



Documento de Enfoque

Barbados 2010-2013

Evaluación del Programa de País



Este trabajo se distribuye bajo una licencia Creative Commons (CC BY-NC-ND 3.0). Usted es libre de copiar, distribuir y comunicar públicamente esta obra a terceros, bajo las siguientes condiciones:



Reconocimiento — Debe reconocer los créditos de la obra de la manera especificada por el autor o el licenciador (pero no de una manera que sugiera que tiene su apoyo o apoyan el uso que hace de su obra).



No comercial - No puede utilizar esta obra para fines comerciales



Sin obras derivadas - No se puede alterar, transformar o ampliar este trabajo.

Renuncia - alguna de estas condiciones puede no aplicarse si se obtiene el permiso del titular de los derechos de autor.

© **Banco Interamericano de Desarrollo, 2013**

Oficina de Evaluación y Supervisión

1350 New York Avenue, N.W.

Washington, D.C. 20577

www.iadb.org/evaluacion

ÍNDICE

I.	INTRODUCCIÓN	1
II.	CONTEXTO DEL PROGRAMA DE PAÍS 2010-2013	2
	A. Panorama.....	2
	B. Retos macroeconómicos	3
	C. Asuntos relacionados con la competitividad	4
	D. Asuntos ambientales	5
III.	PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA, ESTRATEGIA DE PAÍS Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS ANTERIOR.....	6
	A. Instrumentos para la planificación estratégica del país	6
	B. Estrategia del Banco con Barbados, 2010-2013.....	7
	C. Cartera de operaciones del Banco, 2010-2013	7
	D. Otros socios en el desarrollo	8
	E. Evaluación del Programa de País 2005-2009	8
IV.	PREGUNTAS PARA LA EVALUACIÓN	8
	A. Pertinencia.....	9
	B. Ejecución, efectividad y eficiencia	9
	C. Sostenibilidad.....	10
V.	METODOLOGÍA.....	10
VI.	ORGANIZACIÓN Y CRONOGRAMA	11

[CUADROS](#)

[GRÁFICOS](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BDC	Banco de Desarrollo del Caribe
BEI	Banco Europeo de Inversiones
FMI	Fondo Monetario Internacional
IVA	Impuesto al valor agregado
MEUC	Mercado y Economía Únicos del Caribe
PIB	Producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
S&P	Standard & Poor's

PREFACIO

El Directorio Ejecutivo solicitó recientemente a la Oficina de Supervisión y Evaluación (OVE) examinar el contenido y el proceso de las evaluaciones de programa de país a fin de hacerlas lo más informativas y útiles posible.

OVE está abierto a los comentarios del Directorio Ejecutivo y de otros interesados directos sobre este conjunto piloto de evaluaciones de programa de país, que OVE planea usar como base para la formulación de directrices para las evaluaciones de programa de país en 2014.

Atendiendo a ese pedido, OVE propone examinar las evaluaciones de programa de país presentadas en 2013, a saber, para la República Dominicana, Paraguay y Barbados. El énfasis relativo de cada una de las modificaciones propuestas, así como su presentación en el documento, dependerá de la pertinencia del asunto para el contexto del país durante el período comprendido en la evaluación.

Por consiguiente, OVE tiene la intención de reforzar las cinco dimensiones siguientes de las evaluaciones de programa de país:

- *Primero*, OVE procurará que haya un vínculo más estrecho entre el análisis del contexto del país y la evaluación de la pertinencia del programa del país.
- *Segundo*, las evaluaciones de programa de país abarcarán el programa completo del Banco durante el período comprendido en el análisis, es decir que incluirán los préstamos públicos y privados y las actividades que no estén vinculadas a préstamos (actividades de cooperación técnica y trabajo analítico), que antes no se abarcaban sistemáticamente en las evaluaciones de programa de país.
- *Tercero*, el análisis de la eficacia abarcará no solo los resultados obtenidos por el Banco en sectores específicos, sino también otros asuntos transversales relacionados con la ejecución y la eficacia. Según las circunstancias del país, podrían abarcar temas tales como la suficiencia y el uso de instrumentos de financiamiento y productos de conocimiento, el apoyo del Banco al uso de sistemas nacionales (fiduciarios, de salvaguardia, de seguimiento y evaluación), la calidad de los sistemas de seguimiento y evaluación de la cartera y el desempeño general de la cartera del país.
- *Cuarto*, en vez de tener un capítulo separado sobre la eficiencia, como en las evaluaciones anteriores de programa de país, en adelante se analizarán los factores que hayan influido en la ejecución del programa como parte de la evaluación de la eficacia.
- *Por último*, las evaluaciones de programa de país tendrán un enfoque más prospectivo y señalarán de una manera más concreta la forma en que las lecciones aprendidas, tanto positivas como negativas, pueden contribuir a la formulación de la estrategia de país subsiguiente y los documentos de programa de país.

I. INTRODUCCIÓN

- 1.1 Como parte de su plan de trabajo, OVE está preparando la Evaluación del Programa de País para Barbados que abarca el período de 2010 a 2013. En este documento de enfoque se presentan el alcance y el contenido de la evaluación.
- 1.2 La Evaluación del Programa de País se centra en los resultados de la asistencia del Banco al país y, de acuerdo con el Protocolo del Banco para las evaluaciones de los programas de país (documento RE-348-3), su meta principal “es proporcionar información sobre el desempeño del Banco a nivel de país que sea creíble y útil y que permita incorporar lecciones y recomendaciones a fin de aumentar la efectividad en el desarrollo de la estrategia y programa generales de la asistencia del Banco a un país”.
- 1.3 Asimismo, la Administración elaboró un nuevo modelo de estrategia de país en 2009, a fin de dar al Banco un instrumento eficaz para aumentar el enfoque de país y aprovechar la flexibilidad proporcionada por la realineación. En este contexto se redactaron directrices nuevas para reformular las estrategias de país, poniendo de relieve la necesidad de que la programación se base en resultados y en los posibles riesgos, adoptando un enfoque programático y flexible que responda mejor a las prioridades del país. Además de estos principios generales, los resultados más pertinentes de este enfoque nuevo fueron (i) la desvinculación de la estrategia de país, que debe formularse cada cuatro años, de la programación en sí, que debe ser anual; (ii) el nuevo énfasis en las notas sectoriales; y (iii) la mejora de la matriz de resultados con la adición de indicadores y metas más específicos.
- 1.4 Esta es la tercera evaluación independiente del Programa de País del Banco con Barbados¹. La primera abarcó el período de 1989 a 2004 (documento RE-313), que se caracterizó por el fortalecimiento del renombre de Barbados como destino turístico. La evaluación subsiguiente abarcó el período comprendido entre 2005 y 2009 (documento RE-369), durante el cual aumentó la demanda de agua y electricidad. Esta Evaluación del Programa de País abarcará el período de 2010 a 2013, caracterizado por presiones fiscales y una disminución de los ingresos derivados del turismo. Durante este período, el Banco reorientó su cartera en Barbados a fin de incluir un préstamo programático en apoyo de reformas de política en el sector energético (44,3% del total aprobado entre 2010 y 2013 y 28,5% del total desembolsado durante el mismo período). OVE analizará la pertinencia, el posicionamiento y la eficacia del Banco en este contexto de retos concretos para el desarrollo de Barbados, como la vulnerabilidad económica y climática resultante de su pequeño tamaño, su vocación económica y su ubicación. Asimismo, en evaluaciones anteriores del programa de país se observaron grandes demoras en la ejecución de préstamos, lo cual podría parecer paradójico en vista del

¹ Esta Evaluación de Programa de País se realizará tras el reciente cambio de gobierno que se produjo en febrero de 2013. El resultado de las elecciones fue una victoria ajustada para el Partido Laboral Democrático, que estaba en el poder.

grado de desarrollo del país y el apoyo continuo del Banco en sectores específicos. Este es un asunto decisivo que se analizará en esta Evaluación de Programa de País.

II. CONTEXTO DEL PROGRAMA DE PAÍS 2010-2013

A. Panorama

- 2.1 **Características generales.** Barbados es un Estado insular en desarrollo del Caribe oriental que se caracteriza por su superficie y población pequeñas², su economía abierta, un PIB per cápita elevado, una base de exportaciones estrecha (principalmente turismo) y una gran dependencia de productos importados, en particular petróleo y alimentos, que lo hacen muy vulnerable a conmociones externas. Barbados parece estar muy integrado a nivel regional. Es el centro de varias iniciativas de integración regional, entre ellas el Mercado y Economía Únicos del Caribe (MEUC)³ y el Centro Regional de Asistencia Técnica del Caribe (CARTAC), y alberga la sede en el Caribe de socios regionales tales como el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC), la Unión Europea, la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI), el Departamento del Reino Unido para el Desarrollo Internacional (DFID), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El período comprendido en la evaluación (2010-2013) coincide con importantes dificultades macroeconómicas y limitaciones fiscales que se describen más adelante de manera más pormenorizada. Durante este período, el Banco siguió siendo el principal socio multilateral del país.
- 2.2 **PIB per cápita, pobreza y desigualdad.** Barbados tiene un PIB per cápita relativamente alto para la región, que ascendía a US\$24.989 en 2011, casi tan elevado como el de las Bahamas (US\$30.415 en 2011, véase el Gráfico 1) y más alto que el de cualquier otro país prestatario del BID. Sin embargo, el 19,3% de la población de Barbados se encontraba por debajo del umbral de pobreza en 2010, en comparación con el 13,9% en 1997 (Gráfico 2)⁴. En lo que se refiere a la desigualdad en el consumo, expresada por medio del coeficiente de Gini, Barbados presenta un nivel moderado para la región (0,47 en 2010). No obstante, el grado de

² Tiene una superficie de 432 km² y en 2011 tenía alrededor de 277.000 habitantes. En 2011, las mujeres representaban el 50,4% de la población y los menores de 15 años, el 17%. Los emigrantes representaban el 10,3% de la población en 2010.

³ Barbados fue uno de los seis miembros fundadores del MEUC en 2006.

⁴ En 2010, el 9,1% de la población se consideraba indigente.

desigualdad es notable en vista de que, en 1997, Barbados tenía uno de los niveles más bajos de la región (0,39)⁵.

- 2.3 **Gobernanza.** El país alcanzó un grado muy alto de desarrollo humano en los últimos años, clasificándose en el 38º lugar entre 186 países en el Índice de Desarrollo Humano de 2013 del PNUD con un valor de 0,825. Barbados tiene una tradición de gobernanza eficaz, poca corrupción e instituciones públicas que funcionan bien y se comparan favorablemente con el resto del Caribe en lo que se refiere a numerosos indicadores (Gráfico 3). Según los indicadores mundiales de gobernabilidad, Barbados se ha clasificado sistemáticamente en los percentiles más altos. En 2011, Barbados se clasificó en el percentil 90 como mínimo en el control de la corrupción, la eficacia gubernamental y la estabilidad política y ausencia de violencia o terrorismo. Por otra parte, subsisten algunos retos institucionales: hay que fortalecer el marco regulatorio, y los sistemas nacionales no se ciñen sistemáticamente a las normas del Banco (Gráfico 4).
- 2.4 **Educación.** A pesar de los avances importantes en el acceso universal a la educación primaria y secundaria, la calidad de la educación sigue siendo motivo de preocupación según los datos nacionales. Aunque la tendencia general ha mejorado, 50% de los alumnos que terminaron la escuela secundaria en 2012 no se anotaron para tomar el examen para el Certificado de Educación Secundaria del Caribe, lo cual significa que uno de cada dos jóvenes se va de la escuela sin una certificación oficial. Solo 30% de los alumnos que toman el examen aprueban cuatro materias o más, que es el mínimo necesario para conseguir empleo en la administración pública o el sector formal⁶.

B. Retos macroeconómicos

- 2.5 **Crecimiento e inflación.** La crisis económica y financiera de 2008 limitó considerablemente los resultados económicos de Barbados. Tras un período de crecimiento moderado de 2003 a 2007 (con una tasa de crecimiento del PIB real del 2,95% al año en promedio) impulsado por el turismo, los servicios financieros y otros sectores de bienes no comercializables, como la distribución y el transporte, la economía de Barbados cayó en una recesión en 2009 (el PIB real bajó en 4,12%) y el crecimiento ha permanecido estancado desde entonces (0,27% al año en promedio entre 2010 y 2012; Gráfico 5). Según los cálculos del Fondo Monetario Internacional, como consecuencia de la disminución de los ingresos derivados del turismo y de la actividad en el sector de la construcción, es probable que el crecimiento del PIB supere apenas el 1% para fines de 2014. La inflación ha

⁵ La falta de datos sobre el período de 1997 a 2010 dificulta las comparaciones de las tendencias temporales, ya que los ingresos pueden ser muy variables en los países pequeños. Los aumentos de la pobreza y la desigualdad podrían deberse a la desaceleración actual de la economía o incluso a un resultado gradual de la crisis económica de 2001. El PIB real disminuyó el 2,6% en 2001 como consecuencia de la liberalización del comercio y la incertidumbre que cundió a raíz de los ataques terroristas del 11 de septiembre, lo cual, a su vez, deprimió el turismo y los ingresos derivados de negocios internacionales.

⁶ Véase la propuesta de préstamo BA-L1016.

fluctuado entre el 3,6% y el 9,4%, debido principalmente a factores externos tales como el alza de los precios de los alimentos y el combustible, aunque ciertos factores internos, como las modificaciones del IVA y la subida de las tasas de interés, también pueden llevar a aumentos periódicos⁷.

- 2.6 **Déficit fiscal y balanza de pagos.** El déficit fiscal global se deterioró, llegando a alrededor del 7,3% del PIB en 2012-2013 en comparación con 3,4% en 2007-2008. A pesar de la mejora de las recaudaciones internas observada en la última década como consecuencia de la introducción del IVA en 1997, los ingresos fiscales en relación con el PIB decayeron notablemente en 2009-2010 como consecuencia de la lentitud de la actividad económica, pero repuntaron levemente en 2012-2013 (pasando del 31,2% al 32,4% del PIB). La economía de Barbados se caracteriza por déficits estructurales gemelos⁸ con un déficit primario que ascendió al 3,2% del PIB en promedio, aproximadamente, de 2008 a 2010 y al 0,6% entre 2011 y 2012, y un déficit en cuenta corriente que, según las proyecciones, fue del 7,6% del PIB en promedio entre 2008 y 2012 (Gráficos 7 y 8).
- 2.7 **Nivel de endeudamiento.** Las medidas anticíclicas adoptadas para reducir al mínimo el impacto de la crisis en los grupos vulnerables exacerbaron el nivel de endeudamiento del país. La deuda bruta del sector público subió del 62,4% del PIB en 2007 al 95,1% en 2012⁹. La deuda es principalmente interna (alrededor del 68% en 2011), pero la proporción de la deuda externa está aumentando: pasó del 22,6% del PIB en 2008-2009 al 29% en 2010-2011. El Banco es el principal prestamista multilateral, con casi 4% de la deuda en 2010, seguido del Banco de Desarrollo del Caribe (2% en 2010). Barbados redujo su exposición a la deuda bilateral a menos del 1% del total de la deuda en 2010. Asimismo, los pagos de intereses por el gobierno absorbieron el 23,1% de los ingresos fiscales en 2012-2013, en comparación con el 12,9% en 2007-2008. La calificación de S&P para Barbados es BB+, con perspectivas estables a junio de 2013¹⁰.

C. Asuntos relacionados con la competitividad

- 2.8 **Turismo.** El turismo, importante fuente de ingresos para Barbados, representó el 11,7% del PIB en 2012. El gobierno, actuando con iniciativa, realizó grandes inversiones para aumentar la capacidad de alojamiento, pero el número de visitantes (tanto de estadías largas como los que llegan en cruceros) decayó drásticamente a

⁷ En el Gráfico 6 se presentan las tasas de inflación de los países de la región. El nivel de precios de Barbados es similar al de la República Dominicana y menos volátil que el de la mayoría de sus vecinos.

⁸ En las publicaciones sobre economía, cuando un país tiene un déficit fiscal persistente que coexiste con un déficit en cuenta corriente y lo refuerza, se dice que tiene una economía con déficits gemelos. Se lo denomina déficit estructural cuando se tiene en cuenta el déficit primario.

⁹ El gobierno estaba liquidando a CLICO y resolviendo el asunto del colapso de BAICO (dos compañías de seguros privadas).

¹⁰ Las calificaciones de S&P a mayo de 2013 para los países de la región eran las siguientes: B- para Belize, B+ para República Dominicana, CCC+ para Jamaica y A para Trinidad y Tobago.

raíz de la crisis financiera (-11,4% entre 2007 y 2012). La insatisfacción creciente con la calidad y la competencia feroz de nuevos destinos turísticos (como Cuba y República Dominicana, que ya tienen una participación del 40% al 60% en el mercado del Caribe) plantean retos para el atractivo de Barbados como destino turístico¹¹.

- 2.9 **Servicios financieros.** La gran atención que dedica Barbados a los servicios financieros y empresariales internacionales le ha permitido diversificar la economía y mejorar sus reservas de divisas. A pesar de que Barbados todavía está a la zaga de otros países del Caribe como centro bancario extraterritorial, el sector representó más del 20% del PIB en 2012 (en comparación con el 18,9% en 2007), recuperándose con prontitud de la caída de la demanda externa de 2009. Barbados tiene un entorno empresarial estable: en 2013 se clasificó en 44^o lugar entre 144 países en el Índice de Competitividad del Foro Económico Mundial. Asimismo, en 2010 se inscribieron más de 3.100 entidades empresariales internacionales en Barbados, que tenía acuerdos sobre doble imposición con 18 países, número que aumentará como consecuencia de las negociaciones en curso.

D. Asuntos ambientales

- 2.10 **Agua.** Barbados afronta varios retos ambientales relacionados con su alto grado de desarrollo, la importancia del sector del turismo y las limitaciones de la tierra y los recursos propias de un ecosistema insular pequeño. Aunque tanto la población urbana como la población rural de Barbados tiene pleno acceso a fuentes de agua potable e instalaciones de saneamiento mejoradas¹², Barbados se encuentra entre los 15 países del mundo donde más escasea el agua¹³.
- 2.11 **Recursos costeros y uso de la tierra.** El desarrollo vinculado al turismo, que se concentra a lo largo del corredor urbano del sudoeste y en la costa del Caribe, ha llevado a la construcción de edificios en la zona activa de las playas, ocasionando grandes pérdidas y deterioro de humedales y arrecifes coralinos, así como de la calidad del agua costera y el acceso público de los pobladores locales a las playas. Asimismo, la escasez de tierras ha llevado a la conversión de tierras cultivables en terrenos residenciales y para usos comerciales, aumentando la medida en que los habitantes del país posiblemente tengan que recurrir a alimentos importados más adelante si continúa la tendencia actual a la urbanización.

¹¹ Cabe señalar que Barbados todavía es el destino más competitivo del Caribe según el Índice de Competitividad en Viajes y Turismo de 2013 del Foro Económico Mundial, en el cual Barbados se clasificó en 27^o lugar entre 140 países.

¹² La mayor parte del consumo de agua corresponde al turismo, con un consumo diario de 179 galones por turista en promedio en comparación con 63 galones por residente.

¹³ Debido a la estructura geológica y el régimen pluviométrico de la isla, la disponibilidad de agua potable de acuíferos subterráneos es muy limitada (PNUMA, 2010).

- 2.12 **Electricidad, combustibles fósiles y problemas de transporte.** Todos los habitantes de Barbados disponen de electricidad. En 2010 tenían suficiente capacidad eléctrica instalada para satisfacer las necesidades de consumo del país¹⁴. Además, la intensidad energética general ha venido disminuyendo en los últimos años como consecuencia del crecimiento en sectores que consumen menos energía. No obstante, el crecimiento demográfico y la mayor dependencia de combustibles fósiles han llevado a un mayor gasto en energía importada, colocando la economía de Barbados en una situación de gran vulnerabilidad a las conmociones de precios del petróleo. La congestión del tráfico constituye otro motivo de preocupación creciente para la isla.
- 2.13 **Cambio climático.** La isla es particularmente vulnerable a las amenazas del cambio climático, entre ellas la mayor frecuencia o probabilidad de huracanes o sequías como consecuencia de los cambios en el régimen de la estación seca y la estación de lluvias. Estos fenómenos podrían tener varios efectos adversos en los recursos naturales de la isla y consecuencias para el turismo, la pesca y otras industrias conexas debido a la erosión costera, la sedimentación, el descoloramiento de los corales y la degradación general del ecosistema costero.

III. PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA, ESTRATEGIA DE PAÍS Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS ANTERIOR

A. Instrumentos para la planificación estratégica del país

- 3.1 El Gobierno de Barbados presentó en 2005 su primer instrumento de programación *a largo plazo*: el **Plan Estratégico Nacional 2006-2025**, cuya finalidad es transformar a Barbados en una sociedad plenamente desarrollada que sea próspera, socialmente justa y competitiva a nivel mundial. Se definieron seis metas estratégicas generales con 45 objetivos y metas específicas¹⁵.
- 3.2 Además del instrumento de programación a largo plazo, en 2010 el Gobierno de Barbados lanzó su instrumento de programación estratégica *a mediano plazo* a fin de guiar al país en el camino para salir de la recesión mundial: la **Estrategia de Desarrollo a Mediano Plazo 2010-2014**. Esta estrategia promueve la búsqueda de nuevas fuentes de crecimiento, manteniendo al mismo tiempo un nivel de endeudamiento sostenible. Abarca varios sectores, que van desde la energía y la

¹⁴ El consumo interno en 2012 representó el 32,9% del consumo total de energía.

¹⁵ La primera meta es una transformación cultural con el propósito de reforzar la identidad nacional. La segunda consiste en promover una mejor gobernanza, con la reforma del sector público y el empoderamiento de las comunidades y la sociedad civil. La tercera consiste en desarrollar el capital social mediante la mejora de la educación y el sistema de salud pública y la erradicación de la pobreza. La cuarta meta es la preservación del medio ambiente y el fortalecimiento de la infraestructura física en los sectores del agua, la energía y el transporte. La quinta es mejorar la competitividad de Barbados en la economía mundial y solidificar los fundamentos macroeconómicos. La sexta es reforzar la imagen de Barbados como país estable pero con una economía dinámica.

agricultura hasta el turismo y el comercio, así como asuntos sociales y ambientales¹⁶. Este documento estratégico se complementó con la **Estrategia Fiscal a Mediano Plazo 2010-2014**, en la cual se abordan los asuntos y problemas fiscales de Barbados y se establece el marco para la sostenibilidad de las finanzas públicas y el crecimiento. La estrategia fiscal fue modificada en noviembre de 2011 a fin de reflejar las consecuencias mayores que las previstas de la recesión mundial. El Gobierno de Barbados redujo sus estimaciones del saldo fiscal y propuso un paquete de medidas de consolidación fiscal con mayores reducciones del gasto a fin de contrarrestar la disminución de los ingresos fiscales respecto de las proyecciones.

B. Estrategia del Banco con Barbados, 2010-2013

3.3 Durante el período 2010-2013, la Estrategia del Banco con Barbados (documento GN-2539) se ha centrado principalmente en la tercera y cuarta metas estratégicas del Plan Estratégico Nacional 2006-2025, a saber, el medio ambiente, la energía y la educación. La estrategia de país apoya la consecución de los dos últimos objetivos generales de la Estrategia de Desarrollo a Mediano Plazo 2010-2014. En la estrategia de país se señalan cuatro metas importantes del desarrollo a las cuales contribuirá, a saber:

- (i) fomentar la capacidad de adaptación a los riesgos costeros, los desastres naturales y el cambio climático;
- (ii) aumentar la eficiencia del abastecimiento de agua y la gestión de los recursos;
- (iii) reducir el gasto en petróleo importado y promover la energía limpia y un uso más eficiente de la energía; y
- (iv) mejorar la calidad y la pertinencia del sistema de educación.

C. Cartera de operaciones del Banco, 2010-2013

3.4 La cartera se compone principalmente de préstamos de inversión tradicionales con garantía soberana que fueron aprobados en el marco de Programas de País anteriores (siete operaciones por un total de más de US\$58 millones), combinados con 10 operaciones nuevas que fueron aprobadas en el período abarcado en esta evaluación, incluida una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política en el sector energético (US\$45 millones y US\$70 millones, para la fase 1 (2010) y la fase 2 (2011), respectivamente) y un préstamo sin garantía soberana para el sector privado, destinado al turismo (US\$55 millones). En los proyectos en trámite en 2013 se procura abordar la sostenibilidad de las finanzas públicas, cuya

¹⁶ Los objetivos generales son (1) mantener una tasa de crecimiento del PIB del 3% como mínimo; (2) atraer más inversiones extranjeras directas; (3) mantener las tasas de desempleo por debajo del 10%; (4) mantener la inflación baja, una cuenta corriente externa sostenible y una paridad fija creíble; (5) reducir la pobreza; y (6) proteger el medio ambiente y promover la adaptación al cambio climático.

pertinencia se examinará en esta Evaluación del Programa de País. El total aprobado para el período comprendido en la evaluación fue de US\$259 millones (Cuadros 1 y 2), en comparación con US\$129,4 millones para el período 2005-2009. A mayo de 2013 habían concluido solamente cinco préstamos de los 17 que estaban en ejecución durante el período, mientras que en los otros 12 se había desembolsado menos del 30%. Los desembolsos de préstamos ascendieron a más de US\$144 millones en el período comprendido en el examen. En lo que concierne a las operaciones activas de cooperación técnica y los proyectos del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), a mayo de 2013 se había desembolsado solo el 35% de los US\$15 millones en concepto de cooperación técnica y el 88% de los US\$1,87 millones del FOMIN aprobados¹⁷. Tal como se señala en el último documento de programa de país, antes de cualquier ampliación importante de la cartera de préstamos se ha de abordar la lentitud de su ejecución.

D. Otros socios en el desarrollo

- 3.5 En lo que se refiere al nivel de asistencia, el BID es el principal socio en el desarrollo de Barbados. Otros socios en el desarrollo son el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC), la Comisión Europea y el Banco Europeo de Inversiones (BEI). El BDC desembolsó alrededor de US\$2 millones en 2012 para proyectos de reforma del sector público, infraestructura, educación y salud. La Comisión Europea proporcionó €9,8 millones durante el período 2008-2013, principalmente para capacitación, y el BEI tradicionalmente ha financiado proyectos de infraestructura. El Banco Mundial aprobó un préstamo de US\$35 millones en 2008 para apoyar un programa regional de lucha contra el VIH/sida. Barbados también se ha beneficiado del Programa Regional del Caribe de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional, que desembolsó alrededor de US\$0,54 millones in 2010-2011.

E. Evaluación del Programa de País 2005-2009

- 3.6 En la Evaluación del Programa de País más reciente se llegó a la conclusión de que el programa del Banco en Barbados se caracterizaba por la poca evaluabilidad, la ejecución prolongada y pocos resultados. Aunque la estrategia de país era pertinente para los objetivos del Plan Estratégico Nacional de Barbados en el momento en que se formuló, el programa del Banco perdió impulso debido a las grandes demoras en la ejecución de los proyectos. Eso llevó a una relación costosa para ambas partes en términos de tiempo, recursos y, en última instancia, una cartera poco redituable.

IV. PREGUNTAS PARA LA EVALUACIÓN

- 4.1 En la Evaluación del Programa de País (documento RE-369) se determinará si el programa que se llevó a cabo concordaba con las necesidades de desarrollo del país

¹⁷ Las operaciones de cooperación técnica no reembolsables y las operaciones del FOMIN ascendieron a US\$3 millones y US\$1,9 millones durante el período 2005-2009.

y con los instrumentos de programación y si era compatible con los objetivos definidos en la estrategia de país y con las recomendaciones de la anterior Evaluación del Programa de País. En la evaluación también se examinará la forma en que el programa del Banco ha evolucionado en el marco de la turbulencia económica actual y se ha realineado con las nuevas prioridades macroeconómicas. De acuerdo con el Protocolo para las evaluaciones de los programas de país (documento RE-348-3), se determinará la medida en que el programa del Banco con Barbados fue pertinente, eficiente, efectivo y sostenible.

A. Pertinencia

4.2 La pertinencia “se refiere al grado de congruencia de la formulación y los objetivos de la estrategia y el programa de asistencia del Banco con las necesidades del país y con los planes de desarrollo y las prioridades del gobierno” (documento RE-348-3). En la evaluación del programa de país se tratará de responder a las siguientes preguntas sobre el tema:

- (i) ¿Cuán compatible era el programa del Banco con los retos y las prioridades para el desarrollo de Barbados?
- (ii) ¿Cuán compatible era el programa ejecutado con la estrategia de país (documento GN-2539) y los documentos de programa de país? ¿Se avanzó hacia los objetivos estratégicos enunciados en la estrategia de país y los documentos de programa de país?
- (iii) En vista de los retos para el desarrollo que Barbados enfrentó durante el período comprendido en la evaluación, ¿cómo encaró el Banco su programa de asistencia? ¿En qué medida respondió al debilitamiento de la situación macroeconómica?
- (iv) ¿Fue coherente el cambio en la combinación de instrumentos utilizados (más préstamos en apoyo de reformas de política y operaciones de cooperación técnica)? ¿Concordó con las necesidades, la capacidad y las circunstancias económicas de Barbados?

B. Ejecución, efectividad y eficiencia

4.3 La efectividad denota “la medida en que se alcanzaron las intenciones y los objetivos con los instrumentos de asistencia” (RE-348-3) en el programa y la estrategia de país. Por lo tanto, en la Evaluación del Programa de País se tratará de responder a las siguientes preguntas:

- (i) ¿Cuáles han sido los resultados (previstos) de las operaciones del Banco y los productos de cooperación técnica?
- (ii) ¿Cuáles son los principales determinantes (internos y externos) del éxito y el fracaso en la preparación y ejecución del programa de asistencia?

- (iii) ¿Ha habido alguna externalidad en las operaciones del Banco y los productos de cooperación técnica?
 - (iv) ¿Qué hizo el Banco para contrarrestar posibles riesgos y garantizar la efectividad del programa de asistencia?
 - (v) ¿Qué hizo el Banco para abordar los cuellos de botella en la preparación y ejecución de proyectos señalados en la anterior Evaluación del Programa de País? ¿Qué medidas tomó para mitigarlos y qué resultados se obtuvieron?
- 4.4 La eficiencia “se refiere al grado de eficacia en función del costo de la estructuración y el suministro de la asistencia” (documento RE-348-3). En la Evaluación del Programa de País se responderá a las siguientes preguntas sobre la eficiencia:
- (i) ¿Qué factores fueron los determinantes de los plazos y el costo de la preparación y ejecución de las operaciones del Banco en Barbados?
 - (ii) ¿Cuán largos fueron esos plazos y cuán altos fueron esos costos en comparación con los de otros miembros prestatarios del Banco?

C. Sostenibilidad

- 4.5 La sostenibilidad es “la probabilidad de que los resultados reales y previstos resistan los riesgos después que concluya el programa” (documento RE-348-3). En la evaluación del programa de país se tratará de responder a las siguientes preguntas sobre esta dimensión:
- (i) ¿Hay suficientes elementos y pruebas que indiquen que las intervenciones apoyadas por el Banco son sostenibles?
 - (ii) ¿Ha contribuido la combinación de instrumentos utilizados en Barbados a mecanismos institucionales y reformas de políticas más sostenibles?
 - (iii) ¿Cuáles son los factores positivos y negativos que contribuyen a la sostenibilidad de las operaciones apoyadas por el Banco?
 - (iv) ¿De qué forma ayudó el Banco al gobierno o a organizaciones locales a establecer mecanismos institucionales duraderos y las asignaciones financieras correspondientes tras la conclusión del programa?

V. METODOLOGÍA

- 5.1 A fin de responder las preguntas para la evaluación, OVE realizará un extenso estudio sistemático de las pruebas documentales proporcionadas por el Banco, fuentes gubernamentales y socios en el desarrollo. Se entrevistará a personal del Banco en la Sede y en la Representación, a funcionarios públicos, a personal de las unidades de ejecución, a la sociedad civil y a los donantes a fin de obtener

- información concreta sobre la pertinencia del Programa de País del Banco, el diálogo de política y los retos en la ejecución. Asimismo, OVE realizará una misión (posiblemente dos) en el país con la finalidad de analizar la cartera de operaciones, visitar los lugares donde se lleven a cabo proyectos, recopilar datos pertinentes y validar los resultados.
- 5.2 Con objeto de determinar la eficacia del Programa de País del Banco y las lecciones aprendidas, OVE analizará la actual Estrategia de País (2010-2013), los Documentos de Programa de País, las propuestas de préstamos, los informes de seguimiento y terminación de proyectos, las evaluaciones de proyectos y otros materiales pertinentes elaborados por el Banco y los organismos ejecutores.
- 5.3 A fin de analizar el contexto del desarrollo del país y las prioridades nacionales a mediano plazo, el equipo utilizará (i) bases de datos nacionales e internacionales; (ii) el Plan Estratégico a Largo Plazo 2006-2025 de Barbados; (iii) la Estrategia de Desarrollo a Mediano Plazo y el Marco Fiscal 2010-2014; (iv) planes y programas sectoriales del gobierno; (v) documentos del Banco; y (vi) otros estudios e informes pertinentes de socios en el desarrollo, universidades, organizaciones de la sociedad civil y centros de estudios especializados.

VI. ORGANIZACIÓN Y CRONOGRAMA

- 6.1 El equipo de evaluación está integrado por Leslie Stone (jefa de equipo), Michelle Fryer, Hector Valdes Conroy, Lynn Scholl y Ricardo Marto. De acuerdo con el Protocolo para las evaluaciones de los programas de país, los resultados de la evaluación estarán disponibles en el momento en que el nuevo gobierno esté listo para tomar decisiones estratégicas sobre el uso de la asistencia externa. En vista del calendario electoral y el período abarcado por la Estrategia de País del BID con Barbados, OVE distribuirá el informe de la Evaluación del Programa de País al Directorio Ejecutivo en diciembre de 2013 para deliberación en enero de 2014.
- 6.2 El cronograma previsto para la evaluación es el siguiente:
- | | |
|--|--------------------------|
| ▪ Misión de selección y evaluación de proyectos (ejecutada) | 8 al 17 de julio de 2013 |
| ▪ Primer borrador para examen interno en OVE | Octubre de 2013 |
| ▪ Segundo borrador para recabar comentarios del gobierno y la Administración | Noviembre de 2013 |
| ▪ Entrega del borrador revisado a la Secretaría para traducción | Diciembre de 2013 |
| ▪ Análisis de la Evaluación del Programa de País en el Directorio Ejecutivo | Enero de 2014 |

Cuadros

Cuadro 1. Cartera combinada del Banco (operaciones activas o concluidas) por sector, 2010-2013

Cartera combinada					
Sector	Tipo de operación	Número de operaciones	Número de operaciones activas	Monto aprobado actual (US\$)	Porcentaje desembolsado
Agricultura	Préstamo	2	1	20,505,084	6%
	No reembolsable	1	1	20,000	54%
Educación	Préstamo	1	1	20,000,000	0%
	No reembolsable	2	1	1,005,000	43%
Energía	Préstamo	4	2	142,000,000	82%
	No reembolsable	5	3	11,147,441	21%
Medio ambiente	Préstamo	1	1	30,000,000	10%
	No reembolsable	1	0	403,600	100%
Otro	No reembolsable	5	1	1,364,429	89%
Sector privado	Préstamo	2	2	65,000,000	2%
	FOMIN	6	4	1,872,890	88%
Gestión del sector público	Préstamo	5	3	28,136,972	60%
	No reembolsable	5	2	986,266	43%
Urbanismo	Préstamo	1	1	30,000,000	8%
Agua y saneamiento	Préstamo	1	1	50,000,000	4%
	No reembolsable	2	1	414,209	98%
Total	Préstamo	17	12	385,642,055	37%
	No reembolsable	21	9	15,340,945	34%
	FOMIN	6	4	1,872,890	88%

Fuente: BID.

**Cuadro 2. Cartera de operaciones del Banco (activas o concluidas)
por instrumento y sector, 2010-2013**

Cartera de préstamos							
Sector	Número de la operación	Título de la operación	Fecha de aprobación	Situación de la operación	Monto aprobado actual (US\$)	Porcentaje desembolsado	Prórroga (meses)
Agricultura	BA-L1017	FPE: Preparación del programa de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos	12/10/08	Concluida	505,084	100%	14
	BA-L1008	Programa de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos	12/02/09	Activa	20,000,000	3%	35
Educación	BA-L1016	Aptitudes para el futuro	06/21/12	Activa	20,000,000	0%	
Energía	BA-L1022	Apoyo al marco de energía sostenible para Barbados I	09/15/10	Concluida	45,000,000	100%	-
	BA-L1020	Programa de inversión en energía sostenible	12/10/10	Activa	10,000,000	21%	24
	BA-L1021	Apoyo al marco de energía sostenible para Barbados II	11/02/11	Concluida	70,000,000	100%	10
	BA-L1025	Programa de energía inteligente del sector público	06/25/12	Activa	17,000,000	0%	
	BA-L1014	Programa de evaluación y gestión de riesgos costeros	12/08/10	Activa	30,000,000	10%	12
Medio ambiente	BA-L1007	Programa de competitividad para Barbados	12/15/09	Activa	10,000,000	16%	35
Sector privado	BA-L1027	Four Seasons Barbados	05/23/12	Activa	55,000,000	0%	
	BA0055	Administración de justicia	08/01/01	Concluida	8,749,947	100%	-
Gestión del sector público	BA-L1003	Programa de modernización de las áreas de aduanas, impuestos especiales e IVA	11/09/05	Concluida	4,387,024	100%	-
	BA-L1006	Modernización del sistema nacional de normas	12/19/07	Activa	5,000,000	20%	24
	BA-L1009	Modernización del Servicio de Estadísticas de Barbados	07/28/08	Activa	5,000,000	31%	39
	BA-L1004	Modernización del sistema nacional de adquisiciones	12/15/08	Activa	5,000,000	24%	30
	BA-L1002	Programa de vivienda y desarrollo integral de barrios - Fase I	01/16/08	Activa	30,000,000	8%	17
Urbanismo	BA-L1015	Mejora de los sistemas de agua y saneamiento	12/02/09	Activa	50,000,000	4%	12
Agua y saneamiento							

Cartera del FOMIN							
Sector	Número de la operación	Título de la operación	Fecha de aprobación	Situación de la operación	Monto aprobado actual (US\$)	Porcentaje desembolsado	Prórroga (meses)
Sector privado	BA-M1001	Fortalecimiento institucional del sector de las cooperativas de ahorro y crédito	12/14/05	Concluida	791,071	100%	24
	BA-M1002	Modelo de mentoría para la formación de jóvenes empresarios	11/15/06	Concluida	482,599	100%	10
	BA-M1006	Portal de información y servicios para empresarios y pyme	12/16/08	Activa	149,220	87%	18
	BA-M1007	Apoyo al sector privado para que aproveche la integración regional y mundial	05/05/09	Activa	150,000	80%	24
	BA-M1004	Microproyectos del sector de turismo (inversión conjunta del Min. de Turismo y BSBA)	11/02/09	Activa	150,000	81%	18
	BA-M1008	Barbados Negocios Verdes	08/31/12	Activa	150,000	0%	

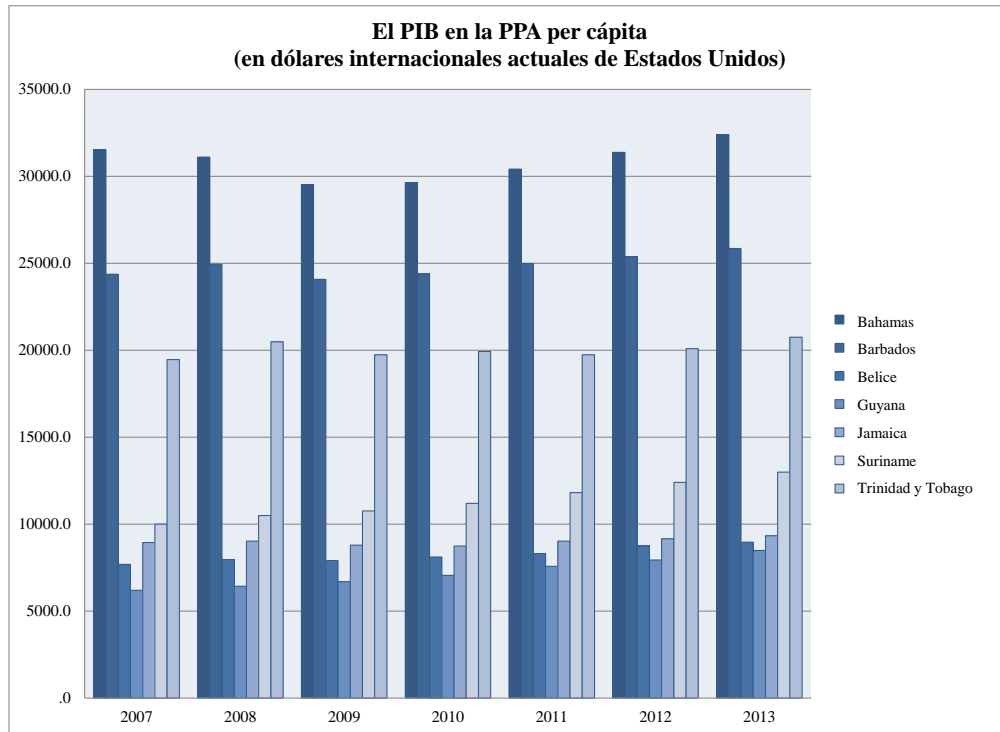
Cartera de operaciones no reembolsables							
Sector	Número de la operación	Título de la operación	Fecha de aprobación	Situación de la operación	Monto aprobado actual (US\$)	Porcentaje desembolsado	Prórroga (meses)
Agricultura	BA-T1027	Viaje de estudios del sector de la agricultura (seguridad alimentaria) en Brasil	02/27/13	Activa	20,000	54%	
Educación	BA-T1012	Estudios del sector educativo	12/07/09	Concluida	365,000	100%	14
	BA-T1018	Formar para el futuro	11/17/11	Activa	640,000	11%	
Energía	BA-T1007	Marco de energía sostenible en Barbados	02/03/09	Concluida	998,441	100%	17
	BA-T1008	Estudios de apoyo para el mejoramiento y la expansión de la red de gas natural	12/10/09	Concluida	485,000	100%	10
	BA-X1001	Apoyo al marco de energía sostenible de Barbados	03/10/10	Activa	1,000,000	10%	6
	BA-T1016	Apoyo a la preparación del programa BA-L1021	05/23/11	Activa	1,000,000	73%	12
	BA-X1003	Apoyo al programa de energía inteligente del sector público	06/25/12	Activa	7,664,000	0%	
Medio ambiente	BA-T1014	Preparación del programa de gestión de riesgos en la zona costera	02/12/10	Concluida	403,600	100%	4
Otro	TC9705049	Plan de acción para países C y D	01/01/97	Concluida	456,197	100%	120
	TC0203029	Fortalecimiento de la seguridad aeroportuaria	03/10/06	Concluida	450,737	100%	36
	BA-T1017	Plan de acción para países C y D	06/01/11	Concluida	139,094	100%	12
	BA-T1022	Plan de acción para países C y D	01/25/12	Concluida	163,543	100%	12
	BA-T1026	Plan de acción para países C y D	01/07/13	Activa	154,858	1%	
Gestión del sector público	BA-T1013	Fortalecimiento de la capacidad del Ministerio de Agricultura para proporcionar servicios	12/09/10	Activa	350,000	0%	10
	BA-T1015	Evaluación institucional del sector público y examen de los gastos de Barbados	12/10/10	Concluida	313,184	100%	12
	BA-T1020	Modernización del sistema nacional de adquisiciones	03/06/12	Concluida	14,399	100%	
	BA-T1023	Viaje de estudios a Jamaica para funcionarios del Gobierno de Barbados	04/20/12	Concluida	8,684	100%	
	BA-T1021	Apoyo a la consolidación fiscal	06/29/12	Activa	300,000	28%	
Agua y saneamiento	BA-T1010	Preparación del programa BA-L105 de mejoras del sector del agua y el saneamiento	07/28/09	Concluida	399,209	100%	16
	BA-T1024	Barbados-Jamaica - Preparación de una entidad de abastecimiento de agua para la regulación económica	09/20/12	Activa	15,000	56%	

Cartera regional seleccionada						
Sector	Número de la operación	Título de la operación	Fecha de aprobación	Situación de la operación	Monto aprobado actual (US\$)	Porcentaje desembolsado
Energía	RG-T2015	Programa avanzado de acción de eficiencia energética y energía renovable en el sector hotelero del Caribe	09/28/11	Activa	2,000,000	14%
Turismo	RG-T1205	Gestión regional del riesgo de desastres para un turismo sostenible en el Caribe	01/02/07	Concluida	757,959	100%
	RG-T1677	Marco de monitoreo y evaluación para la gestión de riesgos de desastres	12/11/09	Activa	750,000	37%
	RG-T1818	Iniciativa para implementar una cuenta satélite de turismo regional	03/04/11	Activa	400,000	46%

Fuente: BID.

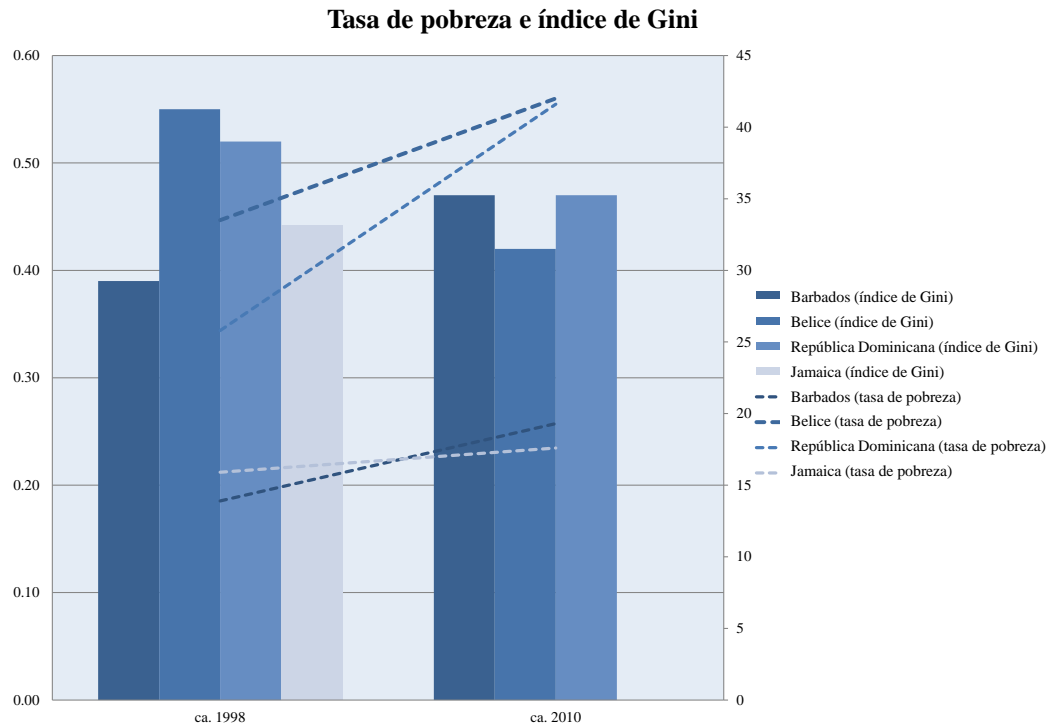
Gráficos

**Gráfico 1. El PIB en la paridad del poder adquisitivo per cápita
(en dólares internacionales corrientes de Estados Unidos) de algunas economías**



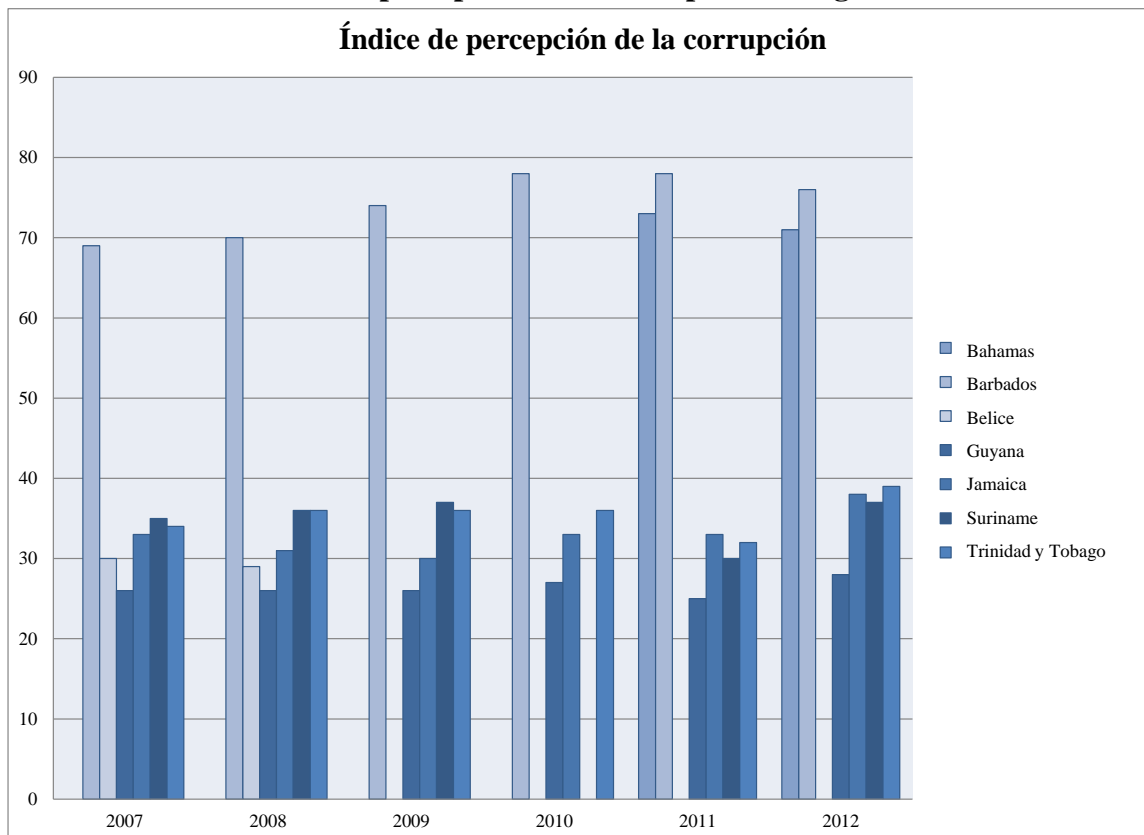
Fuente: FMI, Perspectivas de la Economía Mundial 2013. Estimaciones para las Bahamas desde 2009; Barbados, Jamaica y Trinidad y Tobago desde 2011; Belize desde 2013; Guyana desde 2007; y Suriname desde 2008.

**Gráfico 2. Tasa de pobreza (porcentaje de la población)
e índice de Gini de algunas economías**



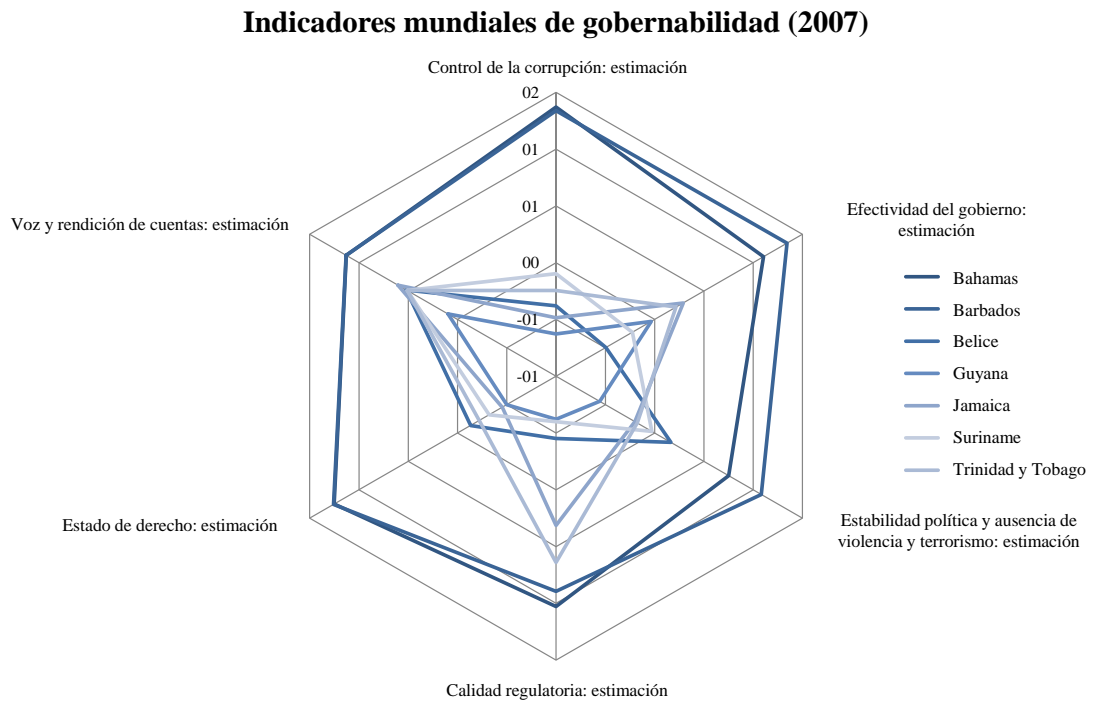
Fuente: Para Barbados: Evaluación de la Pobreza; para los demás países: Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial. Las fechas correspondientes a las tasas de pobreza (eje secundario) son las siguientes: Barbados (1997, 2010); Belize (2002, 2010); República Dominicana (1998, 2010); Jamaica (1998, 2010). Las fechas correspondientes a los índice de Gini (eje primario) son las siguientes: Barbados (1997, 2010); Belize (1998, 2010); República Dominicana (2000, 2010); Jamaica (1999, n.d.).

Gráfico 3. Índice de percepción de la corrupción de algunas economías

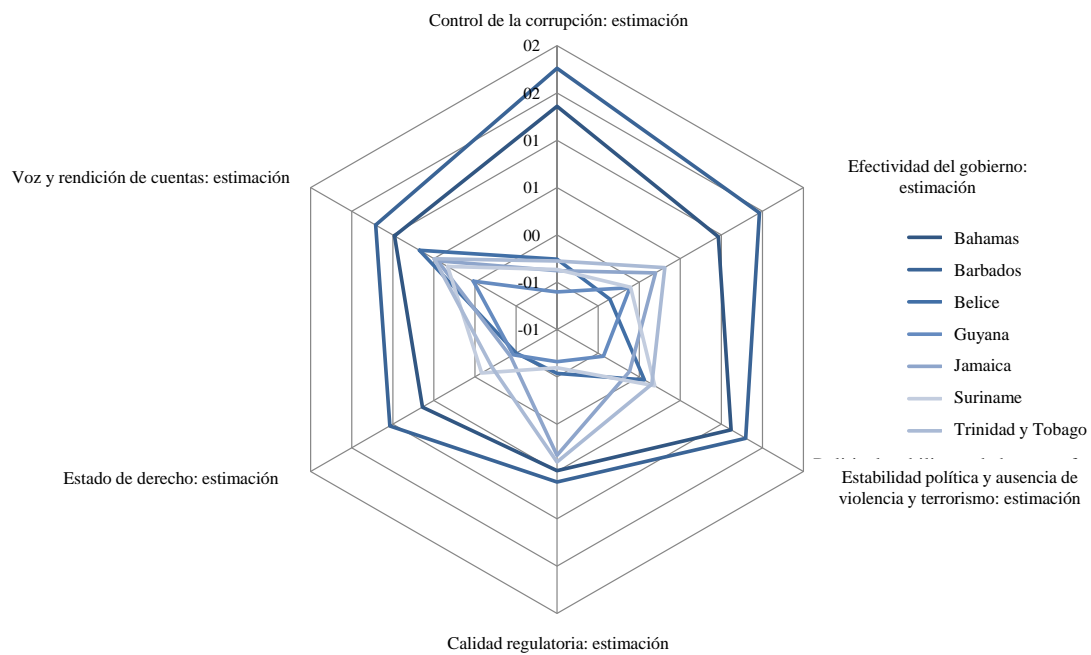


Fuente: Transparency International. No hay datos de las Bahamas anteriores a 2011 ni de Belize posteriores a 2008.

Gráfico 4. Indicadores mundiales de gobernabilidad 2007 y 2011 de algunas economías

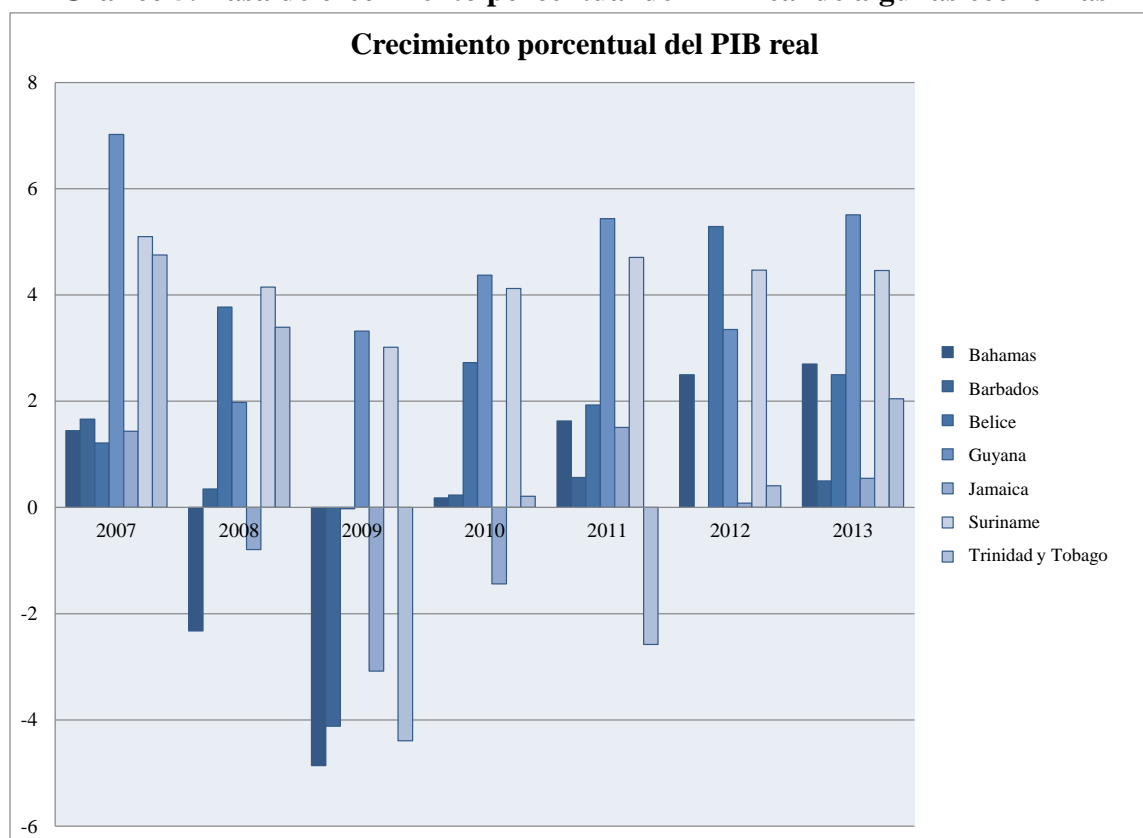


Indicadores mundiales de gobernabilidad (2011)



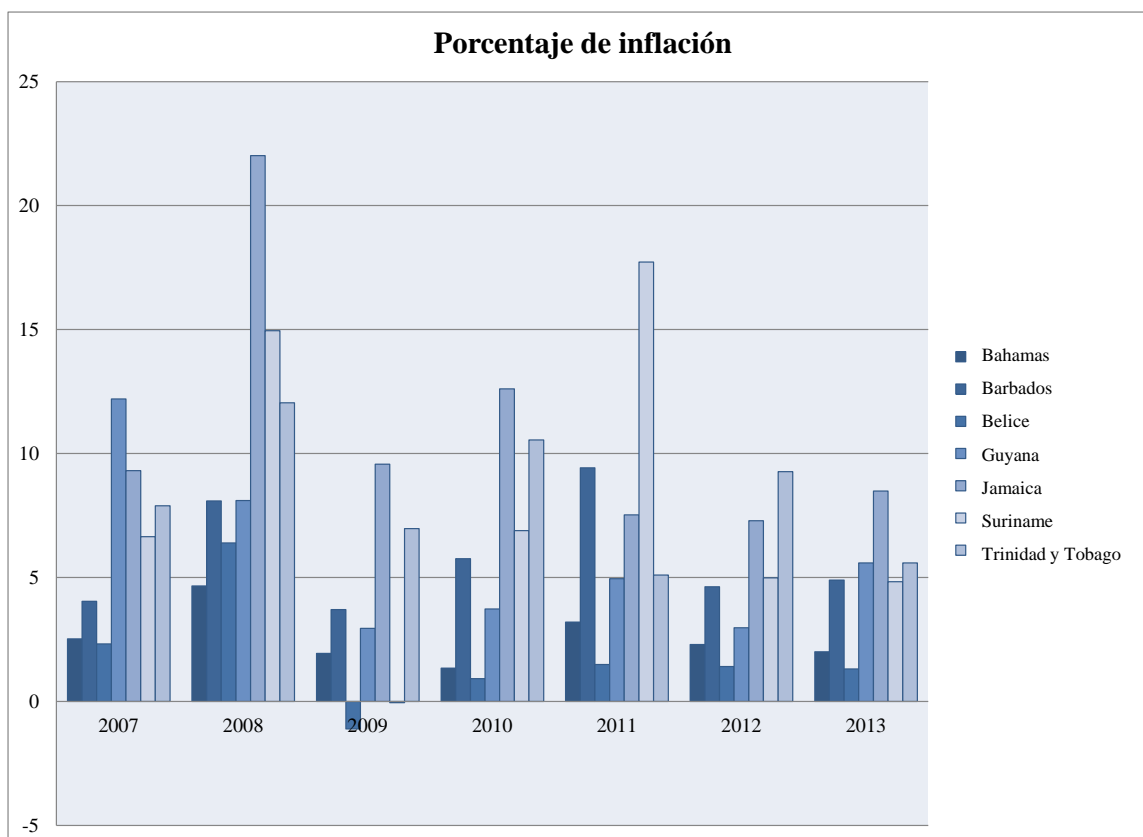
Fuente: Banco Mundial, Indicadores mundiales de gobernabilidad.

Gráfico 5. Tasa de crecimiento porcentual del PIB real de algunas economías



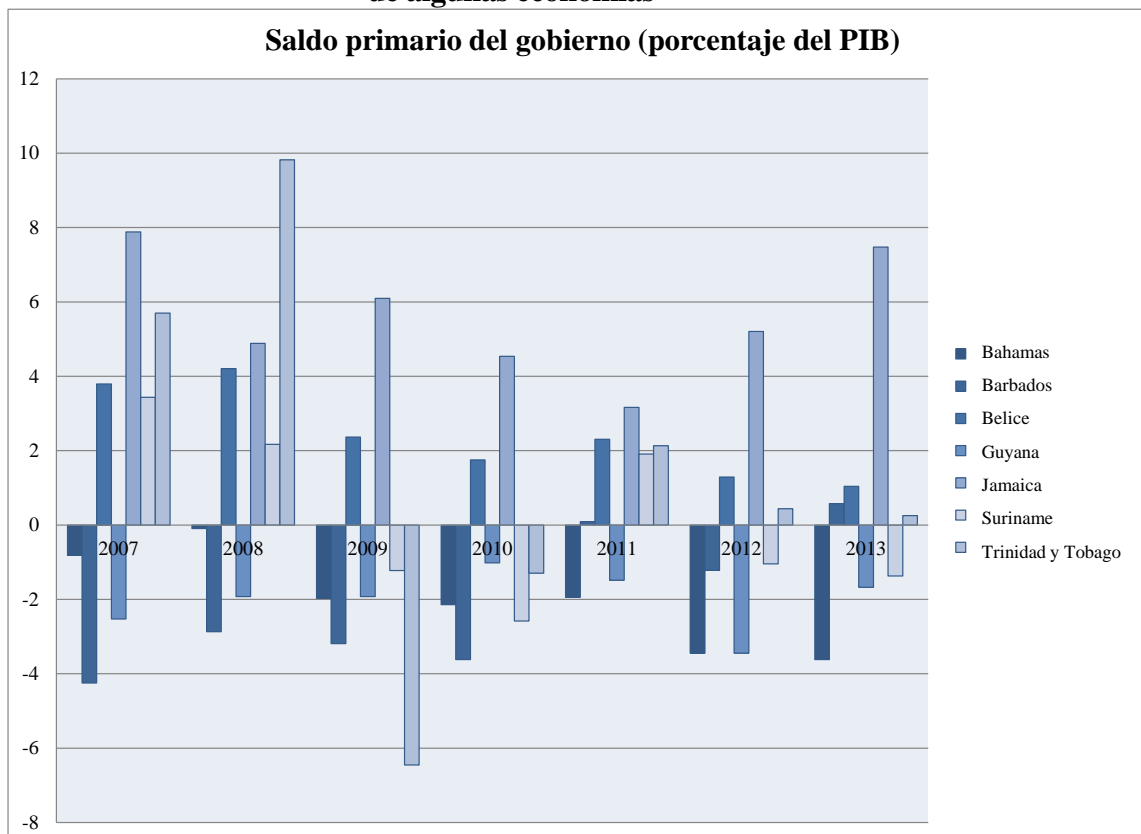
Fuente: FMI, Perspectivas de la Economía Mundial 2013. Estimaciones para las Bahamas, Belize y Trinidad y Tobago desde 2013; Barbados, Guyana, Jamaica y Suriname desde 2012.

Gráfico 6. Porcentaje de inflación (precios medios al consumidor) en algunas economías



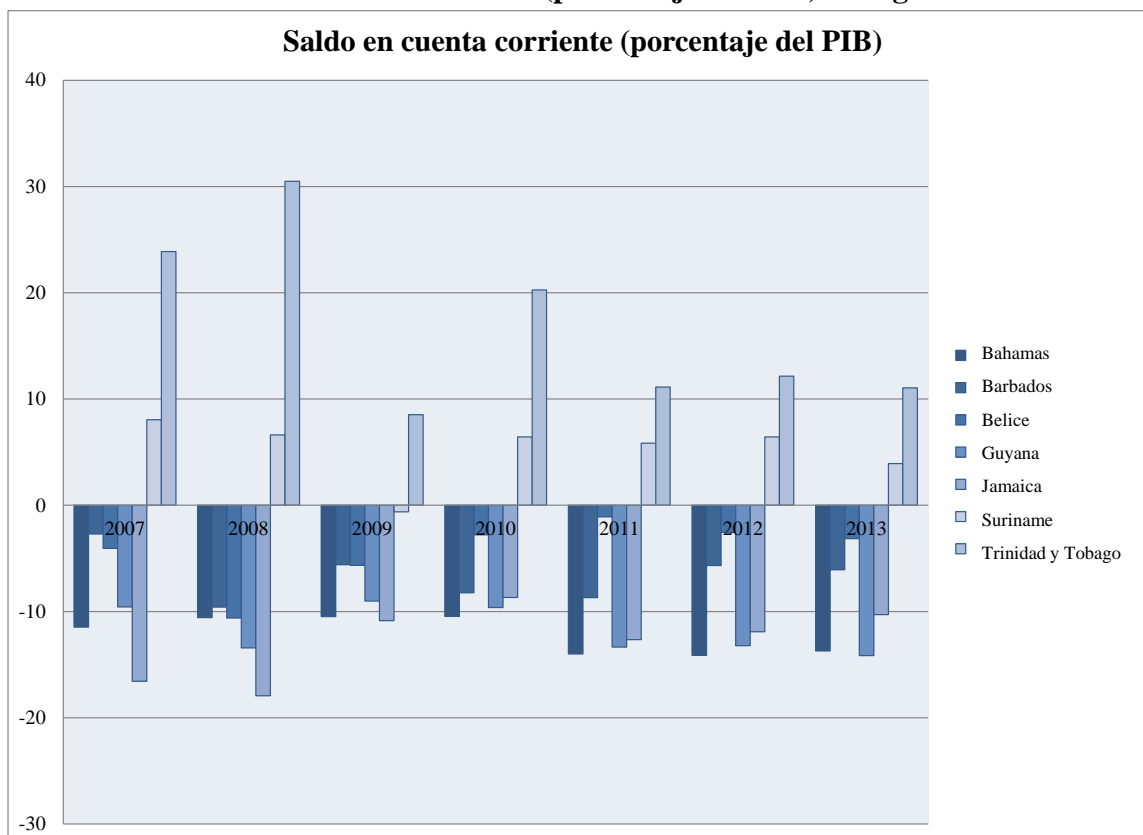
Fuente: FMI, Perspectivas de la Economía Mundial 2013. Estimaciones para las Bahamas, Belize, Suriname y Trinidad y Tobago desde 2013; Barbados, Guyana y Jamaica desde 2012.

**Gráfico 7. Saldo primario del gobierno (porcentaje del PIB)
de algunas economías**



Fuente: FMI, Perspectivas de la Economía Mundial 2013. Estimaciones para las Bahamas, Suriname y Trinidad y Tobago desde 2013; Barbados, Belize, Guyana y Jamaica desde 2012.

Gráfico 8. Saldo en cuenta corriente (porcentaje del PIB) de algunas economías



Fuente: FMI, Perspectivas de la Economía Mundial 2013. Estimaciones para las Bahamas, Belize y Trinidad y Tobago desde 2013; Barbados, Guyana, Jamaica y Suriname desde 2012.