



Documento de Enfoque

Ecuador 2012-2017

Evaluación del Programa de País



Este trabajo se distribuye bajo la licencia de Creative Commons https://creativecommons.org/licenses/by-ncnd/3.0/us/deed.es_ES (CC BY-NC-ND 3.0 US). Usted es libre de compartir, copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato bajo las siguientes condiciones:



Reconocimiento — Debe reconocer adecuadamente la autoría, proporcionar un enlace a la licencia e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo de cualquier manera razonable, pero no de una manera que sugiera que tiene el apoyo del licenciador o lo recibe por el uso que hace.



No comercial - No puede utilizar el material para una finalidad comercial.



Sin obras derivadas - Si remezcla, transforma o crea a partir del material, no puede difundir el material modificado.

No hay restricciones adicionales — No puede aplicar términos legales o medidas tecnológicas que legalmente restrinjan realizar aquello que la licencia permite.

El enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

© **Banco Interamericano de Desarrollo, 2017**

Oficina de Evaluación y Supervisión
1350 New York Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20577
www.iadb.org/evaluacion

RE-514
Junio 2017

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS

I.	EL CONTEXTO DEL PROGRAMA DE PAÍS	1
II.	ESTRATEGIA DEL BID EN ECUADOR.....	7
A.	Estrategia del BID con Ecuador 2012-2017	7
B.	Cartera operacional del Banco 2012-2017.....	8
III.	PREGUNTAS EVALUATIVAS	11
A.	Dimensiones evaluativas	11
1.	Relevancia	11
2.	Implementacion y efectividad	11
3.	Sostenibilidad.....	12
B.	Fuentes de información y metodología	12

ANEXO: CARTERA PARA EVALUACIÓN

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BCE	Banco Central del Ecuador
BDH	Bono de Desarrollo Humano
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAF	Corporación Andina Fomento (ahora <i>Banco Latinoamericano de Desarrollo</i>)
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CII	Corporación Interamericana de Inversiones
CO	Capital Ordinario
CPE	Evaluación del Programa de País (por sus siglas en inglés)
DAC	Comité de Ayuda al Desarrollo (por sus siglas en inglés)
EBP	Estrategia del Banco con el País
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOE	Fondo de Operaciones Especiales
IESS	Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
ALC	América Latina y el Caribe
OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PIB	Producto Interno Bruto
PBP	Préstamos Programático basados en Políticas
PCR	Informe de Terminación de Proyecto (por sus siglas en inglés)
PMR	Informe de Seguimiento del Progreso (por sus siglas en inglés)
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
SPNF	Sector Público No Financiero
TCER	Tipo de Cambio Efectivo Real
WEO	Perspectivas de la Economía Mundial (por sus siglas en inglés)

I. EL CONTEXTO DEL PROGRAMA DE PAÍS

- 1.1 Este documento define el alcance y la metodología para la Evaluación del Programa de País (CPE) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID o Banco) con el Gobierno de Ecuador para el periodo 2012-2017. Ecuador es un país de ingreso medio alto, con una población de 16,3 millones (2015, INDEC) y un Producto Bruto Interno (PIB) de US\$100.177 millones (2015, Banco Central del Ecuador (BCE)), que sitúa a su economía en el octavo lugar en América Latina y el Caribe (ALC). El ingreso per cápita medido en base a paridad de poder de compra en 2015 fue de US\$11.379, por debajo del promedio para ALC de US\$15.510 (World Economic Outlook, WEO). La estructura productiva de la economía ecuatoriana no experimentó cambios significativos durante los últimos 10 años, manteniendo la preponderancia del sector servicios (55.5% del valor agregado bruto total en 2015), donde se registró una expansión de los servicios financieros, las comunicaciones y la administración pública. A precios constantes de 2007, los dos sectores que aumentaron más su participación durante la última década fueron la construcción (de 8,4% en 2007 a 10,2% en 2015) y el suministro de electricidad y agua (de 1,1% a 2,6%). Al mismo tiempo se observa una reducción en la participación del sector petrolero y minero (de 12,3% a 10%), del sector agrícola-pesquero (de 9,8% a 9,1%), y del sector manufacturero (incluye refinación de petróleo) de 14,4% a 12,8% (BCE). A pesar de los esfuerzos orientados a diversificar la estructura productiva, en 2012-2016 el sector petrolero representó en promedio el 47,1% del total de las exportaciones, contribuyendo con 26,1% de los ingresos totales del sector público no financiero (SPNF).
- 1.2 **En los últimos 10 años, Ecuador ha transitado un importante proceso de transformación política, económica y social.**
- a. En lo político, el triunfo de Alianza País en las elecciones del 2006 y la llegada de Rafael Correa a la presidencia en 2007 marcaron un proceso de redefinición del rol del estado en sus facultades de planificación, rectoría, regulación y control, enmarcado en la Nueva Carta Magna (2008). En 2013, Alianza País volvió a ganar las elecciones presidenciales con el 58% de los votos y obtuvo mayoría en el parlamento. Este periodo se caracterizó por una relativa estabilidad política e importantes reformas institucionales.¹
 - b. En lo económico, la tasa de crecimiento del PIB ecuatoriano promedió 4,4% por año durante el período 2007-2014 (por encima del 3,2% para ALC) y 4,8% durante el inicio del periodo de evaluación (2012-2014), impulsada por un fuerte crecimiento del consumo privado y la formación bruta de capital (Gráfico 1.1). Este comportamiento fue facilitado por el impacto favorable del mejoramiento en los términos de intercambio debido principalmente al alza en los precios del petróleo y por un incremento significativo de la inversión

¹ Entre otras reformas importantes, se aprobaron: el Código de Planificación y Finanzas Públicas, el Código Orgánico de Organización Territorial y Descentralización, la Reforma Tributaria Ley de Equidad Tributaria y Reforma Fiscal Verde, la Ley de Recuperación de los Ingresos Petroleros, la Ley Orgánica de Empresas Públicas, la Ley de Red de Seguridad Financiera, la Reforma a la Ley de Hidrocarburos, y el Código Orgánico Monetario Financiero.

pública financiado por los mayores ingresos petroleros. Sin embargo, la reciente caída de los precios internacionales del petróleo² generó una reducción en los ingresos petroleros equivalente a 4,5% del PIB en 2015, seguida por una reducción adicional en 2016. En 2015, la tasa de crecimiento del PIB fue de 0,2%, el consumo privado se estancó y la inversión pública se redujo significativamente. El BCE estima una caída del PIB de 1,7% para 2016 a causa de una contracción del PIB no petrolero (Gráfico 1.2). En este contexto, el gobierno cubrió sus necesidades de financiamiento a través de fuentes externas, incluyendo colocaciones en los mercados internacionales, y recurrió también a fuentes internas a través de financiamiento neto del BCE y la acumulación de atrasos de pagos.

- c. En lo social, el crecimiento económico y la política de redistribución del gobierno permitieron una marcada mejora en los índices de pobreza y equidad. El ingreso per cápita subió 20% en términos reales entre 2007 y 2015, la tasa de pobreza cayó de 36,7% (2007) a 22,9% (2014), la pobreza extrema disminuyó de 16,5% a 8,7% (Gráfico 1.3)³ y el coeficiente de Gini se redujo de 0.55 a 0.47⁴. A pesar de estos avances, persisten desigualdades territoriales y rezagos importantes en las áreas rurales (Gráfico 1.4) y en relación a las minorías étnicas (particularmente para los pueblos indígenas y afrodescendientes)⁵. El gasto social total se mantuvo alrededor de 9,8% del PIB entre 2013 y 2016, incrementándose en más de cuatro puntos porcentuales (pp) con respecto a 2007, aunque todavía se encuentra muy por debajo del promedio de ALC (20,2% en 2013).⁶ El Gobierno impulsó programas de protección social con esquemas de transferencias como el Bono de Desarrollo Humano (BDH)⁷, y se realizaron importantes esfuerzos de focalización.⁸ También se verificaron avances en los

² El precio del crudo ecuatoriano cayó de US\$84 (2014) a US\$42 (2015), mientras que la producción petrolera disminuyó de 203 millones (2014) a 198 millones de barriles (2015). Se estima que el precio del crudo ecuatoriano cayó nuevamente en 2016 (alrededor de US\$35 por barril) y que la producción registró cierta recuperación.

³ La pobreza multidimensional cayó de 51,5% (2009) a 35% (2015) (BM 2015 en base a los datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC)

⁴ El ingreso per cápita del 20% más pobre aumentó más que el ingreso del 20% más rico. BID Pulso Social 2015.

⁵ A diferencia de la reducción promedio de 16 pp observada para la población no indígena (entre 2006 y 2014), la reducción para la población indígena fue de seis pp. (BM INEC, 2015).

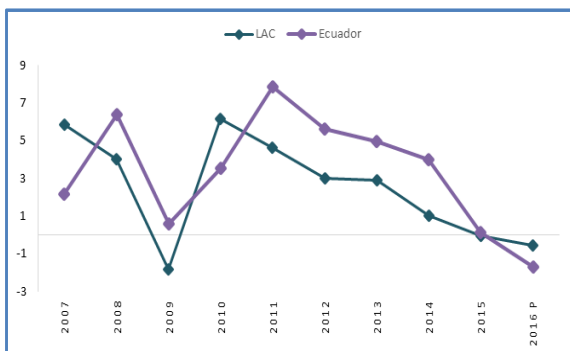
⁶ Pulso Social 2016 (IDB). Nota: el gasto total incluye el gasto en salud, educación, seguridad social, previsión, vivienda y otros gastos sociales menores clasificados por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

⁷ Después del ingreso laboral, el BDH ha sido la segunda fuente más importante de reducción de pobreza. También existen otros programas de transferencias como el Joaquín Gallegos Lara, la misión Manuela Espejo, pero de menor tamaño.

⁸ Mediante un acuerdo Ministerial se dictaminó graduar de la base de datos a los titulares que estaban por encima de un nivel mínimo de bienestar según la Encuesta del Registro Social. Con esta medida, se logró reducir el número de beneficiarios en 63% entre 2013 y 2014, mientras que el gasto en transferencias del BDH cayó un 59%.

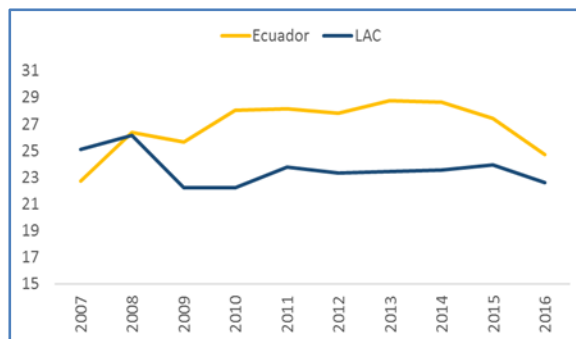
indicadores de acceso a servicios básicos de salud⁹, educación¹⁰, y agua potable y saneamiento¹¹, aunque persisten desafíos para mejorar la calidad de los mismos.

Gráfico 1.1. Tasa de Crecimiento del PIB Ecuador - ALC



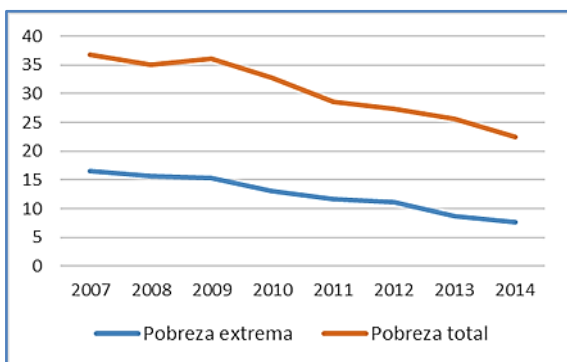
Fuente: BCE - FMI

Gráfico 1.2. Inversión Total (% PIB) Ecuador - ALC



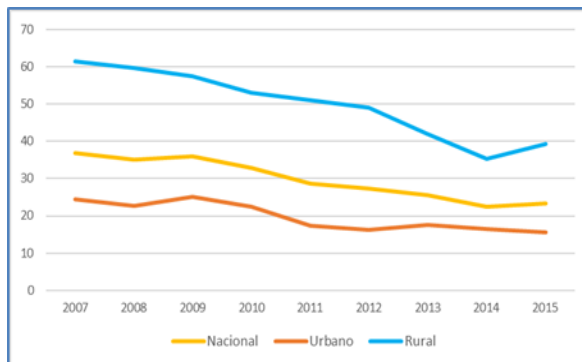
Fuente: BCE - FMI

Gráfico 1.3. Tasas de Pobreza y Pobreza extrema



Fuente: Pulso Social, BID 2017

Gráfico 1.4. Descomposición de la pobreza



Fuente: BCE, INDEC

1.3 El desempeño de las finanzas públicas ha estado fuertemente influenciado por la evolución de los ingresos petroleros, con déficits fiscales crecientes durante el periodo de evaluación. Entre 2005 y 2007, la posición global del SPNF registró un balance positivo, con un superávit promedio de 2% del PIB.¹² En 2008 aumentaron significativamente los ingresos petroleros por la subida del precio del crudo y fue el último año en que se registró un pequeño superávit. A partir de 2009 y en todos los años posteriores que coinciden con el periodo de evaluación (2012-2016), la posición fiscal de Ecuador permaneció en déficit (Gráfico 1.5), ya que los incrementos en los ingresos fueron excedidos por una

⁹ La cobertura nacional de seguro de salud se incrementó de 21,3% (2006) a 41,4% (2014). El porcentaje de atención en establecimientos públicos aumentó de 17,3% a 33,1% en el mismo período (INEC).

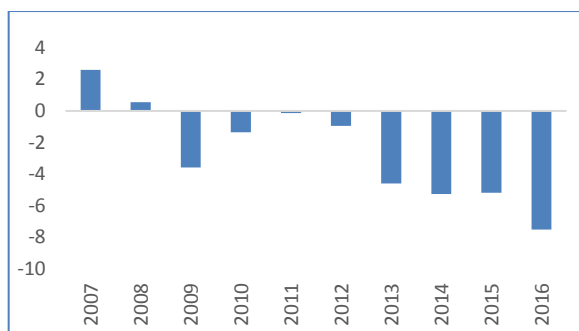
¹⁰ La tasa neta de matrícula mejoró en todos los niveles. Entre 2006 y 2014, la tasa neta de matrícula en educación media aumentó de 48,3% a 64,7%, en educación secundaria de 65,9% a 81%, y en educación primaria 89,4% a 93% (INEC).

¹¹ La proporción de hogares con acceso a agua entubada por red pública pasó de 71,7% (2007) a 77,5% (2013) y el servicio de saneamiento pasó de 62,2% a 71,6% en el mismo período (INEC y Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo - SENPLADES).

¹² En 2005-2007 los ingresos y gastos totales promediaron 24,2% y 22,2% del PIB, respectivamente. Los ingresos petroleros promediaron 6,2% del PIB y los gastos de capital alrededor de 5% del PIB.

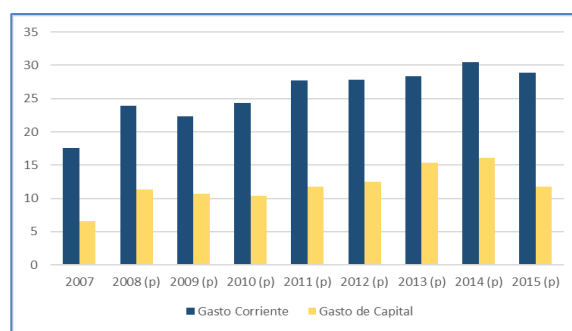
fuerte expansión de los gastos corrientes y de capital (Gráfico 1.6). En consecuencia, el déficit fiscal se incrementó de 0,9% del PIB en 2012 a 4,6% en 2013, llegando a 5,3% del PIB en 2014. En 2015 y 2016, el gobierno implementó importantes medidas para compensar la fuerte caída en los ingresos petroleros (Recuadro 1.1), pero el déficit fiscal permaneció elevado.¹³

Gráfico 1.5. Déficit del SPNF (% del PIB)



Fuente: BCE - FMI

Gráfico 1.6. Gastos corrientes y de capital (% del PIB)



Fuente: BCE, Boletín Anuario, Nro. 38

1.4 Recientemente, en abril de 2016, Ecuador sufrió el impacto de un terremoto de magnitud 7,8 en la escala Richter que afectó la actividad económica y provocó presiones adicionales sobre las finanzas públicas y la balanza de pagos. Basándose en datos de la CEPAL, el terremoto contribuyó a la caída del PIB registrada en 2016 en 0,7% y generó costos fiscales adicionales de US\$3.344 millones para la reconstrucción de las zonas afectadas. El gobierno respondió con rapidez ante el terremoto, adoptando nuevas medidas fiscales para hacer frente a los gastos adicionales (Recuadro 1.1). Sin embargo, el déficit del SPNF aumentó a 7,5% del PIB (BCE) debido a una caída adicional en los ingresos petroleros y menores ingresos no petroleros (Gráfico 1.7).

1.5 La deuda pública del gobierno central y de las empresas públicas no financieras (excluyendo obligaciones por ventas anticipadas de petróleo) aumentó de 18,4% del PIB a fines de 2012 a 32,7% del PIB en 2015, llegando a 39,6% a fines de 2016. Este nivel de deuda pública permanece todavía por debajo del límite legal de 40% del PIB.¹⁴ La estructura de la deuda pública a fines de 2016 muestra que el componente correspondiente a la deuda pública externa equivalía a 26,7% del PIB (67,4% de la deuda total). La deuda pública externa está compuesta de deuda con multilaterales (32,1%), acreedores bilaterales y bancos (41,8%), y bonos Brady, global y soberanos (26,1%). China constituye el principal acreedor externo, con 31,7% de la deuda externa total. Por su parte, el BID es el mayor acreedor multilateral con 18,1% de la deuda externa total y 56,3%

¹³ Los ingresos totales del SPNF cayeron de 38,7% del PIB en 2014 a 30,9% en 2016, mientras que los gastos fueron reducidos de 43,9% del PIB en 2014 a 38,4% en 2016 (BCE).

¹⁴ Para fines de evaluación de la deuda pública con respecto al techo del 40%, a partir de octubre de 2016 el gobierno utiliza el concepto de “deuda consolidada”, que excluye las obligaciones del estado con organismos públicos, en particular el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) y la Corporación Financiera Nacional. Se estima que la deuda pública total consolidada equivalía a 27,9% del PIB a fines de 2016 (Ministerio de Finanzas).

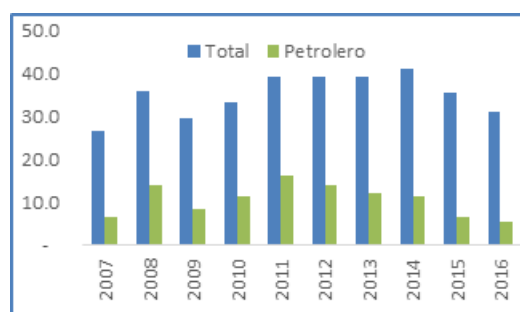
de la deuda multilateral. Con respecto a la deuda interna, casi la totalidad está constituida por títulos del gobierno a largo plazo.

Recuadro 1.1. Respuesta del gobierno al impacto de la caída de los precios del petróleo y del terremoto

En respuesta a la abrupta caída en el precio del petróleo, a partir de 2014 el gobierno implementó un considerable esfuerzo de ajuste fiscal. Por el lado de los ingresos, los recursos petroleros cayeron en casi cinco puntos porcentuales del PIB en 2015 y el superávit operacional de las empresas públicas en tres puntos porcentuales debido a menores ingresos operacionales. Estas caídas fueron compensadas parcialmente por mayores ingresos no petroleros debido a la adopción de una serie de medidas que incluyeron incrementos en las tasas de impuestos selectivos y la eliminación de ciertas exenciones, fortalecimiento de controles contra el fraude en el IVA, un recargo arancelario sobre importaciones, y una amnistía tributaria. Del lado del gasto, las erogaciones de capital fueron reducidas de 16,1% del PIB en 2014 a 11,8% en 2015 a través de modificaciones en el presupuesto del gobierno, recortes en los presupuestos de inversión de las empresas petroleras y la implementación de medidas administrativas para enlentecer la ejecución de proyectos. Los gastos corrientes también bajaron, a pesar de que el componente salarial continuó aumentando. El gobierno suspendió la mayor parte de los subsidios a los combustibles para los sectores industrial, comercial y de transporte aéreo y marítimo. Las medidas adoptadas permitieron contener el déficit fiscal en 5,1% del PIB en 2015.

En 2016, el gobierno volvió a adoptar medidas tributarias para enfrentar la difícil situación fiscal por la caída adicional en el precio del petróleo, agravada por las consecuencias del terremoto. En abril, la Asamblea aprobó una ley incrementando los impuestos sobre bebidas alcohólicas y cigarrillos, estableciendo nuevos tributos sobre bebidas carbonatadas y servicios telefónicos provistos a empresas, y reduciendo el monto máximo de moneda extranjera que puede llevarse fuera del país sin pagar impuesto a la salida de divisas. En mayo (después del terremoto), se aprobó un nuevo paquete tributario de emergencia por un monto equivalente a 0,7% del PIB. Dicho paquete comprendió un aumento temporal de la tasa del IVA de 12% a 14%, un tributo de una sola vez sobre la riqueza del 0,9% para aquellas personas cuyo patrimonio neto excede US\$1 millón, y un impuesto solidario adicional sobre los salarios por encima de US\$1.000 por mes y sobre las utilidades de las empresas. El gobierno también anunció una serie de beneficios fiscales para los habitantes de las zonas afectadas. A pesar de estas medidas, el déficit fiscal aumentó a 7,5% del PIB en 2016.

Gráfico 1.7 Ingresos totales (% del PIB)



Nota: Total incluye petroleros, no petroleros y superávit operacional de las empresas públicas.

Fuente: BCE, Boletín Anuario, Nro. 38

- 1.6 **Las necesidades brutas de financiamiento alcanzaron a alrededor de 12% del PIB en 2015 y fueron cubiertas en su mayor parte con financiamiento externo.** Las principales fuentes de financiamiento externo en 2015 (alrededor de 7% del PIB) consistieron de desembolsos de multilaterales por US\$1.900 millones (el BID desembolsó US\$1.500 millones); US\$2.800 millones de apoyo bilateral (de los cuales US\$1.800 millones correspondieron a ventas anticipadas de petróleo); y financiamiento externo privado, incluyendo colocaciones en los mercados internacionales.¹⁵ El financiamiento interno consistió principalmente en emisión de

¹⁵

En total, desde su retorno a los mercados internacionales en 2014 y hasta enero de 2017, Ecuador colocó US\$7.250 millones a través de siete operaciones. El spread ecuatoriano sobre títulos de la Tesorería estadounidense subió de 530 bps en junio 2014 a más de 1.300 bps a fines de agosto 2015, alcanzando 1.700 bps en enero 2016, pero cayó posteriormente hasta llegar a 600 bps a mediados de marzo 2017. La última colocación de bonos por US\$1.000 millones en enero 2017 fue realizada con un rendimiento de 9,125% y vencimiento a diciembre del 2026. Standard & Poor's mantiene una calificación de riesgo de B para Ecuador, con perspectiva estable.

deuda y retiros de depósitos del BCE. También hubo una acumulación adicional de atrasos internos con proveedores.¹⁶

1.7 En base a indicadores de tipo estructural, los rankings internacionales ubican a Ecuador en una posición de competitividad relativamente baja.

Aunque en la última década Ecuador ha registrado mejoras, el informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial (2016-17) ubica al país en la posición 91 entre 138 países (en comparación con la posición 103 entre 131 países que tenía en 2007). Las categorías más deficientes se refieren al funcionamiento de las instituciones, la innovación, y los mercados de bienes, laboral y financiero. El Informe sobre el Clima para hacer Negocios (Banco Mundial, 2017) ubica a Ecuador en el puesto 114 entre 190 países (por debajo de la media de ALC, pero por encima de la posición 123 entre 175 países en 2007). Las áreas más rezagadas se refieren a los procesos para iniciar un negocio, la resolución de insolvencias, el pago de impuestos y el acceso al crédito¹⁷. El tipo de cambio efectivo real (TCER) de Ecuador ha registrado una apreciación significativa¹⁸, impactando la competitividad externa. Siendo una economía dolarizada, Ecuador no tiene a su disposición el tipo de cambio nominal como instrumento de política. Asimismo, los salarios reales han crecido a un ritmo mayor que la productividad laboral y los costos laborales unitarios se han incrementado más rápidamente que los correspondientes a los principales socios comerciales.

1.8 En el mediano plazo, se espera una recuperación de la economía, pero se mantienen desafíos importantes.

En el mediano plazo, el FMI proyecta una recuperación lenta, hasta alcanzar tasas de crecimiento de alrededor de 1,5% por año en 2021 y 2022 (WEO). Asimismo, Ecuador enfrenta una serie de desafíos importantes en el área fiscal, estructural y social, sumado a la vulnerabilidad del país a desastres naturales, entre otros.

- a. En el área fiscal, el principal desafío es reducir significativamente el déficit del sector público a efectos de bajar las necesidades de financiamiento, garantizar la sostenibilidad de la deuda y mitigar las presiones para una apreciación adicional del TCER.
- b. En el área estructural, el desafío más importante es mejorar el clima de negocios y la competitividad de la economía. Esto requiere contener el crecimiento de los salarios a efectos de revertir la sobrevaluación del TCER y preservar el sistema de dolarización. Asimismo, Ecuador necesita mejorar su infraestructura productiva y el mercado laboral.

¹⁶ El total de atrasos del sector público sumaba US\$5.200 millones en 2015 (estimaciones del FMI).

¹⁷ El Índice de Inclusión Financiera del BM señala que, aunque las cifras mejoraron entre 2011 y 2014, el porcentaje de mayores de 15 años que accede a crédito a través de una institución financiera es sólo 14%. En la Encuesta de Empresas de 2010, los empresarios señalaron al acceso a financiamiento como uno de los obstáculos principales de las empresas (sólo el 17% de las empresas utiliza bancos para financiar inversiones, comparado con 32% en ALC).

¹⁸ El TCER se apreció en alrededor de 6,5% entre 2007 y junio de 2014 debido a la apreciación real del dólar estadounidense con respecto a las monedas de los socios comerciales del país y experimentó una apreciación adicional de 8,4% en los 15 meses siguientes, hasta setiembre de 2015. A mediados de 2015, estimaciones del FMI sugerían una sobrevaluación del TCER de entre 10% y 30%. Esta sobrevaluación se ha moderado en cierta medida posteriormente.

- c. En el área social, Ecuador ha realizado importantes avances en reducción de pobreza y desigualdad. Sin embargo, la reducción de la pobreza rural sigue siendo un reto importante para el país, así como la reducción de las desigualdades inter-regionales y el acceso a servicios sociales.
- d. Por su ubicación geográfica, Ecuador enfrenta serios desafíos de vulnerabilidad a los desastres naturales. Ecuador es el sexto país en el mundo con mayor porcentaje de área territorial expuesta a amenazas múltiples y se encuentra entre los países con mayor exposición económica frente al riesgo por amenazas naturales a nivel mundial.

II. ESTRATEGIA DEL BID CON ECUADOR

A. Estrategia de BID con Ecuador 2012-2017

- 2.1 **La Estrategia del BID con Ecuador (EBP) para el período 2012-2017 se aprobó en octubre del 2012 y se basó en el Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV 2009-2013).**¹⁹ El objetivo de la EBP 2012-2017 fue contribuir al desarrollo económico inclusivo y sostenible de Ecuador apoyando al país para superar las restricciones de largo plazo al crecimiento económico y las barreras estructurales para reducir la pobreza. La EBP priorizó ocho sectores (energía, transporte, desarrollo social, acceso al financiamiento, gestión fiscal, sostenibilidad urbana, desarrollo rural y gestión de riesgo de desastres naturales) e incluyó los temas de diversidad y cambio climático y sostenibilidad ambiental de manera transversal. Asimismo, se definieron tres áreas de diálogo para la competitividad, seguridad ciudadana y mercados laborales (Tabla 2.1).

Tabla 2.1: Prioridades sectoriales en la Estrategia 2012-2017

Área de intervención	Objetivos estratégicos del BID para el Programa 2012-2017
Energía	<ul style="list-style-type: none"> Crear una estrategia energética de largo plazo que promueva un marco energético sostenible, y que facilite el adecuado suministro de energía y mejore el acceso a la energía eléctrica.
Transporte y logística	<ul style="list-style-type: none"> Mantener y expandir el sistema nacional de transporte y movilidad multimodal.
Desarrollo social	<ul style="list-style-type: none"> <u>Protección Social</u>: Promover las oportunidades para las familias más pobres mediante un sistema integrado de promoción y protección social. <u>Educación</u>: Mejorar la oferta de los servicios educativos para niños de tres y cuatro años y aumentar la matrícula en el bachillerato. <u>Salud</u>: Incrementar el acceso a servicios de salud efectivos.
Acceso al financiamiento	<ul style="list-style-type: none"> Promover la inclusión financiera.

¹⁹ El PNBV (2009-2013) propone 12 objetivos: (i) Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión social y territorial en la diversidad; (ii) Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía; (iii) Mejorar la calidad de vida de la población; (iv) Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable; (v) Garantizar la soberanía y la paz, e impulsar la inserción estratégica en el mundo y la integración Latinoamericana; (vi) Garantizar el trabajo estable, justo y digno en su diversidad de formas; (vii) Construir y fortalecer espacios públicos, interculturales y de encuentro común; (viii) Afirmar y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad; (ix) Garantizar la vigencia de los derechos y la justicia; (x) Garantizar el acceso a la participación pública y política; (xi) Establecer un sistema económico social, solidario y sostenible; (xii) Construir un Estado democrático para el Buen Vivir. En 2013 se aprobó el PNBV 2013-2017 que propone “continuar con la transformación histórica del Ecuador” buscando consolidar los logros obtenidos.

Área de intervención	Objetivos estratégicos del BID para el Programa 2012-2017
Gestión fiscal	<ul style="list-style-type: none"> • Avanzar hacia un sistema tributario más eficiente y progresivo. • Fortalecer y articular los procesos de planificación con los procesos propios del ciclo presupuestario.
Sostenibilidad urbana	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Desarrollo urbano y vivienda social</u>: Apoyar intervenciones integrales de desarrollo urbano que mejoren las condiciones de habitabilidad, espacio y seguridad. • <u>Agua, saneamiento y manejo de residuos sólidos</u>: Aumentar la cobertura de los servicios. • <u>Transporte urbano</u>: Gestionar mejoras en los sistemas de transporte público local.
Desarrollo rural	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar actividades productivas que mejoren las condiciones de vida de la población rural e impulsen la generación de valor agregado. • Incrementar la productividad del sector por medio de mejoras en el funcionamiento de los mercados de tierras. • Apoyar la conservación y el desarrollo sostenible de las Islas Galápagos.
Gestión de riesgos de desastres naturales	<ul style="list-style-type: none"> • Reducir la vulnerabilidad social y ambiental ante procesos naturales antrópicos y generadores de riesgos.
Temas transversales	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Diversidad</u>: Mejorar las condiciones de vida de los pueblos indígena y afro-ecuatoriano. • <u>Cambio climático y sostenibilidad ambiental</u>: Fortalecer el manejo sustentable de los bosques y de la biodiversidad.
Áreas de diálogo	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Competitividad e innovación</u>, principalmente en temas de fomento a la inversión en innovación del sector privado y al emprendimiento • <u>Mercados laborales</u>, en temas de eficiencia, pensiones e informalidad. • <u>Seguridad ciudadana</u>, en temas orientados a generar mayores niveles de seguridad pública y prevención de la violencia.

- 2.2 **La EP 2012-2017 identificó varios riesgos para la ejecución del programa del BID y medidas de mitigación para los mismos.** En términos de choques externos, el Banco identificó la caída en los precios del petróleo como un riesgo para la situación económica, para lo cual se planeó enfocar el programa en el apoyo al desarrollo de la economía no petrolera. En términos de ejecución, se identificó la débil capacidad institucional y retos de coordinación e implementación de los proyectos en algunas áreas del sector público. Para ello, el Banco priorizó mantener un diálogo estrecho con el gobierno. En términos del diseño de la estrategia, el enfoque multisectorial en las áreas de desarrollo social y sostenibilidad urbana en sí mismo se consideraba un riesgo debido a los retos de coordinación en la ejecución de los proyectos particularmente a nivel sub-nacional. Para mitigar estas dificultades, el Banco planeó el fortalecimiento de la SENPLADES.

B. Cartera operacional del Banco 2012-2017

- 2.3 **Entre enero 2012 y diciembre 2016, el Banco aprobó US\$2.665 millones en préstamos con garantía soberana (equivalentes a US\$533 millones anuales) y US\$424 millones en préstamos sin garantía soberana, sobrepasando el nivel de aprobaciones definido en el marco de financiamiento de la EBP.²⁰** La EPB previó un escenario base de financiamiento de US\$2.100 millones con

²⁰ En los US\$2.665 millones se incluye el préstamo de contingencia para emergencia (DSL) por US\$300 millones, que técnicamente está por fuera del sobre financiero.

garantía soberana (US\$350 millones de aprobaciones anuales)²¹ en base a un escenario que proyectaba una tasa promedio de crecimiento económico de 4,1%, un crecimiento anual promedio del saldo de la deuda multilateral de 6%, un crecimiento promedio del saldo de la deuda externa de 17% y un déficit fiscal promedio de 3,8% del PIB. Los mayores niveles de financiamiento respondieron a las necesidades derivadas de la desaceleración económica en los últimos años y la respuesta al terremoto. El crecimiento económico promedio estuvo por debajo del proyectado, mientras que el déficit fiscal y el saldo de la deuda multilateral estuvieron por encima de las cifras proyectadas en el escenario base.

- 2.4 **La cartera financiada por el Banco estuvo compuesta mayoritariamente por préstamos de inversión y operaciones puntuales para responder a emergencias.** Por instrumento, del monto total de US\$3.099 millones aprobado entre 2012 y 2017 (con y sin garantía soberana), el 59% (US\$1.837 millones) correspondió a préstamos de inversión (22 operaciones), mientras que el préstamo programático de reforma de política (emergencia) por US\$500 millones aprobado en 2015 representó el 16% del total aprobado durante el período. Por su parte, los 34 préstamos de la ventanilla del sector privado, por un total de US\$424 millones, representaron el 14% de la cartera total²², mientras que el préstamo de contingencia (DSL) por US\$300 millones, aprobado en 2014, representó el 10% del total. El resto corresponde a cooperaciones técnicas (69 operaciones por US\$28,8 millones), proyectos del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) (US\$6,7 millones en una operación de préstamo y seis donaciones), dos operaciones del Programa del Empresariado Social (PES) por US\$1,1 millón y cuatro donaciones de inversión por US\$909.000 (ver Anexo y gráficos 2.1 y 2.2).²³

²¹ Este escenario proyectaba un flujo neto de capital positivo para el país de US\$198 millones, consistente con el aumento de la participación del BID en la deuda multilateral (de 45% a 48%), la reducción de la deuda multilateral como fracción de la deuda externa total (de 42% a 25%) y un saldo constante de 3,5% del PIB para la deuda del país con el BID.

²² En cuanto a la cartera del sector privado, los préstamos fueron financiados por CII (38,2%), el Departamento de Financiamiento Corporativo y Estructurado-SCF (52,3%), la iniciativa de Oportunidades para la Mayoría-OMJ (8,6%) y el resto del FOMIN, que financió casi la totalidad de cooperaciones técnicas.

²³ El CPE evaluará también la cartera heredada, que incluye las operaciones de préstamo que al 1 de enero de 2012 tenían un saldo por desembolsar del 60% o más del monto originalmente aprobado.

Gráfico 2.1. Aprobaciones instrumento (% del total)

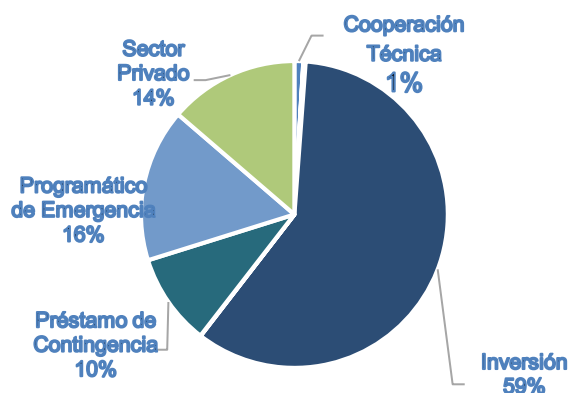
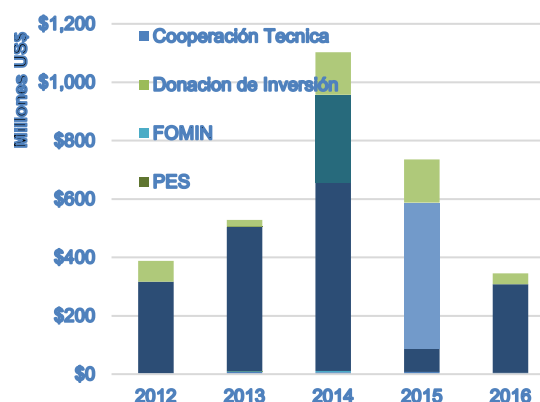


Gráfico 2.2. Aprobaciones anuales por instrumento



Fuente: Estimaciones de OVE sobre la base de datos corporativa del BID.

- 2.5 **Los flujos netos fueron positivos para Ecuador durante todo el periodo.** Durante el período 2012-2017, los desembolsos se duplicaron con respecto al período anterior (2007-2011), creando flujos netos positivos para el país y negativos para el BID, con un pico en 2015 que se explica principalmente por el desembolso del préstamo de contingencia (DSL) y el programático de emergencia (PBP) en el sector de energía (Gráfico 2.4).

Gráfico 2.3. Aprobaciones SG por sector

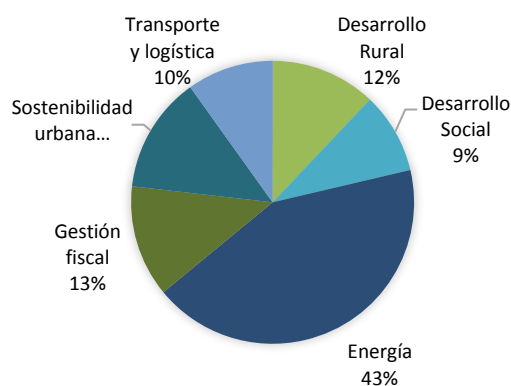
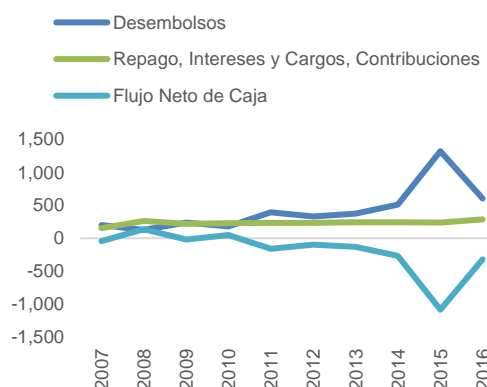


Gráfico 2.4 Flujos de caja para el BID (US\$ millones)



Fuente: Estimaciones de OVE sobre la base de datos corporativa del BID.

III. PREGUNTAS EVALUATIVAS

A. Dimensiones evaluativas

- 3.1 Este CPE utilizará las dimensiones evaluativas tradicionales de relevancia, efectividad y sostenibilidad (OECD-DAC). Estas dimensiones proveen una visión completa del programa, no sólo en términos de su importancia, sino también de sus resultados y medios utilizados para lograrlos.

1. Relevancia

- 3.2 **La relevancia mide el grado de alineación de los objetivos del programa del Banco con las necesidades de largo plazo del país.** La relevancia debe también considerar la naturaleza cambiante de las necesidades del país. Preguntas orientadoras:

- ¿Cuál fue el **posicionamiento estratégico** del Banco en el contexto de consolidación de las reformas políticas, económicas y sociales de Ecuador? ¿Los objetivos del Banco expresados en su estrategia fueron relevantes con relación a las necesidades del país expresadas en su plan de desarrollo y de gobierno? ¿Cuál fue el grado de alineación del portafolio del Banco con sus objetivos estratégicos? ¿En qué medida el programa fue consistente con el enfoque multisectorial propuesto en la EBP?
- ¿Cómo se adaptó el programa del BID a los cambios en el contexto, particularmente en relación a la respuesta a los choques externos derivados de la caída de los precios del petróleo y el terremoto de 2016? ¿Cuál fue la relevancia técnica y financiera del BID en Ecuador? ¿Cuál fue la relevancia del apoyo financiero del BID a través de sus instrumentos de contingencia? ¿Cómo se mantuvo la relevancia del BID en un contexto de importantes restricciones fiscales?
- ¿Cuál fue la **relevancia de la cartera del sector privado** y su grado alineación estratégica, sobre todo a partir del ejercicio de selectividad estratégica realizado en 2016?
- ¿Cuál fue la relevancia de los instrumentos de **cooperaciones técnicas** en el apoyo operacional de la cartera de préstamos propuesta en la EBP?

2. Implementación y efectividad

- 3.3 **El análisis combina los conceptos relacionados a la obtención de resultados del programa: la implementación de proyectos y su efectividad.** *Implementación* incluye tanto temas de eficiencia como elementos transversales, tales como la calidad del apoyo técnico y administrativo de la Representación del BID en el País y la Sede. *Efectividad* se refiere a la medida en la que se alcanzaron los objetivos del programa acordado entre el Banco y el país, así como la efectividad de sus intervenciones. Preguntas orientadoras:

- ¿Cuál fue la **eficiencia de la implementación** de los proyectos del BID? ¿Cuáles han sido los principales factores que afectaron la ejecución de la cartera? ¿Ayudó el Banco al país a mejorar su capacidad de ejecución?

- ¿Cómo se resolvieron los temas de restricción de los espacios fiscales ocasionados por la caída de los ingresos petroleros? ¿Qué impacto tuvieron estos aspectos en los tiempos de ejecución y desembolso de los proyectos (eficiencia), y en el diálogo de políticas? ¿Qué otros problemas relacionados con la implementación de proyectos surgieron durante el período de análisis y como se resolvieron?
- ¿Cómo apoyó el BID al país después del terremoto de 2016 (rapidez en el desembolso de los recursos de contingencia)?
- ¿Cuál ha sido el grado **de progreso en la consecución de los objetivos estratégicos** de la EBP? ¿Cuál ha sido la efectividad la cartera del BID en Ecuador? ¿Cuán efectivo ha sido el uso de las operaciones de cooperación técnica para el apoyo operacional de la cartera de préstamos?
- ¿Cuál ha sido el papel y la efectividad de las ventanillas del sector privado en el programa de BID con Ecuador? ¿Cuán efectiva ha sido la coordinación entre las ventanillas del sector público y privado del Grupo BID? ¿Se han producidos sinergias entre ambas ventanillas a nivel sectorial?

3. Sostenibilidad

3.4 La sostenibilidad se refiere a la probabilidad de que los resultados del programa continúen a largo plazo. Preguntas orientadoras:

- ¿En qué medida el Banco **anticipó los riesgos de sostenibilidad** en el diseño de la EBP y en las operaciones de préstamo? ¿Qué mecanismos parecen haber contribuido -positiva o negativamente- a la sostenibilidad de los resultados del programa? ¿Qué impacto tuvieron las restricciones fiscales y las consecuencias del terremoto sobre la sostenibilidad operativa y financiera de las intervenciones del Banco?

B. Fuentes de información y metodología

3.5 La evaluación utilizará un conjunto diverso de fuentes de información. La metodología de evaluación incluirá un análisis cuantitativo basado en información estadística y datos administrativos de los proyectos; y un análisis cualitativo. Las fuentes de información incluirán entrevistas a informantes clave: funcionarios y ex funcionarios del gobierno, ejecutores de proyectos, especialistas sectoriales del Banco, cooperantes internacionales, beneficiarios de proyectos del BID, y miembros de la academia y de la sociedad civil que están familiarizados con los desafíos de desarrollo de Ecuador. Se analizarán los documentos de programación y de préstamos, los instrumentos de supervisión (PMR) y de evaluación (PCR) del Banco. OVE también revisará las evaluaciones de impacto disponibles sobre los programas financiados por el BID y complementará el análisis documental con análisis estadísticos de bases de

datos internas y externas. OVE preparará Notas Técnicas para cada sector, que servirán de insumo para la evaluación del programa del BID en el país.²⁴

- 3.6 La evaluación del Programa de País será llevada a cabo por un equipo multidisciplinario bajo la supervisión de la Directora de OVE, Cheryl Gray. El equipo estará integrado por Verónica González Diez, jefe de equipo, César Bouillon, José Claudio Pires, Coral Fernández Illescas, María Fernanda Rodrigo, María José Hernández, Nadia Ramírez Abarca, Nayda Avalos Cortez, Stephanie Maqueda, Patricia Sadeghi y también cuenta con el apoyo del consultor macroeconomista Juan Carlos Di Tata. Para asegurar la relevancia y utilidad de la evaluación, el equipo establecerá un diálogo fluido con la Administración del Banco y, en particular, con la Oficina de País en Ecuador. El cronograma de la evaluación está diseñado para coincidir en forma oportuna con los procesos de decisión de la nueva estrategia del Banco.

Cronograma de Actividades

ACTIVIDAD	FECHA
Documento de Enfoque	Mayo 2017
Análisis de Proyectos – Misión a Ecuador	Junio - Agosto 2017
Borrador compartido con la Administración y el Gobierno de Ecuador	Octubre 2017
Presentación ante el Comité de Programación del Directorio	Diciembre 2017

²⁴ Las Notas Técnicas se organizan en cuatro secciones: (1) **Estrategia del Banco en el Sector** que incluye los objetivos de la EBP, sus indicadores de avance y el análisis de las prioridades estratégicas en el sector; (2) **Evolución y Desafíos del Sector** durante el periodo de la EBP, que incluye la evolución de los indicadores sectoriales y los desafíos económicos, políticos, institucionales, técnicos y legales; (3) **Acción del Banco en el Sector** que incluye el análisis del portafolio, la eficiencia en la ejecución, los arreglos institucionales para la implementación de proyectos, y el análisis de los resultados y la sostenibilidad de los proyectos; y (4) **Conclusiones**.

ANEXO. CARTERA PARA EVALUACIÓN

Tabla 1. Aprobaciones SG por sector de la EP 2012-2016

Sector EP ¹	Número operación	Nombre operación	Instrumento	Año aprob.	Monto original aprobado (US\$)	% desemb.
Acceso a financ.	EC-L1110	Programa de Inversión de Apoyo a la Inclusión Financiera	Inversión	2012	10.000.000	24%
Des. rural	EC-L1121	Programa de Inversión para el Desarrollo Rural de Chimborazo	Inversión	2013	15.000.000	79%
	EC-L1107	Programa de Apoyo Integral al Desarrollo Infantil Temprano	Inversión	2012	3.653.528,42	100%
	EC-L1129	Programa de Fortalecimiento de la Coordinación Intersectorial Social	Inversión	2014	80.000.000	78%
	EC-L1155	Apoyo al proceso de mejoramiento de la calidad de la educación en Ecuador	Inversión	2016	160.000.000	57%
Energía	EC-L1128	Programa de Electrificación Rural y Urbano-marginal del Ecuador II	Inversión	2013	30.000.000	93%
	EC-L1117	Apoyo al programa de Interconexión eléctrico del Ecuador	Inversión	2014	150.000.000	90%
	EC-L1136	Programa de Reforzamiento del Sistema Nacional de Distribución Eléctrica	Inversión	2014	220.000.000	95%
	EC-L1147	Programa de reforzamiento del sistema nacional de distribución eléctrica II	Inversión	2015	80.000.000	90%
	EC-L1140	Apoyo al Cambio de la Matriz Energética del Ecuador	Programático de Emergencia	2015	500.000.000	100%
	EC-L1160	Plan de Inversiones en Apoyo al Cambio de la Matriz Energética de Ecuador	Inversión	2016	143.000.000	67%
Gestión fiscal	EC-L1118	Programa de Mejoramiento de la Gestión de Servicios al Ciudadano	Inversión	2013	270.000.000	94%
	EC-L1119	Mejora de la Función de Control de la Contraloría General del Estado	Inversión	2013	20.000.000	19%
	EC-L1120	Programa de Mejoramiento del Servicio de Rentas Internas	Inversión	2014	30.000.000	30%
	EC-L1145	Línea de Crédito Contingente para la Sostenibilidad del Desarrollo	Préstamo de Contingencia	2014	300.000.000	100%
Otros	EC-X1010	Trust Fund Appointee - Segunda Fase del Máster CECO	Inversión	2012	45.008	94%
	EC-W1001	Becario Máster CECO	Inversión	2013	51.984	97%
Sost. urbana	EC-L1113	Programa Nacional de Vivienda Social - Etapa 2	Inversión	2012	100.000.000	95%
	EC-L1112	Programa Inversión Desarrollo Gobiernos Autónomos Descentralizado - Fase I	Inversión	2012	100.000.000	27%
	EC-L1122	Programa Nacional de Inversiones en Agua, Saneamiento y Residuos Sólidos	Inversión	2014	150.000.000	47%
Transp. y logística	EC-L1111	Sistema Metropolitano de Transporte Urbano Quito	Inversión	2012	100.000.000	90%
	EC-L1124	Sistema Metropolitano de Transporte Urbano Quito	Inversión	2013	1000.000.000	23%
	EC-L1125	Programa de Apoyo a los GAD en Vialidad Provincial - PROVIAL	Inversión	2013	60.000.000	21%
	EC-L1116	Mejora Pasos de Frontera en Ecuador	Inversión	2014	16.000.000	2%

¹ La asignación sectorial es preliminar, se verificará con los Documentos de Programación Anuales del BID.

Tabla 2. Aprobaciones cooperaciones técnicas por sector de la EP 2012-2016

Sector EP	Número operación	Nombre operación	Año aprobación	Monto original aprobado (US\$)	% desemb.
Acceso a financ.	EC-T1254	Sistema Nacional de Pagos e Inclusión Financiera	2012	250.000	7%
	EC-T1269	Capacitación en Control de Cooperativas y Redes de Seguridad Financiera	2012	8.506	92%
	EC-T1302	Fortalecimiento de Capacidades Técnicas de Superintendencia de Bancos y Seguros	2014	12.704	81%
	EC-T1287	Implementación de Basilea II y III en la Normativa Vigente y en los Procedimientos	2014	150.000	0%
Des. rural	EC-T1266	Apoyo al Programa de Inversiones para el Desarrollo Rural de Chimborazo	2013	400.000	100%
	EC-T1276	Apoyo al Programa de Inversiones para el Desarrollo Rural de Chimborazo	2013	350.000	100%
	EC-T1299	Fortalecimiento Institucional en Innovación Tecnológica Agropecuaria	2014	13.410.	0%
Des. social	EC-T1246	Mejoramiento de la Calidad de la Educación Básica	2012	750.000	100%
	EC-T1253	Apoyo al Diseño y Evaluación de Políticas Públicas en el Mercado Laboral	2012	350.000	85%
	EC-T1241	Apoyo a la Construcción del Sistema Nacional de Equidad e Inclusión Social	2013	500.000	49%
	EC-T1281	Maestros Cerrando Brechas: El Impacto de la Calidad de Enseñanza a los Resultado	2013	546.909	100%
	EC-T1275	Cerrando Brechas II: Impacto de calidad de maestros en estudiantes pobres	2013	1.500.000	100%
	EC-T1295	Programa de Infraestructura para la Universalización de la Educación con Calidad	2013	10.800	100%
	EC-T1305	Intercambio de Experiencias / Sistemas de Monitoreo del Desempeño de Escuelas	2014	13.886	87%
	EC-T1282	Cerrando Brechas III: El Impacto de la Calidad Docente en los Resultados de Aprendizaje	2014	2.400.000	100%
	EC-T1288	Educación en Prevención Salud Sexual y Reproductiva para Adolescentes y Jóvenes	2014	950.360	57%
	EC-T1306	Apoyo al Programa de Incentivos para la Conservación Socio Bosque...	2015	300.000	19%
	EC-T1325	Mas Educación Menos Embarazo en Adolescentes	2015	750.000	30%
	EC-T1326	Apoyo al Programa de Incentivos para la Conservación Socio Bosque...	2015	200.000	58%
	EC-T1322	Cerrando Brechas: Impacto de la Calidad Docente en Primeros Años de Escolaridad	2015	1.000.000	87%
	EC-T1323	Fortalecimiento de Capacidades en Análisis, Evaluación y Difusión de Efectividad	2015	430.000	30%
	EC-T1335	Cerrando Brechas: Impacto de la Calidad Docente en Primeros Años de Escolaridad 2	2016	1.000.000	97%
Diversidad	EC-T1311	Índice con impacto educativo	2016	300.000	1%
	EC-T1331	Reducción Subregistro Nacimientos y Cedulación en Amazonía y Sectores Suburbanos	2016	690.000	0%
Energía	EC-T1259	Midiendo Impactos de Proyectos de Electrificación Rural en Ecuador	2012	400.000	99%
	EC-T1279	Análisis de la Implementación del Programa de Redes Inteligentes en Ecuador	2013	450.000	100%
	EC-T1280	Apoyo al Programa de Electrificación Rural y Urbano-Marginal del Ecuador II	2013	150.000	100%
	EC-G1001	Electrificación rural con Energías renovables en Zonas Aisladas del Ecuador	2013	909.090	31%
	EC-T1297	Apoyo al Cambio de la Matriz Energética de Ecuador	2014	500.000	97%

Sector EP	Número operación	Nombre operación	Año aprobación	Monto original aprobado (US\$)	% desemb.
	EC-T1312	Apoyo a la Elaboración del Plan Nacional de Eficiencia Energética y Energía Reno	2015	350.000	19%
	EC-T1318	Intercambio de Experiencias/Desarrollo y Monitoreo de Campos geotérmicos	2015	11.200	89%
	EC-T1313	Apoyo a la Preparación de la Agenda Nacional de Energía del Ecuador	2015	300.000	71%
	EC-T1315	Producción de energía a partir de la valorización de residuos sólidos municipal	2015	500.000	0%
	EC-T1329	Apoyo a la Elaboración del Plan Nacional de Eficiencia Energética y Energía Reno	2015	350.000	12%
	EC-T1327	Medición de los beneficios de la Electrificación Rural en Ecuador	2016	400.000	28%
Gestión fiscal	EC-T1256	Fortalecimiento técnico al Proyecto de Transparencia en la Gestión Fiscal	2012	12.908	98%
	EC-T1304	Programa de Fortalecimiento Institucional del Ministerio de Finanzas para la Gestión	2014	150.000	33%
	EC-T1301	Programa de Fortalecimiento Institucional del Ministerio de Finanzas para la Gestión	2014	350.000	86%
Gestión pública y otros	EC-T1273	Coordinación de procesos de rediseño institucional, transformación democrática	2012	8.700	77%
	EC-T1268	Generación de Capacidades Técnicas de los funcionarios de la SENPLADES	2012	16.711	76%
	EC-T1257	Plan de Acción para Países C y D	2012	327.827	100%
	EC-T1274	Plan de Acción para Países C y D	2013	309.717	53%
	EC-T1296	Plan de Acción para Países C y D	2014	312.752	95%
	EC-T1298	Fortalecimiento de la Gestión y Evaluación de la Oralidad en los Procesos Judiciales	2014	400.000	78%
	EC-T1289	Estudio de factibilidad de red Banda Ancha (red dorsal, red retorno, última milla)	2014	725.000	100%
	EC-T1303	Mejores Prácticas en Procesos Judiciales Orales	2014	20.000	100%
	EC-T1319	Plan de Acción para Países C y D	2015	306.945	99%
	EC-T1307	Uso de la tecnología para la inclusión y la promoción de las habilidades tecnología	2015	700.000	34%
	EC-T1321	Fortalecimiento del Sistema de Evaluación de Políticas Públicas	2015	299.666	68%
	EC-T1294	Mejoramiento de la Calidad Estadística del Sistema Estadístico Nacional de Ecuador	2015	472.000	8%
	EC-T1324	Programa de Desarrollo Turístico - Pueblos Mágicos	2015	13.500	88%
	EC-T1336	Plan de Acción para Países C y D	2016	503.777	78%
	EC-T1332	Apoyo al para la consolidación de APPs en Ecuador	2016	750.000	1%
	EC-T1309	Apoyo para asegurar la sostenibilidad de la Zona de Innovación para el Litoral	2016	250.000	0%
Sost. urbana	EC-T1252	Desarrollo Gobiernos Subnacionales y/o Empresas Públicas	2012	500.000	100%
	EC-T1277	Cuenca Ciudad Sostenible-Implementación Metodología, Plan Acción y Pre-Inversión	2013	1.100.000	90%
	EC-T1310	Fortalecimiento de la Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento	2015	948.000	98%
	EC-T1328	Fortalecimiento de Análisis urbano y Preparación para Hábitat III	2016	150.000	35%
	EC-T1330	Fortalecimiento de los gestores de servicios	2016	900.000	0%
Transp. y logística	EC-T1260	Fortalecimiento de la Empresa Pública Metropolitana del Metro de Quito	2013	950.000	0%
	EC-T1300	Apoyo al Programa de Pasos de Frontera	2014	300.000	100%
	EC-T1308	Fortalecimiento Institucional de MDMQ en Transporte de Pasajeros	2014	12.900	92%

Sector EP	Número operación	Nombre operación	Año aprobación	Monto original aprobado (US\$)	% desemb.
	EC-T1286	Programa de Eficiencia Energética en el Sector Transporte	2015	195.000	15%
	EC-T1320	Fortalecimiento del MTOP de Ecuador en mantenimiento de vías	2015	12.000	99%

Tabla 3. Aprobaciones sector privado 2012-2016

División	Número operación	Nombre operación	Tipo operación	Año aprob.	Monto aprobado US\$	% desemb.
CII	11949-07	Universidad de las Americas Loan	Préstamo	2016	8.000.000	0%
CII	EC3872A-01	Hidrotopo	Préstamo	2012	7.000.000	0%
CII	EC3882A-01	Hidrosanbartolo	Préstamo	2012	10.000.000	100%
CII	EC3874A-02	Genser Power II	Préstamo	2015	2.000.000	100%
CII	EC3902A-01	Hidrowarm (EC3902A-01)	Préstamo	2016	10.000.000	0%
CII	EC3841A-02	Pichincha	Préstamo	2012	5.000.000	100%
CII	EC3622A-03	BOLIVARIANO IV	Préstamo	2013	7.000.000	100%
CII	EC3099A-05	Procredit Ecuador V	Préstamo	2015	5.000.000	100%
CII	EC3914A-01	Banco Internacional, S.A.	Préstamo	2015	6.000.000	100%
CII	EC3851A-02	Comohogar S.A. II	Préstamo	2012	15.000.000	100%
CII	EC3881A-01	Pronaca	Préstamo	2012	10.000.000	100%
CII	EC3898A-01	Tabacarcén	Préstamo	2014	8.000.000	76%
CII	EC3892A-01	Telconet	Préstamo	2015	6.000.000	50%
CII	EC3897A-01	Adelca	Préstamo	2015	30.000.000	91%
CII	EC3875A-01	FERTISA	Préstamo	2012	5.000.000	0%
CII	EC3879A-01	Agripac	Préstamo	2012	4.000.000	100%
CII	EC3868A-02	Ingenio San Carlos II	Préstamo	2013	8.000.000	100%
CII	EC3903A-01	IDEAL	Préstamo	2014	3.000.000	0%
CII	EC3879A-02	Agripac II	Préstamo	2015	5.000.000	100%
CII	EC-L1159	Interagua Corporate Loan (EC-L1159)	Préstamo	2016	9.600.000	0%
FOMIN	EC-S1021	Elaboración y Comercialización de Productos de Cacao Fino de Aroma	Préstamo	2013	365.000	100%
FOMIN	EC-S1020	Desarrollo Sostenible de la Cadena de Valor Láctea de los Pequeños Empresarios	Préstamo	2013	800.000	44%
FOMIN	EC-S1019	Desarrollo de Pequeños Productores en la Cadena de Valor de la Industria Exporta	Donación	2013	250.000	44%
FOMIN	EC-X1011	Desarrollo Sostenible de la Cadena de Valor Láctea de los Pequeños Empresarios	Donación	2013	325.000	51%
FOMIN	EC-X1012	Elaboración y Comercialización de Productos de Cacao Fino de Aroma	Donación	2013	325.000	101%
FOMIN	EC-S1025	Dinamización Productiva en Zonas de Frontera	Donación	2014	250.000	23%
FOMIN	EC-M1063	Soluciones Sostenibles de Energías Renovables Fuera de Red Comunidades Aisladas	Donación	2013	996.861	50%
FOMIN	EC-M1075	Producción de Biocombustible para la Generación de Electricidad en las Islas Gal	Donación	2015	609.452	19%
FOMIN	EC-M1070	Expansión de Servicios Financieros para Mujeres Empresarias en Ecuador	Donación	2013	550.000	43%
FOMIN	EC-M1074	Ahorro Puerta a Puerta	Donación	2014	256.600	53%
FOMIN	EC-S1018	Franquicias para Farmacias Rurales en Ecuador	Donación	2012	250.000	85%
FOMIN	EC-M1069	Fortalecimiento de las Cadenas de Valor de Cacao y Turismo en la Ruta Cultural de la Provincia del Napo	Donación	2014	999.990	51%

División	Número operación	Nombre operación	Tipo operación	Año aprob.	Monto aprobado US\$	% desemb.
FOMIN	EC-M1066	Mejora del Acceso al Mercado de Micro y Pequeñas Empresas en Zonas Rurales del Distrito Metropolitano de Quito	Donación	2014	866.637	45%
FOMIN	EC-M1072	Promoción de la Capacidad Empresarial de la Mujer	Préstamo	2014	2.427.275	8%
OMJ	EC-L1127	Mejorando el Acceso a Financiamiento Productivo para Pequeños Agricultores	Préstamo	2013	7.000.000	14%
OMJ	EC-L1137	Acceso a Financiamiento para Micro. Pequeños y Medianos Productores	Préstamo	2014	10.000.000	100%
OMJ	EC-L1104	Servicios Financieros y Desarrollo Microempresarial para la Base de la Pirámide	Préstamo	2014	10.000.000	100%
OMJ	EC-L1150	Mutualista Pichincha: Proyecto de Vivienda de Interés Social en Ecuador	Préstamo	2015	10.000.000	0%
SCF	EC-L1109	Proyecto de Expansión de la Universidad Politécnica Salesiana	Préstamo	2012	15.000.000	0%
SCF	EC-L1148	Vicunha Ecuador S.A.	Préstamo	2015	10.000.000	100%
SCF	EC-L1144	Adelca	Préstamo	2015	49.000.000	92%
SCF	EC-L1138	Acceso a Financiamiento para Pequeños y Medianos Productores	Préstamo	2014	65.000.000	100%
SCF	EC-L1139	Credife - Alianza para el financiamiento de la microempresa	Préstamo	2014	50.000.000	100%
SCF	EC-L1153	Banco de la Producción S.A. PRODUBANCO Préstamo TFFP 2do desembolso	Préstamo	2015	5.000.000	100%
SCF	EC-L1152	Banco de la Producción S.A. PRODUBANCO Préstamo TFFP 1er desembolso	Préstamo	2015	10.000.000	100%
SCF	EC-L1151	BANCO DEL PACÍFICO 1er Préstamo AB TFFP	Préstamo	2015	5.000.000	100%
SCF	EC-L1154	BANCO DEL PACÍFICO 2do préstamo AB TFFP	Préstamo	2015	5.000.000	100%
SCF	EC-X1013	TFFP Banco Pacifico	Préstamo	2016	10.000.000	100%
SCF	EC-T1317	Fortalecimiento de la Sostenibilidad en el Nuevo Aeropuertos Internacional de Quito	Donación	2015	175.000	90%

Tabla 4. Cartera heredada

Ventanilla	Resp.	Número operación	Nombre operación	Tipo	Año aprob.	Monto aprobado US\$	% desemb. Dic. 2011
Pública	CEC	EC-X1009	Research Fellow Segunda Fase del Máster CECO	Donación	2011	45.648	33%
Pública	CMF	EC-T1189	Fortalecimiento Sector Financiero Popular Solidario: Acceso Serv. Fin. Inclusivos	Donación	2010	340.000	0%
Pública	CMF	EC-L1073	Programa Global de Crédito de Apoyo a las Micro-Finanzas en el Ecuador	Préstamo	2011	50.000.000	0%
Pública	ENE	EC-T1181	Plan de Acción Nacional en Energía Sostenible	Donación	2008	1.000.000	32%
Pública	ENE	EC-T1235	Apoyo al Programa de Electrificación Rural en Ecuador	Donación	2011	180.000	0%
Pública	ENE	EC-T1221	Apoyo al Programa de Expansión de Generación Hidroeléctrica de	Donación	2011	220.000	21%
Pública	ENE	EC-L1070	Apoyo al Programa de Transmisión	Préstamo	2010	64.700.000	15%
Pública	ENE	EC-L1087	Programa de Electrificación Rural y Urbano-Marginal del Ecuador	Préstamo	2011	40.000.000	0%
Pública	FMM	EC-T1205	Implementación de la GpRD en la Provincia de El Oro	Donación	2010	350.000	24%

Ventanilla	Resp.	Número operación	Nombre operación	Tipo	Año aprob.	Monto aprobado US\$	% desemb. Dic. 2011
Pública	FMM	EC-T1216	Implementación de la GpRD en la Municipalidad de Cuenca	Donación	2011	350.000	0%
Pública	FMM	EC-T1215	Implementación de la GpRD en la Provincia del Azuay	Donación	2011	305.000	0%
Pública	FMM	EC-L1084	Programa para el Fortalecimiento del Ciclo de Preinversión	Préstamo	2011	35.869.331	0%
Pública	HUD	EC-L1097	Programa de Protección y Recuperación del Patrimonio Cultural	Préstamo	2011	18.360.838	0%
Pública	HUD	EC-L1099	Programa Nacional de Desarrollo Urbano	Préstamo	2011	71.000.000	0%
Pública	ICS	EC-T1110	Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión Pública por Resultados	Donación	2010	1.485.000	17%
Pública	ICS	EC-T1228	Preparación Programa de Reforma Institucional de la Gestión Pública	Donación	2011	200.000	0%
Pública	ICS	EC-L1083	Modernización Sistema Nacional de Registro Civil, Identificación y Cedulación	Préstamo	2010	78.000.000	14%
Pública	ICS	EC-L1098	Programa de Seguridad Ciudadana: Fortalec. de eficacia policial. mediante mejoramiento gestión y información criminal	Préstamo	2011	10.000.000	0%
Pública	LMK	EC-T1234	Fortalecimiento sistemas información seguridad social	Donación	2011	770.000	0%
Pública	RND	EC-X1004	GEF - Conservación de la Biodiversidad Marina Costera	Donación	2010	4.000.000	30%
Pública	RND	EC-L1071	Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales	Préstamo	2010	90.000.000	12%
Pública	SCL	EC-T1236	Closing gaps: The impact of teacher quality on the learning outcomes of poor chi	Donación	2011	900.000	0%
Pública	SPH	EC-T1098	Fortalecimiento Institucional Secretaría Desarrollo Social del MDMQ	Donación	2008	669.600	30%
Pública	SPH	EC-T1214	Apoyo a la Extensión en la Protección Social y Atención Integral en Salud	Donación	2010	400.000	23%
Pública	SPH	EC-L1076	Apoyo a la Extensión en la Protección Social y Atención Integral en Salud	Préstamo	2010	100.000.000	4%
Pública	TSP	EC-L1065	Programa de Infraestructura y Conservación Vial	Préstamo	2009	340.036.500	49%
Pública	WSA	EC-T1184	Diseños de las Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales	Donación	2008	1.450.000	30%
Pública	WSA	EC-X1006	Programa de Infraestructura Rural de Saneamiento y Agua (PIRSA)	Donación	2010	20.000.000	8%
Pública	WSA	EC-L1081	Programa de Infraestructura Rural de Saneamiento y Agua	Préstamo	2010	30.000.000	8%
Privada	IIC	EC3867A-01	Industrial Pesquera Santa Priscila S.A.	Préstamo	2011	5.000.000	0%
Privada	OMJ	EC-T1219	Fortaleciendo la COAC Jardín Azuayo para sembrar la esperanza	Donación	2011	155.000	9%
Privada	SCF	EC-L1028	Banco de Guayaquil TFFP	Préstamo	2006	12.000.000	0%
Privada	SCF	EC-L1034	Banco Bolivariano - TFFP	Préstamo	2007	10.000.000	0%
Privada	SCF	EC-L1042	Banco Internacional S.A. - TFFP	Préstamo	2007	10.000.000	0%
Privada	SCF	EC-L1035	Banco del Pichincha - TFFP	Préstamo	2007	30.000.000	0%
Privada	SCF	EC-L1102	Banco Bolivariano SME Finance	Préstamo	2011	15.000.000	0%

Ventanilla	Resp.	Número operación	Nombre operación	Tipo	Año aprob.	Monto aprobado US\$	% desemb. Dic. 2011
Privada	SCF	EC-L1100	Banco Pichincha Facilidad de Deuda Subordinada	Préstamo	2011	40.000.000	53%
FOMIN	MIF	EC-M1036	Caja Central y Servicios Financieros y Tecnológicos	Donación	2008	440.000	16%
FOMIN	MIF	EC-S1013	Emprendimientos tecnológicos y empleo para jóvenes amazónicos	Donación	2009	250.000	25%
FOMIN	MIF	EC-S1015	Desde Santo Domingo hacia la Costa: Extendiendo el Financiamiento y el Desarrollo	Donación	2009	250.000	18%
FOMIN	MIF	EC-S1016	Desarrollo sostenible para micro y pequeñas empresas rurales productivas en sur	Donación	2010	240.000	20%
FOMIN	MIF	EC-M1051	Mejoramiento de la Transformación de Productos con un Alto Valor Nutricional par	Donación	2010	498.492	13%
FOMIN	MIF	EC-M1053	Desarrollo de Bucay a través del turismo como eje dinamizador de la economía local	Donación	2010	579.214	5%
FOMIN	MIF	EC-M1056	TIC para Fortalecer Negocios de PYME Asociativas del Consorcio Nac. de Lácteos	Donación	2010	315.578	0%
FOMIN	MIF	EC-M1059	Fomento del emprendimiento de las MIPYMEs a través de la compra pública	Donación	2011	250.000	0%
FOMIN	MIF	EC-S1017	Ampliando el acceso a servicios de salud para pacientes de bajos ingresos	Donación	2011	200.000	0%
FOMIN	MIF	EC-M1058	Movilización de Ahorro Rural Mediante Telefonía Celular	Donación	2011	396.600	0%