Banco Interamericano de Desarrollo

Desafíos de desarrollo en Paraguay

Alejandro Quijada

Departamento de países del Cono Sur

RESUMEN DE POLÍTICAS Nº
IDB-PB-284

Junio 2018

Desafíos de desarrollo en Paraguay

Alejandro Quijada

Junio 2018

BID
Banco Interamericano
de Desarrollo

Catalogación en la fuente proporcionada por la
Biblioteca Felipe Herrera del
Banco Interamericano de Desarrollo
Quijada, José Alejandro.
Desafíos del desarrollo en Paraguay / Alejandro Quijada.
p. cm. — (Resumen de políticas del BID ; 284)
Incluye referencias bibliográficas.
1. Economic development-Paraguay. 2. Fiscal policy-Paraguay. 3. Investments-Paraguay. 4. Paraguay-Economic conditions. 5. Paraguay-Social conditions. I. Banco Interamericano de Desarrollo. Representación en Paraguay. II. Título. III. Serie.
IDB-PB-284

http://www.iadb.org

Copyright © 2018 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

jquijada@iadb.org

Resumen

Este resumen de políticas presenta un resumen de los desafíos de desarrollo que enfrenta el país

Palabras clave: Integración Regional, Crecimiento Económico, Productividad y Crecimiento, Integración Económica, Inversión, Comercio Internacional

Códigos JEL: H30, F15, F31, F32, F34, Q32

Desafíos de desarrollo en Paraguay

Alejandro Quijada

Tendencias económicas y sociales a mediano plazo

Paraguay ha sido una de las economías de más rápido crecimiento en América Latina y el Caribe (ALC) a lo largo de la última década. El crecimiento ha sido impulsado por una fuerte acumulación de factores y por las exportaciones tradicionales. Desde 2008, el producto interior bruto (PIB) ha aumentado en promedio 4,9% al año, por encima del 2% al año de la región. Los resultados de un ejercicio de contabilidad del crecimiento señalan que el trabajo ajustado en función del capital humano explica el 46% del crecimiento observado del PIB, seguido del capital físico (30%) y la productividad total de los factores (24%). Desde una perspectiva sectorial, las exportaciones tradicionales (agricultura y electricidad) representan una tercera parte del crecimiento económico.

Sin embargo, el crecimiento económico ha sido volátil. La volatilidad del crecimiento del PIB de Paraguay, medida por su desviación estándar, se clasifica entre las más altas de la región (5,5% desde 2008). Las fluctuaciones del producto guardan relación con la vulnerabilidad de las exportaciones, los vaivenes de los precios internacionales de las materias primas (soja, carne de vacuno), los shocks relacionados con el tiempo (lluvias y sequía) y la concentración de los socios comerciales (Brasil y Argentina representan el 45% del total de las exportaciones y el 39% del total de las importaciones).

En este contexto, las sólidas políticas macroeconómicas han sido clave para mitigar las fluctuaciones económicas. A lo largo de la última década, el país ha fortalecido sus marcos de política monetaria y fiscal (régimen de metas de inflación, ley de responsabilidad fiscal) que han contribuido a la estabilidad de los precios (la inflación promedio anual se sitúa por debajo del 5,0% desde 2008) y la consolidación fiscal (déficit promedio del gobierno central de 0,6% del PIB desde 2008).

En lo social, los indicadores de pobreza y desigualdad han mejorado, aunque aún persisten desafíos para poblaciones vulnerables en las zonas rurales. Desde 2008, la pobreza, la extrema pobreza y la desigualdad del ingreso han disminuido en un 33,2%, un 45,3% y un 5,1% respectivamente. Durante el mismo período, varios indicadores de capital humano (años de educación, esperanza de vida) muestran una tendencia positiva, sobre todo en las zonas rurales y entre las mujeres. La pobreza sigue distribuida desigualmente en zonas rurales y urbanas, dado que la pobreza rural es dos veces mayor que la pobreza urbana, mientras que la extrema pobreza en las zonas rurales es siete veces mayor que en los centros urbanos. En relación con los servicios de salud y educación, uno de los principales retos tiene que ver con la disminución de las brechas de las prestaciones a grupos vulnerables, a saber, la juventud, las mujeres y los pueblos indígenas.

Panorama económico y social a mediano plazo

Las perspectivas de crecimiento son positivas. El crecimiento de la economía mundial se reanudó en 2017, impulsado por la recuperación de la demanda agregada de las economías avanzadas y los precios internacionales de las materias primas. Paraguay se benefició de este contexto externo ventajoso, puesto que el crecimiento del PIB real registró un 4,3% en 2017 y se espera que alcance el 4,5% al año a mediano plazo. Sin embargo, el crecimiento previsto podría ser aún mayor, debido a las ventajas comparativas del país en los costos de la energía y el acceso preferencial a Mercosur. Además, a medida que las tasas de mortalidad y fertilidad disminuyen y la población dependiente aumenta más lentamente que la población en edad de trabajar, Paraguay dispone de una ventana de oportunidad para un rápido crecimiento económico. Las recientes estimaciones señalan que el bono demográfico del país durará hasta 2050, lo que sitúa a Paraguay entre los países de mayor duración en ALC.

Factores de riesgo

Los riesgos surgen a partir de factores externos. Un contexto financiero global menos favorable y una recuperación más lenta de lo previsto en las economías vecinas podrían plantear problemas al crecimiento económico y a la estabilidad macroeconómica, dada la dependencia del país de las exportaciones de materias primas, el bajo número de socios comerciales y la vulnerabilidad ante eventos climáticos.

Retos de desarrollo

Los cambios estructurales se sitúan en el centro del debate sobre el desarrollo. Al pensar en las medidas para promover el crecimiento a largo plazo y el desarrollo sostenible, el país se enfrenta al doble reto de promover cambios estructurales que generen aumentos de productividad sostenibles en todos los sectores y, al mismo tiempo, crear las condiciones adecuadas para convertir estas transformaciones productivas en beneficios tangibles para el conjunto de la población, con un énfasis especial en los grupos más vulnerables.

Utilizando una batería de enfoques metodológicos, se pueden identificar 4 áreas de desarrollo para impulsar la transformación productiva socialmente inclusiva en Paraguay: i) la integración y diversificación económica; ii) la infraestructura productiva; iii) el capital humano y las condiciones de vida; y iv) la gestión y las instituciones públicas.

Integración y diversificación económica. Para alcanzar cambios estructurales que aumenten el crecimiento, el sector exportador debe ser dinámico y diversificado, capaz de competir en los mercados globales y añadir valor a las cadenas productivas y de desarrollar nuevos productos. Esto requiere fortalecer la integración comercial y la diversificación productiva a través de mejoras en los mecanismos de promoción del comercio y la integración y de un aumento de la participación del sector privado en las cadenas globales de valor y la innovación, además del acceso al financiamiento.

Infraestructura productiva. El fortalecimiento de la integración y la diversificación productiva requiere más y mejor infraestructura, que a su vez puede contribuir a disminuir los costos de producción y de comercialización, utilizando recursos naturales de manera sostenible y mitigando el impacto del cambio climático. El reto en este caso consiste en mejorar la infraestructura productiva en condiciones de sostenibilidad socioeconómica y ambiental mediante acciones destinadas a aumentar la calidad y la cobertura del transporte y la infraestructura logística, la transmisión y distribución de energía, la conectividad de banda ancha y las telecomunicaciones.

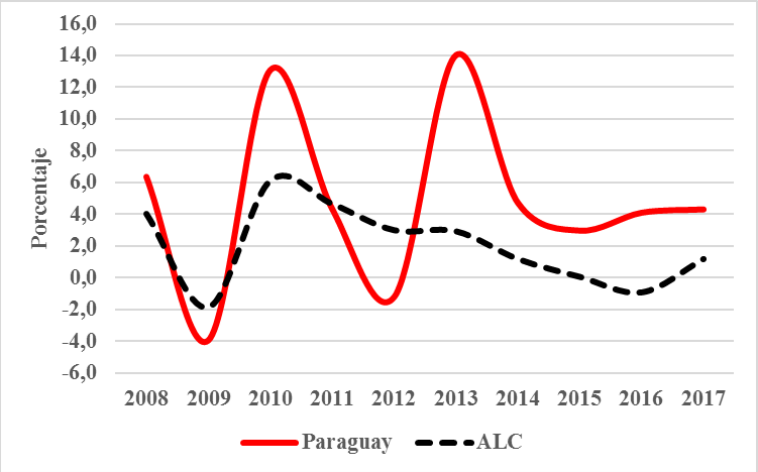
Capital humano y condiciones de vida. Si bien la mejora de la infraestructura es crucial para aumentar la productividad y la competitividad, el fortalecimiento de la acumulación de capital humano y la mejora de las condiciones de vida son esenciales para lograr que esta transformación productiva sea sostenible. Por lo tanto, es fundamental apoyar la acumulación de conocimientos y el desarrollo de habilidades, la prestación eficiente de protección social y de salud, y mejoras en las condiciones de vida y de las viviendas, lo que incluye el acceso al agua y servicios de saneamiento.

La gestión y las instituciones públicas. Por último, unas instituciones públicas más fuertes y una mejor gestión pública son cruciales para generar espacio fiscal y condiciones favorables para la participación privada en las actividades productivas, y para reforzar los incentivos y los marcos de las políticas públicas que favorezcan un uso eficiente de los recursos públicos y privados.

Conclusión

Paraguay ha mejorado en diversas dimensiones del desarrollo y podría convertirse en una de las economías emergentes más dinámicas en la escena global. El rápido crecimiento económico y las importantes reducciones de la pobreza se han traducido en mejores condiciones sociales. Las sólidas políticas macroeconómicas han sido cruciales para mitigar los efectos de la volatilidad externa y apoyar al sector privado. Además, es probable que las ventajas relativas del país en términos del acceso preferencial a dos de los mercados más grandes en ALC (Brasil y Argentina), los bajos costos de la energía y una fuerza laboral joven refuercen las actuales tendencias de desarrollo. Sin embargo, el país todavía tiene que enfrentarse a importantes retos en diversos ámbitos que será necesario abordar para asegurar la sostenibilidad de los desarrollos positivos actuales y alcanzar un crecimiento inclusivo a largo plazo.

Gráfico 1. Crecimiento del PIB real 2008-2017



Fuente: Banco Central de Paraguay y FMI (2017).