

Acuerdo **MERCOSUR-** **Asociación Europea de** **Libre Comercio**

Resumen Ejecutivo

Luego de poco más de 2 años y diez rondas concluyeron en sustancia las negociaciones para la conformación de un acuerdo de libre comercio entre el MERCOSUR y la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC); bloque integrado por Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza. Este Acuerdo se suma al recientemente alcanzado por el MERCOSUR con la Unión Europea (UE), complementando la relación preferencial con el continente europeo y promoviendo una integración birregional estratégica.

El Acuerdo contempla concesiones en materia de acceso de bienes para aproximadamente el 97% del comercio birregional, y contiene disposiciones sobre servicios, inversiones, compras públicas, propiedad intelectual, y defensa de la competencia, entre otras. Muchos de los puntos previstos en el acuerdo MERCOSUR-AELC siguen los estándares establecidos por el acuerdo MERCOSUR-UE.

Aunque aún no se conocen en detalle las listas de desgravación, el Acuerdo implica en principio un importante potencial para el MERCOSUR en diversos productos de la canasta exportadora de alimentos, dado que es un sector muy protegido por los países de la AELC, incluso más que en la UE.

El Acuerdo también abre oportunidades en el comercio de servicios, sector en el que la AELC es el décimo importador mundial. Por otro lado, tiene potencial para aumentar el atractivo del MERCOSUR como destino para la IED, vinculando al MERCOSUR con el octavo inversor mundial, con casi un billón y medio de dólares de stock de inversión en el mundo. Por primera vez en un acuerdo comercial extrarregional, el MERCOSUR adopta reglas de facilitación de inversiones, con procedimientos para el diálogo institucional entre los gobiernos y el sector privado de ambas partes para identificar oportunidades de negocios, aclarar los requisitos reglamentarios y superar los obstáculos burocráticos para el establecimiento y operación de empresas.

Los próximos pasos serán la revisión legal, traducción a los idiomas oficiales de los países signatarios, firma de todas las partes, y la aprobación de cada uno de los poderes legislativos nacionales. No obstante, el Acuerdo podrá entrar en vigor bilateralmente, una vez que un país miembro de AELC y un Estado Parte del MERCOSUR lo ratifiquen.

Acuerdo de Libre Comercio entre MERCOSUR y AELC

Luego de diez rondas de negociaciones, el 23 de agosto de 2019, concluyeron en sustancia las negociaciones iniciadas en enero de 2017 para la conformación de un acuerdo de libre comercio entre el MERCOSUR y la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC, o EFTA, por sus siglas en inglés). Los bloques tuvieron un primer acercamiento en el año 2000 a través de una Declaración Conjunta de Cooperación, iniciando luego un diálogo exploratorio en 2015; sin embargo, es en 2017 cuando se lanzaron formalmente las negociaciones.



I. ¿Qué es la AELC?

La AELC es un acuerdo intergubernamental creado en 1960 e integrado en la actualidad por Suiza, Noruega, Islandia y Liechtenstein.

Aunque no forman parte de la Unión Europea (UE), los países de la AELC tienen estrechas relaciones económicas y comerciales con el principal mercado europeo. La AELC es el tercer socio más grande de la UE en el comercio de bienes y el segundo más grande en el comercio de servicios. Asimismo, en 1994 se estableció el Espacio Económico Europeo (EEE, o EEA por sus siglas en inglés), un mercado interno ampliado entre la UE y el AELC, excepto Suiza, que cubre reglas sobre el movimiento de bienes, servicios, capitales y personas y otras políticas horizontales como la medioambiental, turismo y cultura.

Esta asociación se ubica en segundo lugar entre los países con mayor cantidad de acuerdos comerciales, precedida por la UE y antecediendo a Chile. La AELC tiene 29 acuerdos de libre comercio firmados con más de 40 países, incluyendo ocho en América Latina, con Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, México, Panamá y Perú.

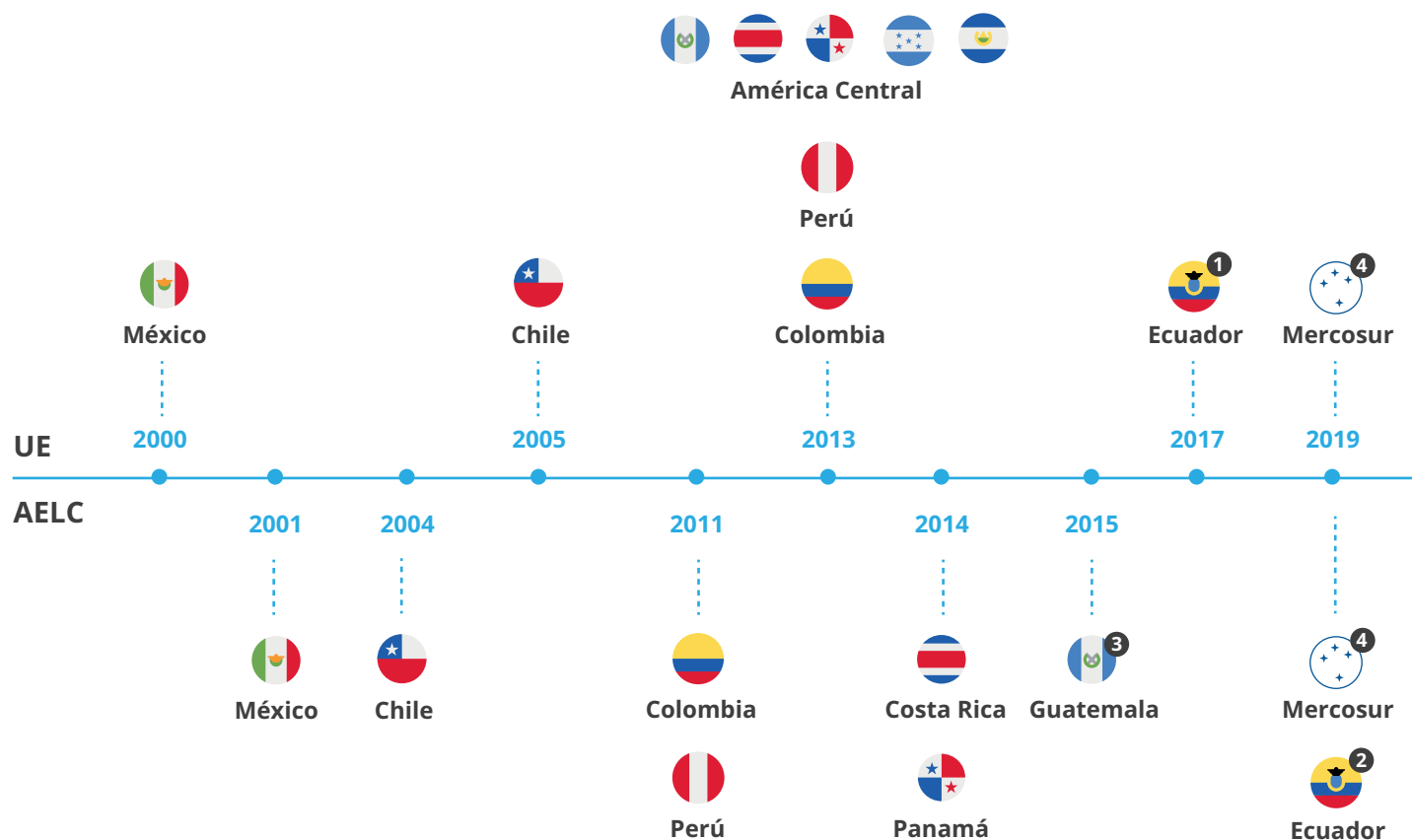
Pese al pequeño tamaño relativo de los países de la AELC en términos de superficie y población, juntos suman un PIB de más de 1,2 billones de dólares (1,4% del PIB mundial) y tienen una participación muy destacada en el comercio mundial, ocupando el quinto lugar del ranking global de comercio de servicios y el noveno en el comercio de bienes.

Asimismo se trata de un mercado de altos ingresos: el PIB per cápita de AELC asciende a 82.300 dólares notablemente superior al de la Unión Europea (36.700 dólares). Liechtenstein es el segundo país con mayor ingreso por habitante del mundo (165.000 dólares), Suiza el sexto (82.800), Noruega el séptimo (81.800), e Islandia el undécimo (73.200).

El Acuerdo de Libre Comercio entre MERCOSUR y AELC se suma al recientemente alcanzado por el MERCOSUR con la UE, complementando la relación preferencial con el continente europeo y promoviendo una integración birregional estratégica.

Como se observa a continuación, la AELC ha tenido una agenda externa similar a la de la Unión Europea en América Latina (Ilustración 1).

Ilustración 1. Acuerdos comerciales firmados por la UE y la AELC con países latinoamericanos, según fecha de entrada en vigor



(1) El Protocolo de Acceso de Ecuador al Acuerdo UE con Colombia y Perú fue implementado provisionalmente el 1/1/2017.

(2) El Acuerdo de Asociación Económica Inclusivo AELC-Ecuador fue suscrito el 25/6/2019 pero aún no ha sido ratificado.

(3) Guatemala suscribió el 22/6/2015 el Protocolo de Incorporación al TLC de AELC con Costa Rica y Panamá, pero aún no concluyó el proceso de aprobación parlamentario.

(4) Acuerdos concluidos en sustancia, aún no firmados.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de OMC

II. Comercio entre MERCOSUR y AELC

El comercio total entre ambos bloques se ubicó en torno a los 6,9 mil millones de dólares en 2018, un crecimiento de 6% respecto de 2017. AELC representa 1,2% del comercio total de mercancías del MERCOSUR y el bloque sudamericano representa 0,8% del comercio total del bloque europeo.

Suiza concentra el 68% de las exportaciones del MERCOSUR a AELC y es el origen del 80% de las importaciones. En segundo lugar, 26% de las exportaciones se dirigen a Noruega y 19% en el caso de las importaciones. Islandia y Liechtenstein aportan conjuntamente en torno al 5% del valor exportado a la zona europea y menos de 1% en el caso de las importaciones (Cuadros 1 y 2).

Dentro de MERCOSUR, Brasil es el principal exportador e importador hacia y desde AELC, explicando 56% del total exportado en 2018 y 76% de las importaciones. Argentina se ubica en el segundo lugar con el 42% de las exportaciones y 18% de las importaciones desde ese origen. Por su parte, Uruguay y Paraguay explican 2% de las exportaciones y 5% de las importaciones, conjuntamente.

Cuadro 1. Exportaciones del MERCOSUR a la AELC, según origen y destino (2018, millones de dólares y porcentaje)

		IMPORTADOR				
		Suiza	Noruega	Islandia	Liechtenstein	AELC
Millones de dólares						
EXPORTADOR	Argentina	1.293	20	4	0	1.317
	Uruguay	33	12	0	0	45
	Paraguay	21	2	0	0	23
	Brasil	811	801	164	7	1.782
	MERCOSUR	2.157	834	168	7	3.166
% sobre el total general						
EXPORTADOR	Argentina	41%	1%	0%	0%	42%
	Uruguay	1%	0%	0%	0%	1%
	Paraguay	1%	0%	0%	0%	1%
	Brasil	26%	25%	5%	0%	56%
	MERCOSUR	68%	26%	5%	0%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INTrade y MacMap

Cuadro 2. Importaciones del MERCOSUR desde la AELC, según origen y destino (2018, millones de dólares y porcentaje)

		EXPORTADOR				
		Suiza	Noruega	Islandia	Liechtenstein	AELC
Millones de dólares						
IMPORTADOR	Argentina	580	72	3	1	656
	Uruguay	42	84	0	0	126
	Paraguay	82	3	0	0	85
	Brasil	2.242	537	13	10	2.802
	MERCOSUR	2.945	695	17	11	3.668
% sobre el total general						
IMPORTADOR	Argentina	16%	2%	0%	0%	18%
	Uruguay	1%	2%	0%	0%	3%
	Paraguay	2%	0%	0%	0%	2%
	Brasil	61%	15%	0%	0%	76%
	MERCOSUR	80%	19%	0%	0%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INTrade y MacMap

Las exportaciones del MERCOSUR a AELC se componen mayoritariamente de manufacturas de origen minero (MOM, 54%) y manufacturas de origen industrial (MOI, 34%). Sin embargo, esta canasta exportadora se encuentra muy concentrada en oro no monetario que explica 46% de las exportaciones; con solo tres productos¹ se alcanza el 74%. Una menor porción corresponde a productos primarios agrícolas (PPA, principalmente habas de soja; café en grano; carne bovina deshuesada; trozos y despojos congelados de carne de ave; algunos moluscos, miel natural, entre otros) y manufacturas de origen agropecuario (MOA, vinos, otras preparaciones alimenticias, cueros divididos con la flor, jugo de naranja, entre otros)².

Si se descuenta el comercio de oro no monetario, la composición de las exportaciones cambia

drásticamente, las MOI pasan a explicar 63% de las exportaciones y las MOM solo 14%. Por su parte, los productos primarios agrícolas ascienden al 16% de las exportaciones³ y las manufacturas de origen agropecuario al 6%, en ambos casos un porcentaje muy bajo teniendo en cuenta las ventajas comparativas del MERCOSUR en dichos productos (Gráfico 1).

Las importaciones se encuentran más diversificadas: 67 productos representan tres cuartos del valor importado total. Las importaciones son principalmente explicadas por productos dentro de la categoría de MOI (79%), en especial productos farmacéuticos y otros químicos; y, en menor medida, combustibles y energía (CYE, 10%), principalmente aceites combustibles y gas natural⁴.

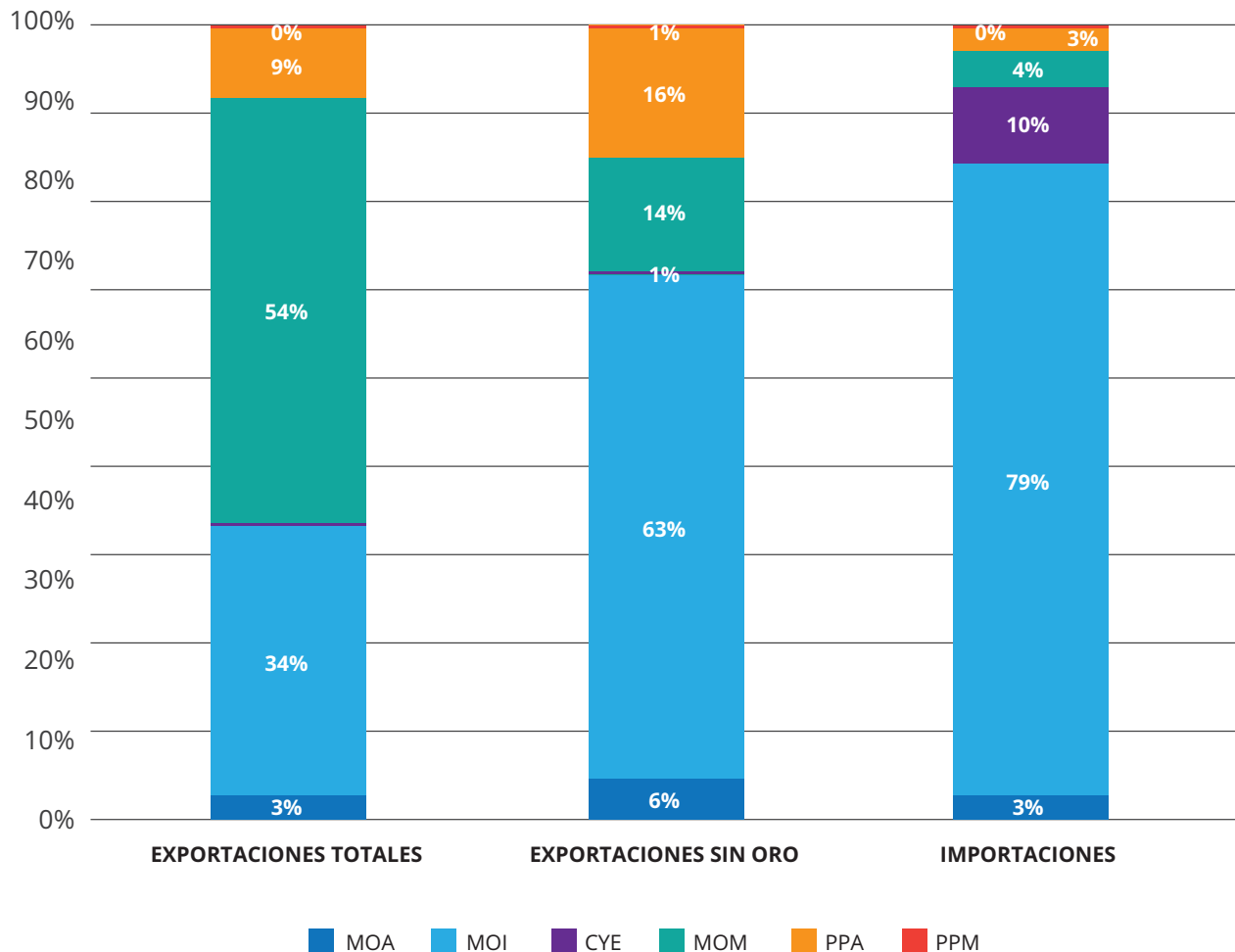
1 Cada producto se define a seis dígitos del Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías.

2 Ver más detalle en anexo (Cuadro 5)

3 Dentro de las MOI, el óxido de aluminio sin alear y los barcos faro, bomba y demás, exportados por Brasil explican conjuntamente casi la totalidad de ese valor.

4 Para más detalle ver anexo (Cuadro 6).

Gráfico 1. Composición del comercio MERCOSUR-AELC según principales rubros (2016-2018, porcentaje)

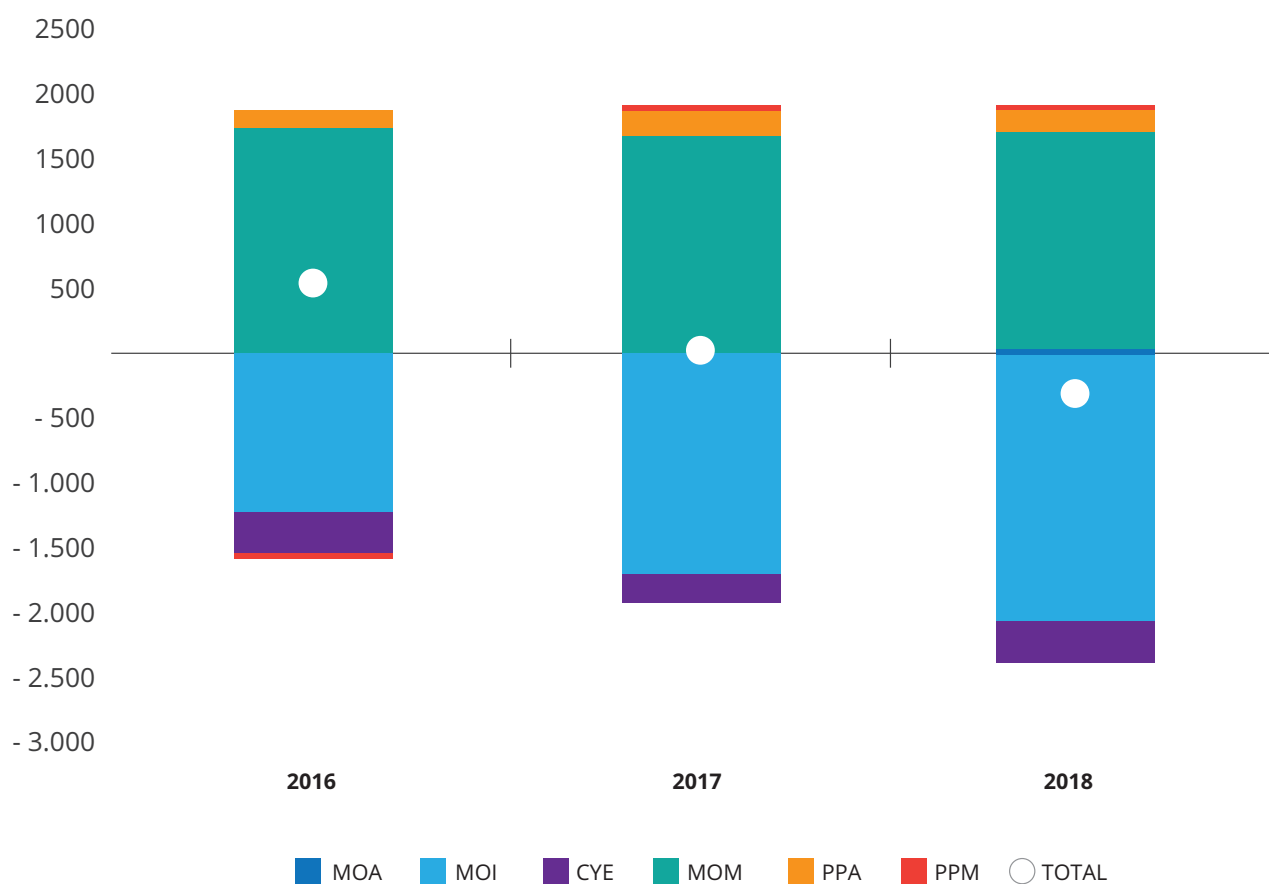


Fuente: Elaboración propia en base a datos de INTrade. La categoría "Exportaciones sin oro" excluye la subpartida 710812 (oro no monetario en bruto). PPA: Productos Primarios Agrícolas; MOA: Manufacturas de Origen Agrícola; PPM: Productos Primarios Mineros; MOM: Manufacturas de Origen Minero, MOI: Manufacturas de Origen Industrial, CYE: Combustible y Energía.

El balance comercial del MERCOSUR con AELC en 2018 fue deficitario, debido especialmente al déficit en MOI. El superávit en MOM compensó buena parte de ese déficit, especialmente por las exportaciones de oro no monetario en bruto y

una parte menor por exportaciones de productos primarios agrícolas (Gráfico 2 y Gráfico 4 en Anexo).

Gráfico 2. Balance comercial MERCOSUR-AELC según rubros (2016-2018, millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de INTrade.

III. Contenido del Acuerdo: principales aspectos

El Acuerdo mantiene la estructura de los tratados comerciales modernos que, además de mejorar las condiciones de acceso en materia arancelaria para los bienes, contiene disposiciones sobre servicios, inversiones, compras públicas, propiedad intelectual y, defensa de la competencia, entre otras.

En varios de estos aspectos, como servicios, propiedad intelectual, compras públicas, facilitación del comercio, defensa comercial, medidas sanitarias y fitosanitarias y obstáculos técnicos al comercio, las normas generales establecidas replican aquellas acordadas en el ámbito de la OMC, e incluso en algunos casos los

compromisos se profundizan, como por ejemplo en facilitación comercial.

Muchos de los puntos previstos en el Acuerdo siguen los estándares establecidos por el Acuerdo MERCOSUR-UE, especialmente en lo que respecta a las disciplinas que rigen el comercio de bienes y las normas de origen.

En términos de compromisos, si bien los países de AELC negocian conjuntamente, sus ofertas en materia de acceso a mercado para bienes, servicios, inversiones y compras gubernamentales son individuales, mientras que los principios y reglas generales son comunes.



1. Comercio de bienes

El Acuerdo contempla concesiones en materia de acceso de bienes para aproximadamente el 97% del comercio birregional. El 98% de la oferta exportable del MERCOSUR a los países de la AELC se beneficiará de tratamiento preferencial (supera el 99% en los casos de Noruega e Islandia), mientras que el MERCOSUR ofrecerá preferencias en aproximadamente el 97% del comercio con la AELC, ya sea liberalización total o parcial, a través de cuotas o preferencias fijas.

Mientras que todas las preferencias otorgadas por la AELC, ya sea liberalización total o parcial, comenzarán a aplicarse desde la entrada en vigor del Acuerdo, el MERCOSUR obtiene plazos de hasta 15 años para liberalizar sectores sensibles en forma gradual.

a. Aranceles y cuotas

Bienes agrícolas:

El Acuerdo proporcionará acceso preferencial a los principales productos agrícolas exportados por el MERCOSUR, ya sea mediante acceso libre de aranceles o mediante concesiones parciales. Los países de la AELC otorgarán por primera vez cuotas de acceso a mercado exclusivas para MERCOSUR, y eliminarán o reducirán el arancel intra-cuota para los volúmenes consolidados en la OMC.

Por su parte, en bienes agrícolas, la oferta del MERCOSUR a la AELC superó el 98% del comercio bilateral, incluyendo contingentes arancelarios en productos como quesos, café, chocolate, carne de cordero, productos de confitería, bebidas energéticas, vinos, y otras bebidas alcohólicas.

Bienes industriales:

AELC eliminará el 100% de los aranceles sobre las importaciones de bienes industriales provenientes del MERCOSUR a la entrada en vigor del Acuerdo. Es importante aclarar que el impacto de este compromiso es relativamente menor en tanto la gran mayoría de bienes industriales ya acceden a los mercados de AELC sin arancel.

En el sector industrial, la oferta del MERCOSUR alcanzó alrededor de 96% del comercio, con plazos de hasta 15 años. En particular, el 35% de las importaciones industriales del MERCOSUR procedentes de la AELC (42% en términos de líneas arancelarias industriales) se desgravarán en forma parcial o en canastas de diez años o más.

b. Reglas de origen

Estas reglas apuntan a facilitar el flujo comercial y la conformación de cadenas de valor, basadas en el modelo recientemente adoptado con la UE.

En tal sentido, el acuerdo establece un listado de operaciones (ej. de manipulación y/o separación de bienes) que no confieren cambios sustanciales a los insumos, y por tanto no generan origen. Se establecieron requisitos específicos para actividades de la agricultura y la industria, tomando como base la disponibilidad de insumos regionales.

c. Medidas sanitarias y fitosanitarias

Estas disposiciones se basan lo acordado en el ámbito del Acuerdo de la OMC sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF), pero además se refuerzan los requerimientos de transparencia e intercambio de información para garantizar productos seguros. Asimismo, el acuerdo prevé procedimientos más ágiles, detallados y predecibles. Este capítulo prevé su revisión en el futuro, para extender el tratamiento dado a la UE.

d. Barreras técnicas al comercio

El capítulo sobre obstáculos técnicos al comercio también se basa en los compromisos asumidos por las partes en el ámbito multilateral bajo el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC), y prevé que, si se acuerdan nuevas iniciativas con la UE, estas se extenderían al presente acuerdo.

e. Medidas de defensa comercial

Las medidas de defensa comercial del acuerdo AELC-MERCOSUR son aquellas que también están previstas por los acuerdos OMC, pero en este caso se incluye, además, un capítulo con medidas de salvaguardia bilaterales que provee un mecanismo (basado en la interrupción temporal de preferencias) para remediar el daño que pudiera causar el aumento de las importaciones como consecuencia del Acuerdo. El MERCOSUR consiguió mantener su posición en cuanto a no aceptar salvaguardias agrícolas especiales.

2. Comercio de servicios

Las disposiciones generales de este capítulo refieren a lo ya acordado por las partes en el Acuerdo de la OMC sobre Comercio de Servicios (GATS). El texto establece las condiciones de acceso a mercado y trato nacional para los servicios en los cuatro modos de prestación, así como las posibilidades de los países de adoptar medidas de regulación doméstica que no afecten los compromisos asumidos como resultado de esta negociación. Los derechos y obligaciones se aplican a los sectores para los cuales las partes han asumido compromisos específicos en sus listas nacionales (y no en otros). Algunos de los sectores en los que se adoptaron compromisos son energía, transporte marítimo, telecomunicaciones, servicios financieros y profesionales.

3. Inversiones

El objetivo del capítulo es mejorar el marco legal para los inversores. En el texto acordado se reconoció el derecho a regular de las partes, es decir que éstas pueden adoptar regulaciones orientadas a desarrollar sus objetivos en materia de políticas públicas; y se mantuvieron reservas de trato nacional en ciertos sectores basados en legislaciones nacionales. Asimismo, incluye disposiciones relativas a la responsabilidad social de las empresas.

No se contempla un mecanismo de solución de controversias inversionista-Estado. Sin embargo, por primera vez en un acuerdo comercial extrarregional, el MERCOSUR adopta reglas de facilitación de inversiones, con procedimientos para el diálogo institucional entre los gobiernos y el sector privado en ambos lados para identificar oportunidades de negocios, aclarar los requisitos reglamentarios y superar los obstáculos burocráticos para el establecimiento y operación de empresas.

Los capítulos sobre inversiones y sobre servicios contienen medidas prudenciales (carve out), es decir que las autoridades pueden aplicar medidas de estabilidad y protección financieras que prevalecerán sobre las obligaciones asumidas en esos capítulos.

4. Compras públicas

El capítulo se estructura siguiendo los compromisos adoptados en el marco del Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC (ACP). Las disposiciones acordadas permitirán que los proveedores del MERCOSUR accedan al mercado de contrataciones públicas de bienes y servicios de los países de la AELC obteniendo un trato no menos favorable que el trato que esta Parte concede a sus nacionales, y viceversa. Existen, sin embargo, ciertas limitaciones como un monto mínimo en los contratos y la posibilidad de otorgar preferencia nacional en las compras públicas en función del porcentaje de mano de obra nacional que se utilice. No se realizaron concesiones en materia de empresas públicas.

Los compromisos adoptados por el MERCOSUR se refieren únicamente al nivel central de gobierno, existiendo la posibilidad de incluir otros niveles de gobierno a futuro. Por su parte, los países de la AELC dieron acceso a las compras del gobierno central y abrirán otros niveles de gobierno en la medida que el MERCOSUR también lo haga. Además, el acuerdo considera un tiempo de adaptación para que el MERCOSUR pueda cumplir las reglas acordadas en el capítulo.

A continuación, algunos ejemplos de los ámbitos de política resguardados en cada uno de los Estados parte del MERCOSUR en lo relativo a las compras públicas:

Argentina	Se reserva la posibilidad de seguir aplicando políticas públicas previstas en su normativa local, incluyendo programas para proveedores MIPYMES y destinados a promover el desarrollo de soluciones innovadoras para el sector público y la utilización de condiciones compensatorias especiales.
Brasil	Se salvaguardan las políticas públicas sobre desarrollo tecnológico, salud pública, promoción de micro y pequeñas empresas y seguridad alimentaria.
Paraguay	Mantiene umbrales diferenciados para las compras públicas, así como la posibilidad de mantener sus programas de apoyo a la producción nacional y el empleo, con plazos para su eliminación, aunque mantiene el derecho a cancelar la aplicación del capítulo de compras públicas del acuerdo antes de la eliminación de estos plazos.
Uruguay	Acordó reservarse, anualmente, 15% del total de sus compras del año anterior para programas que promocionen algún sector de actividad, en base a políticas públicas. A partir del año 16 desde la entrada en vigor del Acuerdo, dicho porcentaje será reducido a 5%.

5. Derechos de propiedad intelectual

El capítulo mantiene las obligaciones adoptadas por las partes en el marco del Acuerdo de la OMC sobre los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC) y vincula solamente la relación entre Suiza y Liechtenstein y los países del MERCOSUR. En términos generales, mantiene los niveles de compromiso negociados con la UE. En particular, la lista de indicaciones geográficas aún se encuentra en elaboración y se espera que esté concluida en diciembre de 2019. Al respecto, las partes acordaron un esquema de protección, así como un mecanismo para un eventual reconocimiento. Los países de la AELC han dejado de lado en la negociación (al igual que los de la UE) su demanda por extender el plazo de los derechos de patente y por el tratamiento de la cuestión denominada “datos de prueba”.

6. Facilitación del comercio

Las provisiones acordadas se pueden considerar como OMC plus, ya que además de tener en cuenta las disposiciones del acuerdo multilateral, también introducen prácticas que permitirán simplificar trámites aduaneros y limitar la posibilidad de introducir nuevos cargos. Lo negociado entre MERCOSUR y AELC refleja los principios generales del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) y sus normas sobre transparencia de todas las decisiones relativas a operaciones comerciales, así como las disposiciones referidas a consultas anticipadas en materia de origen, valuación de las mercaderías, tasas y contribuciones aplicables por servicios aduaneros, admisión temporaria y formalidades concernientes a una diversidad de aspectos que hacen al movimiento de las mercaderías a través de las fronteras aduaneras de los países.

Asimismo, el texto abre la posibilidad de negociar acuerdos para el reconocimiento mutuo de los programas de Operadores Económicos Autorizados (OEA) entre las Partes.

7. Defensa de la competencia

El capítulo tiene como objetivo asegurar que los países de MERCOSUR y AELC adopten o mantengan leyes de competencia que regulen las prácticas comerciales anticompetitivas, y que cuenten con autoridades responsables que garanticen su cumplimiento.

8. Desarrollo sustentable

Esta sección apunta al establecimiento de mecanismos que aseguren la aplicación, vigilancia y observancia de las legislaciones vigentes en ambas partes en materia de medio ambiente, derechos laborales fundamentales y desarrollo sustentable. El objetivo es que cada parte pueda

tener conocimiento de las normas respectivas y la posibilidad de vigilar su cumplimiento. Más allá del compromiso tradicional con el desarrollo sostenible en sus tres dimensiones (económica, social y ambiental), por primera vez se incluye un artículo sobre comercio y sistemas agrícolas y alimentarios sostenibles.

9. Solución de Diferencias

El Acuerdo prevé un mecanismo de solución de diferencias en dos etapas: una primera de consultas entre las partes y una segunda con intervención de un panel arbitral, cuyos laudos son obligatorios. En caso de incumplimiento se prevé la aplicación de medidas compensatorias.



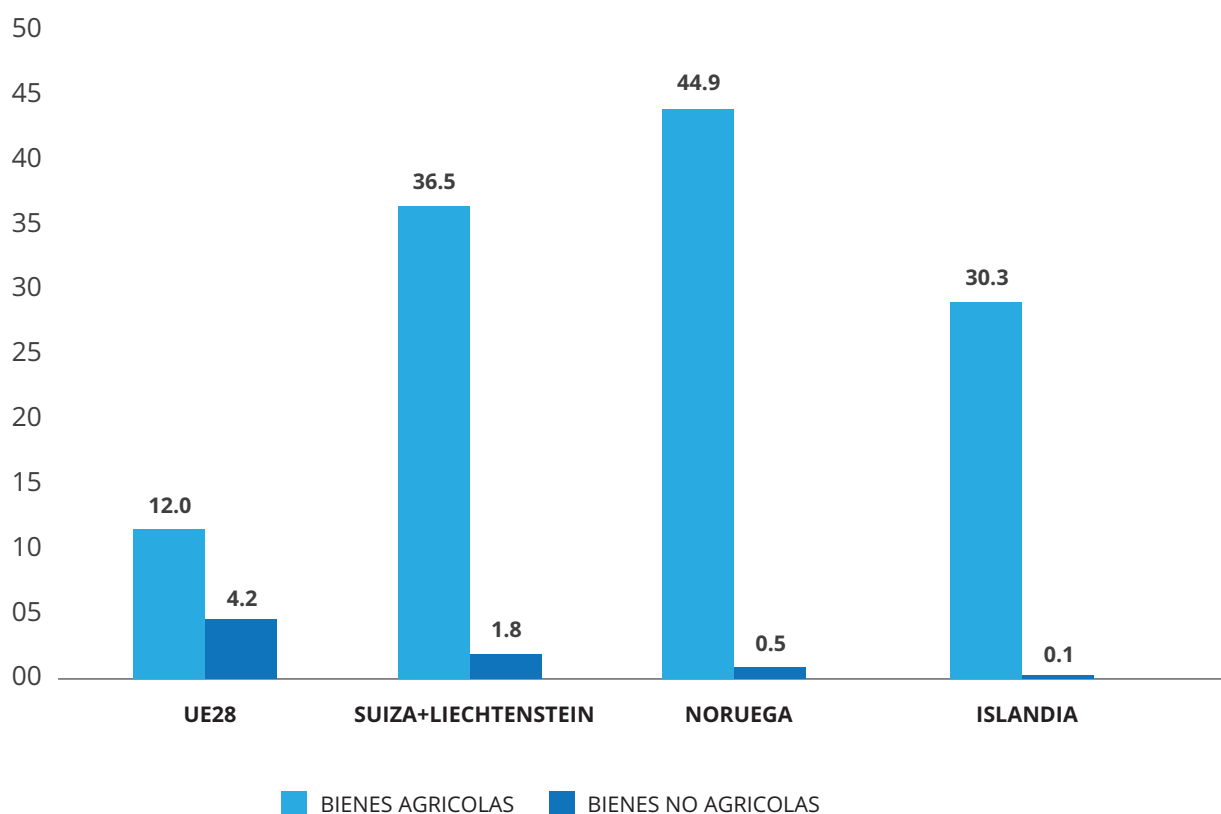
IV. Oportunidades del Acuerdo para el MERCOSUR

La liberalización de algunos sectores clave, especialmente agrícolas, podría abrir oportunidades para incrementar el comercio con la AELC. El bloque europeo representa 1,2% del comercio total de mercancías del MERCOSUR, 1% de las exportaciones y 1,4% de las importaciones, pero tan solo 0,2% de las exportaciones de alimentos y materias primas agrícolas del

bloque, lo que indica un acceso limitado a dichos mercados en AELC.

La estructura arancelaria de los países de AELC demuestra una elevada protección de los sectores en los que el bloque sudamericano es más competitivo, el agrícola y derivados, incluso en comparación con la Unión Europea (Gráfico 3).

Gráfico 3. Arancel aplicado en 2018, promedio simple (%)



Fuente: Elaboración propia en base a OMC.

Los miembros de la AELC son los países de alto ingreso que mayores aranceles aplican a los bienes agrícolas a nivel mundial, junto con la República de Corea del Sur. Además de contar con aranceles promedio altos, los miembros de la AELC recurren en gran medida a picos

arancelarios, contingentes y salvaguardias especiales para limitar la importación de bienes agrícolas (Cuadro 3). De hecho, algunos productos exportados actualmente por el MERCOSUR al bloque europeo cuentan con picos arancelarios muy elevados (Ver Cuadro 6 en Anexo).

Cuadro 3. Contingentes, salvaguardias y picos arancelarios

En % de las líneas arancelarias agrícolas

	UE28	Suiza + Liechtenstein	Noruega	Islandia
CONTINGENTES ARANCELARIOS	13,5	20,9	31,0	35,2
SALVAGUARDIAS ESPECIALES	23,0	36,4	47,8	41,5
ARANCEL MFN APLICADO > 100%	0,8	10,4	14,3	10,5

Fuente: Elaboración propia en base a OMC.

Aunque los cuatro países del MERCOSUR acceden a aranceles preferenciales en Suiza y Noruega bajo el Sistema Generalizado de Preferencias de ambos países, las restricciones que deben enfrentar las exportaciones de alimentos de la región en estos mercados son de todas maneras extremadamente altas.

En este sentido, existe un potencial para la región en los mercados de la AELC en diversos productos de la canasta exportadora de alimentos⁵. Aunque los valores son pequeños, en especial para los países más grandes del MERCOSUR, se traducen en una ganancia importante en términos de mayor acceso para algunos bienes agrícolas y alimentos (Cuadro 4).



⁵ El potencial surge de acercar la participación de los países del MERCOSUR en las importaciones de los países del EFTA a la participación de Mercosur en las importaciones globales de los diversos productos, aplicando la siguiente fórmula para cada producto del Sistema Armonizado a 6 dígitos: $Potencial = ((X_m/M_g) * M_c) - X_{mc}$, donde X_m es la exportación total de los países del MERCOSUR entre 2016-2018, M_g es la importación global en dicho período, M_c es la importación de los países de la AELC y X_{mc} es la exportación de los países del MERCOSUR a AELC. El cálculo del potencial excluye los productos que ingresan actualmente a los mercados de AELC sin pagar arancel.

Cuadro 4. Productos con potencial para el MERCOSUR

País	Productos con mayor potencial	Potencial en millones de dólares	En % de exportaciones de 2018
ARGENTINA	Maíz; Trigo; Pellets y derivados de soja; Vino y uvas; Carne de caballos; Peras; Carne bovina; Frutos secos; Aceite de maní; Aceite de oliva; Malta; Cebada; Quesos; Alimentos para animales; entre otros.	141	0,2%
BRASIL	Carne de aves; Jugo de naranja; Maíz; Carne bovina; Carnes preparadas o preservadas; Sustancias pécticas; Pellets y derivados de soja; Uvas y otras frutas; Aceite de maní; Frutos secos; Alcohol etílico; Alimentos para animales; entre otros.	208	0,1%
PARAGUAY	Menudencias de animales; Carne bovina; Maíz; Trigo; Pellets y derivados de soja; Arroz; Aceite de colza; entre otros.	19	0,3%
URUGUAY	Pellets de soja; Malta; Carne de caballos; Carne bovina; Quesos; Arroz; Vino; Menudencias de animales; entre otros.	23	0,3%

Fuente: Elaboración propia. Ver metodología en nota 5.

Es importante destacar que en muchos de estos productos identificados como de alto potencial, las preferencias obtenidas por el MERCOSUR constituyen una mejora real y efectiva de acceso a mercado.

En Suiza/Liechtenstein: liberalización total de productos como cítricos (naranjas, mandarinas, pomelos, limones), manzanas, duraznos, nectarinas, arándanos, melones, plátanos, uvas frescas y ciruelas (durante cierta parte del año), vegetales y leguminosas, café tostado, alcohol etílico, jugo de naranja, malta, soja, nueces, corned beef (carne en lata), preparaciones de cítricos como mermeladas, jaleas y purés, jugos de frutas (incluido de cítricos, de manzana y pera), alimentos para animales, y productos de la pesca, humo no manufacturado, almendras y manteca de cacao, entre otros⁶.

En Islandia: liberalización total de productos como vegetales y leguminosas, jugos (incluido cítricos y manzanas), agua mineral, leche de soja, alimentos para animales, cebollas, ajos, chocolates y confitería, piensos y harina de soja⁷.

En Noruega: liberalización total para alimentación animal y maní, entre otros⁸.

También se negociaron cuotas bilaterales exclusivas y la eliminación o reducción de aranceles intra-cuota en los contingentes consolidados en la OMC, que incluyen varios de los productos con alto potencial identificados para los miembros del MERCOSUR (Cuadro 5).

6 Elaboración propia en base a información oficial.

7 Elaboración propia en base a información oficial.

8 Elaboración propia en base a información oficial.

Cuadro 5. Preferencias a través de cuotas

Producto	País	PREFERENCIA MERCOSUR		PREFERENCIA INTRA-CUOTA OMC	
		Arancel	Cuota	Arancel	Cuota
Carne bovina	Suiza/Liechtenstein	0%	3.000 tn	0%	22.500 tn
	Noruega	0%	665 tn	0%	1.084 tn
	Islandia			(50% del arancel intracuota OMC)	
Carne porcina	Suiza/Liechtenstein	0%	200 tn	0%	54.485 tn
	Noruega			0%	1.381 tn
Carne de cordero	Suiza/Liechtenstein	0%	200 tn	0%	22.500 tn
Carne aviar	Suiza/Liechtenstein	0%	1000 tn	0%	54.482 tn
	Noruega	0%	200 tn	0%	221 tn
Manteca	Suiza/Liechtenstein	0%	100 tn	0%	527.000 tn
Miel	Suiza/Liechtenstein	0%	2000 tn		
Miel	Noruega	0%	90 tn		
Aceites vegetales	Suiza/Liechtenstein	0%	2.000 tn		
Melaza	Noruega	0%	9.500 tn		
Jugos	Suiza/Liechtenstein	0%	180 tn		
Maíz	Suiza/Liechtenstein	0%	7.000 tn		
Harina de maíz	Suiza/Liechtenstein	0%	500 tn		
	Noruega	0%	10.000 tn*		
Arroz	Suiza/Liechtenstein	0%	1.000 tn		
Trigo	Suiza/Liechtenstein	0%	2.000 tn		
	Noruega			0%	10.000 tn
Leche en polvo	Suiza/Liechtenstein	0%	150 tn	0%	527.000 tn
Vino	Suiza/Liechtenstein	0%	35.000 HI	0%	1.620.000 HI
Papas	Suiza/Liechtenstein	0%	600 tn	0%	22.250 tn
Cebolla	Suiza/Liechtenstein	0%	500 tn		
Cereales y productos derivados, excepto soja	Suiza/Liechtenstein			0%	70.000 tn
Granos para consumo humano	Suiza/Liechtenstein			0%	70.000 tn
Harina de soja	Noruega	0%	5.000 tn		

* 10.000 tn para repartir entre maíz y harina de maíz
Fuente: Elaboración propia en base a Información oficial.

Por otro lado, el Acuerdo también abre oportunidades en el comercio de servicios y el flujo de inversiones. Las importaciones de servicios por parte de la AELC alcanzaron 157.000 millones de dólares en 2017, siendo el décimo importador mundial de servicios. En particular, el MERCOSUR presenta oportunidades en la exportación de software y servicios de informática, así como ensayos clínicos en pacientes (tanto Argentina como Brasil tienen buenos profesionales y diversidad étnica en la población que permiten

testear fármacos en distintos grupos). Aunque es poco probable que se exporten servicios empresariales a la AELC, ya que se proveen desde Europa del Este, las empresas del bloque europeo podrían elegir radicarse en el MERCOSUR y proveer servicios a sus filiales o clientes de las Américas. En tal sentido, será central lo que el acuerdo incentive la llegada de inversión directa desde AELC.

El Acuerdo tiene potencial para aumentar el atractivo del MERCOSUR como destino para la IED, al vincular al bloque con el octavo inversor mundial, con casi un billón y medio de dólares de stock de inversión en el mundo, y el mayor fondo de inversión del mundo, el Government Pension Fund of Norway, basado en regalías petroleras. Suiza es el principal emisor de inversión directa de AELC en el Acuerdo; representa 10% del stock en Uruguay, 8% en Brasil, 5% en Argentina y 4% en Paraguay. Los restantes países representan una porción menor a 1%. El hecho de contar con procedimientos para el diálogo institucional entre los gobiernos y el sector privado puede resultar fundamental para identificar oportunidades y

superar obstáculos para el establecimiento y operación de empresas.

Asimismo, el Acuerdo otorga acceso a las empresas del MERCOSUR al mercado de compras públicas de la AELC, valorado en alrededor de 85 mil millones de dólares. Incluye disposiciones transitorias que permitirán al MERCOSUR adaptarse a los umbrales estipulados por los países de la AELC. En el área de bienes, Brasil destaca como oportunidad a los sectores de maquinaria y equipo y electrónica y, en el área de servicios, a los de arquitectura, ingeniería, publicidad y servicios de construcción.

V. Entrada en vigor

Una vez culminadas las negociaciones en lo sustancial, comenzará el período de revisión legal para definir el texto final y la traducción a los idiomas oficiales de los países signatarios. Concluido dicho proceso, que puede durar varios meses, el Acuerdo estará listo para la firma de los países, que se prevé tendrá lugar en el marco de la próxima 55a Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR en Brasilia en diciembre de 2019.

Luego de la firma, el Acuerdo deberá ser aprobado por cada uno de los poderes legislativos

nacionales, tanto en los países del MERCOSUR como de la AELC. El Acuerdo podrá entrar en vigor bilateralmente, una vez que un país miembro de AELC y un Estado Parte del MERCOSUR lo ratifiquen. Los tratados de libre comercio firmados por AELC con países latinoamericanos han entrado en vigor en un plazo promedio de un año, con la excepción del negociado con Colombia, implementado en un plazo de tres años luego de la firma.

Anexo: Composición del comercio MERCOSUR-AELC por productos y balanzas comerciales por país

Cuadro 6. Participación de principales productos exportados por el MERCOSUR a AELC y aranceles promedio aplicados (2016-2018, porcentajes)

ARGENTINA	PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES					ARANCEL APLICADO (AVE)			
	Suiza	Noruega	Islandia	Liechtenstein	AELC	Suiza	Noruega	Islandia	Liechtenstein
Oro no monetario en formas en bruto	94%	0%	0%	0%	92%	0%	0%	0%	0%
Plata, incl. la plata dorada y la platinada, en bruto, (exc. en polvo)	3%	0%	0%	0%	3%	0%	0%	0%	44%
Vino de uvas frescas...en recipientes con capacidad inferior o igual a 2 litros	1%	15%	40%	73%	1%	14%	0%	1%	0%
Moluscos incluso con cáscara...	0%	40%	51%	0%	1%	0%	0%	5%	226%
Carne deshuesada, de bovinos, fresca o refrigerada	0%	0%	0%	0%	0%	179%	261%	150%	1%
Miel natural	0%	1%	0%	0%	0%	2%	42%	0%	38%
Manzanas, frescas	0%	15%	0%	0%	0%	37%	18%	0%	11%
Cacahuets, maníes preparados o conservados (exc. confitados con azúcar)	0%	13%	0%	0%	0%	7%	2%	0%	0%
Partes de turborreactores o de turbopropulsores	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	8%
Tabaco, total o parcialmente desvenado o desnervado...	0%	0%	0%	0%	0%	4%	0%	0%	26%
Resto	1%	16%	8%	27%	1%				27%

BRASIL	PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES					ARANCEL APLICADO (AVE)			
	Suiza	Noruega	Islandia	Liechtenstein	AELC	Suiza	Noruega	Islandia	Liechtenstein
Óxido de aluminio (exc. corindón artificial)	0%	67%	99%	0%	34%	0%	0%	0%	0%
Oro no monetario en formas en bruto	34%	0%	0%	0%	19%				0%
Barcos fero, barcos bomba, pontones grúa...	25%	0%	0%	0%	13%	0%	0%	0%	0%
Oro, incl. el oro platinado, semilabrado, para uso no monetario	16%	0%	0%	0%	9%	0%	0%	0%	4%
Habas de soja, incluso quebrantadas (exc. las de siembra para siembra)	0%	14%	0%	0%	5%	7%	23%	0%	0%
Café sin tostar ni descafeinar	1%	5%	0%	0%	2%	0%	0%	0%	0%
Aviones y demás aeronaves con motor (exc. helicópteros y dirigibles)	0%	4%	0%	0%	2%	0%	0%	0%	529%
Trozos y despojos comestibles, de gallo o de gallina,... congelados	3%	0%	0%	0%	1%	813%	123%	270%	18%
Preparaciones alimenticias	1%	0%	0%	0%	1%	6%	3%	7%	0%
Cueros preparados ... de bovino o de equino, depilados	0%	2%	0%	0%	1%	0%	0%	0%	12%
Aceites medios y preparaciones, de petróleo o de mineral bituminoso	0%	1%	0%	81%	1%	0%	0%	0%	0%
Resto	19%	8%	1%	19%	13%				

PARAGUAY	PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES				ARANCEL APLICADO (AVE)		
	Suiza	Noruega	Islandia	AELC	Suiza	Noruega	Islandia
Habas de soja, incluso quebrantadas (exc. las de siembra para siembra)	49%	0%	0%	48%	7%	18%	0%
Carne deshuesada, de bovinos, fresca o refrigerada	35%	0%	0%	34%	179%	260%	150%
Azúcar de caña, en estado sólido, (excepto los de 170113)	10%	2%	0%	10%	0%	9%	0%
Aceites esenciales de naranja... (exc. esencias de azahar)	2%	0%	0%	2%	0%	0%	0%
Ferrosilicio, con un contenido de silicio > 55% en peso	0%	58%	0%	1%	0%	0%	0%
Productos de origen animal, n.c.o.p.; animales muertos, impropios para la alimentación humana	1%	0%	0%	1%	3%	0%	0%
Alcohol etílico sin desnaturalizar con grado alcohólico volumétrico >= 80% vol	1%	0%	0%	1%	0%	96%	0%
Aceites esenciales, ... (exc. de agrios "cítricos", ...)	1%	0%	0%	1%	0%	0%	0%
Carne deshuesada, de bovinos, congelada	1%	0%	0%	1%	210%	237%	131%
Carburos de silicio, aunque no sean de constitución química definida	0%	21%	0%	0%	0%	0%	0%
Semillas y frutos oleaginosos, incluso quebrantados	0%	13%	100%	0%	500%	400%	0%
Resto	1%	7%	0%	1%			

URUGUAY	PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES				ARANCEL APLICADO (AVE)		
	Suiza	Noruega	Islandia	AELC	Suiza	Noruega	Islandia
Oro no monetario en formas en bruto	64%	0%	0%	53%	0%	0%	0%
Carne deshuesada, de bovinos, fresca o refrigerada	30%	3%	0%	25%	179%	261%	150%
Carne deshuesada, de bovinos, congelada	0%	79%	0%	14%	210%	237%	131%
Lana peinada (exc. "a granel" ["open tops"])	1%	9%	0%	2%	0%	0%	0%
Habas de soja, incluso quebrantadas (exc. para siembra)	2%	0%	0%	2%	7%	23%	0%
Carne de animales de las especies caballar, asnal o mular, fresca, refrigerada o congelada	1%	0%	0%	1%	127%	42%	76%
Naranjas, frescas o secas	0%	3%	0%	1%	2%	10%	0%
Barcos para transporte de mercancías, ...	0%	3%	0%	1%	0%	0%	0%
Carnes deshuesadas de ovinos, congeladas	0%	2%	0%	0%	60%	68%	141%
Miel natural	0%	0%	0%	0%	2%	42%	0%
Caviar "huevas de esturión"	0%	0%	0%	0%	0%	0%	10%
Huevos frescos de aves domésticas, con cáscara (sin fertilizados para incubar)	0%	0%	100%	0%	123%	109%	183%
Resto	2%	1%	0%	1%			

Elaboración propia en base a datos de INTrade y MacMap.

Cuadro 7. Principales productos importados desde AELC (2016-2018)

PRODUCTOS IMPORTADOS POR ARGENTINA	PARTICIPACIÓN EN LAS IMPORTACIONES
Antisueños (sueños con anticuerpos), demás fracciones de la sangre y productos inmunológicos, incluso modificados u obtenidos por procesos biotecnológicos	18,5%
Medicamentos, los demás	16,2%
Productos inmunológicos dosificados o acondicionados para la venta al por menor	4,1%
Guatas, gasas, vendas y artículos análogos	3,7%
Gas natural	3,2%
Partes de Turboreactores, turbopropulsores y demás turbinas de gas.	3,1%
Derivados orgánicos de la hidrazina o de la hidroxilamina.	3,0%
Tintas de imprimir	2,5%
Amidas cíclicas (incluidos los carbamatos) y sus derivados	2,2%
Compuestos cuya estructura contenga un ciclo piridina (incluso hidrogenado), sin condensar, las demás	2,2%
Resto	41,2%

PRODUCTOS IMPORTADOS POR BRASIL	PARTICIPACIÓN EN LAS IMPORTACIONES
Derivados orgánicos de la hidrazina o de la hidroxilamina	8,8%
Productos inmunológicos dosificados o acondicionados para la venta al por menor	8,1%
Medicamentos, los demás	6,7%
Aceites de petróleo o de mineral bituminoso (excepto los aceites crudos) y preparaciones	5,6%
Antisueños (sueños con anticuerpos), demás fracciones de la sangre y productos inmunológicos, incluso modificados u obtenidos por procesos biotecnológicos	4,4%
Antisueños (sueños con anticuerpos) y demás fracciones de la sangre	4,2%
Abonos minerales o químicos con los tres elementos fertilizantes: nitrógeno, fósforo y potasio	3,9%
Los demás ácidos nucleicos y sus sales, aunque no sean de constitución química definida; los demás compuestos heterocíclicos.	2,9%
Gas natural	2,0%
Amidas cíclicas (incluidos los carbamatos) y sus derivados	1,9%
Resto	51,6%

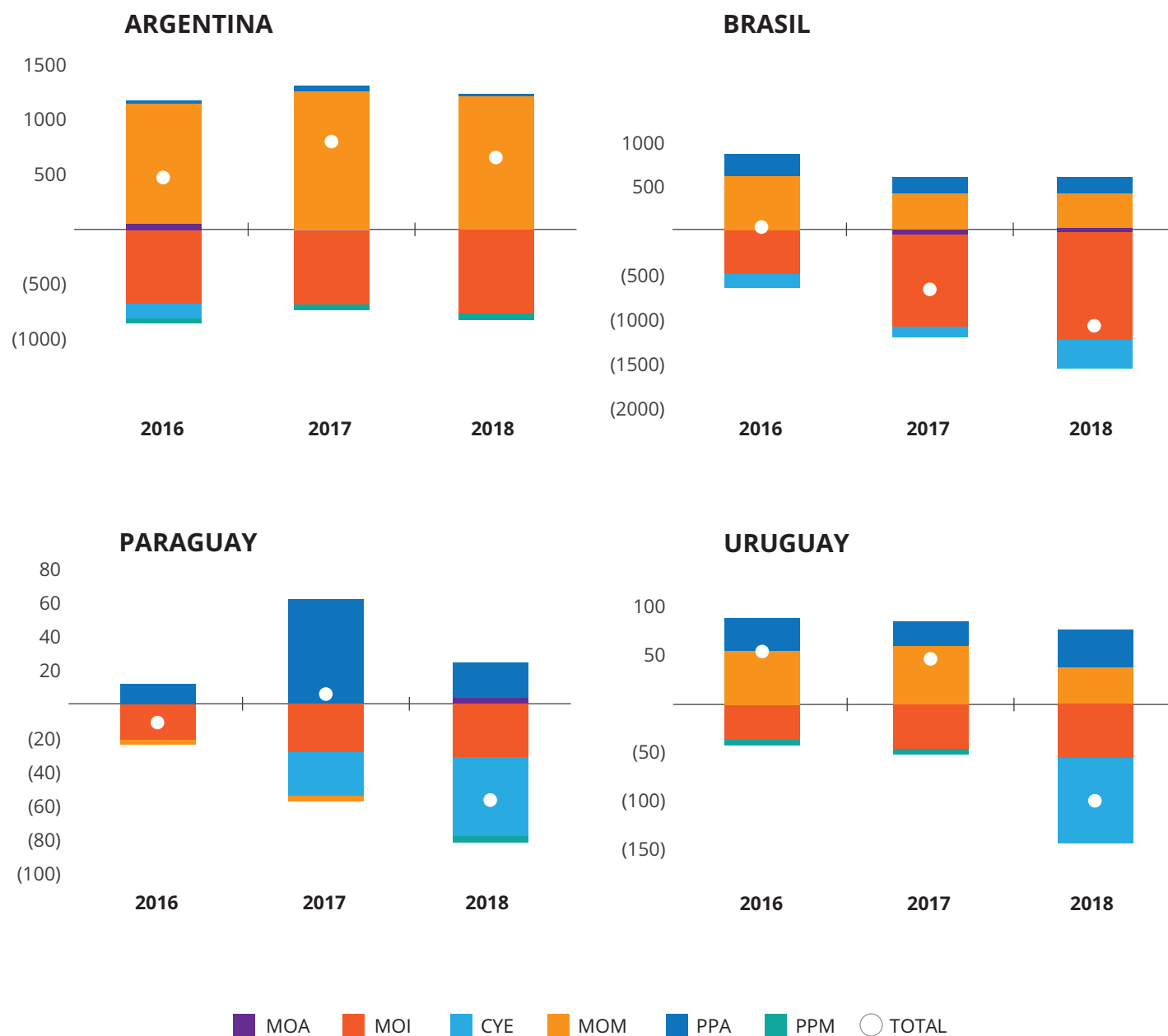
PRODUCTOS IMPORTADOS POR PARAGUAY	PARTICIPACIÓN EN LAS IMPORTACIONES
Aceites de petróleo o de mineral bituminoso (excepto los aceites crudos) y preparaciones	40,9%
Medicamentos, los demás	11,6%
Betún de petróleo	4,8%
Tarjetas inteligentes («smart cards»)	3,0%
Productos inmunológicos dosificados o acondicionados para la venta al por menor	2,6%
Partes y accesorios de máquinas y aparatos para imprimir por medio de planchas, cilindros y demás elementos impresores	1,8%
Las demás preparaciones alimenticias no expresadas ni comprendidas en otra parte.	1,6%
Naftas	1,5%
Máquinas para la fabricación de cajas, tubos, tambores o continentes similares, excepto por moldeado	1,5%
Los demás relojes de pulsera, incluso con contador de tiempo incorporado automáticos	1,4%
Resto	29,3%

PRODUCTOS IMPORTADOS POR URUGUAY	PARTICIPACIÓN EN LAS IMPORTACIONES
Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso.	39,3%
Medicamentos, los demás	9,1%
Productos inmunológicos dosificados o acondicionados para la venta al por menor	5,1%
Las demás máquinas y aparatos mecánicos con función propia, no expresados ni comprendidos en otra parte de este Capítulo.	4,2%
Antisueños (sueños con anticuerpos), demás fracciones de la sangre y productos inmunológicos, incluso modificados u obtenidos por procesos biotecnológicos	2,5%
Artículos y aparatos de ortopedia o para fracturas	2,3%
Tubos rígidos de polímeros de estireno	2,2%
Carne de animales de la especie porcina congelada	1,3%
Estimuladores cardíacos, excepto sus partes y accesorios	1,1%
Relojes de pulsera, bolsillo y similares con indicador mecánico	1,1%
Resto	31,9%

Elaboración propia en base a datos de INTrade.



Gráfico 4. Balance comercial según rubros (2016-2018)



Elaboración propia en base a datos de INTrade. PPA: Productos Primarios Agrícolas; MOA: Manufacturas de Origen Agrícola; PPM: Productos Primarios Mineros; MOM: Manufacturas de Origen Minero, MOI: Manufacturas de Origen Industrial, CYE: Combustible y Energía.

Fuentes oficiales utilizadas:

“Acuerdo Mercosur-EFTA”; Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina; Agosto 2019. Disponible en: https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/30-08-19_resumen_informativo_mercosur-efta.pdf

“ACORDO DE LIVRE COMÉRCIO MERCOSUL-EFTA: Resumo informativo elaborado pelo governo brasileiro”; Gobierno Federal de Brasil; 3 de septiembre de 2019. Disponible en: http://www.itamaraty.gov.br/images/MERCOSUL-EFTA/2019_09_03_-_Acor-do_Mercosul_EFTA-2.pdf

“ACUERDO MERCOSUR – EFTA: Síntesis del acuerdo”; Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Oriental del Uruguay, Dirección General para Asuntos de Integración y MERCOSUR; 27 de agosto de 2019. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/comunicacion/noticias/mercosur-efta-sintesis-del-acuerdo>

“Entorno, alcance y próximos pasos del Acuerdo de Libre Comercio entre el MERCOSUR-EFTA”; Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay; 27 de agosto de 2019. Disponible en: <http://www2.mre.gov.py/index.php/noticias-de-embajadas-y-consulados/entorno-alcance-y-proximos-pasos-del-acuerdo-de-libre-comercio-entre-el-mercosur-efta>

“EFTA-MERCOSUR FREE TRADE AGREEMENT: Conclusion in substance of the EFTA-MERCOSUR free trade negotiations”; Note by the EFTA Secretariat; 24 de Agosto de 2019. Disponible en: <https://www.efta.int/sites/default/files/documents/legal-texts/free-trade-relations/mercosur/2019-08-24-EFTA-Mercosur-Chapter-Description-of-FTA.pdf>

Copyright © 2019 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

