



## AGRADECIMIENTOS

En este BIDeconomics combinamos la rigurosidad técnica de nuestros análisis con la experiencia adquirida a través de años de trabajo en Guatemala. Nuestro propósito ha sido identificar algunos de los desafíos más significativos del país y plantear caminos de acción en aras de su progreso. Incorporando las mejores prácticas internacionales, nos esforzamos por ofrecer en este documento una serie de recomendaciones útiles para facilitar el proceso de desarrollo. Por sus contribuciones a este proyecto, agradecemos especialmente a:

- **Tomás Bermúdez**, gerente general del Departamento de Países de Centroamérica (CID)
- **Marta Ruiz-Arranz**, asesora económica regional de CID
- **Ignez Tristao**, representante en Guatemala
- **Especialistas sectoriales de BID, BID Invest y BID Lab** de la representación en Guatemala, dentro de la región de Centroamérica y de la sede en Washington D. C.

También agradecemos a todos los agentes públicos, privados y de la sociedad civil guatemalteca que creen en nuestro trabajo y en los aportes que hacemos por el bienestar de la gente.

# GUATEMALA

## 3 pilares de inversión para el futuro



# Contenido

<b>INTRODUCCIÓN   Invertir más para mejorar vidas</b>	<b>5</b>
<b>GUATEMALA EN RELIEVE</b>	<b>6</b>
<b>MAPA DE OPORTUNIDADES   Tres pilares de inversión</b>	<b>8</b>
<b>1. LA GENTE</b>	
<b>Acciones para una sociedad más justa y equitativa</b>	<b>10</b>
Educación y formación para mejores oportunidades laborales	<b>12</b>
Servicios esenciales para una vida digna	<b>14</b>
Salud y protección social como garantías de bienestar	<b>16</b>
<b>BAJO LA LUPA GÉNERO Y DIVERSIDAD</b>	<b>18</b>
<b>2. EL TEJIDO EMPRESARIAL</b>	
<b>Estrategias para el crecimiento y la creación de empleos de calidad</b>	<b>20</b>
Agronegocios y mipymes, ejes del empleo formal y la inclusión financiera	<b>22</b>
Infraestructura sostenible para la competitividad en mercados internacionales	<b>24</b>
<b>BAJO LA LUPA CAMBIO CLIMÁTICO</b>	<b>26</b>
<b>3. LAS INSTITUCIONES</b>	
<b>Capacidades públicas para la buena gestión de los recursos</b>	<b>28</b>
Recaudación fiscal para invertir más y mejor	<b>30</b>
Transparencia, seguridad ciudadana y justicia, bases de una sociedad próspera	<b>32</b>
<b>BAJO LA LUPA TRANSFORMACIÓN DIGITAL</b>	<b>34</b>
<b>REFLEXIONES FINALES</b>	<b>36</b>

# INTRODUCCIÓN

## Invertir más para mejorar vidas

Guatemala posee cualidades para cimentar las bases de un futuro próspero, inclusivo y sostenible. Con la población más joven de América Latina y el Caribe (ALC), y un grupo mayoritario en edad de trabajar, el país dispone de una muy buena oportunidad en términos de capital humano. Su ubicación estratégica, cercana a grandes mercados, es favorable para el desarrollo comercial, mientras que su riqueza natural es fuente de gran biodiversidad. Adicionalmente, posee uno de los patrimonios culturales más destacados de la región, por su inmenso valor histórico y turístico.

El país ha venido trabajando en la consolidación de una economía estable. Entre 2012 y 2022 logró crecer de manera sostenida y moderada (a un promedio anual de 3,5 por ciento), superando así a ALC (1,3 por ciento), aunque ligeramente por debajo de sus pares centroamericanos (3,6 por ciento). También ha fortalecido, progresivamente, su marco macroeconómico con políticas prudentes que han aumentado la resiliencia de su economía ante choques externos —como fue la pandemia por coronavirus— y que hoy le permiten enfrentar el desafiante entorno internacional.

Guatemala destaca entre las economías de la región por tener cuentas fiscales balanceadas, una política monetaria creíble y una sólida posición externa. Como resultado, los precios son estables, el nivel de endeudamiento es bajo (30,1 por ciento del PIB en 2022) y el país conserva una de las mejores calificaciones crediticias de la región. Si bien estas características suelen ser suficientes para promover y atraer altos flujos de recursos, en Guatemala no ha ocurrido así. Desde hace más de 10 años sus tasas de inversión se ubican en los últimos lugares de ALC.

La falta de inversión social y productiva ha sido uno de los aspectos que más ha impactado la calidad de vida de los guatemaltecos, pues ha afectado

su acceso a servicios básicos y ha limitado el crecimiento de las empresas. También ha menguado la capacidad de las instituciones para velar por el Estado de derecho, mejorar el ambiente de negocios y servir a la ciudadanía. Incluso, ha aumentado la vulnerabilidad del país a eventos naturales y climáticos.

Se han hecho evidentes los déficits crónicos de inversión para abordar brechas sociales. En consecuencia, durante la última década, el país ha tenido avances modestos en materia de reducción de la pobreza. Más de la mitad de la población subsiste en esta condición (54,9 por ciento en 2020) e impacta en mayor medida a habitantes de zonas rurales y a jóvenes, mujeres e indígenas.

¿Por qué Guatemala no ha logrado atraer mayor inversión para impulsar una sociedad más próspera e inclusiva, pese a contar con abundantes recursos e indicadores económicos positivos? Si bien el crecimiento y la estabilidad han contribuido al progreso del país, dar un salto de desarrollo exige más y mejor inversión, además de estimular la productividad y fortalecer la institucionalidad. Con mayor acumulación de capital humano, físico y social, el país podrá maximizar los retornos de estos activos en términos de crecimiento, sostenibilidad y bienestar.

Considerando las áreas donde existen las oportunidades más significativas para el desarrollo de Guatemala, y con el fin de materializarlas, proponemos tres pilares de inversión: la gente, el tejido empresarial y las instituciones. En cada eje planteamos medidas específicas para que el país crezca de forma inclusiva y sostenida. Mejorar vidas requiere invertir más y en el Grupo BID estamos comprometidos a acompañar este camino, con apoyo técnico y financiero. Trabajar juntos es un deber, porque compartimos un propósito común: el bienestar y progreso de la gente.

# Guatemala en relieve

La economía **más grande** de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (CAPRD)

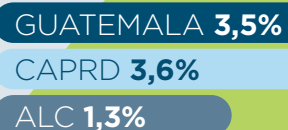


Capital humano **con potencial:**

- > **El país transita por su bono demográfico**  
El 30% de la población en edad de trabajar tiene entre 15 y 30 años

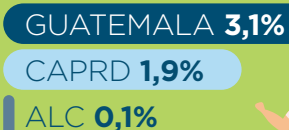
**Crecimiento moderado, sostenido y resiliente** (incluso en años de pandemia)

- > **Crecimiento promedio** (2012-2022)



Fuente: WEO abril 2023. FMI

- > **Crecimiento en pandemia** (promedio % 2020 y 2021)



Uno de los países **más estables y menos endeudados** de América Latina y el Caribe...

- > **Cuentas fiscales equilibradas** (promedio 2012-2022 como % del PIB)



Fuente: WEO abril 2023. FMI

- > **Deuda Pública Bruta** Promedio 2012-2022 (%PIB)



... y está **a un paso del grado de inversión** con distintas calificadoras de riesgo

MOODY'S | FitchRatings | STANDARD & POOR'S

**Sin embargo, el país aún enfrenta retos importantes**

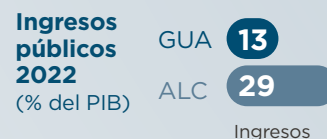
**El país se ubica en una región expuesta a eventos climáticos extremos**

- > **4<sup>to</sup>** país de ALC **más expuesto** a amenazas climáticas

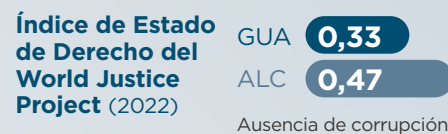
- > **16<sup>to</sup>** **más vulnerable** del mundo

**El entorno institucional** evidencia retos

- > **Los ingresos deberían ser mayores**



- > **La corrupción** se ha convertido en el principal desafío



Fuente: WEO Abril 2023. FMI y World Justice Project

**Guatemala ocupa el puesto 98 de 141 países en el Índice de Competitividad Global**

Fuente: WEF 2019

**Las empresas opinan que los principales obstáculos para su desarrollo son:**

Fuente: Enterprise Survey 2017 BM

Entorno institucional

41,1%

Informalidad

17,4%

Crimen organizado

10,2%

Falta de capital humano

5,6%



Hay **tareas pendientes en reducción de la pobreza\***

- > **La pandemia** implicó un retroceso



\*Estimación del BID, dado que Guatemala no tiene registros oficiales de pobreza desde 2014.

**Con mayor productividad, sectores clave podrían contribuir de manera importante al crecimiento y a la reducción de la informalidad**

Así participan (%) los **sectores en la economía** (promedio 2019-2020)



● Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.  
● Industrias manufactureras.  
● Construcción.  
● Comercio: transporte; alojamiento y alimentación; servicios empresariales.

Fuente: Ilo y Banguat

**La inversión sigue siendo la más baja de la región**

- > **Inversión en 2022: 16,8% del PIB**



\*Datos del último año disponible

Fuente: Banguat y WEO abril 2023.FMI







# MAPA DE OPORTUNIDADES

## TRES PILARES DE INVERSIÓN



### 1. LA GENTE

Acciones para una sociedad más justa y equitativa

- › Educación y formación para mejores oportunidades laborales
- › Servicios esenciales para una vida digna
- › Salud y protección social como garantías de bienestar



**Género y diversidad**



### 2. EL TEJIDO EMPRESARIAL

Estrategias para el crecimiento y la creación de empleos de calidad

- › Agronegocios y mipymes, ejes del empleo formal y la inclusión financiera
- › Infraestructura sostenible para la competitividad en mercados internacionales



**Cambio climático**



### 3. LAS INSTITUCIONES

Capacidades públicas para la paz y la buena gestión de los recursos

- › Recaudación fiscal para invertir más y mejor
- › Transparencia, seguridad ciudadana y justicia, bases de una sociedad próspera



**Transformación digital**







# 1. LA GENTE

## Acciones para una sociedad más justa y equitativa

**Guatemala se destaca por tener una población mayoritariamente joven y en edad productiva.** Invertir en las personas permitirá al país aprovechar mejor este potencial, incrementando su capital humano y las condiciones de vida de los guatemaltecos. Los esfuerzos deben centrarse en cerrar las brechas de acceso y calidad en las siguientes áreas:

- › **Educación y formación para mejores oportunidades laborales**
- › **Servicios esenciales para una vida digna**
- › **Salud y protección social como garantías de bienestar**

El objetivo es crear condiciones y oportunidades para que los guatemaltecos puedan desarrollarse sanos, en un ambiente de buena convivencia y seguridad ciudadana, con capacidad de ser más productivos, y así se superen los niveles de pobreza y exclusión que enfrentan, en especial, poblaciones rurales, indígenas, mujeres y migrantes.



**Género y diversidad**





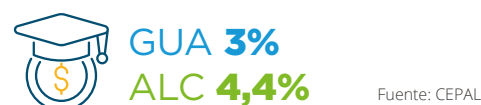


## EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PARA MEJORES OPORTUNIDADES LABORALES

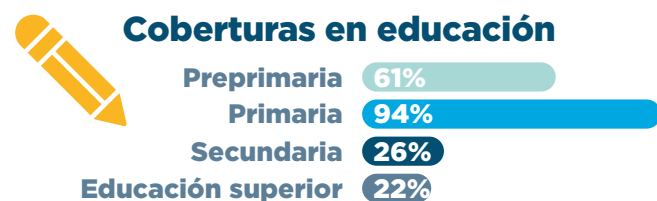
Aunque la escolaridad promedio ha mejorado y la educación primaria es casi universal, los avances en cobertura, calidad educativa y retención distan de los alcanzados por ALC.

### Invertir en educación y capacitación es un desafío crucial

**Gasto público en educación como % del PIB** (promedio 2011-2021)



Aún hay mucho por hacer, especialmente en preprimaria, ciclo diversificado y educación superior, donde las coberturas están muy por debajo de la cobertura en primaria. Los mayores rezagos se observan para los estudiantes de secundaria de familias de ingresos bajos, además de indígenas y población rural.



La calidad educativa se ve afectada por carencias en la formación docente, equipamiento e infraestructura y por la falta de avances en educación intercultural bilingüe.

En promedio, niños y jóvenes hasta los 18 años completan 9,7 años de educación, pero al revisar la calidad de sus estudios equivalen a solo 6,3 años.

**9 de cada 10 estudiantes de secundaria** no alcanzan el nivel mínimo de competencias



Según la evaluación de PISA-D (Programa de Evaluación Internacional de Estudiantes para el Desarrollo).

En Guatemala, muchos abandonan la escuela para trabajar, a menudo por necesidades económicas familiares, por falta de recursos, y altas tasas de repitencia que desmotivan a los jóvenes a continuar su educación. Esto se agrava cuando no hay escuelas cercanas o cuando la oferta educativa no se ajusta a ciertos contextos culturales.



**Guatemala ocupa el último lugar de la región en cuanto a estudiantes que completan la secundaria**

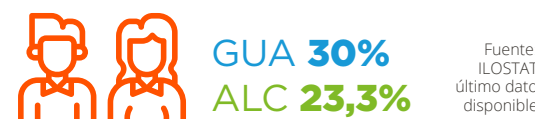
Tasa de graduación de secundaria



Los jóvenes que abandonan el sistema educativo sin las habilidades adecuadas suelen encontrar empleos de baja calidad, se autoemplean o quedan inactivos.

### La más alta proporción de «ninis» de la región

Jóvenes de 15 a 24 años que no estudian ni están ocupados



Este grupo es propenso a riesgos sociales, embarazos adolescentes, violencia, actividades delictivas o a migrar.

**El sistema educativo no está preparando a los jóvenes de acuerdo a las necesidades del sector productivo.** Los servicios de capacitación, en las propias compañías o centros públicos, son limitados para cubrir la brecha de habilidades, mientras que los servicios de intermediación laboral son insuficientes.



## MAPA DE OPORTUNIDADES

### A. MAYOR COBERTURA Y CALIDAD ESCOLAR: UN CAMINO DE INCLUSIÓN SOCIAL

- Ampliar la oferta educativa a través de inversiones y mejoras en la infraestructura, contemplando criterios de resiliencia climática y de conectividad digital. Es importante considerar la participación del sector privado.
- Implementar nuevas modalidades de enseñanza, que incluyan el uso de nuevas tecnologías y el conocimiento del inglés, con miras a mejorar la calidad en la educación secundaria. En áreas rurales es indispensable expandir la educación intercultural-bilingüe y enriquecer los contenidos escolares con temas de sostenibilidad ambiental.
- Mejorar los procesos de formación, reclutamiento y asignación docente. Asimismo, se debe reformar la carrera docente basada en mérito e impulsar la carrera de Director en los niveles de preprimaria y primaria para profesionalizar su rol, y así aumentar su liderazgo dentro del Centro Educativo.

### B. PERMANENCIA ESCOLAR: CLAVE PARA LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA

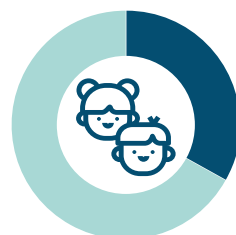
- Mantener a los jóvenes vinculados con la educación, hasta que adquieran la preparación y habilidades necesarias, requiere:
  - » Dotar a los docentes de herramientas que les permitan la identificación temprana de deficiencias en los aprendizajes, con el fin de reducir las tasas de repitencia.
  - » Reforzar la formación socioemocional y las habilidades blandas durante la educación media, para cambiar la percepción de los jóvenes sobre los retornos de la educación y motivarlos a continuar.
  - » Ampliar los programas de transferencias condicionadas y de salud reproductiva, que además sean culturalmente pertinentes, para promover la permanencia de las jóvenes indígenas en el sistema educativo.
  - » Implementar modalidades flexibles y extender la oferta disponible para comunidades rurales, contribuyendo así a la reincorporación de muchos al sistema educativo.

### C. FORMACIÓN PERTINENTE PARA EL TRABAJO: UNA FÓRMULA PARA CONSEGUIR EMPLEOS DE CALIDAD

- Rediseñar contenidos de educación media y de capacitación laboral, acordes con las necesidades del sector productivo. La formación profesional debe ajustarse a estándares nacionales, a las demandas del mercado, así como a la multiculturalidad de la sociedad guatemalteca.
- Desarrollar políticas que involucren al sector privado para fortalecer los esquemas de capacitación y contratación de grupos vulnerables como jóvenes, mujeres, indígenas y migrantes retornados.



## SERVICIOS ESENCIALES PARA UNA VIDA DIGNA



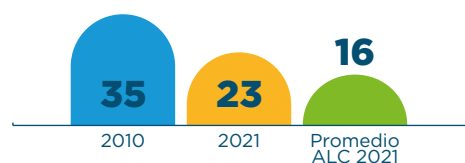
**En Guatemala, los niños y adolescentes de 0 a 14 años representan un tercio de la población.**

Invertir en su bienestar nutricional, seguridad y desarrollo cognitivo los prepara para un futuro saludable, productivo y con auténticas oportunidades de movilidad social.

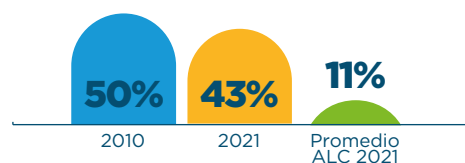
Los avances de la última década, como la reducción en tasas de mortalidad y de desnutrición crónica en menores de cinco años, son ejemplos alentadores de lo que el país puede conseguir.

**Se han dado pasos adelante por la niñez, pero la brecha sigue siendo amplia en comparación con la región**

Tasa de mortalidad de menores de 5 años, por cada 1.000 nacidos vivos



Tasa de desnutrición crónica en menores de 5 años



Fuente: OPS (2021)

**1 de cada 2 niños** menores de 5 años no crece adecuadamente por desnutrición

**1 de cada 5 niños**

menores de cinco años murió en 2019 por enfermedades intestinales (el 6%) o por enfermedades respiratorias agudas (15%).

Otros desafíos que afectan a los hogares guatemaltecos son:



Fuente: CEPAL.

**80% de la población posee viviendas en condiciones no adecuadas**

**44,2% no tiene acceso a agua potable segura** (73% en ALC)

**56% no cuenta con acceso a saneamiento básico** (51% en ALC)

**54% de hogares todavía utilizan leña para cocinar**

Las dificultades de acceso a servicios básicos y a viviendas seguras, intensifica la carga de trabajo no remunerado en los hogares, impactando mayoritariamente sobre niñas y mujeres.



**La inversión pública en agua y saneamiento**, ha sido de casi un tercio con respecto a ALC (2011-2021)

**GUA 0,12% del PIB**

**ALC 0,30% del PIB**

Fuente: Infralatom (2021)



## MAPA DE OPORTUNIDADES

### A. SEGURIDAD ALIMENTARIA: UN ACUERDO POR LA NIÑEZ

- Fortalecer los servicios de vigilancia y alerta temprana, como los que provee la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN), para mejorar la capacidad de identificación de la población en riesgo de inseguridad alimentaria y/o desnutrición.
- Aumentar la participación comunitaria y de los hogares en programas de alimentación, educación nutricional y agricultura familiar proveerá a las familias de mayor información sobre higiene y cuidados básicos nutricionales, lo cual contribuiría a reducir los riesgos de enfermedades infecciosas, parasitarias e inseguridad alimentaria asociada a factores estacionales o climáticos.
- Incentivar la participación de pequeñas empresas y agricultores locales buscando la provisión de alimentos a los programas de alimentación escolar y a las comunidades para una dieta balanceada.

### B. SERVICIOS PÚBLICOS DE CALIDAD: BRECHAS QUE NO DAN MÁS ESPERA

- Destinar mayores recursos a la inversión en servicios básicos para ampliar la cobertura y la calidad de la provisión de agua y saneamiento y disposición de residuos sólidos, especialmente en las zonas rurales rezagadas. Estas inversiones deben ser financiera y climáticamente sostenibles, eficientes en el uso de recursos naturales y respetuosas con el patrimonio natural y cultural del país.
- Fortalecer las capacidades regulatorias e institucionales de las entidades prestadoras de estos servicios básicos para permitir un uso más eficiente de los recursos y promover la participación del sector privado.
- Continuar la ampliación de la cobertura eléctrica y fomentar el uso de energías más limpias para la preparación de alimentos, así como cocinas eficientes, reduciría el consumo de leña, principalmente en áreas rurales.

### C. VIVIENDAS MEJORADAS: ASEQUIBLES Y EN ENTORNOS DE CONVIVENCIA SEGURA

- Mejorar las condiciones de financiamiento para impulsar la demanda de viviendas, por ejemplo, a través de entidades microfinancieras, seguros hipotecarios, subsidios y/o tasas preferenciales. Con el involucramiento del sector privado, se puede facilitar la adquisición de viviendas más asequibles.
- Reubicar familias que hoy están en asentamientos informales o áreas de alta vulnerabilidad climática es crucial para mejorar la seguridad y la protección de hogares y comunidades.
- Mejorar la recolección de datos estadísticos del sector para la toma de decisiones más oportunas y el desarrollo de estrategias pertinentes.
- Ampliar la oferta de viviendas resilientes en zonas rurales es posible si se le da respuesta a los actuales déficits de servicios y uso de materiales inadecuados. Usar productos locales y sostenibles, apropiados para el clima, ayudaría en este propósito.





## SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL COMO GARANTÍAS DE BIENESTAR

La carga de enfermedades infecciosas, endémicas y crónicas es elevada, mientras que el gasto público en el sector apenas ha aumentado y es uno de los más bajos de ALC.

### Gasto público en salud (2019)



**GUA 2,4%** del PIB

**ALC 4,1%** del PIB

Fuente: OPS

Por cada 100 quetzales que se destinan para la salud de una persona, **56 salen del bolsillo del paciente** (ALC 32,5)



Una parte importante de la población tiene dificultades para acceder a servicios sanitarios. **Existe un déficit de más de 1.000 puestos de atención primaria.** Además, la cobertura de servicios es inequitativa, afectando principalmente a comunidades rurales e indígenas.

La eficiencia y calidad de los servicios de salud se han visto afectadas por la falta de un enfoque de red asistencial. Los sesgos culturales y de género también han sido limitantes. Muchos jóvenes en edad reproductiva, principalmente mujeres indígenas, se autoexcluyen del uso de los servicios sanitarios.

**Cerca del 70 por ciento de la población se encuentra en situación de vulnerabilidad, ya sea por bajos ingresos, género, vejez o discapacidad.**

El 54,9 por ciento de los guatemaltecos sufre pobreza monetaria y se estima que un 10,4 por ciento de la población tiene alguna discapacidad.

### La cobertura de los mecanismos de protección social es poca

**15,6% de personas en edad de jubilación**

que reciben al menos una pensión (2021)  
Promedio CAPRD 32%

**2% de personas con discapacidad**

severa percibe beneficios de protección social por su condición (la mitad del promedio de ALC)

Fuente: ILO

### Gasto en protección social 2012-2021 (% del PIB)



**GUA 1,4%** del PIB

**ALC 4,3%** del PIB

Fuente: CEPAL

### Guatemala es el segundo país de ALC que menos recursos destina a protección social

**Los programas de transferencias monetarias condicionadas (PTMC)** han sido el principal instrumento para abordar la pobreza, pero estos **cubren solo al 27 por ciento de las familias pobres y al 16 por ciento de quienes están en la pobreza extrema.** A su vez, no se cuenta con un registro único de beneficiarios ni con estadísticas oficiales de pobreza desde 2014.



En años recientes, el país ha enfrentado el **aumento de los migrantes retornados casi 350 mil**

Generalmente, regresan en una situación socioeconómica peor a la que estaban cuando emigraron, teniendo mayores dificultades para conseguir trabajo en comparación con los no migrantes.



## MAPA DE OPORTUNIDADES

### A. ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD: ENFOQUE INCLUSIVO Y COSTO-EFECTIVO

- Ampliar la cobertura de los servicios de salud de atención primaria requiere de más y mejores inversiones en infraestructura hospitalaria, equipamiento, medicinas y recursos humanos especializados, así como llegar a las zonas más remotas con servicios de telemedicina.
- Adecuar los servicios a la población indígena, es posible si se implementa una regulación que tenga en cuenta la interculturalidad en el sector de la salud. Por ejemplo, con la implementación de prácticas tradicionales y servicios de salud reproductiva en idiomas indígenas.
- Fortalecer el sistema de prestación de servicios de salud en red, para mejorar la calidad y evitar la saturación en niveles superiores de atención.

### B. PROTECCIÓN SOCIAL: EL MOMENTO PARA RETOMAR LA SENDA DE SUPERACIÓN DE LA POBREZA

- Mejorar la cobertura, gestión y focalización de los PTMC, así como del resto de programas de protección social. Es preciso invertir en mejores instrumentos para la identificación y focalización de los beneficiarios y así reducir ineficiencias y filtraciones. Sería adecuado consolidar una base única a nivel nacional como el Registro Social de Hogares.
- Reformar el sistema de pensiones para ampliar su cobertura y beneficiar a más adultos mayores. Esto puede conseguirse, entre otras medidas, con una pensión universal no contributiva como base, en complemento de las pensiones contributivas obligatorias y opciones voluntarias.
- Posibilitar la reinserción social y laboral de los migrantes retornados a través de una mayor articulación de las entidades responsables de la política migratoria con los servicios de salud, educación, trabajo y protección social.
- Fortalecer la institucionalidad del Consejo Nacional para la Atención de las Personas con Discapacidad (CONADI) con un sistema nacional para el registro adecuado y la atención efectiva de personas con discapacidad.
- Mejorar las capacidades del Instituto Nacional de Estadística (INE) y del Instituto Guatemalteco de Migración (IGM) para obtener mediciones actualizadas y sistemáticas de los niveles de pobreza, de la situación de los migrantes retornados y de las personas con discapacidad.

**Bajo LA LUPA**

# GÉNERO Y DIVERSIDAD

Guatemala puede destacar con una sociedad más equitativa, justa y próspera, invirtiendo en sus mujeres para reducir las brechas de género, particularmente en términos de oportunidades económicas y participación política y mejorando las condiciones de vida de la población indígena.



Guatemala tiene el **Índice de Desigualdad de Género (IDG) más alto de ALC**

GUA **0,48** ALC **0,38**



**37,1%**

**tasa de participación laboral femenina** (2022), una de las menores en ALC

**9,4%**

**de mujeres ocupan cargos en el Poder Legislativo (2022)**

Si bien Guatemala tiene más mujeres empresarias que ALC, tienen mayores restricciones crediticias.

**Mujeres liderando mipymes**

GUA **38%** ALC **13%**

**Restricciones crediticias**



**52%**



**39%**

**Tasa de mortalidad materna en jóvenes indígenas**

**2,2 veces mayor** que en las mujeres no indígenas.



**Violencia intrafamiliar contra las mujeres**

**30 casos** por cada 10 mil habitantes

**Hombres: 5 casos**



**El Índice de Desarrollo Humano de la población indígena es 20% menor al promedio nacional. 0.58 vs 0.66**

**Hogares que viven en pobreza**

**65%** indígenas **43%** no indígenas

De acuerdo con el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas.

**Algunas de las brechas más amplias de la población indígena se dan en aspectos como el acceso a servicios públicos, la educación y la salud**



**Acceso a drenaje**  
% de la población

**28%** Indígena  
**61%** No indígena

**Inscripción en diversificado**  
% de la población

**19,8%** Indígena  
**80%** No indígena

**Inversión per cápita en salud**

**4 veces menor** para población indígena

Fuente: INE con base al Censo (2018).



## MAPA DE OPORTUNIDADES

- Aumentar la oferta de programas de capacitación de corta duración enfocados en mujeres rurales e indígenas. Se deben promover servicios de intermediación que implementen campañas con perspectiva de género y que adecúen los servicios a las necesidades de la población indígena.
- Respaldo a empresas lideradas por mujeres es posible si se promueve su participación en licitaciones públicas o como proveedoras del Estado.
- Desarrollar productos y servicios bancarios adaptados a las necesidades de las mujeres. Promover herramientas digitales les permitiría superar barreras de acceso y tiempo a estos servicios.
- Promover la exposición temprana de niñas a mujeres mentoras en STEM, además de expandir la educación intercultural-bilingüe, estimularía la asistencia y permanencia de niñas y jóvenes indígenas en el sistema educativo.
- Ampliar la oferta de servicios públicos interculturalmente adaptados y diseñar campañas bilingües de planificación familiar y contra la violencia de género aportaría a la mejora de la salud reproductiva.
- Ajustar el marco jurídico que vela por la protección de las mujeres para prevenir y actuar en casos de violencia, discriminación o acoso sexual en el ámbito laboral.
- Dotar a las fiscalías con agentes especializados para mejorar la respuesta de los servicios de prevención y atención de la violencia contra la mujer. Deben fomentarse los servicios de atención y denuncia, y protección de víctimas con pertinencia cultural. Asimismo, se debe fortalecer el trabajo de la Defensoría de la Mujer Indígena (DEMI).
- Profundizar la perspectiva de género en el proceso presupuestario aportaría a la inclusión, pues permitiría asignar de forma más equitativa y transparente los recursos públicos, teniendo en cuenta las asimetrías sociales que ponen en desventaja a las mujeres.
- Reducir las brechas de inversión pública en la población indígena es posible con esfuerzos coordinados que prioricen aquellos proyectos e iniciativas que mejor respondan a las necesidades específicas de cada pueblo.
- Mejorar la capacidad estadística, para obtener datos desagregados actualizados, facilitaría la elaboración de estrategias que lleven a la inclusión de género y de la población indígena.



**Para profundizar el tema:**

- » Cerrando brechas de género en el mundo del trabajo: Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana
- » Etnoingeniería: diseñar obras desde la diversidad étnica
- » Pueblos indígenas en Guatemala: desafíos demográficos, lingüísticos y socioeconómicos: análisis comparativo de los censos 2002 vs 2018





## 2. EL TEJIDO EMPRESARIAL

### Estrategias para el crecimiento y la creación de empleos de calidad

**La fortaleza económica de Guatemala se debe en gran parte al sector privado.** Invertir en los empresarios y en la fuerza de trabajo es vital para preservar los logros y saltar al siguiente nivel, que es el de aumentar la productividad y la formalidad de los negocios. Con ese propósito, las principales apuestas pueden ser las siguientes:

- › **Agronegocios y mipymes, ejes del empleo formal y la inclusión financiera**
- › **Infraestructura sostenible para la competitividad en mercados internacionales**

El objetivo es invertir el ciclo de baja productividad, informalidad y pobreza, de manera que se habiliten mejores puestos de trabajo y se potencie la participación de Guatemala en las cadenas globales de valor.



**Cambio climático**







## AGRONEGOCIOS Y MIPYMES, EJES DEL EMPLEO FORMAL Y LA INCLUSIÓN FINANCIERA

El sector productivo es esencial para impulsar la prosperidad, mejorar el bienestar de la gente y crear empleos en el sector formal. La informalidad impacta desproporcionadamente a la población más vulnerable y obstaculiza los esfuerzos para aumentar la productividad y reducir la pobreza.

### La informalidad duplica la de una economía como la de Costa Rica

Tasa de ocupación informal  
(% del último año disponible)

GUA **79,6%**

Promedio ALC **61%**

Fuente:ILO

El sector agrícola es clave en las exportaciones y para el empleo de la población rural e indígena, pero es el sector con más obstáculos para su desarrollo.



### Los agronegocios representan 9% del PIB, 45% de las exportaciones y emplean al 30% de la población

Sin embargo, muchos son negocios pequeños y a menudo enfrentan problemas de titularidad de tierras. **Casi el 89 por ciento son productores informales y el 72 por ciento de los trabajadores viven en la pobreza.** Muchas son las causas de estos rezagos, pero destacan la falta de capacitación y tecnificación del sector, una limitada infraestructura básica y productiva y dificultades para acceder a créditos y seguros que los protejan contra la vulnerabilidad climática.



**Menos del 3% del crédito bancario** se destina a la actividad agrícola

**Solo 6% de los pequeños productores** tiene acceso a financiamiento formal

**Las mipymes representan el 99,6% de las empresas en Guatemala y generan el 80% de los empleos**

Sin embargo, al operar informalmente, muchas limitan su acceso a recursos para crecer y formalizarse.



**8,4% del crédito bancario** se destina a mipymes

**22% del PIB** se requiere en financiamiento para estas empresas (sin contar las informales)

También es necesario prestar atención a otros sectores intensivos en mano de obra y de altos retornos por sus encadenamientos con la economía doméstica.



**El turismo**  
**8,2% del PIB**  
**6% del empleo** en 2019



**La construcción**  
**5% del PIB**  
**8% del empleo** en 2019

Ambos presentan rezagos en materia de gobernanza, inversión, financiamiento, capital humano y articulación con otras políticas de desarrollo.



## MAPA DE OPORTUNIDADES

### A. SECTOR AGRÍCOLA: MOTOR PARA EL CRECIMIENTO Y BIENESTAR DEL CAMPO

- Priorizar inversiones en infraestructura básica y logística para la consolidación de encadenamientos productivos, el acceso a mercados, y la generación de eficiencias a través de la tecnificación y la transformación digital.
- Impulsar programas de provisión de insumos agrícolas y de capacitación técnica agraria, además de mejorar la productividad del sector, aumentaría la participación de mujeres rurales.
- Crear instrumentos de financiación y ampliar la disponibilidad de servicios digitales en zonas rurales para facilitar la formalización de agricultores y mipymes.
- Actualizar los sistemas de catastro y de registro de tierras, de manera que los pequeños productores puedan usar sus predios como garantía al momento de solicitar un crédito.

### B. MIPYMES: FORMALIZACIÓN PARA LA PRODUCTIVIDAD

- Promover nuevos mecanismos de financiamiento productivo acordes al segmento mipyme. Por ejemplo, el Fondo de Garantía Mipyme.
- Apoyar programas de financiamiento a las cadenas de valor y empresas «fintech» para aportar a la lista de instrumentos alternativos de inclusión financiera.
- Implementar programas de desarrollo empresarial para la gestión de las mipymes, como la capacitación financiera y la asistencia técnica en áreas temáticas.

### C. TURISMO Y CONSTRUCCIÓN: FUENTES DOMÉSTICAS DE EMPLEO

- Realizar inversiones en infraestructura turística, servicios logísticos y de alojamiento, asegurando la conservación del patrimonio natural y cultural.
  - » Estas inversiones podrían combinarse con programas de apoyo al empleo enfocados en migrantes retornados y población rural.
- Estimular la formación profesional y capacitación en empresas para aumentar la empleabilidad de grupos vulnerables.
  - » En el sector de servicios globales podrían incorporarse migrantes retornados con habilidades bilingües y personas con discapacidad.
  - » En el caso del sector construcción podría aumentarse la oferta de empleo para jóvenes con baja escolaridad y mujeres.





## INFRAESTRUCTURA SOSTENIBLE PARA LA COMPETITIVIDAD EN MERCADOS INTERNACIONALES

La ubicación estratégica de Guatemala, sus sólidos acuerdos comerciales y preferencias arancelarias, favorecen su competitividad e integración productiva en cadenas globales de valor. Sin embargo, estas ventajas no se han reflejado en un mayor dinamismo de las exportaciones: la oferta es de baja complejidad y de poco valor agregado. **La competitividad de las industrias se ha visto limitada por la baja calidad de la infraestructura productiva.**

**Puesto 102 (entre 141 países) en el Índice de Competitividad Global en el pilar de infraestructura,** solo por encima de Nicaragua en la región de CAPRD

**Puesto 125 (entre 160) en el Índice de Desempeño Logístico,** ocupando junto con Venezuela y Haití los últimos puestos de los países de ALC

**La inversión pública en infraestructura ha sido persistentemente baja: 0,6% del PIB** en promedio entre 2015 y 2021 (la penúltima de la región).



**Transporte**  
GUA **0,53%**  
ALC **1,11%**



**Agua**  
GUA **0,14%**  
ALC **0,30%**



**Telecomunicaciones**  
GUA **0,0%**  
ALC **0,13%**

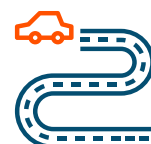


**Energía**  
GUA **0,02%**  
ALC **0,42%**

Fuente: Infralatom

La falta de recursos públicos y de un entorno empresarial propicio para la inversión han restringido la participación del sector privado y de la IED.

**Estos rezagos elevan los costos logísticos de las empresas y llevan a un incremento en el valor de sus productos de hasta 29%.**



**Se cuenta con 151 metros de carretera por kilómetro cuadrado, de los cuales solo 67 metros están pavimentados.** Tercer país de CAPRD con la **menor tasa de vías pavimentadas,** solo superando en este aspecto a Honduras y Nicaragua (con 30 metros cada uno).

El crecimiento urbano, principalmente en Ciudad de Guatemala, no ha venido acompañado de mayores inversiones en el sistema de movilidad pública. Esto ha incrementado la tasa de motorización y la congestión vehicular, aumentando los tiempos de los recorridos, las emisiones de gases de efecto invernadero y los accidentes de tránsito.



**El sistema de transporte público es ineficiente, de baja calidad y está rezagada la renovación de la flota por una más ecológica.**

**El rezago digital a nivel de infraestructura y de habilidades limita la absorción de tecnología.**

La disponibilidad de tecnologías de punta, como el acceso a internet de banda ancha, es limitada.

**El país ocupa el último lugar en ALC en penetración de banda ancha móvil y penúltimo en fija en suscripciones por cada 100 habitantes.**

**Banda Ancha Móvil**  
GUA **16,5**  
ALC **64,2**



## MAPA DE OPORTUNIDADES

### A. INTEGRACIÓN CON CADENAS DE VALOR: UNA OPORTUNIDAD PARA INNOVAR Y CRECER

- Aumentar la inversión en infraestructura física y digital, concretamente en puntos fronterizos, para minimizar costos logísticos y tiempos de tránsito de mercancías.
- Implementar la Ventanilla Ágil de Importaciones (VAI) para optimizar los procesos de facilitación e integración comercial. Además, es clave asegurar su articulación e interoperabilidad con la Ventanilla Única para las Exportaciones (VUPE) y con la Plataforma Digital de Comercio Centroamericana. De igual modo, es importante poner en marcha la Ventanilla Única de Atención al Inversor (VUAI).
- Diseñar y ejecutar campañas de marca país para la efectiva promoción de exportaciones y la atracción de inversión extranjera.

### B. INFRAESTRUCTURA VERDE: EFICIENCIAS QUE APORTAN A LA COMPETITIVIDAD

- Elevar las inversiones públicas y privadas, dirigidas al desarrollo y mantenimiento de la infraestructura logística y de transporte, con miras a mejorar los ejes carreteros y corredores logísticos que unen los puertos Atlántico y Pacífico, el anillo metropolitano de Ciudad de Guatemala y la conectividad entre México y El Salvador.
- Ampliar los servicios de infraestructura y fortalecer los sistemas logísticos. Así como, robustecer la capacidad institucional y asignar recursos a las entidades encargadas de la construcción y mantenimiento de carreteras, caminos rurales y señalización.
- Implementar un sistema de movilidad integrado, sostenible, limpio y con perspectiva de género es posible si se apoyan proyectos de movilidad urbana, como el Metroriel, el AeroMetro y el Bus de Tránsito Rápido (BTR). Es necesario, además, respaldar iniciativas para la renovación y electrificación de la flota y programas de movilidad activa (aquellos que fomentan los desplazamientos a pie o en bicicleta).
- Fortalecer la capacidad institucional de las APP buscando atraer una mayor participación privada a proyectos de infraestructura, con procesos más expeditos y transparentes, que contemplen indemnizaciones en caso de terminación anticipada de los contratos.

**Bajo LA LUPA**

# CAMBIO CLIMÁTICO

Guatemala está altamente expuesta a fenómenos climáticos extremos que impactan los esfuerzos para atender la pobreza, la inseguridad alimentaria, la falta de empleo y la migración. Estos fenómenos extremos, cada vez más frecuentes e intensos, impactan también en la infraestructura productiva existente, dificultando los esfuerzos encaminados a incrementar la competitividad del país.



<p><b>4<sup>to</sup> país de ALC más expuesto a amenazas climáticas... y el 16<sup>to</sup> más vulnerable a nivel mundial</b></p>	<p><b>USD 1.320 millones</b> fueron las <b>pérdidas económicas</b> entre 2010 y 2019 <b>por el cambio climático</b></p>	<p><b>A pesar de que el país genera menos del 0,1% de las emisiones de GEI globales, es el principal emisor en Centroamérica</b></p>
<p><b>49% del territorio está expuesto a deslizamientos</b> <b>44% a inundaciones</b></p>	<p>Representa el <b>16% del gasto promedio anual</b></p> <p><b>5,8% del PIB al año</b> podría representar este costo en 2030 si no se implementan medidas inmediatas y ambiciosas</p>	<p><b>54,8% por deforestación y degradación de bosques</b> <b>Cada año se pierde el equivalente a unas 50.000 canchas de fútbol en bosque</b></p>
<p><b>3,5 millones de personas son vulnerables a las sequías</b></p>	<p>Los sectores más afectados por eventos climáticos: infraestructura vial, salud, educación, agua y saneamiento, vivienda, agricultura y ganadería</p>	<p><b>15,7% por transporte</b></p> <p><b>15% por generación de energía eléctrica</b></p> <p><b>9,3% por agricultura y ganadería</b></p>

Pese a este contexto, existen oportunidades económicas que van de la mano con la conservación y manejo sostenible del capital natural. Dicho de otra manera, son oportunidades que pueden generar importantes retornos y beneficios sociales y ambientales, mientras se reducen emisiones y se avanza en la resiliencia climática del país.



## MAPA DE OPORTUNIDADES

- Redoblar los esfuerzos de inversión en estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático, los cuales posicionarían a Guatemala como potencial receptor de financiamiento climático. Por ejemplo, a través de la emisión de bonos temáticos o vinculados a la sostenibilidad (bonos verdes o azules), créditos de carbono para REDD+, entre otros.
- Descarbonizar el sector de energía y transporte es posible si se planea de forma gradual y justa. En general, se debe ampliar el financiamiento para la descarbonización y la adaptación climática.
- Incorporar un enfoque de adaptación y mitigación en la infraestructura que se desarrolle reduciría su vulnerabilidad al cambio climático.
- Fomentar la agricultura sostenible, con la debida asistencia técnica, incentivaría prácticas climáticamente inteligentes y la diversificación de cultivos. También es relevante disponer de mecanismos adecuados de aseguramiento y de recursos públicos que permitan prevenir y atender emergencias.
- Incentivar la inversión privada en la generación de energía eléctrica renovable, en la producción de combustibles limpios y en la ampliación de la cobertura rural contribuiría a avanzar en materia de eficiencia energética. También se minimizaría el uso de combustibles fósiles y leña en la industria y en los hogares.
- Integrar la agenda climática a la política fiscal mediante el diseño de estrategias financieras para: manejar el riesgo y atención de desastres climáticos; cuantificar el gasto público en cambio climático y realizar inversiones en infraestructura verde, sostenible y resiliente.
- Fomentar iniciativas de conservación y manejo sostenible de bosques serviría para asegurar servicios ecosistémicos básicos (agua, protección contra desastres) y la generación de oportunidades económicas sostenibles y resilientes.
- Desarrollar prácticas agropecuarias y agroforestales resilientes y bajas en carbono contribuiría a la seguridad alimentaria, preservando el capital natural y la biodiversidad y mejorando la competitividad del sector.
- Promover un abordaje multisectorial facilitaría un enfoque proactivo de la gestión del riesgo de desastres y de la adaptación al cambio climático. Es clave involucrar en la acción climática al sector privado y a los gobiernos locales.
- Invertir en infraestructura verde-gris resiliente y baja en carbono, así como en instrumentos de transferencia de riesgos, disminuiría los impactos y costos del cambio climático. Es importante gestionar el riesgo fiscal de los desastres naturales integrando la agenda climática a la política fiscal. Debe dársele continuidad a la implementación del presupuesto basado en resultados, que además de tener el mencionado enfoque de género sea sensible al cambio climático y biodiversidad.



**Para profundizar el tema:**

- » La economía del cambio climático en Guatemala
- » Desarrollando medios de vida sostenibles en el Corredor Seco de Guatemala
- » ¿Cómo influye el cambio climático sobre la migración en América Latina?





# 3. LAS INSTITUCIONES

## Capacidades públicas para la buena gestión de los recursos

Las instituciones son esenciales para la entrega eficaz de bienes y servicios básicos, la convivencia pacífica y la atracción de inversiones.

En este propósito, se sugieren mejoras en las siguientes áreas:

- › **Recaudación fiscal para invertir más y mejor**
- › **Transparencia, seguridad ciudadana y justicia, bases de una sociedad próspera**

El objetivo es fortalecer las instituciones del sector público e implementar políticas y programas gubernamentales más eficientes, en aras de optimizar la inversión pública y promover un crecimiento más inclusivo.



**Transformación digital**





## RECAUDACIÓN FISCAL PARA INVERTIR MÁS Y MEJOR

**Uno de los pilares de la estabilidad macroeconómica de Guatemala han sido sus finanzas públicas.** Sin embargo, estas aún enfrentan retos importantes como incrementar los ingresos fiscales y mejorar la calidad y transparencia del gasto público.

La recaudación ha venido aumentando, como resultado del fortalecimiento institucional de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) y del repunte en el crecimiento económico post pandemia.



Guatemala continúa entre los países de ALC que **menos ingresos recauda en proporción al tamaño de su economía**

### Ingresos fiscales como % del PIB



Fuente: WEO, abril 2023 FMI y CEPAL

### Los gastos tributarios son altos

(deducciones, exenciones o tratamientos especiales)  
**2,7% del PIB**



**El gasto público ha sido crónicamente bajo** Promedio (2009-2022)

**GUA 13,7% del PIB**  
**ALC 33,6% del PIB**

Fuente: WEO, abril FMI

Su estructura prioriza los gastos de funcionamiento sobre los de inversión, en parte por falta de flexibilidad en su asignación y de revisión de su calidad.



**El gasto social promedio también ha sido menor al de la región,** aunque aumentó para responder a la emergencia del COVID-19

### Gasto social (% del PIB)



Fuente: WEO, abril 2023 FMI y CEPAL

Estos factores han restado efectividad al gasto para reducir las brechas sociales y de infraestructura. También han afectado el desempeño de la administración pública, el servicio civil, las compras públicas y los procesos de transformación digital.

Guatemala tiene buenas prácticas internacionales en la administración del presupuesto, acudiendo a los principios de la gestión por resultados (GPR) y teniendo en cuenta el enfoque de género. Sin embargo, su desempeño se mide más por recursos ejecutados que por la eficacia en el uso de los mismos. Eso explica por qué, muchas veces, no se alcanzan las metas estipuladas en planes estratégicos gubernamentales. **Cabe destacar la Iniciativa Nacional de Presupuesto Abierto, aunque los avances han sido modestos en materia de transparencia.**



## MAPA DE OPORTUNIDADES

### A. INGRESOS TRIBUTARIOS: NUEVOS RECURSOS PARA NUEVAS CONQUISTAS SOCIALES

- Rediseñar la legislación tributaria debería servir para reducir la evasión fiscal, revisar el gasto tributario, reevaluar los regímenes preferenciales y mejorar la progresividad de los impuestos, en particular aquellos con sesgos de género.
- Ajustar la tributación de las transacciones digitales frente al crecimiento del comercio electrónico contribuiría a aumentar la recaudación. También es clave la creación de impuestos ambientales y de salud. Los primeros, para que promuevan el uso de energías renovables. Los segundos, para que fomenten estilos de vida más saludables.
- Modernizar los requisitos tributarios para permitir que las Facturas Electrónicas en Línea (FEL), bajo la figura de factura de crédito, otorguen a las mipymes acceso a financiamiento más rápido y a tasas más competitivas.
- Profundizar la digitalización y mejorar las capacidades del personal de la SAT con el objetivo de mejorar su gobernanza, la fiscalización y la relación con los contribuyentes.

### B. GASTO PÚBLICO: NO SOLO MAYOR, SINO DE MEJOR CALIDAD

- Avanzar en la implementación del presupuesto basado en resultados que además sea sensible al género y con criterios de sostenibilidad. Es clave consolidar un sistema capaz de reducir las asignaciones presupuestarias con destino específico, de manera que el gasto sea flexible y efectivo.
- Modernizar la gestión de las compras, contrataciones y abastecimiento público para promover la competencia, la transparencia y la eficacia en las adquisiciones del Estado. Para ello hay que actualizar el marco regulatorio, digitalizar procesos y garantizar la interoperabilidad entre los diferentes sistemas públicos, facilitando trámites y el monitoreo de la ejecución.
- Fortalecer el Sistema Nacional de Inversión Pública, en sus componentes de preinversión e inversión —y en sus esferas nacional y subnacional— generando capacidades para la evaluación y gestión de riesgos de proyectos, incluyendo aquellas iniciativas lideradas por APP.
- Fortalecer el servicio civil para aumentar la transparencia, la ejecución y efectividad de los recursos públicos.



## TRANSPARENCIA, SEGURIDAD CIUDADANA Y JUSTICIA, BASES DE UNA SOCIEDAD PRÓSPERA

Guatemala se ha estancado, y en algunos indicadores ha retrocedido, en el fortalecimiento de su capacidad institucional. Esto se ha reflejado en la calidad y oportunidad de los servicios públicos, así como la percepción de transparencia.



### Diversos índices de calidad institucional muestran estancamiento o retroceso

Índice	Ranking	Posición/ALC	Cambio*
Índice de Efectividad del Gobierno (2021)	146/192	16/20	= (2020)
Índice de Percepción de Corrupción (2022)	150/180	27/32	↓ (2021)
World Justice Project Index (WJP) de 2020-2021	127/139	26/32	↓ (2019-2020)

### Las empresas señalan a la inseguridad, la corrupción y la burocracia ineficiente como los mayores desafíos para su crecimiento

Al mismo tiempo, reconocen la necesidad de dar un salto en digitalización, tanto para simplificar trámites como para desarrollar el aún incipiente mercado de capitales y de la industria fintech. El objetivo de fondo es ampliar las opciones de financiamiento y atraer inversionistas institucionales.



Guatemala ha descendido en el **Índice de Percepción de Corrupción, alcanzando su menor nivel en 2022.**

### Lugar 150 de 180 países

Finalmente, destacan los costos asociados a la baja calidad regulatoria. Pese a los avances en la simplificación de trámites administrativos y en la aprobación de las leyes de arrendamiento e insolvencia, las empresas aún enfrentan largos procesos para iniciar un negocio y obtener permisos, así como dificultades en la contratación debido a las regulaciones laborales.

### Indicadores de Gobernabilidad



**Calidad regulatoria**  
GUA **40,9**  
ALC **52,6**



**Estabilidad política / Ausencia de violencia**  
GUA **23,5**  
ALC **50,1**

Fuente: Worldwide Governance Indicators

**Por otra parte, los desafíos en materia de seguridad ciudadana y justicia limitan un adecuado abordaje del crimen y la violencia.** La tasa de homicidios se ha reducido, pero también se han duplicado delitos como la extorsión.

**La capacidad del sistema judicial para procesar delitos ha mejorado, debido a su mayor digitalización.** Sin embargo, persisten demoras en la definición de condenas y hay una sobrepoblación de más del 360 por ciento en el sistema penitenciario.



## MAPA DE OPORTUNIDADES

### A. TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS: MÁS CONFIANZA EN LAS INSTITUCIONES

- Desarrollar sistemas digitales con interoperabilidad entre entidades públicas para hacer más efectiva la verificación de las declaraciones patrimoniales y de intereses. Se debe disponer de herramientas de análisis, garantizando el acceso público a la información, y actualizar la reglamentación de los conflictos de interés.
- Implementar efectivamente la Ley de Acceso a la Información Pública y revisar las facultades del ente rector para emitir sanciones en casos de incumplimiento. Consolidar una política de datos abiertos estandarizando la información gubernamental y los calendarios de presentación.
- Fortalecer la gestión de la Contraloría General de Cuentas (CGC) contribuiría a reforzar los sistemas de auditoría e integridad pública. Para ello es fundamental modernizar procesos y profesionalizar el recurso humano.
- Promover una estrategia nacional anticorrupción fortaleciendo las capacidades institucionales y digitales de la Comisión Presidencial contra la Corrupción (CPCC) de acuerdo con estándares internacionales. Se debe priorizar el enfoque basado en riesgos y facilitar los trámites de denuncias.
- Promover un Estado Abierto para acercar el gobierno a la ciudadanía a través de mayor participación social y políticas inclusivas para las mujeres y grupos vulnerables.

### B. CALIDAD REGULATORIA: MEJORANDO EL CLIMA DE NEGOCIOS

- Avanzar en la regulación sobre lavado de dinero para así poder alcanzar los estándares internacionales.
- Diseñar e implementar una política integral de mejora regulatoria, que incluya un plan estratégico y programas de capacitación para las áreas jurídicas y técnicas encargadas de la regulación.
- Desarrollar y adoptar una Guía para la Elaboración de Actos Normativos con principios básicos de buenas prácticas regulatorias.

### C. SEGURIDAD Y JUSTICIA: CONDICIONES MÍNIMAS PARA LA CIUDADANÍA Y LAS EMPRESAS

- Mejorar la articulación entre las instituciones de seguridad ciudadana y de justicia para reforzar sus capacidades y desarrollo tecnológico. Se recomienda crear unidades especializadas en investigación criminal y violencia de género para la prevención de delitos. Es clave potenciar las capacidades operativas, investigativas y de planificación de la Policía Nacional Civil.
- Impulsar mecanismos alternativos de resolución de conflictos, como la justicia restaurativa o la mediación.
- Aumentar la calidad de los servicios de prevención y atención de seguridad al ciudadano con el objetivo de proteger a jóvenes en riesgo y poblaciones vulnerables frente a las dinámicas de la violencia.



**Bajo LA LUPA**

# TRANSFORMACIÓN DIGITAL

## ACCESO, USO Y ADOPCIÓN DIGITAL DE LA POBLACIÓN

Una mayor inversión en telecomunicaciones y en el desarrollo de habilidades digitales contribuiría a superar los desafíos actuales de acceso y uso de tecnología.



Tasa de acceso a internet



**4 veces menor** promedio regional

Suscripciones a banda ancha fija

3,4 por cada 100 habitantes

14,8 promedio de ALC



**57%**

de personas con internet móvil no lo utiliza,

lo que sugiere **bajos niveles de habilidades y poca utilización de aplicaciones tecnológicas**



Solo **1 de cada 3** mayores de 15 años realiza o recibe pagos de forma digital

En ALC 1 de cada 2

## GOBIERNO DIGITAL Y CIBERSEGURIDAD

El gobierno electrónico es un instrumento clave para mejorar la eficiencia y transparencia de las entidades del Estado.



Guatemala ocupa el puesto 126, entre 191 economías, en el Índice de Desarrollo de Gobierno Digital

Se ha avanzado en el subíndice de infraestructura

Infraestructura en Telecomunicaciones

2012 22,5

2022 43,3

Ha habido un retroceso en términos de talento humano

Capital Humano

2012 62,8

2022 56,0

Fuente: E-government Development Index

**Puesto 150,** entre 182 países, en el Índice Global de Ciberseguridad



\*En la práctica, el **rezago en ciberseguridad** desincentiva el comercio electrónico, la telesalud y la utilización de internet móvil

Para destacar...



**99% de salas de audiencias** han sido digitalizadas en el Organismo Judicial

**108% ha aumentado eficiencia** del Ministerio Público en la judicialización de delitos, desde 2014



## MAPA DE OPORTUNIDADES

- Definir una entidad responsable de la gobernanza y coordinación de la agenda nacional para la transformación digital y dotarla de liderazgo y recursos. Esto sería un punto de partida sólido para el desarrollo y uso de nuevas tecnologías en la gestión pública.
- Definir una estrategia de transformación digital, compartida por todas las entidades públicas, para construir una agenda común y una hoja de ruta clara, con directrices y lineamientos de desarrollo digital para cada institución. Deben promoverse las reformas legales faltantes para blindar normativamente la digitalización en todas las organizaciones gubernamentales.
- Implementar una agenda digital para agilizar y transparentar los trámites del sector público con el objetivo de acercar servicios al ciudadano.
- Avanzar en la implementación de herramientas digitales llevaría a la puesta en marcha de plataformas de interoperabilidad, identidad digital, firma digital y un portal único de acceso a servicios públicos, entre otros.
- Empezar un plan de simplificación y reingeniería de procesos ayudaría a reforzar los sistemas de gestión del gobierno y de ciberseguridad. Es clave robustecer tanto los programas de protección de datos como aquellos que ayudan a mitigar riesgos de seguridad digital.
- Definir un uso programado e intensivo de infraestructuras y herramientas tecnológicas asociadas al expediente judicial electrónico para mejorar la productividad y la calidad de la justicia.
- Continuar con la digitalización del sistema de justicia haría más eficientes sus procesos y extendería sus servicios en zonas rurales.



Para profundizar el tema:

- » Digitalizar los servicios públicos - Oportunidades para América Latina y el Caribe.
- » Guía de transformación digital del Gobierno.
- » Transformación digital empresarial. ¿Cómo nivelar la cancha?



# REFLEXIONES FINALES

1

**Invertir en la gente, el tejido empresarial y las instituciones** es el camino para mejorar las vidas de los guatemaltecos e impulsar una sociedad más próspera e inclusiva. Dar un salto de desarrollo exige mayor y mejor inversión, es decir, que sea de calidad. Los rendimientos de estas inversiones se verían reflejados en alta productividad, prosperidad y riqueza compartida, dándole vuelta al círculo actual de baja inversión, baja productividad, alta informalidad y pobreza, dinámica que refuerza las vulnerabilidades estructurales del país.

2

**Guatemala puede y debe aprovechar las fortalezas mostradas en años recientes**, las cuales la han llevado a ser una de las economías más resilientes de América Latina y el Caribe. Se encuentra en un momento crucial para hacerlo, con una población mayoritariamente joven y un manejo económico que genera confianza. Pese a ser un país de contrastes, ha demostrado que tiene el potencial para transformar en bienestar sus buenos indicadores de crecimiento y estabilidad, con mayor acumulación de capital humano, físico y social.

3

**Es vital la participación de TODOS los sectores de la sociedad** —Gobierno, sector privado y sociedad civil—, para materializar las inversiones y reformas adecuadas donde existen las oportunidades más significativas de desarrollo. El Grupo BID es un aliado estratégico para alcanzar estos objetivos. Trabajar juntos es un deber, porque compartimos un propósito común: el bienestar y progreso de la gente.







**Para profundizar un poco más sobre los desafíos y oportunidades planteados en este documento**



**LA GENTE**

- » Protección social y pobreza en América Latina y el Caribe: las claves de la región. [VER AQUÍ.](#)
- » Panorama y perspectivas de la seguridad alimentaria en Centroamérica, Panamá, República Dominicana (CAPARD) México y Haití. [VER AQUÍ.](#)
- » ¿Cómo reconstruir la educación postpandemia?: soluciones para cumplir con la promesa de un mejor futuro para la juventud. [VER AQUÍ.](#)

**EL TEJIDO EMPRESARIAL**

- » Oportunidades para impulsar la producción, el empleo y las cadenas de valor: informe económico sobre Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana. [VER AQUÍ.](#)
- » En búsqueda de mejores condiciones de endeudamiento para empresas y hogares: Informe económico sobre Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana. [VER AQUÍ.](#)
- » Estimaciones de las tendencias comerciales América Latina y el Caribe - Edición 2023. [VER AQUÍ.](#)

**LAS INSTITUCIONES**

- » Capacidades estatales y problemas complejos de políticas públicas: cómo abordar vulnerabilidades que afectan el desarrollo humano. [VER AQUÍ.](#)
- » Sostenibilidad fiscal de las asociaciones público-privadas: elementos clave y buenas prácticas para una gestión fiscal responsable en infraestructura económica y social a lo largo de todo el ciclo de vida de proyectos en América Latina y el Caribe. [VER AQUÍ.](#)
- » Lidar con la deuda: menos riesgo para más crecimiento en América Latina y el Caribe. [VER AQUÍ.](#)

Catalogación en la fuente proporcionada por la Biblioteca Felipe Herrera del Banco Interamericano de Desarrollo

BIDeconomics Guatemala: panorama de oportunidades / Luis Sosa, Elizabeth Ochoa, Jorge Coj; editor, Andrés Gómez Osorio.

p. cm. — (Monografía del BID; 1135)

Incluye referencias bibliográficas.

1. Sustainable development-Guatemala. 2. Economic development-Social aspects-Guatemala. 3. Infrastructure (Economics)-Guatemala. 4. Human capital-Guatemala. 5. Guatemala-Economic policy. 6. Guatemala-Social policy. 7. Climate change-Guatemala. I. Sosa, Luis. II. Ochoa, Elizabeth. III. Coj-Sam, Jorge. IV. Gómez Osorio, Andrés, editor. V. Banco Interamericano de Desarrollo. Representación en Guatemala. VI. Serie.

IDB-MG-1135

**Códigos JEL:** A10, F63, H11, H20, H30, H50, H60, H70, I18, I28, I38, J10, J20, J38, J68, K30, O10, Q10, Q50, R10, R40, R50.

**Palabras clave:** Guatemala, inversión, crecimiento, productividad, desarrollo, pobreza, desempleo, desigualdad, infraestructura, competitividad, tejido empresarial, transporte, energía, agua, saneamiento, residuos sólidos, cambio climático, descarbonización, sostenible, capital humano, educación, formación, mercado laboral, género, diversidad, finanzas públicas, instituciones, transparencia, corrupción, sector público, digitalización, oportunidades, BIDeconomics.

Copyright © 2023 Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons CC BY 3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/legalcode>). Se deberá cumplir los términos y condiciones señalados en el enlace URL y otorgar el respectivo reconocimiento al BID. En alcance a la sección 8 de la licencia indicada, cualquier mediación relacionada con disputas que surjan bajo esta licencia será llevada a cabo de conformidad con el Reglamento de Mediación de la OMPI.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil (CNUDMI). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones que forman parte integral de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta obra son exclusivamente de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del BID, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



