

Desarrollo productivo territorial: elementos conceptuales de referencia

Dr. Christian von Haldenwang
Asesor Principal GTZ - CEPAL

II Encuentro BID/FOMIN y GTZ

Red de proyectos de integración productiva
entre PYMEs en América Latina y el Caribe

Cartagena de Indias,
6 y 7 de septiembre de 2004

La agenda

Desafío principal: ¿Cómo lograr una efectiva concertación de los actores públicos y privados en torno a procesos de desarrollo productivo territorial?

- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

Efectos de la globalización sobre el ámbito local y regional

La famosa "segunda fase" del ajuste

...
el
regu
incent
ra la activ
empresarial

...a
de la
centra-
lización

- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

La gobernabilidad sistémica

Modelos de organización empresarial:

Clusteres: Concentración espacial de empresas con perfiles determinados de especialización.

Entorno innovador: Valores comunes, instituciones de apoyo, interacción en redes

Cadenas de valor: Competitividad de la empresa depende de su inserción en cadenas globales

Economías de aglomeración: La existencia de otras empresas crea efectos externos positivos (mercados, proveedores, etc.)

Cultura de cooperación: Experiencias positivas de cooperación y la existencia de reglas e instituciones estimulan procesos de aprendizaje y bajan los costos de transacción

Rentas de innovación se generan a raíz de la eficiencia sistémica de una cadena de valor

No es la empresa particular sino el encadenamiento empresarial que define la competitividad de un territorio

- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

La gobernabilidad sistémica

Competitividad depende de **gobernabilidad**

Meta → Grandes proyectos políticos para movilizar y enfocar recursos sociales

Macro → Reglas básicas de mercado y política para estabilizar expectativas, bajar costos de transacción y generar bienes públicos

Meso → Regulación sectorial y coordinación de actores (sectorial, territorial, público-privado)

Micro → Organización y gestión de la Administración Pública y de las instituciones políticas

- Efectos de la globalización
- **Gobernabilidad sistémica**
- El mapa de intervención
- La agenda política

La gobernabilidad sistémica

¿En qué nivel podemos actuar desde el territorio?

Meta



Macro



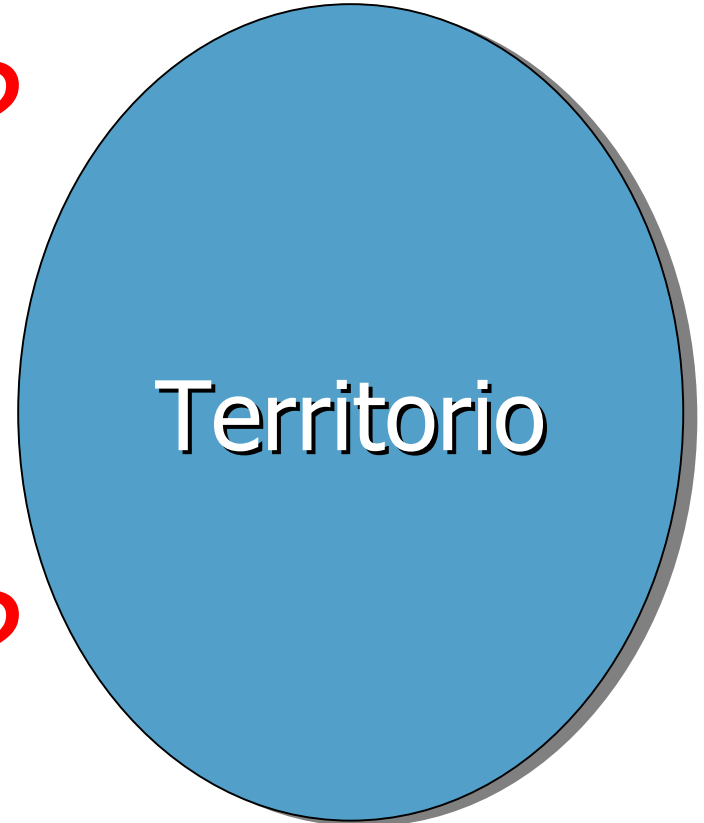
Meso



Micro



Territorio



- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

La gobernabilidad sistémica

¿En qué nivel podemos actuar desde el territorio?

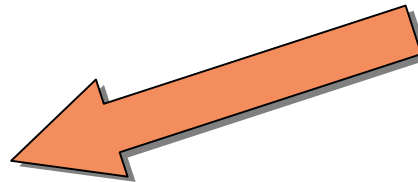
Meta

Macro

Meso

Micro

Territorio



- Efectos de la globalización
- **Gobernabilidad sistémica**
- El mapa de intervención
- La agenda política

La gobernabilidad sistémica

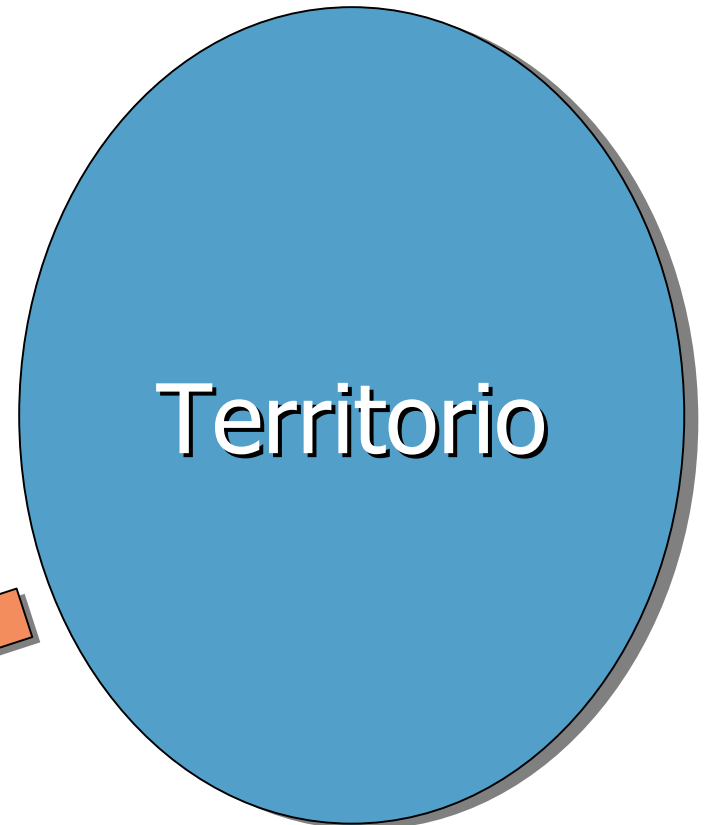
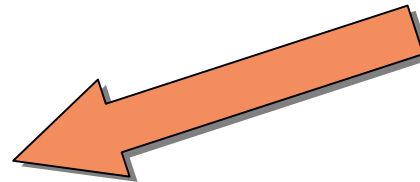
Ojo: *local* no es lo mismo que *micro*!

Meta

Macro

Meso

Micro



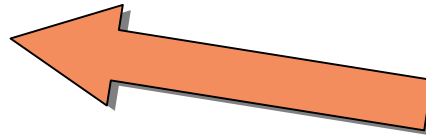
Territorio

- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

La gobernabilidad sistémica

Los otros niveles también son lugares de intervención, aunque en diferente grado

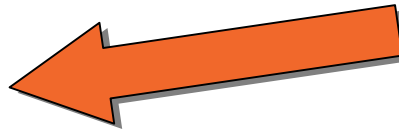
Meta



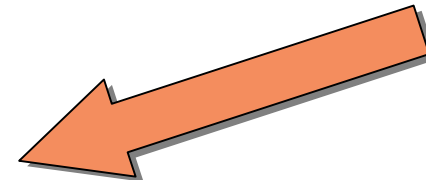
Macro



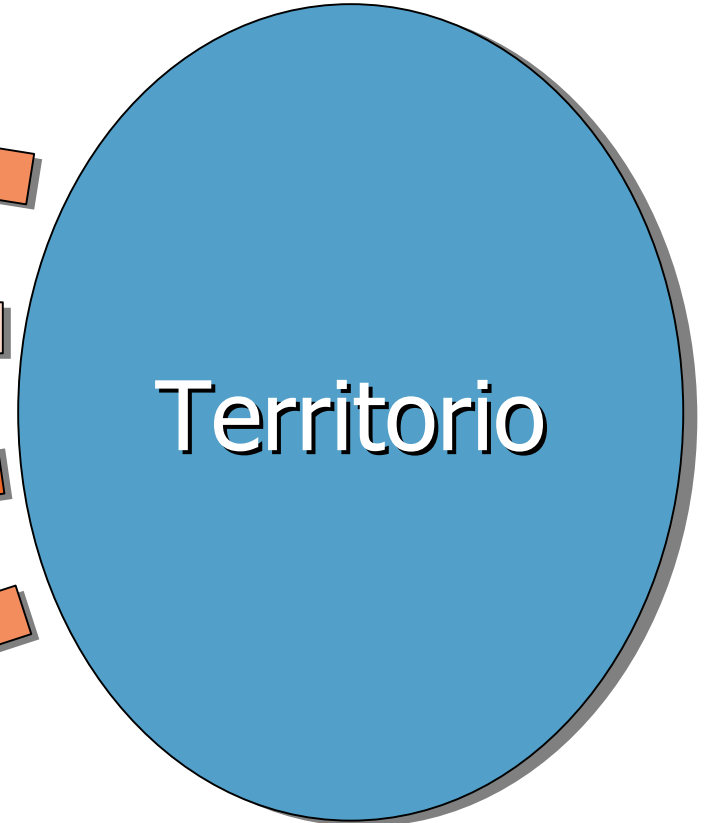
Meso



Micro



Territorio



- Efectos de la globalización
- **Gobernabilidad sistémica**
- El mapa de intervención
- La agenda política

El mapa de intervención territorial

Meta

- ✓ Crear (e implementar!) una visión de desarrollo territorial
- ✓ Convocar a los actores relevantes del territorio
- ✓ „Transferir“ lineamientos nacionales en estrategias territoriales

Macro

Meso

Micro

Recursos:

- ☞ Legitimidad
- ☞ Competencia de planificación

- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

El mapa de intervención territorial

Meta

➡ En este nivel, las competencias regionales y locales están más limitadas

Macro

➡ Macroeconomía y macropolítica son típicas prerrogativas del Estado central

Meso

Pero: los niveles subnacionales interfieren

Micro

➡ Responsabilidades compartidas

- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

El mapa de intervención territorial

Meta

Tarea fundamental: integrar políticas sectoriales de regulación y promoción económica

Macro

Funciones "básicas"

Meso

- ✓ Proveer infraestructura básica
- ✓ Proveer servicios básicos
- ✓ Proveer localidades y ordenamiento territorial
- ✓ Proveer información (sobre instrumentos de promoción, etc.)

Micro

- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

El mapa de intervención territorial

Meta

Macro

Meso

Micro

Funciones "avanzadas"

- ✓ Promover encadenamientos empresariales
- ✓ Promover cooperaciones inter-comunales y público-privadas
- ✓ Hacer el marketing de la localidad
- ✓ Promover la creación de empresas innovativas
- ✓ Promover la generación, provisión e incorporación productiva de conocimientos

- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

El mapa de intervención territorial

Meta

Modernización administrativa:

- ✓ Trámites simples y eficientes
- ✓ *One-stop-agencies*
- ✓ Orientación al cliente y ciudadano
- ✓ Capacitación de los empleados públicos
- ✓ Descentralización interna

Macro

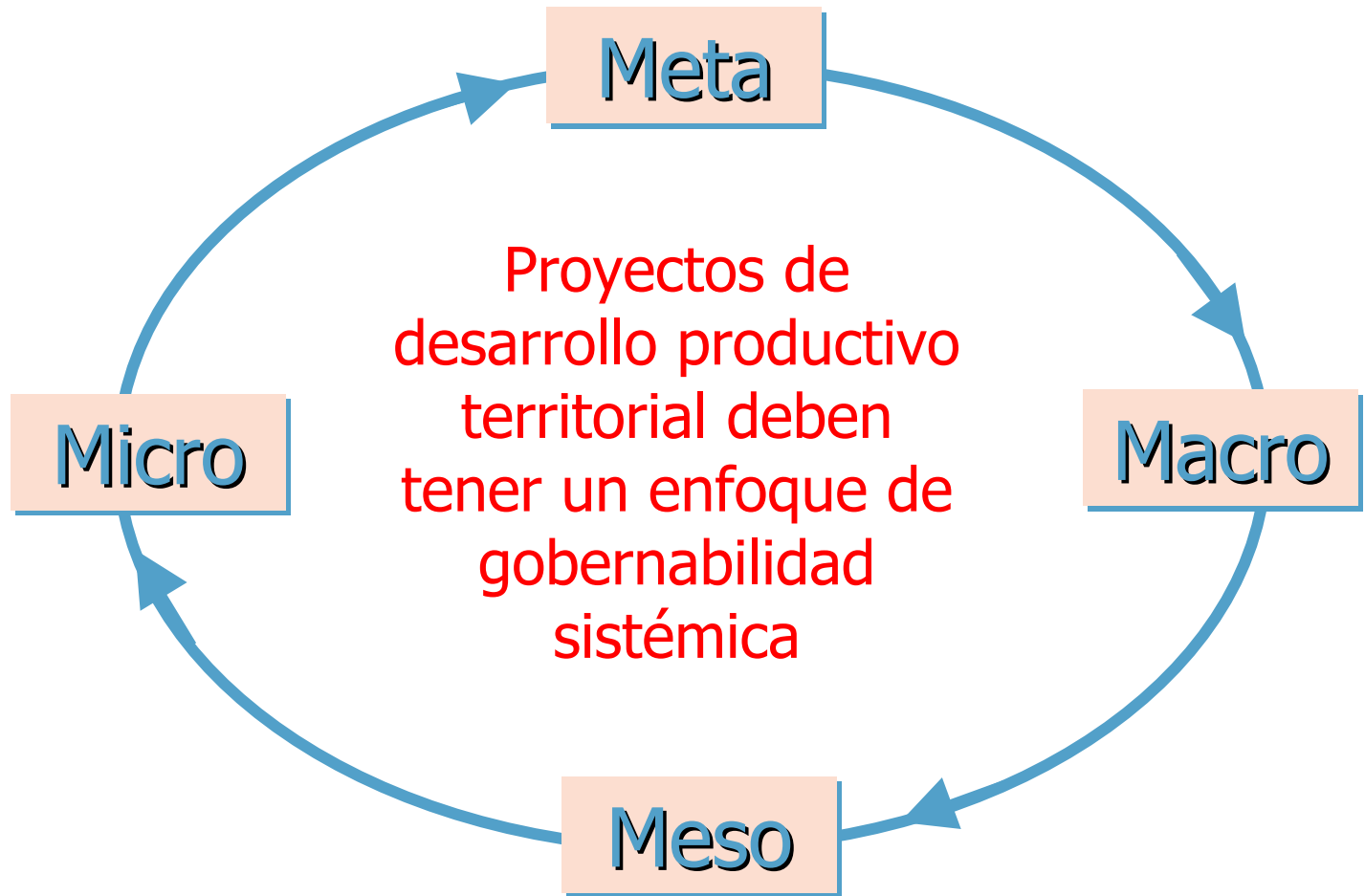
Meso

Micro

⇒ ***New Public Management***

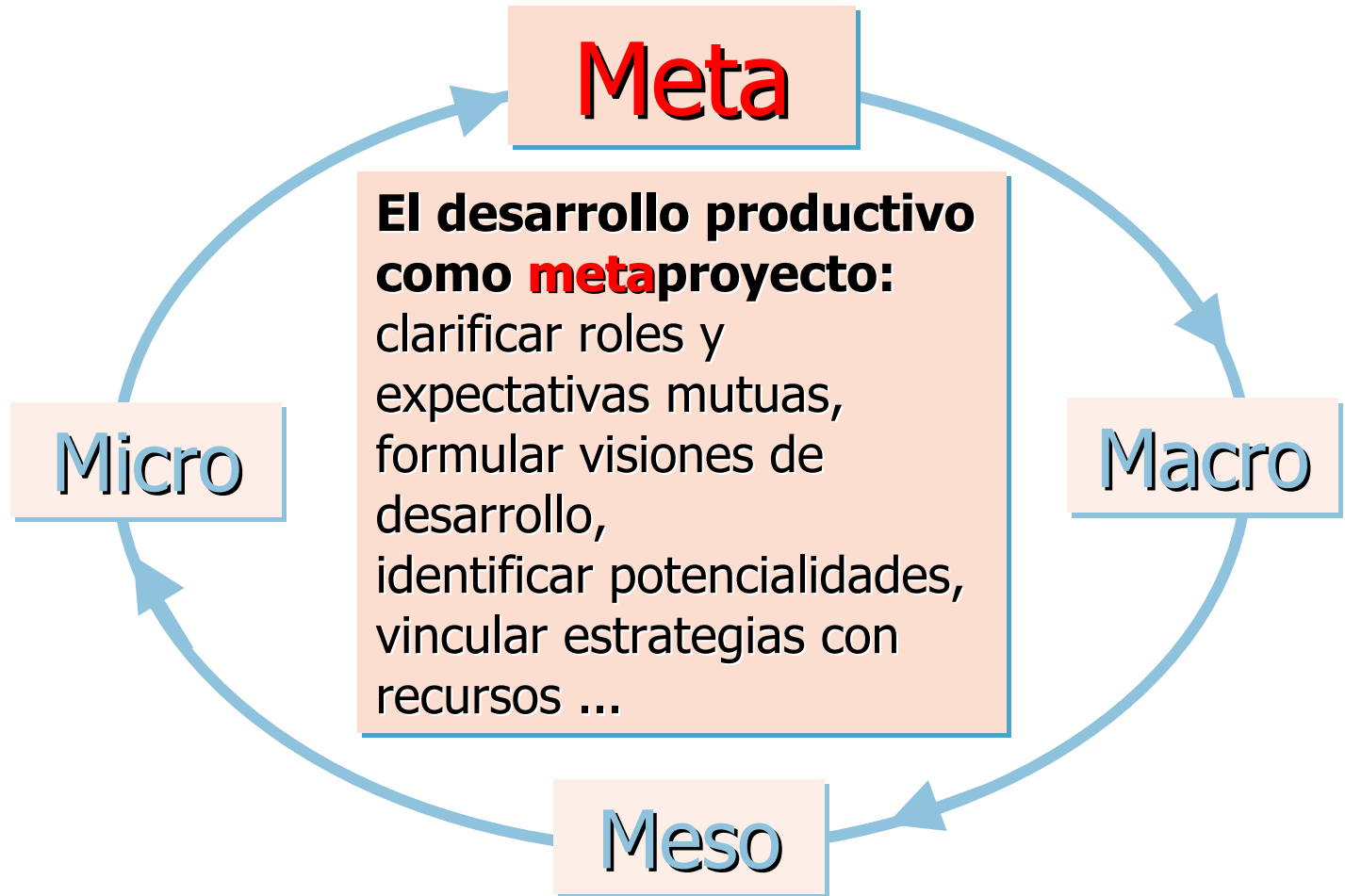
- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

¿Cuál es la agenda política?



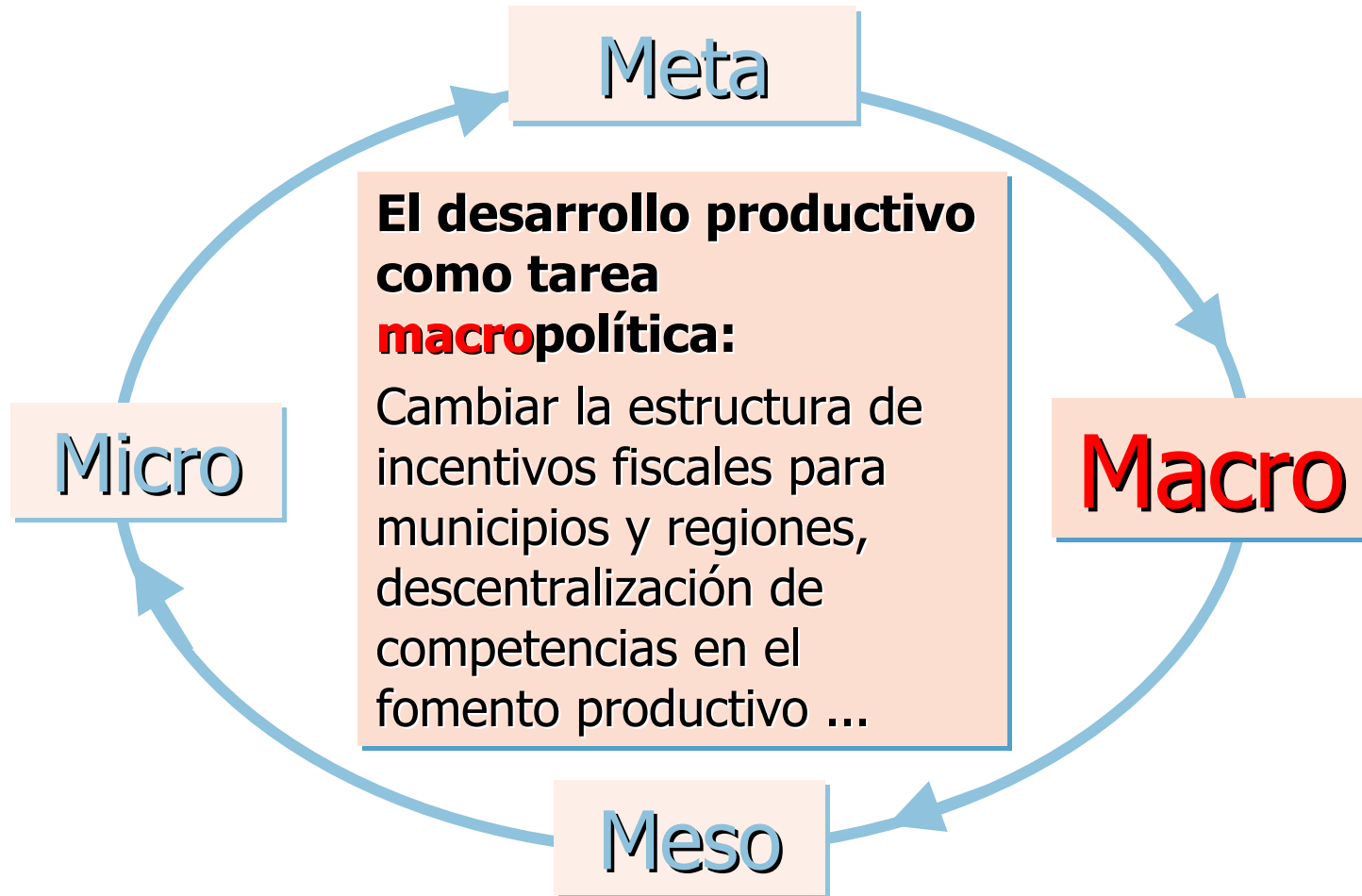
- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

¿Cuál es la agenda política?



- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

¿Cuál es la agenda política?



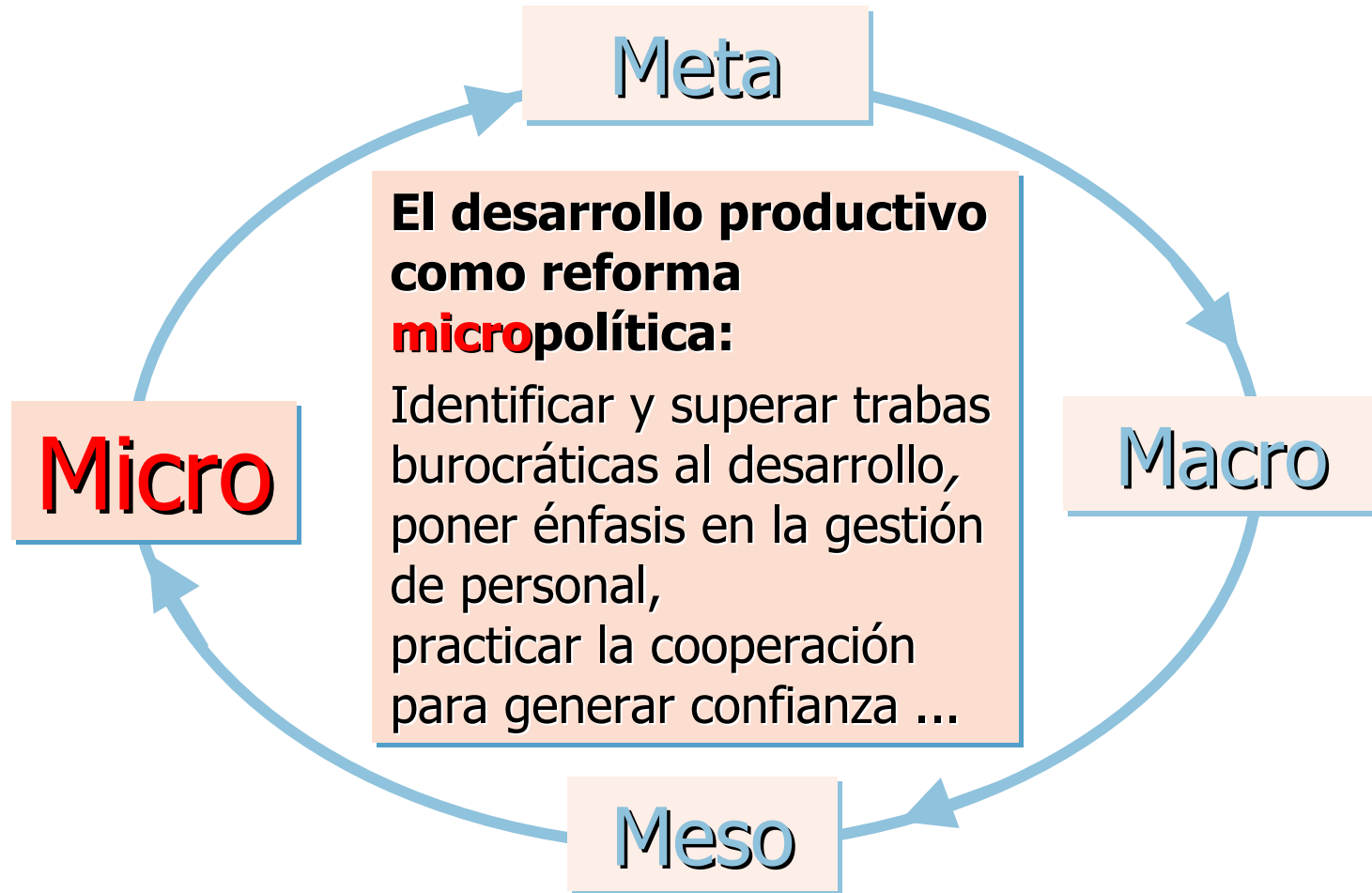
- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

¿Cuál es la agenda política?



- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política

¿Cuál es la agenda política?



Meta

El desarrollo productivo como reforma micropolítica:

Identificar y superar trabas burocráticas al desarrollo, poner énfasis en la gestión de personal, practicar la cooperación para generar confianza ...

Macro

Meso

Micro

- Efectos de la globalización
- Gobernabilidad sistémica
- El mapa de intervención
- La agenda política



**¡MUCHAS
GRACIAS!**