



Documento de Enfoque

Trinidad y Tobago **2011-2015**

Evaluación del Programa de País



Este trabajo se distribuye bajo la licencia de Creative Commons https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/us/deed.es_ES **(CC BY-NC-ND 3.0 US)**. Usted es libre de compartir, copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato bajo las siguientes condiciones:



Reconocimiento — Debe reconocer adecuadamente la autoría, proporcionar un enlace a la licencia e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo de cualquier manera razonable, pero no de una manera que sugiera que tiene el apoyo del licenciador o lo recibe por el uso que hace.



No comercial — No puede utilizar el material para una finalidad comercial.



Sin obras derivadas — Si remezcla, transforma o crea a partir del material, no puede difundir el material modificado.

No hay restricciones adicionales — No puede aplicar términos legales o medidas tecnológicas que legalmente restrinjan realizar aquello que la licencia permite.

El enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

© **Banco Interamericano de Desarrollo, 2016**

Oficina de Evaluación y Supervisión
1350 New York Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20577
www.iadb.org/evaluacion

RE-482

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS

I.	Introducción	1
II.	Contexto del Programa de País	1
	A. Panorama general	1
	B. La energía y la economía	2
	C. Desarrollo social	5
III.	Planificación Estratégica y Programa del BID	6
	A. Instrumentos de planificación estratégica del país	6
	B. Estrategia de País para 2011-2015	6
	C. Cartera de operaciones del Banco, 2011-2015.....	7
IV.	Preguntas de la Evaluación.....	8
	A. Pertinencia	8
	B. Ejecución: eficiencia y efectividad	9
	C. Sostenibilidad	10
V.	Metodología	10
VI.	Equipo y Cronograma	10

Anexo I:	<u>Empleo por sector de 2000 a 2013</u>
Anexo II:	<u>Tendencias del Índice de Desarrollo Humano de 1980 a 2014</u>
Anexo III	<u>Cartera de Operaciones aprobada para el período de 2011 a 2015</u>
Anexo IV:	<u>Cartera de Operaciones heredada al 1 de enero de 2011</u>
Anexo V:	<u>Respuesta de la Administración a las recomendaciones de la Evaluación del Programa de País</u>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

FMI	Fondo Monetario Internacional
HSF	Fondo de Patrimonio y Estabilización (Heritage and Stabilization Fund)
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IDH-D	Índice de Desarrollo Humano Ajustado por la Desigualdad
INB	Ingreso Nacional Bruto
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

I. INTRODUCCIÓN

- 1.1 En el marco de su plan de trabajo para 2015-2016, la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) está preparando la evaluación del programa de país del Banco Interamericano de Desarrollo con Trinidad y Tobago para el período comprendido entre enero de 2011 y diciembre de 2015. En el presente documento se exponen el enfoque y la metodología propuestos para la evaluación del programa de país prevista, que será la tercera que realice OVE para el país. Como se indica en el Protocolo del Banco para las Evaluaciones de los Programas de País (documento RE-348-3), la función más importante que cumplen dichas evaluaciones es “proporcionar información sobre el desempeño del Banco a nivel de país que sea creíble y útil y que permita incorporar lecciones y recomendaciones a fin de aumentar la efectividad en el desarrollo de la estrategia y programa generales de la asistencia del Banco a un país”. En esta evaluación, al igual que en otras evaluaciones de los programas de país, se buscará examinar la relación del Banco con el país desde una perspectiva independiente, con la finalidad de reforzar la rendición de cuentas y facilitar un aprendizaje que sirva de insumo para la nueva estrategia de país que se está preparando para el período de 2016 a 2020.

II. CONTEXTO DEL PROGRAMA DE PAÍS

A. Panorama general

- 2.1 **Trinidad y Tobago es un país de alto nivel de ingresos, rico en energía, integrado por dos islas, que goza de instituciones relativamente sólidas y estabilidad política.** Aunque la superficie del país es pequeña¹, su ingreso nacional bruto (INB) per cápita, que en 2014 fue de US\$31.970 (en paridad del poder adquisitivo), es actualmente el más alto de América Latina y el Caribe². Este pequeño Estado insular, cuya economía se basaba en la agricultura, se convirtió en el país más industrializado del Caribe³. Su transformación económica fue impulsada por el éxito logrado en cuanto al desarrollo del sector energético, en el que predominan el gas natural, el petróleo y otros productos de exportación afines⁴. Una diferencia apreciable entre Trinidad y Tobago y otros países ricos en energía es que el Estado ha logrado aprovechar los recursos petroleros y gasíferos para desarrollar el sector energético, que utiliza capital de manera intensiva, y para ampliar sectores industriales que requieren grandes cantidades de energía relativamente asequible. El período que abarca la presente evaluación, 2011 a 2015, coincide con retos considerables en materia macroeconómica y fiscal. A lo largo de dicho período, el Banco siguió siendo el principal socio multilateral del país.

¹ La población de Trinidad y Tobago es de aproximadamente 1.400.000 habitantes y la extensión de su territorio es de 5.128 km². Alrededor del 96% de la población vive en Trinidad.

² Indicadores de Desarrollo Mundial, Banco Mundial, 2015.

³ Artana, D. y colaboradores (2007). *Trinidad & Tobago: Economic Growth in a Dual Economy*, BID.

⁴ En 2014, el país fue el sexto exportador de gas natural licuado, con una participación en el mercado mundial del 6% aproximadamente. Trinidad y Tobago también se ha convertido en el principal proveedor mundial de amoníaco y metanol. Ministerio de Energía e Industrias Energéticas.

B. La energía y la economía

2.2 Trinidad y Tobago posee las características de una “economía dual”: una economía impulsada por el sector energético y otra por los demás sectores.

El sector de la energía genera aproximadamente el 40% del PIB⁵, proporciona alrededor del 50% del ingreso público y representa cerca del 80% de las exportaciones; no obstante, el sector no crea un alto número de puestos de trabajo debido a su uso intensivo de capital⁶. (Véase el Anexo I.) Los servicios representan alrededor del 53% del PIB, en tanto que las principales actividades transables no energéticas, la manufactura y la agricultura generan el 6% del PIB aproximadamente. A diferencia de otros países del Caribe, la contribución del turismo al PIB sigue siendo marginal.

2.3 Esta dualidad da lugar a muchas consideraciones económicas estructurales, entre ellas una alta dependencia de los ingresos producidos por las materias primas y políticas fiscales altamente procíclicas. Esta última consideración ha redundado en una gran inestabilidad macroeconómica, que refleja la fluctuación de los precios de la energía a escala mundial⁷ (véase el Gráfico 2.1), en tanto que la primera ha generado riesgos estructurales relacionados con el desarrollo insuficiente de los sectores no energéticos, que son típicos del fenómeno llamado “enfermedad holandesa”. Para combatir este fenómeno, Trinidad y Tobago se ha esforzado por diversificar la economía y reducir la inestabilidad macroeconómica. Estos esfuerzos incluyen reformas encaminadas a evitar las políticas fiscales procíclicas, tales como las que se contemplan en el marco de políticas de 2011 denominado “Innovación para una prosperidad duradera”. Con la creación del Fondo Interino de Estabilización de Ingresos en 2000 y el Fondo de Patrimonio y Estabilización (HSF) en 2007⁸ se dieron pasos importantes en ese sentido. Sin embargo, es posible que los altos precios de la energía y la mayor producción de hidrocarburos en el pasado reciente hayan llevado a la complacencia y hayan ocultado las limitaciones de los sectores distintos de la energía. Estas limitaciones

⁵ Conforme a la Declaración sobre el Presupuesto de 2016 hecha por el gobierno, el aporte del sector energético al PIB ha oscilado entre un valor máximo de 50,8% en 2008 y un valor mínimo de 37,2% en 2014.

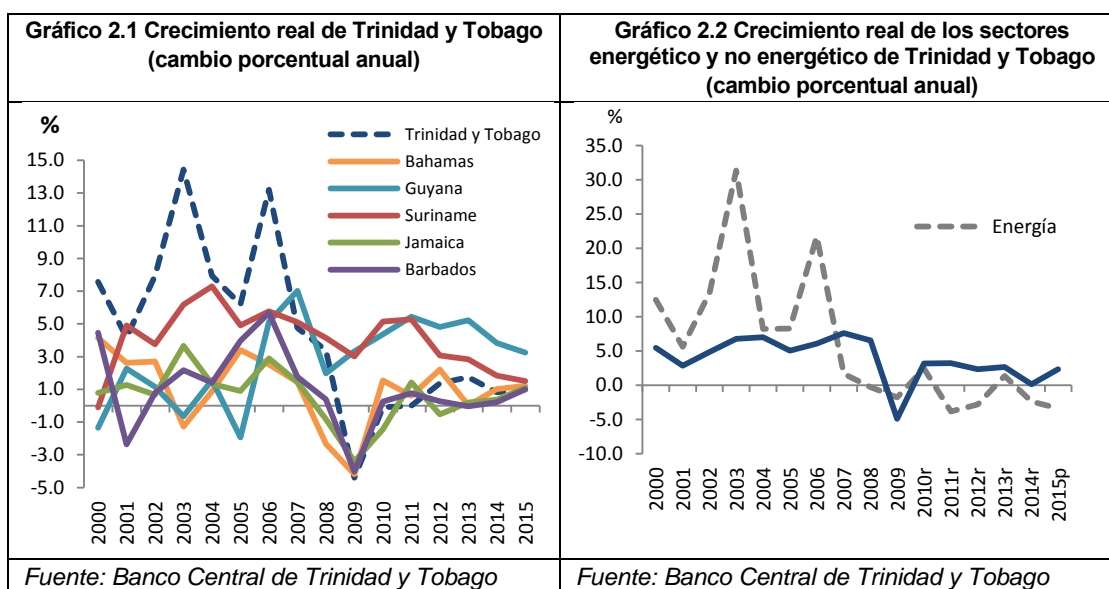
⁶ Con excepción de las etapas de construcción de centrales, en las que se hace un uso intensivo de la mano de obra, la fuerza laboral del sector constituye alrededor del 4% del empleo total. FMI, 2014; Ministerio de Energía e Industrias Energéticas, 2012.

⁷ Las conmociones importantes y la correspondiente inestabilidad que ha experimentado la economía casi siempre han sido fruto de la fluctuación de los precios de la energía. La historia económica reciente de Trinidad y Tobago se puede dividir en cinco períodos: el primero (de 1950 a 1973) se caracterizó por un grado de crecimiento relativamente alto, con precios internacionales del petróleo estables; el segundo (de 1974 a 1982), por un alto crecimiento y elevados precios del petróleo; el tercero (de 1983 a 1993), por un crecimiento bajo y precios del petróleo también bajos; más recientemente hubo un período de auge (de 1994 a 2008) y, por último, el período actual de estancamiento económico, a pesar de los elevados precios de la energía hasta 2014.

⁸ El propósito del HSF es ayudar a minimizar la inestabilidad tanto del gasto gubernamental como de la economía, mediante el ahorro de los ingresos excedentarios por concepto de energía en períodos de auge y el suministro de recursos cuando caen los ingresos por dicho concepto. Al mes de diciembre de 2015, el HSF disponía de activos superiores a los US\$5.500 millones, o aproximadamente el 20% del PIB (Unidad de Inteligencia de *The Economist*, Informe de País, Tercer Trimestre de 2015). Hasta la fecha no se ha utilizado el HSF con fines de apoyo presupuestario, a pesar de que la posición fiscal ha satisfecho los criterios en varias ocasiones.

han presentado dificultades, a medida que disminuyen las ganancias del sector energético y se reducen las reservas comprobadas⁹.

- 2.4 **Los precios de la energía, altos y en aumento, la producción de petróleo y gas, que crecía a un ritmo vertiginoso debido al descubrimiento de grandes yacimientos gasíferos, y las nuevas industrias petroquímicas redundaron en un auge a fines de los años noventa y principios de siglo. No obstante, la crisis financiera mundial llevó a un período de estancamiento relativo¹⁰.** Entre 1994 y 2008, el crecimiento del PIB real fue del 6,2% en promedio y los indicadores socioeconómicos mejoraron de forma considerable. Luego de la crisis financiera mundial de 2008 y 2009, la economía se contrajo en un 4,4% y se mantuvo deprimida hasta 2015, a pesar de que en ese período los precios de la energía se recuperaron. (Véase el Gráfico 2.2.)



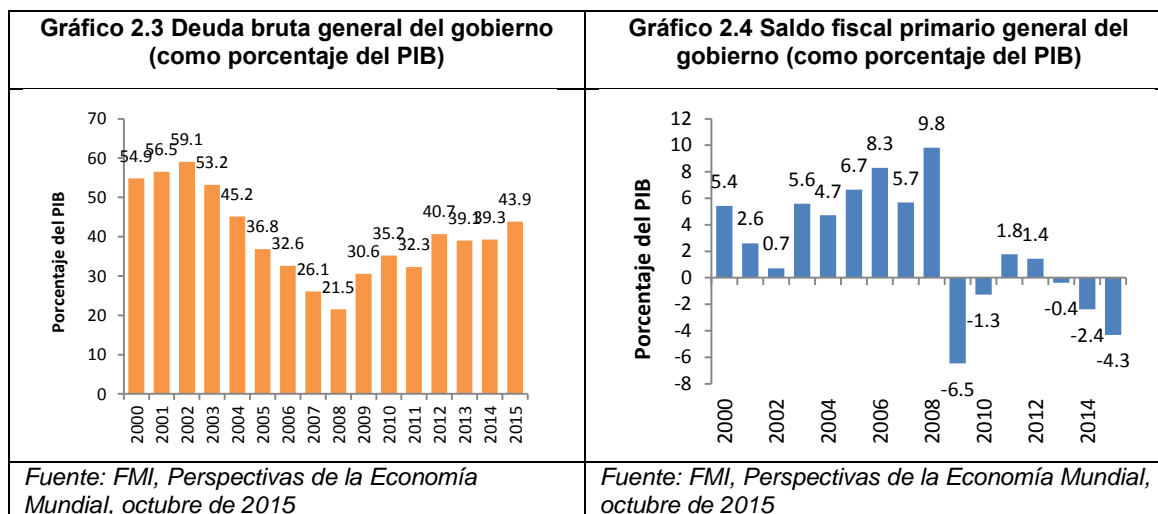
- 2.5 **Durante el período objeto de revisión, el saldo fiscal ha cambiado en relación con el decenio anterior, pues el gasto ha superado los ingresos.** Los déficits consecutivos que se han registrado en años recientes aumentaron la deuda total del sector público del 35,2% del PIB en 2010 al 43,9% en 2015 (incluido el pasivo contingente) (véase el Gráfico 2.3). La deuda externa se incrementó del 8% del PIB en 2010 al 9,2% en 2015. Por otra parte, los subsidios y las transferencias aumentaron 2,6 puntos porcentuales del PIB (llegando a representar el 18,8% del PIB) de 2009-2010 a 2013-2014¹¹, luego de haberse incrementado al doble como porcentaje del PIB de 2003-2004 a 2009-2010. La carga de transferencias y subsidios —principalmente subsidios a los combustibles,

⁹ A las actuales tasas de extracción, las reservas comprobadas de hidrocarburos se agotarían para 2026 aproximadamente, siempre y cuando no haya nuevos descubrimientos (Ministerio de Energía e Industrias Energéticas).

¹⁰ La economía también sufrió el efecto negativo de la reducción de las exportaciones de gas natural licuado al mercado de los Estados Unidos, luego de haberse desarrollado en ese país el gas de esquisto.

¹¹ Casi todo está subvencionado: la vivienda, los combustibles, la energía, los servicios públicos, la atención de salud, el transporte y la educación.

jubilaciones y transferencias a las empresas de servicios públicos y las de propiedad del Estado— es la más alta de la región.



2.6 Debido al colapso de los precios de la energía, aunado a la menor producción de petróleo y gas en 2015, la economía se contrajo nuevamente, esta vez en un 1%¹². Para fines de 2015, el Banco Central anunció que la economía se encontraba en recesión. La reducción de los ingresos por exportación condujo a un deterioro importante del saldo en cuenta corriente, un déficit global de la balanza de pagos y una pérdida de reservas oficiales de divisas de US\$1.700 millones para fines de octubre de 2015¹³. De modo semejante, a medida que los ingresos por concepto de energía caían pronunciadamente y los gastos prácticamente no se controlaron, el déficit fiscal se disparó hasta alcanzar el 4,3% del PIB (véase el Gráfico 2.4), comparado con un déficit presupuestado del 2,7%. El nuevo gobierno reconoce los retos considerables en materia de política fiscal originados por el colapso de los precios mundiales de la energía y ha señalado que será necesario revisar el presupuesto de 2016 para alcanzar el déficit deseado del 1,6% del PIB y el objetivo de lograr un equilibrio fiscal aproximado para el ejercicio de 2018.

2.7 En abril de 2015, Moody's rebajó de Baa1 a Baa2 la calificación crediticia de emisor de Trinidad y Tobago y la de sus bonos, cambiando su perspectiva de estable a negativa¹⁴. Las razones principales de esta rebaja fueron "(i) déficits fiscales persistentes y perspectivas difíciles en lo referente a las reformas fiscales, (ii) el descenso de los precios del petróleo y una diversificación económica limitada y (iii) la debilidad del marco de políticas macroeconómicas debido a la falta de una estrategia fiscal a mediano plazo". Si bien el país logró mantener su calificación de grado apto para inversión, en gran medida gracias a su sistema político estable y la sólida posición de activos externos, sigue habiendo serias

¹² FMI, Perspectivas de la Economía Mundial, octubre de 2015.

¹³ En 2015 se calculó que las exportaciones totales de energía sumaron US\$7.500 millones, cifra considerablemente más baja que el promedio de US\$12.700 millones alcanzado en el período 2010-2014. (Gobierno de la República de Trinidad y Tobago. Declaración sobre el Presupuesto de 2016.)

¹⁴ https://www.moody.com/research/Moodys-downgrades-Trinidad-and-Tobagos-government-bond-rating-and-issuer-PR_322939.

preocupaciones en relación con los datos, que tienen que abordarse decididamente para mejorar la formulación de la política económica y evitar que aumente el costo de los empréstitos.

C. Desarrollo social

- 2.8 **En materia de desarrollo humano, Trinidad y Tobago ha alcanzado una clasificación relativamente alta, ocupando el lugar 64 entre 187 países en el Índice de Desarrollo Humano de 2014 (IDH, 0,766), el sexto más elevado de la región de América Latina y el Caribe.** El país ha logrado avances en la mayoría de los indicadores del IDH: aumentó considerablemente la esperanza de vida, la media de los años de escolaridad y casi duplicó su INB per cápita (véase el Anexo II). A pesar de estos logros, Trinidad y Tobago enfrenta muchos desafíos estructurales que revelan grandes focos de vulnerabilidad. Por ejemplo, el IDH Ajustado por la Desigualdad (IDH-D) para las dos islas fue de 0,649. La diferencia entre el IDH (0,766) y el IDH-D (0,649) es del 15,2% y representa la “pérdida” de desarrollo humano debido a la desigualdad. Las tasas de pobreza indican que el 16,7% de la población es pobre, el 1,2% extremadamente pobre y el 9% vulnerable a la pobreza (Encuesta de Condiciones de Vida de 2005)¹⁵. Los programas nacionales de lucha contra la pobreza adolecen de duplicaciones e ineficiencias, entre ellas poca coordinación y falta de evaluaciones de costo-beneficio, auditorías o datos sobre los resultados¹⁶. Si bien la participación de los graduados universitarios en la fuerza laboral se ha duplicado, pasando del 7% en 2000 a casi el 15% en 2014, una encuesta reciente del Banco Central sobre las condiciones del mercado laboral revela una falta de correspondencia entre las aptitudes y los puestos de trabajo disponibles.
- 2.9 **El cambio climático y la degradación ambiental siguen planteando importantes desafíos.** El país sufre muchos problemas relacionados con el medio ambiente, desde inundaciones hasta la contaminación generalizada de las vías navegables y las zonas costeras, los vertidos ilegales, la erosión excesiva de los suelos y el agotamiento de los recursos pesqueros y la fauna y flora silvestres. Por ser un pequeño estado insular en desarrollo, Trinidad y Tobago también es vulnerable a los desastres naturales y el cambio climático. La vida, las propiedades y el sustento de sus habitantes se ven amenazados por el aumento de las temperaturas y del nivel del mar, el incremento de las precipitaciones y la mayor incidencia de tormentas. Debido a que se trata de una economía basada en los hidrocarburos, Trinidad y Tobago se encuentra entre los países que más emiten CO₂ (per cápita) a nivel mundial¹⁷.
- 2.10 **Por último, cabe destacar el caso de Tobago, isla que se maneja de manera semiautónoma, administrada por la Asamblea Legislativa de Tobago.** La pobreza y la desigualdad de ingresos son mayores en Tobago que en la otra isla más grande, y su economía depende en gran medida de las transferencias y subsidios del gobierno central. A diferencia de Trinidad, la economía de Tobago está basada en el turismo. Aunque sus condiciones ambientales privilegiadas brindan la oportunidad de desarrollar más este sector, su capacidad para controlar y mitigar los riesgos ambientales es escasa, lo que incide, a su vez, en sus

¹⁵ Programa de Inversiones en el Sector Social del Ministerio de Desarrollo Social y Servicios a la Familia, 2016.

¹⁶ Consulta del Artículo IV de 2013 del FMI para Trinidad y Tobago.

¹⁷ Datos de 2011. <http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC>.

principales actividades económicas. En vista de las restricciones estructurales de su economía, muchos naturales de Tobago migran a Trinidad en busca de empleo.

III. PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y PROGRAMA DEL BID

A. Instrumentos de planificación estratégica del país

- 3.1 **El marco nacional de desarrollo de Trinidad y Tobago se plasma en cuatro documentos fundamentales.** En el **Manifiesto de 2010: Prosperidad para Todos** se detallan siete pilares interconectados que constituyen las piedras angulares de la estrategia del gobierno en pos del desarrollo sostenible¹⁸. En este contexto, el **Marco de Políticas a Mediano Plazo para 2011-2014: Innovación para una Prosperidad Duradera** precisa las medidas estratégicas y los cambios de política que se necesitan para alcanzar las metas socioeconómicas del gobierno. Además, determina cinco ámbitos de acción prioritarios: (i) delincuencia y orden público, (ii) agricultura y seguridad alimentaria, (iii) servicios de atención de la salud y hospitales, (iv) crecimiento económico, creación de empleo y competitividad e innovación, y (v) reducción de la pobreza y desarrollo del capital humano. En el **Marco de Desempeño Nacional 2012-2015** se establecen los parámetros e indicadores para medir la efectividad en el desarrollo del programa del gobierno. El **Programa de Inversiones del Sector Público 2013-2015** rige la asignación de recursos.

B. Estrategia de País para 2011-2015

- 3.2 **La Estrategia de País para 2011-2015 se concibió con el propósito de renovar y aumentar el compromiso del Banco con Trinidad y Tobago.** En comparación con el período de la estrategia precedente, la hipótesis de financiamiento propuesto implicaba un nivel histórico de aprobaciones (US\$1.500 millones) y un “incremento substancial del ritmo de aprobaciones y desembolsos”. El promedio anual de desembolsos previsto, de US\$210 millones, cubriría aproximadamente el 60% del monto bruto de financiamiento que según las proyecciones precisaría el país durante el período que abarca la estrategia.
- 3.3 **Habida cuenta del alcance del proceso de reforma, en la Estrategia de País se identificaron ocho ámbitos que recibirían el apoyo del Banco: (i) reglamentación y supervisión del sector financiero, (ii) gestión del sector público, (iii) educación, (iv) protección social, (v) cambio climático, (vi) energía, (vii) agua y saneamiento y (viii) transporte.** Los retos de desarrollo de Tobago se abordarían de modo intersectorial, prestando especial atención a la energía, el cambio climático y el agua y saneamiento. Como ámbitos para proseguir el diálogo sobre políticas se señalaron el desarrollo del sector privado y la sostenibilidad fiscal, así como temas en el marco de la iniciativa de Ciudades Sostenibles.

¹⁸ Los siete pilares son: 1) desarrollo centrado en las personas, 2) erradicación de la pobreza y justicia social, 3) seguridad nacional y personal, 4) tecnología de la información y las comunicaciones, 5) una economía más diversificada y con un uso intensivo de conocimiento, 6) buena gobernanza y 7) política exterior.

C. Cartera de operaciones del Banco, 2011-2015

- 3.4 **Esta evaluación se concentrará en las operaciones (préstamos y operaciones de cooperación técnica no reembolsable) aprobadas entre enero de 2011 y diciembre de 2015, así como en la cartera de operaciones heredadas que estaban activas a comienzos de 2011.** En este período, el Banco trabajó en una amplia gama de sectores, y estaba previsto que una parte considerable de la cartera correspondiera a préstamos programáticos en apoyo de reformas de política.
- 3.5 **A lo largo del período de la revisión, el Banco aprobó 42 operaciones nuevas, por un total estimado de US\$883 millones (véase el Cuadro 3.1), es decir, aproximadamente la mitad del monto global de financiamiento propuesto en la Estrategia de País.** Alrededor del 27% (US\$240 millones) de este total correspondió a apoyo presupuestario, por medio de cuatro series de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política en los siguientes campos: energía sostenible, adaptación al cambio climático y reducción de las emisiones de carbono, reglamentación y supervisión del sector financiero y protección social¹⁹. Hasta el momento se ha aprobado un préstamo de cada serie. El 71% (US\$631 millones) se utilizó para financiar ocho préstamos de inversión y una Facilidad para la Preparación de Proyectos. La mayor parte de estos recursos (US\$416,5 millones) se concentró en tres operaciones dirigidas a la rehabilitación de infraestructura de tratamiento de aguas residuales y drenaje. Si bien los tres préstamos fueron aprobados en los tres primeros años del ciclo de la Estrategia de País, apenas se ha desembolsado el 15% de los recursos combinados. El resto de este financiamiento se orientó hacia seis operaciones en apoyo de mejoras en la gestión del sector público, la competitividad y los servicios de atención de la salud. En este período de revisión se aprobaron también 29 operaciones de cooperación técnica no reembolsable. El valor total de esta cartera, de US\$12 millones, se distribuyó en siete de los ocho ámbitos prioritarios fijados en la Estrategia de País. Aun cuando el Banco señaló el transporte como uno de los ámbitos prioritarios de dicha estrategia, no se aprobaron operaciones para el sector. Asimismo, se destaca la falta de participación de las ventanillas del sector privado del Banco (SCF, OMJ y la CII), si bien la institución mantuvo un programa activo del FOMIN. (Véase en el Anexo III una lista completa de las operaciones del Banco aprobadas entre 2011 y 2015.)

Cuadro 3.1. Trinidad y Tobago. Aprobaciones anuales (2011-2015, en millones de US\$)

Instrumento	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Préstamos de inversión	50,0	246,5	158,0	110,0	65,0	629,5
Serie programática en apoyo de reformas de política	240,0	-	-	-	-	240,0
Facilidad para la Preparación de Proyectos	-	-	1,5	-	-	1,5
Cooperación técnica	4,2	2,2	2,6	1,1	1,9	12,0
Total	294,2	248,7	162,1	111,1	66,9	883,0

¹⁹ El primer préstamo de la serie de reforma de la red de protección social fue una operación híbrida integrada por un componente en apoyo de reformas de política por US\$45 millones y un componente de inversión por US\$5 millones.

- 3.6 **La cartera que se evalúa incluye, además de los préstamos aprobados entre 2011 y 2015, 12 operaciones heredadas (siete préstamos y cinco cooperaciones técnicas), con un saldo no desembolsado de US\$133,6 millones al 1 de enero de 2011.** Las 12 operaciones fueron aprobadas en anteriores ciclos de la Estrategia de País, y ocho de ellas concluyeron en el período de evaluación actual (véase el Anexo IV).
- 3.7 **La anterior evaluación del programa de país de Trinidad y Tobago contenía las siguientes recomendaciones para el Banco:** (i) apoyar los esfuerzos del gobierno centrándose en brechas de desarrollo específicas para ayudar a Trinidad y Tobago a convertirse en un país desarrollado para el año 2020, (ii) brindar apoyo anticíclico durante los períodos de desaceleración de la actividad económica, (iii) obtener la participación del gobierno para lograr la sostenibilidad del gasto fiscal, (iv) adaptar la combinación de instrumentos a las necesidades del país, (v) mejorar la eficacia de la asistencia técnica del Banco, (vi) brindar un respaldo más vigoroso y estratégico al sector privado, (vii) asegurarse que las actividades del BID reflejen un mayor consenso, sean más factibles y más flexibles y se presten mejor a la evaluación y (viii) dar un fuerte impulso para lograr una amplia generación y análisis de datos. Los comentarios de la Administración se compendian en el Anexo V.

IV. PREGUNTAS DE LA EVALUACIÓN

- 4.1 **En la evaluación del programa de país se evaluará si el programa que ejecutó el Banco se correspondió con las necesidades de desarrollo de Trinidad y Tobago y con los objetivos fijados por el Banco en su Estrategia de País.** En dicha evaluación se analizará, igualmente, si el programa del Banco evolucionó y se adaptó a las circunstancias macroeconómicas cambiantes del país y, en caso positivo, de qué forma lo hizo y si fue eficaz. A continuación se detallan las preguntas específicas que se formularán acerca de la pertinencia, eficiencia, efectividad y sostenibilidad del apoyo del Banco a Trinidad y Tobago.

A. Pertinencia

- 4.2 La **pertinencia** se refiere a “el grado de congruencia de la formulación y los objetivos de la estrategia y el programa de asistencia del Banco con las necesidades del país y con los planes de desarrollo y las prioridades del gobierno” (documento RE-348-3). En este rubro, la evaluación del programa de país contendrá las siguientes preguntas:
- (i) ¿Fue la estrategia del Banco de “renovación y ampliación del compromiso” la estrategia correcta para Trinidad y Tobago? ¿Se basó en un sólido análisis de los riesgos? ¿Fue congruente con las prioridades de desarrollo del gobierno y con su capacidad?
 - (ii) ¿En qué medida previó el Banco los desafíos macroeconómicos en evolución del país (tales como el debilitamiento del sector energético) y respondió a ellos? ¿En qué medida abordó el programa de país del Banco las necesidades de desarrollo de la economía dual y las de las autoridades subnacionales (Tobago)?
 - (iii) ¿Qué tan estratégica fue la asignación del respaldo financiero y técnico del Banco en apoyo de sectores clave? ¿El monto global de

financiamiento y la combinación de instrumentos fueron adecuados para alcanzar los objetivos establecidos?

- (iv) Con excepción del FOMIN, ¿por qué no ha logrado el Banco colaborar satisfactoriamente con el sector privado de Trinidad y Tobago? ¿Cuáles son los factores clave?
- (v) ¿Es el actual modelo de negocio del Banco el más apropiado para Trinidad y Tobago? ¿Deberían considerarse otros modelos (tales como servicios remunerados, el reequilibrio de la Representación, etc.)?

B. Ejecución: eficiencia y efectividad

4.3 Al evaluar la ejecución del programa del Banco, la **efectividad** se refiere a “la medida en que se alcanzaron las intenciones y los objetivos [establecidos en la estrategia y el programa del país] con los instrumentos de asistencia” (documento RE-348-3).

1. Ejecución

- (i) ¿Qué factores explican la diferencia considerable entre el monto global de financiamiento para préstamos con garantía soberana incluido en la Estrategia de País y las aprobaciones efectivas?
- (ii) ¿Qué factores explican el éxito obtenido o las limitaciones surgidas en la ejecución del programa? ¿Qué hizo el Banco para corregir los cuellos de botella en la ejecución, incluidos los que se señalaron en la anterior evaluación del programa de país?
- (iii) ¿Promovió el Banco el uso de sistemas nacionales? ¿Qué hizo el Banco para mejorar la generación y difusión de datos, y qué resultados obtuvo?

2. Efectividad

- (i) En definitiva, ¿fue eficaz la estrategia del Banco de “renovación y ampliación del compromiso” para hacer frente a los desafíos de desarrollo fundamentales? ¿En qué medida se ha avanzado hacia el cumplimiento de los objetivos de la Estrategia de País?
- (ii) ¿En qué grado se han alcanzado los resultados fijados como objetivos de las operaciones de préstamo del Banco? ¿Es posible atribuir estos resultados a la intervención del Banco?
- (iii) ¿Hubo dificultades relacionadas con la ejecución (por ejemplo, demoras) que se tradujeran en mermas en los resultados?
- (iv) En vista de que se ha aprobado un solo préstamo en cada una de las cuatro series programáticas, ¿qué resultados se han alcanzado hasta la fecha y qué probabilidades hay de que se logre la efectividad? ¿Qué tan importantes fueron las operaciones de cooperación técnica para apoyar la calidad de las reformas de política?
- (v) ¿En qué medida ha velado el Banco por la efectividad de sus operaciones mediante la identificación de los riesgos y su oportuna mitigación?

C. Sostenibilidad

4.4 La **sostenibilidad** se refiere a “la probabilidad de que los resultados reales y previstos resistan los riesgos después de que concluya el programa” (documento RE-348-3). La evaluación abordará las preguntas siguientes:

- (i) ¿Cuáles son los principales riesgos y qué probabilidades hay de que las intervenciones del Banco sean sostenibles?

V. METODOLOGÍA

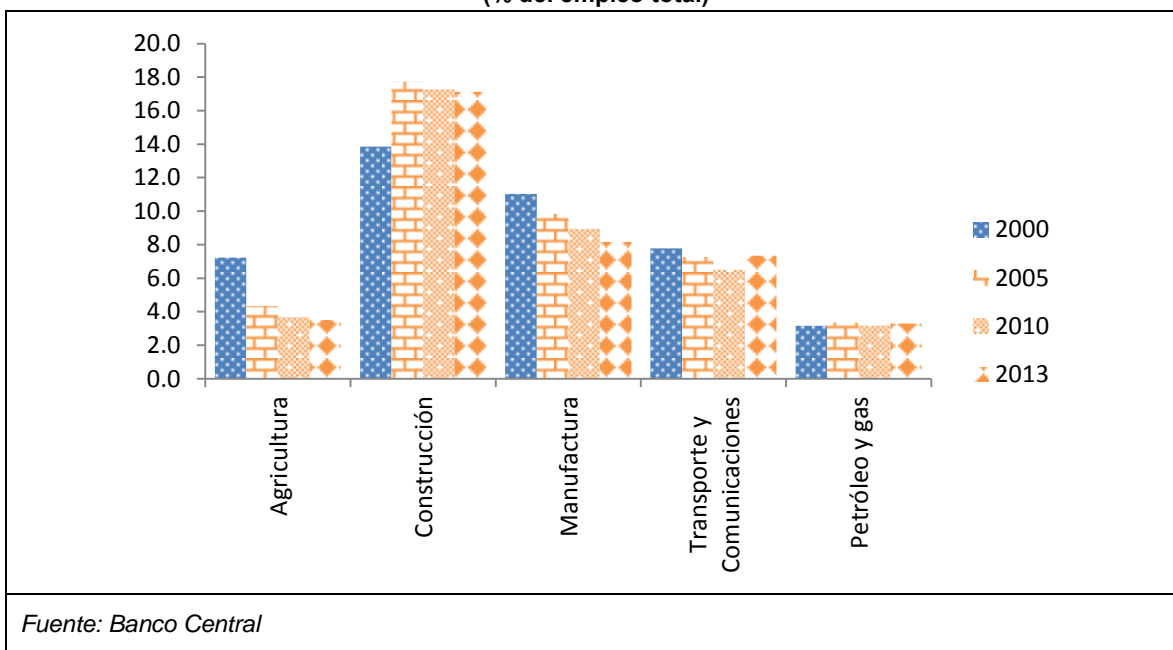
- 5.1 **Para responder a las preguntas de la evaluación, OVE empleará varios métodos**, entre ellos entrevistas con actuales y antiguos funcionarios de gobierno, los jefes y el personal de las unidades ejecutoras de los proyectos, gerentes del BID y personal fiduciario y de operaciones en la Sede y la Representación, funcionarios pertinentes de otros organismos internacionales (en particular el FMI, el Banco Mundial y el Banco de Desarrollo del Caribe) y representantes del sector privado y la sociedad civil que tengan conocimiento de los retos de desarrollo que enfrenta Trinidad y Tobago. Además, se llevarán a cabo visitas sobre el terreno a fin de validar la ejecución de los proyectos, entrevistar a interesados y beneficiarios clave y confirmar resultados. Se recopilarán datos e información del BID y otras fuentes oficiales (en especial el Banco Central y la Oficina de Estadísticas) con objeto de documentar e interpretar el grado en que se han cumplido los resultados previstos de la Estrategia de País y de las operaciones del BID, así como la posible relación causal con las reformas apoyadas por el Banco.
- 5.2 **Además, OVE analizará la actual Estrategia de País y las precedentes, los documentos de programa de país, las propuestas de préstamo y de financiamiento no reembolsable, los informes de seguimiento y de terminación de proyecto, evaluaciones de proyecto y demás material pertinente producido por el Banco y los organismos ejecutores.** Con este fin se emplearán las bases de datos internas siguientes: presupuesto administrativo (BUDGET), preparación de proyectos (OPUS), condiciones contractuales (OPMAS), adquisiciones (PRISM), uso del tiempo del personal (TRS) y transacciones financieras (LMS).

VI. EQUIPO Y CRONOGRAMA

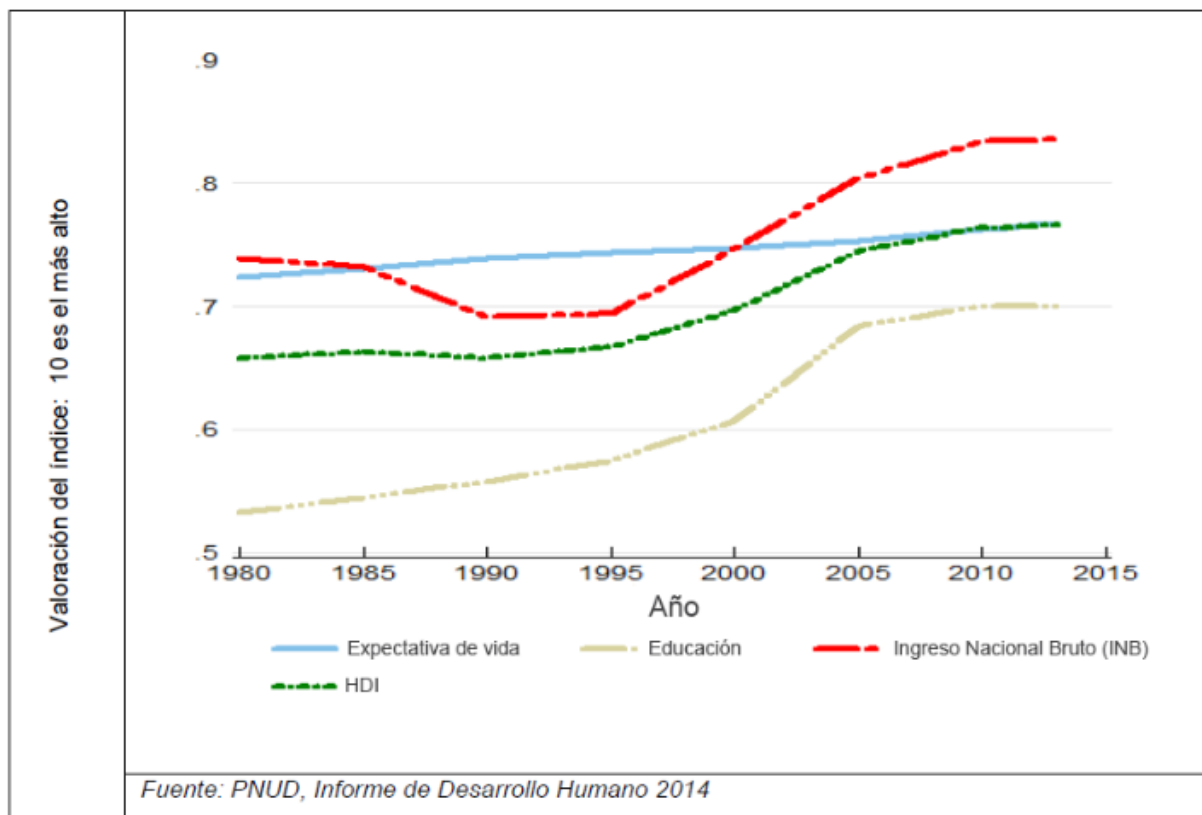
- 6.1 El equipo de evaluación está integrado por Michelle Fryer (jefa de equipo), Leslie Stone, Lynn Scholl, Chloe Fevre, José Claudio Pires, Ana María Linares, José Fajgenbaum, Bárbara Nunberg, María José Hernández Medina Mora, Adriana Molina, Odette Maciel, María José Vargas y Patricia Sadeghi.
- 6.2 Se prevé que el cronograma de la evaluación sea el siguiente:

Actividad	Fecha
Misiones de evaluación	Agosto de 2015, enero de 2016
Borrador para revisión interna por OVE	Mayo de 2016
Borrador para revisión por el gobierno y la Administración del BID	Junio de 2016
Presentación de la evaluación del programa de país al Directorio Ejecutivo	Julio de 2016

EMPLEO POR SECTOR, 2000 A 2013
(% del empleo total)



TENDENCIAS DEL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH), 1980 A 2014



CARTERA DE OPERACIONES APROBADAS PARA EL PERÍODO 2011-2015

SECTOR	NÚMERO DE LA OPERACIÓN	NOMBRE DE LA OPERACIÓN	FECHA DE APROBACIÓN	MONTO ORIGINAL APROBADO (en US\$)	SALDO DISPONIBLE (en US\$) 31/12/2015	ETAPA DE LA OPERACIÓN 31/12/2015
SEGURIDAD CIUDADANA – GÉNERO	TT-T1052	Mejores Óptimas de la Región para el Establecimiento de un Sistema Nacional de Gestión de Información sobre Delincuentes	3/31/14	20.000	0	COMPLETADA
	TT-T1047	Apoyo al Diseño e Implementación de un Centro para Mujeres en Trinidad y Tobago	12/13/13	450.400	60.529	ACTIVE
	TT-T1056	Propuesta para una Visita de Estudio a El Salvador por una Delegación de Trinidad y Tobago	2/19/15	20.000	0	COMPLETADA
	TT-T1050	Ser Mujer: Crear Áreas Seguras para Mujeres Jóvenes y Niñas en Riesgo en Trinidad y Tobago	4/8/14	891.000	780.850	ACTIVE
	TT-T1058	Estrategia para la Fuerza Laboral de Trinidad y Tobago	10/1/15	400.000	400.000	ACTIVE
ENERGÍA – CAMBIO CLIMÁTICO	TT-L1023	Energía Sostenible para Trinidad y Tobago	11/8/11	60.000.000	0	COMPLETADA
	TT-L1022	Programa de Apoyo a la Agenda del Cambio Climático – I	12/2/11	80.000.000	0	COMPLETADA
	TT-T1027	Apoyo a la Preparación del Programa de Energía Sostenible (TT-L1023)	11/14/11	720.000	0	COMPLETADA
	TT-T1034	Piloto para la Integración de la Gestión de Zonas Costeras y la Adaptación al Cambio Climático en Tobago	7/10/12	600.000	0	COMPLETADA
	TT-T1035	Fortalecimiento Institucional de la Autoridad de Manejo Ambiental en Relación con el Cambio Climático	8/13/12	350.000	0	COMPLETADA
	TT-T1057	Prueba piloto de un enfoque innovador para la Adaptación en Tobago	10/23/15	555.000	555.000	ACTIVA
	TT-T1033	Entendiendo la Economía de la Adaptación Climática	7/12/12	360.000	0	COMPLETADA
	TT-T1038	Estudios de Factibilidad para un Programa de Gestión de las Zonas Costeras Resiliente a los Riesgos	8/15/13	500.000	500.000	ACTIVA
COMPETITIVIDAD	TT-L1044	Fortalecimiento de la Ventanilla Electrónica Única para Facilitar el Comercio y los Negocios	11/10/15	25.000.000	25.000.000	ACTIVA
	TT-L1038	Programa de Fomento de la Prestación de Servicios a Nivel Mundial	12/4/13	18.000.000	17.500.000	ACTIVA
	TT-T1037	Aumento de la Competitividad a través del análisis de negocios	2/5/13	260.000	153.557	ACTIVA
	TT-T1054	Plan de Trabajo Estratégico para la Política de Desarrollo Productivo en Trinidad y Tobago	7/6/15	400.000	317.660	ACTIVA
GOBERNANZA – FISCAL	TT-L1024	Fortalecimiento del Marco Normativo y de Supervisión del Sector Financiero	12/2/11	50.000.000	0	COMPLETADA
	TT-L1034	Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de la Información del Registro General	10/23/13	20.000.000	18.321.870	ACTIVA
	TT-L1042	Apoyo al Fortalecimiento del Sistema de Gestión Financiera Pública de Trinidad y Tobago	5/20/15	40.000.000	40.000.000	ACTIVA
	TT-T1040	Apoyo al MPSD para Fortalecer la Capacidad Institucional de Planificación del Desarrollo Económico	4/12/13	450.000	374.000	ACTIVA
	TT-T1018	Apoyo Técnico para el Diseño e Implementación de la Reforma de la Gestión Financiera Pública	12/2/11	1.500.000	848.188	ACTIVA
	TT-T1023	Programa para Apoyar la Implementación de un Nuevo Marco de Adquisiciones en Trinidad y Tobago	4/29/11	300.000	0	COMPLETADA
	TT-T1024	Fortalecimiento institucional de la Auditoría General	6/21/11	300.000	0	COMPLETADA
	TT-T1053	Apoyo para el Fortalecimiento de la Evaluación Estratégica de Amenazas	6/23/15	375.000	375.000	ACTIVE
	TT-T1046	Viaje de Estudio al Registro Nacional de Tierras de Jamaica	3/18/13	19.500	0	COMPLETADA
SSOCIAL – SALUD – VIVIENDA – EDUCACIÓN	TT-L1035	Programa de Apoyo a los Servicios de Salud	6/25/13	1.500.000	975.653	ACTIVA
	TT-L1039	Programa de Apoyo a los Servicios de Salud	12/17/14	110.000.000	110.000.000	ACTIVA
	TT-L1014	Programa de Reforma de la Red de Seguridad Social	10/19/11	50.000.000	0	COMPLETADA
	TT-T1010	Fortalecimiento de la Prestación de Servicios Sociales en Trinidad y Tobago	1/20/11	350.000	0	CANCELADA
	TT-T1025	Apoyo para el Fortalecimiento de la Estrategia de Educación	11/10/11	902.050	569.070	ACTIVA
AGUA	TT-L1018	Programa de Modernización de la Agencia de Agua y Saneamiento y de Rehabilitación de la Infraestructura de Tratamiento y Eliminación de Aguas Residuales	10/26/11	50.000.000	29.799.711	ACTIVA
	TT-L1036	Programa de Mitigación y Drenaje de Inundaciones	12/4/13	120.000.000	120.000.000	ACTIVA
	TT-L1026	Programa Multifase de Rehabilitación de la Infraestructura de Aguas Residuales-Fase I	12/12/12	246.500.000	202.655.102	ACTIVE
	TT-T1030	Preparación para la Rehabilitación de la Infraestructura de Saneamiento en Trinidad y Tobago	11/14/12	750.000	0	COMPLETADA
	TT-T1043	Preparación para el Programa de Mitigación de Inundaciones en Trinidad y Tobago	12/12/13	600.000	600.000	ACTIVA
	TT-T1048	Estrategia Nacional de Gestión Integrada de Residuos Sólidos	11/25/13	180.000	15.791	ACTIVA
PLAN DE ACCIÓN PARA LOS PAÍSES DE LOS GRUPOS C Y D	TT-T1026	Plan de Acción para los Países de los Grupos C y D	6/1/11	150.000	0	COMPLETADA
	TT-T1036	Plan de Acción para los Países de los Grupos C y D	1/25/12	163.913	0	COMPLETADA
	TT-T1045	Plan de Acción para los Países de los Grupos C y D	1/7/13	154.858	0	COMPLETADA
	TT-T1051	Plan de Acción para los Países de los Grupos C y D	1/7/14	156.376	0	COMPLETADA
	TT-T1055	Plan de Acción para los Países de los Grupos C y D	1/7/15	154.014	2.730	ACTIVA
Fuente: OVE, con datos obtenidos del depósito de datos del BID.			Los préstamos figuran sombreados.		Los préstamos en apoyo de reformas de política figuran en negrita.	

CARTERA DE OPERACIONES HEREDADAS (1/1/2011)*

SECTOR	NÚMERO DE LA OPERACIÓN	NOMBRE DE LA OPERACIÓN	FECHA DE APROBACIÓN	MONTO APROBADO ACTUAL (en US\$)	SALDO DISPONIBLE (en US\$) 31/12/2015	ETAPA DE LA OPERACIÓN (31/12/2015)
SEGURIDAD CIUDADANA Y GÉNERO	TT-L1003	Programa de Seguridad Ciudadana	3/11/08	24.500.000	20.797.061	ACTIVA
	TT-T1007	Empresas Comunitarias de la Industria Artesanal y de la Cocina	5/2/07	66.632	0	COMPLETADA
ENERGÍA - CAMBIO CLIMÁTICO	TT-T1016	Integrar el Cambio Climático en el Desarrollo Nacional	6/7/10	269.082	269.082	COMPLETADA
	TT-T1017	Mejora de la Gestión Integral del Riesgo de Desastres	9/7/10	484.882	484.882	COMPLETADA
COMPETITIVIDAD	TT0052	Programa de Apoyo al Sector Comercio	3/14/03	3.831.885	1.145.864	COMPLETADA
GOBERNANZA – FISCAL	TT0056	Gobierno Electrónico e Intermediación del Conocimiento	11/29/06	26.951.571	24.265.550	ACTIVA
	TT-L1019	Programa de Gestión del Gasto Público I	12/3/10	100.000.000	0	COMPLETADA
	TT0057	Programa de Reforma del Sector Público	12/17/03	4.432.822	1.371.026	COMPLETADA
	TT-T1006	Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión Pública por Resultados	12/20/06	428.319	428.319	COMPLETADA
SOCIAL-HEALTH, HOUSING, EDUCATION	TT-L1005	Programa de Apoyo para un Sistema de Educación Funcional	5/20/09	42.117.592	40.781.313	ACTIVA
	TT0023	Programa de Educación Secundaria	5/26/99	105.000.000	3.081.254	COMPLETADA
	TT-L1016	Programa de Mejoramiento de Barrios	12/1/10	40.000.000	26.844.455	ACTIVA
AGUA	TT-T1019	Preparación del Programa de Rehabilitación de Aguas Residuales	12/4/09	749.731	749.731	COMPLETADA
PLAN DE ACCIÓN PARA LOS PAÍSES DE LOS GRUPOS C Y D	TC9705099	Plan de Acción para los Países de los Grupos C y D	1/1/97	820.358	249.294	COMPLETADA
	Fuente: OVE, con datos obtenidos del depósito de datos del BID.		Los préstamos figuran sombreados		Los préstamos en apoyo de reformas de política figuran en negrita.	
	* La cartera de operaciones heredadas abarca todas las operaciones de préstamo y cooperación técnica que fueron aprobadas conforme a estrategias de país anteriores, pero que al comienzo del ciclo de la estrategia de país vigente todavía se estaban desembolsando activamente.					

**RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN A LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DEL
PROGRAMA DE PAÍS**

Recomendaciones de la evaluación del programa de país para el período 2000-2008	Incorporación en la Estrategia de País para el período 2011-2015
<p>El BID ha de ofrecer diversas opciones de asistencia al Gobierno de Trinidad y Tobago en relación con los aspectos fundamentales que se indican a continuación:</p> <p>a) Apoyar los esfuerzos del gobierno centrándose en brechas de desarrollo específicas para ayudar a Trinidad y Tobago a convertirse en un país desarrollado para el año 2020. Deberían seleccionarse estratégicamente varios sectores en acuerdo con el gobierno. Las actividades han de basarse en un análisis económico y enfocarse tanto en la oferta como en la demanda.</p>	<p>La Estrategia de País se orienta a ámbitos específicos de intervención que representan las prioridades comunes del gobierno y el Banco. Las reformas que se prevén en la Estrategia se centran tanto en la oferta como en la demanda, dado que incluyen el fortalecimiento de entornos habilitantes en sectores prioritarios, junto con actividades en esos sectores. Los equipos de proyecto colaborarán estrechamente con SPD para asegurar que se realicen análisis de costos y beneficios y se tomen en cuenta sus resultados en operaciones específicas.</p>
<p>b) Brindar apoyo anticíclico durante los períodos de desaceleración de la actividad económica. Podrían asimismo utilizarse programas de protección social para proteger a los sectores más pobres frente a las fluctuaciones.</p>	<p>La Estrategia de País se estructuró para brindar apoyo anticíclico otorgando recursos de desembolso rápido al comienzo del período de la Estrategia y a la vez introduciendo las reformas necesarias para realzar la eficacia de la inversión pública, en beneficio de las intervenciones que han de respaldarse con nuevas inversiones.</p> <p>La Estrategia de País también aborda los programas de protección social a través del ámbito prioritario del sector social.</p>
<p>c) Obtener la participación del gobierno para lograr la sostenibilidad del gasto fiscal cuando se hayan agotado los recursos energéticos. Deberá centrarse la atención en la manera de imprimirle más eficacia y eficiencia al gasto. Si el gobierno lo solicita, el BID ha de trabajar con otros organismos multilaterales para proporcionar asistencia técnica y de investigaciones sobre la implementación de mecanismos de ahorro.</p>	<p>El Banco ha venido apoyando las iniciativas del gobierno para incrementar la eficiencia, eficacia y sostenibilidad de la inversión pública mediante diversas operaciones de modernización del Estado, en especial el préstamo programático en apoyo de reformas de política para el programa de gestión del gasto público (cuya primera operación se aprobó en 2010). El Banco continuará prestando apoyo con este fin, a través del ámbito prioritario de gestión del sector público de la Estrategia de País y orientará su acción a reforzar la gobernanza de las empresas estatales y aumentar la rendición de cuentas de los gastos en el marco de la red de seguridad social.</p> <p>El Banco está actuando en coordinación con otras instituciones multilaterales en los principales ámbitos de apoyo.</p>
<p>El BID ha de adaptar su combinación de instrumentos a las necesidades de Trinidad y Tobago. Aparte del respaldo anticíclico, del nivel de ingresos del país se desprende que en el mediano plazo éste necesitará contar con el apoyo de un trabajo analítico de alta calidad y asistencia técnica (ambos como parte de préstamos y como actividades de cooperación técnica independientes) en lugar de financiamiento para infraestructura. Por consiguiente, el Banco deberá reestructurar su relación con Trinidad y Tobago para poder ofrecerle un programa estratégico de productos de conocimiento y formación de capacidad de mayor calidad, así como otras actividades de asistencia técnica.</p>	<p>La presente Estrategia es producto de una extensa labor técnica ya completada y un diálogo sobre políticas en curso. La Estrategia prevé seguir brindando apoyo en forma de asistencia técnica y estudios analíticos de alta calidad, tanto en los ámbitos prioritarios señalados en ella como en nuevas esferas relevantes. El Banco puede generar adicionalidad en el financiamiento de infraestructuras si las operaciones se diseñan para centrarse no sólo en la infraestructura sino también en actividades de fortalecimiento institucional y de capacidad para mejorar la coordinación, planificación y sostenibilidad de las inversiones.</p>

Recomendaciones de la evaluación del programa de país para el período 2000-2008	Incorporación en la Estrategia de País para el período 2011-2015
<p>El BID ha de imprimir más eficacia a su asistencia técnica. Se deberá determinar con criterio estratégico la cartera de estas actividades a efectos de maximizar las externalidades y tener la posibilidad de aumentar su escala. Deberá alentarse el intercambio de conocimientos especializados. La asistencia técnica debería anclarse en asociaciones estratégicas selectas a largo plazo. Para que estas actividades respondan a la demanda y sean de alta calidad, el BID ha de seguir los pasos del Banco Mundial y celebrar en Trinidad y Tobago contratos de honorarios por servicios prestados a escala piloto (como mecanismos de recuperación contingente con sus debidos incentivos). Por otra parte, estas actividades deberán hacer mucho más hincapié en el desarrollo de capacidades locales para dirigir y ejecutar las actividades hasta su conclusión satisfactoria. Por último, el éxito de estas actividades deberá medirse solicitando sistemáticamente comentarios a los clientes como se prevé en el Marco de Efectividad en el Desarrollo.</p>	<p>La asistencia técnica prevista en el marco de la Estrategia de País para el período 2011-2015 convergerá con los ámbitos prioritarios de la Estrategia, o aquellos encaminados a profundizar el diálogo que en ella se señalen, reflejando su orientación hacia la demanda. Tal como se indicó dentro de los factores mitigantes en la sección de “riesgos de ejecución” de la Estrategia, en varios ámbitos prioritarios de la misma está previsto proveer asistencia técnica para apoyar el proceso de reformas y el desarrollo de capacidad institucional. Todas las intervenciones de asistencia técnica estarán en conformidad con el Marco de Efectividad en el Desarrollo del Banco.</p>
<p>El BID debería brindar un respaldo más vigoroso y estratégico al sector privado. Las actividades del Banco en relación con el clima de negocios deberán enfocarse en la eliminación de los fallos del mercado y de las restricciones a la competitividad, en tanto alientan la diversificación de la economía. El BID deberá realizar investigaciones y aplicar a escala piloto diferentes políticas que se proponen en la bibliografía académica y que se emplean en otros países a fin de estimular el desarrollo del sector privado, como la inversión en investigación y desarrollo, comercialización en el exterior, mecanismos de diálogo para el sector privado (como los “consejos deliberantes” de Asia Oriental), parques industriales, etc.</p>	<p>El desarrollo del sector privado se estableció como una prioridad para la asistencia técnica durante el período de la Estrategia. El apoyo a tal fin se centrará en la provisión de asistencia para mejorar el entorno habilitante en pro del desarrollo y la innovación empresarial, la facilitación del comercio exterior y la captación de inversiones. Se señalan como objetivo de la asistencia técnica las políticas de desarrollo productivo como las dirigidas a reforzar la innovación y el diálogo público-privado.</p>
<p>El BID ha de adaptar su combinación de instrumentos a las necesidades de Trinidad y Tobago. Aparte del respaldo anticíclico, del nivel de ingresos del país se desprende que en el mediano plazo éste necesitará contar con el apoyo de un trabajo analítico de alta calidad y asistencia técnica (ambos como parte de préstamos y como actividades de cooperación técnica independientes) en lugar de financiamiento para infraestructura. Por consiguiente, el Banco deberá reestructurar su relación con Trinidad y Tobago para poder ofrecerle un programa estratégico de productos de conocimiento y formación de capacidad de mayor calidad, así como otras actividades de asistencia técnica.</p>	<p>La presente Estrategia es producto de una extensa labor técnica ya completada y un diálogo sobre políticas en curso. La Estrategia prevé seguir brindando apoyo en forma de asistencia técnica y estudios analíticos de alta calidad, tanto en los ámbitos prioritarios señalados en ella como en nuevas esferas relevantes. El Banco puede generar adicionalidad en el financiamiento de infraestructuras si las operaciones se diseñan para centrarse no sólo en la infraestructura sino también en actividades de fortalecimiento institucional y de capacidad para mejorar la coordinación, planificación y sostenibilidad de las inversiones.</p>
<p>El BID ha de dar un fuerte impulso para lograr una amplia generación y análisis de datos. La carencia de datos es tan grande en Trinidad y Tobago que el Banco debería apoyar la generación de datos con carácter de bien público. Este énfasis en los datos también deberá mejorar el diseño de las actividades y respaldará los esfuerzos del gobierno y del BID, tras su reciente realineación, para centrarse en la gestión por resultados. Asimismo, deberá brindarse un fuerte apoyo a la Oficina Central de Estadística.</p>	<p>La asistencia técnica prevista en el marco de la Estrategia de País para el período 2011-2015 convergerá con los ámbitos prioritarios de la Estrategia, o aquellos encaminados a profundizar el diálogo que en ella se señalen, reflejando su orientación hacia la demanda. Tal como se indicó dentro de los factores mitigantes en la sección de “riesgos de ejecución” de la Estrategia, en varios ámbitos prioritarios de la misma está previsto proveer asistencia técnica para apoyar el proceso de reformas y el desarrollo de capacidad institucional. Todas las intervenciones de asistencia técnica estarán en conformidad con el Marco de Efectividad en el Desarrollo del Banco.</p>