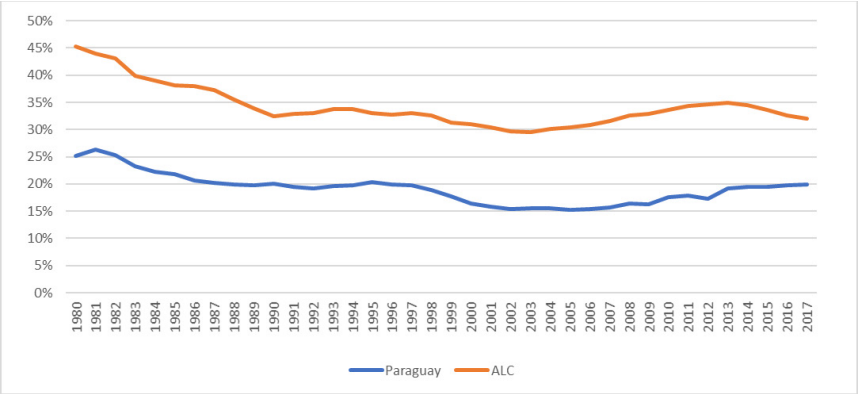
1.3 **Este documento de enfoque define el alcance y los contenidos propuestos para la evaluación del programa para el periodo 2014-2018.** Esta evaluación continuará proveyendo la rendición de cuentas típica de las anteriores evaluaciones de OVE, pero tendrá un enfoque mayor en la evolución de la relación Banco-país a lo largo del tiempo. A continuación, se describen brevemente los rasgos más relevantes del contexto del país durante el período de evaluación y las líneas de acción de la estrategia del Banco en el país, para formular las principales preguntas que serán tratadas en el CPE y proponer una metodología de trabajo para su evaluación.

[1] Desde 2015 Paraguay es clasificado como una economía de ingreso medio-alto. Además, desde 2013 emite bonos para el financiamiento de proyectos de infraestructura.

II. EL CONTEXTO DEL PROGRAMA DE PAÍS 2014-2018

2.1 **Paraguay es un país mediterráneo y aun predominantemente agrícola, sin embargo, está experimentando un crecimiento acelerado.** La comparación del Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de Paraguay con el promedio de América Latina en las últimas décadas lleva a dos hallazgos importantes (Figura 2.1). El primero es que la brecha entre Paraguay y la región sigue siendo considerable; el PIB per cápita de Paraguay, estimado en US$4.140 para fines de 2017,[2] es aún el quinto más bajo de la región. El segundo es que esta brecha se está reduciendo debido a que el país mantuvo durante los últimos 15 años una tasa de crecimiento relativamente alta en comparación no solo con su media histórica sino también con la media de la región (Rojas-Suarez, 2018)[3].

Figura 2.1 PIB per cápita con relación a economías desarrolladas
PPA, US$ Internacionales (2011=100)



Fuente: Elaboración propia en base a FMI, WEO (abril 2018)

2.2 **En particular, en el periodo bajo análisis de este CPE la economía paraguaya continuó creciendo, manteniendo un ritmo superior al de América Latina y el Caribe (ALC), a pesar de presentar una reciente desaceleración.** En el período 2014-2017, la economía paraguaya creció en promedio a una tasa del 3,9%, comparado con un promedio del 1,7% para la región.[4] Aunque este desempeño implica una marcada caída respecto a la década previa —donde Paraguay creció un 5% por año frente a una tasa anual del 3,9% de ALC—, es aún notable en vista de la fuerte caída de los precios de las materias primas.

2.3 **Este mejor desempeño económico fue posible gracias a la serie de reformas adoptadas a partir de 2003, las cuales a su vez permitieron a Paraguay aprovechar las condiciones más favorables del mercado externo de esa época (FMI, 2016).[5]** Después de décadas de estancamiento, marcadas por repetidas crisis económicas y financieras, en 2003-2004 se introdujeron

---

2 En términos de paridad de poder de compra este montante es de US$9.785.

3 Rojas-Suarez (2018). *Paraguay: Is good macro policy enough to ensure adequate resilience to adverse external shock? How does it compare to other emerging markets?* Center for Global Development Working Paper #477.

4 Todas las estimaciones para 2017 son del Fondo Monetario Internacional (2017b)

5 Fondo Monetario Internacional (2016). *Paraguay: Staff Report for the 2016 Article IV Consultation*

importantes reformas en los ámbitos económicos y financieros. Estas reformas fueron en gran medida, aunque gradualmente, implementadas y respetadas. Entre ellas se destaca la profunda reformulación de las finanzas públicas, incluyendo la promulgación de una ley de responsabilidad fiscal, y la adopción de un régimen de metas de inflación por un Banco Central independiente. A lo largo del tiempo el país ha madurado en la conducción de políticas macroeconómicas, las cuales son generalmente manejadas de forma prudente y usadas para contrarrestar los efectos de la volatilidad externa.[6] El régimen de metas de inflación conlleva un sistema cambiario flotante, en el cual la autoridad monetaria interviene solo para reducir la volatilidad de mercado. La tasa de inflación se ha mantenido acotada en torno al 4% por año. A su vez, el gobierno ha registrado un déficit promedio de menos del 1% del PIB durante 2012-2017 y la deuda del sector público[7] se estima en el 20,6% del PIB a fines de 2017.

2.4 **Este periodo también estuvo marcado por condiciones favorables para los sectores de exportación tradicionales: agricultura y electricidad.** Los principales productos agrícolas de Paraguay (soja, cereales y carne) encontraron condiciones favorables de demanda externa, mientras que la exportación de electricidad pudo mantener un sólido ritmo de crecimiento. En conjunto, ambos sectores representan un 35% del PIB. Más recientemente, una reducción en los precios de las exportaciones ha sido compensada por resultados positivos en la oferta de electricidad[8] y por la producción agrícola (una buena cosecha de soja), acompañados por un incipiente aumento del consumo y la inversión (tanto pública como privada) y una recuperación en las actividades de maquila.

2.5 **El crecimiento económico en años recientes ha permitido una pequeña reducción en los indicadores de pobreza, pero aún hay espacio de mejora en los sectores sociales (BID, 2017).[9]** Desde hace casi 15 años los distintos gobiernos han impulsado varios programas sociales no contributivos para intentar paliar los problemas sociales. La tasa de desempleo todavía fluctúa en torno al 6%, mientras la tasa de subempleo se aproxima al 20% y el nivel de informalidad en el país es alto, alcanzando casi al 70% de los trabajadores. La pobreza en promedio fue del 27,3% entre 2014 y 2017 y la pobreza extrema promedio, que continúa siendo eminentemente rural, del 5,3%.[10] El coeficiente Gini se mantuvo prácticamente constante durante el periodo, alrededor de 0,48.[11]

---

6 Banco Central de Paraguay (2016). *Paraguay: más allá de la estabilidad macroeconómica. Logros y desafíos.*

7 Incluyendo al Banco Central.

8 Ambas hidroeléctricas lograron una generación récord en 2016.

9 BID (2017). *Paraguay – Desafíos de Desarrollo del País*.

10 La pobreza pasó del 27,2% al 26,4% entre 2014 y 2017 (en el área urbana pasó del 20,7% al 20,3% y en el área rural del 37% al 36,2%) y la pobreza extrema del 5,5% al 4,4% (en el área urbana pasó del 2% al 1,6% y en el área rural del 10,7% al 9%) (*DGEEC 2018. Principales Resultados de Pobreza y Distribución del ingreso*) http://www.dgeec.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/pobreza/Boletin%20de%20pobreza%202017.pdf

11 Banco Mundial, *World Development Indicators*

2.6 **En particular, el país todavía presenta importantes deficiencias en los sectores de educación y salud.** La calidad y preparación técnica de la fuerza laboral paraguaya ha quedado más rezagada frente a la de sus pares. Se ha registrado un progreso importante en educación en términos de cobertura y años de escolaridad, pero la calidad de la educación se ha mantenido baja —el Foro Económico Mundial (WEF, por su sigla en inglés) (2016) clasifica a Paraguay entre los países peor posicionados en varias medidas de calidad de educación. Existen deficiencias importantes en matrícula preescolar y, en especial, en programas de entrenamiento y capacitación laboral. De forma parecida, y a pesar del progreso hecho en el área de salud, las tasas de mortalidad materno-infantil aún están sustancialmente por encima de las de ALC[12] y de las de otros países de un nivel de ingreso similar. El sistema de salud está fragmentado y no tiene capilaridad para atender las necesidades básicas de la población con mayores carencias.[13]

2.7 **La capacidad institucional de Paraguay continúa siendo débil.** El estudio del BID *Paraguay: Rutas para el Desarrollo*[14] indica que el país tiene muchas barreras para la mejora de la institucionalidad, principalmente la baja calidad de los servicios públicos, las fallas de coordinación dentro del Estado, la fragilidad del sistema de justicia, la baja capacidad institucional en transparencia y rendición de cuentas, y las deficiencias en los sistemas nacionales de información. También es evidente en el país la baja capacitación del personal. Además, Paraguay tienes problemas para incrementar la eficiencia del gasto público y el nivel de desconfianza en la gestión pública es notable.

2.8 **A pesar de los desafíos mencionados, Paraguay tiene importantes oportunidades de desarrollo.** El país cuenta con abundantes recursos naturales y humanos, entre ellos algunos recursos de gran valor estratégico como los acuíferos, minerales y energéticos. Al mismo tiempo, Paraguay está en plena transición demográfica y cuenta con el llamado "bono demográfico" de una creciente población joven y en edad de trabajar.[15] En términos de recursos para el desarrollo, Paraguay creó en 2012 el Fondo Nacional de Inversión Pública y Desarrollo (FONACIDE)— integrado por recursos adicionales provenientes de la hidroeléctrica Itaipú – con el fin de aumentar la inversión en capital humano y físico.[16] En 2013 el país dio sus primeros pasos para acceder a los mercados

---

12 La tasa de mortalidad infantil media en ALC (2010-2015) es de 25,4 por cada 1.000 nacidos vivos, mientras en Paraguay era de 30,8 por cada 1.000. En el caso de la tasa de mortalidad materna la diferencia es todavía más grande: la media de ALC (2016) era de 57,9 por cada 100.000 nacidos vivos, mientras en Paraguay es de 81,8 por 100.000 nacidos vivos. Fuente CEPAL https://www.cepal.org/Celade/publica/bol62/BD6206.html

13 Alum, J. y M. de Bejaramo (2011). *Sistema de Salud en Paraguay*, Rev. De Salud Pública Paraguay, val 1(1): 13-25.

14 Almeida, E., F. Bastos, A. Quijada, M. C. Acevedo (2018). *Paraguay: Rutas para el Desarrollo*, BID

15 Actualmente un cuarto de la población total de América Latina es joven, representando unos 158,5 millones de personas de entre 15 y 29 años (CELADE, 2013). Paraguay excede esta media regional con un 29% de población joven –1.955.914 personas– (CELADE, 2015). http://paraguay.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/libro%20Cuenta%20regresiva%20web_1.pdf

16 FONACIDE, el Fondo Nacional de Inversión Pública y Desarrollo, es un fondo de desarrollo creado por la Ley 4758/2012 que busca asignar de forma racional y eficiente los ingresos que el país recibe de Brasil como compensación por el excedente de la energía generada por la hidroeléctrica binacional Itaipú. El Fondo debería reflejar las prioridades de la política de desarrollo de largo plazo, como educación, inversión en infraestructura, salud y crédito al sector privado.

financieros de capitales, emitiendo un bono soberano con un vencimiento de 10 años para financiar proyectos de inversión. Desde entonces, el país ha emitido otros cuatro bonos por un total de US$2.800 millones y la deuda paraguaya se ha vuelto más competitiva.[17] Finalmente, también en 2013, Paraguay aprobó su primera Ley de Alianzas Público-Privadas (APP) para incrementar el flujo de inversiones privadas a obras de infraestructura. A pesar de que las APP son todavía muy nuevas, el país está madurando en esta dirección y en 2016 empezó a revisar el correspondiente marco legal y desarrolló el primer proyecto de infraestructura bajo esta modalidad[18].

2.9 **Para sacar ventajas de estas oportunidades y trabajar de forma más estratégica, el gobierno de Paraguay aprobó a fines de 2014 el Plan Nacional de Desarrollo 2030.[19]** Este documento fue preparado en consulta con más de 2.000 importantes actores a lo largo de un año y define tres ejes estratégicos: i) reducción de la pobreza y desarrollo social; ii) crecimiento económico inclusivo; iii) e inclusión de Paraguay en los mercados globales. Estos ejes son atendidos en cuatro líneas transversales (igualdad de oportunidades, gestión pública eficiente y transparente, ordenamiento y desarrollo territorial, y sostenibilidad ambiental), "resultando en 12 estrategias que guiarán las políticas públicas para construir el Paraguay de 2030".[20] Las estrategias definidas en el Plan de Desarrollo implican que el desafío principal para Paraguay es fortalecer sus perspectivas de crecimiento económico, teniendo en cuenta una distribución más igualitaria de sus ingresos.

---

17 La presencia en los mercados internacionales ha sido favorable y Paraguay ha ido mejorando la calificación crediticia de forma continua durante los últimos años, pasando de BB- en 2013 a actualmente una "Estable" BB. (Fitch Ratings).

18 En 2016 se licitó el primer contrato de concesión bajo la Ley de Asociaciones Público-Privadas: la expansión de las Rutas Nº 2 y Nº 7 (por US$520 millones), que fue firmado en 2017. http://www.stp.gov.py/v1/inician-obras-de-mejoramiento-de-las-rutas-2-y-7/

19 Se trata de un requerimiento establecido en la Constitución de 1992, aunque es el primer plan aprobado.

20 Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030.

III. ESTRATEGIA DEL BID CON PARAGUAY 2014 -2018

3.1 **El documento de Estrategia de País 2014-2018, aprobado en mayo de 2014, reconoce muchas de las recomendaciones del CPE anterior[21] y buscaba estar en línea con el Plan de Gobierno y el Plan Nacional de Desarrollo (descrito en la sección anterior).** La estrategia fue diseñada dentro de un contexto de alto crecimiento y de la consolidación de un modelo agroexportador poco diversificado. En el documento de estrategia se señaló que el crecimiento había sido "poco inclusivo, con baja generación de empleo y poca capacidad de reducir la pobreza […] y la pobreza extrema […]." Para auxiliar al país, el Banco priorizó sus intervenciones en: (i) transporte y conectividad, (ii) agua y saneamiento, (iii) energía, (iv) desarrollo productivo, (v) sector financiero, y (vi) gestión pública. Además de las áreas priorizadas, la estrategia consideraba dos elementos transversales: "el apoyo a FONACIDE", para apalancar la utilización de recursos del gobierno en educación y salud y "la inclusión de género y de las comunidades indígenas en los programas e iniciativas del Banco". La Tabla 3.1 presenta por áreas de intervención los objetivos estratégicos definidos en la estrategia.

Tabla 3.1 Objetivos estratégicos de la Estrategia de País

Área de intervención	Objetivo estratégico
Transporte y conectividad	Mejorar la infraestructura de transporte Mejorar el nivel de seguridad vial
Agua y saneamiento	Incrementar la cobertura de agua, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales tanto en el área urbana del Área Metropolitana de Asunción como en las áreas rurales
Energía	Dar sostenibilidad al servicio de provisión de energía eléctrica para la población y para el sector productivo Incrementar la producción nacional de biocombustible
Desarrollo productivo	Mejorar la productividad y competitividad de las empresas Garantizar la seguridad jurídica de la propiedad de la tierra Incrementar la provisión de bienes y servicios públicos agropecuarios
Sector financiero	Promover el financiamiento de inversiones a través del sistema financiero Fomentar una mayor inclusión financiera
Gestión pública	Consolidar la sostenibilidad fiscal Reducir los niveles de violencia y delitos Mejorar la efectividad, transparencia e integridad de las entidades públicas
Área transversal	Mejorar los aprendizajes escolares en lengua y comunicación Ampliar la cobertura de educación en el tercer ciclo. Reducir la mortalidad materna y neonatal

Fuente: BID Estrategia de País con Paraguay, 2014-2018; Anexo I (GN-2769)

[21] Ver en Anexo I la lista las recomendaciones del CPE anterior y la respuesta de la Administración.

3.2 **El Banco ha sido tradicionalmente el principal socio de Paraguay para el desarrollo.**[22] En efecto, el 48% de la deuda con organismos bilaterales y multilaterales ha sido otorgada por el BID.[23] Durante el periodo de análisis el Banco aprobó un total de US$1.297 millones en préstamos soberanos (20 préstamos), más de lo previsto en la Estrategia de País;[24] US$114 millones en préstamos sin garantía soberana (16 préstamos) y US$153,5 millones en garantías al sector privado (cinco garantías).[25] Además, se aprobaron un total de US$20,6 millones para asistencia técnica (54 cooperaciones técnicas).[26] Entre los préstamos con garantía soberana se aprobaron dos préstamos basados en políticas (PBL por su sigla en inglés) por un total de US$400 millones.[27] La Tabla 3.2 muestra el total de las operaciones con el sector público y el monto aprobado por área de intervención conforme a lo definido en la Estrategia de País.

Tabla 3.2 Cartera con garantía soberana aprobada entre 2014-2018 por área de intervención

Área de intervención	TC		Préstamos	
	Número de aprobaciones	Monte aprobado en US$ millones	Número de aprobaciones	Monte aprobado en US$ millones
Transporte y conectividad	4	2,1	5	517
Energía	1	0,4	0	0
Agua y saneamiento	9	4,8	2	150
Desarrollo productivo	4	1,5	5	250
Sector financiero	4	0,3	3	90
Gestión pública	18	5,8	2	220
Área transversal	11	4,2	3	70
Otros	3	1,5		
Total	**54**	**20,6**	**20**	**1.297**

Nota: Entre los proyectos de agua y saneamiento fueron incluidos los proyectos de medio ambiente. El área transversal incluye los proyectos del sector social y de vivienda.
Fuente: OVE

3.3 **El Banco participa en prácticamente todos los sectores.** Pero su cartera de préstamos ha estado históricamente concentrada más en el sector de infraestructura (52% de las aprobaciones del BID entre 2014 y 2017), especialmente en transporte, seguido por las operaciones relacionadas al desarrollo productivo (19%) y operaciones para la gestión pública (17%) (Figura 3.1).

22 De acuerdo con el CPE de Paraguay 2009-2013 y la Estrategia de País con Paraguay 2014-2018.

23 En términos nominales, la deuda bilateral y con organizamos multilaterales ha venido aumentando de US$1.705 en 2005 a US$2.671 en 2017. Sin embargo, su relación con respecto al total de la deuda del gobierno ha disminuido del 73% al 37% en el mismo periodo. Esto se debe a la diversificación de las fuentes de financiamiento, especialmente a partir de 2013, cuando Paraguay concretó su primera emisión internacional de bonos soberanos.

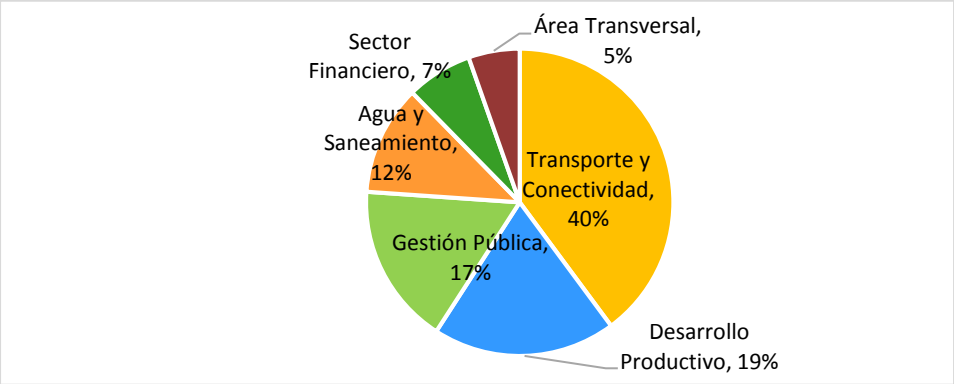
24 El escenario tentativo para el financiamiento con garantía soberana era de US$1.000 millones, bajo la premisa de avances significativos en el nivel de ejecución.

25 Estos números no consideran operaciones *Trade Finance Facilitation Program* (TFFP)

26 Estos valores no incluyen las operaciones del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN).

27 Los dos PBL son PR-L1144 y PR-L1101. Hay uno adicional en preparación para 2018 (PR-L1151) por US$200 millones.

Figura 3.1 Distribución de los préstamos del BID aprobados entre 2014 y 2017 por área de intervención



Fuente: OVE

3.4 **Lo mismo se puede decir del portafolio heredado.** En términos del portafolio heredado del sector público, el cual incluye todas las operaciones aprobadas antes de 2014 y que hayan desembolsado un máximo del 30% en el periodo anterior, hay un total de nueve préstamos[28], entre los cuales cuatro son para infraestructura (dos en transporte, uno en energía y uno en agua y saneamiento); dos en desarrollo productivo, dos en el área social y uno en gestión pública. Además de estas operaciones, hay dos operaciones del sector privado heredadas del periodo anterior.

IV. DIMENSIONES DE LA EVALUACIÓN Y METODOLOGÍA

4.1 **El presente CPE evaluará el programa del Banco con Paraguay durante el período 2014-2018.** La evaluación comprende el análisis de operaciones aprobadas durante este periodo, así como otras aprobadas previamente pero que todavía tenían al menos el 70% por desembolsar después de 2014. Además, para evaluar la efectividad del Banco en el país, el CPE va a analizar los resultados de las operaciones que se completaron durante el periodo de análisis.[29] Entre las operaciones con el sector público se incluyen préstamos con garantía soberana, cooperaciones técnicas y operaciones de inversión no reembolsables. En términos del sector privado, el CPE incluirá el análisis de las operaciones de los Departamentos de Financiamiento Estructurado y Corporativo (SCF) Oportunidades para la Mayoría (OMJ), y las operaciones de BID Invest, conforme al marco del mandato de OVE.[30] La lista completa de operaciones que serán analizadas en este CPE, incluyendo el portafolio heredado, los préstamos en *pipeline* y los préstamos cerrados después de 2014 ordenados por área de intervención, se encuentra en el Anexo II.

4.2 **Siguiendo el formato de CPE anteriores, se utilizarán los criterios de relevancia, implementación, efectividad y sostenibilidad, conforme a lo definido en el Protocolo para las Evaluaciones de los Programas de País (RE-348-3).** El análisis de relevancia mide el "grado de congruencia de la formulación y los objetivos de la estrategia y el programa de asistencia del Banco

28 No se considera la operación PR-L1048, que es una cooperación técnica reembolsable.

29 Entre los proyectos del sector privado el año de cierre es el año en que la operación está lista para evaluación, según los estándares del sector privado.

30 Las operaciones del FOMIN serán consideradas en el análisis solamente en la medida en que estén relacionados con otras operaciones del Banco.

con las necesidades del país y con los planes de desarrollo y las prioridades del gobierno", y considerará todas las operaciones en la cartera. El análisis de la implementación del programa examinará las características de ejecución del programa, considerando su eficiencia y el apoyo técnico del Banco. En la medida de lo posible, el análisis de implementación será complementado por la identificación de buenas prácticas para potenciar el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos de inversión. El análisis de efectividad buscará medir el grado de éxito de los proyectos completados durante el periodo. Estos análisis se enfocarán principalmente en operaciones que se encuentran más avanzadas en su implementación. Finalmente, la sostenibilidad se refiere a la probabilidad de que los resultados se mantengan, resistiendo los riesgos reales y previstos después de que concluya el programa. Las preguntas de evaluación que procurará responder el CPE están detalladas en el Protocolo para la Evaluación del Programa de País (RE-348-3, párrafo 19 y Anexo I) aprobado por el Directorio del Banco. La Tabla 4.1 recoge las principales preguntas evaluativas.

4.3 **La evaluación seguirá los lineamientos metodológicos determinados en el Protocolo para las Evaluaciones de País (RE-348-3). En particular, los criterios para analizar las preguntas evaluativas de la Tabla 4.1 están descritos en el Anexo III, incluyendo las fuentes de información**. Entre las principales fuentes de información están los sistemas del Banco, los reportes de monitoreo y resultados (PMR, PCR, ASR y XSR), entrevistas a personas clave dentro del gobierno de Paraguay y los organismos ejecutores de las operaciones, especialistas sectoriales del Banco, cooperantes internacionales -particularmente el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) y el Banco Mundial- y beneficiarios de los proyectos del BID, así como miembros de la academia y de la sociedad civil que estén familiarizados con los desafíos de desarrollo de Paraguay. En el análisis también se utilizarán todos los documentos de supervisión y evaluación interna del Banco como fuente de información, aunque sujetos a la validación de OVE. Con el objetivo de complementar el análisis cualitativo de las entrevistas y revisión de documentos, OVE buscará realizar análisis estadísticos de las bases de datos administrativas del Banco. Además, OVE intentará llevar a cabo grupos focales para extraer más información y estimular el debate sobre los principales desafíos de mediano plazo para el país y el rol del Banco como su socio en el desarrollo.

Tabla 4.1 Preguntas de evaluación

Criterios	Preguntas de evaluación
Relevancia	¿Cuál es el rol del Banco en el país y cómo evolucionó al largo del tiempo?
	¿En qué medida los objetivos estratégicos establecidos en la Estrategia de País son consistentes con las prioridades del gobierno, las prioridades de desarrollo de Paraguay y con el mandato del grupo BID?
	¿En qué medida el programa que el Banco implementó en el Paraguay fue consistente con la Estrategia de País del Banco?
Implementación	¿Han sido los plazos y costos de preparación y ejecución de operaciones en Paraguay razonables?
	¿En qué medida los diseños de las operaciones del Banco fueron consistentes con las capacidades y limitaciones de ejecución país?
	¿Cuáles han sido los principales cuellos de botella en la implementación de los proyectos?
Efectividad	¿Se alcanzaron los objetivos estratégicos?
	¿Cuál fue la efectividad del programa del Banco y hasta qué punto el programa ayudó a lograr los objetivos estratégicos?
Sostenibilidad	¿Cuál es la probabilidad de que las intervenciones del Banco sean sostenibles en el mediano y largo plazo?
	¿En qué medida el Banco anticipó los desafíos de sostenibilidad?

Fuente: OVE

V. ORGANIZACIÓN DE LA EVALUACIÓN

5.1 **La Evaluación del Programa de País va a ser llevada a cabo por un equipo integrado por Anna Crespo, Juan Manuel Puerta, Alejandro Soriano, Miguel Soldano, Thomas Reichmann, María Elena Corrales, Galia Rabchinsky y Nadia Ramírez**. La evaluación requerirá el continuo diálogo con la administración del Banco y, en particular, con la Oficina de País de Paraguay. Se realizarán a tal efecto dos misiones al país, la primera de identificación y la segunda para el análisis de proyectos. Sus principales tareas incluyen: (i) la identificación de los principales aspectos de la relación entre el Banco y el país, (ii) la recolección de datos y validación de los análisis de documentos y (iii) la visita de proyectos específicos para dialogar con ejecutores y beneficiarios.

5.2 **Finalmente, y de acuerdo con el Protocolo para las Evaluaciones de los Programas de País (RE-348-3), "los resultados de la Evaluación del Programa de País deben proporcionarse en un momento en que el gobierno esté dispuesto a tomar decisiones estratégicas sobre el uso de la asistencia externa."** De acuerdo con el calendario electoral de Paraguay, el nuevo gobierno asumirá sus funciones el 15 de agosto de 2018. Para maximizar el uso e impacto del CPE, OVE intentará compatibilizar la debida consulta con el nuevo Gobierno de Paraguay con la fecha programada de presentación de la nueva Estrategia de País 2019-2023 al Directorio Ejecutivo del Banco. OVE también pone a disposición de las nuevas autoridades de Paraguay la posibilidad de realizar una sesión de trabajo sobre los hallazgos y recomendaciones del CPE. Por tanto, el cronograma sugerido es:

Table 5.1 Cronograma de actividades

Actividad	Fecha
Misión de identificación	9-13 de abril, 2018
Documento de enfoque	Junio, 2018
Misión de evaluación	2-6 de julio, 2018
Primer borrador para discusión interna de OVE	Agosto, 2018
Borrador compartido y presentado a la Administración. Borrador elevado al gobierno de Paraguay para su consideración y posible sesión de trabajo (a requerimiento de las autoridades).	Septiembre, 2018
Presentación ante el Comité de Programación del Directorio	Noviembre, 2018

Fuente: OVE

ANEXO I

RECOMENDACIONES DEL CPE ANTERIOR Y RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN

Recomendación Evaluación del Programa de País: Paraguay 2009-2013 (RE-452-3)	**Respuesta de la Administración** Comentarios de la Administración (RE-452-2)
1. Apoyar al país para que pueda apalancar sus inversiones de infraestructura con el sector privado y actores bilaterales y multilaterales. Para lograrlo se propone: i) incrementar la coordinación entre las ventanillas del sector privado del Banco, ii) utilizar el liderazgo del Banco para generar un espacio de diálogo con el sector privado como una forma de facilitar la generación de proyectos y articular una estrategia de acción del sector privado (similar a la experiencia con CONSOCs), iii) apoyar al país en el desarrollo de un marco legal adecuado para atraer inversiones privadas en las áreas de infraestructura, y iv) utilizar el liderazgo del Banco para apalancar sus propios proyectos con cofinanciamiento de actores bilaterales y multilaterales.	**De acuerdo.** El Banco apoyó (a través de un FOMIN) la elaboración del proyecto de Ley de APPs (aprobado por el Congreso en diciembre de 2013) que provee el marco legal adecuado para atraer inversiones privadas en infraestructura, posibilitando que el Gobierno las negocie directamente con el sector privado. Ello se hizo en consulta permanente con el Consejo Consultivo del Sector Privado, el cual será dinamizado, como lo sugiere OVE, para generar un espacio de dialogo con el objetivo de facilitar la generación de proyectos. La coordinación entre las ventanillas del sector privado es creciente, así como también lo es con las ventanillas del sector público por lo cual el Banco está bien posicionado para actuar coordinadamente en la promoción de APPs. En cuanto al financiamiento por actores bilaterales y multilaterales, el Banco continuará apalancando proyectos, como lo ha hecho en el pasado con la CAF, BEI, JICA, OPIC, entre otros y a su vez tratará de canalizar grants como lo hizo en el pasado con la Cooperación Española.
2. Utilizar estratégicamente los instrumentos concesionales (TCs, FOE) como una manera de profundizar el diálogo en aquellas agendas que por la dinámica de la programación en Paraguay tienden a quedar relegadas. En particular resulta relevante contribuir a generar un espacio de colaboración más amplio en los sectores sociales, la construcción de institucionalidad y la ampliación de la base de información y estadísticas necesarias para una mejor programación y evaluación de las estrategias de desarrollo del país. Asimismo, es preciso continuar apoyando las reformas iniciadas en el país (p. ej. reforma de la Banca de primer piso y la institucionalidad y la AFD).	**De acuerdo.** En la medida en que la presente Estrategia va a estar más focalizada, se podrán concentrar recursos concesionales, en lo posible, en las áreas pertinentes, según la priorización del Gobierno. No sobra señalar que muchas veces se enfrenta un problema de escala dado que el BLEND cubre recursos que pueden ser equivalentes a la mitad del programa anual por lo cual, si se presenta un programa, por ejemplo, de infraestructura, que puede abarcar una proporción elevada de la totalidad del programa, ello lleva a que los recursos concesionales se asignen a esta área. En cuanto a la necesidad de continuar apoyando reformas y la AFD, compartimos plenamente la sugerencia, lo cual está incorporado entre los objetivos de la Estrategia.
3. Apoyar al país en la utilización efectiva del FONACIDE aprovechando oportunidades para cofinanciación. El Banco puede transformarse en un aliado estratégico del País en la selección, implementación y evaluación de los proyectos a ser financiados con cargo al FONACIDE, incrementando las oportunidades de cofinanciamiento. En caso de que sea necesario, el Banco también puede apoyar al país a reformar la ley en los aspectos que sean necesarios para asegurar su mayor efectividad. Para todo ello se sugiere: i) apoyar el proceso de selección y priorización de proyectos de inversión, ii) continuar impulsando el desarrollo de capacidades locales para la preparación, gestión, monitoreo y evaluación de los proyectos de inversión, iii) cofinanciar junto con FONACIDE las inversiones sociales, aportando no solo recursos sino valor agregado tanto a nivel sectorial como en los aspectos de ejecución y fiduciarios.	**De acuerdo**. El Banco tiene como uno de sus objetivos actuar como agente catalizador especialmente en el área social a través del apoyo técnico que puede brindar al FONACIDE. Se apoyará al gerenciamiento, focalización y manejo eficiente del FONACIDE primero con CT, y luego también se espera poder apoyar con cofinanciamiento sus inversiones. En total acuerdo con los ítems mencionados.

Recomendación Evaluación del Programa de País: Paraguay 2009-2013 (RE-452-3)	**Respuesta de la Administración** Comentarios de la Administración (RE-452-2)
4. Fortalecer la capacidad de gestión de los recursos naturales. Dado el rol crucial que los recursos naturales juegan en el desarrollo de Paraguay, el Banco puede agregar valor al mantener una línea de acción y espacios de diálogo con el Gobierno para la implementación de políticas medioambientales efectivas y una estrategia de manejo de sus recursos naturales. Como consecuencia de tal diálogo se debe propiciar el fortalecimiento de la capacidad de gestión y planificación de los recursos naturales por parte de las diversas instancias competentes (p. ej. SEAM, MOPC).	**De acuerdo.** El Banco ha mantenido una línea de acción consistente en cuanto a la importancia de fortalecer la gestión de los recursos naturales. Tanto por las razones planteadas por OVE como por la misma implementación de las salvaguardas en los proyectos del Banco, compartimos el espíritu de la sugerencia de OVE por lo cual el tema se tratará en la Estrategia de manera transversal, de tal manera que se pueda apoyar, a través de los proyectos y con CT aquellas instancias competentes en donde el Banco encuentre eco a sus iniciativas. Recordemos que, en el ciclo programático que cierra, el Banco aprobó una operación de préstamo para financiar el fortalecimiento institucional de SEAM que luego no fue firmada por el Gobierno.
5. Utilizar la experiencia en otros países con ratificación legislativa para mitigar los impactos que tal ratificación tiene sobre la cartera del Banco en Paraguay. Paraguay es solo uno de los 8 países que requieren ratificación legislativa en el Banco. El Banco podría consolidar las lecciones aprendidas en estos países con vistas a desarrollar estrategias de mitigación aplicables en Paraguay. En la medida que sea posible, y dentro de los límites impuestos por el Convenio Constitutivo, el Banco también podría promover espacios de diálogo con el Congreso de Paraguay, facilitándole información sobre las operaciones de manera de agilizar el proceso de ratificación.	**De acuerdo.** El Banco estudiara las experiencias de estos países con miras a desarrollar una estrategia de mitigación aplicable a Paraguay.

Fuente: OVE

ANEXO II

LISTA DE PROYECTOS Y COOPERACIONES TÉCNICAS

Tabla II.1 Lista de proyectos y cooperaciones técnicas que serán analizados en la evaluación

Pilar	Número de Operación	Operación	Año de aprobación	Tipo	Monto original (US$) aprobado	Monto actual (US$)	Desembolso (US$)**	Estatus
Transporte y conectividad	PR-L1044	Reconversión Centro, Modern. Transporte Público Metropolitano y Oficinas Gob	2010	Préstamo	125.000.000	125.000.000	28.774.272	Activo
	PR-L1075	Corredores de Integración. Rehabilitación y Mantenimiento Vial Fase II	2013	Préstamo	122.000.000	122.000.000	63.656.837	Activo
	PR-L1080	Proyecto de Mejoramiento del Tramo San Juan Nepomuceno - Empalme Ruta N°6	2014	Préstamo	105.000.000	105.000.000	15.971.662	Activo
	PR-L1084	Programa de Mejoramiento Caminos Vecinales	2014	Préstamo	100.000.000	100.000.000	15.205.746	Activo
	PR-L1092	Programa de Mejoramiento de Caminos Vecinales II	2015	Préstamo	62.000.000	62.000.000		Activo
	PR-L1105	Programa de Mejoramiento y Conservación de Corredores Viales	2016	Préstamo	90.000.000	90.000.000		Activo
	PR-L1145	Proyecto de Habilitación y Mantenimiento de la Ruta Nacional No. 9 y Accesos	2017	Préstamo	160.000.000	160.000.000		Activo
	PR-T1172	Diseños para la Red Vial Integradora del Paraguay y elaboración de estudios comparativos	2014	CT	700.000	684.412	684.412	Completado
	PR-T1174	Apoyo para la Elaboración de Estudios de los Proyectos PR-L1084 y PR-L1044	2014	CT	366.000	365.332	365.332	Completado
	PR-T1240	Apoyo a la Estrategia de Mantenimiento Vial del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones	2017	CT	500.000	500.000	109.611	Activo
	PR-T1183	Programa de Revitalización en la Zona Fronteriza entre Paraguay y Brasil	2016	CT	560.000	560.000	218.829	Activo
	PR-T1252	Apoyo a la Conectividad Territorial entre Paraguay y Brasil	2018	CT	500.000	500.000		Pipeline
Energía	PR-L1058	Apoyo al Sistema de Transmisión en Paraguay	2012	Préstamo	50.000.000	50.000.000	35.693.530	Activo
	PR-L1146	Innovación Financiera para la Eficiencia Energética	2018	Préstamo	20.000.000	20.000.000		Pipeline
	PR-L1156	Rehabilitación y Modernización de la Central Hidroeléctrica Acaray	2018	Préstamo	100.000.000	100.000.000		Pipeline
	PR-T1223	Apoyo al Programa de Energía Sostenible Para el Desarrollo	2016	CT	350.000	350.000	84.095	Activo
	PR-T1257	Apoyar el desarrollo de entornos institucionales, de política y regulatorios apropiados para eficiencia energética	2018	CT	700.000	700.000		Pipeline

Pilar	Número de Operación	Operación	Año de aprobación	Tipo	Monto original (US$) aprobado	Monto actual (US$)	Desembolso (US$)**	Estatus
Agua y saneamiento	PR-L1060	Programa de Saneamiento y AP para el Chaco y Ciudades Interm. de la Reg Oriental	2011	Préstamo	20.000.000	20.000.000	5.602.377	Activo
	PR-L1029	Programa de saneamiento integrado de Asunción	2014	Préstamo	110.000.000	110.000.000	12.412.696	Activo
	PR-L1094	Proyecto de Construcción de Sistemas de Agua y Saneamiento para Pequeñas Ciudades	2015	Préstamo	40.000.000	40.000.000		Activo
	PR-L1155	Proyecto de Mejoramiento del Sistema Nacional de Alerta Temprana para Eventos Hidrometeorológicos	2018	Préstamo	10.000.000	10.000.000		Pipeline
	PR-T1162	Plan de Saneamiento Integral del Lago Ypacaraí	2014	CT	900.000	900.000	900.000	Completado
	PR-T1175	Asistencia Sanitaria Inundaciones Presidente Hayes y Asunción	2014	CT	200.000	200.000	200.000	Completado
	PR-T1199	Proyecto de evaluación de la efectividad de las	2015	CT	500.000	500.000	467.646	Activo
	PR-T1207	Estudio de Recursos Hídricos y Vulnerabilidad Climática del Acuífero Patiño	2016	CT	900.000	900.000	442.175	Activo
	PR-T1208	Apoyar la revisión y redimensionamiento de la PTAR de Bella Vista	2016	CT	400.000	397.903	397.903	Completado
	PR-T1224	Promoción de Cambios de Comportamiento y Fortalecimiento del Sector Agua Potable y Saneamiento en Paraguay.	2016	CT	750.000	750.000	203.041	Activo
	PR-T1227	Apoyo a la preparación del Proyecto de Construcción de Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de los Distritos de Ciudad del Este. Presidente Franco, Hernand	2016	CT	750.000	750.000	538.013	Activo
	PR-T1205	Asistencia Humanitaria por las Inundaciones en Concepción, San Pedro, Ñeembucú y otros municipios	2016	CT	200.000	200.000	200.000	Completado
	PR-T1216	Acciones prioritarias para actualizar el Sistema Nacional Alerta Temprana (SAT)	2016	CT	200.000	200.000	152.770	Activo
Desarrollo productivo	PR-L1050	Programa Nacional de Turismo	2010	Préstamo	10.000.000	10.000.000	6.030.616	Activo
	PR-L1069	Programa de Promoción de Inversiones	2013	Préstamo	10.000.000	10.000.000	5.333.544	Activo
	PR-L1070	Proyecto de Innovación en Empresas Paraguayas	2015	Préstamo	10.000.000	10.000.000		Activo
	PR-L1139	Apoyo en Servicios de Desarrollo Empresarial a Empresas Exportadoras Paraguayas	2016	Préstamo	10.000.000	10.000.000		Activo
	PR-L1144	Paraguay Productivo: Transparencia y Financiamiento	2017	Préstamo	200.000.000	200.000.000		Activo
	PR-L1147	Proyecto de Implementación del Sistema de Censo y Encuestas Agropecuarias	2017	Préstamo	15.000.000	15.000.000		Activo
	PR-L1148	Proyecto de Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Sanidad Animal en Paraguay	2018	Préstamo	15.000.000	15.000.000		Activo
	PR-T1222	Apoyo a la Preparación de un Plan de Desarrollo para el Turismo Fluvial Sostenible en la Región Fronteriza	2016	CT	350.000	350.000	137.280	Activo
	PR-T1221	Plataformas de Innovación Social para Abordar Desafíos del Desarrollo en Paragua	2016	CT	360.000	360.000	212.632	Activo

Pilar	Número de Operación	Operación	Año de aprobación	Tipo	Monto original (US$) aprobado	Monto actual (US$)	Desembolso (US$)**	Estatus
	PR-T1225	Fortalecimiento de las Capacidades y la Ampliación del Sistema Nacional de Innovación; Enfocado en la Agencia Financiera Nacional e Institutos de Investigación	2016	CT	520.000	520.000	86.030	Activo
	PR-T1203	Apoyo al Servicio de Sanidad Animal de Paraguay	2017	CT	300.000	300.000	230.568	Activo
	PR-T1260	Mejora de la gestión de la propiedad intelectual en Paraguay: digitalización de la propiedad intelectual e implementación del sistema sin papel	2018	CT	780.000	780.000		Pipeline
Sector financiero	PR-L1081	Programa de Financiamiento a las PYME Paraguayas	2014	Préstamo	30.000.000	30.000.000	11.820.043	Activo
	PR-L1095	Primer Programa: Proyecto de Mejoramiento y Ampliación de Productos Financieros	2015	Préstamo	30.000.000	30.000.000		Activo
	PR-L1140	Proyecto para el Desarrollo del Mercado de Financiamiento de la Vivienda en el Paraguay	2016	Préstamo	30.000.000	30.000.000		Activo
	PR-L1150	Inversiones fiscales para el desarrollo sostenible	2018	Préstamo	20.000.000	20.000.000		Pipeline
	PR-T1194	Soporte para el fortalecimiento institucional de la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD)	2016	CT	270.000	270.000	260.000	Activo
	PR-T1226	Productos financieros para el desarrollo del mercado de vivienda	2016	CT	15.000	14.487	14.487	Completado
	PR-T1246	Desarrollo del Mercado Local de Títulos Públicos	2017	CT	14.985	12.856	12.856	Completado
	PR-T1247	Productos Financieros para el Fomento de la Construcción de Vivienda Nueva	2017	CT	15.930	15.930	15.930	Completado
	PR-T1249	Apoyo para Estructurar e Implementar una Estrategia de Financiamiento de Eficiencia Energética para PYMES con AFD	2018	CT	2.300.000	2.300.000		Pipeline
Gestión pública	PR-L1062	Tercer Programa bajo la CCLIP para el Financiamiento de la AFD	2011	Préstamo	50.000.000	49.950.000	49.950.000	Exited
	PR-L1086	Programa de Becas	2015	Préstamo	20.000.000	20.000.000	10.791.690	Activo
	PR-L1101	Programa de Gestión de Inversión Pública	2015	Préstamo	200.000.000	200.000.000	200.000.000	Completado
	PR-L1153	Programa de Apoyo a la Agenda Digital	2018	Préstamo	150.000.000	150.000.000		Pipeline
	PR-L1151	Finanzas públicas para el desarrollo sostenible	2018	Préstamo	200.000.000	200.000.000		Pipeline
	PR-T1173	Programa de Fortalecimiento al Sistema de Pensiones en Paraguay	2014	CT	602.073	602.073	363.112	Activo
	PR-T1163	Programa para la Mejora en la Ejecución de Proyectos	2014	CT	700.000	688.722	688.722	Completado
	PR-T1170	Intercambio de Experiencias del Sistema Nacional de Inversiones Públicas	2014	CT	19.930	16.908	16.908	Completado
	PR-T1176	Intercambio de Experiencias del Sistema Nacional de Inversión (SNIP)	2014	CT	17.640	15.479	15.479	Completado
	PR-T1157	Fortalecimiento de las funciones de Centro de Gobierno	2014	CT	500.000	493.008	493.008	Completado
	PR-T1169	Fortalecimiento de la Gestión y Evaluación de Proyectos en la Secretaría Nacional	2015	CT	310.000	310.000	180.874	Activo
	PR-T1186	Programa de especialización de funcionarios públicos (II)	2015	CT	1.300.000	1.300.000	1.003.447	Activo
	PR-T1187	Fortalecimiento de las Funciones de Centro de Gobierno II	2015	CT	100.000	99.477	99.477	Completado
	PR-T1198	Mejoramiento de la eficiencia de la gestión y acceso al registro civil de Paraguay	2015	CT	450.000	450.000	278.166	Activo

Pilar	Número de Operación	Operación	Año de aprobación	Tipo	Monto original (US$) aprobado	Monto actual (US$)	Desembolso (US$)**	Estatus
	PR-T1218	Apoyo a la Reinserción Social de Jóvenes en Riesgo	2016	CT	250.000	250.000	115.956	Activo
	PR-T1219	Apoyo al Plan de Reforma Penitenciaria de Paraguay	2016	CT	250.000	250.000	39.969	Activo
	PR-T1231	Apoyo al Fortalecimiento de la Supervisión y Transparencia de las Empresas Públicas	2016	CT	270.000	270.000	11.232	Activo
	PR-T1236	Intercambio de Experiencias Sobre la Implementación y Utilización del Plan Nacional de Inversión Pública	2016	CT	11.568	8.457	8.457	Completado
	PR-T1244	Intercambio de Conocimiento en Facturación Electrónica y Riesgo Tributario	2017	CT	12.000	5.316	5.316	Activo
	PR-T1239	Apoyo al Proceso para la Simplificación de Trámites Ofrecidos a la Ciudadanía	2017	CT	200.000	200.000	13.568	Activo
	PR-T1242	Apoyo a la Estrategia de Transparencia de Paraguay	2017	CT	350.000	350.000		Activo
	PR-T1238	Apoyo a la Política Macro fiscal	2017	CT	250.000	250.000	153.869	Activo
	PR-T1256	Programa de apoyo a la mejora de la gestión fiscal	2018	CT	200.000	200.000		Activo
	PR-T1253	Apoyo a la implementación de la gestión de deuda	2018	CT	300.000	300.000		Pipeline
	PR-T1179	Fortalecimiento del Sistema de Información de las Contrataciones Públicas	2018	CT	400.000	400.000		Pipeline
	PR-T1255	Apoyo a la Agenda Digital de Paraguay	2018	CT	500.000	500.000		Pipeline
	PR-T1254	Apoyo al Fortalecimiento de la Contraloría General de la Republica	2018	CT	470.000	470.000		Pipeline
	PR-T1261	Apoyo a la transición e Institucionalización del Centro de Gobierno	2018	CT	370.000	370.000		Pipeline
Área transversal	PR-L1066	Programa de Apoyo a la Inserción Laboral	2011	Préstamo	5.000.000	5.000.000	1.783.047	Activo
	PR-L1051	Programa de Apoyo al Desarrollo Infantil Temprano	2012	Préstamo	27.000.000	27.000.000	5.834.074	Activo
	PR-L1077	Programa de Gestión Integrada De Seguridad Ciudadana	2014	Préstamo	20.000.000	20.000.000	-	Activo
	PR-L1082	Mejoramiento de Vivienda y del Hábitat	2015	Préstamo	30.000.000	30.000.000	3.987.651	Activo
	PR-L1097	Proyecto de Apoyo a la Ampliación de la Jornada Escolar y Mejoramiento de las Condiciones de Transporte de Estudiantes de Escuelas Oficiales del Área Rural	2016	Préstamo	20.000.000	20.000.000		Activo
	PR-L1152	Programa de Rehabilitación y Vivienda del Bañado Sur en Asunción (Barrio Tacumbú)	2018	Préstamo	80.000.000	80.000.000		Pipeline
	PR-T1159	Desarrollo de Políticas Sociales Integradas para la Juventud	2014	CT	500.000	498.158	498.158	Completado
	PR-T1158	Apoyo para Integración de Redes de Servicios con Énfasis en el Cuidado Obstétrico	2014	CT	400.000	397.714	397.714	Completado
	PR-T1197	Misión Técnica a México para Apoyo al Sistema de Información Laboral	2015	CT	19.640	17.499	17.499	Completado
	PR-T1196	Apoyo a la creación de un Programa Ciudad Mujer en Paraguay	2015	CT	646.000	646.000	513.847	Activo
	PR-T1185	Apoyo al Programa de Becas	2015	CT	266.000	256.329	256.329	Completado
	PR-T1180	Alianzas público-privadas por la innovación educativa en Paraguay	2015	CT	500.000	500.000	500.000	Completado
	PR-T1182	Radio Ciencias en Preescolar	2015	CT	700.000	700.000	581.883	Activo
	PR-T1193	Intercambio para fortalecer la evaluación de la calidad educativa	2015	CT	10.360	10.071	10.071	Completado
	PR-T1195	Alianzas público-privadas por la innovación educativa en Paraguay	2015	CT	500.000	499.908	499.908	Completado

Pilar	Número de Operación	Operación	Año de aprobación	Tipo	Monto original (US$) aprobado	Monto actual (US$)	Desembolso (US$)**	Estatus
	PR-T1230	Análisis de Mercados Laborales y Seguridad Social	2017	CT	180.000	180.000	11.754	Activo
	PR-T1243	Fortalecimiento de la Resiliencia Urbana en Riverside Asunción	2018	CT	450.000	450.000		Activo
	PR-T1251	Apoyo al Diseño y Ejecución del Programa de Rehabilitación del Bañado Sur	2018	CT	500.000	500.000		Pipeline
	PR-T1245	Apoyar el desarrollo de las habilidades del Siglo XXI a través de aprendizaje de la codificación	2018	CT	850.000	850.000		Pipeline
Otros	PR-T1206	Plan de Acción para Países C y D	2016	CT	503.777	479.125	479.125	Completado
	PR-T1241	Plan de Acción para Países C y D	2017	CT	502.111	438.822	403.273	Activo
	PR-T1259	Plan de Acción para Países C y D	2018	CT	501.384	501.384	69.174	Activo

* Sector Privado incluye las operaciones aprobadas bajo las ventanillas SCF, OMJ y IIC y la información sobre monto actual, desembolsos y estatus no es pública.
** Monto desembolsado a 8 de junio de 2018
Fuente: OVE

Tabla II.2 Lista de proyectos BID completados durante el período

Número de Operación	Operación	Año de aprobación	Tipo	Monto original (US$) aprobado	Monto actual (US$)	Desembolso (US$)*	Estatus
PR-L1001	Modernización de la Gestión Pública de Apoyos Agropecuarios	2006	Préstamo	31,500,000	31,500,000	31,500,000	Completado
PR-L1017	Programa Escuela Viva II	2007	Préstamo	45,000,000	44,585,882	26,585,882	Completado
PR-L1010	Programa Multifase de Transmisión Eléctrica de ANDE - Fase I	2006	Préstamo	69,500,000	67,216,460	67,216,460	Completado
PR-L1011	Fortalecimiento Institucional del INCOOP	2006	Préstamo	3,600,000	2,069,516	2,069,516	Completado
PR-L1062	Tercer Programa bajo la CCLIP para el Financiamiento de la AFD	2011	Préstamo	50,000,000	49,950,000	49,950,000	Completado
PR0125	Programa de Inversiones Sociales II	2002	Préstamo	28,400,000	21,930,009	21,930,009	Completado
PR0146	Programa de Fortalecimiento del Sistema de Justicia	2006	Préstamo	6,305,000	2,193,439	2,193,439	Completado
PR-L1049	Desarrollo del Sistema Estadístico Nacional del Censo de Población y Vivienda	2011	Préstamo	12,500,000	11,113,217	11,113,217	Completado
PR-L1101	Programa de Gestión de Inversión Pública	2015	Préstamo	200,000,000	200,000,000	200,000,000	Completado
PR-L1008	Programa Profesionalización Servicio Civil	2006	Préstamo	4,200,000	4,061,444	4,061,444	Completado
PR-L1018	Programa de Apoyo a las Exportaciones Paraguayas	2007	Préstamo	10,000,000	9,884,467	9,884,467	Completado
PR-L1007	Corredores de Integración Rehabilitación y Mantenimiento Vial Fase I	2006	Préstamo	134,000,000	133,830,624	133,830,624	Completado

* Monto desembolsado al 8 de junio de 2018
Fuente: OVE

ANEXO III

MATRIZ DE EVALUACIÓN

Dimensiones	Preguntas evaluativas	Criterios de medición	Indicadores	Fuentes de información
RELEVANCIA	**1. ¿Cuál es el rol del Banco en el país y cómo evolucionó a lo largo del tiempo?**	a. Los desembolsos del Banco como porcentajes de la inversión pública y el PBI se mantuvieron	i. Desembolsos del Banco como porcentaje de la inversión publica ii. Desembolsos del Banco como porcentaje del PIB	Sistemas del Banco y cuentas nacionales
		b. Los montos de financiamiento aprobados por el Banco fueron mayores a los aprobados por otros organismos multilaterales	i. Monto de financiamiento aprobado por el Banco durante el periodo de la estrategia ii. Monto de financiamiento aprobado por otras instituciones multilaterales	Sistemas del Banco e información de aprobaciones de otros donantes
		c. La percepción de los clientes y *stakehoders* en el país sobre la contribución del Banco es positiva y considerada superior a la de otros organismos multilaterales	i. Indicador de percepción de la contribución del Banco en el país de la encuesta GPS de SPD ii. Indicador de percepción de la contribución del Banco en el país de la encuesta GPS de SPD	Encuesta GPS de SPD
		d. Los instrumentos utilizados por el Banco fueran apropiados a medida que son comparables con los instrumentos utilizados en otros países de la región con similar nivel de desarrollo y por otros organismos multilaterales en Paraguay.	i. Análisis de los instrumentos utilizados por el banco en comparación a otros países y a otros multilaterales en Paraguay	Sistemas del Banco, informes del Banco Mundial, JICA, CAF, entre otros, entrevistas
	2. ¿En qué medida los objetivos estratégicos establecidos en la Estrategia de País son consistentes con las prioridades del gobierno, las prioridades de desarrollo de Paraguay y con el mandato del Grupo BID?	a. Los objetivos estratégicos establecidos en la Estrategia de País son consistentes con las prioridades de desarrollo de Paraguay, a medida que se puede mapearlos con los ejes del Plan Nacional de Desarrollo	i. Áreas prioritarias de la estrategia de país ii. Desafíos de desarrollo más importantes como definidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2030	Estrategia de País, documentos de programación, Plan Nacional de Desarrollo 2030, estudios diagnósticos por el Banco Mundial, BID, encuestas GPS de SPD y documentos de otras instituciones y entrevistas al equipo BID y a representantes del gobierno
		b. Los objetivos estratégicos establecidos en la Estrategia de País son consistentes con las prioridades de desarrollo de Paraguay, a medida que se puede mapearlos con las	iii. Áreas prioritarias de la Estrategia de País iv. Objetivos del Plan de Acción del gobierno 2014-2016 y 2016-2018.	Estrategia de País, documentos de programación, planes de acción del gobierno, estudios diagnósticos por el Banco Mundial, BID, encuestas GPS de SPD y documentos de

Dimensiones	Preguntas evaluativas	Criterios de medición	Indicadores	Fuentes de información
		áreas de los planes de acción del gobierno		otras instituciones y entrevistas al equipo BID y a representantes del gobierno
		c. Los objetivos estratégicos establecidos en la Estrategia de País son consistentes con el mandato del Banco a medida que se puede mapearlos con las áreas prioritarias del Banco	v. Áreas prioritarias de la Estrategia de País vi. Desafíos de desarrollo más áreas prioritarias del Banco según estrategia institucional	Estrategia de País, documentos de programación, estudios diagnósticos por el Banco Mundial, BID, encuestas GPS de SPD y documentos de otras instituciones y entrevistas al equipo BID y a representantes del gobierno
	3. ¿En qué medida el programa que el BID implementó en el Paraguay fue consistente con la Estrategia de País del Banco?	a. El programa que el Banco implementó fue consistente con la estrategia a medida que las áreas prioritarias/objetivos estratégicos de la estrategia de país y las áreas del programa implementado por el banco coinciden y que haya un alto grado de plausibilidad de que los componentes de los proyectos y las cooperaciones técnicas aprobados contribuyan a los objetivos estratégicos	i. Áreas prioritarias de la estrategia de país i. Objetivos prioritarios de la Estrategia de País ii. Áreas y sectores del programa implementado por el Banco iii. Componentes de los proyectos aprobados por el Banco ii. Componentes de las cooperaciones técnicas aprobadas por el banco	Documentos de préstamo, cooperaciones técnicas, estrategia de país, notas sectoriales y entrevistas al equipo del BID, representantes de gobierno
IMPLEMENTACION	**1. ¿Han sido los plazos y costos de preparación y ejecución de operaciones en Paraguay razonables?**	a. Los plazos y costos de preparación y ejecución de operaciones en Paraguay son razonables a medida que los tiempos y costos de preparación e implementación de los proyectos se han mantenido o disminuido en comparación con la estrategia anterior y en comparación con otros países	i. Tiempo de preparación de operaciones de préstamo ii. Tiempo de ejecución de operaciones de prestamos iii. Costo en US$ por millón aprobado iv. Costo en US$ por millón ejecutado	Sistemas del Banco
	2. ¿En qué medida los diseños de las operaciones del Banco fueron consistentes con las capacidades y limitaciones de ejecución del país?	a. Los diseños de las operaciones del Banco fueron consistentes con las capacidades y limitaciones de ejecución país a medida que los problemas de ejecución identificados en los PMR y PCR no están relacionados con problemas relativos a la capacidad de ejecución del país	i. Porcentaje de proyectos en “alerta” o “problema” ii. Porcentaje de proyectos en “alerta” o “problema” debido a problemas de capacidad de ejecución de las agencias ejecutoras	PMR, PCR, informes semestrales de las agencias ejecutoras y entrevistas al Equipo BID involucrado en implementación de los proyectos; agencias ejecutoras

Dimensiones	Preguntas evaluativas	Criterios de medición	Indicadores	Fuentes de información
	3. ¿Cuáles han sido los principales cuellos de botella en la implementación de los proyectos?		i. Análisis de los principales cuellos de botella en la ejecución reportados en los PMR y PCR. ii. Distribución de los problemas	PMR y PCR y entrevistas al Equipo BID involucrado en implementación de los proyectos y agencias ejecutoras
EFECTIVIDAD	**1. ¿Se alcanzaron los objetivos estratégicos?**	a. Se alcanzaron los objetivos estratégicos a medida que hubo mejoras en los indicadores de resultado del documento de la Estrategia del Banco con Paraguay	i. Indicadores de resultado de la estrategia	Bases de datos nacionales e internacionales
	2. ¿Cuál fue la efectividad del programa del Banco y hasta qué punto el programa ayudó a lograr los objetivos estratégicos?	a. El Programa del Banco fue efectivo a medida que los objetivos de producto y resultado de los proyectos fueron alcanzados b. El programa ayudó a lograr los objetivos estratégicos a medida que haya un alto grado de plausibilidad de que los resultados logrados de los proyectos/CT hayan contribuido al logro de los objetivos prioritarios de la Estrategia del Banco con Paraguay	i. Indicadores de producto y resultado de los proyectos	PCR, PMR, informes semestrales, informes del y datos del gobierno
SOSTENIBILIDAD	**1. ¿Cuál es la probabilidad de que las intervenciones del Banco sean sostenibles en el mediano y largo plazo?**	a. Los proyectos que financian infraestructura son sostenibles a medida que incluyen planes de mantenimiento y de gestión de los servicios	i. Porcentaje de proyectos de infraestructura con planes y acuerdos de mantenimiento y de gestión de los servicios	Revisión de documentos de préstamo, PCR, PMR y entrevistas
		b. Los proyectos que financian gastos corrientes son sostenibles a medida que contemplan mecanismos remplazar por gasto público (incluso financiamiento de unidades ejecutoras)	i. Porcentaje de proyectos que financian gastos corrientes con mecanismos de remplazar por gasto público (incluso financiamiento de unidades ejecutoras)	Revisión de documentos de préstamo, PCR, PMR y entrevistas
	2. ¿En qué medida el Banco anticipó los desafíos de sostenibilidad?	a. El Banco anticipó desafíos de sostenibilidad a medida que ningún proyecto completado tuvo dificultades de sostenibilidad que no fueron anticipadas	i. Número de proyectos con dificultades de sostenibilidad sin componentes de mitigación	PMR, PCR, Informes de seguimiento/resultados de CT; Matriz de riesgo y entrevistas con Equipo BID y contrapartes

Fuente: OVE