

Construcción de una Matriz de Contabilidad Social para Paraguay para el Año 2009

Martin Cicowiez
Horacio Santander

División de Cambio Climático y
Sostenibilidad

NOTA TÉCNICA N°
879

Construcción de una Matriz de Contabilidad Social para Paraguay para el Año 2009

Martin Cicowiez*

Horacio Santander**

* Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales (CEDLAS), Universidad Nacional de La Plata (Argentina)

** Ministerio de Hacienda (Paraguay)

Noviembre 2015

Catalogación en la fuente proporcionada por la
Biblioteca Felipe Herrera del
Banco Interamericano de Desarrollo

Cicowiez, Martin.

Construcción de una matriz de contabilidad social para Paraguay para el año 2009/
Martin Cicowiez, Horacio Santander.

p. cm. — (Nota técnica del BID ; 879)

Incluye referencias bibliográficas.

1. Social accounting—Paraguay. 2. Computable general equilibrium models—
Paraguay. I. Santander, Horacio. II. Banco Interamericano de Desarrollo. División de
Cambio Climático y Sostenibilidad . III. Título. IV. Serie.
IDB-TN-879

Clasificación JEL: C67, C68

Palabras clave: matriz de contabilidad social, cuentas nacionales, modelos de
equilibrio general, Paraguay

<http://www.iadb.org>

Copyright © 2015 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



Contacto: Martin Cicowiez (martin@depeco.econo.unlp.edu.ar)

El presente trabajo se realizó en el contexto del proyecto “Public Expenditure Review—Construction of a Dynamic Computable General Equilibrium (CGE) Model” para Paraguay del Banco Mundial. Los autores agradecen los comentarios de Carolina Díaz-Bonilla, Fritzi Koehler, Miguel Mora, Rodi Ozuna, César Rojas, Victor Ferreira y Julio Nuñez. Así mismo se agradece a todos los funcionarios del Ministerio de Hacienda y del Banco Central del Paraguay que colaboraron en la elaboración de los datos utilizados en la construcción de la SAM. La SAM resultante se encuentra disponible en la página web del Ministerio de Hacienda del Paraguay, Subsecretaría de Estado de Economía Unidad del Sistema de Información Económica Financiera (<http://www.economia.gov.py/v2/>). Carlos Ludeña del Banco Interamericano de Desarrollo editó la versión final de este documento para su publicación.

Citar como:

Cicowiez, M. y H. Santander. 2015. Construcción de una Matriz de Contabilidad Social para Paraguay para el Año 2009. Banco Interamericano de Desarrollo, Nota Técnica No. 879 (IDB-TN-879), Washington DC.

Construcción de una Matriz de Contabilidad Social para Paraguay para el Año 2009

En este documento se describe el procedimiento seguido para la construcción de una matriz de contabilidad social (SAM; del inglés Social Accounting Matrix) para Paraguay para el año 2009. El documento describe con detalle el trabajo realizado y documenta los pasos seguidos en la construcción de la SAM, lo cual puede servir de base para futuras actualizaciones de la SAM elaborada. La SAM que se describe en este trabajo fue utilizada para calibrar el modelo MAMS (Maquette for MDG Simulations), un modelo de equilibrio general computable desarrollado en el Banco Mundial para evaluar distintas cuestiones relacionadas con el desarrollo económico.

Clasificación JEL: C67, C68

Palabras clave: matriz de contabilidad social, cuentas nacionales, modelos de equilibrio general, Paraguay

INDICE

1. Introducción.....	1
2. La Matriz de Contabilidad Social: Conceptos Básicos.....	2
3. La MacroSAM.....	4
4. La MicroSAM.....	8
5. Re-Exportaciones.....	14
6. El Balanceo de la SAM.....	16
7. Descripción de la SAM.....	18
8. Desagregaciones Adicionales para MAMS.....	21
9. Comentarios finales.....	23
Referencias.....	24

INDICE DE TABLAS

Tabla 2.1: Condiciones de equilibrio en la SAM.....	2
Tabla 3.1: MacroSAM Paraguay 2009.....	4
Tabla 4.1: cuentas de la SAM Paraguay 2009.....	10
Tabla 6.1: Composición del valor agregado por actividad.....	19
Tabla 6.2: Estructura del comercio internacional (exportaciones e importaciones).....	20
Tabla 6.3: Recaudación tributaria en la SAM de Paraguay, 2009.....	21
Tabla 7.1: Estructura gasto del gobierno, corriente y de capital, 2009.....	21
Tabla 7.2: Participación por actividad de categorías del trabajo en total masa salarial.....	22

1. Introducción

En este documento se describe el procedimiento seguido para la construcción de una matriz de contabilidad social (SAM; del inglés Social Accounting Matrix) para Paraguay para el año 2009. El objetivo que se persigue es describir con detalle el trabajo realizado. Asimismo, la documentación de los pasos seguidos puede servir de base para futuras actualizaciones de la SAM elaborada.

La SAM que se describe en este trabajo fue utilizada para calibrar MAMS (Maquette for MDG Simulations), un modelo de equilibrio general computable desarrollado en el Banco Mundial para evaluar distintas cuestiones relacionadas con el desarrollo económico. Sin embargo, la misma SAM puede utilizarse también para calibrar modelos de equilibrio general computable alternativos.

En el caso de Paraguay, no existen muchos antecedentes respecto de la construcción de matrices de contabilidad social.¹ De hecho, sólo conocemos tres SAM elaboradas para Paraguay con anterioridad. En Molinas y Cabello (2004) se elaboró una SAM relativamente agregada (i.e., sólo identifica ocho sectores productivos clasificados por letra del CIU) para el año 1998. Los autores utilizaron la SAM para calibrar el Modelo Estándar del IFPRI (Lofgren et al., 2002) a fin de evaluar diversos escenarios de liberalización comercial. Por otro lado, en Biedermann y Corvalán (2008) elaboraron una SAM para calibrar una versión anterior de MAMS; el modelo se utilizó para evaluar alternativas de financiamiento para el alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por último, en Ludena (2006) se describe el procedimiento utilizado para construir una SAM de Paraguay para el año 2004 para ser utilizada en la base de datos multi-país que elabora el Global Trade Analysis Project (GTAP).² Por otro lado, existen algunas aplicaciones a Paraguay del análisis insumo-producto; ver Biedermann (2004) y Biedermann y Benítez (2009).

El resto del documento se organiza de la siguiente manera. La Sección 2 realiza una descripción resumida de las matrices de contabilidad social en general. La Sección 3 describe el procedimiento seguido para elaborar una SAM agregada para Paraguay para el año 2009. En la Sección 4 se muestra cómo se elaboró la SAM desagregada correspondiente. En

¹ La revisión de antecedentes está basada en el trabajo de Galeano Paredes (2010).

² Cicowiez, Santander y Ludena (2015) presentan una actualización para GTAP de los datos de Paraguay en base a la SAM descrita en este documento.

particular, se desagregaron actividades y productos, y factores productivos. Asimismo, se describen todos los ajustes que fue necesario realizar. En la Sección 5 se expone el procedimiento de balanceo empleado para “ajustar” la matriz que se obtiene al combinar fuentes diversas de información y para distintos años. En la Sección 6 se describe la estructura económica de Paraguay a partir de la SAM elaborada. En la Sección 7 se describe la forma en que se realizaron las desagregaciones adicionales que requiere la calibración de la versión completa (i.e., versión ODM) de MAMS.

2. La Matriz de Contabilidad Social: Conceptos Básicos

La Tabla 2.1 resume las transacciones que captura una SAM. En pocas palabras, una SAM es una matriz cuadrada que registra todas las transacciones de una economía en un año determinado. Las filas y columnas de una SAM se denominan cuentas. Las cuentas que contiene una SAM pueden agruparse en actividades, productos (i.e., bienes y servicios), instituciones, y ahorro-inversión. Como puede observarse, la consistencia macro/microeconómica (i.e., oferta=demanda, ingresos=gastos, etc.) se asegura siempre que las sumas de filas y columnas correspondientes sean iguales.

Tabla 2.1: Condiciones de equilibrio en la SAM

Ingresos	Gastos					
	Firmas	Hogares	Gobierno	Sav-Inv	ROW	Total
Firmas		C	G	I	E	Demanda
Hogares	Y				TR	Ingreso
Gobierno		T			TR	Ingreso Gob.
Sav-Inv		SH	SG		SF	Ahorro
ROW	M					Out Forex
Total	Oferta	Gasto	Gasto Gob.	Inversión	In Forex	

En lo que sigue se describe cada una de las condiciones de consistencia macro/microeconómica que deben cumplirse en una SAM; como se verá, es fácil verificar que las mismas se cumplen en el caso de la SAM elaborada para Paraguay. La oferta agregada (OA) se iguala con demanda agregada (DA). Analíticamente,

$$OA = DA$$

$$PIB\ PM + M = C + G + I + X$$

donde PIB PM es el producto interno bruto a precios de mercado, M son las importaciones, C es el consumo privado, G es el consumo público, I es la inversión, y X son las exportaciones. A

su vez, la inversión se descompone en formación bruta de capital fijo y variación de existencias. La Tabla 2.2 muestra la composición del PIB de Paraguay para 2009, tal como se la registra en la SAM.³

Tabla 2.2: Composición del PIB de Paraguay, 2009

Agregado Macro	Guaraníes (miles millones)	Porcentaje del PIB
Demanda Global		
Consumo Privado	53,986	76.1
Inversión	10,685	15.1
Variación de Existencias	227	0.3
Consumo de Gobierno	8,642	12.2
Exportaciones	21,672	30.5
Demanda Total	95,211	134.1
Oferta Global		
PIB (precios de mercado)	70,980	100.0
Importaciones	24,231	34.1
Oferta Total	95,211	

Como se observa, el presupuesto público también aparece reflejado en la SAM. Así, el ahorro corriente del gobierno se define como

$$SG = YG - EG$$

En el caso de Paraguay, las cuentas fiscales para 2009 reflejan un ahorro público corriente de 3.023 miles de millones de dólares, equivalentes a 4,3 puntos porcentuales del PIB.

La igualdad entre ahorro e inversión también aparece reflejada en la SAM. Es decir,

$$I = SH + SG + SF$$

donde SH es el ahorro privado, SF es el ahorro del resto del mundo, y SG es el ahorro del gobierno definido más arriba.

La cuenta corriente de la balanza de pagos aparece reflejada en la SAM como

$$E + TR + SF = M$$

donde TR son las transferencias netas recibidas desde el resto del mundo.

Por último, el ingreso privado (Y) se destina a consumir, ahorrar y pagar impuestos directos. Analíticamente,

³ Cabe hacer notar que los valores de exportaciones e importaciones de la Tabla 2.2 ya fueron ajustados para reflejar la presencia de re-exportaciones (ver más abajo). En cambio, los valores que se muestran más adelante en la Tabla 3.1 surgen directamente de las Cuentas Nacionales que elabora el BCP.

$$Y = C + T + SH$$

donde T son los impuestos directos que enfrentan las familias.

La SAM de Paraguay para 2009 se elaboró en dos etapas, siguiendo el procedimiento que suele denominarse “de arriba hacia abajo” (ver Round (2003), Reinert y Roland-Holst (1997), entre otros). En primer lugar, se preparó una SAM agregada o MacroSAM que muestra, en forma de matriz, la información agregada que capturan las cuentas nacionales, la balanza de pagos, y la información fiscal. En segundo lugar, se utilizó información de distintas fuentes (ver más abajo) para desagregar los sectores productivos (i.e., actividades y productos), los factores primarios de producción, y los hogares.

3. La MacroSAM

Por construcción, la MacroSAM es consistente con los agregados macroeconómicos tal como aparecen en las cuentas nacionales. La MacroSAM así construida se muestra en la Tabla 3.1. Se eligió 2009 como año base por ser el último para el que se contaba con información al momento de iniciar el proceso de construcción de la SAM. Cabe aclarar, sin embargo, que resultaría relativamente fácil construir una matriz para un año más reciente como 2010.

*Tabla 3.1: MacroSAM Paraguay 2009
(miles de millones de guaraníes)*

	act	com	f-asal	f-noasal	f-cap	hhd	gov	row	tax-act	tax-com	tax-vat	tax-imp	tax-dir	tax-fac	s-i	dstk	total
act		133,039															133,039
com	68,978					53,986	8,642	34,328							10,685	227	176,844
f-asal	23,963							1,201									25,165
f-noasal	13,213																13,213
f-cap	26,230							1,519									27,749
hhd			24,145	13,213	24,944		1,969	2,544									66,816
gov					2,805	10		33	655	1,492	4,450	977	2,193	1,019			13,634
row		36,886															36,886
tax-act	655																655
tax-com		1,492															1,492
tax-vat		4,450															4,450
tax-imp		977															977
tax-dir						2,193											2,193
tax-fac			1,019														1,019
s-i						10,628	3,023	-2,739									10,911
dstk															227		227
total	133,039	176,844	25,165	13,213	27,749	66,816	13,634	36,886	655	1,492	4,450	977	2,193	1,019	10,911	227	

Notas: act = actividades, com = productos, f-asal = trabajo asalariado, f-noasal = trabajo no asalariado, f-cap = excedente de explotación bruto, hhd = hogares, gov = gobierno, row = resto del mundo, tax-act = impuestos sobre actividades, tax-com = impuestos sobre productos, tax-vat = impuesto al valor agregado, tax-imp = aranceles, tax-dir = impuestos directos, tax-fac = contribuciones a la seguridad social, s-i = ahorro-inversión, dstk = variación de existencias.

Como se verá, la mayor parte de la información que recoge la MacroSAM se obtuvo de las cuentas nacionales que elabora el Banco Central de Paraguay (BCP). En particular, se utilizaron las siguientes secciones⁴, siempre para el total de la economía – la información sectorial se utilizó para construir la MicroSAM (ver más abajo):

- (3.2.1) valor bruto de la producción: consumo intermedio y producto interno bruto
- (3.4.3) producto interno bruto por tipo de gasto
- (3.5.12) generación del ingreso primario
- (3.5.49) impuestos a la producción
- (3.6.8) cuentas consolidadas de la nación

Adicionalmente, se utilizó (a) información fiscal elaborada por Dirección de Política Fiscal de la Subsecretaría de Estado de Economía del Ministerio de Hacienda para completar los ingresos y gastos corrientes del gobierno, y (b) información sobre transferencias corrientes obtenida de la cuenta corriente de la balanza de pagos.

En lo que sigue se describe la fuente de información utilizada para completar cada una de las celdas de la MacroSAM.

Celda **[row,com]**, **[com,hhd]**, **[com,gov]**, **[com,row]**, **[com,s-i]**, **[com,dstk]**= las importaciones de bienes y servicios, el consumo total de los hogares (i.e., “consumo privado”), el consumo total del gobierno (i.e., “consumo público”), las exportaciones de bienes y servicios, la formación bruta de capital fijo, y la variación de existencias se obtuvieron directamente de la información sobre PIB por tipo de gasto de las cuentas nacionales.

Celda **[com,act]** = el consumo intermedio total se obtuvo directamente de las cuentas nacionales; en particular, del cuadro con información sobre valor bruto de la producción (VBP).

Celda **[f-asal,act]**, **[f-noasal,act]**, **[f-cap,act]** = los pagos a los factores productivos, trabajo asalariado (i.e., f-asal), trabajo no asalariado (i.e., f-noasal; ingreso mixto), y capital (i.e., f-cap) se obtuvieron directamente del cuadro de las cuentas nacionales que registra la generación del ingreso primario. Los pagos al factor capital se estimaron como la suma del “Excedente de explotación” y el “Consumo de capital fijo”.

⁴ La lista siguiente muestra, entre paréntesis, el número de tabla tal como aparece en la información que publica el BCP en su página web (ver <<http://www.bcp.gov.py/>>).

Celda **[tax-act,act]** = el cuadro mencionado en el párrafo anterior también brinda información sobre los “Otros impuestos a la producción”. De hecho, las celdas de la MacroSAM mencionadas en el párrafo anterior sumadas a la celda aquí descripta conforman el valor agregado bruto.

Celda **[act,com]** = la oferta total se obtuvo mediante la suma de las celdas que se explicaron en los párrafos anteriores.

Celda **[tax-com,com]**, **[tax-vat,com]**, **[tax-imp]**= la recaudación que generan estos tres impuestos (i.e., impuesto selectivo al consumo, impuesto al valor agregado, y los derechos de importación, en este orden) se obtuvo directamente de la información sobre impuestos a la producción de las cuentas nacionales. En el primer caso, se sumaron el “Impuesto selectivo al consumo” y los “Otros impuestos”.⁵En los demás casos, la información se tomó sin ninguna modificación.

Celda **[hhd,f-asal]**= el ingreso por trabajo asalariado de los hogares se estima a partir de dos componentes: (1) los salarios que pagan las actividades productivas, y (2) las “Remuneración de Asalariados procedentes del resto del mundo, netas” que se obtienen de las cuentas consolidadas de la nación que forman parte de las cuentas nacionales que elabora el BCP.

Celda **[tax-fac,f-asal]** = el contenido de esta celda se refiere a la contribución al fondo de jubilación – contribuciones a la seguridad social. La información surge de los datos fiscales obtenidos de Dirección de Política Fiscal de la Subsecretaría de Estado de Economía del Ministerio de Hacienda.

Celda **[hhd,f-cap]** = el ingreso de capital de los hogares se estima como la diferencia entre el ingreso total del capital y el ingreso de capital que recibe el gobierno (ver más abajo). El ingreso total del capital incluye dos componentes: (1) los pagos al capital que realizan las actividades productivas, y (2) la “Renta de la propiedad y de la Empresa Procedente del resto del mundo, neta” que registran las cuentas consolidadas de la nación.

Celda **[gov,f-cap]** = el ingreso de capital que recibe el gobierno se calcula a partir de los siguientes tres componentes que registran las cuentas fiscales que elabora la Dirección de Política Fiscal de la Subsecretaría de Estado de Economía del Ministerio de Hacienda: Ingreso contractual p/ Itaipú–Yacyretá, Renta de Activos Financieros, y Otros Ingresos No Tributarios.

⁵ Cabe aclarar, sin embargo, que los “Otros impuestos” registrados en las Cuentas Nacionales son cero desde 2001.

Celda **[hhd,f-noasal]** = el ingreso por trabajo no asalariado que reciben los hogares se calcula como el total de pagos al “ingreso mixto” que realizan las actividades productivas.

Celda **[gov,hhd]** = las transferencias desde los hogares hacia el gobierno se refieren a los “otros recursos corrientes” del gobierno que aparecen registrados en los datos fiscales obtenidos de Dirección de Política Fiscal de la Subsecretaría de Estado de Economía del Ministerio de Hacienda.

Celda **[tax-dir,hhd]** = el monto de impuestos directos que pagan los hogares corresponde a la suma de los impuestos “a la renta neta y utilidades” y “sobre el patrimonio” que aparecen registrados en los datos fiscales obtenidos de Dirección de Política Fiscal de la Subsecretaría de Estado de Economía del Ministerio de Hacienda.

Celda **[s-i,hhd]** = el ahorro de los hogares se obtiene de manera residual como la diferencia entre sus ingresos y gastos. Lamentablemente, no contamos con una fuente de información alternativa para estimar el ahorro de los hogares.

Celda **[hhd,gov]** = las transferencias desde el gobierno hacia los hogares se obtuvieron como residuo con el objetivo de mantener balanceada la cuenta del gobierno. Es decir, se supone que la información de los demás elementos que aparecen en la fila y columna del gobierno se conoce con más precisión. Cabe mencionar, sin embargo, que el monto de transferencias así estimado no varía de forma sustancial respecto del monto que reporta la información fiscal de la Dirección de Política Fiscal de la Subsecretaría de Estado de Economía del Ministerio de Hacienda.

Celda **[s-i,gov]** = el ahorro del gobierno se calculó como la diferencia entre los ingresos y gastos corrientes reportados en la información fiscal de la Dirección de Política Fiscal de la Subsecretaría de Estado de Economía del Ministerio de Hacienda.

Celda **[f-asal,row]** = el ingreso que el trabajo asalariado obtiene del resto del mundo corresponde a la “Remuneración de Asalariados procedentes del resto del mundo, netas” que aparece registrado en las cuentas consolidadas de la nación.

Celda **[f-cap,row]** = el ingreso que el capital obtiene del resto del mundo corresponde a la “Renta de la propiedad y de la Empresa Procedente del resto del mundo, neta” que registran las cuentas consolidadas de la nación.

Celdas[hhd,row] y [gov,row]= las transferencias desde el resto del mundo hacia los hogares y el gobierno se obtienen de combinar información de (1) las cuentas consolidadas de la nación que elabora el BCP, (2) la cuenta corriente de la balanza de pagos. Las primeras brindan el monto total de transferencias desde el resto del mundo a Paraguay. La segunda permite identificar la participación del sector privado y del gobierno en ese total.

Celda [s-i,row] = el ahorro del resto del mundo (i.e., el negativo del saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos) se obtuvo por diferencia pero, por construcción, resulta igual al que registran las cuentas consolidadas de la nación. En este caso, cabe mencionar que existe una diferencia considerable entre el ahorro del resto del mundo calculado como se mencionó y el ahorro del resto del mundo que registra la cuenta corriente de la balanza de pagos (i.e., - 2,738,763 millones de guaraníes en la MacroSAM versus -330,920 millones de guaraníes en la cuenta corriente de la balanza de pagos). En nuestro caso, a fin de lograr un mayor grado de consistencia con los agregados macroeconómicos, decidimos utilizar el valor de las cuentas nacionales como cierto.

4. La MicroSAM

En términos generales, la MicroSAM o matriz de contabilidad social desagregada se elabora a partir de desagregar las celdas de la MacroSAM que contienen información referida a actividades y/o productos. Para ello, debido a que no se cuenta con tablas de insumo-producto actualizadas (i.e., para el año 2009)⁶, se utilizaron las siguientes fuentes de información complementaria:

- (3.5.10) PIB por tipo de ingreso desagregado por actividad CNAP
- (3.3.1) Valor bruto de la producción por actividad CNAP
- (3.3.2) Consumo intermedio por actividad CNAP
- Impuestos a la producción (i.e., tax-com, tax-imp, tax-vat) por producto CNPP elaborada en la Unidad del Sistema de Información Económico Financiera de la Subsecretaría de Estado de Economía del Ministerio de Hacienda
- Exportaciones e importaciones por producto CNPP elaborada en la Unidad del Sistema de Información Económico Financiera de la Subsecretaría de Estado de Economía del Ministerio de Hacienda

⁶La disponibilidad de tablas insumo-producto actualizadas permite construir una MicroSAM con relativa facilidad.

- Tablas insumo-producto de 1997 (i.e., cuadros de oferta y utilización); de esta fuente de información se obtuvieron los coeficientes insumo-producto, la estructura por producto del consumo público y privado, la estructura por producto de las columnas de formación bruta de capital fijo y variación de existencias, la relación entre márgenes de distribución y oferta, y la estructura por producto del valor bruto de producción de las actividades

El primer paso para pasar de la MacroSAM a la MicroSAM consiste en elegir el nivel de desagregación que se desea utilizar. En particular, debe determinarse el número de actividades, productos, factores de producción (e.g., trabajo y capital), y sectores institucionales que aparecerán como cuentas individuales en la SAM desagregada. En nuestro caso, construimos una SAM con la mayor desagregación que permiten las cuentas nacionales. Así, se identifican 33 actividades y 46 productos, respectivamente (ver Tabla 4.1).⁷ Los factores primarios de producción se desagregan en tres: trabajo asalariado, trabajo no asalariado, y capital.⁸ Los impuestos son los mismos que los identificados en la MacroSAM. Por su parte, la inversión se desagrega en formación bruta de capital fijo y variación de existencias. Finalmente, se identifican tres instituciones: el gobierno, el resto del mundo y los hogares— que representan al sector privado completo.

⁷ Sin embargo, la versión actual identifica 32 actividades y 45 productos, ya que, por inconsistencias entre los datos de comercio y los de producción, fue necesario agregar los productos químicos y farmacéuticos y de tocador.

⁸ En una etapa posterior, el capital se desagrega a fin de identificar al factor tierra. Por su parte, el trabajo se desagrega de acuerdo a su nivel de calificación.

Tabla 4.1: Cuentas de la SAM Paraguay 2009

Actividades (32)	Productos (45)	Productos (45) (cont.)
<i>Productos primarios (5)</i>	<i>Productos primarios (14)</i>	<i>Servicios (11)</i>
Agricultura	Algodón en rama	Electricidad y agua
Ganadería	Caña de azúcar	Construcción
Forestal	Otros cultivos industriales	Servicios de comercialización
Pesca	Soja	Transportes
Minería	Otros cereales	Correo y telecomunicaciones
	Tubérculos	Servicios financieros y de seguros
<i>Manufacturas (16)</i>	Frutas y otros productos agrícolas	Servicios de alquiler y de vivienda
Carnes	Ganado vacuno	Servicios a la empresa
Aceites	Otros tipos de ganado	Servicios de restaurantes y hoteles
Lácteos	Otros productos pecuarios	Servicios a los hogares
Molin. Pan.	Productos forestales	Servicios gubernamentales
Azúcar	Productos de la pesca	
Otros alim.	Productos de la minería	Factores (3)
Beb. Tab		Trabajo asalariado
Textiles	<i>Manufacturas (21)</i>	Trabajo no asalariado
Cuero y calz.	Carne de vacuno	Capital
Madera	Otras carnes	
Papel	Aceites y grasas vegetales	Instituciones (3)
Ref. petróleo y Químicos	Productos lácteos	Hogares
Min. no metal.	Productos de molinería y panadería	Gobierno
Metales	Azúcar	Resto del Mundo
Maq. y equipo	Otros productos alimenticios	
Otros prod.	Bebidas y tabaco	Impuestos (6)
	Productos textiles y prendas de vestir	Actividades
<i>Servicios (11)</i>	Cuero y productos del cuero	Valor agregado
Elec. y agua	Madera y productos de la madera	Productos
Const.	Productos del papel y cartón	Aranceles
Comercio	Combustibles y lubricantes	Directos
Transporte	Prod. químicos y Prod. farmaceuticos y de tocador	Contribuciones seguridad social
Comunic.	Neumáticos, cámaras y otros productos del caucho	
Financieros	Productos minerales no metálicos	Ahorro-inversión (2)
Alquiler viv.	Productos del hierro y no ferrosos	Ahorro-inversión
Serv. Empresas	Productos metálicos estructurales	Variación de existencias
Hoteles y restaur.	Maquinaria y equipo, aparatos domésticos y otros	
Serv. Hogares	Vehículos automotores	
Serv. gobierno	Otros productos manufacturados	

En lo que sigue se describe el procedimiento seguido para desagregar las celdas que contienen información referida a actividades y/o productos. Las demás celdas se toman directamente de la MacroSAM.

Celda [**com,act**] = el consumo intermedio se calculó a partir de combinar (a) el consumo intermedio total de cada actividad registrado en 2009, con (b) la composición por bien del consumo intermedio que surge de los coeficientes insumo-producto de la matriz de utilización del año 1997. Analíticamente,

$$SAM_{c,a} = CI_a^{2009} \frac{utilización_{c,a}^{1997}}{\sum_{c'} utilización_{c',a}^{1997}}$$

donde c (c') y a indexan productos y actividades, respectivamente, $SAM_{c,a}$ son las celdas de la MicroSAM para 2009 que registran el consumo intermedio, CI_a^{2009} es el consumo intermedio total de la actividad a en 2009, y $utilización_{c,a}^{1997}$ es el consumo intermedio que registra el cuadro de utilización de 1997. Como se mencionó, el valor de CI_a^{2009} está disponible en las cuentas nacionales.

Celda **[f-lab-asal,act]**, **[f-lab-noasal,act]**, **[f-cap,act]** = la demanda factorial se desagregó entre actividades utilizando información disponible en las cuentas nacionales. En este caso, no fue necesaria la realización de ningún tipo de ajuste. Los factores productivos se desagregan en trabajo asalariado, trabajo no asalariado (i.e., ingreso mixto), y capital (i.e., la suma de excedente de explotación y consumo de capital fijo).

Celda **[tax-act,act]** = los datos sobre producto interno bruto por tipo de ingreso de las cuentas nacionales reportan el monto de los impuestos a la producción que enfrenta cada una de las actividades productivas que identifican las cuentas nacionales.

Celda **[act,com]** = la matriz de oferta para 2009 se obtuvo a partir de combinar información de VBP (valor bruto de producción) por actividad (CNAP) para 2009 con la estructura que arroja la matriz de oferta de 1997.⁹ Es decir, el VBP de cada actividad que reporta el BCP se desagregó utilizando la misma estructura por producto que la registrada en 1997. En general, existe una relación 1 a 1 entre actividades y productos de las cuentas nacionales; sólo en los casos de las actividades “agricultura” y “ganadería” existe un número de productos más grande que el número de actividades (i.e., 7/1 y 3/1 para agricultura y ganadería, respectivamente). Por otro lado, las proporciones registradas en 1997 no varían de forma sustancial de las obtenidas a partir de información preliminar del BCP para 2009. Analíticamente,

$$SAM_{a,c} = VBP_a^{2009} \frac{oferta_{a,c}^{1997}}{\sum_{c'} oferta_{a,c'}^{1997}}$$

donde VBP_a^{2009} es el valor bruto de la producción de la actividad a en 2009, y $oferta_{a,c}^{1997}$ es la matriz de oferta de las tablas insumo-producto de 1997.

Celda **[row,com]** = las importaciones por producto fueron estimadas a partir de establecer una concordancia entre productos registrados conforme al Clasificador Nacional de Productos del Paraguay (CNPP) en las tablas insumo-producto de 1997 y los datos de comercio exterior,

⁹ La matriz de oferta muestra la producción de cada producto proveniente de cada una de las actividades.

obtenidos de la Dirección Nacional de Aduanas (DNA), clasificados de acuerdo a la Nomenclatura Común del Mercosur (NCM). Adicionalmente, se utilizó información de balanza de pagos para desagregar el comercio de servicios. Luego, la estructura de importaciones resultante se utilizó para desagregar el monto de importaciones registrado en la MacroSAM. Analíticamente,

$$SAM_{row,c} = MacroSAM_{row,com} \frac{impos_c^{2009}}{\sum_{c'} impos_{c'}^{2009}}$$

donde $MacroSAM_{row,com}$ son las importaciones registradas en la MacroSAM, e $impos_c^{2009}$ son las importaciones de producto c de 2009.

Celda **[tax-com,com]**, **[tax-vat,com]**, **[tax-imp,com]** = Los datos de los ingresos del Gobierno en concepto de impuestos se obtuvieron de la Subsecretaría de Estado de Tributación (SET) del Ministerio de Hacienda y la Dirección Nacional de Aduanas (DNA). La SET clasifica sus ingresos tributarios por actividad (CIIU 3), en tanto la DNA presenta los ingresos tributarios generados por el bien importado clasificados por NCM.¹⁰ A partir de esta información, se construyó una matriz de impuestos identificando sectorialmente los mismos de acuerdo al clasificador CNPP de las Cuentas Nacionales. Se identificaron los ingresos tributarios provenientes de los **impuestos a los productos** (impuesto al valor agregado, impuesto selectivo al consumo y los derechos de importación).

Celda **[marg,com]** = los márgenes de distribución correspondientes a cada producto se computaron a partir de las relaciones entre oferta doméstica e importada y margen de distribución registradas en 1997. En la MacroSAM los márgenes de distribución no aparecen registrados, al formar parte de la celda **[act,com]**.

Celda **[com,hhd]** = el consumo por producto de los hogares se obtiene como el producto entre el consumo total registrado en la MacroSAM y la estructura por producto calculada a partir de la matriz de utilización de 1997. Analíticamente,

$$SAM_{c,hhd} = MacroSAM_{com,hhd} \frac{utilización_{c,hhd}^{1997}}{\sum_{c'} utilización_{c',hhd}^{1997}}$$

¹⁰ Paraguay no aplica impuestos a las exportaciones.

donde $MacroSAM_{com,hhd}$ es la celda de la MacroSAM que registra el consumo de los hogares, y $utilización_{c,hhd}^{1997}$ es el consumo de los hogares por producto que aparece en la matriz de utilización de 1997.

Celda **[com,gov]** = el consumo por producto del gobierno también se obtiene como el producto entre el consumo total registrado en la MacroSAM y la estructura por producto calculada a partir de la matriz de utilización de 1997. Analíticamente,

$$SAM_{c,gov} = MacroSAM_{com,gov} \frac{utilización_{c,gov}^{1997}}{\sum_{c'} utilización_{c',gov}^{1997}}$$

Celda **[com,row]** = las exportaciones que registra la MacroSAM se desagregan por producto utilizando un procedimiento similar al descrito en el caso de las importaciones. Analíticamente,

$$SAM_{c,row} = MacroSAM_{com,row} \frac{exp_{c}^{2009}}{\sum_{c'} exp_{c'}^{2009}}$$

donde $MacroSAM_{row,com}$ son las exportaciones registradas en la MacroSAM, y exp_{c}^{2009} son las exportaciones de producto c de 2009.

Celda **[com,s-i]** = la demanda de cada producto con destino inversión también se obtiene como el producto entre el consumo total registrado en la MacroSAM y la estructura por producto calculada a partir de la matriz de utilización de 1997. Analíticamente,

$$SAM_{c,s-i} = MacroSAM_{com,s-i} \frac{utilización_{c,s-i}^{1997}}{\sum_{c'} utilización_{c',s-i}^{1997}}$$

Celda **[com,dstk]** = la variación de existencias por producto también se obtiene como el producto entre el consumo total registrado en la MacroSAM y la estructura por producto calculada a partir de la matriz de utilización de 1997. Analíticamente,

$$SAM_{c,dstk} = MacroSAM_{com,dstk} \frac{utilización_{c,dstk}^{1997}}{\sum_{c'} utilización_{c',dstk}^{1997}}$$

5. Re-Exportaciones

En este apartado se explica con algo de detalle la forma en que fueron computadas las re-exportaciones. De acuerdo al BCP, las reexportaciones constituyen la reventa de productos importados a excursionistas receptivos en las zonas fronterizas entre Paraguay, Brasil (Ciudad del Este, Pedro Juan Caballero y Saltos del Guairá) y Argentina (Encarnación), principalmente. Son registradas como crédito en la cuenta bienes de la balanza de pagos.

Estas ventas fronterizas se ven favorecidas por dos factores. Por un lado, la existencia de una extensa frontera seca (incluye ciudades limítrofes separadas por avenidas divisorias) y fluvial de fácil traspaso en embarcaciones, entre Paraguay, Brasil y Argentina. Por otro lado, la política fiscal, cambiaria y comercial de Paraguay, que ha fomentado dichas transacciones buscando capturar recursos de la venta de productos con menores costos relativos e intensivos en tecnología provenientes de China (con intensidad en aumento en los dos últimos años), con capacidad de competir en el mercado interno de Brasil y Argentina.

El BCP estima el total de las reexportaciones considerando la siguiente metodología:

- a. Desde el cuarto trimestre del 2005, en coincidencia con la aplicación del régimen de turismo por Decreto Nro. 6.406/05 del 19 de setiembre del 2005, que establece la reducción del valor imponible de los bienes importados con finalidad de reexportación vía la venta a viajeros, se aumentó la registración de bienes importados en la Aduana hasta el 97% por comparación con datos de las Aduanas del resto del mundo. Considerando esto, se ha estimado que el porcentaje de bienes susceptibles de reexportación es del 45% de las importaciones registradas, en tanto que la absorción domestica fue calculada en 30% de los bienes susceptibles de reexportación. Los datos en valores FOB son ajustados por Fletes y seguros (10%), Aranceles (10%), IVA (10%) y Margen de comercialización (10%), de manera acumulativa.
- b. Además, una parte correspondiente al comercio no registrado en la Aduana paraguaya, estimado por diferencia con las declaraciones de las Aduanas del resto del mundo, también se considera susceptible de ser reexportado. Desde cuarto trimestre del 2005 se considera una cobertura de la Aduana paraguaya con respecto a las Aduanas del resto del mundo del entre el 95% y 97%, lo cual significa que se estima una importación no registrada del 5% al 3% respectivamente, sustentado por el movimiento comercial entre las ciudades fronterizas del Paraguay conforme a las conclusiones de la divulgación titulada “Comparativo de registro con los socios del MERCOSUR y el resto

del mundo”, disponible en la web oficial del BCP. Las importaciones no registradas son ajustadas por fletes y seguros (10%) y márgenes de comercialización (10%), de manera acumulativa.

En base a la metodología descrita, el BCP estimó para el año 2009, unas reexportaciones por valor de 2.699 millones de dólares, representando el 46% del total de exportaciones del Paraguay. A partir de dicha cifra, se procedió a estimar las reexportaciones a nivel de productos del CNPP del SCN de Paraguay. Para ello, utilizando las distintas listas de excepción negociadas por Paraguay a nivel MERCOSUR, se identificaron a nivel de la NCM, aquellos productos importados en el 2009 y susceptibles de ser reexportados como ser: bebidas alcohólicas, perfumes, artículos deportivos, anteojos de sol, electrónicos, juguetes, entre otros.

Se identificaron los capítulos de la NCM a la cual pertenecen dichos ítems importados y su correspondencia con el CNPP, calculándose la suma total de dichas importaciones. Sobre esta estructura se estimaron las participaciones de dichos productos en el total importado susceptible de reexportación y se atribuyó dicho porcentaje a la reexportación a nivel de productos.

Al momento de utilizar la SAM elaborada para calibrar MAMS, las reexportaciones fueron sustraídas de las importaciones al mismo tiempo que se redujeron las exportaciones. Así, se mantuvo la igualdad entre suma de filas y columnas correspondientes. Alternativamente, podría modificarse el modelo para dar un tratamiento particular a las reexportaciones.

6. El Balanceo de la SAM

La matriz a la que se arriba siguiendo los pasos anteriores muestra desbalances entre sumas de filas y columnas correspondientes; algo esperable si tenemos en cuenta que se combinaron fuentes de información diferentes y para distintos años. En esta sección se describe el procedimiento seguido para balancear la MicroSAM obtenida.

El problema de balanceo consiste en estimar la matriz T^* cercana a la matriz desbalanceada T pero que cumple con la restricción de igualdad entre sumas de filas y columnas correspondientes; es decir, debe cumplirse que

$$\sum_j t_{ij}^* = \sum_j t_{ji}^*$$

donde, en general, la transacción t_{ij}^* será positiva siempre que la transacción correspondiente en la matriz original también sea positiva. El primer paso en el proceso de balanceo consiste en definir cómo se mide la distancia entre la matriz original T y la estimada T^* . Luego, pueden agregarse distintos tipos de restricciones al problema de optimización que se resuelve (e.g., que cierto grupo de celdas sumen un determinado valor, que ciertas celdas tengan un límite inferior/superior dado, entre otras).

En nuestro caso, los desbalances se eliminaron utilizando el método de entropía cruzada (Robinson et al., 2001), que tiene la ventaja de emplear toda la información disponible en el proceso de estimación/balanceo de la SAM. Así, permite agregar restricciones sobre el contenido de ciertas celdas al proceso de minimización. Con este método, el problema de estimación se analiza en el contexto de la teoría de la información que Theil (1967) acercó a la teoría económica. En primer lugar, las celdas de la SAM se dividen por el total de transacciones a fin de que los elementos t_{ij} puedan interpretarse como probabilidades, cuya suma es igual a la unidad. Analíticamente, se define

$$a_{ij} = \frac{t_{ij}}{\sum_{i'} \sum_{j'} t_{i'j'}}$$

En este caso, la noción de distancia entre T y T^* se escribe como la medida de entropía cruzada de Kullback-Leibler (1951) entre las nuevas (a_{ij}^*) y viejas (a_{ij}) probabilidades.

Matemáticamente, el problema de optimización puede escribirse como

$$\min = I(A^* : A) \sum_i \sum_j a_{ij}^* \ln \left(\frac{a_{ij}^*}{a_{ij}} \right) = \sum_i \sum_j a_{ij}^* \ln a_{ij}^* - \sum_i \sum_j a_{ij}^* \ln a_{ij} \quad (5.1)$$

s. a.

$$\sum_j a_{ij}^* = \sum_j a_{ji}^* \quad \forall i \quad (5.2)$$

$$\sum_i \sum_j a_{ij}^* = 1 \quad (5.3)$$

$$0 \leq a_{ij}^* \leq 1 \quad (5.4)$$

La ecuación (5.2) impone como restricción que la suma de columna y filas correspondientes sea igual. Naturalmente, si todas menos una de las restricciones que impone (5.2) se están cumpliendo, la restante también se estará cumpliendo, de forma análoga a la Ley de Walras.

Adicionalmente, el procedimiento descrito permite agregar restricciones sobre conjuntos de celdas de la SAM; por ejemplo, puede imponerse que la suma de las celdas que representan el consumo de las familias replique el agregado macro de consumo privado. Analíticamente, se definen una matriz G de dimensión n x n que contiene unos para las celdas cuya suma desea imponerse como restricción, y ceros en caso contrario. Asumiendo que se imponen k restricciones de este tipo, al conjunto de restricciones (5.2)-(5.4) se agrega (5.5),

$$\sum_i \sum_j g_{ij}^{(k)} t_{ij} = \gamma^{(k)} \quad (5.5)$$

donde g_{ij} es un elemento de la matriz G y $\gamma^{(k)}$ es el valor que desea imponerse como restricción de agregación. En consecuencia, esta forma de actualizar la SAM permite incorporar toda la información que se posee para el año que se considera como base, no sólo las sumas de filas y columnas.¹¹

En nuestro caso, se impusieron las siguientes restricciones, algunas obtenidas de la macro SAM y otras de los datos desagregados que se conocen con certeza: (1) los agregados macroeconómicos deben mantenerse inalterados respecto de los valores en la MacroSAM, (2)

¹¹Además, a la ecuación (5.1) pueden agregarse errores de estimación que reflejan la incertidumbre del analista con respecto a las distintas fuentes de información empleadas para construir la SAM original T (ver Robinson et al., 2001).

las exportaciones e importaciones de cada producto se mantienen en los valores computados a partir de información elaborada para 2009 (es decir, sin incluir las reexportaciones y exportaciones no registradas), (3) los niveles de producción para algunos agregados sectoriales se mantienen en los valores conocidos en base datos de cuentas nacionales, y (4) la recaudación tributaria por impuestos indirectos también se mantiene en los valores computados a partir de información obtenida para 2009.

7. Descripción de la SAM

En esta sección se realiza una descripción de la información registrada en la SAM. Con ella, se facilitará la interpretación de los resultados de las simulaciones de CGE que se planea realizar. En términos generales, se presentan las características de la estructura económica que son importantes para determinar los resultados de un modelo de CGE.

La intensidad de uso factorial en cada actividad productiva (e.g., relaciones sectoriales capital/trabajo) se muestra en la Tabla 6.1. La primera columna muestra la participación de cada sector en el valor agregado total expresado a precios corrientes. Por su parte, las demás columnas muestran cómo se distribuye el valor agregado sectorial entre los tres factores de producción identificados. En términos de la estructura económica, el 25,3% del valor agregado total lo genera la actividad agroalimenticia. La intensidad factorial de cada actividad permite anticipar factores ganadores y perdedores de un shock que beneficie a unos sectores por sobre otros. En términos de valor, los sectores agrícola y minero son relativamente intensivos en tierra y activos del subsuelo, respectivamente. Por su parte, las actividades Administración pública, Salud y Educación son servicios relativamente intensivos en el empleo calificado.¹²

¹² Sin embargo, cabe aclarar que el SCN 93 indica que las actividades públicas deben mostrar un excedente de explotación nulo, por lo que no se registran pagos a los stocks de capital público cuando las actividades producen bienes que se proveen de manera gratuita.

*Tabla 6.1: Composición del valor agregado por actividad
(porcentaje)*

Actividad	Participación en el total del valor agregado (%)	Participación en el total del valor agregado por actividad (porcentaje)		
		Trabajadores asalariados	Trabajadores no asalariados	Capital
Agricultura	13.1	20.9	54.2	24.9
Ganadería	6.4	22.7	6.5	70.7
Forestal	1.8	3.2	1.6	95.1
Pesca	0.1	0.0	100.0	0.0
Minería	0.2	41.9	4.8	53.2
Carnes	4.0	5.2	0.3	94.6
Aceites	0.5	18.9	0.1	81.0
Lácteos	0.2	44.2	1.2	54.6
Molinería y Panadería	0.5	54.8	7.0	38.2
Azúcar	0.2	61.1	0.0	38.9
Otros alimentos	0.3	33.6	4.2	62.2
Bebidas y Tabaco	2.3	28.6	0.1	71.3
Textiles	1.5	40.8	45.9	13.3
Cuero y calzado	0.3	71.9	12.1	16.0
Madera	0.7	54.4	12.4	33.2
Papel	0.6	73.4	3.8	22.9
Ref. petróleo y Químicos	0.6	66.0	1.0	33.0
Minerales no metálicos	1.0	39.4	6.8	53.8
Metales	0.4	59.7	5.3	35.0
Maquinaria y equipo	0.7	60.1	16.1	23.8
Otros productos de manufactura	0.7	45.1	24.2	30.7
Electricidad y agua	1.7	27.3	0.0	72.7
Construcción	7.3	49.4	17.0	33.6
Comercio	20.0	23.9	31.6	44.5
Transporte	4.4	57.5	15.6	26.9
Comunicaciones	3.5	33.4	0.0	66.6
Financieros	3.5	24.5	0.0	75.5
Alquiler de vivienda	1.2	0.0	0.0	100.0
Servicios de Empresas	2.9	17.9	16.3	65.8
Hoteles y restaurantes	1.2	47.9	35.5	16.6
Servicios de Hogares	6.4	34.3	43.7	22.0
Servicios de Gobierno	11.8	100.0	0.0	0.0
Total	100.0			

Fuente: Matriz de Contabilidad Social de Paraguay (2009).

Como veremos, los shocks que se originan en el resto del mundo se transmiten a la economía doméstica a través de la cuenta corriente de la balanza de pagos. Por lo tanto, es importante conocer de antemano la estructura del comercio internacional de Paraguay tal como se la captura en el modelo de CGE (ver Tabla 6.2). El sector agroindustrial (agricultura primaria y alimentos procesados) en su conjunto representó en 2009 el 57% del total exportado (ver primera columna), con exportaciones que rondan en promedio el 26.2% de su producción (ver segunda columna). Los sectores más orientados a la importación son Combustibles & lubricantes, Vehículos automotores, y Maquinaria & equipo con 98.6%, 88,3% y 80.6% de su consumo cubierto con importaciones, respectivamente (ver última columna).

*Tabla 6.2: Estructura del comercio internacional (exportaciones e importaciones)
(porcentaje)*

Producto	Exportaciones		Importaciones	
	Particip. del total (%)	Participación en el total de la producción (%)	Particip. del total (%)	Participación en el total del consumo (%)
Algodón en rama	0.4	21.7	0.0	4.5
Caña de azúcar	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros cultivos industriales	0.9	41.8	1.7	69.0
Soja	15.8	64.5	0.3	4.4
Otros cereales	10.0	73.3	0.4	15.3
Tubérculos	0.0	0.0	0.1	0.4
Frutas y otros productos agrícolas	1.5	21.5	0.6	11.2
Ganado vacuno	0.0	0.0	0.1	0.4
Otros tipo de ganado	0.0	0.0	0.1	2.0
Otros productos pecuarios	0.1	1.1	0.1	2.2
Productos forestales	0.7	10.2	0.0	0.0
Productos de la pesca	0.0	0.2	0.1	23.1
Productos de la minería	0.1	6.2	0.3	21.7
Carne de vacuno	11.5	27.4	0.0	0.0
Otras carnes	0.8	6.4	0.1	1.1
Aceites y grasas vegetales	13.2	67.0	0.3	5.4
Productos lácteos	0.1	2.2	0.2	7.3
Productos de molinería	1.3	16.7	1.2	18.7
Azúcar	0.5	11.4	0.0	0.5
Otros productos alimenticios	0.1	2.1	2.9	39.4
Bebidas y tabaco	0.6	2.2	0.6	3.4
Productos textiles y prendas de vestir	1.1	8.0	4.3	29.0
Cuero y productos del cuero	0.8	26.8	0.5	17.9
Madera y productos de la madera	1.2	13.3	0.1	2.0
Productos del papel y cartón	0.1	0.9	3.2	34.7
Combustibles y lubricantes	0.0	0.0	20.3	98.6
Productos químicos	1.3	17.1	18.9	73.0
Neumáticos, cámaras y otros productos del caucho	1.1	34.7	4.4	69.9
Productos minerales no metálicos	0.1	1.3	2.2	22.3
Productos del hierro y no ferrosos	0.4	11.5	2.8	51.3
Productos metálicos estructurales	0.0	0.5	0.6	8.5
Maquinaria y equipo, aparatos domésticos y otros	0.4	20.9	10.9	80.6
Vehículos automotores	0.2	16.5	10.7	88.3
Otros productos manufacturados	0.1	2.3	3.2	32.5
Electricidad y agua	0.6	5.2	0.0	0.0
Construcción	0.0	0.0	0.0	0.0
Servicios de comercialización	0.0	0.0	0.0	0.0
Transportes	4.0	10.1	5.0	19.4
Correo y telecomunicaciones	0.4	2.2	0.1	0.6
Servicios financieros y de seguros	0.7	3.8	0.9	7.7
Servicios de alquiler y de vivienda	0.0	0.0	0.0	0.0
Servicios a la empresa	21.0	74.3	0.2	3.3
Servicios de restaurantes y hoteles	5.0	31.1	2.0	23.9
Servicios a los hogares	0.0	0.0	0.0	0.0
Servicios Gubernamentales	4.0	8.3	0.4	1.6
Total	100.0		100.0	

Fuente: Matriz de Contabilidad Social de Paraguay (2009).

Según información de la SAM, en 2009 el gobierno de Paraguay recaudó impuestos y contribuciones a la seguridad social por un valor equivalente a 15,2% del PIB (Tabla 6.3). De ese total, 20,3% corresponde a impuestos directos, 9,5% a contribuciones a la seguridad social, y el resto corresponde a impuestos indirectos.

Tabla 6.3: Recaudación tributaria en la SAM de Paraguay, 2009

Impuesto	Valor (miles de millones de guaraníes)	Recaudación (porcentaje)	Porcentaje del PIB
Actividades	655	6.1	0.9
Valor Agregado	4,450	41.3	6.3
Productos	1,492	13.8	2.1
Aranceles	977	9.1	1.4
Directos	2,193	20.3	3.1
Factores (*)	1,019	9.5	1.4
Total	10,786	100.0	15.2

(*) son contribuciones a seguridad social.

8. Desagregaciones Adicionales para MAMS

En primer lugar, la formación bruta de capital fijo se desagregó entre pública y privada; para ello, se utilizó información de Cuentas Nacionales suministrada especialmente por el BCP. Luego, tanto el consumo corriente como de capital del gobierno se desagregó en los siguientes sectores: educación, salud, agua y saneamiento, otra infraestructura, administración pública. Los datos necesarios se obtuvieron a partir de información elaborada del Sistema de Información Contable (SICO) del Ministerio de Hacienda para el año 2009. Esta información se muestra en la Tabla 7.1.

*Tabla 7.1: Estructura gasto del gobierno, corriente y de capital, 2009
(miles de millones de guaraníes y porcentaje)*

Sector	Gasto Corriente		Gasto de Capital	
	Miles de millones de guaraníes	Porcentaje (%)	Miles de millones de guaraníes	Porcentaje (%)
Educación primaria pública	1,647	16.7	47	2.6
Educación secundaria pública	757	7.7	42	2.3
Educación terciaria pública	464	4.7	52	2.8
Salud pública	2,207	22.4	197	10.7
Agua y saneamiento	36	0.4	49	2.7
Otra infraestructura pública	398	4.0	1,069	58.3
Administración pública	4,349	44.1	376	20.5
Total	9,857	100.0	1,833	100.0

Fuente: Elaboración propia en base al Sistema de Información Contable (SICO) del Ministerio de Hacienda; año 2009.

Cabe hacer notar que, según información sobre comercio internacional de servicios, aproximadamente 9% de la producción de servicios gubernamentales se exporta. En la

desagregación por productos del consumo público total se supuso que 9% de la producción de cada servicio público se exporta. Ciertamente, este supuesto podría modificarse por otro más plausible, siempre que la información necesaria se encuentre disponible. Además, por falta de información, se supone que la estructura de costos de todas las actividades públicas es idéntica.

En esta etapa se supone que la composición por producto de la demanda para inversión es idéntica para todos los sectores públicos.

La desagregación de los pagos al factor trabajo por nivel de calificación se realiza empleando información de la EPH para el período 2004-2010. En particular, se utiliza la información de la Tabla 7.2 estableciendo una concordancia entre las actividades productivas que allí aparecen y las consideradas en la matriz de contabilidad social que se construyó.

Tabla 7.2: Participación por actividad de categorías del trabajo en total masa salarial (porcentaje)

Sector	Participación por Categoría de Trabajo en el total por sector (porcentaje)			Total
	Menos que secundaria completa	Menos que terciaria completa	Terciaria completa	
Agricultura y otros sectores primarios	89.9	7.7	2.4	100
Industria	64.3	29.1	6.6	100
Otra industria	51.9	34.9	13.1	100
Construcción	73.6	17.0	9.4	100
Comercio, hoteles y restaurantes	51.0	37.8	11.1	100
Electricidad, agua, transporte y comunic.	41.7	37.3	21.0	100
Finanzas y servicios profesionales	14.3	27.8	57.9	100
Administración Pública	15.8	41.6	42.6	100
Educación y salud	7.8	45.6	46.7	100
Servicios personales	49.5	39.7	10.8	100
Servicios domésticos	83.6	16.1	0.3	100
Total	53.0	29.1	17.9	100

Fuente: Elaboración propia en base a EPH 2004-2010

9. Comentarios finales

Este documento detalla los pasos seguidos para elaborar una matriz de contabilidad social para Paraguay para el año 2009. Como se mencionó, la SAM construida identifica 33 actividades y 46 productos del Sistema de Cuentas Nacionales de Paraguay. Para adecuar la SAM al modelo MAMS, la formación bruta de capital fijo se desagregó entre pública y privada; para ello, se utilizó información de Cuentas Nacionales suministrada especialmente por el BCP. Luego, tanto el consumo corriente como de capital del gobierno se desagregó en los siguientes sectores: educación, salud, agua y saneamiento, otra infraestructura, administración pública. Los datos necesarios se obtuvieron a partir de información elaborada del Sistema de Información Contable (SICO) del Ministerio de Hacienda para el año 2009. De esta forma, para fines del modelo MAMS la SAM 2009 de Paraguay identifica 37 actividades y 51 productos. La SAM resultante se encuentra disponible en <http://www.economia.gov.py/v2/>.

Referencias

- Biedermann, Gustavo (2004). Análisis Sectorial de la Economía Paraguaya: Métodos y Aplicaciones Insumo-Producto. Banco Central del Paraguay.
- Biedermann, Gustavo y Jorge Corvalán (2008). Paraguay. En R. Vos, E. Ganuza, H. Lofgren, M. V. Sanchez y C. Díaz-Bonilla. Políticas Públicas para el Desarrollo Humano: ¿Cómo Lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio en América Latina y el Caribe. Uqbar Editores.
- Biedermann, Gustavo y Walter Benítez Melgarejo y Gustavo Biedermann (2009) Impacto de una Caída en la Demanda Externa sobre el PIB: Una Aplicación Insumo-Producto. Banco Central del Paraguay.
- Cicowiez, Martin, Horacio Santander y Carlos E. Ludena. 2015. An Input-Output Table of Paraguay for the GTAP Database. Inter-American Development Bank, Technical Paper No. 880 (IDB-TN-880), Washington, DC.
- Galeano Paredes, Juan José (2010). Construcción de una Matriz De Contabilidad Social Agregada para Paraguay. Mimeo.
- Kullback, Solomon y Richard A. Leibler (1951). On Information and Sufficiency. Annals of Mathematical Statistics 22 (1): 79–86.
- Lofgren, Hans, Rebecca Lee Harris y Sherman Robinson (2002). A Standard Computable General Equilibrium (CGE) Model in GAMS. International Food Policy Research Institute (IFPRI) Microcomputers in Policy Research 5.
- Ludena, Carlos (2006). GTAP 7 Data Base Documentation - I-O Tables: Paraguay. GTAP 7 Data Base Documentation. Center for Global Trade Analysis.
- Reinert, Kenneth A. y David W. Roland-Holst (1997). Social Accounting Matrices. En J. F. Francois y K. A. Reinert (eds.). Applied Methods for Trade Policy Analysis: A Handbook. Cambridge University Press.
- Robinson, Sherman, Andrea Cattaneo y Moataz El-Said (2001). Updating and Estimating a Social Accounting Matrix Using Cross Entropy Methods. Economic System Research 13 (1): 47-64.

Round, Jeffrey (2003). Constructing SAMs for Development Policy Analysis: Lessons Learned and Challenges Ahead. *Economic Systems Research* 15 (2): 161–183.

Theil, Henri (1967). *Economics and Information Theory*. Amsterdam: North-Holland.