

A photograph of children playing with a large, iridescent bubble. A young girl in a white jacket is reaching out to touch it, while a boy behind her looks on with interest. A woman on the left is smiling and watching them. The background is slightly blurred, showing other people in a public setting.

**Políticas para  
el crecimiento  
inclusivo y desarrollo  
de la economía  
nacional**



## PRÓLOGO

### 1 Un solo México, pero a distintas velocidades

### 2 Cerrar las divergencias sociales del país

- a. Educación y salud en el ciclo de la vida para reducir brechas
- b. Pensiones
- c. Servicios públicos: energía, agua y movilidad urbana
- d. Política social eficiente

### 3 Sectores estratégicos para el país

- a. Conectividad logística en todo México
- b. Energía
- c. Conectividad digital
- d. Inclusión Fintech
- e. Habilidades para el siglo XXI, inversión en innovación y desarrollo

### 4 Enlazar productivamente el norte y el sur

- a. Conectividad subregional y encadenamiento productivo
- b. Desarrollo productivo del agro

## CONTENIDOS

### 5 Enlaces de México al mundo

- a. Diversificación de productos y mercados

### 6 Mejorar el mercado laboral y promoción de un ambiente propicio para negocios

- a. Cambio estructural del mercado laboral
- b. Disparidad en el entorno de negocios dentro del país

### 7 Gobierno coordinado y eficiente con metas de bienestar para el país

### 8 Entorno de transparencia y confianza en las instituciones públicas

# PRÓLOGO

**México** es un país geográficamente privilegiado, no solamente por las ventajas que supone su ubicación, sino por la gran diversidad de recursos naturales que posee. En las últimas dos décadas, **el país ha logrado estabilidad económica y una amplia apertura comercial**. No obstante, el crecimiento no ha sido suficiente para generar mayores niveles de bienestar para sus habitantes.

*Los beneficios han sido desiguales y se han reflejado en acentuadas brechas de desarrollo entre el norte y el sur del país.*

Las políticas de apertura económica y de desarrollo fueron importantes; sin embargo, no resultaron suficientes para eliminar, o al menos reducir, las disparidades sociales. **El resultado es la coexistencia de diversos “Méxicos” que crecen a velocidades distintas y cuya asincronía ha comenzado a limitar el potencial de desarrollo del país en su conjunto.**

**Ante este panorama, es relevante preguntarse ¿qué falta aún por hacer?**

México precisa que cada región converja al ritmo de desarrollo de las zonas más avanzadas del país. En el BID partimos de la premisa que México no puede continuar con el mismo modelo de políticas y esperar obtener resultados distintos en el desarrollo

y crecimiento del país. Más importante aún, creemos que la clave para lograr estas transformaciones del entorno social y económico es atender de manera específica y focalizada las necesidades de cada región, de tal forma que permitan diluir con el tiempo las brechas existentes.

Cerrar las divergencias sociales y económicas sin desacelerar la velocidad del desarrollo requiere una perspectiva integral. Una visión estratégica que incluya, por un lado, impulsar políticas públicas transversales que beneficien todas las regiones; y por otro, aquellas políticas que apunten a los factores específicos que están limitando el desarrollo en cada zona del país.

**BIDeconomics México** es el resultado de una larga tarea de estudios, trabajos analíticos y de apoyo a diferentes políticas realizada por el Banco Interamericano de Desarrollo en el país, con el fin de encontrar aquellos elementos que brinden las bases idóneas para el diseño de mejores políticas públicas. La meta: contribuir a cerrar los caminos divergentes sociales y económicos que se han producido y servir como un vehículo para converger hacia los niveles de vida que un país con los recursos naturales, físicos y humanos como México debe aspirar.

**Tomás Bermúdez**  
Representante del Banco  
Interamericano de Desarrollo  
en México

 @tomasber

# 1. Un solo México, pero a distintas velocidades

Entre los hechos que dieron pie a **los caminos divergentes sociales y económicos al interior de México** destacan los siguientes:

1. La apertura comercial trajo inversiones que desprovistas de políticas industriales adecuadas, concentraron las inversiones en ciertos polos.
2. Hubo importantes derramas económicas y transferencias de tecnología y capital humano, pero esto ocurrió de manera desigual entre regiones del país.
3. Las instituciones privadas y públicas tuvieron un **camino divergente entre regiones**.



Nota: el tamaño de los círculos es proporcional a la población ocupada estatal en 1993  
Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI.

Esto condujo a que el **entorno socioeconómico fuera menos competitivo** en las zonas de menor velocidad, lo cual exacerbó la **divergencia económica**. De esta manera:

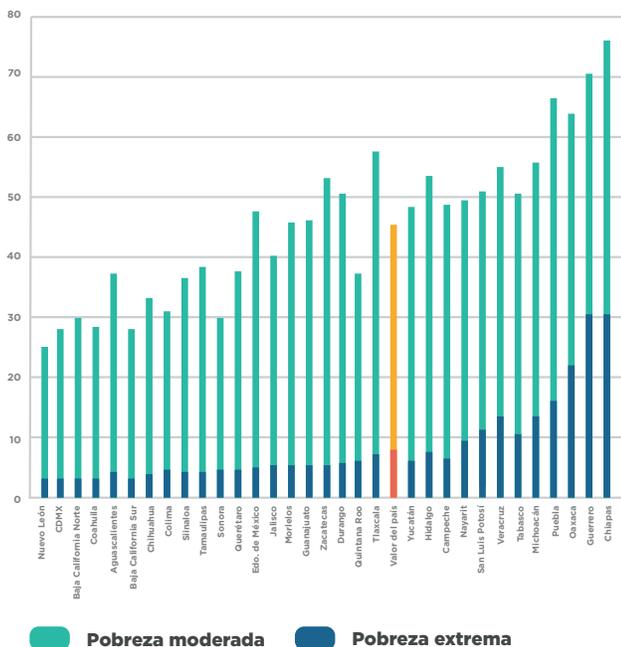
1. La productividad es mayor en el norte y centro que en el sur.
2. La informalidad es mayor en el sur y centro que en el norte.
3. El ingreso de los hogares es marcadamente menor en el sur que en el resto del país.

Esto, a su vez, consolidó las disparidades existentes pronunciando las brechas sociales:

1. El norte es menos pobre y desigual que el centro y el sur.
2. El sur tiene menos oportunidades para el desarrollo humano, de acceso a servicios y a cadenas productivas.

En conjunto, la productividad nacional ha tenido un pobre desempeño agregado no porque no haya experiencias exitosas entre las entidades federativas, sino porque hay muchos estados rezagados.

**Pobreza multidimensional: Pobreza moderada + pobreza extrema**



Fuente: Informe de Gobierno Anexo Estadístico (Gobierno de México p. 137)

# 2. Cerrar las divergencias sociales del país



## Infraestructura Social

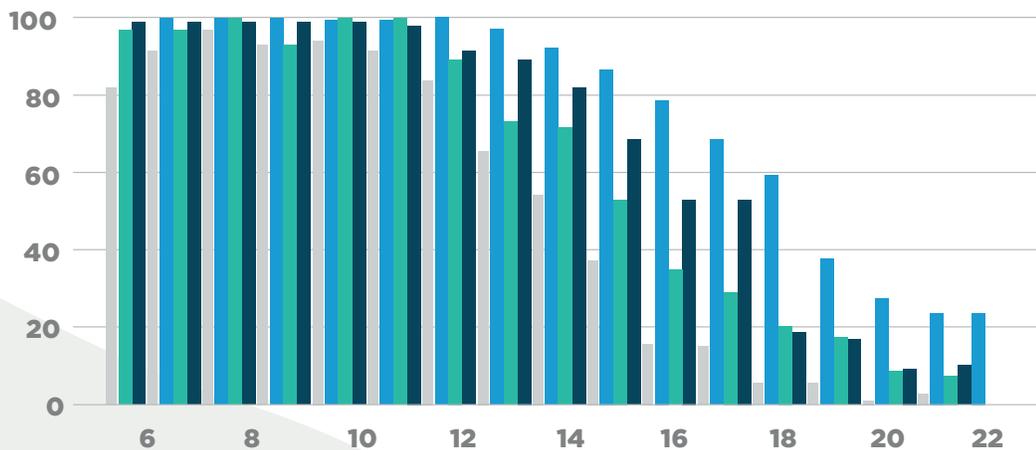


Para reestablecer la igualdad de oportunidades, hay que garantizar condiciones adecuadas a lo largo del ciclo de la vida.

\*La alta deserción escolar en Educación Media Superior y el embarazo adolescente interrumpen la acumulación de capital humano y afectan las oportunidades laborales de los jóvenes.

*Consolidación de las transferencias monetarias, como programas de apoyo a jóvenes para su permanencia y progresión en el sistema escolar.*

Tasa de asistencia por edad, año y situación de pobreza, ámbito rural



Fuente: cálculos propios con datos de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, 1994 y 2016. pob ext= pobreza extrema

■ No pobres 94      ■ Pob ext 16  
■ Pob ext 94      ■ No pobres 16

\*Los cambios demográficos y epidemiológicos impactan la carga de la enfermedad y la longevidad en la población. Por ello, el BID considera indispensable transitar a un acceso universal que:



Mejore la capacidad de respuesta y la calidad de los servicios de salud para todos los mexicanos (sin importar su situación laboral) a través del fortalecimiento de la atención primaria y de la atención centrada en el paciente.



Mejore la protección financiera de los hogares con la ampliación de garantías y del abasto de medicamentos.



Mejore la eficiencia del gasto usando sistemas de prescripción electrónica de medicamentos e historias clínicas de pacientes, vinculando parte del financiamiento a resultados.



## Infraestructura Social

**Los cambios demográficos y la longevidad en la población obligan a repensar un sistema de pensiones que garantice estándares de vida para el adulto mayor.**

\*En el pasado, México tenía un sistema pensionario de amplios subsidios. Con los cambios demográficos, resulta fiscalmente insostenible volver a ese sistema. No obstante, México podría enfocar algunos subsidios a la parte no contributiva, beneficiando a los más necesitados.

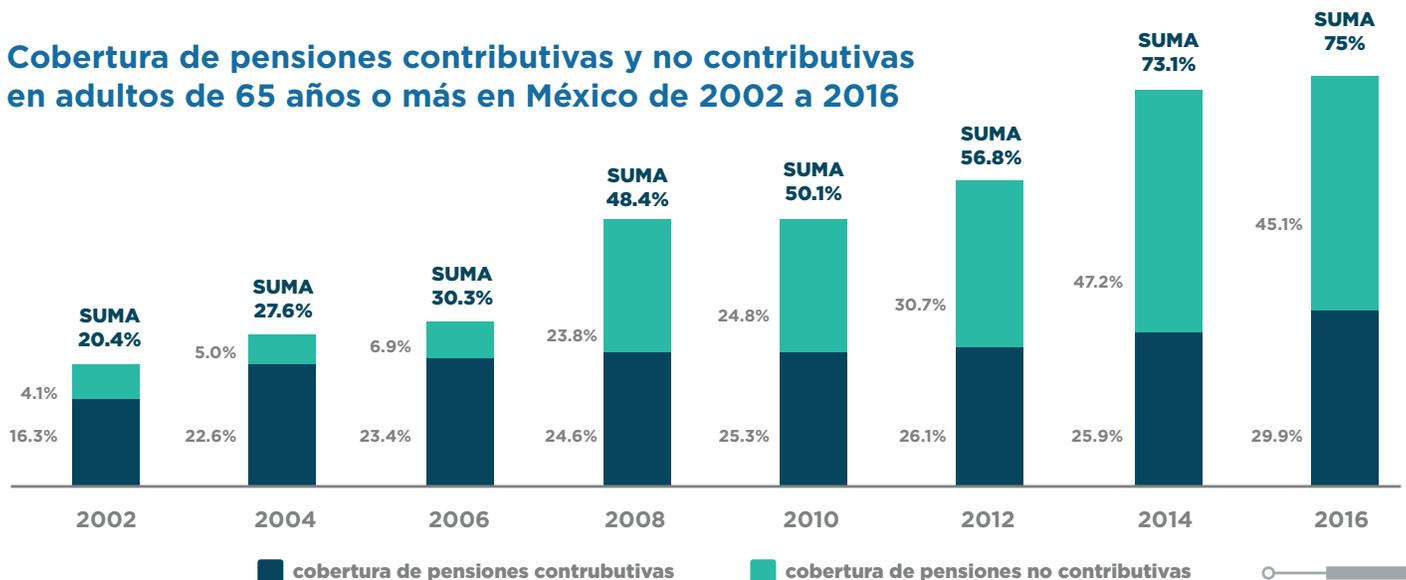
Desde la perspectiva del BID, es necesaria una reforma integral al sistema de pensiones. Los componentes elementales de esta reforma incluirían:

- Pensión universal antipobreza, es decir, para absolutamente todos los adultos mayores. Los trabajadores formales recibirían pensiones complementarias a la pensión universal.

- Para los trabajadores formales, una tasa de contribución progresiva, es decir, menor para trabajadores de salarios bajos.
- Incorporación gradual de trabajadores independientes y trabajadores domésticos al régimen obligatorio del Instituto Mexicano de Seguridad Social (IMSS).
- Fortalecer el ahorro voluntario.



## Cobertura de pensiones contributivas y no contributivas en adultos de 65 años o más en México de 2002 a 2016



## Infraestructura Social

Las brechas también están asociadas a la provisión desigual de servicios públicos cuya infraestructura debe ampliarse, esto incluye energía, agua y movilidad urbana.

### Energía:



Cerca del **34%**

del territorio del país aún utiliza leña como fuente de energía, en particular en el sector rural.

**Solución:** aplicar instrumentos y programas para promover el uso de energías renovables en sustitución de la leña para usos como el calentamiento de agua y la cocción de alimentos en el sector rural.

### Agua:



Únicamente el **61%**

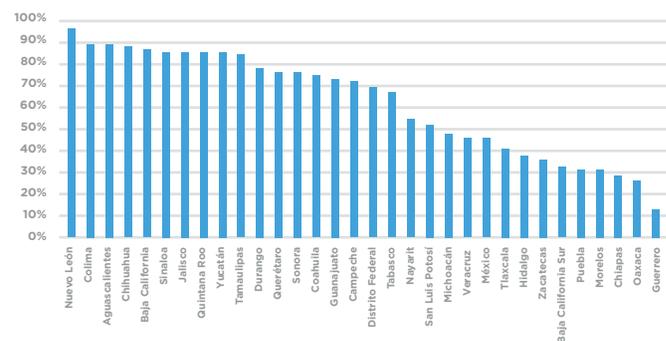
de los mexicanos habitan viviendas con agua potable y un sistema de saneamiento seguro.

**Solución:** infraestructura de agua inteligente. Uso de nuevas tecnologías para medición, válvulas reguladoras de presión, monitoreo de potabilización, tratamiento de efluentes, lectura y facturación automáticas.

### Movilidad Urbana:

Desde la perspectiva del BID, para mejorar la provisión de servicios y dotar de infraestructura necesaria para la movilidad urbana, es vital la coordinación entre la federación y los estados con el fin de mejorar las capacidades locales para el financiamiento, planeación, implementación y evaluación de las políticas de movilidad y transporte urbano, así como asegurar que estas respondan a las estrategias de desarrollo territorial, regional, urbano y metropolitano del país.

**Proporción de habitantes con acceso a agua entubada diariamente, con sanitario no compartido y conexión a red de drenaje o fosa séptica**



Fuente: BID con información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)

## Eficiencia del Gasto Social

La multiplicidad y dispersión de los programas existentes refleja la duplicidad de los esfuerzos y la falta de coordinación entre autoridades.

\*Es necesario reorganizar el gasto social para evitar duplicidades, favorecer la transparencia y medir los resultados para incrementar su efectividad.

- Existen **6.751 programas** y acciones de desarrollo social en todo el país, de los cuales, **233 son federales; 3.788, estatales y 2.730, municipales**. Se estima que este presupuesto suma cerca de **4,2% del PIB**.
- **Casi un 40%** corresponde a prestaciones del sector salud — incluyendo el IMSS y el ISSSTE—.
- **Prospera** y el **Programa de Pensión para Adultos Mayores** suman menos de 1% del PIB.

El BID ha trabajado ampliamente en la evaluación de Prospera y otros programas sociales, resaltando la importancia de contar con información desagregada a nivel estatal y municipal, evitando el traslape y la redundancia de programas, así como elaborando un diseño adecuado de programas con esquemas de monitoreo y evaluación.



# 3. Sectores estratégicos para el país

## Conectividad Logística en el país

El país enfrenta desafíos en conectividad para el comercio, eficiencia logística y multimodalidad.



\*Hay un retroceso en el desempeño logístico de industrias y servicios en rubros que incluyen cadenas de suministro, la dotación de infraestructura y la confiabilidad de los envíos.

\* Se retrocedió cinco posiciones en temas de infraestructura debido a la percepción de deterioro en la calidad de la infraestructura de transporte ferroviario, portuario y de autotransporte.

\*Los aeropuertos gestionados por entes públicos cuentan con una baja calidad de servicios y su infraestructura tiene grandes deficiencias.

\*La política marítima en México ha favorecido el desarrollo de los puertos de altura y ha relegado el tráfico de cabotaje marítimo, el cual está vinculado al mercado interno.

Detonar la infraestructura de transporte multimodal de carga y pasajeros, mejorar el desempeño logístico y la competitividad del país requiere revertir estas tendencias. El gasto de inversión pública en infraestructura ideal sobrepasa ligeramente el 5% del PIB.

- Los proyectos federales deben tener una estrategia de articulación con las inversiones estatales, este es el caso del corredor transistmico.
- Se requieren inversiones inteligentes y sustentables en redes de transporte logístico marítimo, aéreo y terrestre (incluyendo ferroviarios y carreteros).

## Energía:



Los recursos energéticos son parte indispensable para el desarrollo productivo en todo México; la conservación y la utilización de energías renovables es una agenda pendiente.

La Ley de Transición Energética establece las bases y mecanismos económicos para incrementar la participación de energías renovables en la generación de electricidad. Aún existen importantes brechas para lograr las metas del Acuerdo de París.

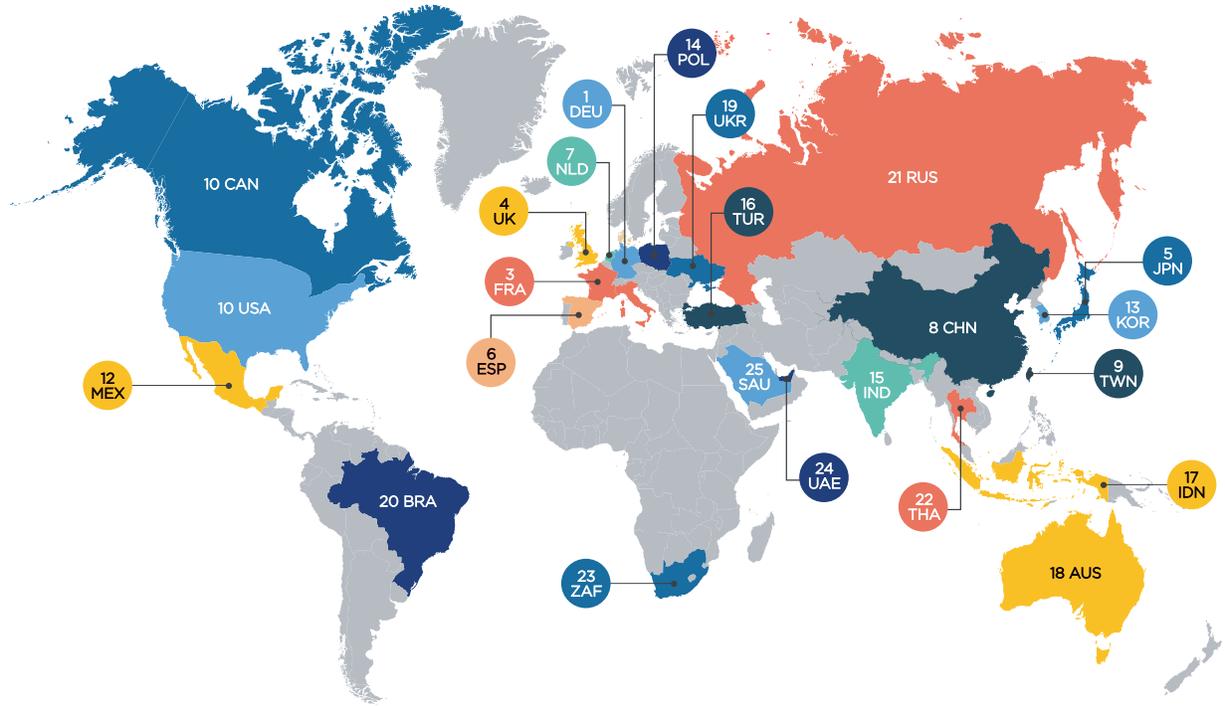
### Para la eficiencia energética, se requiere:

- El fortalecimiento institucional en materia de eficiencia energética y una efectiva coordinación en los tres órdenes de gobierno.
- El desarrollo de un sistema de información robusto sobre usos finales en los principales sectores consumidores de energía para identificar áreas de oportunidad, así como la adopción de tecnologías y procesos que permitan alcanzar el uso óptimo de los recursos energéticos.

### Para detonar la infraestructura de energías renovables resulta importante:

- Instrumentar políticas para promover el uso de energías renovables en los sectores residencial y agrícola por medio de la capitalización de subsidios a las tarifas eléctricas en estos sectores.

## Ranking de Eficiencia Energética



Fuente: International Efficiency Scorecard 2018

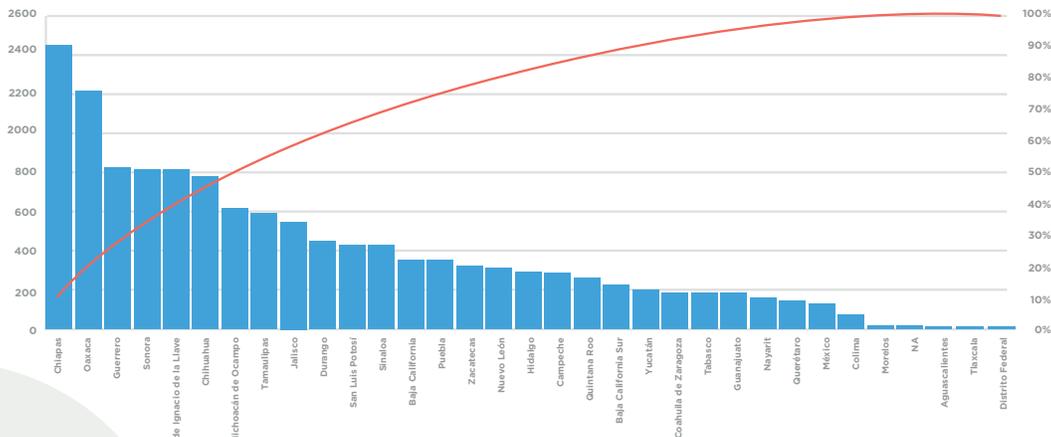
## Conectividad Digital

La conectividad digital es la puerta para la integración de México a la economía global y permite una reorganización eficiente de los procesos de producción y consumo.

\*La expansión de las redes de telecomunicaciones genera empleos de manera directa en infraestructura y operación de las redes. Indirectamente, se crean facilidades para el desarrollo del autoempleo y del teletrabajo.

\*Actualmente, hay 92,1% de cobertura poblacional equivalente a 7.4 millones de habitantes que no tienen banda ancha móvil. La mayoría de estos habitantes están localizados en Chiapas y Oaxaca.

### Estimación de sitios necesarios para conectar al último 7% de la población



Fuente: SCT

\*Las brechas de banda ancha son marcadas; conectar a todo México de manera uniforme con fibra óptica tendría un costo estimado de 18.000 millones de pesos.



**El BID identifica las acciones que pueden conducir a estas metas:**

- Financiar el **7%** restante de cobertura rural, con especial énfasis en los estados más rezagados para reducir la brecha de cobertura de servicios de banda ancha móvil en el país.
- Diseñar e implementar la política de inclusión digital universal que permita impactar a por lo menos el **70%** de todos los hogares y el **85%** de todas las micro, pequeñas y medianas empresas a nivel nacional para que cuenten con internet a una velocidad real para descarga de información.
- Implementar un Sistema de Fibra Óptica Nacional orientado a incrementar la capilaridad de la cobertura de enlaces de fibra.

**Innovaciones para el financiamiento y Banca de Desarrollo**

**Las *fintech* cuentan con capacidad para reducir las brechas de financiamiento y acceso a servicios financieros mientras se promueve una Banca de Desarrollo con alcance a sectores y regiones que no han sido atendidos por la banca comercial.**

<p>*Solo el <b>44%</b> de los adultos mexicanos posee una cuenta bancaria (Encuesta Nacional de Inclusión Financiera, 2016).</p>	<p>*En el 2017, sólo el <b>9,8%</b> de la población ahorró en la banca (Global FINDEXEN, 2017).</p>
<p>*Ernst &amp; Young calcula que las <i>fintech</i> en México serán las grandes competidoras en los próximos años, al tener un 30% del mercado financiero valuado en más de 30 mil millones de dólares.</p>	<p>*Las <i>fintech</i> ofrecen aplicaciones, procesos o productos para financiar emprendedores, pymes y otros proyectos que no encontrarían crédito en la banca tradicional.</p>

- Impulsar el diseño e implementación de una Regulación *Fintech* Secundaria.
- La banca de desarrollo debe liderar las inversiones para el desarrollo con énfasis y metas en las zonas y sectores con mayores rezagos.

- ▶ Programas de financiamiento al sector productivo a través de toda la banca de desarrollo que atienda sectores y regiones productivas con mayores rezagos.
- ▶ Incrementar la oferta de crédito a empresas y sectores, otorgar garantías para incentivar y apalancar el uso de los recursos del sector privado e incluir esquemas de asociaciones público-privadas.
- ▶ Apoyo mediante asistencia técnica y financiera en la gestión integral de riesgos en las cadenas de valor mediante el uso de fondos de crédito, de garantías, plataformas de *factoring* y financiamiento de desarrollo de proveedores.

## Habilidades, trabajo, innovación y desarrollo para el siglo XXI

El mundo está en un proceso de constante cambio en donde los trabajadores deben contar con habilidades *ad hoc* para los trabajos del futuro.

\*Hay muchos factores que determinan la productividad, entre los que destacan: (i) la alineación de la formación de habilidades a las necesidades de las empresas en el siglo XXI y (ii) un marco regulatorio que fomente empleos formales y productivos.

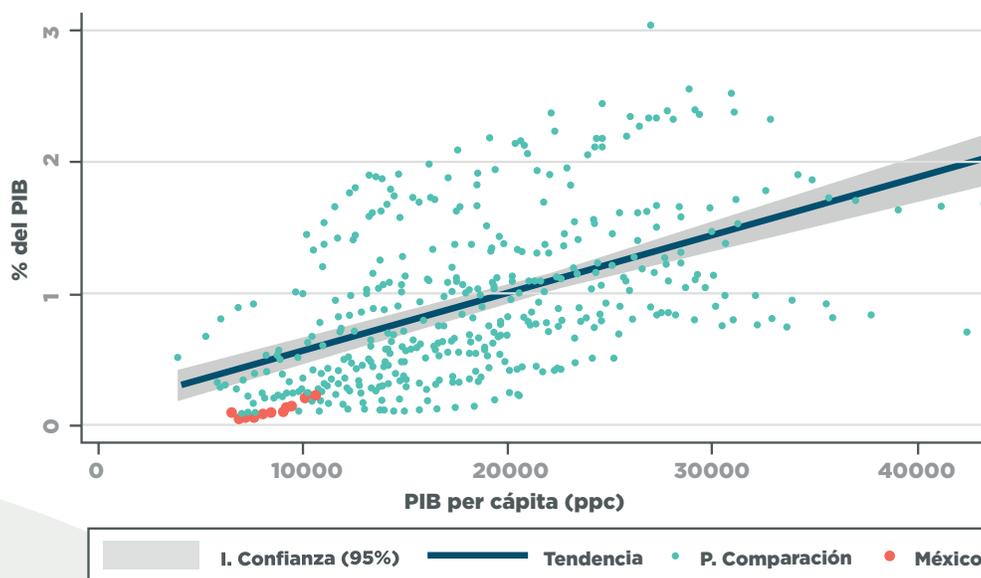
- Una manera de asegurar la alineación de la formación de habilidades es a través de una mayor coordinación entre el sector productivo y todas las instancias de formación y capacitación.
- Es recomendable tener certificaciones de habilidades valoradas por el sector productivo y con las cuales los trabajadores puedan demostrar sus capacidades a todas las empresas en distintos sectores.
- Para que las empresas tengan mejores condiciones para crecer, es necesario que el cumplimiento de las obligaciones patronales sea fácil, poco costoso y de difícil evasión.



\*La proporción del PIB destinada a la inversión en Investigación y Desarrollo (I+D) es menor al 1% del PIB. A pesar de algunas mejoras recientes, el sector público financia más del 60% de los gastos en I+D, lo cual ha generado:

- Una reducción en la probabilidad de introducir nuevos productos y procesos afectando la productividad.
- Una gran heterogeneidad territorial de la productividad en las entidades federativas, así como amplias brechas entre grandes empresas y pymes.
- Un bajo impacto económico del uso de las tecnologías de información y comunicación en las empresas.

Gasto en I + D financiado por empresas como % del PIB



Países incorporados PI: Australia, Bélgica, Canadá, República Checa, Chile, Dinamarca, Finlandia, Francia, Alemania, Hungría, Italia, Japón, Corea, México, Nueva Zelanda, Noruega, Polonia, Portugal, Eslovaquia, España, Suecia, RU, EU, China, Rusia, Singapur, Eslovenia

Fuente: elaboración propia sobre la base de datos MSTI (OCDE).  
Incluye todos los datos disponibles en el periodo 1980-2011

# 4 Enlazar productivamente el norte y el sur

## Encadenamiento productivo

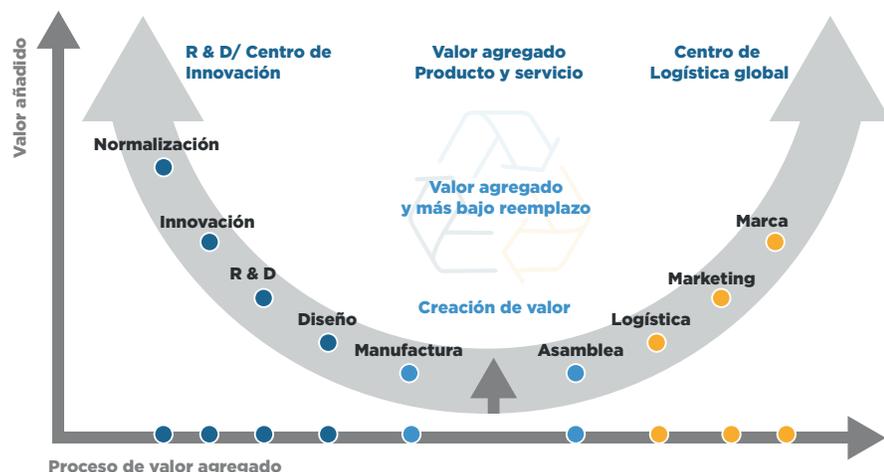
En México persisten las brechas regionales de infraestructura, lo cual es una limitante para vincular al sur del país a las cadenas de valor del centro y del norte.

\*En la región sur se presenta una escasa conectividad, incluyendo la falta de infraestructura de carreteras y la ausencia de sistemas de transporte adecuados.

\*La dispersión de la población y la lejanía de los centros de producción hacen más costoso el desarrollo de infraestructura.

Desde la perspectiva del BID, para detonar la infraestructura *ad-hoc* a cada realidad estatal se requiere promover i) el gasto de inversión en las zonas más rezagadas de México y ii) mejorar la calidad de la infraestructura y la eficiencia en las zonas más desarrolladas. Para ello, es recomendable:

- Un **plan de inversión** coordinado entre los estados y la federación.
- **Proyectos de inversión** para el desarrollo regional con metodologías que permitan priorizar de acuerdo con la contribución económica y social.
- Las **Zonas Económicas Especiales (ZEE)** solo pueden detonar con éxito un desarrollo equilibrado en el sur si se acompaña de inversión pública *ad hoc* a cada zona.



\*La única forma de conectar la actividad económica al interior de México y hacia el exterior es a través de la articulación en cadenas globales y de valor locales procurando: i) integración en cadenas globales y ii) generación de valor al interior de las cadenas productivas.

\*El desafío es entrar en segmentos que capturen mayor valor agregado y oportunidades de aprendizaje e innovación, por ejemplo, sistemas de calidad, certificaciones, innovación y conocimiento en procesos.

El BID considera que, para elevar las iniciativas de cadenas de valor a política industrial, son necesarios los siguientes elementos:



### Participación Gubernamental:

Estudios estratégicos, información de mercados y mapeo de habilidades con actividades productivas.



### Fuentes de Financiamiento para:

Capacitación, cumplimiento de estándares y certificaciones, así como desarrollo del padrón de proveedores.



## Desarrollo productivo del agro

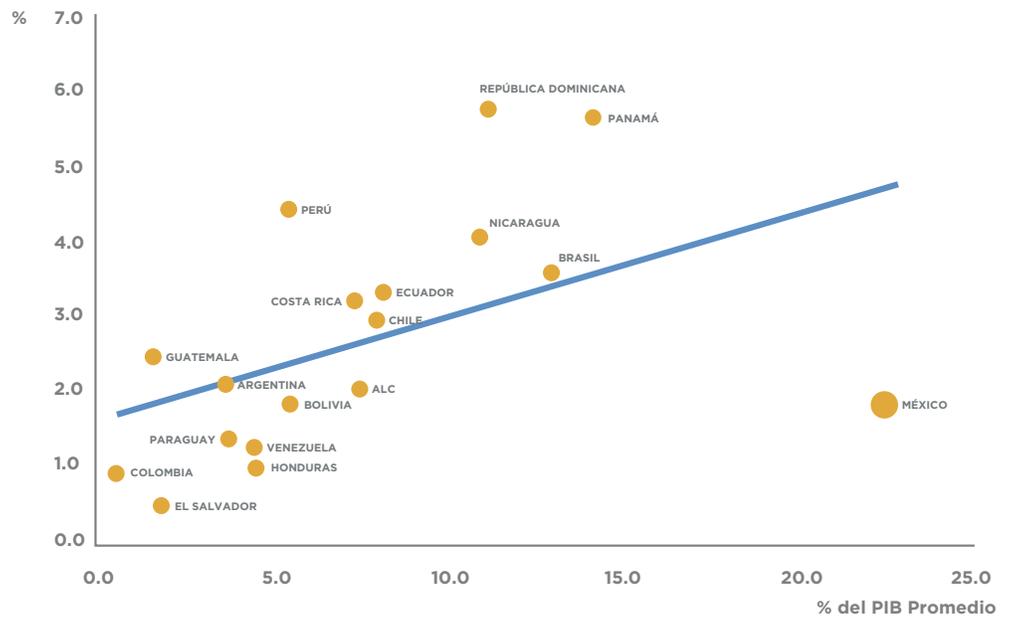
Para que las políticas agrícolas sean eficientes, efectivas y de calidad, requieren tener una definición clara de sus objetivos y un instrumento para cada objetivo.

### Eficiencia del gasto en programas del agro



\*En la política agrícola existen múltiples programas diseñados e implementados por distintas entidades para tratar de lograr fines similares, reduciendo su efectividad y eficiencia.

TASA DE CRECIMIENTO PROMEDIO DEL PIB



Fuente: elaboración propia (BID, 2014)

- Reorientar las políticas públicas agrícolas para mejorar el desempeño del sector en México.
- Las políticas de gasto público al sector rural deben tener como objetivos mejorar la productividad del sector, la rentabilidad, los ingresos de los productores y equilibrar las disparidades regionales de producción y consumo del país dentro de un proceso de apertura comercial.
- México necesita una mayor inversión en bienes públicos tales como investigación, transferencia de tecnología, sanidad, capital social, información de mercados, infraestructura de servicios públicos, entre otros, y una reducción del gasto en bienes privados que sean ineficientes y distorsivos.





# 5 Enlaces de México al mundo

**Diversificación de productos y mercados**

**Se trata de enlazar la producción nacional de todo el país a los mercados globales y a su vez incentivar la producción de nuevos bienes de mayor valor agregado.**

**Exportaciones mexicanas no petroleras por sector (millones de dólares)**

NO.	Descripción Capítulo	2000	2016	%2000	%2016
1	87 Vehículos, automóviles	28,158	88,082	19%	25%
2	85 Máquinas, aparatos: material eléctrico	49,760	76,446	33%	21%
3	84 Máquinas, aparatos: artefactos mecánicos	20,253	61,687	13%	17%
4	90 Instrumentos: medicos quirúrgicos y sus partes	4,187	16,244	3%	5%
5	94 Muebles y mobiliario: medicoquirúrgico	4,042	10,354	3%	3%
6	39 Plástico y manufacturas	3,069	8,375	2%	2%
7	71 Perlas, piedras, metales preciosos	931	7,472	1%	2%
8	08 Hortalizas, plantas, raíces y tubérculos	772	6,728	1%	2%
9	07 Frutas y frutos comestibles	2,149	6,678	1%	2%
10	73 Manufacturas de fundición de hierro o acero	2,385	5,356	2%	2%
<b>Subtotal TOP 10</b>		<b>115,707</b>	<b>287,422</b>	<b>77%</b>	<b>81%</b>
<b>TOTAL</b>		<b>150,381</b>	<b>355,724</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

**81%**

de las exportaciones mexicanas se concentran en diez grupos de productos,

**72%**

de las importaciones son industriales y cerca del

**88%**

se dirigen a América del Norte.



**De los diez grupos de bienes que acumulan las exportaciones, solo dos tienen un importante valor agregado,** el resto es procesado en el país o no llevan una generación de alto valor agregado.

## Una estrategia para la diversificación incluye:

Identificar productos competitivos en cada mercado, así como elaborar un plan de acción para llevarlos a cada región con oportunidades.



Identificar en las importaciones aquellos productos que México pueda producir para ajustar la oferta de formación y capacitación de corto y mediano plazo.



Fortalecer las capacidades y habilidades profesionales en el sur del país para enlazarlos a cadenas de valor al interior del territorio y que luego sirvan de salida para exportaciones.

# 6

## Mejorar el mercado laboral y promoción de un ambiente propicio para negocios

Cambio estructural del mercado laboral

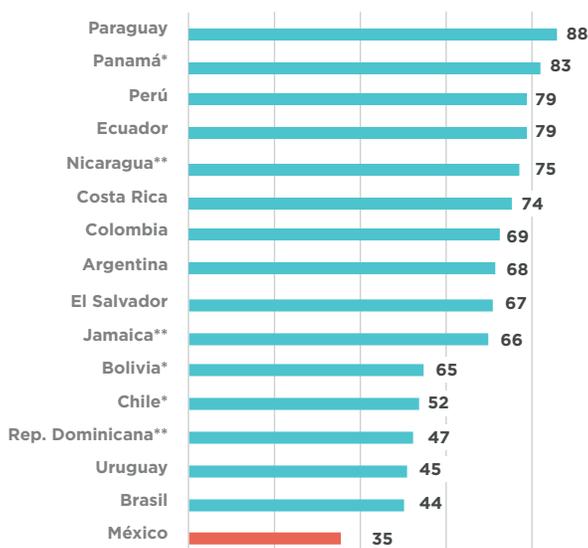
El mercado laboral se caracteriza por tener salarios bajos, informalidad elevada y participación laboral baja (especialmente de las mujeres).

\*El **mercado laboral mexicano ocupa uno de los últimos lugares** en el Índice de Mejores Trabajos del BID (13 de 17), **siendo el quinto país más rico en cuanto a PIB per cápita.**



\*Durante las últimas décadas, **el salario mínimo de México se fue rezagando y hoy es el menor de la región** -como porcentaje del salario promedio-.

**Salario mínimo legal mensual en % del salario promedio mensual de la ocupación principal**



Fuente: Sistema de Información de Mercados Laborales y Seguridad Social (SIMS) del Banco Interamericano de Desarrollo

**Índice de Mejores Trabajos versus PIB per cápita en América Latina**



Fuente: Índice de Mejores Trabajos de la División de Mercados Laborales y Seguridad Social del Banco Interamericano de Desarrollo

En suma, existe la necesidad de mejorar los mecanismos institucionales para aumentar los salarios de los trabajadores en México.

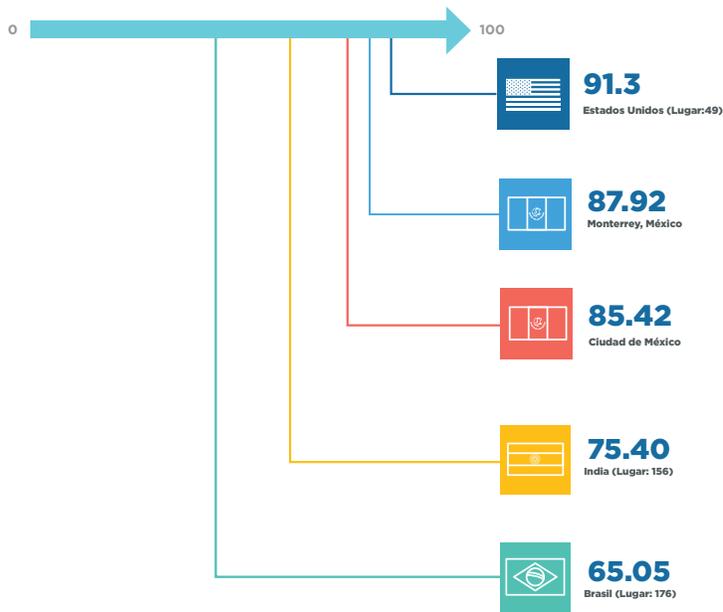
En el BID creemos que hay elementos que necesitan cambiar para mejorar el entorno económico del país, entre ellos:

- Fortalecer el poder de negociación de los trabajadores a través de dos medidas: (i) sindicatos fuertes y transparentes y (ii) un aumento significativo pero responsable del salario mínimo.
- Incentivar la contratación de trabajadores formales con un aumento del subsidio para el empleo, una reducción de las cuotas obrero-patronales de seguridad social y reformas a la Ley Federal del Trabajo para eliminar los costos innecesarios de juicios laborales largos y altamente susceptibles a casos de corrupción.
- Acompañar la inversión pública en las zonas más rezagadas con políticas de mejoramiento y alineación de los programas educativos y de capacitación laboral. De esta manera, los jóvenes de estas zonas tendrán mayores oportunidades en empleos formales y bien remunerados.

Disparidad en el entorno de negocios dentro del país

México se mantuvo en el puesto 51 de 137 de economías en competitividad y en el puesto 49 de 190 en la clasificación mundial que mide la facilidad para hacer negocios del reporte Doing Business 2018; no obstante, al interior persisten grandes diferencias entre estados y ciudades.

### Distancia al Mejor País - Indicador Doing Business 2018



Fuente: Doing Business 2018

\*Al interior del país, Monterrey y Ciudad de México tienen mejores condiciones comparadas con el promedio de EE.UU.



\*Oaxaca y Acapulco están cercanos al promedio de Brasil o de la India

El enfoque del BID considera atender la realidad de cada entidad federativa o ciudad de manera particular, de tal forma que el entorno para el emprendimiento y la promoción de empresas converja hacia los niveles de Nuevo León o Ciudad de México.



Diagnóstico específico de las condiciones del entorno de negocios, capacidades humanas, disponibilidad de infraestructura y oportunidades de inversiones.



Cercanía entre banca de desarrollo, federación, estados y sector privado para agilizar los cambios necesarios para converger.



# 7

## Gobierno coordinado y eficiente con metas de bienestar para el país

### Gobierno digital y gasto eficiente

**Mejorar la prestación de servicios públicos, la participación ciudadana y la transparencia requiere de la priorización e institucionalidad de la Agenda Digital Nacional. Para un gasto eficiente, es necesaria la reorientación del gasto hacia objetos valorados por la sociedad, reduciendo costos innecesarios.**

*Para ello, el BID considera pertinente:*

- Crear un esquema de identidad digital que permita hacer los servicios más eficientes y avanzar la agenda de servicios en línea.
- Mantener la coordinación de políticas digitales transversales, incluyendo ciberseguridad, para garantizar el uso óptimo de la tecnología y la continuación del enfoque de “gobierno como plataforma”.
- Formalizar la institucionalidad de la Estrategia Digital Nacional.
- Requerir marcos de gastos de mediano plazo que alienten el uso más eficiente de los recursos públicos.
- Rediseñar críticamente el presupuesto para reducir o eliminar el financiamiento a los programas poco efectivos y potenciar aquellos exitosos.
- Incrementar la inversión pública, fortaleciendo el sistema de compras públicas, adquisiciones y licitaciones.



### Política fiscal y bienestar social

**Aumentar el ingreso disponible repensando las cargas tributarias y no tributarias sobre el empleo formal, a fin de lograr un mayor impacto redistributivo de la política fiscal.**

### Gestión fiscal y desarrollo regional

**Cerrar las brechas regionales implica un fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales en la planificación del desarrollo y en la gestión eficiente de los recursos públicos.**

*Entre las medidas que podrían conducir al bienestar se encuentra:*

- Reducir la carga tributaria sobre trabajadores de bajos ingresos para alentar la formalidad laboral mediante una reducción al impuesto sobre la renta para personas físicas de bajos ingresos, la reformulación del subsidio al empleo y la reestructuración de las contribuciones a la seguridad social.

*Entre las medidas que podrían conducir a un mayor desarrollo regional se encuentran:*

### Política fiscal y crecimiento económico

**Incrementar la tasa de crecimiento de la economía requiere de finanzas públicas sólidas y de una política fiscal que conlleve a una mayor productividad y que aliente la inversión en capital físico y humano.**

*Entre las medidas que podrían conducir a un mayor crecimiento económico se encuentran:*

- Conformar un Consejo Fiscal que evalúe los marcos presupuestarios y las iniciativas de ley con impactos fiscales presentados al Congreso.
- Incrementar los incentivos fiscales para que las empresas inviertan más en capital y en innovación.
- Fortalecer los procesos de priorización y evaluación de proyectos de inversión y mejorar la gestión de activos públicos, a fin de incrementar el impacto de las inversiones sobre el crecimiento económico.

- Incrementar el componente de igualación en las fórmulas de reparto de las participaciones federales.
- Fortalecer las finanzas públicas de los gobiernos subnacionales, a fin de incrementar el espacio fiscal que permita un mayor nivel de inversiones.
- Generar mayores capacidades de planificación del desarrollo y de gestión de las inversiones en los gobiernos locales.

# 8

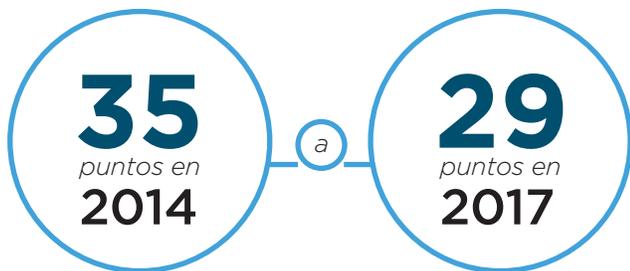
## Entorno de transparencia y confianza en las instituciones públicas

Combate a la corrupción y mejora de transparencia de las instituciones públicas

Las instituciones públicas son relevantes para la correcta implementación de políticas públicas; en la medida en que estas transmitan confianza y sus funciones sean transparentes, ello se reflejará consecuentemente en el desarrollo económico.



La percepción de corrupción en el sector público en México es alta y ha empeorado en los últimos años. El Índice de Percepción de Corrupción (IPC) revela que el país pasó de



\*Los esfuerzos por implementar medidas preventivas para el lavado de dinero deben intensificarse. El índice del Instituto de Basilea sobre lavado de activos ubica al país con un riesgo medio y muestra que el puntaje del país se ha deteriorado desde 2015, pasando de casi 5.0 puntos a 5.7.

Para el BID, el Sistema Nacional Anticorrupción (SNA) representa un gran avance; sin embargo, aún persisten importantes desafíos de carácter político, organizacional y tecnológico.

### Áreas pendientes de atención:

- La adopción completa e integral del SNA por las 32 entidades federativas.
- El fortalecimiento del sistema de compras públicas digitales, impulsando el régimen de contrataciones abiertas como herramientas claves para la transparencia e integridad.
- El fortalecimiento de la SFP como órgano de control que cumpla tanto con funciones preventivas, como de investigación de conflictos de intereses.

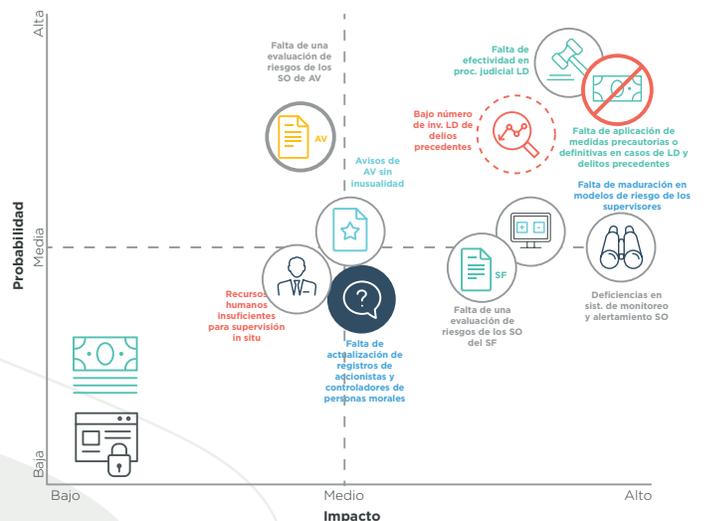
### En cuanto al lavado de dinero:



Fortalecer la Unidad de Inteligencia Financiera a través de: i) mejoras en la adopción de tecnologías de inteligencia computacional; ii) la conformación de grupos especializados para atender crímenes particulares; iii) considerar la transformación de la UIF en un organismo independiente o autónomo que dependa directamente de algún Consejo de Inteligencia Económica (CIE) encabezado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

- Mejorar la comprensión de las actividades y profesiones no financieras (particularmente los notarios, abogados y contadores) en relación con los riesgos de lavado generados por la corrupción.

### Riesgos del régimen de Prevención de Lavado de Dinero





**BID**

Mejorando vidas

Copyright © [2018] Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.

