



Documento de Enfoque

Guatemala **2012-2016**

Evaluación del Programa de País



Este trabajo se distribuye bajo la licencia de Creative Commons https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/us/deed.es_ES **(CC BY-NC-ND 3.0 US)**. Usted es libre de compartir, copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato bajo las siguientes condiciones:



Reconocimiento — Debe reconocer adecuadamente la autoría, proporcionar un enlace a la licencia e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo de cualquier manera razonable, pero no de una manera que sugiera que tiene el apoyo del licenciador o lo recibe por el uso que hace.



No comercial — No puede utilizar el material para una finalidad comercial.



Sin obras derivadas — Si remezcla, transforma o crea a partir del material, no puede difundir el material modificado.

No hay restricciones adicionales — No puede aplicar términos legales o medidas tecnológicas que legalmente restrinjan realizar aquello que la licencia permite.

El enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

© **Banco Interamericano de Desarrollo, 2016**

Oficina de Evaluación y Supervisión
1350 New York Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20577
www.iadb.org/evaluacion

RE-503
Junio 2016

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS

I.	INTRODUCCIÓN	1
II.	CONTEXTO GENERAL DEL PAÍS.....	1
III.	PERSPECTIVA GENERAL DEL PROGRAMA DEL BANCO (2012-2016).....	5
	A. Estrategia de País con Guatemala 2012-2016	6
	B. Programa Implementado	8
IV.	ALCANCE Y PREGUNTAS EVALUATIVAS.....	10
	A. Relevancia.....	10
	B. Implementación y efectividad.....	11
	C. Sostenibilidad	11
V.	METODOLOGÍA Y FUENTES DE INFORMACIÓN	12
VI.	EQUIPO DE EVALUACIÓN Y CRONOGRAMA	13
ANEXO	<u>FIGURAS Y TABLAS</u>	

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BANGUAT	Banco de Guatemala
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CEPAL	Comisión Económica para la América Latina y el Caribe
CII	Corporación Inter-Americana de Inversiones
CPD	Documentos de Programa de País (por sus siglas en inglés)
CPE	Evaluación de Programa de País (por sus siglas en inglés)
CT	Cooperación Técnica
CID	Departamento de Países de Centroamérica, México, Panamá y la República Dominicana
CICIG	Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala
ENCOVI	Encuesta Nacional de Condiciones de Vida
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
FMI	Fondo Monetario Internacional
GBID	Grupo Banco Interamericano de Desarrollo
ICEFI	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
IED	Inversión Extranjera Directa
LAC	Latinoamérica y el Caribe
NSG	Sin garantía soberana (por sus siglas en inglés)
OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo (por sus siglas en inglés)
OMJ	Oportunidades para la Mayoría (por sus siglas en inglés)
PBL	Préstamo basados en políticas (por sus siglas en inglés)
PBP	Préstamo programático de políticas (por sus siglas en inglés)
PIB	Producto Interno Bruto
PPP	Paridad de Poder Adquisitivo (por sus siglas en inglés)
SCF	Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo
SG	Garantía Soberana (por sus siglas en inglés)
TFFP	Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior
WDI	Indicadores de Desarrollo Mundial (por sus siglas en inglés)

I. INTRODUCCIÓN

- 1.1 Como parte de su plan anual de trabajo 2016, la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) está preparando la Evaluación del Programa de País (CPE) con Guatemala durante el periodo 2012-2016. Este documento de enfoque define el alcance de esta evaluación. Este CPE es la cuarta oportunidad en que OVE evalúa el programa con Guatemala. Las anteriores evaluaciones cubrieron los periodos de evaluación 1993-2003 (RE-304-2), 2004-2007 (RE-352), y 2008-2011 (RE-404).
- 1.2 De acuerdo al protocolo para las Evaluaciones de Programa de País (RE-348-3), el CPE tiene como objetivo principal *“proporcionar información sobre el desempeño del Banco a nivel de país que sea creíble y útil y que permita incorporar lecciones y recomendaciones a fin de aumentar la efectividad en el desarrollo de la estrategia y programa generales de la asistencia del Banco a un país”*.
- 1.3 En el contexto de la fusión de las ventanillas del sector privado del Banco (SCF y OMJ) y de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII), OVE también ha recibido el mandato de evaluar las operaciones financiadas por la CII.¹
- 1.4 En este sentido, el presente CPE busca analizar, con una visión independiente, la relación del Grupo BID (GBID)² con el país, en particular, la relevancia y efectividad del programa, incluidos tanto los productos financieros como los no-financieros ofrecidos por el GBID durante el período bajo análisis. La evaluación tendrá un especial énfasis en analizar el papel del GBID, y sus implicancias a futuro, en un país de ingresos bajos como Guatemala, en un contexto de importantes desafíos económicos, sociales, e institucionales.

II. CONTEXTO GENERAL DEL PAÍS

- 2.1 **Guatemala es la economía más grande de Centroamérica³ y posee uno de los niveles de desarrollo más bajo de LAC.** Guatemala también es el país más grande de Centroamérica en términos de población (16 millones de habitantes). Su población es multiétnica, y después de Bolivia es el segundo país de LAC con mayor población indígena (38,8%, ENCOVI 2014). Si bien el proceso de urbanización se ha acelerado, en la actualidad la mitad de la población habita en zonas rurales. Guatemala posee un bajo nivel de desarrollo humano,⁴ y a pesar de avances en la última década, su ingreso per cápita (US\$7.720, PPP) continúa siendo inferior al promedio de LAC (US\$15.467), ubicándose como el tercero más bajo de Centroamérica (Figura 1, Anexo).

¹ Resolución de la Junta de Gobernadores de la CII (IIC/AG-2/15)

² "Grupo BID" se refiere, en este documento, al conjunto del Banco Interamericano de Desarrollo y la Corporación Interamericana de Inversiones.

³ El PIB de Guatemala en 2014 fue US\$58,8 mil millones.

⁴ Guatemala ocupa el lugar 128 en el Índice de Desarrollo Humano (IDH), el segundo más bajo de LAC.

- 2.2 **En la última década, Guatemala ha experimentado tasas de crecimiento moderado, pero con menor volatilidad si se compara con otras economías de la región.** El PIB real creció a una tasa promedio anual de 3,7% entre 2005-2015 mientras que el crecimiento del resto de países CID fue de 4,4% (Figura 2, Anexo). La economía retrocedió durante la crisis financiera internacional de 2008-2009, pero se recuperó rápidamente impulsada por la demanda interna, el aumento en los precios de las exportaciones, e implementación de políticas contra-cíclicas. Durante 2012-2015, Guatemala creció en promedio 3,7%, cifra superior al promedio de LAC (1,8%), pero menor al crecimiento del resto de países CID (4,2%). El crecimiento ha sido impulsado principalmente por el consumo interno (Figura 3, Anexo).⁵ El consumo privado es el mayor contribuyente al crecimiento (84% del PIB), creciendo en promedio 3,8% en la última década y 4% durante 2012-2015. Esto se explica por la expansión del crédito al consumo (Figura 4, Anexo), y el crecimiento de las remesas que en 2015 representaron 10% del PIB (Figura 5, Anexo). El crecimiento económico, sin embargo, ha estado acompañando por bajas tasas de creación de empleo.⁶
- 2.3 **La relativa estabilidad económica se explica en gran parte por la aplicación de políticas macroeconómicas prudentes.** La inflación se ha mantenido en niveles relativamente bajos, dentro del rango objetivo del Banco Central (Figura 6, Anexo). Por su parte, el déficit fiscal ha promediado 2% del PIB en la última década así como entre 2012-2015 (Figura 7, Anexo),⁷ cifra menor que el promedio de LAC (2,7% entre 2005-2015 y 4,2% entre 2012-2015). Si bien en el contexto de la crisis financiera del 2008 y de desastres naturales en 2009, el déficit alcanzó un máximo de 3,3% en 2010, a partir de entonces, el déficit se ha ido cerrando (llegando a 1,8% en 2015) principalmente mediante reducciones del gasto público. La deuda bruta total del gobierno se ha mantenido alrededor del 20% del PIB durante la última década y del 24,5% entre 2012-2015 (Figura 8, Anexo), nivel bajo comparado con el resto de LAC (50,8% en 2015).
- 2.4 **A pesar que Guatemala ha logrado mantener una estabilidad fiscal, la recaudación es de las más bajas de la región, limitando la capacidad del Estado para hacer frente a importantes desafíos del país.** Guatemala no tiene fuentes significativas de ingresos no tributarios (Figura 10, Anexo), y los ingresos tributarios son bajos (10,9% del PIB durante la última década) comparados con LAC y el resto de países CID (Figura 11, Anexo). En 2012, se aprobó una importante y postergada reforma fiscal que buscaba disminuir la evasión, aumentar la base impositiva, simplificar el código tributario y fortalecer el marco de la administración tributaria. No obstante, los resultados esperados en términos de recaudación aún no se han materializado. Por su parte, persisten importantes desafíos en términos de mejorar la focalización y eficiencia del gasto público, incluyendo la rigidez del gasto público y la baja ejecución

⁵ En contraste, la formación bruta de capital fijo (14,6% del PIB) ha sido el componente con menor expansión: 2,4% entre 2005-2015 y 3,8% entre 2012-2015.

⁶ La creación de empleo (2,8%) ha sido menor que el crecimiento de la economía durante la última década. Además, la informalidad (65,8%) ha disminuido marginalmente desde el 2000, y afecta principalmente a la población en zonas rurales (81,2%), jóvenes (69,9%) e indígenas (80,3%).

⁷ Como porcentaje del PIB, tanto los ingresos (11,7%) como el gasto (13,9%) se han mantenido relativamente estables durante la última década (Figura 9, Anexo).

presupuestaria. Adicionalmente, existen presiones constantes del gasto público por la vulnerabilidad ante desastres naturales como huracanes y terremotos.⁸

- 2.5 **El limitado gasto en infraestructura ha contribuido al déficit existente en algunos sectores, principalmente en el ámbito rural.** La inversión (pública y privada) en infraestructura es menor al 3% del PIB (2008-2013), y el estado de la infraestructura, sobre todo en zonas rurales, representa un importante obstáculo a la inversión y crecimiento. La población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable aumentó (desde 72,6% a 77,8% entre 2000 y 2014). En áreas urbanas este indicador es de 89%, mientras que en comunidades rurales alcanza 64,4%. La población con acceso a servicios de saneamiento mejorados también mejoró (44,2% a 58,3%), si bien la brecha entre áreas urbanas y rurales es significativa (83% versus 28,9%). El acceso a electricidad a nivel rural alcanza 72,1%, mientras que en las zonas urbanas 84,8%. Guatemala se encuentra rezagado en densidad de carreteras, y parte importante de la red vial se encuentra en mal estado. Además, la ocurrencia de fenómenos climáticos es una amenaza constante para la infraestructura.
- 2.6 **Guatemala además tiene el gasto social más bajo de LAC y presenta importantes rezagos en distintos indicadores sociales.** En 2013/14, el gasto social alcanzó 7,6% del PIB, sin mayores variaciones durante la última década y por debajo del promedio de LAC (29,3%). Existen además importantes desafíos en términos de eficiencia y focalización. El promedio de años de escolaridad es de 5,6 años y la tasa de analfabetismo es de 16,6%. La tasa de finalización de educación primaria aumentó en 6 puntos porcentuales entre 2008 y 2013, sin embargo, la cobertura neta disminuyó desde 95,2% a 89,1%. La cobertura neta de educación secundaria es baja (43%). En salud, la tasa de mortalidad materna y de niños menores de 5 años se redujo entre 2008 y 2013, sin embargo, sigue siendo de las más altas de LAC (163 y 40, por 100 mil nacidos vivos, respectivamente). Guatemala presenta además la mayor prevalencia de desnutrición crónica de LAC en niños menores de cinco años (46,5%).⁹
- 2.7 **En este contexto, y a diferencia de la mayoría de países de LAC, durante la última década la pobreza aumentó.** Entre 2006 y 2014, las cifras oficiales muestran un incremento de la pobreza del 51% al 59,3%,¹⁰ y de la pobreza extrema del 15,7% al 23,7%. La pobreza afecta en mayor medida a la población en zonas rurales (76,1% versus 42,1%), la cual cuenta con menor acceso a servicios sociales, infraestructura, y oportunidades económicas. Además, 35,3% de la población rural se encuentra en situación de extrema pobreza en comparación con el 11,2% de zonas urbanas. La pobreza también afecta a grupos más vulnerables como la población indígena, donde la pobreza total aumentó de 75% a 79,2% y la pobreza extrema pasó de 27,3% a 39,8%.

⁸ Entre 1970 y 2016 Guatemala fue impactado por 80 desastres de gran magnitud que afectaron a 14 millones de personas y han supuesto pérdidas económicas por casi US\$4.500 millones (EM-DAT). De acuerdo con el World Risk Report 2014, Guatemala es el octavo país más expuesto y el cuarto país más en riesgo de enfrentar desastres por eventos naturales adversos a nivel mundial.

⁹ Última Encuesta Nacional de Salud materno Infantil ENSMI 2013-2014.

¹⁰ En 2006 la línea de pobreza era 4.319 quetzales por persona al año, mientras que en 2014 se incrementó a 10.218 quetzales. Asimismo, la ENCOVI 2014 presenta cambios importantes en metodología que la hacen comparable sólo con la versión de 2006 y no con 2011.

- 2.8 **Además, en la actualidad la inseguridad y violencia continúan siendo problemas importantes.** Si bien desde 2013 la tendencia creciente se ha revertido (Figura 12, Anexo), Guatemala es el quinto país de LAC con mayor tasa de homicidios (30 por cada 100 mil habitantes en 2015). Por su parte, los niveles de victimización, delitos no denunciados e impunidad, son altos. La criminalidad está asociada principalmente a redes de crimen organizado, pandillas y bandas de narcotráfico. Además, la violencia e inseguridad es uno de los principales limitantes para la inversión y tiene asociados significativos costos económicos.¹¹ En el contexto de inseguridad y violencia en la región, en las últimas décadas se han producido movimientos migratorios irregulares hacia EE.UU desde Centroamérica. Entre 2013 y 2014 aumentó el flujo migratorio de menores no acompañados, situación que llevó a fines de 2014 a los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras, junto con EE.UU. y el BID, a firmar el *Plan de la Alianza para prosperidad del Triángulo Norte*, que busca abordar las causas estructurales del problema y generar acciones de mediano plazo.
- 2.9 **Si bien Guatemala ha avanzado en el proceso de consolidación democrática, persisten importantes desafíos en materia de gobernabilidad.** Tras más de tres décadas de guerra civil e inestabilidad política, durante los años ochenta Guatemala inició un proceso de recuperación democrática que culminó con la firma de los Acuerdos de Paz de 1996. Desde entonces, Guatemala ha hecho varios intentos por reformar el sistema de justicia, afianzar el estado de derecho y disminuir la corrupción, sin embargo, el proceso ha sido complicado y lento. En todas las dimensiones de los indicadores de gobernanza del Banco Mundial, Guatemala se ubica bajo la media de LAC, y entre 2004 y 2014 incluso experimentó un deterioro en casi todas las dimensiones (Figura 13, Anexo). Adicionalmente, el sistema de partidos políticos es débil y fragmentado,¹² lo cual ha dificultado el consenso y la planificación de largo plazo. En 2015 el país enfrentó una importante crisis política que puso de manifiesto los problemas de corrupción en el país (Recuadro 2.1).

¹¹ La Encuesta de Empresas del Banco Mundial (2010) identificó al delito, robo, y desorden como el principal obstáculo (20,8%) para el desarrollo de negocios. Un estudio del Banco Mundial calculó en 2011 que las pérdidas asociadas a la violencia e inseguridad en ascendieron a 7.7% del PIB.

¹² Desde la aprobación de la Constitución en 1985, ningún partido ha logrado ganar la presidencia en más de una ocasión. Además, los partidos tienen corta vida (más de 50 han sido declarados nulos desde 1985) y el fenómeno de transfuguismo cambia constantemente el mapa político del congreso, dificultando la agenda legislativa (más del 25% de los representantes cambiaron de partido cada año durante la última década).

Recuadro 2.1: La Crisis Política de 2015

En abril de 2015, el Ministerio Público y la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG)¹³ expusieron un escándalo de corrupción y fraude aduanero que involucraba a oficiales de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) y altas autoridades de gobierno. Ello resultó en importantes movilizaciones sociales exigiendo la renuncia de la vicepresidenta Roxana Baldetti. En abril de 2015, el presidente Pérez Molina extendió el mandato de la CICIG por dos años (expiraba en septiembre de 2015) para continuar el combate contra la corrupción. Luego de meses de movilizaciones de la población y de la renuncia de varios ministros y miembros del Partido Patriota, en mayo de 2015 la vicepresidenta presentó su renuncia y posteriormente el 21 de agosto fue detenida. Ese mismo día, la Suprema Corte inició un antejuicio contra el presidente Pérez Molina para despojarlo de inmunidad y así ser también investigado por el caso de corrupción. Una vez despojado de su inmunidad, Pérez Molina presentó su renuncia el 2 de septiembre. El 3 de septiembre, asumió como presidente interino Alejandro Maldonado y Pérez Molina fue detenido. Las elecciones presidenciales se llevaron a cabo el 6 de septiembre según lo planificado, y el 25 de octubre la segunda vuelta donde fue electo Jimmy Morales del Frente de Convergencia Nacional (FCN-Nación).

- 2.10 **Estos desafíos se ven reflejados en el importante reto de atraer inversión y mejorar el clima de negocios.** El país ocupa la posición 78 entre 140 países en el escalafón global de competitividad del Foro Económico Mundial 2015-2016, la décima posición en LAC. Los factores identificados más problemáticos son instituciones, salud, y educación primaria y superior. Estas dificultades se manifiestan en la mala percepción empresarial sobre los costos del crimen y la violencia, la corrupción, la baja calidad de la educación y sus efectos sobre la calificación de la fuerza laboral, las ineficiencias del aparato de gobierno y gasto público, e inadecuada oferta de infraestructura. Además, la carga regulatoria para iniciar un negocio y la informalidad continúan perjudicando el clima de negocios (Figura 14, Anexo).

III. PERSPECTIVA GENERAL DEL PROGRAMA DEL BANCO (2012-2016)

- 3.1 **El periodo de evaluación anterior (2008-2011) estuvo marcado por la crisis financiera internacional.** Las aprobaciones del Banco con garantía soberana durante este periodo alcanzaron un nivel histórico de US\$1.191 millones, principalmente a través de préstamos basados en políticas – PBLs (71%). En este escenario, el Banco se consolidó como la principal fuente de financiamiento externo de Guatemala.¹⁴ El CPE 2008-2011 (RE-404) destacó la alineación del programa del Banco con las prioridades de gobierno, sin embargo, el deterioro en la ejecución de la cartera puso en evidencia que el país tiene una limitada capacidad para manejar una cartera de esa envergadura. Los retrasos en la autorización de préstamos por parte del Congreso, así como la selección inadecuada de instrumentos y de unidades ejecutoras además retrasó la ejecución de algunos proyectos. Además, la implementación inadecuada de instrumentos (ej. dispensas de PBLs, reorientación de fondos de algunos

¹³ La CICIG es un órgano independiente de carácter internacional auspiciado por las Naciones Unidas, a pedido del gobierno de Guatemala, establecido en 2007 con el objetivo de investigar y apoyar el procesamiento judicial y la desarticulación de redes criminales.

¹⁴ El BID representó en cerca del 38,6% de la deuda externa pública y 46,6% de la deuda multilateral. Otras fuentes de financiamiento importante fueron el Banco Mundial (25,4% de la deuda externa pública y 30,7% de la deuda multilateral) y el BCIE (18,2% de la deuda externa pública y 22% de la deuda multilateral). (GN-2689).

proyectos de inversión para atender situaciones de emergencia) comprometieron el logro de los objetivos planteados.

- 3.2 **En este contexto, OVE realizó cuatro recomendaciones a la Administración del Banco.** (i) Mantener el esquema de diseño de la estrategia planteado en la iniciativa piloto; (ii) Mantener el uso de instrumentos de inversión en sectores claves donde el Banco ha demostrado su capacidad de agregar valor; (iii) Adecuar el tamaño de la cartera a la capacidad institucional del país y apoyar al país a subsanar las debilidades institucionales que limitan la utilización oportuna de los recursos; y (iv) Minimizar el uso de dispensas cuando se usen PBLs. (Tabla 5, Anexos)

A. Estrategia de País con Guatemala 2012-2016

- 3.3 **El Plan de Gobierno 2012-2016 se articuló en 5 ejes.** En un contexto de recuperación económica posterior a la crisis financiera internacional y de altas expectativas sociales, en enero de 2012 Otto Pérez Molina del Partido Patriota asumió la presidencia. Su plan de gobierno (*“Agenda para el Cambio”*) identificó 5 ejes prioritarios con sus respectivos objetivos: a) Seguridad Democrática y Justicia; b) Desarrollo Económico y Competitivo; c) Infraestructura Productiva y Social para el Desarrollo; d) Inclusión Social; y e) Desarrollo Rural Sostenible. El plan se implementaría principalmente mediante tres grandes pactos sociales que buscarían abordar importantes limitantes para el desarrollo del país: *Pacto Fiscal*, *Pacto Hambre Cero*, y *Pacto por la Seguridad, Justicia, y Paz*.¹⁵
- 3.4 **La actual Estrategia de País con Guatemala buscó estar alineada con el plan de gobierno, y se orientó específicamente a “mejorar las condiciones de vida de la población guatemalteca, en especial de la población rural”.** La Estrategia (GN-2626) fue aprobada en diciembre de 2012 y su periodo de vigencia es hasta diciembre de 2016. La Estrategia articuló el trabajo del Banco en dos ejes, uno de carácter institucional y otro de desarrollo rural.¹⁶ El **eje institucional** consideraba acciones en tres áreas prioritarias: a) Gestión Fiscal y Municipal; b) Protección Social, y c) Convivencia y Seguridad Ciudadana. Por su parte, el **eje rural** contemplaba el trabajo del Banco en las áreas prioritarias de: a) Desarrollo Productivo; b) Salud; y c) Transporte. En estas áreas prioritarias el Banco identificó objetivos estratégicos (Tabla 3.1).¹⁷ La Estrategia también identificó **áreas transversales** de trabajo con el país en mitigación y adaptación al cambio climático, mitigación de desastres naturales, género, pueblos indígenas e integración regional. Además, la estrategia contemplaba la

¹⁵ El gobierno desarrolló otros planes como la Agenda Nacional de Competitividad 2012-2021, y un Plan de Desarrollo de largo plazo (*“Nuestra Guatemala K’atun 2032”*) presentado a fines de 2014.

¹⁶ El **eje institucional** se implementaría según un **enfoque sectorial** (*“sector based approach”*) donde la unidad de análisis es el sector y los desafíos de desarrollo se definen a nivel sectorial. En tanto, el **eje de desarrollo rural** se implementaría a través de un enfoque territorial (*“place based approach”*) donde la unidad de análisis es el territorio y sus habitantes, con el objetivo de abordar problemas complejos y multidimensionales como la pobreza rural (GN-2689).

¹⁷ El Banco también consideró seguir avanzando en el uso de **sistemas nacionales**, ámbito donde estableció cuatro objetivos estratégicos: a) Fortalecer el Sistema de Información y Administración Financiera (SIAF), b) Mejorar la eficiencia de la gestión financiera, c) Mejorar la calidad de la inversión de los proyectos financieros por el Banco, y d) Mejorar la transparencia y competitividad de los procesos de adquisiciones. (GN-2689).

posibilidad de apoyos adicionales en **áreas de diálogo** (educación y energía) en la medida que la implementación de los proyectos en estas áreas progresara significativamente. Con respecto a las **ventanillas del sector privado del Banco**, la estrategia identificó posibles oportunidades en las áreas de desarrollo productivo rural, transporte e infraestructura logística, energías renovables, financiamiento de Pymes y vivienda social, y provisión de servicios básicos.

Tabla 3.1: Objetivos estratégicos en sectores prioritarios (GN-2689)

EJE – INSTITUCIONAL	
Sectores Prioritarios	Objetivos estratégicos
Gestión Fiscal y Municipal	Mejorar la estructura impositiva
	Mejorar la capacidad de planeación y ejecución presupuestaria
	Fortalecer la capacidad fiscal de las municipalidades
Protección Social	Mejorar la focalización y cobertura de la población objetivo en los programas de protección social
Convivencia y Seguridad Ciudadana	Fortalecer institucionalmente a la PNC [Policía Nacional Civil] en áreas tales como carrera policial, formación de personal y control de la mala conducta policial
	Mejorar la calidad y resultados de la investigación criminal
	Reducir la vulnerabilidad ante la violencia y el delito de los jóvenes y las mujeres
EJE – DESARROLLO RURAL	
Sectores Prioritarios	Objetivos estratégicos
Desarrollo Productivo ¹⁸	Generación de oportunidades para la mejora de ingresos productivos de la población rural
	Diversificar las fuentes de ingreso de los hogares rurales
Salud	Reducir la desnutrición crónica en menores de 5 años en el área rural
	Reducir la mortalidad infantil en el área rural
	Mejorar la salud materna en el área rural
Transporte	Expansión de la red vial rural
	Mejorar la calidad de la infraestructura de la red vial rural

Fuente: Guatemala: Estrategia de País 2012-2016 (GN-2689)

3.5 La estrategia consideró dos escenarios tentativos de financiamiento con garantía soberana – ambos menores que el considerado en la estrategia previa.¹⁹ El **escenario base** para el periodo 2012-2016 consideró aprobaciones por un total de US\$740 millones, desembolsos por US\$995,3 millones, y flujos netos de capital negativos por US\$48,6 millones. En un contexto de posibles shocks externos, como factores climáticos o deterioro del entorno económico internacional, la estrategia además incluyó un **escenario alto** de financiamiento que consideraba aprobaciones por US\$900 millones. En tanto, los desembolsos en este escenario alcanzarían US\$1.183,3 millones y los flujos netos de capital serían positivos (US\$124,7 millones). En ambos escenarios, la estrategia preveía concentrar las aprobaciones en los primeros años de su vigencia para facilitar que la ejecución de los proyectos comience durante el periodo de la estrategia, y se ajusten mejor al ciclo político del país. (Tabla 1, Anexos)

3.6 La estrategia además identificó dos riesgos de implementación, destacándose el relacionado con la potencial demora en programas de

¹⁸ En el marco de la Estrategia, Desarrollo Productivo se definió como “el conjunto de acciones dirigidas a promover la creación, proliferación, consolidación y/o crecimiento del tejido empresarial” (GN-2689).

¹⁹ En un contexto económico internacional menos favorable, la estrategia previa con el país para el periodo 2008-2011 (GN-2501) consideró un escenario base de aprobaciones por US\$1.535 millones.

inversión.²⁰ Unos de los principales retos del trabajo del Banco en el país que identificó la estrategia está relacionado con la **ejecución oportuna de programas de inversión**. Para mitigar este riesgo, la estrategia consideró la posibilidad de nuevos mecanismos y una serie de medidas para acelerar la ejecución,²¹ así como explorar nuevas vías de trabajo con el Congreso en el proceso de aprobación de proyectos del Banco. Otro riesgo identificado fue de carácter **macroeconómico** debido a la vulnerabilidad del país a *shocks externos*²², lo que sumado a la baja recaudación tributaria podría limitar la capacidad de maniobra en caso de un evento inesperado. El Banco buscaría poner a disposición del país instrumentos financieros y asesoría técnica para mitigar estos eventos.

B. Programa Implementado

- 3.7 **Entre 2012 y marzo de 2016, las aprobaciones de préstamos con garantía soberana han alcanzado un monto total de US\$692,2 millones, canalizados principalmente a través de PBLs (70%).** El Banco ha aprobado cuatro préstamos en las áreas de Gestión Fiscal (un PBL híbrido por US\$237,2 millones),²³ Protección Social (un PBL por US\$250 millones), Energía (un préstamo de inversión multifase por US\$55 millones) y Educación (un préstamo de inversión específico por US\$150 millones). En este sentido, las aprobaciones con garantía soberana han estado en línea con el escenario base de financiamiento incluido en la actual Estrategia de País (US\$700 millones), si bien han sido menores al histórico nivel de aprobaciones del periodo de evaluación anterior en el contexto de la crisis financiera internacional (Figura 3.1). En el primer trimestre de 2016 no se han aprobado préstamos con garantía soberana, y el pipeline para 2016 incluye tres préstamos por un monto total de US\$180 millones.²⁴ Estas aprobaciones entre 2012 y marzo de 2016, sumado al importante saldo de operaciones al inicio de 2012 (US\$573,7 millones, 17 préstamos), conforman una **cartera con garantía soberana de 21 préstamos activos por US\$1.265,9 millones durante el periodo de evaluación.**

²⁰ La actual Estrategia también identificó riesgos específicos para cada una de sus áreas prioritarias.

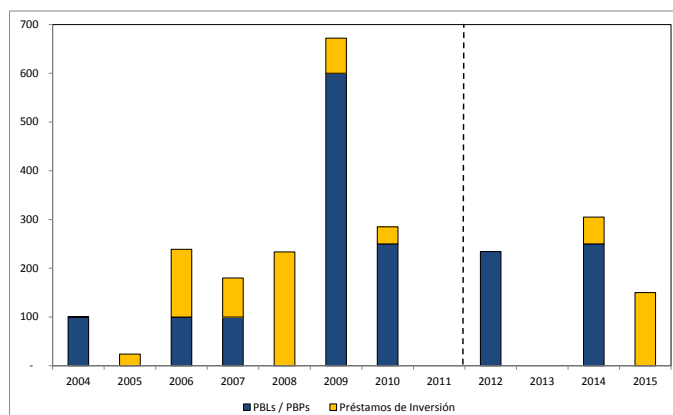
²¹ Entre las medidas se cuentan, el refuerzo de la función de apoyo y acompañamiento técnico del Banco a la cartera, mecanismos innovadores de contratación y ejecución, reformulación de la cartera, mejor diseño de operaciones (ej. escala, identificación unidades ejecutoras idóneas, colaboración multisectorial), sincronización de intervenciones con el ciclo de planificación y presupuesto nacional, fortalecimiento de capacidades técnicas de las unidades ejecutoras, acompañamiento de proyectos con asistencia técnica, elaboración de Planes de Ejecución de Proyectos. (Fuente: GN-2689).

²² Específicamente, una fuerte recesión en Estados Unidos, un incremento significativo de precios de los alimentos y petróleo, y la ocurrencia de un desastre natural de magnitud.

²³ El Programa de Consolidación Fiscal para Guatemala (GU-L1064) se estructuró a través de un PBL de tramos múltiples (US\$234 millones) y una CT reembolsable (US\$3,2 millones).

²⁴ Pipeline de préstamos con garantía soberana (categoría A) al 31 de marzo de 2016.

Figura 3.1: Aprobaciones de préstamos con garantía soberana (2004-2015)



Nota: Considera montos originalmente aprobados al 31 de marzo de 2016.

Fuente: OVEDA usando el data warehouse del Banco.

- 3.8 **El Banco también ha aprobado US\$29,8 millones en recursos no reembolsables.**²⁵ Entre 2012 y marzo de 2016 el Banco aprobó 49 cooperaciones técnicas no reembolsables (CTs) por US\$20,2 millones. Los montos aprobados en CTs se han concentrado principalmente en las áreas de Medio Ambiente y Desastres Naturales (26%), Salud (16,2%) e Inversiones Sociales (15,7%). Además, la mayor parte de las CTs han sido aprobadas bajo la categoría de “*apoyo al cliente*” (86%). En tanto, 10% fueron para “*apoyo operacional*” y 4% de “*investigación y diseminación*”. Durante el periodo de evaluación, el Banco también aprobó una operación de inversión no reembolsable (US\$6,9 millones) en el marco de la iniciativa Salud Mesoamérica.
- 3.9 **Adicionalmente, el sector privado del Grupo BID ha tenido una mayor participación en Guatemala, principalmente a través del programa TFFP.** Entre 2012 y 2015, las ventanillas privadas del Banco (SCF y OMJ) aprobaron US\$234 millones en el ámbito de servicios financieros, correspondientes a tres préstamos (US\$123 millones) y 8 operaciones asociadas a dos líneas vigentes del programa TFFP (US\$110 millones) con dos bancos.²⁶ Esta cifra es superior a lo aprobado entre 2008-2012 (US\$175,2 millones). En tanto, la CII entre 2012 y 2015 aprobó 5 operaciones por un monto total de US\$24,3 millones, principalmente en servicios financieros (3 operaciones por US\$11 millones) y energía (2 operaciones por US\$13 millones). En el contexto de la fusión de las ventanillas del sector privado del Banco, durante el primer trimestre de 2016, la CII ha aprobado 2 operaciones asociados a una línea TFFP (US\$40 millones). Finalmente, el FOMIN aprobó 16 operaciones por US\$13,5 millones.

²⁵ Este monto excluye las operaciones no reembolsables del FOMIN (Ver párrafo 3.9).

²⁶ SCF aprobó US\$231 millones y OMJ US\$3 millones.

IV. ALCANCE Y PREGUNTAS EVALUATIVAS

- 4.1 **El CPE evaluará el programa del GBID con Guatemala durante el periodo 2012-2016.** En este sentido, la evaluación comprende el análisis de operaciones activas durante el periodo, es decir, operaciones aprobadas en 2012-2016, así como otras aprobadas previamente pero que contaban con importantes recursos por desembolsar a inicios de 2012.²⁷ En términos de operaciones con el **sector público** se consideran préstamos con garantía soberana, cooperaciones técnicas, y operaciones de inversión no reembolsables. En caso del **sector privado**, además de las operaciones de SCF y OMJ,²⁸ la evaluación también analizará operaciones de la CII en el marco del nuevo mandato de OVE.
- 4.2 El presente CPE analizará preguntas relacionadas con la **relevancia, implementación y efectividad, y sostenibilidad** del programa del Grupo BID con Guatemala. El análisis de relevancia e implementación considerará todas las operaciones en la cartera. En tanto, el análisis de resultados (efectividad) se enfocará principalmente en operaciones que se encuentran más avanzadas en su implementación,²⁹ mientras que el análisis de sostenibilidad tendrá especial énfasis en operaciones cerradas o próximas a cerrar.

A. Relevancia

- 4.3 *Relevancia* se refiere al grado de congruencia entre (i) la formulación y los objetivos de la estrategia y el programa de asistencia del Grupo BID, y con (ii) las necesidades del país, planes de desarrollo, y prioridades del gobierno. En esta dimensión, el CPE busca responder las siguientes preguntas:
- ¿Fueron consistentes los objetivos estratégicos establecidos en la Estrategia de País con los principales desafíos de desarrollo de Guatemala y las prioridades de gobierno durante el periodo de evaluación?
 - ¿En qué medida el programa efectivamente implementado durante 2012-2016 fue consistente con las áreas prioritarias establecidas en la Estrategia de País y sus respectivos objetivos estratégicos?
 - ¿En qué medida el financiamiento del Grupo BID a través de operaciones sin garantía soberana fue coherente con las necesidades de desarrollo de Guatemala?
 - ¿En qué medida la combinación de operaciones de préstamo (PBLs, inversión, sector privado) y CTs fueron utilizados apropiadamente por el Grupo BID para alcanzar los objetivos estratégicos en las áreas prioritarias de trabajo?

²⁷ Operaciones con saldos por desembolsar de al menos 30% al inicio del 2012. Dependiendo de cada sector, eventualmente podrían ser consideradas operaciones con saldos menores, por ejemplo, en el caso de proyectos pertenecientes a una serie programática.

²⁸ En el caso del FOMIN, eventualmente se consideran operaciones en la medida que estén directamente relacionadas con las líneas de intervención propuestas de los sectores prioritarios de la actual Estrategia.

²⁹ Para el caso del sector público, operaciones que han desembolsado al menos 30% de sus recursos. Para el caso del sector privado, operaciones cerradas o que han alcanzado madurez operacional.

- ¿En qué medida el programa del Grupo BID fue consistente con el enfoque previsto en la Estrategia (sectorial y territorial), por ejemplo, para abordar desafíos complejos y multidimensionales en el ámbito rural?
- ¿En qué medida el Grupo BID tomó en cuenta la capacidad de absorción del país y fue consistente con las limitaciones del país en términos de ejecución de proyectos y capacidad institucional?
- ¿En qué medida el Grupo BID tomó en cuenta y se coordinó con la asistencia proporcionada por otras agencias de desarrollo que trabajan en Guatemala?

B. Implementación y efectividad

4.4 *Efectividad* se refiere a la medida en que los instrumentos de asistencia han alcanzado los objetivos propuestos. Como parte del análisis de efectividad, el CPE incluirá un análisis de los factores que han afectado la *implementación* del programa y de temas relacionados con eficiencia, por ejemplo, en preparación y ejecución. En esta dimensión, el CPE busca responder las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles son los principales determinantes de éxito y problemas en la implementación del programa del Grupo BID en Guatemala?
- ¿En qué medida los riesgos de implementación de la Estrategia se han materializado?; ¿Qué mecanismos ha utilizado el Grupo BID para mitigar estos riesgos, por ejemplo, el relacionado con la potencial demora en la implementación de proyectos de inversión?; y ¿Qué tan efectivos han sido estos mecanismos?
- ¿En qué medida el programa del Grupo BID ha permitido avanzar en los objetivos estratégicos (Tabla 3.1) establecidos en las áreas prioritarias de la Estrategia?
- ¿En qué medida los PBLs han sido efectivos apoyando reformas claves en áreas como Gestión Fiscal y Protección Social?
- ¿En qué medida la cooperación técnica fue efectiva apoyando operativamente la cartera de préstamos de inversión del Grupo BID, reformas planteadas en los PBLs, así como generando otros productos y conocimientos para satisfacer las demandas y necesidades del país, en contexto de los objetivos estratégicos de la Estrategia?
- ¿En qué medida se coordinó la asistencia proporcionado por el sector público y el sector privado del Grupo BID?
- ¿Qué lecciones emergen sobre el papel del Grupo BID en Guatemala a futuro?

C. Sostenibilidad

4.5 En tanto, la *sostenibilidad* se refiere a la probabilidad de que los resultados de la asistencia del Grupo BID persistan tras la conclusión del programa. En esta dimensión, el CPE busca responder las siguientes preguntas:

- ¿Qué evidencia hay de que los resultados obtenidos con el programa del Grupo BID en Guatemala son sostenibles?

- ¿Cuáles han sido los principales factores que podrían afectar los resultados alcanzados por el programa del Grupo BID en Guatemala?

V. METODOLOGÍA Y FUENTES DE INFORMACIÓN

- 5.1 Para responder las preguntas de **relevancia** del programa, el CPE analizará la congruencia entre los objetivos incluidos en la Estrategia/operaciones, los principales desafíos de desarrollo de Guatemala y prioridades de gobierno, y el programa implementado. De igual forma, la evaluación analizará los instrumentos financieros y no-financieros utilizados por el GBID en cada área para lograr los objetivos estratégicos, y otros temas relacionados con el diseño de las operaciones (ej. objetivos, componentes, tipo de instrumento, mecanismos de ejecución, principales riesgos identificados). Las fuentes de información incluyen, por ejemplo, documentos de estrategia y de programación anual (CPDs), diagnósticos sectoriales, documentos de propuesta de préstamos y CTs, plan de gobierno (“Agenda para Cambio”), planes de desarrollo y sectoriales, datos económicos y sociales, y estudios sectoriales realizados por el gobierno, el GBID, y otras entidades (ej. Banco Mundial, FMI, CEPAL, UNDP).
- 5.2 Para responder las preguntas de **implementación, efectividad y sostenibilidad** del programa, el CPE analizará, por ejemplo, el desempeño y eficiencia de la cartera de operaciones (ej. tiempos y costos de preparación y ejecución, ritmo de desembolsos, flujos financieros), con especial énfasis en la identificación de los factores transversales afectando la implementación, así como de los mecanismos de ejecución implementados por el Banco para mitigar la demora de los proyectos. El CPE también analizará el nivel de progreso en los objetivos de las operaciones, y a nivel más general, de los objetivos estratégicos de la Estrategia. Para los PBLs, el CPE también analizará la profundidad de las reformas incluidas en estas operaciones siguiendo la metodología desarrollada por OVE.³⁰ En el caso de CTs, además del análisis de su relevancia e implementación, la evaluación prestará especial atención en determinar los principales productos alcanzados a la fecha y en qué medida estos productos han sido utilizados por parte del Banco, gobierno, o entidades beneficiarias. Las fuentes de información incluyen, por ejemplo, información de los sistemas del GBID (ej. OVEDA, OPS, FIN LMS), informes de seguimiento (PMRs, PSRs), informes de término (PCRs, XSRs, XPSRs), minutas de misiones, evaluaciones de medio término y finales (internas y externas) de las operaciones, documentos de revisión de cartera, entre otros. Adicionalmente, podrían considerarse visitas de campo selectivas a algunos proyectos de la cartera.
- 5.3 El CPE también considerará para el análisis otras evaluaciones de OVE relevantes para Guatemala, tales como la evaluación de Cambio Climático (RE-459-1, 2014) y la Revisión del Apoyo del BID a Programas de Transferencias Condicionadas de Efectivo en Tres Países de Ingresos Bajos (RE-473-1, 2015).
- 5.4 El análisis de datos y documentos será complementado con entrevistas a diferentes informantes claves involucrados en el diseño e implementación del

³⁰

Informe Anual OVE 2015. Resumen de Actividades y Análisis de Financiamiento en Apoyo de Reformas de Política en el BID. (RE-485-6).

programa del GBID en Guatemala, entre los cuales se incluyen: autoridades y funcionarios (de la administración actual y previa) responsables de políticas financieras y sectoriales; funcionarios de agencias ejecutoras/beneficiarias de préstamos y cooperaciones técnicas del programa del Banco en Guatemala; funcionarios del GBID; funcionarios de otras agencias de desarrollo trabajando en Guatemala (ej. Banco Mundial, BCIE); y otros especialistas sectoriales.

VI. EQUIPO DE EVALUACIÓN Y CRONOGRAMA

- 6.1 **Equipo de evaluación:** El equipo está integrado por José Ignacio Sémbler, Monika Huppi, Maria Fernanda Rodrigo, Oliver Azuara, Jose Claudio Pires, Mauricio Torres, Maria José Hernández, Johanan Rivera, y Maya Jansson.
- 6.2 **Cronograma tentativo:** La actual Estrategia de País 2012-2016 (GN-2626) tiene vigencia hasta el 31 de diciembre de 2016, y un periodo de transición durante el año 2017. No obstante, la Administración del GBID ha planificado aprobar la nueva Estrategia de País con Guatemala en diciembre de 2016. En función de esta fecha, a continuación se detalla el cronograma tentativo del CPE. En el caso que la aprobación de la nueva Estrategia de País se retrase, OVE considerará la modificación del cronograma del CPE con el objetivo de poder cubrir la mayor parte de 2016 (y periodo de vigencia de la actual Estrategia), y así proporcionar información más actualizada del programa con Guatemala durante 2012-2016 a la Administración y Directorio del GBID.

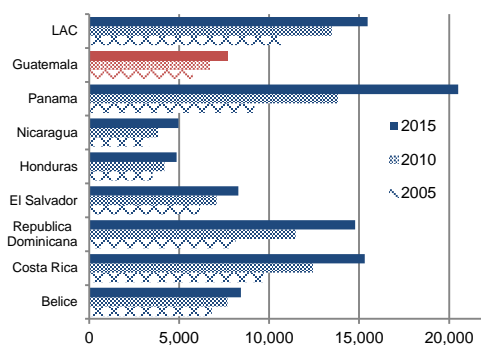
Tabla 6.1: Cronograma Tentativo Evaluación Programa de País con Guatemala 2012-2016

Actividad	Fecha
Misión(es) a Guatemala (fechas tentativas)	Junio/Julio
Borrador CPE para revisión de la Administración/Gobierno	Mediados de Septiembre 2016
Recepción Comentarios Gobierno/Administración	Mediados de Octubre 2016
Envío CPE a SEC y Discusión CPE en el Directorio Ejecutivo	Noviembre 2016
<i>Aprobación nueva Estrategia de País por parte del GBID</i>	<i>Diciembre 2016</i>

ANEXO

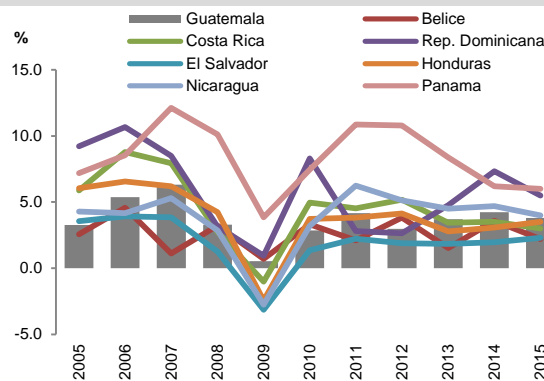
FIGURAS Y TABLAS

Figura 1. PIB per cápita (PPP)



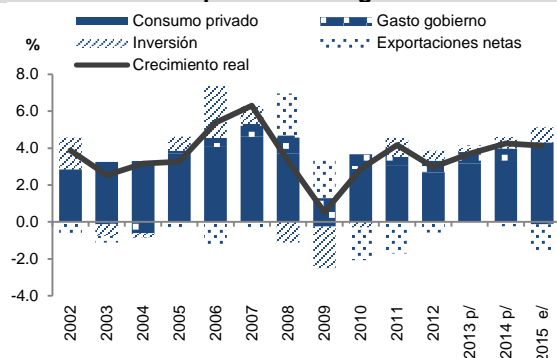
Fuente: FMI

Figura 2. Crecimiento real del PIB



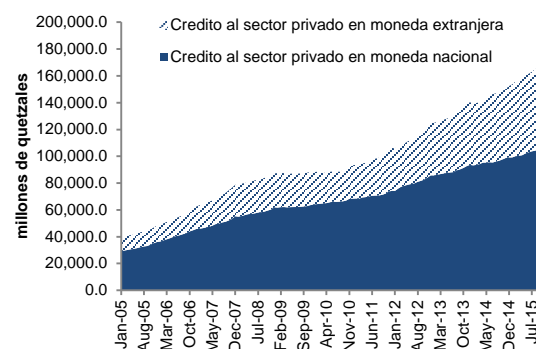
Fuente: FMI

Figura 3. Contribución al crecimiento real por componentes del gasto



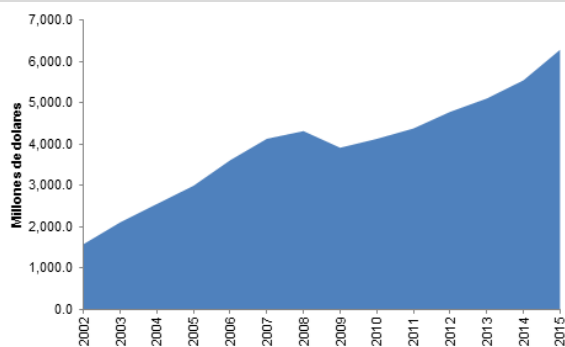
Fuente: BanGuat

Figura 4. Crédito al sector privado total



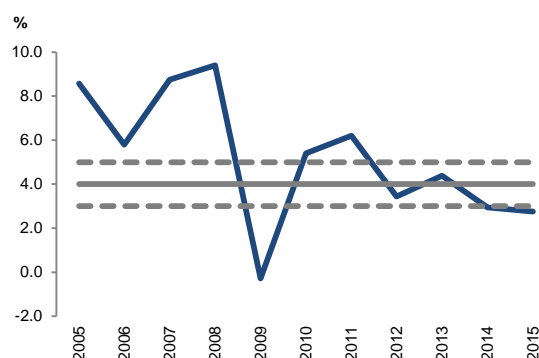
Fuente: BanGuat

Figura 5. Remesas



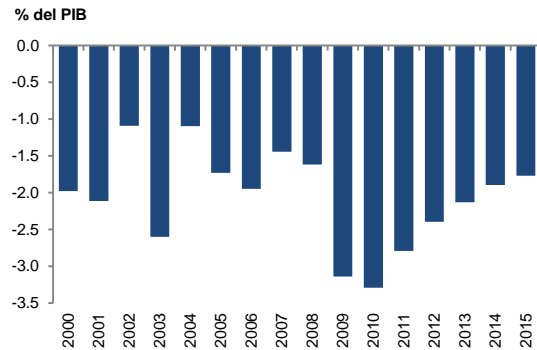
Fuente: BanGuat

Figura 6. Inflación anual (fin del periodo)



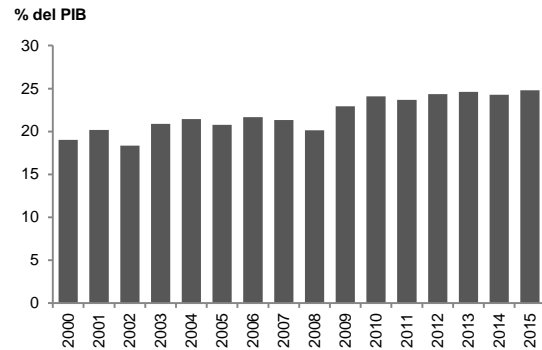
Fuente: FMI

Figura 7. Déficit público



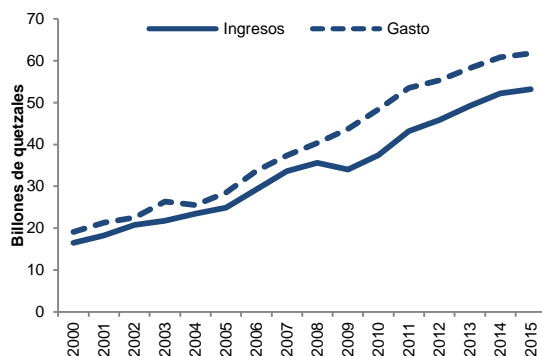
Fuente: FMI

Figura 8. Deuda pública total

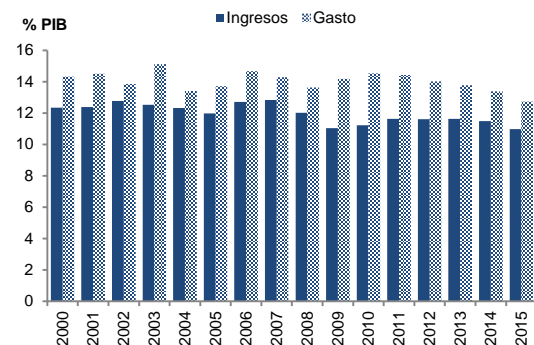


Fuente: Ministerio de Finanzas

Figura 9: Ingresos y Gasto del gobierno

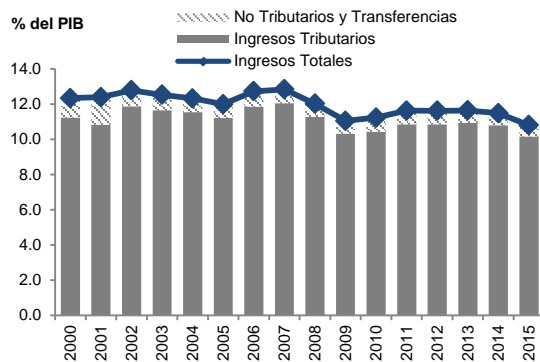


Fuente: FMI



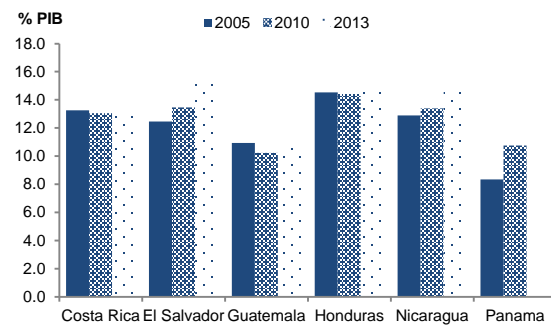
Fuente: FMI

Figura 10. Ingresos Públicos



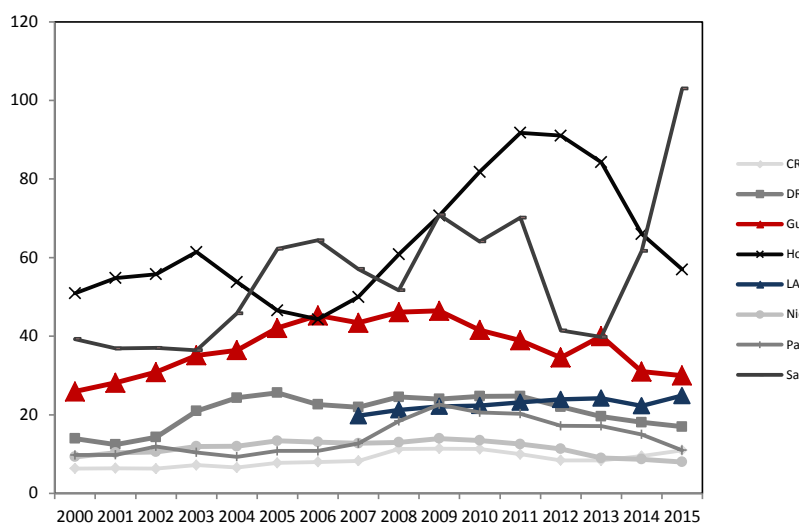
Fuente: Ministerio de Finanzas

Figura 11. Ingresos tributarios



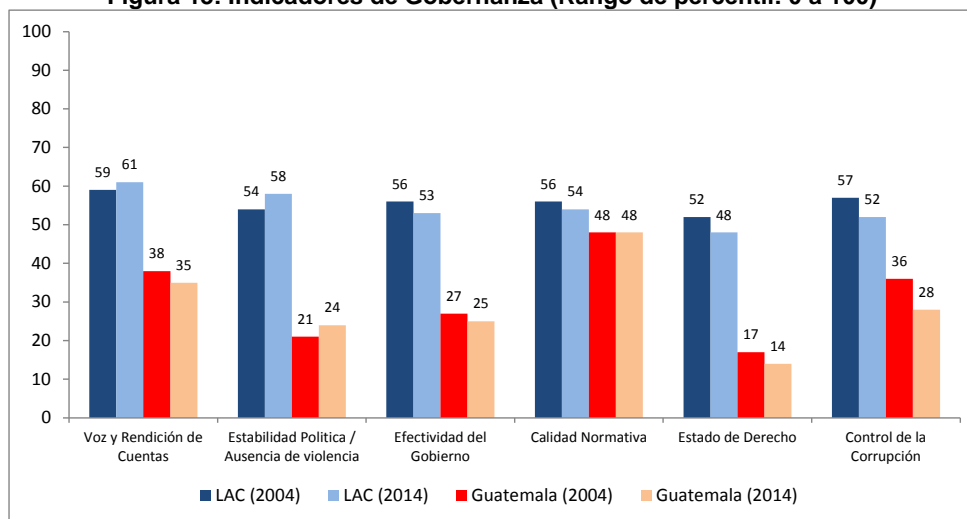
Fuente: CEPAL

Figura 12: Homicidios por cada 100.000 habitantes



Fuente: Banco Mundial ¹

Figura 13: Indicadores de Gobernanza (Rango de percentil: 0 a 100)

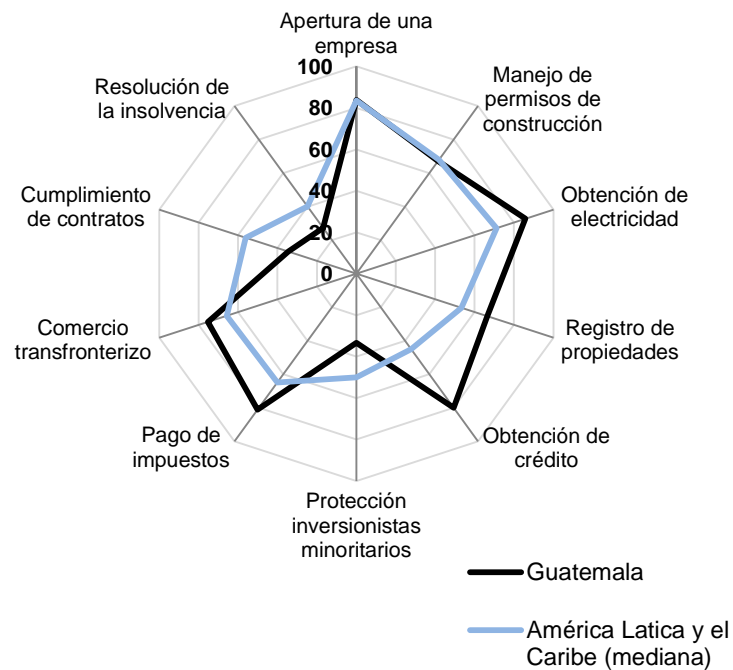


Fuente: Banco Mundial

¹

Para 2014 y 2015 se utilizaron distintas fuentes: El Salvador (Unidad Forense Medicina Legal), Honduras (Observatorio de Violencia), Guatemala (Instituto Nacional de Ciencias Forenses de Guatemala, INACIF), República Dominicana (Observatorio de Seguridad Ciudadana), Panamá (Ministerio de Seguridad Pública), Costa Rica (Unidad de Investigación Judicial), LAC (InSight Crime).

Figura 14: Ambiente de Negocios en Guatemala 2016 (puntajes Doing Business, escala 0 (peor)-100 (mejor))



Fuente: Banco Mundial

Tabla 1: Marco estimado de financiamiento SG 2012-2016

(millones de US\$)	ESCENARIO BASE						ESCENARIO ALTO					
	2012	2013	2014	2015	2016	BASE	2012	2013	2014	2015	2016	ALTO
Aprobaciones	237.2	323.1	94.6	85.1	-	740	237.2	375	202.7	85.1	-	900
Desembolsos	140	317.2	357.8	93.2	87	995.2	140	317.2	401.8	237.2	87	1183.2
Flujo neto de capital	-48.2	123.9	146.3	-130.9	-139.6	-48.5	-48.2	123.9	188.8	6.5	-146.2	124.8

Fuente: Estrategía de País (GN-2689)

Tabla 2: Cartera de Operaciones Sector Público (2012 – marzo 2016)

AREA	Numero de Operación	Nombre	Operation Group Type	Año Aprobación	Monto Original Aprobado	Monto Actual Aprobado	% Desembolsos (31 dic 2011)	% Desembolsos (31 marzo 2016)
Agua y Sanemiento	GU0150	Programa de Inversiones en Agua Potable y Saneamiento Rural	Inversión - SG	2003	50,000,000	35,335,143	58%	100%
	GU-L1039	Programa Agua y Saneamiento para el Desarrollo Humano-Fase I	Inversión - SG	2009	50,000,000	50,000,000	0%	4%
	GU-X1005	Programa de Agua y Saneamiento para el Desarrollo Humano	Investment Grant	2009	50,000,000	50,000,000	1%	20%
	GU-T1177	Plan Estratégico Sectorial de Residuos Sólidos para Guatemala	CT	2011	300,000	60,978	0%	100%
	GU-T1215	Apoyo Preparación y Licitación de Contrato Asistencia Técnica Operacional (ATO)	CT	2013	170,000	178,069	-	100%
Energía	GU-L1018	Programa Multifase de Electrificación Rural - Fase I	Inversión - SG	2008	55,000,000	54,403,336	3%	100%
	GU-L1084	Programa Multifase de Electrificación Rural - Fase II	Inversión - SG	2014	55,000,000	55,000,000	-	0%
	GU-T1120	Apoyo a la Estrategia de Electrificación Rural	CT	2009	500,000	470,464	29%	100%
	GU-T1213	Intercambio de Experiencias en Biocombustibles	CT	2012	3,000	2,128	-	100%
	GU-T1203	Fortalecimiento de las Capacidades del Ministerio de Energía y Minas	CT	2014	250,000	250,000	-	2%
	GU-T1235	Fortalecimiento institucional para la gestión de los Recursos Energéticos Hidro	CT	2015	280,000	280,000	-	0%
Medio Ambiente y Desastres Naturales	GU0066	Programa de Recuperación Ambiental de la Cuenca del Lago Amatitlán	Inversión - SG	2005	23,870,000	14,777,307	40%	100%
	GU-L1002	Desarrollo del Petánn para Conservaciónn de la Reserva de la Biosfera Maya	Inversión - SG	2006	30,000,000	30,000,000	36%	88%
	GU-L1014	Establecimiento Catastral y Consolidación Certeza Jurídica Añeas Protegidas	Inversión - SG	2009	22,000,000	22,000,000	0%	80%
	GU-L1063	Programa de Apoyo a la Agenda de Cambio Climático de Guatemala	PBL - SG	2010	250,000,000	250,000,000	60%	100%
	GU-X1001	GRT-Mejoramiento del Manejo Efectivo en la RBM	Investment Grant	2008	3,660,000	3,660,000	21%	88%
	GU-T1135	Fortalecimiento de capacidades para la gestión integral del riesgo de desastres	CT	2010	600,000	588,931	23%	100%
	GU-T1165	Diseño de proyecto piloto de edificio sostenible para el MINFIN	CT	2011	64,000	56,953	17%	100%
	GU-T1176	Apoyo al Gobierno de Guatemala en la actualización del PDI Peten	CT	2011	200,000	188,887	0%	100%
	GU-T1164	Apoyo al Programa Nacional de Cambio Climático	CT	2011	1,000,000	962,910	0%	100%
	GU-T1172	Adaptación al Cambio Climático con un enfoque en los pueblos indígenas.	CT	2011	400,000	387,810	0%	100%
	GU-T1189	Intercambio de Experiencias en Gestion Financiera del riesgo de desastres	CT	2012	8,920	8,920	-	100%
	GU-T1212	Programa de Apoyo a la Reconstrucción de Infraestructura Social y Productiva	CT	2012	202,980	202,785	-	100%
	GU-T1211	Apoyo a Emergencia por Terremoto en Sur Occidente de Guatemala	CT	2012	200,000	200,000	-	100%
	GU-T1194	Estrategia Nacional Reducción Emisiones Deforestación Evitada y Degradación Bosq	CT	2013	3,800,000	3,800,000	-	23%
	GU-T1222	Apoyo al Grupo de Cambio Climático en SEGEPLAN	CT	2013	200,000	200,000	-	54%
	GU-T1163	Apoyo a el grupo de trabajo de cambio climático de MINFIN	CT	2013	200,000	200,000	-	34%
	GU-T1234	Asistencia de Emergencia por Terremoto en Guatemala	CT	2014	200,000	200,000	-	100%
	GU-T1249	Atención de emergencia por el deslizamiento en El Cambray II	CT	2015	200,000	200,000	-	100%
	GU-T1250	Fortalecimiento de Alerta Temprana Climatica para Reduccion de Vulnerabilidad en	CT	2015	250,000	250,000	-	0%
Desarrollo Urbano	GU-T1217	Implementación de la ICES en una ciudad regular en Guatemala (Quetzaltenango)	CT	2013	669,500	669,500	-	87%
	GU-T1220	Implementación de la ICES en una ciudad regular en Guatemala (Quetzaltenango)	CT	2013	430,500	430,500	-	98%
	GU-T1247	Desarrollo de capacidades urbanas en Smart City, gestión, instrumentos financier	CT	2015	19,998	19,998	-	0%
Reforma y Modernización del Estado	GU-T1145	Guatemala: Encuestas Nacionales de Empleo e Ingresos	CT	2009	650,000	576,097	62%	100%
	GU-T1166	Transparencia e Integridad en Selección y Contratación de Funcionarios Públicos	CT	2010	70,000	67,085	61%	100%
	GU-T1179	Apoyo a la Preparación de las Actividades Censales 2012-2013 en Guatemala	CT	2011	717,667	608,667	0%	100%
	GU-T1219	Fortalecimiento Institucional del Registro Nacional de las Personas	CT	2013	400,000	400,000	-	75%
	GU-T1239	Transferencia de Conocimiento entre Congreso de Guatemala y Senado de Mexico	CT	2014	15,000	11,742	-	100%
	GU-T1241	Programa Piloto de Sistema de Alerta Temprana de Nacimientos	CT	2016	683,500	683,500	-	0%

AREA	Numero de Operación	Nombre	Operation Group Type	Año Aprobación	Monto Original Aprobado	Monto Actual Aprobado	% Desembolsos (31 dic 2011)	% Desembolsos (31 marzo 2016)
Gestion Fiscal y Municipal	GU-L1031	Apoyo a la Modernización del Ministerio de Finanzas Públicas	Inversión - SG	2008	8,500,000	8,393,323	47%	100%
	GU-L1064	Programa de Consolidación Fiscal para Guatemala	PBL híbrido - SG	2012	237,200,000	237,200,000	-	100%
	GU-T1102	Apoyo a la Gestión del Ministerio de Finanzas Públicas	CT	2008	850,000	813,291	0%	100%
	GU-T1147	Mayor Efectividad del Gasto de la Municipalidad de Guatemala	CT	2009	1,000,000	978,374	41%	100%
	GU-T1158	Descentralización Fiscal en Guatemala	CT	2010	575,000	567,489	9%	100%
	GU-T1193	Programa de Apoyo al Fortalecimiento Institucional Ministerio Finanzas Públicas	CT	2012	500,000	500,000	-	53%
	GU-T1221	Fortalecimiento de las Instituciones Fiscales de la Municipalidad de Guatemala	CT	2013	260,000	260,000	-	90%
	GU-T1228	Modelo Conceptual para un Sistema Integrado de Administración Financiera	CT	2014	750,000	750,000	-	36%
	GU-T1248	Fortalecimiento de las capacidades de administración de proyectos de inversión	CT	2015	300,000	300,000	-	0%
Convivencia y Seguridad	GU0177	Programa de Apoyo al Sector Justicia Penal	Inversión - SG	2007	30,000,000	30,000,000	0%	25%
	GU-T1071	Apoyo a la Modernización de la Procuraduría General de la Nación	CT	2007	149,300	62,442	0%	100%
	GU-T1180	Apoyo a la Reforma Policial	CT	2011	749,000	749,000	0%	60%
	GU-T1188	Transferencia de Conocimientos Guatemala-Colombia para Prevención del Delito	CT	2012	4,000	2,930	-	100%
	GU-T1190	Sistema de notificación electrónico para la Corte de Constitucionalidad	CT	2012	80,000	80,000	-	89%
	GU-T1218	Transferencia de Conocimiento Judicial entre Guatemala y Colima, México	CT	2013	10,000	9,975	-	100%
Educación	GU-L1023	Mi Escuela Progresá	Inversión - SG	2008	150,000,001	150,000,001	20%	58%
	GU-L1087	Programa Para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa	Inversión - SG	2015	150,000,000	150,000,000	-	0%
	GU-T1205	Apoyo a la Operativización y Evaluación de Políticas Educativas	CT	2012	250,000	249,714	-	100%
Protección Social	GU-L1085	Programa de Mejora en la Asignación y Efectividad del Gasto Social	PBL - SG	2014	250,000,000	250,000,000	-	100%
	GU-T1138	Apoyo a Estrategia Comunicacional de MiFaPro	CT	2009	300,000	100,057	39%	100%
	GU-T1089	Evaluación de impacto de Mi Familia Progresá	CT	2009	1,000,000	981,666	0%	100%
	GU-T1187	Recuperación y Puesta en Valor del Patrimonio Maya	CT	2012	230,000	230,000	-	100%
	GU-T1216	Apoyo a los Sistemas de Orquestas Juveniles	CT	2013	11,000	6,979	-	100%
	GU-T1226	Fortalecimiento Identidad Cultural Maya Achi'	CT	2013	500,030	500,030	-	71%
	GU-T1224	Apoyo a pre-inversión y enfoque territorial y participativo en comunidades Maya	CT	2013	770,966	770,966	-	84%
	GU-T1233	Iniciativa para promover la autonomía económica de las mujeres sobrevivientes de	CT	2014	305,000	305,000	-	0%
	GU-T1232	Iniciativa para promover la autonomía económica de las mujeres sobrevivientes de	CT	2014	164,400	164,400	-	0%
	GU-T1206	Apoyo a la Implementación de la Política Pública de Reparación	CT	2014	668,073	668,073	-	17%
	GU-T1238	Apoyo al Mejoramiento en la Asignación y Efectividad del Gasto Social	CT	2015	230,000	230,000	-	40%
	GU-T1255	Apoyo al desarrollo de proyectos en comunidades Maya	CT	2015	182,092	182,092	-	0%
Salud	GU-L1009	Programa Fortalecimiento Red Hospitalaria	Inversión - SG	2007	50,000,000	50,000,000	27%	100%
	GU-L1022	Mejoramiento del Acceso y Calidad de Servicios de Salud y Nutrición - Fase I	Inversión - SG	2010	35,000,000	35,000,000	0%	24%
	GU-G1001	Iniciativa Salud Mesoamérica 2015 - Guatemala	Investment Grant	2011	7,773,333	4,548,260	0%	100%
	GU-G1002	Iniciativa Salud Mesoamerica 2015 - Guatemala Segunda Operación Individual	Investment Grant	2015	6,933,333	6,933,333	-	0%
	GU-T1152	Apoyo al Abordaje de la Desnutrición Aguda en Guatemala	CT	2010	1,200,000	1,196,042	19%	100%
	GU-T1132	Estrategias para mejorar la gestión del recurso humano en salud en zonas rurales	CT	2010	638,000	544,033	0%	100%
	GU-T1170	Fortalecimiento de la Gestión del Hospital Roosevelt	CT	2011	231,000	228,276	69%	100%
	GU-T1169	Control de las enfermedades desatendidas en Guatemala	CT	2011	480,000	80,402	0%	100%
	GU-T1186	Mejoramiento Nutrición y Seguridad Alimentaria de cinco municipios Baja Verapaz	CT	2012	1,499,500	1,499,500	-	70%
	GU-T1192	Apoyo al Plan Hambre Cero y al Sector de Protección Social	CT	2012	280,000	229,534	-	100%
	GU-T1244	Revalorizando plantas nativas de alto valor nutritivo para promover la seguridad	CT	2015	557,939	557,939	-	0%
	GU-T1243	Nutrición nativa	CT	2015	330,665	330,665	-	13%
	GU-T1245	Aumentando el acceso, uso y sostenibilidad de los servicios de salud y nutrición	CT	2015	670,000	670,000	-	0%
	GU-T1242	Enfrentando el reto de la desnutrición y la obesidad en Guatemala	CT	2015	823,550	823,550	-	0%

AREA	Numero de Operación	Nombre	Operation Group Type	Año Aprobación	Monto Original Aprobado	Monto Actual Aprobado	% Desembolsos (31 dic 2011)	% Desembolsos (31 marzo 2016)
Desarrollo Productivo Rural	GU0163	Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva	Inversión - SG	2006	29,000,000	29,000,000	0%	16%
	GU-L1006	Desarrollo Económico Rural desde lo Local	Inversión - SG	2006	30,000,000	30,000,000	28%	54%
	GU-T1139	Encadenamiento Productivo y Comercial de Orquídeas en Alta y Baja Verapaz,	CT	2009	150,000	76,441	27%	100%
Sistema Financiero	GU-T1060	Programa de Fortalecimiento del Crédito Hipotecario Nacional	CT	2006	149,000	80,498	0%	100%
	GU-T1113	Diseño e instalación de un registro electrónico de propiedad móvil	CT	2008	495,000	340,415	42%	100%
	GU-T1168	Creación de una agencia de desarrollo de segundo piso para apoyar a las MIPYMES	CT	2010	70,000	-	0%	Cancelado
	GU-T1174	Herramientas de Información para Mejorar la Capacidad de Prevención de Lavado de	CT	2011	120,000	114,728	0%	100%
Comercio	GU-L1037	Programa de Apoyo al Comercio y la Integración	Inversión - SG	2008	20,000,000	20,000,000	13%	82%
Apoyo operativo	GU-X1004	Apoyo a la Formulación de la Estrategia del Banco con el País	CT	2007	69,300	11,814	0%	100%
	GU-T1208	Apoyo a las Iniciativas de Coordinación Regional	CT	2012	150,000	149,054	-	100%
	GU-T1185	Plan de Acción para Países C y D	CT	2012	327,827	323,895	-	100%
	GU-T1214	Plan de Acción para Países C y D	CT	2013	309,717	293,775	-	100%
	GU-T1231	Plan de Acción para Países C y D	CT	2014	312,752	312,742	-	100%
	GU-T1240	Plan de Acción para Países C y D	CT	2015	308,028	308,028	-	77%
	GU-T1256	Apoyo al diseño e implementación de la Estrategia de País 2016-2020	CT	2015	730,000	730,000	-	0%
	GU-T1258	Plan de Acción para Países C y D	CT	2016	503,777	503,777	-	4%

Nota: Considera aprobaciones a marzo de 2016.

Fuente: OVEDA usando el data warehouse del Banco.

Tabla 3: Cartera de Operaciones Sector Privado (2012 – marzo 2016)

AREA	Número de Operación	Nombre	Ventanilla	Año Aprobación	Monto Original Aprobado
Energía	GU3794A-01	Generadora San Mateo S.A.	CII	2013	7,000,000
	GU3798A-01	Generadora San Andres S.A.	CII	2013	6,000,000
Sistema Financiero	GU-L1073	Banco G&T Continental Prestamo de TFFP bajo la Facilidad de SCB	SCF	2012	5,000,000
	GU-L1078	Banco G&T Continental S.A. - TFFP Prestamo-A	SCF	2013	1,000,000
	GU-L1083	Banco G&T Continental S.A. - TFFP Prestamo A/B - Nov 2013	SCF	2013	5,000,000
	GU-L1082	Banco G&T Continental S.A. - Prestamo A	SCF	2013	20,000,000
	GU-L1081	Asociación con BAC para financiamiento e internacionalización de PyMES-Guatemala	SCF	2013	20,000,000
	GU-L1079	Alianza con el Banco Industrial para el Financiamiento de MIPYME	SCF	2013	100,000,000
	GU3764A-02	Financiera de Occidente S.A.	CII	2014	6,000,000
	GU-L1098	Banco Industrial de Guatemala 4th TFFP A Loan	SCF	2015	20,000,000
	GU-L1091	Banco Industrial de Guatemala 1r Prestamo AB TFFP	SCF	2015	20,000,000
	GU-L1094	Banco Industrial de Guatemala 3r Prestamo AB TFFP	SCF	2015	15,000,000
	GU-L1093	Banco Industrial de Guatemala 2o Prestamo AB TFFP	SCF	2015	25,000,000
	GU-L1092	FIDOSA	OMJ	2015	3,000,000
	GU1041B-01	Banco de Occidente II	CII	2015	10,000,000
	GU-L1099	Banco Industrial de Guatemala 5o Prestamo A TFFP	CII	2016	25,000,000
	GU-L1100	Banco Industrial de Guatemala 6o desembolso TFFP	CII	2016	15,000,000
Industria	GU3815A-01	ARGO Industrias	CII	2014	330,000

Nota: Considera aprobaciones a marzo de 2016.

Fuente: OVEDA usando el data warehouse del Banco.

Tabla 4: Operaciones FOMIN (2012 - marzo-2016)

Número de Operación	Nombre	Sector IDB	Año Aprobación	Monto Original Aprobado	Monto Actual Aprobado	% Desembolsos (31 dic 2011)	% Desembolsos (31 marzo 2016)
GU-M1021	Desarrollo empresarial en comunidades rurales agrícolas	AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	2009	700,000	696,500	41%	100%
GU-M1031	Fortalecimiento organizacional y mejoramiento de la competitividad de la cadena	AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	2010	498,737	286,460	11%	100%
GU-S1020	Financiamiento Hortícola en Guatemala para los Mercados de Alto Valor	AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	2011	220,000	220,000	0%	89%
GU-M1044	Recuperación del Capital Natural del Corredor Seco y Adaptación Climática	AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	2012	3,610,494	3,419,757	-	53%
GU-M1045	Programa Nutricional para Poblaciones indígenas de escasos recursos en Quiché	AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	2012	215,206	-	-	Cancelado
GU-S1022	Productividad y Sostenibilidad de Pequeños Caficultores Mayas de la Región Norte	AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	2012	250,000	250,000	-	73%
GU-S1023	Consolidando la cadena de valor de pequeños Apicultores	AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	2013	160,000	160,000	-	71%
GU-M1055	Organización, Diversificación Productiva y Comercialización para Pequeños Productores	AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	2014	2,004,113	2,004,113	-	33%
GU-M1047	Fortalecimiento del Sistema de Gestión de Desechos en la Cuenca del Lago Atitlán	AGUA Y SANEAMIENTO	2014	1,146,220	1,092,114	-	33%
GU-S1010	Promoción de Micro y Pequeñas Empresas Locales de Servicios Ecoturísticos	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2006	105,000	81,408	59%	100%
GU-S1012	Consolidación de Sistema Financiero Comunitario para Impulso Economías Locales	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2007	200,000	199,674	50%	100%
GU-M1026	Promoción de Cultivos Alternativos en Comunidades rurales de Totonicapán	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2008	520,270	517,669	58%	100%
GU-S1015	Mecanismo de Financiamiento de PYMES Agrícolas, de Turismo y Forestales	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2008	250,000	250,000	42%	100%
GU-S1013	Expansión de Servicios de Crédito a Comunidades Rurales de Bajos Ingresos	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2008	160,000	148,642	56%	100%
GU-M1030	Apoyo a la Competitividad de la Región Suroccidental de Guatemala	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2009	1,372,000	1,339,949	44%	100%
GU-S1017	Ampliación del Microcrédito a Comunidades Rurales de Bajos Ingresos	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2009	242,000	231,725	40%	100%
GU-S1019	Profundización de los servicios financieros rurales en el Sur Occidente	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2011	230,000	228,980	50%	100%
GU-M1041	Las Microfranquicias como Herramienta Generación de Ingresos Comunidades Rurales	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2012	1,260,000	1,171,430	-	59%
GU-M1046	Empresas Wakami: Creando prosperidad para mujeres en la Guatemala rural	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2013	1,490,000	1,379,110	-	53%
GU-M1038	Ampliando servicios financieros de factoraje en Guatemala	EMPRESAS PRIVADAS Y DESARROLLO DE LAS PYME	2011	482,000	439,575	15%	100%
GU-M1053	Quetsol Energía Solar Prepaga para la BdP en Guatemala	ENERGÍA	2014	262,920	262,107	-	100%
GU-M1016	Mejoramiento de la Competitividad en la Industria Textil y de la Confección	INDUSTRIA	2006	785,000	785,000	64%	100%
GU-M1042	Promoción de Grupos de Ahorro Comunitario entre Mujeres de Zonas Rurales	INVERSIONES SOCIALES	2013	994,000	994,000	-	77%
GU-M1051	Innovación Comunitaria a través de mecanismos escalables de distribución	INVERSIONES SOCIALES	2014	150,000	150,000	-	55%
GU-S1024	Microfinanzas Plus para Familias Rurales de Guatemala	MERCADOS FINANCIEROS	2013	215,000	215,000	-	55%
GU-S1025	Desarrollo del Crédito Comunal Agrícola para Mujeres en Guatemala	MERCADOS FINANCIEROS	2014	215,000	215,000	-	22%
GU-M1034	Protección al Consumidor y Reducción del Riesgo del Microfinanciamiento	MERCADOS FINANCIEROS	2010	705,000	661,786	42%	100%
GU-M1022	Simplificación Gestión Fiscal de la MIPYME mediante mejora procesos y uso TICs	REFORMA/MODERNIZACIÓN DEL ESTADO	2010	1,000,000	154,497	17%	100%
TC9802449	Fortalecimiento de la Supervisión Bancaria	REFORMA/MODERNIZACIÓN DEL ESTADO	2002	1,355,000	1,311,737	0%	100%
GU-M1043	Mejora de la Nutrición Infantil Mediante la Franquicia Social en el Altiplano Oc	SALUD	2013	1,295,457	1,295,457	-	21%
GU-M1056	Cuidado Prenatal en una Mochila para un Embarazo Saludable	SALUD	2014	149,816	149,816	-	62%
GU-M1054	Programa de apoyo a la nutrición de los hogares pobres, Indígenas en Quiché	SALUD	2014	150,000	-	-	Cancelado
GU-M1024	Definición y Gestión de un Destino Turístico en el Área 4 Balam, Peten	TURISMO SOSTENIBLE	2009	907,780	878,054	55%	100%

Notas: Considera aprobaciones a marzo de 2016.

Eventualmente se consideran operaciones del FOMIN en la medida que estén directamente relacionadas con las líneas de intervención propuestas de los sectores prioritarios de la actual Estrategia.

Fuente: OVEDA usando el data warehouse del Banco.

Tabla 5: Recomendaciones Evaluación de Programa de País 2008-2011 (RE-404)

Recomendaciones OVE	Respuesta Administración del Banco
<p>Mantener el esquema de diseño de la estrategia planteado en la iniciativa piloto. La iniciativa piloto fue selectiva al escoger pocas áreas de intervención donde focalizó y aglutinó sus esfuerzos de asistencia. Alrededor de estas áreas se diseñaron grupos de operaciones orientados a lograr los objetivos de desarrollo estratégico planteados. Este esquema ha generado sinergias importantes y un mejor posicionamiento del Banco.</p>	<p>De acuerdo. La Administración trabajará por elaborar una Estrategia de País focalizada en superar los principales retos de desarrollo del país, siguiendo la metodología desarrollada por VPC en los últimos años. Dicha metodología permite mantener el esquema de la iniciativa piloto y adoptar un enfoque multisectorial que toma en consideración la experiencia, conocimiento y potenciales ventajas comparativas del Banco respecto a otros organismos de desarrollo.</p>
<p>Mantener el uso de instrumentos de inversión en sectores claves (sic) donde el Banco ha demostrado su capacidad de agregar valor. Las restricciones principales al crecimiento identificadas en la Estrategia 2008-2011—baja capacidad del Estado para generar suficientes recursos fiscales, deficiencias en capital humano producto de la inequidad, desnutrición infantil, limitaciones en infraestructura básica en áreas rurales y el alto índice de violencia y criminalidad—siguen siendo restricciones que limitan el desarrollo de largo plazo y áreas que el Banco, si el GdG así lo decide, debe seguir apoyando.</p>	<p>Parcialmente de acuerdo. Durante la implementación de la próxima Estrategia de País, el Banco mantendrá el uso de instrumentos de financiamiento en los sectores identificados como prioritarios por el Banco y el nuevo gobierno del País (los cuales podrán no circunscribirse necesariamente a los que se mencionan en la recomendación). Entre los factores que determinarán la selección de sectores de intervención, se tendrán en cuenta los nuevos análisis sobre los retos de desarrollo que se están llevando a cabo de cara a la preparación de la nueva Estrategia de País. El Banco hará esfuerzos para fomentar los temas mencionados por OVE en el diálogo con el país.</p>
<p>Adecuar el tamaño de la cartera a la capacidad institucional del país y apoyar al país a subsanar las debilidades institucionales que limitan la utilización oportuna de los recursos. Se recomienda que la gerencia de CID junto al GdG decidan qué operaciones van a mantener en cartera una vez identificados los sectores en los que el Banco apoyará a la nueva administración. Las operaciones que se mantengan en Cartera deben ser presentadas al Congreso para su autorización en caso de ser necesario; las operaciones cuyos objetivos no sean percibidos por la nueva administración como prioritarios deben ser canceladas.</p>	<p>De acuerdo. Como parte del diálogo de políticas con las nuevas autoridades, se analizará la capacidad de absorción del país en términos de estabilidad macroeconómica al tiempo que se evaluará la cartera en ejecución teniendo en cuenta la capacidad sectorial de ejecución, su pertinencia en el marco de la implementación de la nueva Estrategia de País 2012-2016, y las potenciales necesidades de adaptación de la misma. Las eventuales decisiones relacionadas a cancelaciones serán tomadas en el marco de los ejercicios de programación anuales durante la implementación de la próxima Estrategia de País.</p>
<p>Minimizar el uso de dispensas cuando se usen PBLs. Para garantizar que los PBLs logren los objetivos planteados es imprescindible que se satisfagan las condicionalidades propuestas y acordadas en los contratos de préstamo, razón por la cual debe minimizarse el uso de dispensas—especialmente en casos donde la dispensa esté asociada a condicionalidades claves y, al desembolsar los recursos, el Banco pierda la capacidad de apoyar el logro de los objetivos de desarrollo planteados en la operación. El uso de PBLs debe estar limitado además a la promoción de cambios de política. Estos instrumentos deben estar acompañados de operaciones que los complementen para asegurar el cumplimiento de los objetivos—este acompañamiento se planteó adecuadamente en la Estrategia 2008-2011.</p>	<p>Parcialmente de acuerdo. Los PBLs ayudan a forjar la capacidad de un país de gestionar el proceso de reforma de políticas y de cambio institucional, reduciendo simultáneamente los costos de transacción por concepto de asistencia externa, ofreciendo un desembolso oportuno de recursos para el presupuesto nacional y representando un importante incentivo para la aprobación e implementación de reformas de política complejas.</p> <p>En este contexto, la Administración del Banco debería tener el margen suficiente para efectuar cambios en la estructura de las operaciones (i.e. paso de dos a tres tramos del PBL social) o incluso evaluar potenciales dispensas puntuales, si con ello se contribuye al logro de los objetivos de mediano o largo plazo deseados.</p> <p>En el caso de Guatemala, los PBLs estuvieron enfocados a impulsar dos áreas esenciales de política pública: la reforma fiscal y la política social. En ambos casos, los PBLs acompañaron el diálogo y la implementación de políticas con resultados exitosos.</p> <p>El Programa de Inversión en Capital Humano (GU-L1017) contribuyó, entre otros factores, a mejorar las condiciones de vida de la población más pobre y a aumentar las tasas de vacunación y escolaridad de las poblaciones objetivo.</p> <p>Con el Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas (GU-L1020), aparte de los logros alcanzados en materia de calidad del gasto y de administración tributaria, se sentaron las bases para la aprobación de la reforma fiscal, la cual tuvo lugar el pasado mes febrero (Ley de Actualización Tributaria, cuyo rendimiento estimado se espera se sitúe en torno al 1% del PIB).</p> <p>El PBL GU-L1020 contribuyó al diseño técnico de la reforma aprobada, así como con la implementación del resto de las condiciones se allanó el camino para la aprobación de la Ley, aspecto reconocido formalmente por el Gobierno de Guatemala.</p> <p>Este caso demuestra que, aun cuando los tiempos políticos no sean plenamente coincidentes con los tiempos de ejecución de los préstamos de política, este tipo de instrumento permite apoyar reformas cruciales para el país con importantes efectos en el largo plazo.</p>

Fuente: Comentarios de la Administración a la Evaluación de OVE del Programa de País: Guatemala 2008-2011 (RE-404-1)