

Desafíos de desarrollo en Chile

Sebastián Miller

Departamento de países del
Cono Sur

RESUMEN DE
POLÍTICAS N°
IDB-PB-283

Desafíos de desarrollo en Chile

Sebastián Miller

Junio 2018



Catalogación en la fuente proporcionada por la
Biblioteca Felipe Herrera del
Banco Interamericano de Desarrollo
Miller, Sebastián.

Desafíos del desarrollo en Chile / Sebastián Miller.

p. cm. — (Resumen de políticas del BID ; 283)

Incluye referencias bibliográficas.

1. Economic development-Chile. 2. Fiscal policy-Chile. 3. Investments-Chile. 4. Chile-
Economic conditions. 5. Chile-Social conditions. I. Banco Interamericano de
Desarrollo. Representación en Chile. II. Título. III. Serie.
IDB-PB-283

<http://www.iadb.org>

Copyright © 2018 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



smiller@iadb.org

Resumen

Este resumen de políticas presenta un resumen de los desafíos de desarrollo que enfrenta el país

Palabras clave: Integración Regional, Crecimiento Económico, Productividad y Crecimiento, Integración Económica, Inversión, Comercio Internacional

Códigos JEL: H30, F15, F31, F32, F34, Q32



Desafíos de desarrollo en Chile

Sebastián Miller

Tendencias económicas y sociales a mediano plazo.

A lo largo de los últimos 30 años, Chile ha dado grandes pasos hacia el desarrollo social, económico e institucional. Entre 1990 y 2015, el ingreso per cápita del país aumentó de USD 10.500 a USD 25.300, el más alto de América Latina, y Chile actualmente tiene el índice de desarrollo humano más alto de la región. Después de varias olas de reformas y esfuerzos de modernización del Estado internacionalmente reconocidas, Chile fue el primer país en América del Sur en alcanzar la membresía plena de la OCDE en 2010. Como principales responsables de los resultados del país destacan las instituciones fuertes y un marco de políticas robusto centrado en la estabilidad de los precios, la disciplina fiscal, la flexibilidad del tipo de cambio, la solidez financiera y la apertura del comercio.

Un crecimiento económico sostenido produjo progreso social y mejoró el nivel de vida de los más desfavorecidos. La pobreza se redujo notablemente del 20% al 4% entre 1985 y 2015, mientras que el acceso a los servicios básicos mejoró. Esto contribuyó a reducir a la mitad la mortalidad infantil y aumentar la esperanza de vida en 11 años durante el mismo período. La matriculación en la educación terciaria ha aumentado significativamente, aunque todavía quedan pendientes algunos aspectos relacionados con la calidad. Los ingresos reales medios aumentaron en un promedio de 3% al año con un aumento de la participación de las mujeres en la fuerza laboral.

Sin embargo, el crecimiento se ha desacelerado en los últimos 15 años. El bajo crecimiento de la productividad que afecta tanto a los sectores mineros como no mineros ha sido en gran parte responsable de esta tendencia, agravada más recientemente por condiciones externas menos favorables. La productividad total de los factores, en promedio, representó dos puntos porcentuales del crecimiento anual en los años noventa, pero ha disminuido a 0 desde 2010.

Factores de riesgo

Los factores externos constituyen una importante fuente de riesgo -sobre todo en la dinámica del precio del cobre, que tiene implicaciones macroeconómicas directas. También hay factores de riesgo internos debidos a la incertidumbre de las reformas y a dificultades específicas del país para promover el dinamismo en la productividad. Otro factor de riesgo clave es el aumento en la frecuencia e intensidad de los desastres naturales que afectan al país.

Retos del desarrollo

La innovación es crucial para el desarrollo de Chile a largo plazo. Desde la perspectiva del potencial de crecimiento, diversos estudios señalan que la insuficiente innovación es un problema clave. Los análisis econométricos de las brechas de desarrollo señalan que hay un claro margen para mejorar la innovación tecnológica cuando se compara con la referencia de la OCDE (Borensztein *et al.*, 2014). Este resultado es válido en diferentes dimensiones de la innovación,



particularmente en I+D y en actividades de alta tecnología. También se observan brechas en sectores como los mercados financieros. Otras metodologías, como las Prioridades para aumentar la productividad y el ingreso, también señalan una brecha grande en la innovación, tanto en lo que se refiere al propio grupo de ingreso comparativo de Chile como respecto al grupo de países en estadio superior de desarrollo económico (Izquierdo et al., 2016). La escasa innovación se añade a otras características estructurales de la economía chilena, como una limitada diversificación de las exportaciones.

Las tendencias demográficas y el desarrollo del capital humano también son cruciales. Las tendencias demográficas han limitado la contribución del trabajo. Si bien durante los años noventa se incorporó a la fuerza laboral un amplio sector de la población joven, que reemplazó a trabajadores más antiguos e impulsó el crecimiento, en los últimos años, una población que envejece, junto con tasas de fertilidad bajas y una participación limitada de las mujeres en la fuerza laboral, van en la dirección contraria. Además, hay espacio para mejorar la calidad del capital humano. Los resultados educativos todavía no están a la altura de la norma de la OCDE, y los trabajadores pueden ser equipados más adecuadamente con tecnologías de información y comunicación así como con habilidades de gestión.

Las limitaciones del crecimiento también están relacionadas con cuellos de botella en la acumulación de capital físico que reduce el producto marginal de la inversión. Si bien los shocks de los términos de intercambio han frenado las inversiones más recientemente, las perspectivas para la acumulación de capital dependen de otros factores estructurales, como una mayor fiabilidad del sector privado y una confianza renovada en la capacidad del gobierno y sus instituciones para producir políticas públicas justas y efectivas. En este contexto, abordar efectivamente los asuntos sociales y ambientales también es clave para garantizar las inversiones en grandes proyectos.

La mejora del aumento de la productividad a largo plazo también se asocia con el progreso social. Por ejemplo, mejorar las políticas de paridad de género es una manera costo-efectiva de acelerar la contribución de mujeres jóvenes talentosas y creativas a la productividad y al crecimiento del producto. En esta misma línea, la reducción de la desigualdad del ingreso ampliará las oportunidades para importantes segmentos de la población, y producirá un uso más eficiente de los recursos laborales. Por último, la promoción de un acceso más eficiente a los servicios públicos y privados (camino, educación, salud, calidad del agua, entre otros) para las minorías rurales, incluyendo los pueblos indígenas, puede ser un factor clave para el desarrollo local.

Se requieren políticas públicas más efectivas para abordar las demandas sociales y apoyar el crecimiento. Los ciudadanos han expresado su deseo de una mayor transparencia y rendición de cuentas, tanto del sector público como del privado. Las demandas sociales apuntan a la mejora de la movilidad en las ciudades (el tráfico), el control de la contaminación y la preparación para lidiar con los desastres naturales, todos los cuales ofrecen oportunidades para aprovechar la innovación y la tecnología a favor del aumento de la productividad.

Conclusión

Con más de tres décadas de experiencia en reformas estructurales y modernización del Estado, Chile se encuentra en una sólida posición para afrontar sus retos de desarrollo pendientes. Las



instituciones son sólidas, la macroeconomía está bien gestionada y los procesos políticos son estables.



Referencias bibliográficas

Borensztein, E., S. Miller, G. Sánchez y P. Valenzuela. 2014. “Development Diagnostics for the Southern Cone.” Documento de trabajo del BID no. 516. Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, DC.

Izquierdo, A., J. Llopis, U. Muratori y J. J. Ruiz. 2016. “In Search of Larger Per Capita Incomes: How to Prioritize across Productivity Determinants?” Documento de trabajo del BID no. 680. Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, DC.

