

Desafíos de desarrollo en Uruguay

Virginia Queijo

Departamento de países del
Cono Sur

RESUMEN DE
POLÍTICAS N°
IDB-PB-285

Desafíos de desarrollo en Uruguay

Virginia Queijo

Junio 2018

Catalogación en la fuente proporcionada por la
Biblioteca Felipe Herrera del
Banco Interamericano de Desarrollo
Queijo von Heideken, Virginia.

Desafíos del desarrollo en Uruguay / Virginia Queijo.

p. cm. — (Resumen de políticas del BID ; 285)

Incluye referencias bibliográficas.

1. Economic development-Uruguay. 2. Fiscal policy-Uruguay. 3. Investments-Uruguay. 4. Uruguay-Economic conditions. 5. Uruguay-Social conditions. I. Banco Interamericano de Desarrollo. Representación en Uruguay. II. Título. III. Serie. IDB-PB-285

<http://www.iadb.org>

Copyright © 2018 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



viriniaqu@iadb.org

Resumen

Este resumen de políticas presenta un resumen de los desafíos de desarrollo que enfrenta el país

Palabras clave: Integración Regional, Crecimiento Económico, Productividad y Crecimiento, Integración Económica, Inversión, Comercio Internacional

Códigos JEL: H30, F15, F31, F32, F34, Q32



Desafíos de desarrollo en Uruguay

Virginia Queijo

Tendencias económicas y sociales a mediano plazo

La economía uruguaya ha registrado 15 años de crecimiento ininterrumpido, con un crecimiento anual promedio de 4,3% entre 2003 y 2017. Las tasas de crecimiento fueron más bajas en 2015 y en el primer semestre de 2016, como consecuencia de la caída de los precios de las materias primas y de las dificultades en los países vecinos, aunque el impulso se reanudó a mediados de 2016. Por el lado de la oferta, esta expansión -la más larga en la historia de Uruguay- ha sido fruto del buen desempeño de algunos sectores agroindustriales, potenciados por grandes inversiones en el sector de la celulosa y por el desarrollo del sector de los servicios. Por el lado de la demanda, los motores han sido el consumo y la inversión; en los últimos cinco años, la inversión como porcentaje del PIB alcanzó un promedio históricamente alto de 21%. El desempeño económico se ha reflejado en mejoras de los principales indicadores sociales. La tasa de pobreza disminuyó de 33% en 2006 a 9% en 2016.

La estabilidad del marco macroeconómico contribuye al aumento de la inversión y la productividad. Después de varios años por encima de la banda objetivo, la inflación actualmente se mantiene dentro del rango objetivo del Banco Central (3%-7%); la tasa de inflación en 2017 fue de 6,7%. El déficit fiscal (3,5% del PIB en 2017) es la principal preocupación a corto plazo y el gobierno ya ha comenzado a implementar algunas medidas de consolidación. El país tiene una calificación soberana superior al grado de inversión.

Panorama económico y social a mediano plazo

El panorama para los próximos años es sólido. Un desarrollo clave será la posible construcción de la tercera planta de celulosa en el país, el proyecto de inversión externa directa más grande en la historia de Uruguay. Se prevé que el PIB crecerá cerca del 3% en 2018 y 2019, y que la inflación se mantendrá por debajo del límite superior del rango objetivo. El gobierno se propone reducir el déficit fiscal a 2,5% del PIB hacia 2019.

Factores de riesgo

Los principales riesgos están relacionados con factores externos. Los riesgos a la baja incluyen la disminución de los precios de las materias primas, un menor crecimiento en China y una reversión de la recuperación en Argentina y Brasil. Además, podrían surgir condiciones financieras globales más restrictivas si la Reserva Federal de Estados Unidos acelera su trayectoria de subidas de la tasa de interés, lo que moderará los flujos de capital a los mercados emergentes y aumentará los costos de financiamiento.



Retos de desarrollo

Los principales retos para promover el crecimiento y el desarrollo sostenible a largo plazo están relacionados con la reducción de desigualdades importantes y persistentes, el aumento del capital humano y físico, la promoción de la innovación y del uso de nuevas tecnologías, y la promoción de una mayor integración comercial con el resto del mundo.

El capital humano es una de las limitantes más importantes para el crecimiento económico. Uruguay tiene carencias en términos de calidad, pertinencia y equidad de la educación secundaria y técnico profesional. Más del 60% de los jóvenes no completan la escuela secundaria y la oferta de mano de obra calificada es insuficiente.

Además, hay costos asociados con un importante déficit de infraestructura y con el financiamiento de grandes proyectos de infraestructura. Según el Índice de Competitividad Mundial 2017-2018, que abarca 137 países, Uruguay ocupa el puesto 91 en infraestructura general, 95 en calidad vial y 100 en calidad de la infraestructura ferroviaria.

Otra de las limitaciones del aumento de la productividad y la competitividad es el bajo nivel de inversión en tecnología e innovación. Uruguay invierte el 0,4% del PIB en innovación, mientras que en América Latina y el Caribe y la OCDE estas tasas son de 0,7% y 2,5%, respectivamente. Una comparación con pequeñas economías exitosas sugiere que esta cifra no es suficiente para asegurar un crecimiento sostenible de la productividad.

Uruguay también tiene una importante brecha en su nivel de diversificación de las exportaciones. A pesar del desempeño dinámico en los últimos años, las exportaciones siguen concentradas en unos pocos productos que son vulnerables a fluctuaciones de los precios internacionales de las materias primas y a las condiciones climáticas. En 2017, el 52% de los bienes exportados correspondieron a cuatro productos: carne vacuna, celulosa, soja y productos lácteos. El país está haciendo esfuerzos para diversificar sus exportaciones hacia servicios y productos con un mayor valor agregado. Además, el gobierno ha aprobado el Primer Plan Nacional de Transformación Productiva y Competitividad, con el fin de estimular los vínculos entre la ciencia, la tecnología y la innovación y el desarrollo productivo para mejorar la inserción de Uruguay en la economía global.

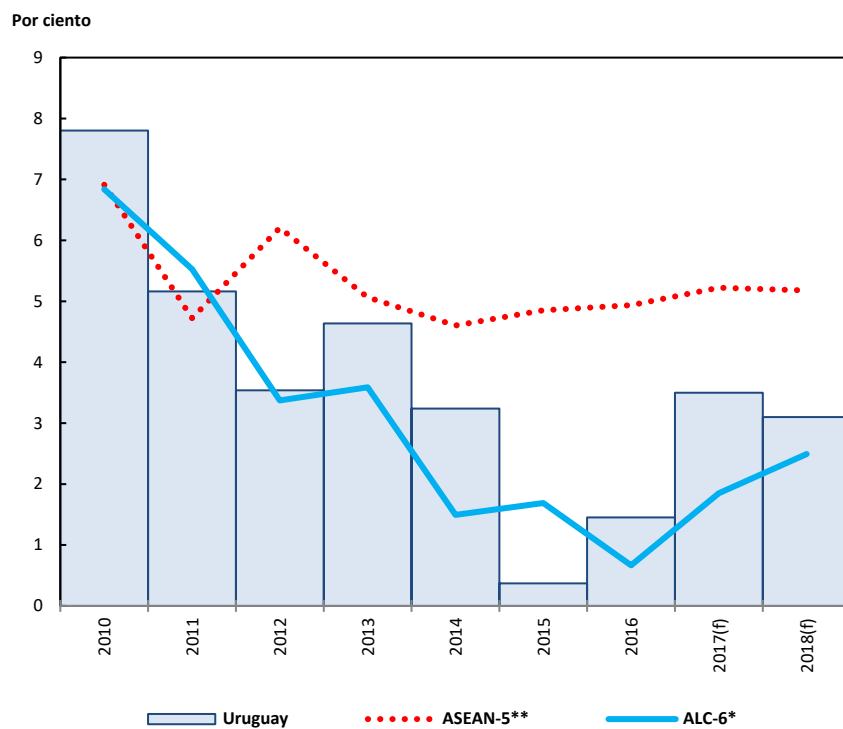
Conclusión

El país tiene numerosas fortalezas que lo sitúan en una buena posición para abordar estos retos del desarrollo e impulsar el crecimiento en los próximos años. Uruguay se sitúa entre los primeros países en América Latina (y está bien posicionado en el mundo) en relación con la estabilidad política y la solidez institucional.¹ Además, Uruguay tiene uno de los sectores de tecnologías de la información y comunicación (TIC) más desarrollados de América Latina, y destaca en la región en términos de gobierno electrónico, ciberseguridad, infraestructura de TIC y exportaciones de TIC per cápita. Estas ventajas, junto con el sólido marco macroeconómico del país, son fuertes activos para atraer la inversión y proporcionar las condiciones para un crecimiento sostenido.

¹ Uruguay ocupa el primer lugar en el Índice de Democracia en ALC (EIU, 2018), el Índice de Percepción de la Corrupción (Transparency International, 2017) y el Índice de Estado de derecho (World Justice Project, 2018).



Gráfico 1. Crecimiento del PIB



Fuente: FMI (2017).

* ALC-6 comprende Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú.

** ASEAN-5 comprende Indonesia, Malasia, Filipinas, Tailandia y Vietnam.



Referencias bibliográficas

- EIU (Unidad de Inteligencia de *The Economist*). 2018. “Democracy Index 2017: Free Speech under Attack.” Informe. EIU, Nueva York, NY. Disponible en http://pages.eiu.com/rs/753-RIQ-438/images/Democracy_Index_2017.pdf. Consultado en marzo de 2018.
- FMI (Fondo Monetario Internacional). 2017. *Perspectivas de la economía mundial: buscando el crecimiento sostenible: recuperación a corto plazo, desafíos a largo plazo*. Octubre. Washington, DC: FMI.
- Transparency International. 2017. “Corruption Perceptions Index 2016.” Encuesta. Transparency International, Berlín. Disponible en https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2016. Consultado en marzo de 2018.
- World Justice Project. 2018. “WJP Rule of Law Index 2017–2018.” Informe. World Justice Project, Washington, DC. Disponible en https://worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/WJP_ROLI_2017-18_Edición_online_0.pdf. Consultado en marzo de 2018.

