

**PROYECTO CONJUNTO INDES – PROGRAMA JAPÓN
DOCUMENTO DE TRABAJO**

**DIVERSIFICACION DE LA ECONOMIA
RURAL EN TAIWAN**

Chien – Zer Liu

**Series Documentos de Trabajo I-48-JP
Washington, D.C.**

TABLA DE CONTENIDO

| | |
|--|-----------|
| I. Introducción | 4 |
| II. Una revisión histórica del desarrollo económico en Taiwán | 4 |
| <i>Una descripción de la economía de Taiwán</i> | <i>4</i> |
| <i>La agricultura en el período de rápido crecimiento económico</i> | <i>6</i> |
| III. Estrategias de desarrollo rural y reducción de la pobreza | 8 |
| <i>Programas de reforma agraria</i> | <i>8</i> |
| <i>Contribuciones de la reforma agraria a la economía rura.....</i> | <i>9</i> |
| <i>Programas para apoyar la agricultura y reducir la pobreza rural.....</i> | <i>10</i> |
| <i>La segunda etapa de reforma agraria.....</i> | <i>13</i> |
| <i>Industrialización rural</i> | <i>14</i> |
| IV. La política de desarrollo rural. Reforzando la construcción rural | 16 |
| <i>Mejoramiento de las condiciones de empleo y del ambiente vital en el área rural... 16</i> | |
| <i>Crear el atractivo rural en términos de vida y valor de reconstrucción</i> | <i>17</i> |
| <i>Descripción del desarrollo rural en Taiwán.....</i> | <i>19</i> |
| V. Conclusiones | 19 |
| Cuadros..... | 21 |
| Referencias | 24 |

Resumen

La agricultura de Taiwán ha disfrutado de un desarrollo rápido desde la reforma agraria de 1949 – 1953 con muy buenos resultados. La economía rural ha mejorado considerablemente, el desarrollo agrícola se ha convertido en uno de los factores más importantes que facilitan el desarrollo rápido de las industrias rurales. En contraste con otros países en vías de desarrollo, Taiwán utilizó el desarrollo agrícola para estimular el crecimiento y el desarrollo en el sector industrial y en otros sectores económicos. Ambos sectores, el agrícola y la industria han jugado un papel importante en el desarrollo económico de Taiwán y han contribuido a la reducción de la pobreza rural.

El desafío que plantea la liberalización del comercio y la globalización es mejorar la productividad y la competitividad mediante el ajuste de la estructura económica de Taiwán. Las políticas de cambio estructural deben ser ajustadas correctamente para no interferir con el proceso de desarrollo rural y su impacto sobre las condiciones de vida de sus pobladores. Las políticas de desarrollo rural deben incluir nuevas inversiones para mejorar la infraestructura pública, mejorar las condiciones de trabajo y el medio ambiente de los habitantes rurales. Atención particular requiere el desarrollo de áreas recreativas en las poblaciones rurales, la renovación y reconstrucción de casas e instalaciones recreativas para crear un ambiente agradable y atractivo. La conservación de las reliquias rurales y los sitios históricos, así como los edificios tradicionales o históricos, la protección de los recursos naturales, el paisaje y los rasgos rurales son prioridades que ayudan a retener el estilo único rural y mantener su significado cultural. El cuidado de todos estos aspectos requieren la puesta en marcha de una política de desarrollo rural integral.

I. Introducción

La economía de Taiwán ha disfrutado altos índices de crecimiento continuo durante los últimos 50 años. Durante las tres décadas pasadas, Taiwán ha cambiado de un país en el umbral de la pobreza a uno industrializado. Este exitoso desarrollo fue, en gran medida logrado, por la sabia guía y apoyo estratégico dado por el gobierno, la cooperación cercana entre el gobierno y los agricultores, el fuerte vínculo sectorial entre la agricultura y la industria y el uso eficaz del capital, la tecnología y la organización. En el curso de este proceso de desarrollo, el papel jugado por la agricultura ha cambiado drásticamente.

A través de una serie de proyectos de desarrollo económico implementados desde 1953, la economía de Taiwán ha sido transformada de una predominantemente agrícola, con exportaciones que dependían fuertemente del azúcar y del arroz, a una economía industrializada bastante diversificada. En contraste con otros países en vías de desarrollo, Taiwán utilizó el desarrollo agrícola para estimular el crecimiento y el desarrollo del sector industrial así como otros sectores económicos. Así, ambos sectores, agrícola e industrial, han jugado papeles muy importantes en el desarrollo económico de Taiwán y han contribuido a la reducción de la pobreza rural.

Este trabajo describe las medidas adoptadas por Taiwán. En la sección siguiente, el desarrollo económico de Taiwán es revisado desde un punto de vista histórico. Primero se presenta una descripción general de la economía, seguida por la experiencia de desarrollo agrícola. En la tercera sección presentamos la política de desarrollo rural del país, incluida la evolución de la pobreza rural. En la cuarta sección se presentan los detalles de la política de desarrollo rural actual de Taiwán, contenidos en la propuesta de Fortalecimiento de la Construcción Rural cuyos objetivos son los de mejorar las condiciones de trabajo y el medio ambiente en áreas rurales, así como revalorar la vida rural y la recreación. Se espera que las experiencias de Taiwán puedan servir como una buena referencia a otras naciones en desarrollo.

II. Una revisión histórica del desarrollo económico de Taiwán

Una descripción de la economía de Taiwán

Taiwán, una isla sub-tropical en el Océano Pacífico, tiene una extensión de aproximadamente 36,000 kilómetros cuadrados. El área de cultivo es de aproximadamente 800,000 hectáreas. La población de Taiwán ha crecido de 8.1 millones en 1950 a 22.3 millones en el 2000 con una densidad de 2,513 personas por milla cuadrada, una de las más altas en el mundo. La economía de Taiwán ha seguido creciendo enérgicamente durante las cinco últimas décadas. El PNB en términos reales ha aumentado 30 veces con una tasa de crecimiento promedio del 6.2 por ciento anual de 1952 a 1999. El ingreso per cápita ha aumentado 15 veces durante el mismo período, alcanzando el equivalente de US\$ 8,323 anuales para 1999. Estos altos índices de crecimiento han sido alcanzados a pesar del rápido aumento de la población y los limitados recursos naturales con que cuenta el país.

La mayor parte de las instalaciones productivas en el sector agrícola fueron destruidas después de que la Segunda Guerra Mundial y la producción agrícola declinó drásticamente a sólo la mitad del nivel de pre-guerra. El desarrollo económico de la pos-guerra en Taiwán puede ser dividido en tres fases, según los cambios de la estructura económica. En un primer momento, el objetivo económico principal de Taiwán fue reforzar el fundamento agrícola de la economía y promover la fabricación de bienes de consumo esenciales para recuperar el daño que causó la guerra durante los años 1950.

En la primera fase del desarrollo económico de Taiwán, los programas principales para recuperar el fundamento agrícola fueron la reforma agraria y la organización de las asociaciones de agricultores. Un programa de reforma agraria integral les dio a los agricultores un fuerte incentivo para producir más. Las variedades mejoradas de las cosechas y las instalaciones de irrigación, así como las prácticas agrícolas diversificadas intensivas en mano de obra, condujeron a una más alta productividad e impulsaron el poder adquisitivo de la población rural. Las organizaciones de agricultores, fortalecidas, facilitaron la participación activa de sus miembros en actividades de desarrollo rural incrementando enormemente su poder de negociación colectivo.

Taiwán es una isla con recursos escasos y su desarrollo económico depende fuertemente del comercio exterior. El valor del comercio exterior era de sólo US\$ 320 millones en 1953 con exportaciones totales de US\$ 128 millones e importaciones de US\$ 192 millones (Cuadro 1). Para apuntalar la economía, el gobierno reformó el sistema de cambio de divisas y gradualmente relajó la regulación sobre el comercio exterior en los años 1950. Desde entonces las importaciones y exportaciones han aumentado rápidamente y se han convertido en los factores principales del desarrollo económico de Taiwán.

En los años 1960, Taiwán volcó su interés a la producción de bienes de consumo para la exportación relativamente intensivos en mano de obra. El gobierno promovió activamente los ahorros y la inversión y animó la mejora en la tecnología y la administración de empresas. Pero debido a la escasez de recursos naturales, era necesario importar las materias primas y el equipo de capital desde el exterior, pero el valor agregado generado en sectores de manufactura y procesamiento, apoyó un aumento estable del nivel de vida. Así, la economía se fortaleció gradualmente. La balanza comercial, que había sido desfavorable por muchos años, finalmente se hizo favorable en 1970 y las reservas de divisas han crecido rápidamente desde entonces. La agricultura y sus productos procesados representaron el 91.6 por ciento de las exportaciones totales en 1953 y las exportaciones de productos industriales sólo el 8.4 por ciento. (Cuadro 1) Sin embargo, el valor de las exportaciones industriales ha sido superior al 50 por ciento del total desde 1966 y se ha venido incrementando rápidamente. En 1999, los productos industriales representaron el 98.4 por ciento del total de exportaciones, mientras que los productos agrícolas y derivados representaron sólo el 1.6 por ciento. (Cuadro 1). Esto refleja el cambio de la estructura económica de Taiwán.

Antes del despegue económico de Taiwán, la agricultura era el sector más importante en cuanto a la provisión de oportunidades de trabajo. Había un 55.6 por ciento de mano de

obra involucrada en la agricultura en 1953, mientras que la industria y los servicios representaban solo el 17.6 y el 26.8 por ciento de la mano de obra, respectivamente. Sin embargo, el empleo agrícola disminuyó y para 1999 sólo representó el 8.3 por ciento de la fuerza de trabajo total, mientras que el empleo industrial representó el 37.2 por ciento y el sector de servicios empleaba al 54.5 por ciento (Cuadro 1).

El programa de desarrollo del gobierno indujo todos estos cambios en la economía de Taiwán en las últimas cinco décadas. El Cuadro 1 muestra que, en 1953, la industria (incluyendo la minería, manufactura, electricidad y la construcción) contribuyó sólo con el 17.7 por ciento del producto interno neto, la agricultura con el 38.3 por ciento y el sector servicios representaba el 44 por ciento. En 1963, la contribución de la industria excedió a la agricultura por primera vez y la importancia relativa de la agricultura en la economía nacional ha disminuido continuamente desde entonces. En 1999, el porcentaje del sector agrícola en el producto interno neto cayó al 2.93 por ciento.

La agricultura en el período de rápido crecimiento económico

La agricultura de Taiwán se caracteriza por las pequeñas unidades de producción y la agricultura intensiva en mano de obra. En la primera etapa de desarrollo, la producción agrícola aumentó principalmente a través de la adopción de tecnología mejorada, que usa la tierra y el trabajo existentes de manera más eficiente. Sin embargo, el cultivo y la producción silvícola han crecido a una tasa más lenta en los últimos 30 años, mientras que el crecimiento de la industria pesquera y la producción ganadera ha sido mucho más rápido.

El Cuadro 2 muestra que las proporciones de los cultivos, la silvicultura, la industria pesquera y la ganadería respecto a la producción agrícola bruta total eran el 68.6, el 6.5, el 9.1 y el 15.8 por ciento respectivamente en 1952. En 1999, las proporciones agrícola y silvícola disminuyeron al 43.6 y el 0.2 por ciento respectivamente, mientras que la industria pesquera y la ganadería aumentaron notablemente con el 23.0 y el 33.2 por ciento del total, respectivamente.

La estructura de producción de la cosecha también cambió considerablemente en el mismo período. En 1952, el arroz representó el 58.7 por ciento de la producción agrícola bruta, seguida de cultivos especiales con el 19.7 por ciento; otros cultivos comunes, el 13.3 por ciento; vegetales el 4.8 por ciento; y frutas, el 3.5 por ciento. Las verduras y frutas no eran una producción agrícola importante para entonces. Sin embargo, la importancia del arroz y otros cultivos especiales mostraron una disminución importante, mientras que la proporción de frutas y verduras aumentaron significativamente con el proceso de desarrollo económico y los cambios en la demanda de productos agrícolas. En 1999, el arroz representó sólo el 21.6 por ciento en la producción agrícola. Las proporciones de frutas y verduras aumentaron al 35.4 y al 23.3 por ciento, respectivamente. En este momento la importancia de las frutas y las verduras es mayor que la del arroz. Además, debido a la disminución del trabajo agrícola, el empleo de las tierras de labranza se ha vuelto más y más intensivo en los últimos 30 años. De 1952 a 1970, los índices de cultivos múltiples aumentaron de 173.6 a 183.0, para luego disminuir

en 1999 hasta 108.8; valor que está muy por debajo del índice de 1952. Esto indica una caída drástica de la intensidad en el empleo de las tierras de labranza en Taiwán. El proceso de substituir capital por trabajo ha sido particularmente obvio desde los años 1970. El número total de trabajadores agrícolas disminuyó de 1,642,000 a 776,000 personas de 1952 a 1999. El uso de arados mecánicos aumentó de 3,239 a 58,675 unidades de 1960 a 1999 y la mecanización de la agricultura, que sustituye el trabajo, ha sido una constante en la experiencia de desarrollo rural de Taiwán.

El tamaño de las unidades de producción agrícola en Taiwán sigue siendo muy pequeño; éste es un elemento que no se ha modificado en los últimos 45 años. De hecho, el tamaño de las granjas promedio disminuyó de 1.29 hectáreas en 1952 a 1.09 hectáreas en 1999. Para los agricultores ha sido difícil aumentar su ingreso a partir de la agricultura. Además, el número de unidades agrícolas de pequeña escala, de tamaño menor a 1 hectárea, ha aumentado substancialmente. La proporción de hogares agrícolas con una parcela menor a 1.0 ha., era del 56.9 por ciento en 1955, del 69.8 en 1975 y del 72.2 por ciento en 1995 según el Cuadro 2.

A fin de aumentar los ingresos agrícolas familiares y elevar el nivel de vida para igualarlo al de las familias no agrícolas, los miembros de las familias rurales recurren cada vez más a la diversificación de sus actividades hacia sectores no agrícolas. En 1965, los hogares agrícolas de tiempo completo representaban el 32 por ciento del total, la proporción de hogares agrícolas de medio tiempo era el 41 por ciento y los hogares con actividades agrícolas marginales eran el 27 %. Sin embargo, en 1995 los hogares agrícolas de tiempo completo y los hogares agrícolas de medio tiempo disminuyeron hasta representar 12.8 cada uno, mientras que los hogares con actividades agrícolas marginales aumentaron al 74.4 por ciento. El proceso de desarrollo económico, ha provocado que un gran número de productores de tiempo completo busquen aumentar sus ingresos diversificando sus fuentes de empleo hasta convertirse en agricultores marginales. A la fecha, más de las dos terceras partes de los ingresos de los hogares rurales proviene de actividades no-agrícolas.

Hasta mediados de los años 1960, la agricultura había traído un aumento estable en el ingreso real para los hogares, comparable con el de los hogares no-agrícolas. Desde entonces, el ingreso agrícola neto aumenta con mayor lentitud. En 1999, el ingreso de la familia agrícola era, en promedio, el 79.8 por ciento del ingreso de familias no agrícolas (Cuadro 3).

Aunque el ingreso de los agricultores es bajo comparado con los sectores no-agrícolas, su valor absoluto ha aumentado continuamente. Además, los ingresos agrícolas, por sí solos, no pueden medir el bienestar del agricultor. Los presupuestos familiares sólo reflejan parcialmente la disponibilidad de servicios sociales y de asistencia médica, de educación, transporte y comunicaciones, vivienda y energía eléctrica. Otra medida importante en el bienestar de los agricultores es que la gente rural tiene la oportunidad de participar en actividades colectivas para mejorar sus condiciones de vida. Incluyendo estos aspectos del bienestar, la población rural en Taiwán ha disfrutado de mejoras notables en las tres últimas décadas.

III. Estrategias de desarrollo rural y reducción de la pobreza

Programas de reforma agraria

La economía de Taiwán, hace 50 años, estaba basada predominantemente en la agricultura. Cerca del 35 por ciento de los agricultores eran propietarios de sus tierras, 26 por ciento eran copropietarios y 39 por ciento arrendatarios. Los copropietarios y arrendatarios representaban el 65 por ciento del total de agricultores (Cuadro 4). La mayoría de los agricultores taiwaneses confiaban en el sistema de arrendamiento como forma de vida pero el alquiler era alto. Para entonces, las diferencias de ingresos entre arrendatarios y propietarios eran considerables. Los trabajadores directos vivían en la pobreza a pesar de sus esfuerzos de todo el año en los campos, mientras los propietarios vivían cómodamente sin trabajar.

El viciado sistema de arrendamiento era el factor crítico que afectó el desarrollo económico en Taiwán en los primeros años. Antes de la reforma agraria (1949-1953), la renta de la tierra agrícola representaba entre el 50 y hasta el 70 por ciento del valor de la cosecha. Además, el propietario podía desalojar a los agricultores en cualquier momento. Dado el alto valor de las rentas, los propietarios siempre usaban su capital para comprar tierra más que invertir en la industria. Todo esto generaba entre los productores condiciones de pobreza extrema y era un factor limitante del desarrollo agrícola e industrial. Las áreas rurales eran inestables y había una clara distinción entre propietarios y productores en la sociedad rural. Si esta situación hubiera permanecido sin corrección, podría haberse convertido en una fuente de conflictos sociales y políticos. El inicio de la reforma agraria en 1949 era una necesidad.

El programa de reforma agraria fue implementado en tres fases: primero, una reducción del 37.5 % del valor de la cosecha por concepto de renta de la tierra; segundo, venta de tierras de labranza públicas; y tercero, el programa de “tierra-al-agricultor”. Cada una de estas fases se presenta brevemente a continuación.

Reducción del alquiler al 37.5 %

Los puntos claves del programa eran: (a) el alquiler máximo no debía exceder el 37.5 por ciento del rendimiento anual total de la cosecha principal, (b) todos los contratos de arrendamiento debían establecerse en forma escrita y el contrato no podía tener una duración menor de seis años. Durante el período de arriendo, el propietario no podía dar por terminado el contrato, a no ser que las condiciones legales se lo permitiesen y el contrato era efectivo aun cuando la tierra fuera transferida a un tercero. El programa fue iniciado en abril de 1949 y completado hacia fines de julio del mismo año. En la medida que el valor del alquiler de tierras disminuyó, hubo un incentivo fuerte para que los agricultores aumentaran su producción.

Venta de tierra pública

En 1951, después de que el programa de reducción de renta agrícola había obtenido buenos resultados, el gobierno tomó un paso adicional para vender la tierra pública a los productores rurales según un orden de prioridad. Los puntos sobresalientes del programa eran:

La cantidad de tierra pública que se le permitía comprar a cualquier familia agrícola era de 0.5 a 2 hectáreas de arrozal y de 1 a 4 hectáreas de tierra de cultivo.

El precio de venta era equivalente a 2.5 veces la producción total anual del cultivo principal con plazos de amortización promedio de más de 10 años.

El pago anual total de un comprador, incluyendo el impuesto a la tierra, no debía exceder el alquiler anual que pagaba antes.

Para 1970, fueron vendidas 120,266 has., de tierras públicas a 265,976 familias agrícolas. En promedio, cada arrendatario compró 0.45 has. al gobierno.

Programa “la tierra–para-el-que la trabaja”

El Programa “la-tierra-para-el-que-la-trabaja” se implementó en 1953. Los contenidos principales de este programa eran:

Un propietario era autorizado a tener un máximo de 3 hectáreas de arrozal o 6 hectáreas de tierras secas de cultivo. Las tierras en exceso de este límite eran adquiridas por el gobierno y vendidas a los arrendatarios.

El precio de la tierra era equivalente a 2.5 veces la producción anual total del cultivo principal de dicha tierra.

Los propietarios eran compensados con el 70 por ciento del precio de compra en bonos de tierra con plazos de amortización de 10 años; el 30 por ciento restante era pagado con acciones de cuatro empresas del gobierno.

Los arrendatarios que adquirían la tierra le pagaban al gobierno ese mismo precio y con el mismo plazo de amortización con el que el gobierno pagaba a los propietarios.

El programa se completó a fines de 1953. Un área total de 143,568 hectáreas poseídas por 106,049 propietarios fue comprada por el gobierno y fue revendida a 195,823 arrendatarios.

Contribuciones de la reforma agraria a la economía rural

La reforma agraria no sólo representó una redistribución sustancial de riqueza e ingresos, también le dio a los agricultores un gran incentivo para trabajar más intensamente,

aumentando la productividad de la tierra mediante mayor inversión de capital, uso de más fertilizantes, métodos de cultivo mejores y más intensivos. El programa de reforma agraria dio incentivos a los productores a sembrar múltiples granos y promovió el desarrollo agrícola. Esto ayudó a absorber la mano de obra agrícola excedente y aceleró el desarrollo de la industria de procesamiento de alimentos en años subsecuentes.

La reforma agraria, acompañada de mejoras técnicas y físicas en las tierras de cultivo, generó un aumento considerablemente en la producción agrícola y para 1952 ya se había recuperado el nivel de producción del período de pre-guerra. El aumento de la producción agrícola contribuyó a la estabilidad de precios y garantizó el suministro de productos agrícolas.

Las crecientes exportaciones agrícolas y productos derivados, apoyaron el financiamiento de las importaciones de materias primas y del equipo de capital necesario por la industria, generó un período de prosperidad en la economía rural, donde estaba asentada más de la mitad de la población, y amplió el mercado interno para las manufacturas industriales, preparando así el camino para la industrialización.

La reforma agraria en Taiwán logró de manera muy eficaz igualar los derechos sobre la tierra e indujo mayor inversión de capital en el desarrollo industrial y comercial del país. Al término de la reforma agraria en 1953, el gobierno inició una nueva estrategia de desarrollo: "promover la industria con el apoyo de la agricultura y desarrollar la agricultura con el apoyo de la industria". En adelante, una serie de proyectos de desarrollo económicos de cuatro años fueron puestos en práctica con la intención de promover tanto el desarrollo rural como la industria y el comercio. El resultado fue un período de rápido crecimiento económico, con incrementos en la renta nacional y mejoramiento en el nivel de vida de la gente.

Programas para apoyar la agricultura y reducir la pobreza rural

Durante los años 1950 y principios de los años 1960, la agricultura pasó por un período de crecimiento rápido en virtud de importantes renovaciones institucionales, diversificación de cultivos, mayor intensidad en los procesos de cultivo, inversiones estratégicas de infraestructura y un avance global en la investigación agrícola, sistemas de extensión y crédito. Sin embargo, a mediados de los años 60 el desarrollo agrícola de Taiwán alcanzó un punto crítico. El papel jugado por la agricultura en la economía se redujo y la agricultura pasó de ser intensiva en tierra y trabajo a convertirse en intensiva en capital.

Desde 1968, los costos de producción, la estructura del salario, el ingreso familiar y el modo de administración agrícola han cambiado continuamente. El aumento rápido del empleo industrial ha generado un aumento en los costos de producción y trabajo agrícola. La brecha entre los ingresos per cápita de los agricultores y los ingresos per cápita de los no-agricultores ha aumentado. La disminución del empleo, sobre todo de los jóvenes, ha sido notable. Cada vez más, las familias se han vuelto dependientes de los ingresos no-

agrícolas para complementar sus ingresos. El crecimiento en la producción agrícola se ha reducido y el ingreso de los agricultores ha disminuido en términos relativos.

Para asegurar a los agricultores un ingreso adecuado, desde 1973 el gobierno implementó algunos programas de apoyo a la agricultura. Los siguientes, son los puntos destacados de estos programas.

El programa de desarrollo rural acelerado (PDRA) 1973-1979

El 27 de septiembre de 1972, el gobierno anunció las denominadas "nueve medidas para acelerar el desarrollo rural". Los objetivos de estas medidas eran el aumento de la producción agrícola, el incremento de los ingresos de los agricultores, mejoramiento de las condiciones de vida rurales y acelerar la modernización agrícola. De esa manera, se puso en marcha un programa comparable en importancia al programa de reforma agraria. Las medidas incluidas en el programa eran las siguientes:

Reducción del costo de producción mediante la reducción de los precios de los fertilizantes y la reducción de la carga de los impuestos sobre los agricultores;

Alivio de las condiciones del crédito agrícola;

Mejora de las instalaciones y condiciones de comercialización de productos agrícolas;

Reforzamiento de la infraestructura rural como vivienda, caminos, salud pública, etc.;

Aceleración de la difusión de técnicas tradicionales de producción mejoradas;

El establecimiento de Áreas de Producción Agrícola Especializada, en la que las instalaciones públicas son mejoradas y se adoptan operaciones conjuntas de producción y comercialización con el apoyo del gobierno, con el fin de disminuir costos de producción y elevar el ingreso agrícola;

Reforzar la investigación agrícola y los trabajos de extensión agrícola;

Fundar el fondo de estabilización de alimentos a fin de adquirir arroz a precio de garantía y proporcionar préstamos sin intereses para cultivadores de arroz;

Promover la industrialización rural, estimulando el establecimiento de plantas industriales en áreas rurales.

Para implementar estas nueve medidas, el gobierno asignó US \$0.07 billones en becas entre 1973-74. Este programa estaba en un principio programado para concluir hacia finales de 1974. Sin embargo, en vista de la necesidad de esfuerzos más concentrados y establecer sólidos fundamentos para la mejoría de la economía rural, el gobierno decidió ampliar el programa hasta 1979.

El programa posterior a PDRA

Después de que el PDRA terminó en 1979, el gobierno lanzó dos programas subsecuentes: Programa para Incrementar el Ingreso Agrícola y Reforzar la Reconstrucción Rural en 1979 y el Programa sobre el Desarrollo de Infraestructura Básica en 1980. Los nuevos programas tenían la intención de realizar proyectos de desarrollo rural más coordinados e integrados a largo plazo. A partir de 1985, se lanzó un programa de seis años para el Mejoramiento de la Estructura Agrícola y el Incremento del Ingreso Agrícola. Este programa se orientó a reducir la producción de arroz y aumentar la de otros cultivos de alto valor agregado, la ampliación de la escala de cultivo, la mejora de la comercialización agrícola, el fortalecimiento de la investigación agrícola y los programas de extensión. El gobierno ha tomado las siguientes medidas.

Refuerzo del entrenamiento agrícola para hacer a los granjeros más productivos y proporcionar mejores oportunidades para la educación formal de manera que la juventud esté mejor calificada para la administración agrícola. El bajo nivel educativo de los productores reduce la productividad agrícola y, en última instancia, genera bajos ingresos.

Mejorar las técnicas de producción para elevar los rendimientos con recursos limitados. La innovación técnica constituye la fuerza primaria en el crecimiento agrícola. El énfasis será puesto en la mejora de las diversas variedades, el control de plagas y parásitos y las técnicas tradicionales de cultivo.

Ajustar la combinación de factores de producción para mejorar la eficiencia. El costo creciente del trabajo en los últimos años hacen aún más imperativa la sustitución de máquinas por trabajo humano; la agricultura mecanizada recibirá una promoción continua en el proceso de modernización con el propósito de aumentar la productividad del trabajo.

Aumentar la inversión en infraestructura. Hay una relación cercana entre la inversión en infraestructura pública y el desarrollo agrícola. A pesar de la fuerte inversión y el significativo progreso en irrigación en el pasado, es indispensable mantener financiamiento para estos proyectos para asegurar el crecimiento en la producción agrícola. Los caminos rurales, la electrificación y las comunicaciones también deben recibir debida atención en la asignación de fondos.

Debido a que el desarrollo rural en el largo plazo intenta mejorar la vida de los agricultores mediante el incremento en la producción, el proceso de modernización debía poner mucha atención al bienestar de los agricultores a fin de mejorar continuamente servicios tales como la educación, salud, agua potable, suministro de electricidad y transporte en áreas rurales.

La segunda etapa de reforma agraria

Después de la terminación de la reforma agraria en 1953, el sistema de tenencia de la tierra se ha hecho muy rígido. La pasada reforma agraria, preocupada con el cambio en la estructura de tenencia de la tierra, no puede satisfacer las necesidades del desarrollo agrícola de hoy; porque distribuyó pequeños pedazos de tierra a un gran número de agricultores y condujo a la fragmentación de tierras de cultivo. Aún más, el rápido crecimiento de la población y la división de la tierra por herencia, crearon una escala de producción demasiado dispersa y pequeña, inadecuada para modernizar la agricultura. Respondiendo a las necesidades del crecimiento rápido de la economía industrial y comercial actual, el cambio de la estructura agrícola estaba dirigido a reducir la producción agrícola de pequeña-escala. Así, "la 2a etapa de la reforma agraria", que fue instrumentada en 1982, estuvo orientada a mejorar la estructura de producción agrícola para satisfacer las necesidades de desarrollo reciente. La utilización razonable de la tierra, el aumento de la productividad del trabajo, la competitividad agrícola y el mantenimiento del ingreso disponible del agricultor son también objetivos del programa.

Los proyectos esenciales instrumentados por "la 2a etapa de la reforma agraria" incluyen:

Promover la agricultura conjunta y cooperativa para ampliar el tamaño de las unidades productivas.

Acelerar la consolidación de la tierra para promover la mecanización de la agricultura.

Facilitar activamente la mecanización de la agricultura para aumentar la productividad del trabajo.

Enmendar las actuales regulaciones sobre la tierra para cumplir con los objetivos de desarrollo presente y futuro.

Proveer préstamos de largo plazo y bajos intereses para adquirir tierras de labranza a fin de ampliar la escala de producción.

Todos estos proyectos han sido establecidos con el objetivo de romper los cuellos de botella de la pequeña agricultura. Las regulaciones de tierra proclamadas recientemente y las enmiendas que ha hecho el gobierno se han hecho para lograr la utilización económica de la tierra. El objetivo de estas regulaciones no es sólo ampliar la escala de producción de los cultivos sino también evitar la fragmentación por herencia. Para promover la modernización de la producción agrícola, es necesario promover la consolidación de la tierra y mejorar el ambiente de producción agrícola.

A pesar de los programas para promover la agricultura conjunta o cooperativa, que incluyen apoyo financiero para adquirir tierras de labranza, la mayor parte de los productores no estaban familiarizados con los métodos de producción colectivos y carecían de interés para organizar la producción de esa manera. El resultado de estos

programas, en términos de ampliación del tamaño de la unidad productiva han sido poco satisfactorios.

El sistema de arrendamiento de tierra puede aumentar el tamaño de la unidad productiva. Sin embargo, el Acta para la Reducción de Rentas Agrícolas al 37.5 % sobreprotege a los arrendatarios y otorga pocas recompensas para el que quiere arrendar la tierra, además de que falta protección a los propietarios de la tierra; todo esto genera escasa movilidad de las tierras agrícolas. En el año 2000, el gobierno de Taiwán rectificó el Artículo 20 del "Acta de Desarrollo Agrícola" y congeló la aplicación de las regulaciones que limitan el valor de la renta de tierras al 37.5 por ciento de la producción anual. El objetivo es establecer un nuevo sistema de arrendamiento adecuado. Se espera que esta nueva regulación proporcione incentivos a los agricultores para ampliar el tamaño de sus unidades productivas y reduzca sus costos de producción.

Industrialización rural

Hay muchos factores que han facilitado el desarrollo rural y ayudado a reducir la pobreza rural en Taiwán. La industrialización rural es uno de los elementos principales que contribuyeron a la diversificación de la economía rural.

En las áreas rurales, las fábricas que producen alimentos, sustancias químicas, metales y productos de madera, aparatos mecánicos, minerales no metálicos y textiles son las de mayor importancia. Este tipo de bienes no sólo requiere productos agrícolas como materias primas; también son producidos más fácilmente por el gran número de fábricas pequeñas y medianas que prevalecen en las áreas rurales.

La industrialización rural proporcionó mayores oportunidades para mejorar los ingresos y contribuyó a igualar la distribución del ingreso entre las áreas rurales y urbanas. Entre más oportunidades de trabajo generan las empresas rurales mayor es el ingreso que puedan ganar los residentes rurales de fuentes no-agrícolas. Este aumento en los ingresos a su vez ha mejorado las oportunidades de inversión en la agricultura. El desarrollo industrial rural, de esa manera, no sólo ha elevado el nivel de vida de los agricultores sino también ha mejorado su capacidad para invertir en la agricultura, un factor que es crucial para continuar con la prosperidad de la economía rural.

Las oportunidades de empleo creadas por las industrias rurales, también han cambiado enormemente el modelo de utilización del trabajo en las unidades familiares y las comunidades rurales. Una gran proporción de los trabajadores empleados en la industria rural provienen de familias agrícolas. La absorción de trabajadores en las fábricas rurales ha tenido un efecto positivo para estabilizar el trabajo agrícola, evitando la migración hacia áreas urbanas. Aunque aquellos trabajadores empleados por las empresas rurales puedan realizar el trabajo agrícola sólo durante sus horas de descanso, su contribución a la agricultura es todavía muy significativa.

Por otro lado, el aumento en los precios de la tierra, causados por la industrialización de las áreas rurales, ciertamente ha tenido un efecto positivo sobre el mejoramiento de la

economía rural. Un número de agricultores que se beneficiaron al vender su tierra para usos industriales han reinvertido sus utilidades en el sector agrícola. Independientemente de cómo usaron los beneficios, muchos agricultores han estado en mejor capacidad de mejorar sus vidas.

El proceso de desarrollo industrial rural en Taiwán ha seguido, básicamente, el mismo camino que la industrialización a nivel nacional. Desde 1953, el gobierno comenzó a instrumentar una serie de proyectos económicos de 4 y 6 años. El desarrollo de industrias ha pasado por cuatro fases:

Durante la etapa temprana de sustitución de importaciones, la producción industrial acentuó un tipo relativamente fácil de sustitución de importaciones, pero gradualmente se movió hacia productos más complejos. Los primeros bienes producidos incluyeron alimentos, textiles, hilo, bicicletas y fertilizantes, que tenían una gran demanda. Durante esta etapa, el desarrollo de una agroindustria diversificada en áreas rurales ha jugado un papel crucial en el suministro de empleo no-agrícola y la reducción de la pobreza rural.

A fines de los años 1960 y durante los años 1970, el énfasis en la producción industrial cambió hacia la promoción de exportaciones. Se implementaron varias políticas de incentivos bajo el Estatuto para el Estímulo de la Inversión, tales como el programa de préstamos y de deducciones fiscales y exenciones para los exportadores; hubo mejoras en las regulaciones para la adquisición de tierra y aumentos en la inversión para la provisión de servicios públicos a fin de alentar la inversión industrial. Otras políticas de promoción incluyeron el establecimiento de zonas para el procesamiento de exportaciones en Kaohsiung y Tantzé. Todas estas medidas también han promovido, con eficacia, el desarrollo industrial de áreas rurales en Taiwán. Artículos manufacturados importantes durante esta etapa orientada a la exportación, eran la electrónica, madera, plásticos y equipos ópticos, todos de alto valor agregado e intensivos en mano de obra por naturaleza.

A fines de los años 1970 y principios de los años 1980, las políticas de desarrollo industrial en Taiwán ponían énfasis en la industria pesada, incluyendo la manufactura de sustancias químicas y la maquinaria pesada. Productos petroquímicos, acero y otros productos metálicos básicos también fueron promovidos.

En la nueva fase que comenzó en los años 1980, las políticas de desarrollo del gobierno han evolucionado hacia el fomento de las industrias de precisión y de tecnología avanzada. Se espera que la máquina y los semiconductores, así como los productos de electrónica, avancen mucho más en la década que viene.

Aunque la industrialización rural en Taiwán ha contribuido positivamente a la diversificación de la economía rural, también ha causado daño por la contaminación que provoca. El sector industrial se ha hecho la fuente principal de contaminación en las áreas rurales y ha afectado la producción agrícola y piscícola. La población rural en los últimos años se ha vuelto cada vez más sensible sobre el deterioro del ambiente rural. Han expresado claramente su inconformidad hacia la contaminación que provocan las

industrias rurales, y creó fuertes presiones sobre el gobierno para tomar medidas de control de la contaminación en áreas rurales. Se espera que, a partir de estas medidas el ambiente rural mejore gradualmente en el futuro próximo.

IV. La política de desarrollo rural. Reforzando la construcción rural

La falta de planificación urbana ha caracterizado a la mayoría de las áreas rurales en Taiwán durante un largo tiempo. Los resultados de un desarrollo desordenado de las áreas rurales causan un empleo caótico de la tierra, la construcción desordenada de las instalaciones públicas y del despliegue general de los pueblos. Los caminos son estrechos y sinuosos. Es difícil para los vehículos librar el paso cuando se encuentran en el camino, lo que provoca que el envío y la entrega de productos sea inoportuna. Esto ejerce un impacto negativo sobre el desarrollo rural. Drenaje inadecuado y pobres condiciones de vida contribuyen en mayor medida al estatus menos desarrollado de las áreas rurales. Mejorar el funcionamiento y las condiciones de vida de las áreas rurales para lograr un mayor equilibrio entre las áreas urbana y rural es una tarea importante en el proceso de desarrollo rural.

El modelo residencial de las comunidades rurales de Taiwán está muy orientado a la familia. Por generaciones, las múltiples transferencias de propiedad de la tierra han creado una situación muy complicada y confusa con un gran desorden en los certificados legales originales de la tierra, deslindes confusos y fragmentación de la tierra. Reconstruir y manejar esta situación es sumamente difícil. La construcción de casas por los mismos residentes rurales no están reguladas por ninguna planificación. La coexistencia de casas modernas construidas recientemente con casas anticuadas, produce una visión muy desorganizada y poco armónica y arruina el paisaje y el estilo arquitectónico rural.

Recientemente el gobierno ha promovido una serie de actividades rurales de construcción de manera progresiva, incluyendo la planificación integral del desarrollo y la traza del área rural, renovación de los pueblos y la consolidación de tierras de labranza, como se describe en adelante:

Mejoramiento de las condiciones de empleo y del ambiente vital en el área rural

Como la escala económica de las granjas en Taiwán es muy pequeña, no es compatible con la tecnología moderna de producción. Por lo tanto, es importante mejorar la estructura del tamaño agrícola y apoyar la modernización de la agricultura.

Ampliar el tamaño de las unidades productivas para los agricultores que se mantengan trabajando en la agricultura es una manera de mejorar la competitividad agrícola. Pero es necesario también apoyar las necesidades de desarrollo agrícolas, construir la red de transportes, renovar y aumentar el número de instalaciones agrícolas comunitarias (tales como un lugar de reunión para grupos de productores y comercializadores, patios para desechos agrícolas, techumbres para maquinaria y centros de mantenimiento de maquinaria agrícola, etc.). Los edificios rurales y la reconstrucción de la vivienda son necesarios para modernizar la agricultura. Apoyar la modernización agrícola es un

instrumento para el desarrollo rural de largo plazo dentro del proceso de cambio estructural.

Conforme avanza el crecimiento económico las familias en áreas rurales, tienen cada vez mayor acceso a electrodomésticos modernos y coches. Como las casas de los pueblos son generalmente pequeñas y antiguas, estos bienes son almacenados en un espacio limitado o fuera de la vivienda, lo que causa erosión de éstos bienes y de la maquinaria agrícola e implementos de producción; reduciendo la eficacia y tiempo útil de la maquinaria. Por lo demás, la maquinaria de mayor tamaño y los vehículos de transporte son difíciles de trasladar por los estrechos caminos de las comunidades. Esto también reduce su eficacia en la producción.

Para mejorar las condiciones de trabajo y el ambiente vital de las comunidades, es necesario avanzar hacia la consolidación de las tierras de labranza y la renovación rural de los pueblos. La consolidación de las tierras es importante para mejorar la estructura de producción agrícola, pero también para hacer más eficiente la infraestructura básica agrícola. Entre otras cosas, permitiría mejorar la complementariedad del sistema de transporte con el de irrigación a fin de mejorar la producción en la agricultura, facilitando la automatización con el consiguiente aumento en la productividad.

La reconstrucción del espacio rural tiene que incluir tanto las áreas de cultivo como los mismos pueblos, porque la producción agrícola y la vida de sus habitantes no están separados. Los objetivos de consolidación de las tierras de labranza no sólo se centran en la unificación de la tierra para mejorar la producción agrícola sino incluyen también los estilos de vida de los pueblos rurales: cómo renovar la distribución de la tierra para distintos usos y cómo proporcionar más tierra para la vivienda y la infraestructura pública con el propósito de mejorar la red de transporte dentro de la comunidad. La renovación de las comunidades rurales incluye la asignación de una nueva vida y nuevas funciones para los edificios antiguos e históricos, incluyendo la conservación de las reliquias rurales y sus rasgos característicos.

En pocas palabras, dar prioridad a la consolidación de las tierras de labranza y a la renovación de los pueblos debía convertirse en un método importante para planificar el desarrollo rural integral. Es también una buena estrategia para el crecimiento continuo de la economía rural de Taiwán; para adaptarse a los nuevos desafíos de la liberalización del mercado y la globalización.

Crear el atractivo rural en términos de vida y valor de reconstrucción

Como se mencionó anteriormente, la vivienda y la estructura de propiedad en las áreas rurales de Taiwán es desordenado y confuso, herencia de generaciones. Las tierras son a veces poseídas por distintas personas; frecuentemente las transacciones de tierra ni siquiera son registradas lo cual genera muchos problemas de propiedad y administración de la tierra. El espacio vital es limitado. Hay carencia de infraestructura pública e instalaciones para uso colectivo. Los callejones son generalmente muy estrechos y

torcidos. Las alcantarillas están a menudo obstruidas. Esto afecta negativamente el nivel de vida de los aldeanos.

Además, reanimar la producción agrícola en Taiwán es ahora importante en relación al rápido crecimiento industrial y comercial. El ingreso agrícola es relativamente bajo. Los trabajadores de las áreas rurales emigran a las ciudades y la población rural tiende a envejecer. Las áreas rurales gradualmente pierden su productividad original, en términos relativos, su vitalidad y su atractivo. Aunque la mayor parte de la migración demográfica se debe al relativamente bajo ingreso agrícola o al desempleo de las áreas rurales, los problemas que afrontan las áreas rurales hoy no se limitan a los problemas de producción agrícola e ingresos; se extienden a otras áreas de la vida rural, incluyendo la sociedad, la cultura, el ambiente y las construcciones materiales.

Si los problemas con el área rural no se solucionan, la migración hacia las ciudades va a continuar, con consecuencias negativas tanto para las áreas rurales mismas como para las urbanas. Si los problemas rurales no se solucionan, los problemas de las ciudades tampoco tienen solución.

El crecimiento social y económico del país y el cambio en la estructura agrícola, otorgan a las áreas rurales nuevas fronteras de desarrollo. La agricultura no es sólo el proceso de suministro de alimentos y de producción de materia prima, también ofrece un hermoso paisaje y un ambiente natural que no se encuentra en las ciudades. La variedad, naturaleza, belleza e individualidad de opiniones en las distintas regiones rurales tiene un gran atractivo. Las áreas rurales son también los sitios de vacaciones que le proporcionan a las poblaciones urbanas recreación y relajamiento. Es muy útil e importante tener reservas naturales y formas de protección del medio ambiente. Una tarea importante para la reconstrucción del espacio rural es infundir nueva vitalidad al área rural y proteger su tradición y estilo único. Si pudiéramos animar a la gente "a pasar vacaciones en las granjas" para apoyar la recreación agrícola, los agricultores tendrían otra fuente de ingresos.

Mediante la construcción rural integral, podríamos establecer las facilidades públicas rurales básicas para mejorar el espacio rural y las condiciones de vida. Las tareas de la reconstrucción planificada van desde construir y renovar las viviendas hasta establecer instalaciones públicas básicas y de recreación en los pueblos; desde la construcción de calles en los pueblos, callejones, campos deportivos, áreas recreativas para menores, parques y campos verdes, hasta espacios de conexión de transportes y mejoramiento de su calidad, con especial consideración a la naturaleza del área rural para proteger el medio ambiente. Para fomentar el desarrollo de lugares vacacionales rurales, una estrategia de reconstrucción debe incluir el diseño y reconstrucción de casas y un aumento en el número de instalaciones vacacionales y de recreación.

Estas acciones mostrarán el estilo único de las áreas rurales y el significado de mantener la cultura rural. Acciones como éstas van a recrear el atractivo rural proporcionando un ambiente vivo y de descanso. Esto permitirá revalorar las áreas rurales y reforzará el reconocimiento de los agricultores y el sentido de pertenencia de estas regiones.

Mediante la reconstrucción del área rural, es posible mejorar el nivel de vida y las oportunidades de empleo de las zonas rurales; reducir la migración hacia las ciudades; y mejorar la autoestima de los aldeanos. Sin duda, esto ayudará a resolver muchos problemas urbanos y lograr un desarrollo más equilibrado entre áreas urbanas y rurales.

Descripción del desarrollo rural en Taiwán

Desarrollo agrícola y bienestar para los agricultores, son los objetivos centrales para las áreas rurales. La planificación del desarrollo rural integral no sólo facilita el desarrollo agrícola y rural industrial, creando mayores capacidades económicas, también satisface las exigencias de los agricultores para mejorar sus condiciones laborales y de vida durante el proceso de modernización.

El desarrollo rural incluye muchos aspectos, al igual que el desarrollo industrial: la mejoría en la calidad de vida, infraestructura, la sociedad y la cultura rurales, el paisaje natural y el ambiente ecológico. Tal desarrollo podría mejorar la productividad agrícola y dinamizar la economía rural. Las condiciones de vida y de trabajo en el área rural mejorarían, la tradición y el estilo único serían conservados y el paisaje natural y el ambiente ecológico sería mantenido. Aún más, la planificación rural debería ser ajustada para reflejar el cambio experimentado en el resto de la sociedad y la economía. Una estrategia de desarrollo integrada y de largo plazo, es condición necesaria para el mejoramiento de largo plazo de la economía rural. La planificación del desarrollo rural consiste en poner en práctica estrategias para mantener y mejorar la economía rural y el nivel de vida de sus habitantes, valorizando al mismo tiempo el carácter recreativo del espacio rural.

V. Conclusiones

La agricultura de Taiwán ha jugado un papel importante en el proceso de desarrollo rural y ha puesto una fundación sólida para apuntalar el desarrollo económico. Su importancia no se reduce a producir alimentos para la nación, también juega un papel no económico fundamental. La agricultura es la base de una sociedad estable y es factor instrumental para facilitar el desarrollo industrial y comercial; permite la conservación del paisaje natural y el ambiente ecológico y proporciona un hábitat vital y un espacio recreativo. El área rural no sólo se refiere al lugar para la producción agrícola, también funciona como espacio vital y laboral de los agricultores. Es el espacio donde los recursos naturales se protegen y el paisaje se conserva. Es también el lugar de nacimiento de la cultura local y el destino para las vacaciones y el descanso.

Conforme avanza el proceso de desarrollo, las políticas rurales debían ser ajustadas correctamente para hacer cumplir los objetivos del desarrollo rural y satisfacer las necesidades sociales, económicas, políticas y culturales de los habitantes rurales. Una política de desarrollo rural integral no puede limitarse a la ampliación de la infraestructura pública, es necesario plantearse también el desarrollo de las áreas recreativas de los pueblos, la reconstrucción de casas y de las instalaciones recreativas,

para crear un ambiente agradable y atractivo. Una política de desarrollo integral incluiría también la conservación de las reliquias rurales y los sitios históricos, los edificios tradicionales e históricos, la protección de los recursos naturales, el paisaje y los rasgos rurales para preservar el estilo único rural y mantener su significado cultural. Sólo de este modo pueden los pueblos adicionar atractivos para la vida cotidiana y la recreación. Una política de este tipo permitiría revalorar la vida rural y reforzarían los lazos con las zonas urbanas.

La liberalización del mercado y la globalización plantea grandes desafíos a la economía de Taiwán y en particular a las zonas rurales. Si bien el grado de protección hacia la agricultura disminuye, los ingresos de los agricultores no pueden tolerar mas reducciones. La única manera de resolver esta aparente contradicción es a través de una política de desarrollo rural integral que incluya incentivos para facilitar el desarrollo agrícola, construir áreas rurales pujantes y mejorar el bienestar de los agricultores, actuando sobre tres aspectos centrales: la producción, las condiciones de vida y la ecología. Los objetivos de una política rural integral serían mejorar la estructura agrícola desde la perspectiva de la producción, desarrollando la economía rural para facilitar el crecimiento industrial; al tiempo que se plantea reconstruir las comunidades rurales desde la perspectiva de la vida cotidiana, mejorando el bienestar de los pobladores rurales; e incluye también la protección de la naturaleza y el ambiente ecológico. El objetivo último es conservar el estilo rural y la unicidad, mejorando la vitalidad de las zonas rurales y el sentido de pertenencia de los agricultores.

Cuadro 1. El cambio de estructura económica de Taiwán, 1953-1999

| Año | 1953 | 1970 | 1985 | 1999 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Índice del PNB en 1981, precios constantes | | | | |
| Estructura de producción (NDP) (%) | 100.0 | 410.5 | 1,408.1 | 3,028.9 |
| Agricultura | 38.3 | 17.9 | 7.0 | 2.93 |
| Industria | 17.7 | 34.7 | 44.8 | 31.52 |
| Servicios | 44.0 | 47.4 | 48.2 | 65.55 |
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Estructura del empleo (%) | | | | |
| Agricultura | 55.6 | 36.7 | 17.5 | 8.3 |
| Industria | 17.6 | 28.0 | 41.4 | 37.2 |
| Servicio | 26.8 | 35.3 | 41.1 | 54.5 |
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Comercio exterior | | | | |
| Exportaciones totales (US\$ millón) | 128 | 1,481 | 30,723 | 121,590 |
| Importaciones totales (US\$ millón) | 192 | 1,524 | 20,102 | 110,689 |
| Composición de exportaciones (%) | | | | |
| Productos agrícolas | 13.8 | 8.6 | 1.5 | 0.3 |
| Productos Procesados agrícolas | 77.8 | 12.8 | 4.7 | 1.3 |
| Productos industriales | 8.4 | 78.6 | 93.8 | 98.4 |
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Composición de importaciones (%) | | | | |
| Agri. e indus. materias primas | 67.1 | 62.8 | 67.7 | 64.1 |
| Bienes de capital | 15.6 | 32.3 | 23.8 | 26.4 |
| Bienes de consumo | 17.3 | 4.9 | 8.5 | 9.5 |
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Ingreso per cápita | | | | |
| NT\$ en precios 1981 | 17,861 | 45,031 | 108,442 | 266,321 |
| NT\$ en precios corrientes | 2,471 | 14,417 | 114,330 | 392,342 |

Fuente. Consejo para la Planificación Económica y el Desarrollo, Agenda Estadística de Taiwán, 1999.

Cuadro 2. Los cambios de la agricultura del Taiwán, 1952-1999

| Año | 1952 | 1960 | 1970 | 1980 | 1990 | 1999 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Área tierra cultivada (has). | 876,100 | 869,223 | 905,263 | 907,353 | 890,090 | 855,072 |
| No de hogares agrícolas | 679,750 | 785,592 | 880,274 | 891,115 | 859,772 | 787,407 |
| Promedio tierra cultivada Hogares por granja (has). | 1.29 | 1.11 | 1.03 | 1.02 | 1.04 | 1.09 |
| Población agrícola como % de población total | 52.4 | 49.8 | 40.9 | 30.3 | 21.1 | 17.0 |
| Mano de obra agrícola (1000 personas) | 1,642 | 1,742 | 1,681 | 1,276 | 1,064 | 776 |
| Arado mecanizado(unidad) | | | | | | |
| Índice de producto agrícola | | 3,239 | 18,678 | 65,745 | 86,481 | 58,675 |
| Índice de cultivo múltiple | 100.0 | 142.5 | 230.4 | 289.2 | 446.5 | 445.9 |
| | 173.6 | 184.1 | 183.0 | 154.4 | 129.8 | 108.8 |
| Estructura producción agrícola (%) | | | | | | |
| Agricultura | 68.6 | 64.1 | 57.2 | 47.1 | 44.1 | 43.6 |
| Silvicultura | 6.5 | 5.5 | 5.2 | 2.3 | 0.5 | 0.2 |
| Industria pesquera | 9.1 | 9.6 | 13.5 | 21.6 | 28.4 | 23.0 |
| Ganadería | 15.8 | 20.8 | 24.1 | 29.0 | 27.0 | 33.2 |
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Estructura de producción de cultivos (%) | | | | | | |
| Arroz | 58.7 | 57.0 | 45.0 | 41.3 | 27.4 | 21.6 |
| Frutas | 3.5 | 4.2 | 11.8 | 14.5 | 29.8 | 35.4 |
| Verduras | 4.8 | 5.7 | 16.0 | 23.2 | 21.2 | 23.3 |
| Otras cosechas comunes | 13.3 | 15.7 | 12.9 | 7.4 | 8.6 | 5.3 |
| Cosechas especiales | 19.7 | 17.4 | 14.3 | 13.6 | 10.4 | 7.6 |
| Tipo de hogar agrícola (%) | | | | | | |
| | (1955) | (1965) | (1975) | (1985) | (1995) | |
| Hogar agrícola de jornada completa | 39.85 | 31.93 | 17.72 | 14.77 | 12.8 | |
| Hogar agrícola de medio tiempo | | 40.94 | 47.64 | 21.60 | 12.8 | |
| Casa con granja suplementaria | 60.15 | 27.13 | 34.64 | 63.63 | 74.4 | |
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | |
| Estructura del tamaño de granja (%) | | | | | | |
| menor a 0.5 has. | 30.15 | 37.98 | 40.85 | 42.58 | 42.8 | |
| Año | | | | | | |
| | (1955) | (1965) | (1975) | (1985) | (1995) | |
| 0.5-1.0 has. | 26.71 | 28.77 | 28.96 | 30.39 | 29.4 | |
| 1.0-1.5 has. | 16.83 | 14.93 | 13.94 | 14.11 | 13.8 | |
| 1.5-2.0 has. | 9.82 | 8.11 | 6.54 | 5.77 | 6.2 | |
| 2.0-3.0 has. | 9.33 | 6.56 | 4.96 | 4.64 | 4.9 | |
| 3.0 Has. y más | 7.16 | 3.65 | 4.75 | 2.51 | 3.0 | |

El hogar agrícola de jornada completa es en el que ningún miembro de la casa se contrata en actividades ajenas a la agricultura o donde el total de días laborales no agrícolas es menor de 30 días.

El resto de los hogares agrícolas es ya sea los hogares agrícolas de media jornada o los hogares de actividades agrícolas suplementarias. El hogar agrícola de media jornada es el hogar agrícola donde el ingreso generado de la granja es más grande que el ingreso ajeno a la granja. El hogar con actividades agrícolas suplementarias es aquel donde el ingreso ajeno a la granja es más grande que el ingreso de granja.

Fuente: (1) Consejo de Agricultura, Estadística Básica Agrícola, República de China, 1999.
 (2) Los Informes del Censo Agrícola, República de China, varios años.
 (3) Informes de Mantenimiento de Registros de Familias Agrícolas en Taiwán (PDAF), Anuario Agrícola de Taiwán, varios años.

Cuadro 3. Ingreso de familia agrícola comparado con el de las familias no-agrícolas y familias de trabajadores

| Año | Como % ingreso de familia no agrícola | Como % ingreso de familia de trabajadores |
|------|---------------------------------------|---|
| 1966 | 94.8 | 121.9 |
| 1970 | 72.2 | 79.6 |
| 1975 | 79.6 | 92.3 |
| 1980 | 74.2 | 84.8 |
| 1985 | 71.3 | 80.2 |
| 1990 | 64.0 | 69.3 |
| 1995 | 82.7 | ? |
| 1999 | 79.8 | ? |

Fuente: Consejo de Agricultura, Estadística Agrícola Básica, República de China, 1985-1999.

Cuadro 4. Familias por propiedad de la tierra

| Artículos | Unidades | 1948 | 1954 | 1960 | 1970 | 1980 | 1990 | 1999 |
|------------------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Propietarios | Hogares | 211,649 | 412,673 | 785,592 | 676,554 | 720,527 | 717,630 | 674,893 |
| Trab. Agrícolas | % | 35 | 57 | 64 | 79 | 80.85 | 83.47 | 85.72 |
| Copropietarios | Hogares | 154,460 | 169,330 | 166,792 | 108,026 | 85,097 | 69,984 | 70,107 |
| Trab. Agrícolas | % | 26 | 24 | 21 | 11 | 9.55 | 8.14 | 8.90 |
| Arrendatarios | Hogares | 231,224 | 134,579 | 112,514 | 95,694 | 66,081 | 62,781 | 37,526 |
| | % | 39 | 19 | 15 | 10 | 7.42 | 7.30 | 4.77 |
| No- agricultores | Hogares | ? | ? | ? | ? | 19,410 | 9,377 | 4,841 |
| Trab. Agrícolas | % | | | | | 2.18 | 1.09 | 0.61 |
| Total | Hogares | 579,333 | 716,582 | 785,592 | 880,274 | 891,115 | 859,772 | 787,407 |
| | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Nota: 1. El propietario se refiere a quien ara su propia tierra.
 2. El copropietario se refiere al que ara no sólo su propia tierra, pero también tierra arrendada.
 3. El arrendatario se refiere a la persona que no posee tierra en propiedad pero ara tierra arrendada.

El no-agricultor se refiere a la persona que no posee tierra en absoluto o tiene tierra arable por debajo de las 0.02 has.

Fuente: Departamento de Agricultura y Silvicultura, Gobierno Provincial de Taiwán, Anuario Agrícola de Taiwán, varios años.

Referencias

- Liu, C. Z., Lipinsky, E. E., Yin, C. F. 1985. “Desarrollo de la estructura agraria y la constitución agraria en la República Federal de Alemania”. Trabajo presentado en la Reunión de la Junta Directiva de la Asociación Sino-Alemana para la Investigación Económica y Social, Sept., 12-16 de 1984. En: *Informes Especiales* No. 3, Taipei.
- Liu, C. Z. 1988. “Constitución agrícola y cambio estructural de la agricultura del Taiwán”. En: *Diario de Economía Agrícola*, No. 44. Taichung: diciembre.
- Liu, C. Z. 1990. “Mejoramiento de la estructura agrícola en Taiwán, R.O.C.”. Trabajo Presentado en el Seminario sobre la Mejoría de la Estructura Agrícola, patrocinado por la Organización de Productividad Asiática (APO) y sostenido en Tokio, Japón, de julio 25 a agosto 4, 1989. En: *Diario de Agricultura y Silvicultura*, vol. 39, No 1, Universidad Nacional Chung - Hsing Universidad, junio.
- Liu, C. Z. 2000. “Desarrollo agrícola y construcción rural en Taiwán”. Trabajo presentado en el APO: Misión de Estudio Multi-País sobre Desarrollo Integrado de la Comunidad. Taoyuan, Taiwán: 23-30 de noviembre.
- Mao, Y. K. 1987. “El cambio económico estructural y la agricultura de media jornada en Taiwán”. En: Resultados del Simposio de los Proyectos de Investigación de Agricultura Sino-Alemanes Conjuntos. Taipei: septiembre.
- Tjiu, M. Y. 1996. *Estrategias de construcción agrícolas para el siglo nuevo*. Consejo de Agricultura, Ejecutivo Yuan, Taipei: 21 de agosto.
- Tsai, H. C. 1981. “Industrialización rural en Taiwán: su estructura e impacto sobre la economía rural”. *Industria de China Libre*, vol. 56, No 6.
- Tsai, H. C. 1984. “Industrialización rural en Taiwán”. *Industria de China Libre*, vol. 61, No 5, No 6 y vol. 62, No 1.
- Wang, Y. T. 1981. “Desarrollo agrícola y cambio de estructura de la economía del Taiwán”. En: Asociación Sino-Alemana para la Investigación Económica y Social, Informes de Reunión de la Junta Directiva, No 1, Bonn.
- Yin, C. F. 1987. “El sistema de arrendamiento y el cambio estructural de la agricultura de Taiwán”. En: Resultados del Simposio a los Proyectos Conjuntos de Investigación Agrícola Sino-Alemanes, Taipei: septiembre.